



習近平軍改前後 「三戰」組織架構轉變研析

作者簡介



陳津萍上校，政戰學校78年班、政戰學校研究班87年班、政戰學校政研所碩士、中國文化大學博士；現任職於國防大學軍事共同教學中心政治作戰組副主任教官。

提要

- 一、中共十八大後，習近平陸續接掌黨政軍大權，提出「強軍目標」為軍事變革主要立論，意指「聽黨指揮、能打勝仗、作風優良」的用兵戰略觀，形成「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」格局，為「三戰」組織架構轉變所依循。
- 二、2016年1月，共軍15個職能部門成立，總政治部易名為「軍委政治工作部」，使「三戰」的隸屬關係有了改變。研析「輿論戰」屬於軍委政治工作部宣傳局的職責，「心理戰」屬於戰略支援部隊，「法律戰」屬於軍委政法委員會，完全不同以往的組織架構，值得關注。
- 三、習近平軍改後從「三戰」角度探析，其中戰略支援部隊的任務、組成、運作，在「三戰」中的角色，殊值重視。因為此部隊結合了科技與資訊化等元素，肆應了資訊化作戰需要，可使「三戰」在聯合作戰中有效開展，對於我國民心向背、國家認同、精神力量蓄積、憂患意識等養成，將造成無

形影響，不可不慎。

關鍵詞：習近平軍改、三戰、軍委政治工作部、戰略支援部隊、組織架構

前 言

中共根據形勢任務的發展變化，認為20世紀90年代以來，1991年海灣戰爭(波灣戰爭)、1999年科索沃戰爭、2001年阿富汗戰爭和2003年伊拉克戰爭，均表明輿論戰、心理戰、法律戰(簡稱「三戰」)已經成為贏得政治主動和軍事勝利的重要手段，成為戰爭雙方的必然選擇，強調「三戰」概念的提出，是共軍對戰爭型態變化，及其特點規律自覺認知的成果。¹以上是共軍「三戰」在其軍事變革中的主要立論觀點，歸納為「不戰而屈人之兵」的新作戰樣式，為中共國防和軍隊改革所必須。2003年12月，首次，將「三戰」納入《中國人民解放軍政治工作條例》(簡稱《政工條例》)，²做好對臺軍事

鬥爭準備，具有重大的理論指導作用和實踐意義，³成為未見硝煙的對臺作戰新樣式，是其戰時政治工作的重要內容，⁴揭示共軍政治工作是「構成軍隊戰鬥力的重要因素」。⁵共軍研究者強調，輿論戰、心理戰、法律戰已直接進入戰爭前沿和一線，認為是現代戰爭的發展趨勢。在未來高技術戰爭中，這種作戰樣式不僅先於軍事行動展開，而且貫穿整個軍事行動的始終」。⁶顯見，習近平軍改前「三戰」是共軍政治工作的範疇，其指導與實施是總政治部的職責。⁷時序更迭，共軍「三戰」隨著國防和軍隊改革的發展，有其相對應的改變。2012年11月中共黨的十八大以來，習近平提出要牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標，努力建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍

1 程寶山主編，徐才厚序，〈新形勢下我軍政治工作的重要使命〉《輿論戰心理戰法律戰基本問題》(北京：軍事科學出版社，2004年12月)，頁4、5。

2 中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的通知，(北京：中共中央，2003年)，第14條第18項。

3 程寶山主編，前揭書，頁15。

4 中共中央，前引文，2003年，第14條第18項；中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的通知，(北京：中共中央，2010年)，第14條第19項。

5 〈總政領導就修訂「政工條例」答記者問〉《解放軍報》(北京)，2003年12月26日，版1。

6 王成蔚，〈發揮政治工作作戰功能〉《解放軍報》(北京)，2004年2月2日，版3。

7 中共中央，前引文，2003年；中共中央，前引文，2010年。



隊，⁸強調「全軍要準確把握這一強軍目標，用以統領軍隊建設、改革和軍事鬥爭準備，努力把國防和軍隊建設提高到一個新水平。⁹」2016年1月《解放軍報》指出，中央軍委著眼於貫徹新形勢下建軍要求，調整軍委總部體制，實行軍委多部門制，形成「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的總原則。¹⁰據此，2003年所開展的「三戰」，已非由新易名的「軍委政治工作部」獨攬，而是依循「強軍目標」和「總原則」的指導內涵，成為習近平軍改後「三戰」組織架構轉變之支撐與立論依據，凸顯出不同以往的面貌與職能，是為本文研究動機與目的所在。

基於以上描述，新組建的「軍委政治工作部」，研究者可觀察到某名稱的改變，或內容的變動，甚至強調其重要性等宣示。依據《中國人民解放軍軍官手冊》所揭示的保守軍事秘密之規定，有關軍事秘密的範圍，計有13項，其中第9項對「共軍政工中不宜公開的事項」作了規範。另在保密制度、保密守則與防範網路洩密等，亦作了廣泛性的要求，¹¹預判此範疇應為共軍軍事秘密的限制範圍，故本研究

在新資訊和資料的蒐整上，是有其侷限性，但仍可推論中共「三戰」的轉折變化，因不同以往而有研究價值，就可觀察的面向，聚焦於共軍「三戰」的隸屬概況、發展及差異性。首先，以共軍「三戰」的發展脈絡為鋪陳，是指共軍戰時政治工作中的「三戰」，屬於軍事層面的範疇，強調「三戰」完整不可分割的內涵。其次，軍改實施後，「三戰」的隸屬與職掌為何？也就是說，其組織架構有何變化？是何因素所造成？再次，以前述內容為基礎，分析其差異性。最後，提出研究結論，以充分認識習近平軍改後「三戰」組織架構轉變趨勢。

共軍開展「三戰」之脈絡與組織規範

共軍「三戰」肇始於江澤民時期，充實發展於胡錦濤時期，主要利用現代傳媒、多重手段、國內外相關法律，對目標直接實施輿論較量、心理對抗、法理爭奪，強調是「三戰」直接作戰功能的體現，具體規範於《政工條例》中。在此基礎上，相關職能主管單位改變於習近平主政時

8 〈習近平在解放軍代表團全體會議上強調，牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標，努力建設一支聽黨指揮能打勝仗風優良的人民軍隊〉《解放軍報》，2013年3月12日，版1。

9 中共中央宣傳部，《習近平總書記系列重要講話讀本》（北京：人民出版社，2016年4月），頁244。

10 〈習近平在接見軍委機關各部門負責同志時強調，講政治謀打贏搞服務做表率，努力建設「四鐵」軍委機關〉《解放軍報》（北京），2016年1月12日，版1。

11 總政治部幹部，《中國人民解放軍軍官手冊》（北京：軍事科學出版社，2011年5月），頁63～66。

期。

一、共軍開展「三戰」之脈絡

共軍戰時政治工作將輿論戰、心理戰、法律戰納為其主要內容，主要源自於第二次波灣戰爭，美軍融合高科技、軍事戰略與精神戰力的戰法，在不到一個月的時間，推翻伊拉克海珊政權，使中共受到強烈的震撼，刺激共軍興起另一波學習美軍的熱潮，¹²認為其中有政治工作的內涵。因此，中共總政治部強調「從近幾場現代高技術戰爭來看，政治工作對於戰爭的作用越來越重要，特別是第二次波灣戰爭，再次說明現代高技術戰爭不僅是武器和技術的對抗，更是政治和精神的對抗，政治工作對於戰爭進程和結局的影響越來越大」，¹³因而有「三戰」的提出，並透過《政工條例》的修訂，加以指導和規範，顯見其重視程度。

