



## 軍事戰略

# 從共軍歷來軍改轉變 探討習近平軍改作為

空軍中校 蔡寶慧

### 提 要

中共的戰略思想一直推崇多用「計或策」獲得最大優勢來取代「力」，共軍的現代化發展也從「全面戰爭」轉變為「局部戰爭」。因此，要瞭解共軍未來的國防和軍隊建設的走向，就必須要回顧其歷來在不同的時期、面對不同的挑戰，所調整的軍事戰略走向、布局與建設重點。共軍自1949年迄今，共實施11次裁軍，每次的裁軍皆具有其戰略目的與意涵，但改變多僅止於為節省軍費的人數或軍區數量上的調整。習近平為實現強軍夢自2015年迄今持續進行軍隊改革，整體改革規模是歷來最大。本文希望藉由回顧歷來共軍軍改演變來觀察習近平時期共軍軍隊改革的作為，與轉變後對臺防衛作戰之影響。

關鍵詞：軍改、軍事戰略方針、作戰指揮與領導管理體系

## 壹、前言

2012年起習近平接任中央軍委主席、國家領導人後，提出中華民族偉大復興的「中國夢」，而實現「中國夢」及追求區域主宰權的重要支撐是「強軍」，<sup>【註1】</sup>必須建構一支在黨的絕對領導下，「召之即來、來之能戰、戰之必勝」的軍隊。

註1 黃鴻博，「習近平《全面實施改革強軍戰略》：深化國防和軍隊改革述評」，展望與探索，第14卷第1期（2016年1月），頁32。



註2] 習近平主導的中國正以強大的經濟實力為後盾，建構強大的軍事力量。【註3】遂於2013年11月12日第十八屆三中全會中提出：「要深化軍隊體制調整改革，推進軍隊政策制度調整改革，推動軍民融合深度發展，並將軍隊改革納入全面深化改革的總體布局」，【註4】執行一系列改革強軍作為，強化其因應周邊區域衝突、向西太平洋擴張及維護其發展海外利益安全之能力需求，以確保其維護國家利益發展及國際尊嚴的影響力。

共軍自1949年迄今，共實施11次裁軍，每次的裁軍皆具有其戰略目的與意涵，【註5】但改變多僅止於為節省軍費的人數或軍區數量上的調整。中共軍隊此次改革的目的，在於原有的共軍組織、指揮體系及貪腐狀況，對於其希望擁有能維護國家安全及確保海內外益發展的軍隊，期望與實際現況是有差距；1991年波灣戰爭的確是影響了共軍對未來作戰型態的改觀，相信共軍必定研究美國及其他國家的軍事體制。決心落實軍隊改革以建構具中國特色的「一體化聯合作戰」體系，從軍委到戰區的「聯合作戰指揮體制」、軍委到部隊的「領導管理體制」的分流，改善過去各軍區間協調不足、軍種間本位主義及軍政、軍令系統相互制肘等弊端，【註6】建構高效且平戰結合的戰區聯合作戰指揮體系，以健全其聯合作戰指揮體制。面對從未放棄以武促統或武力犯臺的中國，軍改後其編制、能力與兵火力運用將增加其戰略縱深及作戰範圍，發展拒敵於門外之作戰能力，勢必對臺灣防衛作戰形成極大的影響。

## 貳、共軍歷來軍改回顧

### 一、歷次裁軍

中共的戰略思想一直推崇多用「計或策」獲得最大優勢來取代「力」，共軍的現代化發展也從「全面戰爭」轉變為「局部戰爭」。【註7】因此，要瞭解共軍未來的國防和軍隊建設的走向，就必須要回顧其歷來在不同的時期、面對不同的挑戰，所調整的軍事戰略走向、布局與建設重點。劉秋苓於〈中國大陸歷次裁軍之戰略觀察〉中闡述，裁軍是因應環境變化並保持軍力優勢的一種手段

註2 張碩，「鍛造召之即來來之能戰戰之必勝的精兵勁旅」，解放軍報，2017年10月11日，<http://www.mod.gov.cn>。最後瀏覽日期：2019年6月5日。

