

共軍推動第二波「軍改」暨其兵力結構之研究

作者簡介



施澤淵講師，陸官校41期、陸院69年班、戰院77年班、國立政大碩士，曾獲軍事著作銅像獎及教育部講師證；曾任營旅長、副署長等職；目前於國防大學、情報學校、基金會、大同大學研究中心、行政院研習中心、國立中興大學、淡江大學兼課及學術研究，現任中華戰略學會研究員暨理事。

提要

- 一、溯自2015年，中共中央軍委主席習近平主持「9·3」閱兵大典，釋出裁軍30萬消息迄今，¹共軍在「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」原則下，裁撤4大總部，重組高司機構；整併7大軍區為5大戰區，並於次年2月，增編「陸軍司令部」、新編「戰略支援部隊」及「火箭兵」等軍種司令部，其第一波軍事改革架構於焉底定。
- 二、2017年2月共軍又啟動第二波軍改，除壓縮陸軍員額、裁減集團軍的數量，改編藍色陸軍師為海軍陸戰旅；同時調整三軍及火箭兵的兵力結構及其官兵配比。另在層次減縮，職能整併原則下，「立項抽騰」各級科研、教學與醫療人員計10萬餘人。此外，共軍亦擴編文職人員至20萬人(原為4萬人)，區隔軍文職的服飾，確立其角色地位，有利於其聘用、管理制度漸趨完備。
- 三、共軍值此北韓試射飛彈，南韓總統去職，以及美軍強於南韓部署「薩德」系統，東北亞的情勢動盪不安；又逢兩岸陷入「九二共識」博弈的困境，



南海情勢波濤洶湧，以及美中領導人高峰會之後(4月6、7日)，猶且深化第二波軍改，強化軍隊建設，隱約透析出抗衡美日、威懾臺獨、壓縮菲越之多重意涵，相對凸顯此番軍改之於亞太安全情勢之重要性。

關鍵詞：第二波軍改、員額配比、兵力結構、組織架構

前 言

溯自2015年9月中共宣示再度裁軍30萬以來，²共軍在「中國夢」與「強軍夢」的標矢下，以「深化國防和軍隊改革領導小組」為核心，謀劃軍改架構及其相關細部作為。2015年11月24~26日，習近平親臨「中央軍改領導小組」，揭櫫「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」總原則；³調整高階將領的人事布局，移編總政、總後部分監管單位為直屬軍委，開啟了共軍邁向體制改革的道路。⁴

2016年1月上旬，中共裁撤4大總部為「中央軍委指揮機構」，依地略形勢重

組7大軍區為5大戰區，新增陸軍司令部(2月1日授旗)及其次級指揮機構；同時考量未來戰略環境，整合各級「偵察、預警、通信、指揮、控制、導航、數位化海洋、數字化地球建設」等指管通情監偵體系，⁵組成戰略性、基礎性、支撐性的「戰略支援部隊」，⁶深化其「電子對抗、網絡攻防、衛星偵照」作戰能力。⁷復以「火箭兵」取代「第二砲兵」，職司各式導彈之基地建設與戰略戰術，為其第一波軍事改革之架構。

在全般組織架構底定後，2016年年底，共軍賡續推動以人事結構、兵員配比、教育訓練為主的第二波軍改，除將「軍

- 1 施澤淵，〈中共高司『軍事組織改革』及其籌設『陸軍總部』之研析〉《陸軍學術雙月刊》(桃園)，第52卷第547期，2016年6月，頁71。
- 2 藍孝威，〈陸裁軍30萬2017年底完成〉《中時》，<http://www.chinatimes.com/realtimews/20150903004627-260409>，2015年9月3日。
- 3 羅伊庭，〈共軍改革四總部、四長直屬『中央』軍委〉《青年日報》，2016年1月15日，版5。
- 4 陳言喬，〈習近平為固權一口氣晉升十名上將〉《聯合報》，<http://udn.com/news/story/7331/1092590>—習近平固權一口氣晉升十名上將，2015年8月1日。
- 5 〈專家：戰略支援部隊將貫穿作戰全過程是致勝關鍵〉《人民網—軍事頻道》，2016年1月5日，<http://military.people.com.cn/n1/2016/0105/c1011-28011251.html>，2017年3月6日。
- 6 揭仲，〈淺論中共戰略支援部隊之建置與戰力〉《青年日報》，民國105年8月21日，版7。
- 7 〈中國人民解放軍〉，維基百科，<https://zh.wikipedia.org/zh-tw/中國人民解放軍>，2017年3月11日。

