

中共軍機繞臺對我國謀略戰之運用與影響 —— 以平、戰時為例

作者簡介



王逸雲中校，政戰學校91年班、國防大學社研所98年班、國防大學語文中心102年班、國防大學陸院105年班；曾任連、營輔導長、政戰官、政綜科長，現任國防大學教學中心教官。



郭晃男中校，中國文化大學政研所博士候選人；曾任政戰處處長、教官，現任憲兵205指揮部政戰處長。

提要

- 一、本研究以年來中共「十九大後」之對臺政策及中共軍機繞臺的軍事威脅為前提，蒐集中共軍機繞臺官方公開及相關資料，以文獻分析為研究方法，加以解釋、歸納與分析，目的在探討其對我之各項意涵(如政治意圖、軍事偵察、民心輿論)，而各項意涵中本文聚焦在軍事偵察方面，進而對我國政治作戰——謀略戰之運用與影響作一反思。
- 二、接續以謀略戰目的——欺敵為著眼，以謀略兵經《孫子兵法》與《三十六計》奇正虛實之戰術思想為視角，援引近代他國有關欺敵之戰史例證為參據，結合軍事戰略「防衛固守、重層嚇阻」，在「全面作戰時期——聯合國土防衛階段」，將政治作戰謀略戰與全民防衛動員機制結合，擬訂各項欺敵計畫，於平、戰時之各作戰地區，配合各項演習或作戰時機，實施偽裝或佯攻軍事行動，因應共機對我之遠距軍事偵察，期達欺敵、擾敵、誤敵之目的。

關鍵詞：中共軍機繞臺、「防衛固守、重層嚇阻」、謀略戰、三十六計



前 言

我國位居南海、東海、西太平洋之中心位置，處於亞太海上交通線要衝，地緣戰略重要性無可取代，美、日「印太戰略觀」提出後，更凸顯臺灣地緣政治之影響力。¹2017年美國《中共軍事與安全發展》報告，專章討論臺海安全情勢，顯示美方認為兩岸關係是否穩定，對於東亞地區的安全局勢，具有高度的影響。

中共領導人習近平自2012年上任後，高舉「中國夢」之民族大旗，先後提出「兩個一百年」國家戰略目標。²其實現「中國夢」的第一步，就是保持中國領土的完整，而自中共建政以來，領土主權爭議以臺灣問題最為困難及複雜，故中共歷代領導人，無不重視對臺政策。當前中共對臺政策以「一個中國」為原則、承認「九二共識」為訴求、「和平統一、一國兩制」為基調。當我政府不全盤接受上述條件時，將以「和戰兩手、軟硬兼施策略」為手段，迫使我政府走向談判桌。

近年來，中共軍機及航艦「遼寧號」頻仍穿越臺海中線、自製北斗衛星導

航定位系統逐漸成形等，顯示中共對臺戰略態勢，已經超越第一島鏈與第二島鏈間，對我國家安全產生重大威脅。對此，參謀總長李喜明上將指出此軍事戰略核心為面對敵方挑起戰端發動攻擊時，必須採取的「主動防衛」及「創新／不對稱」作戰思維與「積極嚇阻」、「多維嚇阻」途徑；化被動為主動，掌握戰爭主導權，迫使敵首尾無法兼顧及作戰節奏紊亂，使敵陷入多重困境，嚇阻其不致輕啟戰端，達到兵法所云「不戰而屈敵之兵」的戰爭之道。³日前我國軍第五作戰區指揮部在臺中地區實施108年度第一季戰備任務訓練，包括「聯合反登陸作戰」實彈操演及「反擊部隊再戰整備」實兵演練，陸軍首度公開「充氣式戰車」欺敵戰術，並在坪頂營區進行「偽戰車、偽火炮」的設置，以達到欺敵效果，充氣式戰車是由中科院仿M60A3戰車製作，可在10分鐘內完成充氣，其目的就是要達到偽裝欺敵，可混淆敵軍空中偵察、誘使敵軍實施攻擊消耗彈藥。另外，也以木板以一比一的比例製作M41D型戰車、雲豹甲車和155榴砲及操作人員。⁴值得注意的是，軍事謀略攸

1 中央社，〈美軍太平洋司令部更名為印太司令部〉，2018年5月31日，<http://www.cna.com.tw/news/firstnews/201805310008-1.aspx>，檢索日期：2018年6月2日。

2 杜鈴玉，〈習近平「中國夢」之探討〉《展望與探索》，第13卷第3期，2015年3月，頁57。

3 〈106年QDR公布揭示軍事戰略「防衛固守重層嚇阻」〉《青年日報》，2017年3月17日，<https://www.ydn.com.tw/News/227074>，檢索日期：2018年6月2日。

4 於下頁。

關戰役之成敗，故極其機敏，然透過媒體公開披露，恐為敵掌握警戒，進而降低欺敵的成功概率。

本文研究目的以年來中共軍機艦繞臺事件為主軸，聚焦於「十八大」後「強國夢」、「強軍夢」及「十九大」後之「中共對臺政策」，以文獻分析為方法，對此敘述加以解釋、歸納與分析。首先以「中國夢」、「強軍夢」的第一步、和戰兩手軟硬兼施策略及「普」規「習」隨有樣學樣之不同角度，探討中共軍機繞臺意涵；再聚焦在我國軍事戰略演進、政治作戰謀略戰意涵及現代謀略「三十六計」他國戰史例證，回顧現代戰爭之謀略運用與影響；最後，以創新／不對稱思維，結合我國平時各項演習、戰時各作戰階段，研擬各項欺敵誤敵謀略，為我開創有利戰略態勢。

中共軍機繞臺之意圖

一、「中國夢」、「強軍夢」的第一步

我國國防部106年國防報告書指出，

中共領導人習近平2012年上任後，提出「中國夢」及結合「兩個一百年」國家戰略目標。⁵然而，中國夢的第一步即實現國家統一，面對棘手的臺海問題，北京高層要求軍隊能夠扮演一個武力足以嚇阻美國干涉臺海衝突的角色。⁶

2017年11月11日，中國大陸軍事專家王雲飛繼「十九大」之後指稱：中共的強軍計畫意在2020年，能將其戰略防禦縱深推進至第一島鏈海空域，制止「臺獨」並維護南海主權；2035年，意在有效獲得第一島鏈附近海域，包括臺海東部地區制海、制空、制電磁權，戰略縱深推進至第二島鏈，並以「拒止強國干涉勢力，促進國家統一」為要。⁷另據2017年8月31日，國防部送達立法院的《中共軍力報告書》，及其《五年兵力整建及施政計畫報告》顯示，共軍的戰機、長程轟炸機常態性的跨越第一島鏈，不僅透析其初具封鎖臺灣的能力，也直接威懾美軍在亞太地區駐軍的安危(如圖1)。⁸

二、和戰兩手、軟硬兼施之對臺策略

4 游凱翔，〈10分鐘打造一輛欺敵戰車充氣式M60A3亮相〉《中央通訊社》，2019年1月17日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/201901170063.aspx>，檢索日期：2019年1月30日。

5 國防部，《中華民國106年國防報告書》(臺北：國防部，2017年12月)，頁16。

6 羅納德·歐羅克(Ronald O' Rourke)、張恩美(Amy Chang)、道森(John Dotson)著，童光復譯，《中共軍事現代化：戰略研析選擇》(臺北：國防部政務辦公室，2014年11月)，頁13、146。

7 張國威，〈大陸強軍計畫、對臺三步走〉《中國時報》，2017年11月12日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20171112000307-260108>，檢索日期：2018年6月2日。