註3 KBS超級中國製作團隊，你不敢正視的超級中國(臺北：今周刊出版社，2016年6月)，頁144。

註4 王衛星、李效東主編，外國軍事改革深入發展研究(北京：軍事科學，2014年)，頁1。

註5 劉秋苓，「中國大陸歷次裁軍之戰略觀察」，空軍學術雙月刊，第665期(2016年12月)，頁17。

註6 林中斌、刁樂義，撥雲見日：破解臺美中三方困局(臺北：時報文化出版，2017年初版)，頁344。

註7 劉慶元，解析中共國家安全戰略(臺北：揚智文化，2003年初版)，頁35。



，而共軍為保持防禦力量，<sup>〔註8〕</sup>隨著時空環境因素變遷，已朝「質量建軍、科技強軍、走精兵之路」發展。<sup>〔註9〕</sup>共軍裁軍目的在於提高部隊作戰效率，然部署上則未因此改變，<sup>〔註10〕</sup>而中共自1949年建政以來，其裁軍戰略依政策而調整，概分為4個階段11次裁軍與軍隊結構調整，分述如(表1)：

表1 共軍歷次裁軍改革

裁軍戰略	次數/日期	裁軍因素	主要改革內容
第一階段 美蘇軍備控制談判處於醞釀試探階段，中蘇保持結盟關係	第一次 1950年4月	1. 節省軍政經費 2. 韓戰爆發後停止裁減改編	原總兵員550萬人，預劃裁軍150萬人(其中兵力組成多為陸軍)；1951年因韓戰爆發，停止裁軍，轉為擴編至611萬人，最高時達到627萬人(史上人數最多時期)
	第二次 1952年4月	1. 1951年底抗美援朝已趨穩定 2. 毛澤東、周恩來簽署《關於集體轉業部隊的決定》	將41個師、11個團共46.5萬人轉為工程部隊和屯墾部隊；1952年實施精簡工作，共裁軍227萬人，總人數為400萬人
	第三次 1953年8月	1. 韓戰及國內戰事趨緩 2. 減少軍費支出，置重點於加強海、空軍及特種兵建設	精簡全軍員額23%，總人數為320萬人
	第四次 1957年1月	中央軍委擴大會議通過《關於裁減軍隊數量加強品質的決定》	1. 裁減總兵員1/3，並調整為陸、海、空三個軍種及三總部領導體制；裁後總人數為240萬人 2. 減少的同時，海、空軍及特種兵調整增加人數比重至全軍總人數的32%
第二階段 中蘇同關係破裂及至完全敵對，中美雙方在制止蘇聯擴張具共同戰略利益	第五次 1975年6月	1. 中央軍委擴大會議決定裁軍 2. 反擊右傾翻案風導致裁軍計劃中止	1. 因為過程中軍隊陸續增加員額至610萬人規劃3年內裁減160萬人，但因四人幫干擾而被迫停止；最後只裁減60萬人
	第六次 1980年8月	中共中央頒布實施《關於軍隊精簡整編方案》	精減機關重疊機構，裁撤省軍區獨立師，部隊野戰軍部隊師改為簡編師，裁減非戰鬥人員和保障部隊，繼續完成第五次整編目標
	第七次 1982年9月	中央軍委批准下發《軍隊體制改革精簡整編方案》	執行軍隊體制編制調整和改革，以精兵、合成、平戰結合、提高效能為原則，軍隊裁減至400餘萬人

註8 劉秋芬，「中國大陸歷次裁軍之戰略觀察」，空軍學術雙月刊，第655期(2016年12月)，頁17。

註9 萬鵬、秦華，「實施科技強軍，加強質量建軍，走有中國特色的精兵之路」，人民網，2012年10月28日，  
<https://http://theory.people.com.cn/BIG5/n/2012/1028/c350798-19412554.html>。最後瀏覽日期：2019年6月5日。

註10 沈大偉，現代化中共軍力(臺北：國防部史政編譯室譯印，2004年)，頁28。

## 從共軍歷來軍改轉變探討習近平軍改作為



第三階段 蘇美關係由緊張轉向緩和	第八次 1985年7月	中央軍委批准轉發《軍隊體制改革、精簡整編方案》	預劃裁軍100萬人，另十一大軍區裁併為七個，組建陸軍集團軍、陸軍航空兵和電子對抗部隊的領導指揮機構；陸軍技術兵種比例超過步兵向機械化型的關鍵作為
第四階段 軍備控制與國防政策相關連	第九次 1997年9月	1. 江澤民宣佈裁軍50萬人 2. 軍隊按精兵、合成、高效則則調整編制	軍隊由數量規模型朝質量效能型轉變，解散大部分守備部隊、部分集團軍建制的武警部退轉民間；總人數降至250萬人
	第十次 2003年9月	江澤民宣佈裁軍20萬人	裁減非作戰部隊及機關機構等，總人數降至230萬人
	第十一次 2015年9月	習近平宣佈裁軍30萬人	裁軍30萬人並將七大軍區改為五大戰區，建構一支「召之即來、來之能戰、戰之必勝」，總人數降至200萬人左右