隊規模結構」和「作戰力量體系」立項改編外，銳意新近調整84個軍級單位，⁸使既有的18個集團軍確定縮編為13個；⁹另將軍事院校、三軍員額配比納入改革項目，預期在3年之內完成。此前，筆者曾以「共軍高司軍事組織改革及其籌設陸軍總部之研究」為文，闡明其高司軍改架構，以及各級指揮機構之功能。本文擬依《軍制學》的內涵，就其此番軍改具體作為與轉折之處加以說明，希能有助於我方瞭解未來中共軍事發展之趨向及影響，並期在「九二共識、一中各表」架構下，有利於兩岸和平發展與臺海安全之穩定。

共軍第二波「軍改」之戰略思維及其具體作為

據香港《紫荊》雜誌報導，中共中央軍委繼2016年12月2、3日間，假北京西山地區召開「軍隊規模結構和力量編成改

革工作會議」以來，¹⁰共軍在「中國夢」及「兩個一百年」的強軍目標之下，¹¹依循「優化軍隊組織結構、發展新型威懾力量、理順重大比例關係、壓減人員數量規模」等項謀劃軍隊建設，¹²落實「召之即來、來之能戰、戰之必勝」的強軍目標。¹³茲就其「脖子以下」之軍改作為列述如后：

一、突出戰備任務、調配三軍員額

共軍依循「復興之路」所揭示的強軍目標，力求在三軍結構平衡的前提之下，準備以3年(2017~2019)的時間，將其總員額由230萬壓縮至200萬人。共軍以「騰籠換鳥」的模式，擬將陸軍員額由115萬縮編為91萬；空軍暫且不變，海軍則由23萬增至30萬(增幅約30%)；火箭軍由12萬增至14萬；戰略支援部隊仍以10萬人為限，另以「科研、軍事院校及衛勤醫療」等職能授與10萬餘人，輔以文職人員(非

8 〈中共新調整組建84個軍級單位〉《青年日報》，2017年4月19日，版7。

9 李佩玲，〈專家分析：中共將裁減5個集團軍〉《青年日報》，2017年4月13日，版7。

10 李明宇、楊曉真，〈習軍改第二波傳軍官減少20萬人文職增4倍〉《大紀元時報》，<http://translate.googleusercontent.com>，2016年12月11日。

11 「兩個一百年」奮鬥目標：中共希建黨一百年(2021年)全面建成小康社會；建國一百年(2049年)全面實現工業、農業、科技、國防四個現代化，中華民族偉大復興的夢想能實現。參閱中共中央黨校，〈正確理解如期全面建成小康社會〉《求是》，2015年4月30日，http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2015-04/30/c_1115099182.htm，2015年11月29日。

12 李夜雨，〈中國第二階段軍改全面啟動〉《紫荊網》，<http://hk.zijing.org/2017/0124/728006.shtml>，2017年1月24日。

13 韓劍華，〈「新聞眼」亮劍〉《世界日報》，<http://www.worldjournal.com/4231121/article-%e3%80%8a%e6%96%b0%e8%81%9e%e7%9c%bc%e3%80%8b%e4%ba%ae%e5%8a%8d/>，2016年8月3日。



現役軍人)擴編至20萬人(原為4萬人),使其三軍總員額之調配有以海軍、火箭軍為主,加強對西太平洋威懾之涵義。

共軍在擴充海軍編制及其艦船數量的同時,不僅深化火箭兵的軍隊建設,甚且揚棄「等比裁減」的作法,藉以彰顯「打啥有啥」的氛圍,此與西方國家所謂的「打、裝、編、訓、用」建軍理念,遙相契合。循此,共軍猶在「平戰一體」的構想下,使平時編制人員減至200萬人,藉以縮減人員維持費與裝備維持費的開支;戰時則藉編實動員或擴編動員提升戰力,進而落實「由數量規模型向質量效能轉型」,「由人力密集型向科技密集型轉變」的強軍目標,顯示其已跳脫境內積極防禦之迷思,而以境外拒敵為其主軸。

二、革除大陸軍陋習、限縮集團軍數量

冗員多、裝備老舊固然是大陸軍主義的沉疴,但編制大、指揮階層多,也是共軍不得不深化改革的因素之一。在完成第一階段的軍隊現代化且中共在陸地的威脅減輕之後,其戰力有空中及火箭軍之支

援下,陸軍的規模也有壓縮的空間,因此,共軍擬將18個集團軍裁減至14個;同時裁撤第14集團軍(南部戰區)、¹⁴第16集團軍(北部戰區)、第20、27集團軍(中部戰區)、第47集團軍(西部戰區)等5個集團軍。¹⁵同時,擬將師級部隊改編為「作戰旅」(或混編旅),指揮體系由「集團軍—師—旅—團—營」五級制,改為「集團軍—作戰旅—聯合戰鬥營」的三級制。