8 於下頁。

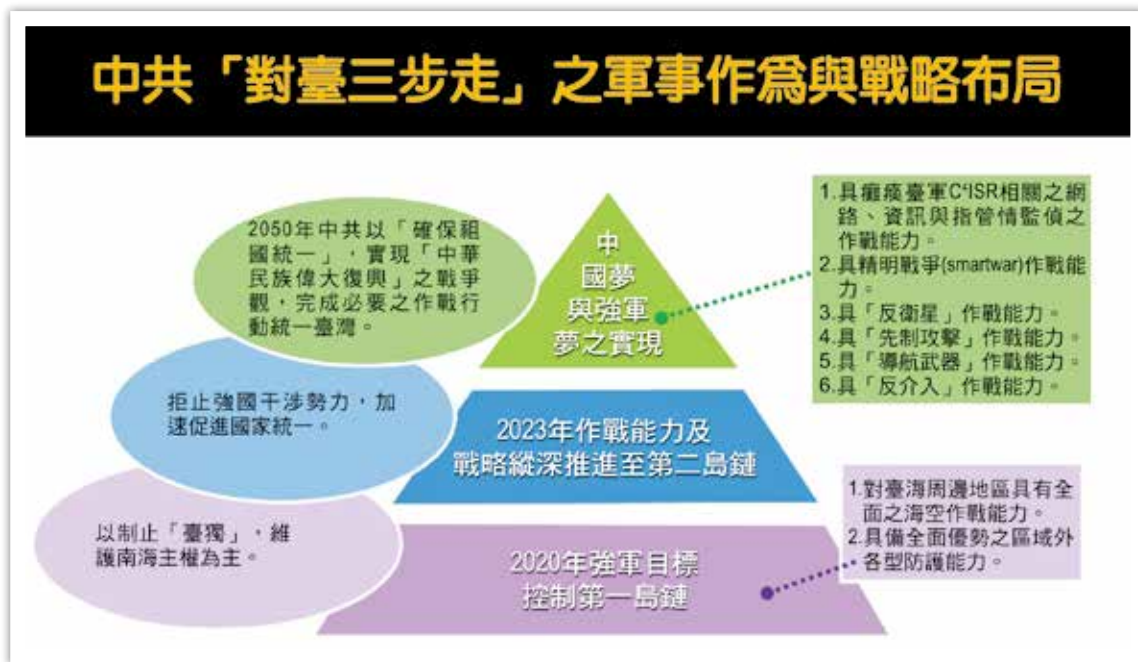


圖1 中共「對臺三步走」之軍事作為與戰略布局

圖片來源：援引自施澤淵，〈中共「十九大」後強國願景與「強軍夢」〉《陸軍學術雙月刊》，54卷第557期，2018年2月，頁14。

美國國防部2017年《中國軍事與安全發展報告》指出：2016年中國大陸對臺的軍事態勢並無顯著改變，但數十年來，中國大陸始終未放棄武力犯臺。報告進一步指出中共「軍事戰略方針」主要有三點，與兩岸有關部分為臺灣仍然是共軍的主要「戰略方向」(Strategic Direction)。⁹

回顧過去中共高層處理臺海危機

時，必將穩定中、美關係視為首要大事。¹⁰中共研究專家丁樂義進一步分析1995年7月~1996年3月(臺海飛彈危機)，因美國政府批准李登輝總統訪美，北京視為嚴重損害中、美關係正常化以來的政治基礎，因而在臺海舉行飛彈試射等7次軍演，為「預防性軍事威懾」的典型，目的是「震懾臺獨，敲打美國」。¹¹時至今日，北京高層仍以棒子與胡蘿蔔(軍機艦

8 張國威，〈陸提升封臺威懾美亞太駐軍能力〉《中國時報》，2017年9月1日，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170901000707-260309>，檢索日期：2018年6月2日。

9 同註3。

10 牛軍，〈三次臺灣海峽軍事鬥爭決策研究〉《中國人民網》，2010年8月30日，<http://www.people.com.cn/BIG/198221/198974/199959/12576848.html>，檢索日期：2018年6月2日。

11 丁樂義，《三戰風雲——新形勢下的臺海危機》(臺北：黎明文化，2008年12月)。

繞臺及惠臺31項政策等)的軍事和超軍事手段，逼迫我國政府走向統一之談判桌，並將後遺症減至最低程度。

就硬的部分來說，自2016年我國再一次政黨輪替後，有關兩岸協商事務，若與中共「一中原則」不同基調，或分離主義聲浪四起，抑或是美國勢力向我釋出各項政治或軍事善意，不久，中共軍機艦群將對臺灣及四周海域，實施長航訓練，軍事恫嚇意味十足，不言自明。據國防部106年國防報告書指出，近年中共軍機繞臺統計，自2016年8月～2017年12月期間共計26次，就航行路線言，對馬海峽往返3次、宮古海峽往返7次、巴士海峽往返1次、繞臺飛行15次。¹²其中對臺飛行次數最高，宣誓一中原則及防獨、嚇獨意味濃厚；其次為宮古海峽，可視為東海及釣魚臺領土爭議之軍事準備。

就軟的部分而言，前國防部長林中斌表示，我國自2008年起，兩岸情勢趨緩，北京意識到「買臺灣比打臺灣便宜」，「不戰而主東亞」成為北京新戰略，兩岸發生軍事衝突的機率將持續下降，兩岸經濟、社會整合將不斷向政治軍

事談判推進。¹³2018年中共透過「惠臺31項」策略之胡蘿蔔，更進一步大幅放寬在大陸的臺資企業和個人各種投資經營與工作的限制，提供臺商和臺灣人「準國民待遇」，以實質利益之方式「買臺」，磁吸臺灣人才、資金、智慧財產、關鍵技術「窮臺」，牽制臺灣發展，這是中共要爭取臺灣民心，改變臺灣民意的軟硬兼施兩手策略(如圖2)。¹⁴

三、中共以俄為師，運用轟炸機暗示領土主權

(一)「普規習隨」有樣學樣

習近平以俄羅斯總統普丁(Vladimir Putin)為師，各種手腕有樣學樣，中共政權無論政治、經濟、軍事、科技發展及社會福利等計畫，均以俄羅斯(前蘇聯)為師。習近平上台之後，第一個外訪國家就是俄羅斯，當時他對普丁說「我與你性格相似」，有關習近平主政以來和普丁相同之處，筆者就觀察結果綜整如下：

1.經濟方面：普丁是前俄羅斯總統葉爾欽(Boris Yeltsin)一手提拔，普丁出任總統之後，對葉爾欽及其親屬禮遇照舊，但對攀附葉氏門下寡頭則迅速清理，在短時

12 同註5，頁38。

13 林中斌，〈北京新戰略「買臺灣比打臺灣便宜」〉《自由時報》，2010年6月30日，<http://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/407387>，檢索日期：2018年6月1日。

14 林中斌，〈中共31項惠臺政策是商機還是威脅？〉《天下雜誌》，2018年3月12日，<https://www.cw.com.tw/article/article.action?id=5088634>，檢索日期：2018年6月1日。



圖2 中共軍機繞臺之戰略意涵圖示

圖片來源：筆者自繪；參考資料來源：杜鈴玉，〈習近平「中國夢」之探討〉《展望與探索》，第13卷第3期，2015年3月，頁57。林中斌，〈陸對臺將採兩手策略未來「蔡習會」有可能〉《聯合新聞網》，2017年10月17日，<https://udn.com/news/story/6656/2761265>，檢索日期：2018年12月1日。