據此，共軍認為「三戰」自有其肆應內部變革和面對外部挑戰的雙重背景，既有為政工系統永續經營找到立論依據，

亦有受第二次波灣戰爭的啟發和刺激所致，其影響已經改變共軍對戰爭的傳統看法，¹⁴拓展了共軍政工的範疇。顯見，共軍在原有戰時政工任務基礎下，以「三戰」擴展為戰時政工的內涵，以肆應內外部環境的挑戰，成為共軍政工在現代戰爭中，爭取政治主動和軍事勝利的作戰樣式之一，以達「兵不血刃、思想征服」之目的。

二、共軍開展「三戰」之組織規範

基於共軍對「三戰」發展脈絡之認識，2003年江澤民主導修訂的《政工條例》中，將其納為戰時政治工作的一部分。2010年軍委主席胡錦濤再次修訂的《政工條例》中，也有相同的部分條文，詳如表1。其中所不同的是2010年的版本，已將「三戰」落實到總政治部下屬的一些部門中，¹⁵輿論戰為宣傳部，心理戰為聯絡部，法律戰為軍事審判檢察和司法行政工作的部門。可見，中共中央、中央軍委、總政治部對「三戰」的規範更趨周延與落實

12 思今、侯寶成、李金河、楊繼成，〈輿論戰：信息化戰爭的一大奇觀〉《政工導刊》（西安），第5期，（陝西：西安政治學院，2004年5月），頁5。

13 〈總政領導就修訂「政工條例」答記者問〉，版1。

14 〈北京軍演所透露的新戰略思維〉《中國時報》（臺北），2004年7月29日，版2。

15 要求政法工作、保衛工作、軍事審判工作、軍事宣傳工作、聯絡工作、軍事訓練中政治工作等，開展「三戰」的責任。律定共軍總政治部要領導全軍開展輿論戰、心理戰、法律戰工作。擬制有關政策和法規制度；會同其他總部指導部隊開展輿論戰、心理戰、法律戰教育訓練，組織指導戰法研究演練，加強人才隊伍、專業力量和裝備建設；加強同有關部門的協調，根據統一的作戰意圖和部署，會同其他總部組織實施輿論戰、心理戰、法律戰。中共中央，前引文，2010年。



表1 2003年與2010年共軍戰時政治工作主要內容

項目	2003年(江澤民主政時期)	2010年(胡錦濤主政時期)
戰時政治工作	<ol style="list-style-type: none"> 1.加強黨委對作戰的統一領導，保證中共中央、中央軍委的軍事戰略方針、作戰原則和命令、指示的貫徹執行。 2.進行作戰動員和戰場鼓動。 3.健全組織，調整補充幹部。 4.發揚軍事民主，開展立功創模活動。 5.進行輿論戰、心理戰、法律戰，開展瓦解敵軍工作。 6.開展反心戰、反策反工作，開展軍事司法和法律服務工作。 7.做好參戰民兵、民工政治工作和戰區群眾工作。 8.維護戰場紀律和群眾紀律。 9.做好烈士善後工作。 	<ol style="list-style-type: none"> 1.加強黨委對作戰的統一領導，保證中共中央、中央軍委的軍事戰略意圖和作戰方針，以及上級的決議、命令、指示的貫徹執行。 2.進行作戰動員和戰場鼓動。 3.建立健全參戰部隊黨、團組織，調整補充幹部。 4.發揚軍事民主，開展立功創模活動。 5.進行輿論戰、心理戰、法律戰，開展瓦解敵軍工作。 6.開展反滲透、反心戰、反策反、反竊密工作，開展軍事司法和法律服務工作。 7.做好參戰民兵、民工政治工作和戰區群眾工作。 8.維護戰時紀律和群眾紀律。 9.做好傷員、留守人員和參戰官兵親屬的工作。 10.做好傷亡人員的善後工作。

資料來源：中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的通知，北京：中共中央，2003年，第14條第18項；中共中央，《中國人民解放軍政治工作條例》的通知，北京：中共中央，2010年，第14條第19項；作者整理。

，為江澤民時期與胡錦濤時期對「三戰」規範的最大不同之處；也就是說，共軍總政治部平時做好「三戰」能力建設，戰時結合軍事行動，以及組織領導和指揮「三戰」，發動政治攻勢，與軍事行動相結合，¹⁶提供政治保證、精神動力和人才支持，為共軍所重視。

首先，共軍對「輿論戰」的規範，其組織指揮機構是隸屬於總政治部的軍事宣傳工作(宣傳部)部門，主要內容即堅持

正確輿論導向，加強對軍隊的報刊、廣播、網路宣傳和出版工作的管理，組織展開對外軍事宣傳，¹⁷此為共軍輿論戰的範疇與主管單位，主要是指戰時用於輿論進攻和輿論打擊的專業分隊，任務在於瓦解敵軍士氣，破壞敵人謀略，打擊敵國戰爭潛力，是輿論戰進攻的直接任務、重要任務、長期任務，¹⁸揭示「輿論戰」具有軟性的殺傷力與無形的影響力，可達成輿論控制與意志改變之目的。

16 中共中央，前引文，2010；王秋富著、王幸生主編，《軍隊政治工作的法規和制度》《軍隊政治工作學》(北京：軍事科學出版社，2010年11月)，頁295~319；總政印發〈2014年全軍思想政治教育意見〉《解放軍報》(北京)，2014年1月8日，版1。

17 中共中央，前引文，2010年，第14條第10項。

18 程寶山主編，前揭書，頁148、149；劉高平，《輿論戰知識讀本》(北京：國防大學出版社，2005年8月)，頁175~178、182~192；曾求騰，《省軍區戰時政治工作指導》(北京：軍事科學出版社，2003年11月)，頁130。

其次，共軍「心理戰」專業力量建構，是由總政治部的聯絡工作(聯絡部)部門負責，主要內容：(一)依據國家軍事鬥爭任務與對外政策，貫徹瓦解敵軍原則。(二)調查研究外軍的政治情況，進行瓦解敵軍、團結友軍的組織工作和宣傳工作，開展對臺工作。(三)進行心理戰研究和訓練，¹⁹指陳心理戰的工作方向。以及在戰略上，組建了「輿論戰心理戰法律戰基地」(簡稱「311基地」，部隊番號「61716部隊」)；²⁰在戰役範疇上，組建了心理戰大隊，強調在聯合作戰中，專業心理戰部隊將派出特遣力量直接支援一線部隊的作戰行動，並運用於全軍大規模演練中。²¹最後，共軍對「法律戰」的規範，法律戰的組織部門是指隸屬於總政治部的軍事審判檢察和司法行政工作的部門，主要內容：(一)代表中共於軍隊中行使審判權、檢察權與司法行政工作，保證憲法和法律在軍隊的實施。(二)運用法律保護軍事利益，軍隊與軍人合法權益，並提供法律服務。²²以上為共軍對戰時政工的具體規範，