資料來源：作者綜整自1. 劉秋芬，「中國大陸歷次裁軍之戰略觀察」，空軍學術雙月刊，第655期（2016年12月），頁17；2. 張心怡，「解放軍史上歷次裁軍習閱兵式上宣布再減30萬」，中新網，2015年9月4日，<https://www.liteneews.hk/盤點解放軍史上歷次裁軍-習閱兵式上宣布再減30萬>。最後瀏覽日期：2019年6月5日；3. 蕭爾，「新聞焦點：盤點中國軍隊的歷次裁軍」，BBC中文網，2015年9月3日，[https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/09/150903\\_profile\\_china\\_military\\_parade\\_history](https://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/09/150903_profile_china_military_parade_history)。最後瀏覽日期：2019年6月5日；4. 潘進章，析論習近平之裁軍改革，海軍學術雙月刊，第50卷第5期（2016年11月），頁74；5. 洪哲政，「中共史上第十一波裁軍建構新聯合作戰指揮體系」，聯合影音網，2016年8月31日，<http://www.video.udn.com/>。最後瀏覽日期：2019年6月5日。熊建，「中國軍隊歷次裁軍數據一覽」，人民網，2015年9月3日，<http://www.politics.people.com.cn/n/2015/0903/c1001-27543904.html>。最後瀏覽日期：2019年11月11日。

習近平時期執行軍改的目的，李亞明所撰寫的《中共解放軍概論》推論如下：「1. 國際現實環境下的必要作為－是強國強軍之說。<sup>【註11】</sup>2. 記取前任胡錦濤的經驗教訓－是經驗教訓之說。<sup>【註12】</sup>3. 強化習近平個人的領導威信－是建立威信之說。<sup>【註13】</sup>4. 反貪腐之下必要的峻法手段－是反貪反腐說。」<sup>【註14】</sup>綜上4個推論，習近平應該是在面對東海、南海問題及因中國崛起而感到處處制肘與威脅的美國，而作的強軍準備與作為。因此，習近平深知建構一支能應對週遭環境威脅與確保中國海內外利益，呼之即來且打勝仗的軍隊，對於遂行其「中國夢」的意志是重中之重。

Peter Wood於China Brief中發表一篇”China Hails Progress Toward Military Reforms, Improved Jointness” 共軍期望在2020年基本實現機械化並在資訊化取得重大進展，組織改革後接續還有軟硬體的問題，未來共軍必定會有更多的演訓來磨練聯合作戰，而指揮鏈由上至下的共識問題，亦是不可忽視的重點。<sup>【註15】</sup>

註11 李亞明，中共解放軍概論修訂版（臺北：國防大學政治作戰學院，2017年三刷一版），頁30。

註12 李亞明，中共解放軍概論修訂版（臺北：國防大學政治作戰學院，2017年三刷一版），頁30。

註13 李亞明，中共解放軍概論修訂版（臺北：國防大學政治作戰學院，2017年三刷一版），頁31。

註14 李亞明，中共解放軍概論修訂版（臺北：國防大學政治作戰學院，2017年三刷一版），頁32。

註15 Wood, Peter, "China Hails Progress Toward Military Reforms, Improved Jointness" (December



## 二、習近平時期軍改後體制之實質差異

共軍自建軍以來，依據不同時期面對的周邊環境威脅與建軍需求，對於軍區進行多次的規劃與調整。此次軍隊改革，在「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的原則下，將軍區改為戰區。在中央軍委聯合作戰指揮管總的架構下，戰區為其管轄區域內兵火力的作戰指揮單位，並針對各戰區所擔負的戰略方向及威脅能力，調整建置相肆應的軍兵種部隊，讓軍隊建設、訓練與作戰能分開，而教育訓練及後勤維護與發展就由軍種來負責以更符合作戰實需。

大軍區與戰區在各級指揮所的編制相似，最大的不同在於過去是由多個軍區對應一個戰略方向，而現在是一個戰區對應多個戰略方向，改善的是指揮、協調的層級與時效性，<sup>【註16】</sup>大軍區與戰區比較差異如(表2)。新世代的作戰概念成型後，聯合作戰是必然發展的方向。因此，組織架構朝「精幹化、一體化、小型化、模塊化、多能化」發展；「建戰分離」的概念則是讓軍令和軍政體系分離，利於作戰時指揮層級扁平化，提升部隊反應能力，也由於由戰區統一指揮，更強化聯合作戰的程度。<sup>【註17】</sup>未來，戰區在整體運作上越趨熟練與完善，共軍對臺灣的威脅程度將更大。