間內將葉爾欽影響力完全剷除。反觀，習近平在打貪反腐運動，亦尊崇江澤民，惟對其黨羽進行全面圍剿。¹⁵

2.文化方面：習近平自稱與普丁有共同點，兩人都成長在社會主義時期；普丁自詡承繼彼得大帝和東正教文化傳統；習近平則強調廣設孔子學院和弘揚中華文化傳統。¹⁶

3.政治方面：普丁競選總統以「給我20年還你一個強大的俄羅斯」為口號，屢

選屢勝仍無敵手，看民調可再連任，在位可達25年。習以「兩個一百年的中國夢」，透過修憲刪除國家主席任期上限，在位可達20年。¹⁷

4.軍事方面

(1)日俄領土爭議——北方四島(齒舞、擇捉、國後、色丹等群島)，當日本索討聲四起時，普丁往往以強硬軍事手段，派遣「TU-95」戰略轟炸機繞行日本領土一圈，暗示其領土範圍僅涵蓋本州、

15 東方日報，〈習近平以普京為師：不動江澤民圍剿上海幫〉，2015年3月14日，https://www.molihua.org/2015/03/blog-post_169.html，檢索日期：2018年6月3日。

16 曉鳴，〈習近平夢想與普京主義〉，2014年7月12日，<http://www.open.com.hk/content.php?id=1910#W0QZpvZuIx4>，檢索日期：2018年6月3日。

17 同註15。

九州、四國、北海道及沖繩，毋須爭議。據2016年日本防衛報告書，自冷戰(1984年)後至2015年30年間，日本自衛隊緊急起飛攔截次數，自2004~2015年起，逐年升高，最高達943次，軍事緊張之程度，可見一斑(如圖3)。¹⁸

(2)而兩岸問題亦懸至60餘年，當我國政府之獨派人士發聲時，中共領導人習近平也以強硬軍事手段，派遣「轟-6K」戰略轟炸機繞行臺灣領土一圈，無論是航行方式或機種，均有模仿味道，並配合惠臺政策，一手棒子一手胡蘿蔔，對國際、國內、臺獨勢力等宣示「臺灣是中國的一部分」之意圖，不言而喻。

(3)大陸軍事專家王亞男表示，中國

是在自身的戰略利益攸關方向進行「必要的防禦性偵察」。和平時期，電子戰飛機一個重要的作用就是長期偵察、蒐集、研究相關區域的航線、電磁背景信號、各國各種裝置的部署，包括位置、探測距離等，戰時可以很容易地將這些「背景信號」過濾掉。中國航空專家表示，中方也有必要對自家周邊地區的情況進行掌握，未來電子戰飛機應該會成為解放軍出「第一島鏈」常態化飛行訓練的「標配」，它既可以作為編隊的重要成員，也可以完全像這次這樣，單機行動；只有多飛，才能提高能力，準確掌握周邊相關海空域情況，因為這類信息是不斷發生變化的，除了要對一些固定目標進行偵察，還要掌握

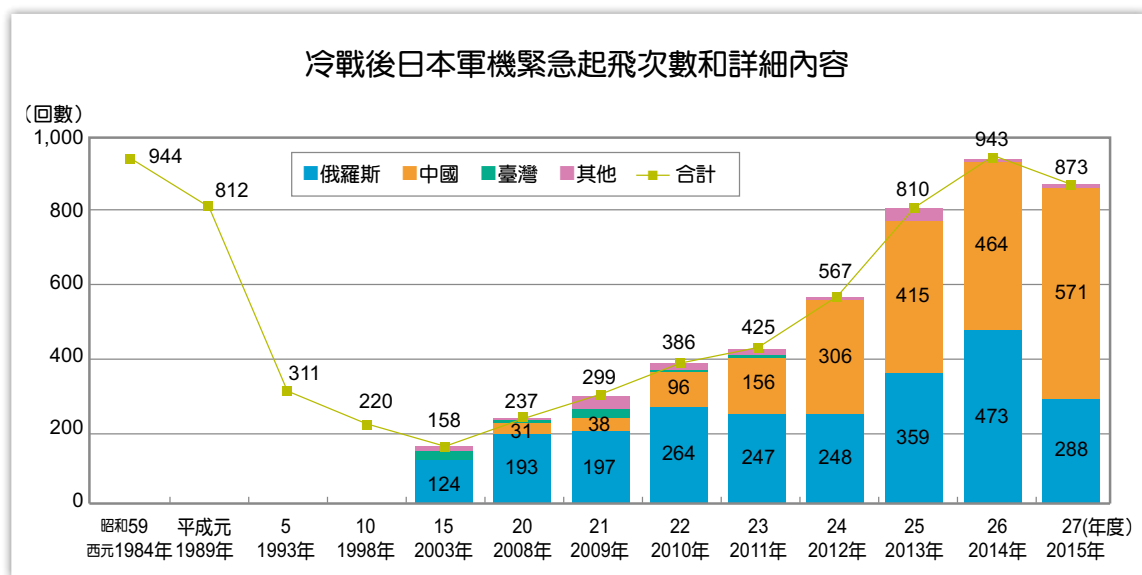


圖3 冷戰後日本軍機緊急起飛次數和詳細內容圖示

圖片來源：筆者翻譯；參考資料來源：援引日本防衛省，《日本平成28年防衛報告書》(日本：防衛省，2016年)，頁77。

18 日本防衛省，《日本平成28年防衛報告書》(日本：防衛省，2016年)，頁77~79。



一些移動目標的部署情況，未來這些情報都是非常重要的。¹⁹

(4)我國軍事學者陳嘉生表示，共軍由轟6長程轟炸機、蘇愷30戰機、IL-78加油機、「運8」電偵機和「TU-154M」電偵機等組成的混合機隊，在西太平洋的遠海長航演訓其實是一種「戰場經營」的概念，意即共軍將作戰場景預劃於臺灣東部的西太平洋場域，試圖進一步掌握當地氣候、環境等條件，以為將來的戰事做準備。²⁰軍事專家鄭繼文也表示，共機繞臺演訓，主要意圖除武嚇意味，還有為利用裝載高精密設備「運8」電子偵察機，適用電子對抗偵察，雷達偵測可蒐集我基地部署軍機起飛相關參數，也能海上巡邏進行反潛任務，可視為武統手段之先期準備作業。²¹軍事評論員陳維浩則表示，「TU-154M」電偵機和「運8」電偵機相較之下有三個優勢，第一它是前蘇聯製造的噴射客機，相較於軍機，多了層保護色；第二航速較快，航程較遠；第三機身較大，能裝備更多設備，

機腹的莢艙，和機翼的孔洞，都配有精銳雷達，性能不亞於同期美軍偵察機，不受天候的干擾，可進行全天候偵察，遠距接收對方無線電通訊和雷達電子上數據，值得注意的是亦可進行遠距離的地貌偵察，包括軍事基地部署、重要基礎設施位置等，可視為武統的先期準備。²²此外，值得一提的是，當共軍機群繞臺時，我軍機緊急起飛同時，反而有利共軍掌握我緊急應對措施及戰機相關電子資訊參數。

(二)中共藉由傳媒文宣，使軍機繞臺合理化、常態化

1.央視在2017年9月28日「榜樣」節目中，首度公開轟-6K駕駛員劉銳的「繞臺事蹟」。劉銳自述，2015年3月30日，他駕著轟-6K在巴士海峽上空與臺灣401聯隊兩架F-16戰機「過招」，以此證實轟-6K飛繞臺灣之事實。²³