進一步保障對「三戰」的整合與創新，其重要性不容小覷。

習近平軍改進程與 「三戰」組織架構研析

習近平軍改前，「三戰」由總政治部所領導與實施；軍改後，「總政治部」易名為「軍委政治工作部」，對「三戰」的領導與實施，已出現結構性變化，如何發揮「三戰」整體效能的最大化，共軍似乎有更大的著墨空間。就可觀察的面向，習近平對軍改進程的指導與實踐，牽動著「三戰」組織架構的改變，其所代表的意義與影響，是為研析重點。

一、習近平對軍改進程的指導內涵

2012年11月習近平當選中共中央總書記和中央軍委主席後，即開始籌備推行軍隊改革計畫，習近平強調：「軍事上的落後一旦形成，對國家安全的影響將是致命的」。²³2013年11月中共十八屆三中全會公報中，提出要將共軍納入全面深化改革的總體布局中，深化軍隊體制編制調整改

19 中共中央，前引文，2003年，第14條第13項；中共中央，前引文，2010年，第14條第14項。

20 〈外媒：中共秘密計劃顛覆臺灣〉《中國華藝廣播公司》，<http://blog.xuite.net/aa371010a/twblog/308984622-311>

21 王德義、王廬生、趙力兵，《基於資訊系統聯合作戰政治工作》(北京：藍天出版社，2013年10月)，頁50。

22 中共中央，前引文，2003年，第14條第8項；中共中央，前引文，2010年，第14條第9項。

23 總政治部，《習近平關於國防和軍隊建設重要論述選編》(北京：中國人民解放軍總政治部編印，2014年2月)，頁220。



革，推進軍隊政策制度調整改革。²⁴2014年3月成立「中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組」，習近平親自出任組長，並召開第一次全體會議，軍改開始進入實質性推進階段。²⁵2015年9月3日習近平在「中國人民抗日戰爭暨世界反法西斯戰爭勝利70周年紀念」大會上，宣布裁軍30萬，²⁶開啟深化國防和軍隊改革的序幕。2015年11月24日召開中央軍委改革工作會議，以「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」為總原則，其重點是健全軍種領導管理體制，優化軍種機關職能配置和機構設置。²⁷2016年1月12日《解放軍報》指出，在軍委機關下組建15個職能部門，²⁸共軍改革由此正式啟動，略析如后。

(一)「軍委管總」。中共軍委多部門制，著眼於貫徹新形勢下政治建軍要求，

推進領導掌握部隊和高效指揮部隊有機統一，形成「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的格局。強調從職能定位入手，調整軍委總部體制，實行軍委多部門制，突出核心職能、整合相近職能、加強監督職能、充實協調職能，同時下放具體事權，大量壓縮機構數量和人員編制，大幅度減少直屬單位。軍委機關帶頭精簡，使職能配置更加合理，工作運行更加高效。²⁹2016年12月2日舉行「中共中央軍委軍隊規模結構和力量編成改革工作會議」，推動共軍由數量規模型向品質效能型、由人力密集型向科技密集型轉變，³⁰如裁軍30萬、軍委科技委的組建，就是顯例。據此，習近平對軍改進程的整體性指導，使「三戰」的負責單位有了改變，是習近平軍改的重要組成部分，未來發展值得重視。

24 〈中共中央關於全面深化改革若干重大問題的決定(2013年11月12日中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議通過)〉《人民日報》(北京)，2013年11月16日，版1。

25 〈習近平主持中央軍委深化國防和軍隊改革領導小組第一次全體會議〉，http://www.gov.cn/xinwen/2014-03/15/content_2639427.htm

26 〈國防部詳解深化國防和軍隊改革的十六個問題〉，http://news.xinhuanet.com/mil/2015-11/27/c_128475953.htm

27 〈習近平在中央軍委改革工作會議上強調，全面實施改革強軍戰略，堅定不移走中國特色強軍之路〉《解放軍報》(北京)，2015年11月27日，版1。

28 〈習近平在接見軍委機關各部門負責同志時強調，講政治謀打贏搞服務做表率，努力建設「四鐵」軍委機關〉《解放軍報》(北京)，2016年1月12日，版1。

29 〈習近平在接見軍委機關各部門負責同志時強調，講政治謀打贏搞服務做表率，努力建設「四鐵」軍委機關〉，版1。

30 〈深化國防和軍隊改革重要進程〉《中國國防報》(北京)，http://www.81.cn/2017qglh/2017-03/14/content_7525439_2.htm

(二)「戰區主戰」。中共中央從軍改的總原則出發，根據安全環境和軍隊擔負的使命任務，重新調整劃設戰區。³¹揭示組建戰區聯合作戰指揮機構，是黨中央和中央軍委著眼實現中國夢強軍夢作出的戰略決策，是全面實施改革強軍戰略的標誌性舉措，是構建共軍聯合作戰體系的歷史性進展，對確保共軍能打仗、打勝仗，有效維護安全，³²打造堅強高效的戰區聯合作戰指揮機構，構建中國特色現代作戰體系，³³為軍委聯合作戰指揮中心的下屬單位。顯見，習近平對信息化與聯合作戰之重視。

(三)「軍種主建」。中共組建陸軍領導機構，有利於加強陸軍建設頂層設計，加快陸軍現代化建設步伐，為健全聯合作戰指揮體制創造條件，也有利於軍委機關

調整職能、精簡機構人員。³⁴火箭軍是中共戰略威懾的核心力量，是大國地位的戰略支撐，是維護安全的重要基石，要按照核常兼備、全域備戰的戰略要求，增強可信可靠的核威懾和核反擊能力，加強中遠端精確打擊力量建設，增強戰略制衡能力，要建設一支強大的現代化火箭軍。³⁵戰略支援部隊，主要是將戰略性、基礎性、支撐性都很強的各類保障力量進行功能整合後組建而成，有利於優化軍事力量結構、提高綜合保障能力，堅持體系融合、軍民融合，加強新型作戰力量建設，建設一支現代化戰略支援部隊，³⁶其使命任務是支援戰場作戰，³⁷是高標準高起點推進新型作戰力量加速發展、一體化發展，³⁸集「天電網」於一體，在太空、天空、電磁等空間，支援其他傳統作戰力量的兵種，

31 王經國、孫彥新，〈國防部新聞發言人就戰區調整組建有關問題答記者問〉，http://news.xinhuanet.com/2016-02/01/c_1117960554.htm

32 〈中國人民解放軍戰區成立大會在北京舉行，習近平向各戰區授予軍旗發布訓令，宣布建立中國人民解放軍東部戰區南部戰區西部戰區北部戰區中部戰區〉《解放軍報》(北京)，2016年2月2日，版1。

33 習近平，〈決勝全面建成小康社會奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利—在中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告〉《解放軍報》(北京)，2017年10月28日，版1。

34 〈國防部新聞發言人詳解深化國防和軍隊改革有關問題〉《解放軍報》(北京)，2016年1月2日，版3；〈按能打仗打勝仗要求闊步前行—黨的十八大以來全軍和武警部隊貫徹落實習主席重要指示大抓戰鬥力建設述評〉《解放軍報》(北京)，2016年1月14日，版1。

35 〈習近平向中國人民解放軍陸軍火箭軍戰略支援部隊授予軍旗並致訓詞〉《解放軍報》(北京)，2016年1月2日，版1；〈國防部新聞發言人詳解深化國防和軍隊改革有關問題〉《解放軍報》(北京)，2016年1月2日，版3。