表2 「大軍區」與「戰區」之差異比較

差異項目	大軍區體制	戰區體制
體制 (責任空間)	以陸軍為主體，主要遂行地面作戰	集多軍種編成的聯合作戰指揮體制，範圍擴及陸、海、空、天、電磁及網路等多維空間
職能	擔負建設、管理、指揮等職能，暨管「戰」也管「建」	擔負戰略方向聯合作戰指揮職能，更凸顯「戰」的職能；行政管理、軍事訓練、政戰、動員、後勤均由各軍種負責
權限 (領導指揮)	受中央軍委及總參指揮，領導轄區陸軍集團軍，並無聯合作戰指揮機構	受令於中央軍委，有聯合作戰指揮機構
訓練	依軍事訓練大綱，負責從單兵一直到師、旅、團部隊的訓練	負責戰役指揮機構，按實戰化、實案化要求，檢驗聯合作戰體系的作戰能力
反應速度	指揮鏈由中央軍委—總參—軍區—部隊，冗長的指揮線與動員過程，影響反應處置時效	「軍委—戰區—部隊」的指揮鏈，平戰結合，可即時有效應處

資料來源：作者綜整自1. 李亞明，中共解放軍概論修訂版(臺北：國防大學政治作戰學院，2017年三刷一版)頁49；2. 謝游麟，析論中國大陸「戰區」之發展與影響，空軍學術雙月刊，第663期(2018年4月)，頁55-56。

5, 2016), website: <https://jamestown.org/program/china-hails-progress-toward-military-reforms-improved-jointness/>. Last Accessed on October 23, 2018.

註16 KDR香港專電，中國軍隊完成戰區聯指建設，漢和防務評論，第165期(2018年7月)，頁50-51。

註17 劉廣華，從「軍改」後探究習近平軍事戰略轉型目標，中共研究，第52卷第3期(2018年5月)，頁103-105。



寧凌、向松波、鍾小偉等作者所撰寫的《一體化聯合作戰》中闡述，21世紀是信息化多維(陸、海、空、天、電磁、網路)戰場，沒有制信息權就不會擁有制空權、制海權，更遑論地面戰場的主動權。軍事科技的進步促使不同軍兵種、部隊或單兵間及武器裝備，能夠精準定位、情資共享及密切協調相互支援，聯合成多元一體化聯合作戰。但要能實現「一體化聯合作戰」的效能，必須透過完善的C<sup>4</sup>ISRK系統，才能達到協同一致，必要條件如下：<sup>【註18】</sup>

- (一) 實現指揮體制的網狀一體化-以“避免遭敵”切斷一枝則影響一片”。
- (二) 實現指揮手段自動化及立體化-廣泛使用C<sup>4</sup>ISRK系統，打擊敵關鍵要害。
- (三) 實現指揮方式綜合一體化-形成共同圖像，協同運用各種作戰力量。
- (四) 建構聯合作戰指揮機構與知識一體化-以強化及訓練掌握其他軍種部隊能力和作戰強弱點，才能有效且精準的指揮部隊聯合作戰。

綜上，「一體化聯合作戰」這個目標從江澤民擔任領導人首次提出後，歷任領導人以至於習近平均強調其重要性，為實現強軍的重中之重。改革前軍隊建設及作戰主導均以陸軍為主體，整體在聯合作戰指揮的體系不健全、資訊化的作戰與指揮能力相對較弱、各軍種本位主義與軍種資源重覆配置等深層矛盾的問題，嚴重的制約中共想要有一支足以支持維護國家利益的軍隊，歸根究底還是需要全面改革。

### 參、共軍軍隊改革發展

#### 一、共軍軍事戰略轉變暨軍隊改革之沿革

中共國防大學政委劉亞洲提出：「有什麼樣的理論，就有什麼樣的戰略，有什麼樣的戰略，就有什麼樣的軍隊；而戰略是行動的先導，每個國家軍隊都有自己的戰略。」<sup>【註19】</sup>因此，要能知敵勝敵就要瞭解並深究其軍事戰略，才能掌握其軍隊建設方向。而1991年及2003年的兩次波灣戰爭對共軍的軍事戰略具有轉折性的影響，深刻影響共軍從大陸軍主義向多軍種聯合作戰發展。

當今中國已是崛起的大國，其軍事實力已經讓週邊國家與美國倍感威脅，其軍事戰略反映在履行共軍使命、戰略任務、維護總體安全上，其發展將是與時俱進的趨勢。<sup>【註20】</sup>毛澤東時期，整體社會環境是貧窮且落後、武器裝備老舊再加上帝國與霸權主義兩個強權的威脅，軍事指導是以劣勢裝備勝優勢之敵的全面戰爭型態。因此，毛澤東提出於劣勢時運用「統一戰線」團結力量以削

