

## 附件 3 2017 年軍人退撫新制（草案）Q & A

### 一、為何軍人退撫制度要「單獨專案處理」？

答：

- （一）基於「促進招募、穩定現役、安撫退員」之目的，以及考量軍人服役存在「役期短、退除早、離退率高」的特性，軍人退撫制度應以國家安全、國防需求為主要考量，不宜單獨以基金財政平衡來思考軍人年金改革。而現有軍公教人員一體適用的提撥制的軍人年金制度，已無法解決軍人退撫基金提早破產的問題，必須有一套全新且能符合軍人職業特性，又能讓軍人退撫基金永續運作的退撫制度，才能達到健全年金永續。
- （二）在此次改革當中，總統府國家年金改革委員會第6次會議，在聽取國防部軍人退撫制度報告後，為因應軍人服役特性，做成軍人退撫制度單獨設計的共識決議，並於年金改革國是會議中確認。

### 二、新的軍人退撫新制，其特色為何？

答：此次軍人年金改革係參考美國、日本、韓國等國家軍人退撫制度，改良成為適合我國的「軍人退撫新制」。隨著國民健康條件改善、預期壽命延長、戰爭形式改變，參考世界各國經驗，適度延長國軍各階服務年限，鼓勵現役官兵長留久用，以適度解決基層幹部(尉官)缺員狀況；同時，為因應國軍歷次組織精簡，導致軍隊編制員額快速下降，現役軍士官提撥基金總額頓減，無法支應退伍金給付，除比照公教人員提高提撥率以挹注退撫基金之外，增加相關財源挹注，亦有其必要。最後，為兼顧制度轉銜過程，適用舊制之屆退與已退人員之權益保障，必須適度調整制度設計銜接，逐年調整以降低落差。

### 三、為何軍人服役20年就可領退休俸？

答：為了保衛國家安全，必須維持精壯的國軍部隊，因此軍人役期勢必無法比照公教人員至65歲才能退役，加上軍人職業具「全天戰備、工時長、高風險」等特性，如果沒有足夠的誘因吸引有志青年投入，來維持軍隊的戰力，國家安全勢必受到考驗，此一制度設計理念，世界各國皆然。

### 四、為何「軍人退撫制度」與公、教人員的退撫制度內涵不同？

答：為維持軍隊精壯戰力，世界各國的軍人退休撫卹制度大多與公教人員、勞工的退休金制度不同。我國過去將軍公教人員退休撫卹一起思考，以致軍人職業特殊性被忽略。軍人與公務人員的升遷、任期及薪資結構不同，具有極大差異，不宜以相同思維設計退撫制度，據此，本次軍人年金改革才採單獨設計方式處理，期一勞永逸解決軍人年金制度的困境。

### 五、為何軍人月退俸，採「最後36個月平均本俸2倍」為基礎？

答：考量軍人與公務人員的升遷、任期及薪資結構不同，無法援引比照，經參考美軍現行退撫制度係以「最後36個月平均基本月薪」計算月退俸，故融合年改會政策原則及美軍制度優點，設計「最後36個月平均本俸2倍」作為月退俸計算基數，以鼓勵現役軍人長留久用。

### 六、何謂「俸率」？何謂「年增率」？

答：軍人俸給制的月退俸以「最後36個月平均本俸2倍」x「比率」計算，該比率稱為「俸率」。軍人服役滿20年之後，每多服役1年增加的俸率，稱為「年增率」。

### 七、為何軍人服役滿20年，月退俸俸率從50%起算？

答：基於軍人「役期短、高工時、全天戰備」等特性，特別參考美軍退撫制度而設計，以鼓勵優秀青年加入軍旅，並維護軍隊士氣。

八、 是否提供軍人月退俸試算系統？

答：國防部及國軍退除役官兵輔導委員會均已規劃建置試算系統，配合年金改革期程，提供軍人試算個人月退俸。

九、 採行軍人退撫新制對未來退撫基金有何正面效益？

答：此次軍人年金改革，在維持現行軍隊組織及人力規模前提下，軍人退撫基金將可運作30年，無基金破產之虞。

十、 退撫基金提撥費率由現行12%提高至18%，對於現役官兵實質所得減少影響為何？

答：個人增加提撥金額介於396元（二等兵）至2,232元（中將）。

區分	中將	少將	上校	中校	少校	上尉	中尉	少尉	
1%	372	367	358	304	276	253	194	180	
2%	744	734	716	608	552	506	388	360	
3%	1,116	1,101	1,074	912	828	759	582	540	
4%	1,488	1,468	1,432	1,216	1,104	1,012	776	720	
5%	1,860	1,835	1,790	1,520	1,380	1,265	970	900	
6%	2,232	2,202	2,148	1,824	1,656	1,518	1,164	1,080	
區分	一等長	二等長	三等長	上士	中士	下士	上兵	一兵	二兵
1%	264	241	227	180	157	124	95	71	66
2%	528	482	454	360	314	248	190	142	132

3%	792	723	681	540	471	372	285	213	198
4%	1056	964	908	720	628	496	380	284	264
5%	1,320	1,205	1,135	900	785	620	475	355	330
6%	1,584	1,446	1,362	1,080	942	744	570	426	396