2.中共空軍新聞發言人申進科於2018年4月27日表示：「人民空軍飛行員繞島巡航，就是在用戰機的航跡，丈量祖國的

- 19 王亞男，〈偵察各國「電磁訊號」！運8電戰機繞臺目的曝光〉《ETtoday新聞雲》，2017年8月12日，<http://www.epochtimes.com/b5/18/2/14/n10143829.htm>，檢索日期：2018年1月20日。
- 20 陳嘉生，〈共機繞臺若故障迫降，臺學者：中共就糗大了〉《大紀元》，2018年2月14日，<http://www.epochtimes.com/b5/18/2/14/n10143829.htm>，檢索日期：2018年1月20日。
- 21 鄭繼文，〈挑釁！共機再繞臺北返直闖我防空識別區〉《TVBS新聞》，2017年8月14日，<https://news.tvbs.com.tw/politics/756464>，檢索日期：2018年1月20日。
- 22 陳維浩，〈中國軍機再繞臺遠航首見TU-154電偵機〉《民視新聞網》，2017年11月19日，https://www.ftvnews.com.tw/AMP/News_Amp.aspx?id=2017B19P03M1，檢索日期：2018年1月20日。
- 23 林庭瑤、程嘉文，〈F-16攔轟6？兩岸戰機對峙，央視曝光〉《聯合報》，2017年9月30日，版A11。

大好河山。」²⁴另於2018年4月28日在福建發布一套7枚《人民空軍繞飛祖國寶島》紀念明信片 and 一套《戰神巡航寶島》多方言、多語種宣傳片，目的都是在捍衛其國家主權和領土完整。²⁵

「防衛固守、重層嚇阻」與政治作戰謀略戰

一、「防衛固守、重層嚇阻」之意涵

我國政府播遷來臺後之軍事戰略演進，據我國106年國防報告書，區分六個時期，概述如下：(一)民國38~58年「攻勢作戰」時期；(二)民國58~68年「攻守一體」時期；(三)民國68~91年「守勢防衛」時期；(四)民國91~98年「有效嚇阻、防衛固守」時期；(五)民國98~106年「防衛固守、有效嚇阻」時期；(六)民國106年迄今「防衛固守、重層嚇阻」時期。²⁶

國防部全新提出「防衛固守、重層嚇阻」概念，並於2018年8月1日進一步以公文通令全軍，「國軍軍語辭典」增訂「重層嚇阻」一詞，其涵意為：「以多層次時間與空間之聯合戰力作為，依威脅模式，以有效與節約之火力，逐次削

弱犯敵能力與企圖，使敵忌憚高昂戰爭成本，產生嚇阻效果。」重點即在我方遭敵攻擊時，並非僅能堅持守勢作為，而是會由「積極防衛」中，依「戰力防護、濱海決勝、灘岸殲敵」之用兵理念，對敵實施重層攔截及聯合火力打擊，一層層消滅敵人，逐次削弱敵作戰能力，瓦解其攻勢，以阻敵登島進犯，保衛國家安全。

二、政治作戰謀略戰意涵

(一)何謂政治作戰六戰

政治作戰六戰概念係由先總統蔣公所提出，完成整體建構者則為王昇將軍，王將軍先在陸軍參謀學校(現為國防大學陸軍指揮參謀學院)實施授課，並於民國48年將講授綱要整理成現今之《政治作戰概論》一書，並將政治作戰的實施區分為思想戰、組織戰、情報戰、謀略戰、心理戰、群眾戰等六大戰(現改稱六戰)，為政治作戰內容奠基，政治作戰的六戰仍是政治作戰的核心，係以思想戰植根、組織戰布局、情報戰明敵、謀略戰誤敵、心理戰攻心、群眾戰制面，彼此關聯，相輔相成，併收戰果；須結合軍事任務，統一策劃指導，制敵勝

24 中共空軍微博，〈人民空軍繞飛祖國寶島紀念封在福建發布〉，2018年4月28日，<http://tw.weibo.com/5707057078/4233771919606166>，檢索日期：2018年6月4日。

25 ETtoday新聞雲，〈共軍推多語言宣傳片「戰神巡航寶島」：讓臺胞聽得更明白〉，2018年4月28日，<https://www.ettoday.net/news/20180428/1159390.htm#ixzz5FINMNDXp>，檢索日期：2018年6月4日。

26 同註5，頁56。



敵。²⁷

(二) 謀略戰之意涵與區分

1. 謀略戰之意涵

謀略起於戰爭，是「以詐擊敵」的方法，是屬於權謀範圍，寓有「智謀、奇正、詭計、陰謀、計策、韜略」等作用及涵意在內，舉凡不以直接軍事行動而實現政治目標和戰鬥意志的戰鬥行為，均可謂之「謀略戰」。²⁸《國軍軍事思想》也指出「謀略戰是一種以智克敵的智慧鬥爭，是以欺騙敵人為唯一手段，而達到預定目的之作戰方法。」所以謀略戰不僅是一種高度的智慧戰爭，更是不戰而屈人之兵的最高藝術，以有形、無形之手段，循一切可行之途徑，行欺敵誤敵之軍事行動，誘使敵人在戰爭指導、政策決定上走向錯誤與失敗的作為(如圖4)。²⁹

2. 謀略戰之區分

(1) 國家戰略階層及軍事戰略階層(如圖5)

A. 國家戰略階層之謀略戰，係指凡為確保國家整體及爭取國家目標，透過政治、軍事、經濟、心理、科技及其他國

力等有計畫的鬥智行為，迫使對方屈從我方意志，以實現並維護國家整體利益的作為。³⁰

B. 軍事戰略階層之謀略戰，主要是藉欺敵、佯攻、佯動等軍事行動，或欺騙、導誤等手段，以導致敵戰略判斷或作戰指導失當的軍事策劃指導作為，³¹不僅是以伐謀、誤敵，與奪心、奪氣為目的的戰鬥行為，更是一種攻心為上的「誤敵」行為，藉有計畫的策略活動，利用敵軍心理弱點，擴大敵人矛盾，加深敵人分裂，俾獲致欺敵誤敵之效果，以達到「以敵制敵」之戰。³²

(2) 面向區分(如圖6)