36 〈國防部新聞發言人詳解深化國防和軍隊改革有關問題〉《解放軍報》(北京)，2016年1月2日，版3。

37 〈戰略支援部隊獨立成軍具前瞻性〉《大公報》(香港)，2016年1月3日，版A3。

38 於下頁。



為戰略支援部隊作了明確定義。³⁹

綜言之，習近平對軍改進程的指導內涵，為軍改的實踐方向，使中共陸、海、空軍、火箭軍、戰略支援部隊、聯勤保障部隊的建設趨於完善，領導管理體制趨於健全，擺脫大陸軍主義，確保到2020年基本實現機械化、資訊化建設取得重大進展，⁴⁰為聯合作戰打下堅實基礎；換言之，共軍為肆應信息化作戰之變革，要掌握網絡、電子、太空等戰場，以符合聯合作戰之需要，同樣的促使「三戰」的解構和統整，以符合軍改總原則之要求，並助益「三戰」在物質力量和科技能力等方面，獲得有利支撐，是共軍「三戰」所屬單位轉變的根本原因，未來發展不容小覷。

二、習近平對軍改進程的實踐

習近平以其對軍改進程的指導，在軍委領導機關下組建15個職能部門；撤7大軍區改設5大戰區；設立陸軍領導機構、火箭軍、戰略支援部隊、聯勤保障部隊，與海、空軍並列的武裝力量新架構正式形成，為其軍改進程實踐的重大成果，符合「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的

總原則。

(一)「軍委管總」。中共中央軍委領導機關調整組建，包含15個職能部門，分為7個部(廳)；3個委員會；5個直屬機構。據此，有關其設置和職能配置，詳如表2。揭示其為軍委機關所領導的軍委多部門制，全面落實軍委主席負責制，確保軍隊最高領導權、指揮權集中於黨中央、中央軍委、軍委主席。

(二)「戰區主戰」。2016年2月1日中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平向東部戰區、南部戰區、西部戰區、北部戰區、中部戰區授予軍旗並發布訓令(如圖1)。對共軍而言，是肆應戰爭型態的改變，具有重大而深遠的意義。

(三)「軍種主建」。2015年12月31日共軍成立陸軍領導機構、火箭軍、戰略支援部隊；2016年9月13日，中共「中央軍委聯勤保障部隊」成立，調整優化保障力量配置，構建統分結合、通專兩線的後勤保障機制。⁴¹爰此，新組建與易名的軍種，和海、空軍並列為4+2(4為陸軍、海軍、空軍、火箭軍；2為戰略支援部隊、聯

38 〈按能打仗打勝仗要求闊步前行—黨的十八大以來全軍和武警部隊貫徹落實習主席重要指示大抓戰鬥力建設述評〉《解放軍報》(北京)，2016年1月14日，版1。

39 張國威，〈陸戰略支援部隊、太空、網路爭雄〉《旺報》(臺北)，2016年01月05日，版A8。

40 習近平，〈決勝全面建成小康社會奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利—在中國共產黨第十九次全國代表大會上的報告〉《解放軍報》(北京)，2017年10月28日，版1。

41 〈深化國防和軍隊改革重要進程〉《中國國防報》(北京)，http://www.81.cn/2017qglh/2017-03/14/content_7525439_2.htm

勤保障部隊)的新武裝力量，為習近平軍改進程的重大改變。

習近平軍事變革之立論及用兵戰略觀念之轉變，主要是依據中共黨在新形勢下的強軍目標，要建設一支聽黨指揮、能

打勝仗、作風優良的人民軍隊。⁴²2016年，中共中央軍委所成立的15個職能部門，⁴³相關職責已重新劃分(如表2)。同年1月11日，習近平在接見調整組建後的軍委機關各部門負責同志時強調：「講政治、謀

表2 中共中央軍委機關機構設置和職能配置

項次	軍委領導機關調整組建	機構設置	職能配置主要內容
一	7部(廳)	軍委辦公廳	扮演承上啟下的職能。
二		軍委聯合參謀部	履行作戰籌劃、指揮控制和作戰指揮保障。
三		軍委政治工作部	履行全軍黨的建設、組織工作、政治教育和軍事人力資源管理等職能。
四		軍委後勤保障部	履行全軍後勤保障規劃計畫、政策研究、標準制定、檢查監督等職能。
五		軍委裝備發展部	履行全軍裝備發展規劃計畫、研發試驗鑑定、採購管理、資訊系統建設等職能。
六		軍委訓練管理部	加強對軍事訓練的統一籌劃和組織領導。
七		軍委國防動員部	主要指導國防動員和後備力量建設職能，負責領導管理省軍區。
八	3個委員會	軍委紀律檢察委員會	將同時向軍委機關部門和戰區分別派駐紀檢組，推動紀委雙重領導體制。
九		軍委政法委	主要加強軍委對軍隊政法工作的領導，深入推進依法治軍、從嚴治軍。
十		軍委科技委	主要加強國防科技戰略管理，協調推進軍民在科技領域的融合發展。
十一	5個直屬機構(3室1署1局)	軍委戰略規劃辦公室	主要加強軍隊的戰略規劃集中統管。
十二		軍委改革和編制辦公室	主要履行國防和軍隊改革籌劃協調職能，負責全軍組織編制管理等工作。
十三		國際軍事合作辦公室	主要負責對外軍事交流合作，管理和協調全軍外事工作。
十四		軍委審計署	主要履行軍隊審計監督，將全部實行派駐審計。
十五		軍委機關事務管理總局	負責軍委機關有關直、附屬單位的管理。

資料來源：〈習近平在接見軍委機關各部門負責同志時強調，講政治謀打赢搞服務做表率，努力建設「四鐵」軍委機關〉《解放軍報》(北京)，2016年1月12日，版1；作者整理。

42 〈牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標——談學習貫徹習主席在解放軍代表團全體會議上的重要講話〉《解放軍報》(北京)，2013年3月19日，版1。

43 〈習近平在接見軍委機關各部門負責同志時強調，講政治謀打赢搞服務做表率，努力建設「四鐵」軍委機關〉，版1。



打贏、搞服務、作表率，當好軍委的戰略參謀，努力建設成具有『鐵一般信仰、鐵一般信念、鐵一般紀律、鐵一般擔當』的『四鐵』軍委機關，為實現中國夢、強軍夢作出貢獻。⁴⁴」如共軍研究者所言，改革的意義，就在於把不肆應形勢需要的舊事物，改造成為能夠與時代同頻共行的新事物。⁴⁵換言之，就是要「解決軍隊內部暴露出來的一些突出矛盾和問題，特別是

腐敗問題，⁴⁶解決領導管理體制不夠科學、聯合作戰指揮體制不夠健全、力量結構不夠合理、政策制度相對滯後等深層次矛

盾和問題，提高我軍能打仗、打勝仗的能力，歸根結柢要靠改革。⁴⁷」據此，習近平軍改後「三戰」職能機關的調整，始終



圖1 共軍五大戰區駐地、轄區及任務

資料來源：張國威，〈東戰區陸總駐閩，應對東海臺海，五大戰區陸軍機關組建完成〉《旺報》(臺北)，2016年2月4日，版A4。

44 〈習近平在接見軍委機關各部門負責同志時強調，講政治謀打贏搞服務做表率，努力建設「四鐵」軍委機關〉，版1。

45 韓衛鋒、康永升，《實戰化的軍事改革》(北京：解放軍出版社，2015年8月)，頁2。

46 「前些年，郭伯雄、徐才厚大搞陽奉陰違、結黨營私、賣官鬻爵、拉幫結派等政治陰謀活動，給黨對軍隊的絕對領導造成極大危害，……。黨的十八大後，黨中央、中央軍委果斷查處郭伯雄、徐才厚，為黨和軍隊消除了重大政治隱患，避免了軍隊事業遭受重大損失。這個政治教訓我們應當長期汲取、警鐘長鳴。」〈長城永固的「定海神針」—怎麼看維護和貫徹軍委主席負責〉《解放軍》(北京)，2017年6月30日，版7。