## 十一、軍人退撫新制預算編列與支付為何？

答：

- (一) 國軍因組織精簡造成軍人退撫基金財務缺口，由國軍退除役官兵輔導委員會每年編列退除給與預算固定挹注（分10年，每年挹注新臺幣100億元），以擴大退撫基金資金規模。
- (二) 85年12月31日以前退伍者，退休俸全數行由國軍退除役官兵輔導委員會編列支付。具86年1月1日年資者(原新制人員)，其退休俸支領來源，分別由國軍退除役官兵輔導委員會及考試院軍人退撫基金按一定比率支付，以減緩退撫基金支出壓力。

## 十二、軍人退撫新制中，針對軍職已退人員其退休俸之計算基準為何？理由為何？

答：新法施行前，考量對已退人員退休之計算基準若做變更，會因早年待遇偏低而壓低給付水準的問題，且已退役者與已具領退休俸資格者，部分退役年代久遠，已無從核算最後36個月之平均本俸。因此對已具領退休俸資格者，同公教退休資遣撫卹法之規定，維持現有基準不做變更採「最後在職本俸2倍」計算。

## 十三、軍人退撫新制中，針對軍職已退人員，其退休俸之計算公式為何？設計之理由為何？

答：

- (一) 已退人員退休俸計算公式：
  1. 起支俸率：服役滿 20 年給與起支俸率 50%。
  2. 年增俸率：2.5%。
- (二) 理由：以軍人「役期短、全天戰備」的工作特性為考量，不分現、退役人員，其基準均一體適用。

十四、軍人退撫新制中，針對軍職已退人員，其退休俸改革前後有何差異？

答：年金改革後退伍軍人的退休俸金，在起支俸率從原來20年的40%提高至50%，年增給付率從原2%增至2.5%，整體俸率將增加；另外，所得替代率調降是以「改革前退除所得」與「改革後新制月退俸」的差額，以10年為期，逐年調降，降低衝擊。

十五、軍人退撫新制中，針對已退將官之法定給付規定為何？理由為何？

答：

- (一) 已退將官如依實際年資核算退休俸低於「法定給付」者，以「法定給付」支給。中將按文職簡任第十二職等年功俸一級之俸額及專業加給(現行為 83,585 元)。少將按文職簡任第十一職等本俸五級之俸額及專業加給(現行為 75,550 元)計算發給。新法施行後退役者一律按起支俸率(服役滿 20 年起俸率 50%)，年增俸率(2.5%)計算，不再計發退除役中少將退休俸差額補助。
- (二) 理由：新法係以年資計算俸率，考量早年參加各式戰役之將官，因配合國軍歷次精實等政策，提前退役致年資較短，除依實際年資核算退休俸外，於新法實施行前已退役將官，維持現行將官「法定給付」。

十六、軍人退撫新制中，年資補償金之「月補償金」改「一次補償金」，已退人員如何處理？

答：

- (一) 年資補償金乃是民國 86 年退撫制度改革時，為解決舊制年資未滿 15 年者因實施退撫新制導致月退休俸減少，而就未滿 15 年之年資給予補償。亦即未滿 15 年年資部分均以 15 年計。
- (二) 為避免具有領取月補償金之成熟軍官、士官搶退，致人力無法

於短期內補充、造成軍事經驗斷層，及加劇基金收入減少，爰設計過渡條款，使具有領取資格者改發一次補償金總額之待遇。並為公平考量，已退役者同步合理調整。

## 十七、軍人退撫新制，針對遺屬撫慰金(半俸)如何規劃？理由為何？

答：

- (一) 遺屬年金仍維持支領原退休俸之半數。於退伍時，與配偶已有2年以上婚姻關係者，若因故過世，其配偶未再婚，支領年齡不受限制。於退伍後新(再)婚者，若因故過世，其未再婚之配偶須年滿55歲且法定婚姻關係已累積10年以上(含)，可請領遺屬年金。
- (二) 理由：遺屬年金係為照顧退伍除役人員遺族生活，讓現役軍人安心服役，必要時為國犧牲，保衛國家安全而設計。為鼓勵有志青年從軍及促進募兵制推動，遺屬領退休俸半數之作法仍予維持。

## 十八、軍人退撫新制對取消優惠存款措施為何與公教人員不同？

答：

- (一) 現(退)役具新舊制年資而支領月退俸者：考量新法施行後，軍人月退休俸重新依退撫新制俸率計算，起支俸率從原來20年的40%提高至50%，年增給付率從原2%增至2.5%下，整體俸率增加。另外，原月退休俸高於退撫新制月退休俸之差額，以10年為期，逐年調降，已緩和改革之衝擊。因此，軍人年金改革施行後，支領月退俸者即取消優惠存款措施，沒有二年的緩衝期，本金全數退還個人。
- (二) 退役支領一次退伍金者：其優惠存款設計最低保障金額，比照

公教人員新退撫制度，超過最低保障金額部分，優惠存款利率分年調降至6%。(107.7.1至109.12.31利率降至12%，之後每2年調降2%，114.1.1起降至6%)

- (三) 「軍人退撫新制」施行後，18%優惠存款本金歸還本人，平均每年可節省利息額度約為新臺幣80億元。但這些節餘均挹注入軍人退撫基金。