政治謀略、經濟謀略、心理謀略、軍事謀略及其他謀略(如科技謀略、軟權力謀略)等五項，從國家安全觀點出發，戰爭是為達成政治目的的手段之一，所以戰爭是政治的工具。³³

其中軍事謀略主在使敵產生軍事決策與用地量兵的錯誤，削弱其戰力，另使敵在有優勢而無備或備而不實的狀況下來應戰，以利作戰目的之達成，故以軍事

27 洪陸訓、詹哲裕編，《新世紀的政治作戰》(臺北：國防部總政治作戰局，1997年4月)，頁484。

28 杜陵，《謀略理論與作為之研究》(臺北：作者自行發行，1991年10月)，頁233。

29 國防部，《國軍軍事思想》(臺北：國防部，2001年12月25日)，頁5-19。

30 國防部，《國軍軍語辭典-92年修訂本》(臺北：國防部，2003年12月1日)，頁2-10。

31 同註30。

32 國防部，《國軍政治作戰要綱》(臺北：國防部，2016年11月22日)，頁3-7。

33 克勞塞維茲著，鈕先鍾譯，《戰爭論精華》(臺北：麥田出版社，1998年5月)，頁74、75。

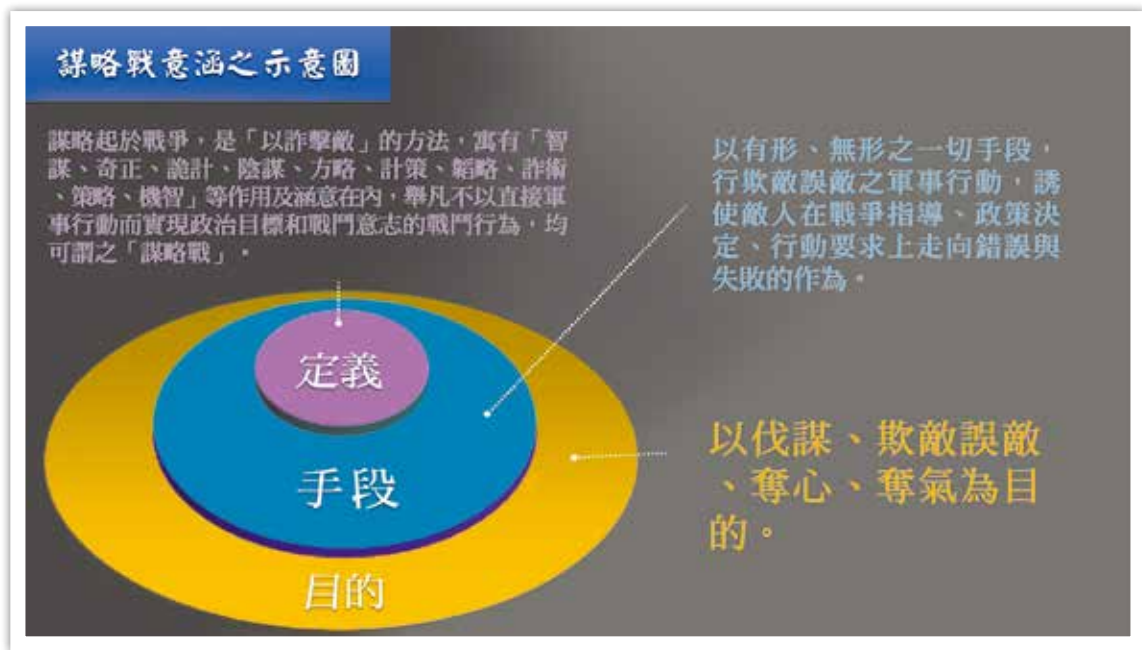


圖4 謀略戰意涵之示意圖

圖片來源：筆者自繪；參考資料來源：國防部，《國軍軍事思想》(臺北：國防部，2001年12月25日)，頁5-19。國防部，《國軍政治作戰要綱》(臺北：國防部，2016年11月22日)，頁3-7。杜陵，《謀略理論與作為之研究》(臺北：作者自行發行，1991年10月)，頁233。

面向為主軸的謀略戰，係指以軍事力量為依據，藉由各項計謀、策略及資源的運用，以達誤敵、欺敵，創造有利機勢的整體作為。

(三) 謀略戰與《孫子兵法》及《三十六計》之關係

《孫子兵法》是一本兵法書，《三十六計》是一本計謀書，兵法為用兵之道，它囊括了戰場上的一切施為，其中也包括對戰之策；而計謀即為對戰之策，是與敵人對戰時謀劃的策略。《孫子兵法》立足全局，系統闡述用兵之道，它從戰爭的各個層面指導人們如何用兵作戰、評估敵我實力、制定戰略戰術、利用地形以及獲取情報；而《三十六計》立足一點，只講兵法中最為靈活的

對戰之策，也就是用兵計謀。謀略戰之最終目的即欺敵，所謂「兵者，詭道也」，指的是兵法謀略，而兵法謀略，簡言之「虛實奇正」可概括。

我國歷史傑出兵家之智慧均濃縮在《三十六計》，中西方戰史之謀略原則上不出此範疇，故《三十六計》是集兵家智慧之精髓，以下將以謀略戰欺敵之核心與三十六計機理探討他國例證。

三、現代三十六計——以他國戰史為例證

以二戰戰史為例證，在二戰時歐陸出現了一支神秘的「幽靈部隊」(Ghost Army)，³⁴擅長利用視覺、聽覺、無線電

34 於66頁。



圖5 謀略戰之區分(一)

圖片來源：筆者自繪；參考資料來源：國防部，《國軍軍語辭典-92年修訂本》(臺北：國防部，2003年12月1日)，頁2-10。

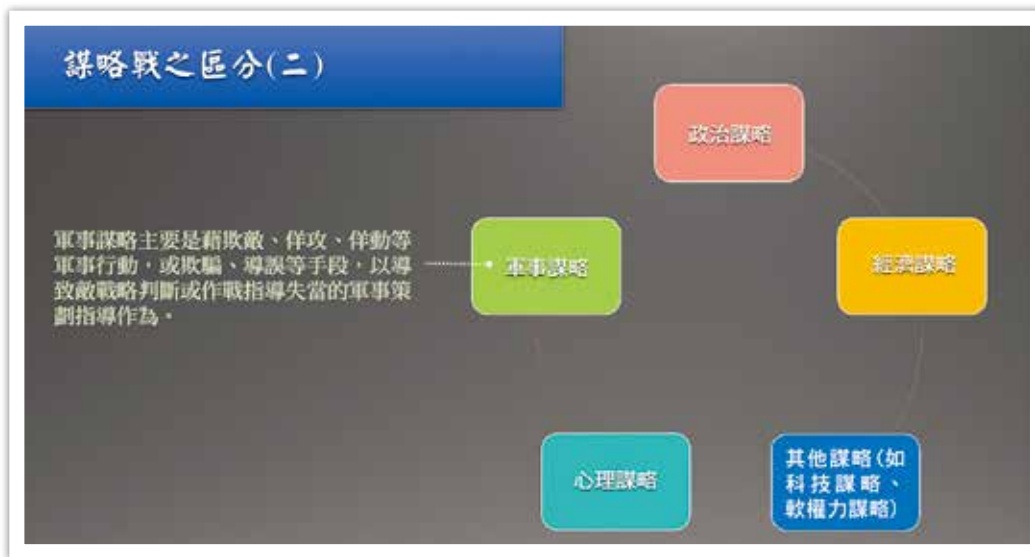


圖6 謀略戰之區分(二)

圖片來源：筆者自繪；參考資料來源：國防部，《國軍軍語辭典-92年修訂本》(臺北：國防部，2003年12月1日)，頁2-10。

等方法欺敵誤敵，神出鬼沒地以非直接軍事手段等聲光音效擾亂德軍的軍事決策，立下無名戰功，該部隊之各項戰術行動，以謀略戰及中國三十六計³⁵視角分析綜整

如下：

(一)三十六計第十一計「李代桃僵」

35 於下頁。

：魔術師變幻偽軍港，以偽代真

1.李代桃僵原文為：「勢必有損，損陰則益陽。」謂當戰局發展必然會有損失時，要捨得局部的損失，以換取全局的勝利。³⁶

2.戰史例證

1941年6月6日，盟軍自諾曼地登陸後，英軍得到情報：德軍即將對英國在地中海的海軍重要基地——埃及亞歷山大港進行大規模轟炸。英軍著名魔術師賈斯帕·馬斯基林(Jasper Maskelyne)在離亞歷山大港數公里外，找到一處荒無人煙名為邁爾尤特灣，其地形外貌都與亞歷山大港極其相似。賈斯帕命令手下安置了與港口和城市都完全相同的燈光，一到晚上就讓燈光徹夜通明，同時要求亞歷山大港居民禁止開燈。當德軍容克-87轟炸機臨空時，機群指揮官不知該相信導航設備和地圖，還是相信眼前所見，最終讓德國人誤將邁爾尤特灣當成了亞歷山大港，並進行了連續8個晚上轟炸，而亞歷山大港卻安然無