47 〈改革強軍主題教育要點〉《解放軍報》(北京)，2016年4月5日，版2。

圍繞強軍目標而強化，包括物質力、專業力、資訊力等，使「三戰」能成為聯合作戰的重要組成部分。

三、習近平軍改對「三戰」的指導走向

依前述共軍「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的總原則，其「三戰」的領導管理體制亦作了改變，依循：(一)加強軍委集中統一領導，強化軍委機關的戰略謀劃、戰略指揮、戰略管理職能。(二)優化軍委機關職能配置和機構設置，完善軍種和新型作戰力量領導管理體制，形成決策權、執行權、監督權既相互制約又相互協調的運行體系，⁴⁸使共軍「三戰」在國防和軍隊改革中有遵循的方向。

依2016年2月5日《解放軍報》的報導，⁴⁹「軍委政治工作部」從「總部領導機關」轉變為「軍委參謀、執行、服務機關」，圍繞「理清職責、理清機制」，在思想上「破冰」，強化軍委集中統一領導、戰略謀劃宏觀管理、分類精準指導、權力相互制約監督、依法治軍、精簡高效等，與新體制相肆應的思想觀念；從制度上規範，分系統理順對上請示報告、對下實施指導、左右協調溝通、內部工作運轉、對外聯繫協調5個方面機制，復強調其改變「是政治建軍、改革強軍、依法治軍的

戰略之舉、創新之舉，是貫徹軍委主席負責制、加強軍委對思想政治建設高度集中統一領導的重大舉措，必將更好地鞏固發展我軍特有政治優勢，強固政治工作生命線作用。」換言之，其建設標準是按照軍委主席習近平所提出的「四鐵」軍委機關，確保黨從思想上、政治上牢牢掌握部隊這個根本，聚力轉變職能、轉變作風、轉變工作方式。準此檢視，共軍「三戰」的隸屬亦有相關性轉變，並遵循前述指導走向。

從新易名的「軍委政治工作部」，就其內涵言，係將成為專職於全軍黨的建設、組織工作、政治教育和軍事人力資源管理的軍委參謀機關、執行機關、服務機關，符合習近平對軍改之要求，其相關組成單位與關係，如圖2所示。由此推斷，共軍戰時政治工作的「三戰」，其主管單位必然有其改變，和原總政治部對戰時政治工作的指導與實施，產生迥然不同的職能劃分。據此，「三戰」的組織架構與內涵，是為關注之焦點。

四、習近平軍改後「三戰」的組織架構與內涵

就共軍2010年的《政工條例》檢視，軍改後「三戰」的組織架構，已分屬

48 〈中央軍委關於深化國防和軍隊改革的意見〉，http://www.81.cn/jmywyl/2016-01/01/content_6839904.htm

49 王春林，〈牢記使命重託，履職盡責，軍委政治工作部圍繞建設「四鐵」機關促轉變抓落實〉《解放軍報》(北京)，2016年2月5日，版1。

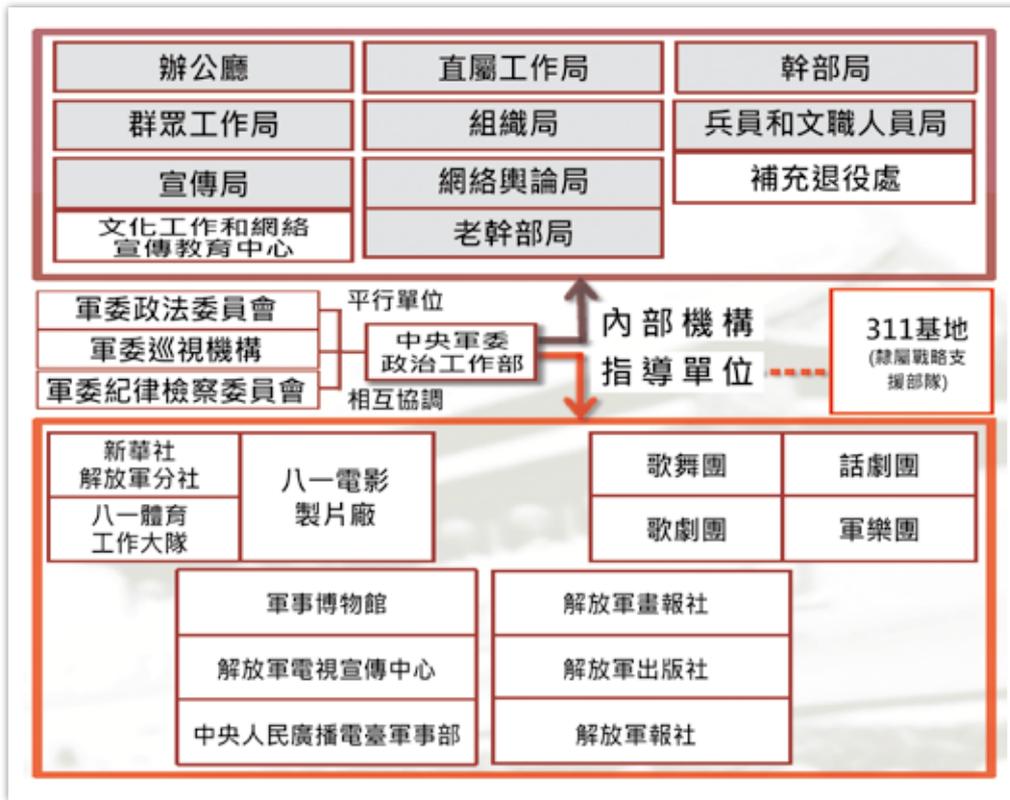


圖2 中共中央軍委政治工作部編組與平行協調單位預判表

資料來源：國防大學軍事共同教學中心編，《共軍領導人名錄》(桃園：八德，2017年3月)，頁23。

領導的輿論影響與話語權。對外則開展軍事宣傳，提升軍隊軟實力與影響力，消弭「軍隊非黨化、非政治化、軍隊國家化」等觀點，對共軍官兵的人生觀、價值觀的不良影響。此外，網絡輿論局、文化工作和網絡宣傳教育中心的成立，說明中央軍委對網絡與資訊化的重視

不同的職能機關；換言之，軍改前後「三戰」的組織架構是有所不同的。因此，在原有「三戰」基礎上，配合軍改後實務面的觀察，並依據圖2，對習近平軍改後「三戰」的組織架構與內涵，作一探析。

就輿論戰言，延續《政工條例》之規範與實務發展，由宣傳局開展輿論戰工作，對內加強新華社解放軍分社、解放軍出版社、解放軍報社、中央人民廣播電台軍事部的管理，⁵⁰強化中共黨對軍隊絕對