據《觀察者》網路透露,共軍已在今(2017)年2月中旬,將兩個藍色陸軍師縮編為陸戰旅級,同時移編海軍陸戰隊的戰鬥序列。¹⁶其中,第1機步師(駐浙江湖州)隸屬於南京軍區第1集團軍,1998年改編為兩棲機步師;餘如兩棲機步第124師(駐廣東博羅)屬廣州軍區第42集團軍,於2002年完成改編,兩者均是對臺作戰的「拳頭部隊」。¹⁷設若藍色機步旅移編海軍陸戰隊之後,¹⁸陸軍的戰略基本單位遂由135個減至90個,¹⁹致其遠程兵力投送與跨境作戰能力為之增加。

據中共《大百科全書·軍制分冊》

14 張國威,〈習裁撤14集團軍肅清薄熙來勢力〉《中時》, <http://www.chinatimes.com/newspapers/20160115000848-260301>, 2016年1月15日。

15 吳謙,〈共軍18個集團軍縮編成師?但大陸國防部說係臆測〉《中國評論新聞》, <http://www.CRNTT.com>, 2017年2月26日。

16 楊幼蘭,〈中共維護南海權益將擴大海軍建設〉《中時電子報》, <http://www.chinatimes.com/realtimeTimeNews/20170306002058-260417>, 2017年3月6日。

17 蔡和順,〈對共軍陸航發展及我因應作為之研析〉《陸軍學術雙月刊》,第46卷第517期,2010年12月,頁50。

18、19 於下頁。

所述，集團軍既是戰略指揮機構，也是主要的戰役作戰部隊。²⁰裁撤上述5個集團軍之後，所屬陸航旅可能比照「空騎快反旅」的模式予以整建，²¹或以部分移編空降部隊；其他各型坦克旅、砲兵旅、防空旅、框橋旅、火箭兵營則不排除以「移編、重組、轉隸」的方式，充實其他相應的部隊；至於編餘人員則循「分流、轉崗、疏退」方式消化，達到汰弱留強，精簡冗員的要求。

此外，共軍已於今年4月18日，新近將陸海空軍、火箭軍、戰略支援部隊、省軍區專案調整組建84個軍級單位，使之在「戰區主戰、軍種主建」的原則下予以整併。²²至於部分工程兵旅、舟橋旅、通訊旅、運輸保障部隊也有併編為作戰保障旅之說；或將編餘的後勤保障部隊，整併為聯勤保障旅，²³統一納入戰區陸軍司令部及其後勤體系的管理。

三、降低官兵配比、壓縮幹部數量

共軍統稱班長以下軍人為戰士或士兵。1955~1965年間，共軍又將其區分為上士、中士、下士、上等兵及列兵，將士官、士兵列為同一個層級。²⁴此番軍改，共軍礙於各機關、部隊常有「組織龐雜、機關重疊、因人設官」的陋習，加之各級指揮機構也有「人情安插、冗員太多、兼差頻繁」的現象，以至於官兵比竟高達「1:2.7」之譜。

2008年春，共軍從華北高校(如今已擴及全國)大規模招收優秀學生幹部、黨團優秀學生充實基層士官。²⁵近年來，共軍為降低官兵配比，不僅將60萬名幹部壓縮為40萬人(減幅達33%)；併案推動「多重審核，平行調職，跨單位任用」的人事政策，同時調降官兵配比至「1:3.5」，意圖改善不良風氣，壓縮共軍的官額。不過，共軍在「紅」與「專」的糾葛下，能否持續為之則有待觀察。

相應於「十八大」六中全會期間，

18 徐尚禮，〈吳勝利上將與中國海軍崛起〉《中國時報》，<http://www.chinatimes.com/realtimews/20170115000022-260417>，2017年1月15日。

19 〈共軍兵力結構與火力結構加上福州戰區〉《中國銀幣網》，<http://blog.xuite.net/coins888/twblog/370373246>，2016年12月2日。

20 《中國大百科全書·軍制分冊》(北京：中共軍事科學院，1985年4月1日)，頁1~23、42~57。

21 鄒文豐，〈中共陸軍組建空騎旅對區域安全之影響〉《青年日報》，民國105年4月7日，版7。

22 同註8。

23 楊一帆，〈網傳習近平軍隊大變局詳細清單〉《大紀元》，<http://www.epochtimes.com/b5/14/9/30/n4260423.htm>，2014年9月30日。