恙。³⁷

(二)三十六計第一計「瞞天過海」：魔術師讓重要生命線蘇伊士運河「消失」

1.瞞天過海原文為：「備周則意怠；常見則不疑。陰在陽之內，不在陰之外。太陽，太陰。」其意為在公開的場合，實現最隱密的目的，以期達到出其不意的戰鬥成果。³⁸

2.戰史例證

繼亞歷山大港保全後，英軍指揮官命令賈斯帕再表演一次魔術——讓水上生命線蘇伊士運河也「消失」，從而使其受到保護。於是，賈斯帕製造了24個巨大的排風扇，安裝在運河沿岸的探照燈上，而風扇的扇葉都是用玻璃鏡製成，扇葉轉動時製造的光影偽裝效果，足以迷惑任何飛行員，蘇伊士運河就這樣在他們眼中「消失」了，致使敵軍的戰鬥機無法做有效攻擊。³⁹

(三)三十六計第六計「聲東擊西」：「幽靈部隊」佯攻吸引敵主力

34 幽靈部隊(Ghost Army)：正式名稱是二戰期間美軍第23司令部直屬特戰團(23rd Headquarters Special Troops)，擁有士兵1,100人。這個部隊士兵是從藝術學校和廣告公司挑選出來的演員、設計師、插畫家和音效師等，他們運用智力(即非直接軍事手段)對抗納粹德軍。

35 蕭政道，《現代孫子兵法及三十六計》(臺北：讀品出版社，2015年2月6日)，頁154~158。

36 同註35。

37 看中國，〈二戰奇聞：用魔術對抗希特勒〉，2016年9月17日，<https://www.secrechina.com/news/b5/2016/09/17/618456.html>，檢索日期：2018年6月5日。

38 同註35。

39 同註37。



1. 「聲東擊西」原文為：「敵志亂萃，不虞，坤下兌上之象。利其不自主而取之。」顧名思義，聲音在東面，而打擊在西面。我軍行動時東時西，飄忽不定，引誘敵人錯誤判斷，我則出其不意地進攻，一舉獲勝。⁴⁰

2. 戰史例證

「幽靈部隊」在歐洲戰場上，進行過20多次欺敵行動，經常在接近前線地方進行。其中最大型行動之一，是1945年3月第九軍準備渡過萊茵河進入德國，而「幽靈部隊」則在不同地方，架設600多個充氣坦克和大砲，在夜間播放坦克前進聲音，並在白天播放建構大型工程聲音，彷彿在開路架橋，引開德軍注意，此一戰術成功欺敵，使主攻部隊面對最小抵抗，將士兵傷損減至最低並入境德國。

面對中共軍機繞臺事件頻仍，美國智庫2049計畫室研究員易思安(Ian Easton)在其《中共攻臺大解密》書中指出，中共對臺預設1,000個轟炸目標及14個登陸的戰場，預判其意圖之一為窺視我軍事重要基地、兵工設施、發電廠、交通樞紐等高

價值目標部署及臺灣地區地形地貌，作為其爾後攻臺作戰計畫之參據。⁴¹在中共日新月異的軍事航天科技下，我軍重要軍事基地及部署均一覽無遺之狀況下，什麼樣的軍事謀略，可以在應急作戰階段為我軍保存完整之戰力，並爭取時間等待國際奧援，將在後面進一步探討。

平戰時之謀略戰及全民防衛動員 機制之思維與計畫

面對頻仍之中共軍機繞臺軍事行動，我國可以欺敵之「超軍事手段」應對，遲滯入侵敵人作戰節奏，遏止侵略敵軍首戰決勝及速戰速決企圖。⁴²相對而言，我軍要達到「戰略持久」之作戰指導，除在時間上使敵人陷於「兵久而國不利」之狀況外，更進一步要積極削弱敵人作戰意志，爭取時間等待國際奧援，以扭轉戰局。⁴³

就建軍備戰角度而言，誠如孫子曰：「昔之善戰者，先為不可勝，以待敵之可勝」，除在承平時必須積極備戰，以達「使敵不可勝」之目的外，更須投入軍事謀略研究，用智慧來解決軍事對抗的

40 同註35。

41 易思安，《中共攻臺大解密》(臺北：遠流出版社，2017年12月28日)，頁56。

42 林中斌教授對超軍事和非軍事手段的定義和差異表示，前者有強大的軍事能力作為後盾，但軍事能力放在後面，但後者沒有。詳見〈和平統一需要靠超軍事手段〉《風傳媒》，2017年1月17日，<http://www.storm.mg/article/214419>，檢索日期：2018年6月3日。

43 於下頁。

問題，達成「以待敵之可勝」的積極目標。接續將分析中共軍機繞臺對我軍事層面之影響，並聚焦在「全面作戰時期——聯合國土防衛階段」，基於「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略架構下，發展「全面作戰時期——聯合國土防衛階段」之謀略戰為因應，並區分平時(經常戰備時期)、戰時(防衛作戰時期)兩個時期，試以謀略戰結合《孫子兵法》及中國《三十六計》之視角，提供欺敵誤敵謀略。

一、平時(經常戰備時期)之謀略戰思維與全民防衛動員計畫

經常戰備時期之政治作戰指導依國

軍「固安作戰計畫」及「備戰計畫」——政戰計畫作為及應急戰備政戰指導，完成政戰戰力整備，各級部隊進行精神動員，並依聯合作戰中心指導，遂行心理戰、謀略戰、群眾戰等應變作為。⁴⁴此時期謀略戰之著眼在於防護我軍事「高價值目標」。⁴⁵高價值目標除可憑藉既設工事、堅固建築物實施掩蔽，或藉由人為方式進行偽裝，抑或透過假設施、假裝備等欺敵手段，將敵對我之飛彈攻擊或戰機轟炸之損害降至最低。

(一)三十六計第七計「無中生有」：
量產偽軍事武器車輛

43 21世紀是日新月異的科技時代，許多國家雖已有衛星監偵系統，可先期掌握戰爭情報與先機，但偽裝欺騙手段仍在科技時代之戰場上扮演重要角色，自1957年蘇聯發射史普尼克1號人造衛星射上太空以來，迄今已60餘年，世界強國情監偵技術突飛猛進，但相對於中小型國家，必須運用科技提升各項偽裝軍事武器或設施，使強國情監偵系統，難辨真偽，造成其作戰判斷不易，增加戰場環境複雜度。如1990年波灣戰爭開始前，伊拉克從法國購買先進防紅外線偽裝網，並從第三方獲取美國偵察間諜衛星運行時間和衛星圖照片，針對衛星圖照片反映本國部署情況，進行針對性的軍事偽裝欺騙，另從義大利模型工廠購買千餘輛充氣坦克，並將80%以上地面部隊及重要設施進行偽裝處理。戰爭開打，以美軍為首的多國部隊連續出動作戰飛機10萬多架次，彈藥量30萬噸，轟炸了38天，證實僅50%的炸彈擊中真正目標。此外，俄羅斯國防部計畫根據《2020年國家軍備計畫》採購充氣武器，該計畫中甚至將「採購偽裝和仿真裝備」作為單獨一個章節列出，可見重視程度之高。詳見〈Танки подкачали. Военные инженеры показали надувные макеты боевой техники〉，Оружие Ро-хот-ссии，2018年1月23日，http://www.arms-expo.ru/news/vooruzhenie_i_voennaya_tekhnika/tanki_podkachali_voennye_inzhenery_pokazali_naduvnye_makety_boevoy_tekhniki/，檢索日期：2018年11月10日。〈充氣武器：現代版"草船借箭"〉《軍事科技前沿》，2016年4月19日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/www.xinhuanet.com/science/2016-04/19/c_135276953.htm，檢索日期：2018年11月10日。