，欲藉由此渠道與科技的運用，掌握輿論主導權與方向，對「輿論戰」的實施，乃至於「心理戰與法律戰」，也提供相關的資訊與平台，值得我軍注意其軍改後的發展強度。

就心理戰言，延續2010年《政工條例》第14條第14項之規範，心理戰屬於總政治部下屬聯絡部門的職責，開展對臺有關工作。軍改後，移編至戰略支援部隊，其中「311基地」位於福建福州，任務屬性對臺進行心理操控戰和宣傳戰的前哨，

50 國防大學軍事共同教學中心編，《共軍領導人名錄》(桃園：八德，2017年3月)，頁23。

也參與網絡戰。⁵¹實質上，進行「三戰」的直接作戰功能，如輿論控制、意志改變、心智誘導、法律制約、心理防護等功能，檢視其相關的組成，包括「情報」、「技術偵察」(天軍，也就是軍事航天部隊，以各類偵察、導航衛星為主)、「電子對抗」(電子戰部隊，干擾和誤導敵方雷達和通訊)、「網路攻防」和「心理戰」等五大領域，是共軍將戰略性、基礎性、支撐性都很強的各類保障力量，進行功能整合後組建而成。⁵²可見心理戰是戰略支援部隊組成的一部分。此外，其他四大領域的能量，亦可用於攻心奪氣，甚至助益輿論戰、法律戰的開展。因為在戰略謀劃與管理上，是由中央軍委統一指導與實施，故針對性、科技性、統一性強，可收如臂使指之效。

就法律戰言，軍改後，軍委政法委員會成為軍委15個職能部門之一，⁵³表明

軍委政治工作部已經不負責法律戰的相關職責，且和軍委政法委員會成為平行與協調的關係，均為中央軍委的下屬職能機關，並回應「軍事法院和軍事檢察院的力量與當前擔負的職能任務很不相適應，也需要加強和充實。⁵⁴」依此檢視，「軍委政法委員會由書記、專職副書記和委員組成，委員由解放軍軍事法院、軍事檢察院領導和軍委政法委員會機關各局主要領導擔任。⁵⁵」以上規範，軍委政法委員會為軍委領導和管理共軍政法工作的職能部門；其中解放軍軍事法院、軍事檢察院在《政工條例》尚未修訂前，預判應賡續貫徹中共黨「執行法律戰和法律監督等工作，發揮政治工作在加強部隊全面建設、鞏固和提高戰鬥力中的重要作用」，⁵⁶以及「運用法律手段維護國防利益和軍隊、軍人、軍屬的合法權益，為部隊官兵提供法律服務，開展法律戰工作。⁵⁷」2016年7月25

51 〈外媒：中共秘密計劃顛覆臺灣〉，<http://blog.xuite.net/aa371010a/twblog/308984622-311>

52 揭仲，〈淺論中共「戰略支援部隊」之建置與戰力〉《青年日報》(臺北)，2016年8月21日，<http://www.ydn.com.tw/News/114773>

53 〈習近平在接見軍委機關各部門負責同志時強調，講政治謀打赢搞服務做表率，努力建設「四鐵」軍委機關〉，版1。

54 總政治部，頁105。

55 「其他各級黨委政法委員會書記由本單位政治副職領導擔任，未編設政治副職的由政治主官擔任，副書記由參謀部門和政治工作部門領導擔任，委員由政法部門及相關業務部門主要領導擔任。」〈建立健全軍隊政法工作新體系—軍委政法委員會負責人就《各級黨委政法委員會設置方案》答記者問〉《解放軍報》(北京)，2016年7月25日，版2。

56 中共中央，前引文，2010年，第14條第7項。

57 中共中央，前引文，2010年，第14條第9項。



日的《解放軍報》指出，「按照『軍委管總、戰區主戰、軍種主建』總原則，考慮到軍事法院、軍事檢察院區域化設置實際，戰區黨委政法委員會和軍兵種等其他單位黨委政法委員會主要職責有所不同，戰區黨委政法委員會重點負責戰時和重大軍事行動中政法工作，牽頭協調執法辦案和區域協作；軍兵種等其他單位黨委政法委員會重點負責預防犯罪綜合治理，維護部隊純潔鞏固和安全穩定。⁵⁸」由此可見，共軍法律戰的策劃與實施，軍委政法委員會中的軍事法院、軍事檢察院扮演重要角色，至於共軍各級黨委政法委員會在同級黨委領導下，負責對本單位政法工作的領導管理，同時接受上級黨委政法委員會業務指導，⁵⁹形成對內、對外的法律作為，符合共軍新體制新要求，未來影響值得後續觀察與因應。

基於以上分析，習近平軍改後「三戰」的發展，圍繞在「理清職責、理清機制」，從「頂層設計」上加以規範，強化中央軍委集中統一領導，貫徹軍委主席負責制，為共軍「三戰」職能的最大轉變。「輿論戰」屬於軍委政治工作部，「心理戰」屬於戰略支援部隊，「法律戰」屬於

軍委政法委員會，彼此是平行相互協調的職能機關。值得一提的是，原隸屬總政治部之西安政治學院、南京政治學院，移編解放軍國防大學，屬於軍委訓練管理部，並更名為解放軍國防大學政法學院(位於西安)及國防大學政治學院(位於上海)。爰此，研析軍改後，共軍「三戰」組織架構，如圖3。

習近平軍改前後 「三戰」組織架構轉變比較

綜上所述，說明2003年中央軍委、總政治部所提出的戰時政治工作「三戰」，至2016年1月其所屬的職能機關已經有所不同(如圖3)。在此發展趨勢下，共軍「三戰」於軍改前後的差異性，比較分析如次。

一、軍改前後「三戰」隸屬比較

軍改前，「三戰」原為共軍政治工作的主要內容之一，是戰時政治工作的重要組成部分(如表1)。2010年修訂的《政工條例》中，已將「三戰」落實到總政治部下屬相對應部門。輿論戰為宣傳部，心理戰為聯絡部，法律戰為軍事審判檢察和司法行政工作部門，以及律定共軍總政治部要領導全軍開展「三戰」

58 〈建立健全軍隊政法工作新體系—軍委政法委員會負責人就《各級黨委政法委員會設置方案》答記者問〉，版2。

59 同註58。

工作，強調戰時政治工作在作戰期間，通過「三戰」直接對敵實施精神心理殺傷，鼓舞軍心士氣，提高作戰效益，加速作戰進程，⁶⁰說明「三戰」是共軍發揮戰時政治工作直接作戰功能的基本途徑。因此，共軍政工研究者指出，「輿論戰、心理戰、法律戰是發揮政治工作直接作戰功能的重要手段，是資訊化條件下作戰鏈條中的重要環節，是體系作戰能力的基本構成要素。在資訊化戰爭中，輿論戰、心理戰、法律戰等已經上升為一種獨立的作戰樣式，與『兵戰』互為補充，相得益彰。⁶¹」以上內涵，由總政治部所統籌，是無形戰力的一環，為共軍所重視。

軍改後，「三戰」隸屬單位(如圖3)，其意義在於說明「三戰」分屬不同的職能機關，是中央軍委的參謀機關、執行機關和服務機關，藉由資訊化與網絡化的建設，傾向更專業的組成內涵，利於輿論戰、心理戰、法律戰各功能的發揮與影響力的深化，是中央軍委管總的重