註18 寧凌、向松波、鍾小偉，一體化聯合作戰(北京：軍事誼文出版社，2010年第2版)，頁1-2。

註19 劉亞洲，劉亞洲戰略文集(北京：解放軍內部發行，2000年)，頁113。

註20 陳津萍，「中國大陸軍事戰略」白皮書之研究，空軍學術雙月刊，第649期(2015年12月)，頁37-38。



表3 共軍歷來軍事戰略之轉變

時期	1927-1977	1978-1990	1991-2002	2003-2012	2013-迄今
戰略目標	生存	生存-發展	發展	發展-崛起	崛起-大國
領導人	毛澤東	鄧小平	江澤民	胡錦濤	習近平
戰略抉擇	「一面倒」轉向「統一戰線」	「三步走」戰略與「韜光養晦」24字指導方針	「改革、發展、穩定」政策及「科教興國」戰略	「和平發展」到「和平崛起」	新「三步走」戰略與實現「中國夢」
軍事戰略轉變	人民戰爭	現代化條件下人民戰爭	高技術條件下局部戰爭	打贏信息化條件下局部戰爭	打贏信息化局部戰爭
軍事戰略總目標	誘敵深入	軍隊建設要服從國家經濟建設	1. 機械信息化複合發展 2. 三步走的戰略構想	1. 富國和強軍 2. 資訊化主導發展	強軍夢
軍兵種	正規軍、地方軍與民兵的組合	聯合兵種(主要為地面部隊)	聯合軍種作戰(陸、海、空、二砲)，是一體化聯合作戰概念首次提出	一體化聯合作戰	
戰略方針	積極防禦				
評述	「積極防禦」戰略方針一以貫之，在這樣的基礎下，共軍在不同時期有不同的戰略目的與任務，更基此構建相符的軍事力量與布局。2015年「中國的軍事戰略」，以強軍為其軍事戰略總目標，並明確其各軍種戰略以服膺其軍事戰略以支持國家戰略目標的達成。共軍部隊朝合成化、任務多樣化、平臺資訊化、武器彈藥通用化發展，趨向「一體化聯合作戰」只是時間的問題。				

資料來源：作者綜整自1.楊順利，「解析中共大戰略：構想與實踐」，淡江大學國際事務與戰略研究所博士班博士論文，(105年6月)，頁1-2；2.張明睿，「強軍夢－中國軍事現代化的進程與意涵」，臺灣國際研究季刊，第13卷第2期(2017年夏季號)，頁141-142；3.費學禮(Richard D. Fisher Jr)，中共軍事發展－區域與全球勢力佈局(China's Military Modernization: Building for Regional and Global Reach)(臺北：國防部譯印，2008年)，頁133；4.楊念祖，「中共軍事戰略的演進與未來發展趨勢」，中國大陸研究，第42卷第10期(1999年10月)，頁83-88；5.陳津洋，「中國大陸軍事戰略」白皮書之研究」，空軍學術雙月刊，第649期(2015年12月)，頁37-41；6.蔡實慧、谷駿豪，「淺析「軍改後」中國大陸空軍「空天一體、攻防兼備」之實踐與發展」，空軍學術雙月刊，第657期(2017年4月)，頁80-81；7.沈大偉，現代化中共軍力(臺北：國防部史政編譯室譯印，2004年)，頁15-19。

弱敵人力量、於優勢時則採「武裝鬥爭」，以上述二者交互運用，達克敵致勝的目的；<sup>【註21】</sup>鄧小平時期，整體環境處於大規模戰爭可避免但戰爭的危險依然存在，因為帝國與霸權主義兩個強權的威脅仍未稍緩，因此，鄧小平的軍事戰略就是採取發展經濟、積極正確的外交政策及透過和平手段解決紛爭以制約戰爭；<sup>【註22】</sup>江澤民時期，整體環境朝大國外交、戰略機遇期及新安全觀發展，開始重視質量建設，走有中國特色的精兵之路；胡錦濤時期，整體環境處於傳統與非傳統安全問題交織，開始積極朝高新軍事技術發展；<sup>【註23】</sup>習近平時