44 國防部，《國軍聯合防衛作戰教則》(臺北：國防部，2006年1月1日)，頁9-110。

45 「高價值目標」：高價值目標區分為13類，分別為指揮、管制、通信、資訊系統、火力支援系統、機動作戰單位、防空系統、工兵部隊、情報監偵系統、化生放核武器、電子戰部隊、油料補給機構、彈藥堆積處及分發點、技術保障機構、運輸保障機構、補保線。國防部陸軍司令部，《陸軍戰場情報準備作業教範(第三版)》(臺北：國防部，2016年11月21日)，頁4-19。



1. 「無中生有」是指平時先期量產偽設施及軍事裝備，待戰時藉由假的、虛的軍事行動，使敵軍作戰判斷受到迷惑干擾，然後我方再利用此有利時機，採取真實行動，對敵人施以奇襲。

2. 規劃與執行

我國全民國防法明確律定軍事動員，區分軍隊動員(又分人力動員及物力動員)、軍需工業動員(又分軍兵工廠生產擴充、民間動員工廠生產轉換)，其中軍需工業動員部分，可透過軍民合作策略聯盟，逐年分批訂製氮氣充填坦克、裝甲車、軍艦、潛艇、軍機，俾利戰力保存階段運用。

(二)三十六計第二十五計「偷樑換柱」：偽裝老舊廢棄營區

1. 「偷樑換柱」是指用偷換的辦法，暗中變更事物的本質和內容，以達矇混欺騙的目的，如此可以達到不斷調動敵軍，使敵在疲於奔命下，讓敵人暴露弱點的謀略。

2. 規劃與執行

結合年度漢光演習、同心演習時機，及運用教點召之軍事勤務動員之人力(遴選具影劇布景、廣告設計、音樂製作、美術創作等專長人員)，針對各作戰區高價值目標，實施各式偽裝作業操演，並分批偽裝老舊、廢棄營區，一可使敵難

辨真偽，二可做為指管情監偵之預備所或軍需補給預備點，將第一擊傷損分散與降低。

二、戰時(防衛作戰時期)之謀略戰思維與全民防衛動員計畫

時間之爭取與運用，為作戰致勝重要因素。蓋戰機稍縱即逝，勝負決於頃刻，「不為」與「遲疑」皆足以陷軍隊於危亡。⁴⁶謀略戰之核心首先在於欺敵，進而誤敵，故此時期謀略戰之重點在於如何在高科技現代作戰環境下，達到欺敵之作戰目的，相關具體作為分述如下：

(一)三十六計第十一計「李代桃僵」：運用老舊除役之主戰武器分散敵軍攻擊

1. 李代桃僵原文為：「勢必有損，損陰則益陽。」當戰局發展必然會有損失時，要捨得局部的損失，以換取全局的勝利。

2. 規劃與執行

在國土防衛作戰階段，除運用充氣坦克等偽裝主戰武器外，可搭配老舊除役之主戰武器(如武裝直升機、坦克、裝甲車)，依戰況部署，干擾敵軍情報判斷，進而吸引敵主攻方向，消耗其火砲彈藥，削弱其戰力，開創有利我軍之作戰態勢。

(二)三十六計第十五計「調虎離山」：運用專業部隊，奪回地形要點

1. 「調虎離山」原文為：「待天以困

46 同註29。

之，用人以誘之，往蹇來連。」指的是強敵占據地利等於強上加強，當敵人失去地利再行消滅，則更為有利。⁴⁷

2. 規劃與執行

在國土防衛作戰階段，地形要點之攻守，往往關係戰役之發展。⁴⁸當我軍地形要點(如作戰地區制高點)遭敵攻占後，可運用「心戰部隊——幽靈分隊」，以聲光音效，甚至視覺幻象之手段，吸引敵軍主力對我實施攻擊，待其離開地形要點，我主力部隊趁機奪回，占地利優勢，以利爾後作戰。

(三)三十六計第六計「聲東擊西」：運用專業部隊，輔助主攻部隊實施佯攻

1. 原文為：「敵志亂萃，不虞，坤下兌上之象。利其不自主而取之。」此計在戰爭中運用十分廣泛。顧名思義，聲音在東面，而打擊在西面。我軍行動時東時西，飄忽不定，引誘敵人錯誤判斷，出其不意地進攻，一舉取得勝利。⁴⁹

2. 規劃與執行

就防禦而言，針對防守兵力不足之重要軍事基地，配合情報部門，運用「心戰部隊——幽靈分隊」，於敵軍偵蒐範圍，攜帶充氣道具，配合部隊進入戰術位置

配合大型揚聲器等工具，可呈現大型部隊集結聲音，以偽裝成龐大部隊，形成偽防禦重點，進而混淆視聽，誤導敵軍指揮官判斷，爭取援軍機動時間。

就臺澎防衛作戰戰術行動之逆襲及反擊而言，針對我軍作戰目標，將「心戰部隊——幽靈分隊」配屬於助攻部隊，除配合大型揚聲器，傳播大型部隊集結聲音，偽裝我軍高級指揮官於助攻部隊，並透過間諜散播假軍事情報，另成立「欺敵汽車勤務隊」，集中民間大中型貨卡車，配合助攻部隊一同進入戰術位置時機，並於戰術位置周邊集結，形成偽補給點及偽補給路線，迷惑敵軍指揮官判斷該方向為主攻方向，進而部署多數兵力進行防禦，為我主攻部隊減少傷損及障礙。

結 語

中共高層為強化共軍全面戰力，正持續進行組織調整，在「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」指揮體制下，置重點於強化通訊、兩棲、夜戰、登陸戰力。在時程整備上，要求共軍必須在2020年前，完備全面對臺作戰準備，並擬定「損小、效高、快打、速決」用兵模式。分析其各項

47 同註35。

48 地形要點即任一地點或地區其攻占或固守，對敵我雙方任一方有顯著利益者。國防部陸軍司令部，《陸軍戰場情報準備作業教範(第三版)》(臺北：國防部，民國105年11月21日)，頁3-18。

49 同註35。



對臺作戰預案中，開戰初期欲以精度較高的飛彈，摧毀我政軍中心、重要軍事基地、重要基礎設施；並計畫以臺灣西部沿海地區為登陸點，且一併對全島各區域同時進行登陸，以便達到其所謂的垂直、立體、超視距作戰模式。

如何達到「損小、效高、快打、速決」作戰目標，偵察及蒐集臺海作戰地區之氣象、海象、水文、西部沿岸地形地貌、政軍中心、重要軍事基地、重要基礎設施等，為共軍偵蒐之必要項目，共軍以常態化的「遠海長航」訓練，派遣軍機艦繞臺訓練，實則為藉武力展示抑制臺獨對我國進行「常態性威懾」措施，亦可視為最後選項武力統一之先期準備作業。而在共軍機群中，除轟-6K、殲10戰機外，更值得關注的為「運8」電子偵察機及解放軍另一款電偵機「TU-154M」，和「運8」相比，其機身大、航程遠，能裝備更多設備，進行全天候偵察。機腹的莢艙，和機翼的孔洞，都配有精銳雷達，性能甚至不輸同期美軍偵察機。