要組成部分。

二、軍改前後「三戰」開展之範疇

軍改前共軍戰時政治工作的「三戰」，除在總政治部有相對應部門負責外，在開展的範疇上，更要求政法工作、保衛工作、軍事訓練政治工作等，開展有關「三戰」的責任，其範疇是廣泛的，並由總政治部統一領導與實施。由表1「2003年與2010年共軍戰時政治工作主要內容」加以檢視，可區分為對內與對外內涵。前者是指作戰期間的思想和組織工作，是馬克斯主義軍事理論和黨中央、中央軍委關於作戰的方針、原則和命令、指示教育參戰軍民，為作戰勝利提供政治保證、人才支持和精神動力的活動，是對

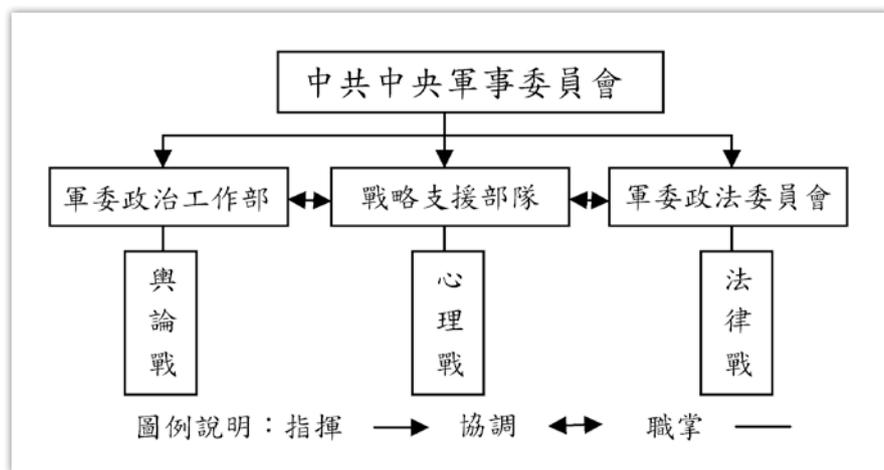


圖3 共軍「三戰」組織架構預判圖

資料來源：作者整理繪製

60 岳忠強主編，《軍隊政治工作學》(版2)(北京：國防大學出版社，2006年9月)，頁356；吳志忠主編，《戰時政治工作教程》(北京：軍事科學出版社，2013年6月)，頁26。

61 王德義、王廬生、趙力兵，前揭書，頁6。



軍隊絕對領導、鞏固、提高戰鬥力和作戰勝利的根本保證，是戰時一切工作的生命線。⁶²換言之，是指服從黨中央的領導、精神鼓舞、反制敵人的心戰活動、開展法律服務工作，及其相關的政治工作內容。後者，體現於對敵的輿論控制、意志改變、情感轉化、心智誘導、法律制約、組織瓦解、心理防護(如表3)，是一種直接作戰功能的運作與實施。

軍改後，共軍軍委政治工作部主要透過組織局、幹部局、宣傳局、網絡輿論局、群眾工作局等單位(如圖2)，履行全軍黨的建設、組織工作、政治教育和軍事人力資源管理等職能。⁶³據此，凸顯政治工作職能已大幅改變，不再擁有廣泛的職權，如移編「公」、「檢」、「法」等職能，組建新的中共中央軍委紀委和政法委，直屬軍委部門，以及軍校院(南京政治學院、西安政治學院)的管轄權，隸屬軍委訓練管理部，名符其實成為中央軍委的參謀，是執行和服務的政治工作機關。

三、軍改前後「三戰」之相互關係

軍改前在原總政治部主導與實施的「三戰」，時任中共中央軍委副主席、中共中央政治局委員徐才厚上將曾強調，三者之關係，要把「三戰」作為一個系統，在部署上統一籌劃，組織上統一指揮，行動上統一協調，力量裝備上統一使用。同時，要重視利用地方的三戰人才、設施、信息資源。通過系統整合，發揮整體威力，實現「三戰」效能的最大化。⁶⁴共軍西安政治學院心理戰系主任武軍倉則表示：「『三戰』之間雖然具有一定的區別，但其區別是相對的。『三戰』之間更多的是一種相互融合、相互包含、相互促進的關係，只有在實踐中將『三戰』作為一個整體，集中指揮、統一籌劃，合理區分各自的任務與重點，才能發揮『三戰』的最大效應，最大限度地拓展軍事行動的影響。⁶⁵」也就是說，三者雖各有特定的作戰領域和作戰內容。然而，他們之間的區分只是相對的，在實際作戰行動中他們互為條件、互為支援。⁶⁶共軍軍事科學院認為「三戰」作為整體概念，是指國家和軍隊在軍事戰略指導下，依托和整合各種社

62 吳志忠主編，前揭書，頁12。

63 〈習近平在接見軍委機關各部門負責同志時強調，講政治謀打贏搞服務做表率，努力建設「四鐵」軍委機關〉，版1；國防大學軍事共同教學中心編，前揭書，頁28。

64 程寶山主編，徐才厚序，前揭書，頁7。

65 武軍倉，〈「三戰」辯證關係探析〉《政工導刊》(西安：西安政治學院，2005年4月)，頁15。

66 王強，〈肆應基於資訊系統體系作戰要求提升輿論戰、心理戰、法律戰一體化作戰效能〉《西安政治學院學報》，第24卷第3期，2011年6月，頁64。

表3 共軍「三戰」的直接作戰功能

項次	項目	戰時政工(三戰)直接作戰功能內容
一	輿論控制	1.圍繞宣揚戰爭正義性的輿論造勢。 2.圍繞傳播戰爭真相，爭取人心。 3.圍繞宣傳積極因素，擴大政治優勢。
二	意志改變	1.借助軍事實力和武力行動，向作戰對象施加威懾和脅迫性心理影響，毀傷其意志。 2.擴大和渲染軍事打擊效果和影響力，使對象放棄抵抗。 3.透過金錢、物質等的引誘和收買，使對象放棄信仰和抵抗意志，投降繳械。
三	情感轉化	1.用親情關係打動人心，改變其對戰爭的態度。 2.用文化紐帶連接對方情感，從而使其接受我方的理念。 3.開展民事工作和寬待俘虜工作。 4.制定合理的戰爭政策，征服敵方軍心民心。
四	心智誘導	1.充分運用特種宣傳手段，以言惑眾。 2.著眼謀略欺騙，以形迷敵。 3.調動多元力量，實施連續行動，連環欺騙。
五	法律制約	1.創制和運用法律，為己方的戰爭行為製造和尋找法理依據。 2.運用法律手段，限制敵人的戰爭行為。 3.啟動戰時司法程序，懲治敵方戰爭犯罪和違法行為。
六	組織瓦解	1.利用黨派、宗教矛盾，使互相牽制，精神心理受到強烈損傷。 2.利用敵軍官兵上下之間及同事之間的利害關係，破壞其內部團結，削弱整體作戰能力。 3.利用策動軍事同盟的不同利益訴求，肢解其軍事同盟。 4.揭露敵方社會的陰暗面和民眾怨聲載道的事實，瓦解其社會基礎。 5.嚴格執行策反政策，以真情實感對待策反對象。
七	心理防護	1.打牢官兵心理素質，防止價值觀念發生動搖。 2.及時清除官兵心理障礙。 3.加強信息傳播載體管理，使官兵免於敵心理戰信息所殺傷。 4.對影響心理之信息與事物，採取有效反制手段，通報部隊引以為戒。