24 士兵，《中國大百科全書·軍事·軍制分冊》(北京：軍事科學出版社，1987年5月，第1版)，頁176。

25 鄭德麟，〈共軍首次大規模從高校招收士官〉《青年日報》，民國97年7月28日，版5。



中共頒布《關於在北京市、山西省、浙江省開展國家監察體制改革試點方案》以來，²⁶該案雖以監督文官體系為主，但其位階已提升到「人大」體系的階層，不僅對共產黨的黨員具有「紀檢」及「雙規」的權力；連帶的也擴及全國公職人員。加之，共軍在前次軍改時已將總政「紀委」、「政法委」，改隸「軍委紀委」與「軍委政法委」；²⁷如今又要求候晉幹部必須橫向調派、異地任用，意在抑制拉幫結派的陋習。問題是，共軍能否跳脫恩庇體系與裙帶關係的窠臼，²⁸則有待後續觀察。

2017年年初，共軍依據《軍隊審計條例》，要求各級軍人必須將個人的經濟活動，及其擔任領導幹部期間的財務狀況，接受軍委審計署的監督。共軍要求申報範圍，通常包括無形資產、價格行為；監管稽核的時程也擴及轉任後備幹部、調離現職之後。²⁹《漢和防務評論》為此在年初指稱，中央軍委政工部和中紀委，下達「關於軍隊領導幹部報告個人有關事項的

規定」之同時，明令要求各級領導幹部應將個人的婚姻狀況；個人出國(離境)及其持有的證件(意指海外護照)；子女與外國人、無國籍人士、港澳臺居民的通婚情況，須在就任新職(含黨職)30天內提出申報。³⁰其後，共軍又在今年3月上旬「兩會」之前，調升張升民接掌軍紀委書記乙職，³¹顯示共軍從組織面、制度面，整治貪腐的決心不容懷疑。

四、廢除大校軍銜、接軌西方軍制

軍銜是國家給予軍人的一種榮譽，也是區別軍人職銜與等級的稱號。³²共軍在1955年「抗美援朝」告一段落後，曾將軍銜區分為7類、12小項。其中第1大類包括「步兵、騎兵、砲兵、裝甲、工程兵、鐵道、通信、技術、公安、空軍、海軍、海岸」等12小項；至於第2~7大類，則區分為「技術、軍需、軍醫、獸醫、軍法、行政」類別，各為6等、12級。³³1963年共軍又將第1大類12小項加註三軍軍銜，其他各大類別則維持不變。1965年5月1日

26 周陽山，〈中國大陸監察制度的改革契機〉《觀察月刊》(臺北)，第41期，2017年1月，頁58。

27 陳磊，〈中央軍委15個職能部門13部門主官確定〉《南方都市報》，<http://news.oeeee.com/html/201601/12/356914.html>，2016年1月12日。

28 周陽山，〈中國大陸監察制度的改革契機〉《觀察月刊》(臺北)，第41期，2017年1月，頁58。

29 谷清兒，〈習第二波軍改2萬6,000名軍官面臨清洗〉《大紀元》，<http://www.epochtimes.com/b5/16/12/22/n8616433.htm>，2016年12月23日。

30 林庭瑤，〈共軍新制，子女與臺通婚要報告〉《聯合報》，2017年3月12日，版A10。

31 李佩玲，〈兩會前人事調整，張升民接掌軍紀委書記〉《青年日報》，民國106年3月4日，版4。

32 軍銜，《中國大百科全書·軍事·軍制分冊》(北京：軍事科學出版社，1987年5月，第1版)，頁179。

33 於下頁。

，中共第3屆人大9次會議，再次決定取消軍銜制度，其後20餘年竟無軍銜之分。³⁴

1987年12月30日，共軍決議在次年10月1日前，恢復軍銜為6等17級；1993年，又將士兵軍銜增為3等9級(原為3等6級)。1994年，共軍雖有一級上將的官銜卻未授實，因而決議取消。餘如中央軍委副主席、中央軍委、總參謀長、總政治部主任、大軍區正職，列為上將級軍銜；各大軍區正副職、正軍職均為中將級軍銜；另將大軍區副職、正副軍職、正師職授予少將軍銜。

共軍礙於國防大學、軍事科學院屢有「將軍林立、烏紗遍地」的困擾，因此早有合併之議。2016年2月東部戰區成立後，一度盛傳蔡英挺轉任軍事科學院的說法，³⁵直到去年3月「兩會」期間，共軍國防大學校長張仕波間接證實。「財新網」稱，共軍除將大區正級別軍銜降編為大