軍事評論員陳維浩：「飛行在你周邊的時候，遠距離去接收你的無線電通訊也好，或者是雷達電子上的數據，可以不受天候的干擾，可以進行遠距離的地貌

偵察。」⁵⁰該機適用電子對抗偵察，雷達偵測可蒐集我基地部署軍機起飛參數及重要軍事基地部署地勢及相關參數，也能海上巡邏進行反潛任務。值得注意的是，日前國軍機艦在執行搜救和打撈失蹤的幻象戰機，艦對艦、艦對空、地對空、地對艦等各種通訊較往常頻繁，國家政策研究基金會高級助理研究員揭仲表示，不排除中共藉電偵機執行遠海長航訓練任務，「順道」蒐集國軍各型軍機艦相關參數的可能。此外，就共機繞臺的頻率，從2015年到2016年7月底的每季一次，到2016年8月後開始大幅增加，單就2016年的8月18日到2017年的8月14日，至少就有19次，揭仲進一步分析共軍主要目的是透過「經由例外、塑造慣例、形成常態」模式，藉常態軍事威懾，對臺形成戰略包圍態勢。⁵¹

知彼知己，百戰不殆；不知彼而知己，一勝一負；不知彼不知己，每戰必殆。說明了情報往往是決定戰場勝負的關鍵因素之一。我國戰爭原則第八項奇襲原則與欺敵，亦強調奇襲乃出敵不意，攻敵無備，使敵發生震撼、慌亂乃至恐怖之狀態，以粉碎其意志，使其不及採取有效行動之戰法。而奇襲藝術中以欺敵為先；而

50 同註22。

51 揭仲，〈19大後共機首次繞臺專家：恢復常態威懾〉《中央通訊社》，2017年11月20日，https://www.molihua.org/2015/03/blog-post_169.html，檢索日期：2018年6月3日。

欺敵之運用，端賴情報之靈活、反間之實施與地形(天候)之利用。⁵²

《孫子兵法》說：「戰勢不過奇正，奇正之變，不可勝窮也。奇正相生，如循環之無端，熟能窮之？」及「兵者，詭道也。故能而示之不能，用而示之不用，近而示之遠，遠而示之近……此兵家之勝，不可先傳也。」然所謂戰勝不復，故須考量戰場環境力、空、時之變遷，以現代科技，製造聲光效果，一可營造欺敵誤敵之軍事目標，二可造成登島敵軍心理威懾及恐懼。

兵聖孫子論將時，提出軍事指揮者應具備的五項特質「智、信、仁、勇嚴」，把「智」列為第一位，而「勇」則居第四位。西方兵聖克勞塞維茲在討論軍事人才時，則指出戰爭為危險的領域，所以「勇敢」是軍人的首項要求，而戰爭充滿著不確定性，故「智力」亦屬重要。綜上所言，東西方兵聖不約而同地認為智和勇是軍事指揮者所應必備，在各軍事作為中，偽裝欺敵即屬「智」之範疇，如何將武器、載具、設施，偽裝幾近逼真，須靠各項專業人才集思廣益，以二戰「幽靈部隊」為例，這個集結了美術繪畫、舞台設計、燈光音效、無線電發報員、工程師甚至魔術師等各領域專業人

才，製造出各項偽坦克及偽載具，在真實戰場上時而集結、時而機動，配合無線電假情報頻繁發送與接收，營造出一幕又一幕的虛幻場景，成功吸引納粹主力集中兵力於加萊地區形成重點防禦，最終使友軍於諾曼地成功登陸，避開敵軍主力，將登陸傷損降至最低，為爾後作戰開創有利態勢。

此外，欺敵作為除了硬體設施外，更應注重人才之選訓管用，若能成立以「欺敵汽車勤務隊」及「心戰部隊——幽靈分隊」配合打擊部隊戰術行動，一為正，一為奇，透過假情報，隱匿真實企圖，使敵因不正確情報而產生錯誤的軍事決策，創造有利我軍之戰勢，本研究之建議如下：

一、欺敵專業人才之選訓管用

有關「欺敵汽車勤務隊」及「心戰部隊——幽靈分隊」欺敵道具或專業人才之遴選、訓練、管制、運用，業管單位可透過全民防衛動員機制，協調相關單位統籌分工，將上述納入徵用、徵購之項目，並與民間藝術學校、廣告公司、影劇文化等策略聯盟，冊列專業人員，納編至心戰大隊，統一施訓。

二、偽裝欺敵各項作業之先期評估

配合同心操演、漢光演習時機，首

52 丁錫光，〈戰爭原則〉《中華百科全書》，<http://ap6.pccu.edu.tw/Encyclopedia/data.asp?id=6473>，檢索日期：2019年1月20日。



先針對各作戰區軍事「高價值目標」之偽裝作業，所需之人力、物力、時間、經費等，實施先期評估，並將所需預算納入次年國防預算專款，爾後於演習時機，參考軍事勤務隊編制，成立偽裝欺敵勤務隊，納編上述專業人員，配合各戰術行動及位置，依人力及物力、演習時間，逐年計畫分批實施充氣武器及載具、重要軍事設施偽裝，假以時日將有利全面作戰時期——聯合國土防衛階段欺敵之戰術行動。

三、現代充氣式假目標須具備之形、音、影

現代充氣式假目標已經不僅僅是像一戰、二戰、韓戰，單靠使用原木、竹子製作骨架，帆布製作外殼來迷惑敵方的肉眼了。以目前陸軍公開中科院研發的「M60A3充氣式坦克」欺敵戰術，雖可混淆敵軍衛星偵察及空中偵察、由上俯視不易辨出真假，有機會誘使敵軍實施攻擊消耗彈藥，若能讓敵人轟炸到假目標，拿一顆氣球換一枚導彈，可謂完美詮釋現代戰爭的兵不厭詐。然面對新型偵察手段和反裝甲打擊手段的不斷進步，光憑一套充氣設備進行偽裝，很容易被地面敵情工和特工所識破。故現代軍隊裝備的充氣式假目標不是簡單的充氣模型，而是使用現代化的設計技術、先進工藝製造，使用金屬纖維與混紡的紡織品作為雷達高反射塗膠布的基布，以1：1的比

例模擬製作一系列結構合理、外形逼真，具備從可見光、紅外線、雷達、音效等特徵的充氣式假目標模型。此外，現代充氣式假目標還須具有良好的密封性、阻燃性和低重量，並且容易儲藏、運輸，在短時間內可迅速完成部署和回收，從而滿足現代軍隊在現代戰爭的欺騙性戰略和戰術需求。因此，如何精進中科院研發這款「M60A3充氣式坦克」，殊值相關單位進一步研討。

四、謀略與保密，相輔相成

「謀於密而敗於洩，三軍之事莫重於密」，職務雖有高低，但機密卻無大小之分，關鍵在於它是否會危害到國防安全與國家利益。當前我國家安全所面臨最大的威脅來自於中共，其處心積慮運用「撒大網、花大錢、用美色、抓把柄」等手段，藉由「合法掩護非法」的機會，對我進行多管道、廣面向的蒐情或竊密等不法活動，嚴重影響國軍整體安全。「一語外洩，身敗名裂；一字外洩，全軍覆滅」道出了機密外洩對於國家安全傷害的嚴重性，因此，無論官兵階級高低，均須建立保密共識；無論單位層級大小，均應落實保密作為，有效杜絕洩密肇生，實為當前重要課題。

(107年8月23日收件，108年3月11日接受)