資料來源：運新宇、吳杰明、袁訓忠主編，《軍隊思想政治建設二十四講》(北京：國防大學出版社，2004年10月)，頁268~270；吳勇、方聖明，〈法律基本作戰功能探析〉《軍隊政工理論研究》，第5卷第6期，2004年12月，頁74、75；常戰海、楊繼成，〈輿論戰的本質和功能是什麼〉《解放軍報》，2004年8月5日：版6；思今、侯寶成、李金河、楊繼成，〈輿論戰：信息化戰爭的一大奇觀〉《政工導刊》(西安)，第5期，陝西：西安政治學院，2004年5月，頁4~6；朱金平，《輿論戰》(北京：中國言實出版社，2005年5月)，頁17；岳忠強主編，《軍隊政治工作學》(版2)(北京：國防大學出版社，2006年9月)，頁357；吳志忠主編，《戰時政治工作教程》(北京：軍事科學出版社，2013年6月)，頁27~30；作者整理。

會資源，以贏得政治主動和心理優勢為主要目標，以攻擊和抗擊(防禦)為基本鬥爭形式，對敵採取的輿論造勢、心理攻擊、法律鬥爭，以及政治瓦解等政治性的作戰行動。⁶⁷具體而言，輿論戰是實施法律戰

和心理戰的重要途徑和平台；心理戰是法律戰和輿論戰的落腳點；法律戰為輿論戰和心理戰提供依據。輿論戰的勝負關係到法律戰和心理戰的結局；心理戰的得失會牽動輿論戰和法律戰的實施；法律戰的狀

67 程寶山主編，前揭書，頁1、2。



況會直接影響心理戰的成果。⁶⁸因此，「三戰」在目的、過程和運用方法上，具有一致性、依存性與關聯性，⁶⁹都以「攻心」為目的，鞏固己方、瓦解敵方。⁷⁰以上是軍改前共軍研究者對「三戰」相互關係的看法，「三戰」在總政治部指導下，是相輔相成，如刀之兩刃，密不可分，冀望發揮整合性的影響力。

軍改後，「三戰」間的相互關係，已分屬中共中央軍事委員會下屬的軍委政治工作部、軍委政法委員會、戰略支援部隊所管轄，以及政治學院(原南京政治學院)與政法學院(原西安政治學院)移編於解放軍國防大學，已非軍委政治工作部所管轄的單位，其上級單位為中央軍事委員會，呈現平行關係。據此，共軍《政工條例》未來修訂時，其戰時政治工作中，「三戰」關係的釐清，離不開這樣的範疇。因此，在可預見的未來，共軍《政工條例》對「三戰」的修訂，有待進一步的觀察與分析，使研究者更了解其關係與實質上的影響。

綜上，共軍「三戰」組織架構轉變之比較，詮釋了軍改前後「三戰」隸屬的異同比較；軍改前後「三戰」開展之範疇，是有所改變的；軍改前後「三戰」之相

互關係，有了大幅度的變化。據此，習近平軍改前後「三戰」組織架構內涵之比較，歸納如表4。揭示從原總政治部的統一領導與實施，分屬為軍委政治工作部，軍委政法委，戰略支援部隊所管轄。據此，研判軍委政治工作部的宣傳局，主要職掌是對共軍官兵的宣傳教育，是對解放軍的報刊、廣播、電視、網絡宣傳和出版工作的管理，以對內的宣傳管理為主要趨向，對外則為話語權的爭權，以營造有利的輿論環境。此外，其重點應在戰略支援部隊對「三戰」力量的運用與建構，體現於對戰略層級與科技的掌握，以肆應打贏資訊化局部戰爭的要求，並可用於對「三戰」的指導與實施，符合共軍對網絡化與資訊化發展之要求，其影響具有戰略性、滲透性、全面性、科技性，是一種無硝煙的戰爭。

結 語

綜合所述，總結習近平軍改後的「三戰」隸屬關係已有所轉變。依據表4之比較可歸納出的結果如下：首先，就共軍戰略支援部隊的任務、組成與運作而言，是將基礎性、支撐性、戰略性的各類保障力量，整合後所組建而成的戰略性部隊，

68 聶文新，〈輿論戰、心理戰、法律戰—我軍重要的作戰樣式〉《現代軍事》，2004年7月，頁55。

69 公方彬，〈政治作戰初探〉(北京：解放軍出版社，2004年11月)，頁36、37。

70 聶文新，前揭書，頁55。

表4 習近平軍改前後「三戰」組織架構內涵之比較

項次	面向	軍改前	軍改後	分析結果
一	「三戰」 軍改前後 隸屬比較	同	「三戰」名稱，並無變化。	
		異	<ul style="list-style-type: none"> ●由總政治部指導與實施，為戰時政治工作的主要內容。 ●「輿論戰」屬於宣傳部。「心理戰」屬於聯絡部。「法律戰」為軍事審判檢察和司法行政工作的部門。 	<ul style="list-style-type: none"> ●對上請示報告，對下實施指導。 ●「輿論戰」屬於軍委政治工作部宣傳局的職責。「心理戰」屬於戰略支援部隊。「法律戰」屬於軍委政法委員會。
二	「三戰」 軍改前後 範疇	同	「三戰」對敵直接作戰的功能，並無改變(如圖2)。	
		異	<ul style="list-style-type: none"> ●開展「三戰」的範疇較為廣泛，參與部門較多。 ●區分為對內與對外的內涵。 	<ul style="list-style-type: none"> ●戰略支援部隊，可能擔負「三戰」的重中之重。 ●開展「三戰」的責任與部門，較為單一。
三	「三戰」 軍改前後 相互關係	同	「三戰」以「攻心」為目的，鞏固己方、瓦解敵方。	
		異	相互融合、相互包含、相互促進的關係。	軍改後，「三戰」是否為共軍政治工作或戰時政工的一環，端賴《政工條例》的修訂規範。

資料來源：作者整理。

以科技化、資訊化、實時化、精確化為趨向，其情報、電子對抗、網絡攻防等領域，實為聯合作戰的主要內涵，或可理解為習近平何以要將「三戰」解構與統整。據此，以上的內涵，可作為共軍開展「三戰」的支撐，在中共中央軍委的指導下，對於我國民心向背、國家認同、精神力量蓄積、憂患意識等影響，將形成巨大的滲透力與制約力量，趨於無形，不可不慎。

其次，習近平軍改後「三戰」的隸屬，「輿論戰」屬軍委政治工作部宣傳局的職責，對內以政治工作為主，對外則為話語權爭奪。「心理戰」屬戰略支援部隊

，結合科技與資訊化元素，強化對外的功能與影響性，殊值關注。「法律戰」屬軍委政法委員會，運用法律手段，維護己方戰爭行為的合法性，制約敵方的戰爭行為等。最後，有關「三戰」的教育訓練、戰法研究、演練、人才隊伍培育、專業力量和裝備建設等，究竟歸屬何單位，其權責是否釐清，攸關共軍「三戰」效能之影響，端賴中央軍委會、軍委政治工作部未來對《政工條例》的大幅修訂，以肆應軍改後權責、內涵、彼此關係的重大改變，是瞭解共軍「三戰」未來發展的重點。