註21 劉慶元，解析中共國家安全戰略(臺北：揚智文化，2003年初版)，頁25。

註22 劉慶元，解析中共國家安全戰略(臺北：揚智文化，2003年初版)，頁26。

註23 劉慶元，解析中共國家安全戰略(臺北：揚智文化，2003年初版)，頁26-27。



期，整體環境是小衝突不止，海外利益安全維護問題及週邊領土爭議不斷，另國內安全問題明顯可見。【註24】綜整共軍各時期軍事戰略發展，分述如(表3)：

毛澤東在文革時期提出「大破大立，不破不立；破字當頭，立在其中」，習近平主政後，除了解放軍的一連串的打掉重練的改革外，也把地方兵權武警收回中央，由中央軍委會管轄。【註25】打破過去舊有的慣例與默契，採取毛澤東的「大破」，而「立」正當其中。【註26】2019年1月4日，習近平於「中央軍委軍事工作會議」強調「全軍要能紮實做好軍事鬥爭準備各項工作，強化聯合作戰、快速反應能力及打仗意識；要把新時代軍事戰略思想、方針及備戰打仗的指揮棒立起來，將各項工作建設、力量及資源都要聚焦、服務、推動軍事鬥爭準備，以堅決維護國家主權」。【註27】整體重點仍在強調軍隊必定要聽黨指揮，「黨指向哪裡，就打到哪裡」。【註28】

「積極防禦」是毛澤東在領導中國長期革命戰爭中，為反對消極防禦路線，所提出的中國特色戰略思想。為中國歷來各任領導人所遵循一以貫之的軍事戰略思想，而不同時期的領導人根據國家安全形勢發展又賦予其新的內涵，一樣服膺於國家戰略目標，貫徹總體國家安全觀，影響著共軍的軍事戰略方針，以加強軍事鬥爭準備，預防危機、遏制戰爭、打贏戰爭等作為；藉以拓展軍事安全合作空間，深化與周邊國家的軍事關係，促進建立地區安全和合作架構。【註29】從2015年宣佈軍事改革迄今，實質的改革作為及軍事戰略的調整，是在迎合習近平時期的「國家總體戰略」。【註30】除了貫徹新形勢的積極防禦戰略指導外，將堅持「人不犯我，我不犯人；人若犯我，我必犯人」原則，【註31】以維護國家主權與領土完整。2019年1月4日習近平利用「中央軍委軍事工作會議」，強調「新時代軍事戰略方針」有別於「新時期軍事戰略方針」。【註32】差別在新時代的強軍思想上，做好軍事鬥爭準備工作以開創強軍事業新局面

註24 陳津洋，「中國大陸軍事戰略」白皮書之研究，空軍學術雙月刊，第649期(2015年12月)，頁38。

註25 洪耀南，中共百年 看習近平十年(臺北：秀威資訊科技股份有限公司，2018年增訂版)，頁114。

註26 洪耀南，中共百年 看習近平十年(臺北：秀威資訊科技股份有限公司，2018年增訂版)，頁270-271。

註27 王士彬、劉建偉，「習近平出席中央軍委軍事工作會議並發表重要講話」，解放軍報，2019年1月4日，[http://www.mod.gov.cn/content\\_4833602](http://www.mod.gov.cn/content_4833602)。最後瀏覽日期：2019年6月5日。

註28 陳昌宏，「2019上半年習近平政權面臨拐點：悲喜交歡此起彼伏」，中共研究，第53卷第2期(2019年3月)，頁10-11。

註29 郭瑞華等14員主編，中國大陸綜覽2018年版(臺北：法務部調查局，2018年6月第7版1刷)，頁139。

註30 陳嘉生，「美、中新型的戰略對峙」，中共研究，第53卷第1期(2019年1月)，頁37。

註31 凌勝銀、周敏、孫英，「毫不動搖地堅持積極防禦戰略思想」，中國共產黨新聞網，2017年4月19日，<http://www.theory.people.com.cn/>。最後瀏覽日期：2019年6月5日。

註32 陳昌宏，「中國製造2025大轉彎-習近平面臨列寧抉擇」，中共研究，第53卷第1期(2019年1月)，頁2。



，【註33】更強調的是發展具中國特色的強國軍隊；新時期軍事戰略方針是在江澤民時期提出，在於要求軍隊貫徹落實科學發展觀以推動軍事鬥爭準備和軍隊現代化建設。【註34】

## 二、習近平時期深化國防與軍隊改革之緣起

中共政權向來都是以黨領軍、以黨領政，因此，在「黨指揮槍」不變的原則下，各代的領導人是否能掌握軍隊的力量來維護其政權的穩固，【註35】就是考驗各個領導人的重要課題。自2012年起習近平接任中央軍委主席、國家領導人後，發現軍隊集體腐敗，特別是在軍隊的人事調動及軍隊紀律檢查等多項大權幾乎掌握在江澤民所提拔的徐才厚和郭伯雄手上。因此，習近平深知軍隊內部貪腐嚴重且完全不受中共領導人所指揮管制，【註36】若繼續保持「四總部



圖1 習近平時期軍隊改革示意圖

資料來源：作者綜整自1.「授權發佈：中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議公報」，新華網，2013年11月12日，[http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/12/c\\_118113455.htm](http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/12/c_118113455.htm)。最後瀏覽日期：2019年6月5日。

註33 李宣良、梅世雄，「習近平：在新的起點上做好軍事鬥爭準備工作 堅決完成黨和人民賦予的使命任務」，中國共產黨新聞網，2019年1月5日，<http://www.theory.people.com.cn/>。最後瀏覽日期：2019年6月5日。

註34 壽曉鬆，「積極貫徹新時期軍事戰略方針」，人民網，2006年9月21日，<http://www.theory.people.com.cn/big5/49150/49152/4842413.html>。最後瀏覽日期：2019年6月5日。

註35 陳煥森，「習近平鞏軍權與共軍高階將領貪腐事件之研究」，展望與探索，第13卷第12期(2015年12月)，頁73。

註36 陳煥森，「習近平軍隊指揮結構改革工作之研究：以鞏固軍權重振「黨指揮槍」紀律為分析觀點」，展望與探索，第14卷第10期(2016年10月)，頁42。



、大軍區」的體制，將嚴重的影響軍隊的訓練與能力，部隊將無法落實「聯合作戰」的作戰型態。<sup>【註37】</sup>惟有透過大破大立的組織改革，才能除弊，讓軍隊指揮與管理回到正軌，訓練正常化。<sup>【註38】</sup>而習近平決心肅貪以逐步邁向「黨指揮槍」的絕對領導道路，最終目的，還是要與強國間在軍備實力上拉出明顯的差距與在區域上的主宰與話語權。

### 三、習近平時期軍隊改革作為

〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉以下簡稱〈意見〉，揭示整體軍隊改革時間規劃：「2015年針對領導管理體制和聯合作戰指揮體制進行改革；2016年以軍隊規模結構、戰力體系、院校和武警部隊改革為主；2017-2020年進行改革調整與優化」，在根本上建構一支「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」，能打赢信息化局部戰爭的中國現代化軍事力量體系，<sup>【註39】</sup>最終能在2050年建成世界一流軍隊。2016年宣布軍隊改革，主要重點分成以下兩個部份：

#### (一)「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」領導管理體系分流

依據2015年《中國的軍事戰略》書：「按照權威、精幹、靈便、高效的要求，健全軍委聯合作戰指揮機構和戰區聯合作戰指揮體制」。<sup>【註40】</sup>〈意見〉中闡述，「建立健全軍委、戰區兩級聯合作戰指揮體制，構建平戰一體、常態運行、專司主營、精幹高效的戰略戰役指揮體系」。<sup>【註41】</sup>也就是在作戰指揮與軍種管理分流的架構，作戰指揮體系是採「軍委－戰區－部隊」，軍種部隊領導管理是採「軍委－軍種－部隊」，全軍的最高作戰指揮與部隊的領導管理則集權於中央軍委。軍隊改革後，中共中央軍委下改組各軍兵種部隊建設職能，使得共軍整體的決策、規劃、執行、評估等能更落實，分別形成作戰指揮體系與領導管理體系，各司其職，平行協調與相互支援。而在轉變初期的各項轉變「大軍區」與「戰區」雖然是依據行政區域與地理位置所劃設，但在責任空間、領導指揮、職能劃分、反應速度則不同。<sup>【註42】</sup>

註37 「制勝從突破觀念開始」，解放軍報，2016年5月24日，版6。

註38 洪耀南，中共百年 看習近平十年（臺北：秀威資訊科技股份有限公司，2018年3月增訂版），頁112。

註39 「中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見」，新華社，2016年1月1日。<http://news.xinhuanet.com>。最後瀏覽日期：2019年6月5日。

註40 2015年《中國的軍事戰略》白皮書，東森新聞網，2015年5月26日，<https://www.ettoday.net/news/20150526/511925.htm>。最後瀏覽日期：2019年6月5日。

註41 劉曉明，「中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見」，新華網，2016年1月1日，<http://www.xinhuanet.com>。最後瀏覽日期：2019年6月5日。

註42 李亞明，中共解放軍概論修訂版（臺北：國防大學政治作戰學院，2017年三刷一版），頁48-49。



## (二) 推動軍隊「數量規模型向質量效能型」轉變

2015年《中國的軍事戰略》中提及，未來大規模的戰爭將不復見，而小規模的衝突及爭端不斷，因此要建構一支符合國家發展安全需求「召之即來、來之能戰、戰之必勝」的軍隊，便要朝多能化及小型精朝等原則來編成適應多元安全需求與作戰任務的部隊。2016年12月2日習近平於「中央軍委軍隊規模結構和力量編成改革工作會議」中，除了肯定軍改一年來在領導指揮體制改革的努力與轉變外，更提出：「軍隊規模結構和力量編成改革是深化國防和軍隊改革的重要組成部份，為了要能適應軍事事務革命後，作戰方式與戰爭型態的改變，必須針對軍隊的規模與結構進行進一步的改革，推動由數量規模型向品質效能型、人力密集型向科技密集型轉變，部隊編成朝合成、多能等方向發展，建構能打贏資訊化局部戰爭的軍事力量體系」。<sup>【註43】</sup>因此，依各戰區所擔負的戰略任務與方向，調整軍種間的比例與數量，並發展相適應的武器裝備，重新賦予各軍種在其發展軍事現代化中的角色與定位。

## 肆、未來發展(代結論)

中共軍改目的在於建構解放軍的聯合作戰能力，資訊化戰場節奏快、時間短，戰機稱縱即逝，關鍵要能透過資訊化平臺，整合所有作戰單元達成「精兵、合成、高效」能支援「快速遠程及國土防衛」的作戰需求。未來將朝以下方向發展：

- 一、以資訊網路為中心的一體化聯合作戰體系，提高反應速度及指揮效能。
- 二、構成各軍兵種部隊作戰力量及行動上一體化結構，功能上優劣勢互補、空間上全縱深立體作戰，硬打擊與軟殺傷相互配合，形成強而有效的戰力。
- 三、多維(陸、海、空、天、電磁、網路)一體的作戰空間能打擊更廣闊的領域，而空天、網路、電磁的能力更是左右勝負的關鍵戰略制勝要素。
- 四、整體戰略重心「由陸向海、由誘敵深入轉變為境外兵力投射」、海空機艦遠海長航將成為常態，是另類的「戰場經營」，以逐步驗證共軍遠距情、監、偵、打擊及最重要的後勤整補能力。

雖然整體軍改有時間表且分階段執行，2017年「十九大」《政治報告中》，提出強軍時間表，於2050年成為世界一流軍隊，另「兩個西進—1. 海、空軍全面西進及成立火箭軍；2. 突破西太平洋島鏈封鎖挑戰美國海上霸權」。<sup>【註44】</sup>軍改的

註43 王士彬，「習近平出席中央軍委軍隊規模結構和力量編成改革工作會議」，中國軍網，2016年12月3日，[http://81.cn/db1j/2016-12/03/content\\_7390461.htm](http://81.cn/db1j/2016-12/03/content_7390461.htm)。最後瀏覽日期：2019年6月5日。



主軸為「戰區主戰、軍種主建」，如何讓所有的軍種部隊摒除本位主義，真正讓一體化聯合作戰正常運作且發揮效用，各軍種部隊仍應有紮實的訓練以適應及對接戰區聯合作戰或訓練時之能力，讓所有部隊官士兵皆能適應且熟悉整個體系運作及戰術戰法的運用，並非一蹴可幾。而這些都是左右共軍改革是否能如期如質的重要因素。共軍近來不斷強調走中國特色等「做自己」的論調，「中共國防大學政委劉亞洲上將曾引用劉伯承的話：「建設一支現代化的軍隊，最困難是幹部的培養，而培養幹部最難的又是高級幹部的培養，強調人永遠是戰爭中最重要的因素，因此，軍改要由人來改，軍改首先改人」。<sup>【註45】</sup>基此，這次大破大立的組織改革，讓多數的位置換了人，如何讓每個位置每個人都能各司其職，達到「一體化聯合作戰」指管效能的目標，未來將如何發展？對臺灣防衛作戰之影響與挑戰為何？值得我們持續觀察。

### 作者簡介

空軍中校 蔡寶慧

學歷：空軍航空技術學校89年班、空軍指揮參謀學院104年班。經歷：空軍戰管聯隊及海軍基隆級艦攔管官、攔管長及國防大學空軍指揮參謀學院學員隊長，現職：國防大學空軍指揮參謀學院教官。

註44 陳柏廷，「十九大觀察－兩個西進逐步實現強軍夢」，中時電子報，2017年10月23日，<http://www.tw.news.yahoo.com>。最後瀏覽日期：2019年6月5日。

註45 李蕙貽，「習近平中央軍事指揮體制改革之研究」，復興崗學報，第109期(2016年12月)，頁126。