區副級別之外；同時裁併正師級大校軍銜，保留准將、少將、中將、上將軍銜。另要求第一線作戰部隊的領導幹部與軍事院校的教官，經過必要的交織培養始得晉任。此一規範，與西方國家的作法並無二致，惟對共軍的人事體制而言實屬難得。

五、拔擢青年將校、加速軍改進程

共軍繼「9·3」閱兵之後，刻意以「跨戰區、跨軍種、跨單位」的方式，拔擢青壯幹部。在此大跨度考量下，共軍除將高司幕僚轉任第一線戰鬥部隊領導幹部外，並以60後青壯幹部為其優先培養對象。截至2017年2月底，共軍約有4、50餘名60後青壯將校調升新職，諸如：王秀斌調任第1集團軍司令員、石曉調任北部戰區陸軍政委、³⁶刁國新調任陸軍副政委、³⁷林火茂調任第26集團軍軍長、黃銘調任第41集團軍軍長，³⁸顯示共軍意圖打破「山頭派系」的陋習，以及「論資排輩」的傳

33 「中國人民解放軍陸軍軍銜」，維基百科，<http://www.wikiwand.com/zh-hk/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E6%B0%91%E8%A7%A3%E6%94%BE%E5%86%9B%E9%99%86%E5%86%9B%E5%86%9B%E8%A1%94>，2017年3月6日。

34 「中國人民解放軍軍銜」，維基百科(自由的百科全書)，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E6%B0%91%E8%A7%A3%E6%94%BE%E5%86%9B%E5%86%9B%E8%A1%94>，2017年2月1日。

35 莊正明，〈共軍國防大學與軍科院將合併蔡英挺仕途再添變數〉《大紀元》，<http://www.epochtimes.com/b5/16/3/12/n4660556.htm>，2016年3月12日。

36 〈北部戰區陸軍政委石曉〉《南通網》，<https://kknews.cc/military/mex3x2.html>，2016年8月9日。

37 〈西藏軍區政委刁國新中將任陸軍副政委〉《南通網》，<https://kknews.cc/military/8bo94n.html>，2016年11月29日。

38 於下頁。



統，頗有加速反腐肅貪的力道。

餘如，共軍北部戰區第39集團軍副政委張希元少將，調任西部戰區西藏軍區副政委；中部戰區第27集團軍副政委李崗少將，調任西部戰區成都軍區善後辦任副政委；³⁹中央軍委國防動員部政委朱生嶺，於2016年年底由高司幕僚調任武警部隊政委；中部戰區副政委吳社洲調任西部戰區政委；中央軍委聯合參謀部參謀長助理馬宜明升任副參謀長；北部戰區副司令員兼北海艦隊司令員袁譽柏調任南部戰區司令員，⁴⁰顯見其人事布局與軍隊建設並行不悖。

再如，共軍空軍空降兵學院原政委梅華波少將，調任戰略支援部隊某基地政委；原總參陸航部副部長陶炳蘭調任南部戰區陸軍司令部副司令；原總參信息化副部長安學調任南部戰區陸軍司令部司令員；南部戰區司令員楊光躍少將調任武警部隊副司令員；甘肅省軍區司令員劉萬龍少

將調任新疆軍區司令員；濟南軍區原副參謀長鄭家概調任北部戰區陸軍某一新職；⁴¹共軍西部戰區第21集團軍曹益民直接拔升為西部戰區陸軍司令員；⁴²共軍海軍司令部副司令王海調任南海艦隊司令員，其重視海軍的程度可見一斑。

六、增編文職人員、簡併軍職庶務

共軍統稱從事軍事勤務的非現役軍人，包括一般職員及軍工人員均為「文職人員」的範疇。⁴³1950年代中期，共軍雖有行政、物資保障、衛生勤務等文職人員參與其中，但卻沒有完整的約聘制度。1988年3月，共軍下頒《文職幹部暫行條例》，並於總參、總政、總後及「總裝」設置文職人員。2005年6月，共軍繼「軍職改文職、文職人員去軍銜、文職人員無軍籍」三原則下，下頒《文職人員條例》計7章、55條。⁴⁴

及至2012年8月，共軍又制定《軍隊文職人員管理規定》，在「軍文分立、權

38 〈北戴河會議前軍方18天31將領調新職〉《大紀元》，<http://tw.aboluowang.com/2016/0723/774521.html>，2016年7月23日。

39 摘自〈中共組織人事動態～共軍動態〉《中共研究》(臺北)第50卷第4期，2016年7月，頁167。

40 〈袁譽柏升任南部戰區司令〉《大公網》，<http://www.takungpao.com.hk/mainland/text/2017/0123/55866.html>，2017年1月23日。

41 「中國人民解放軍北部戰區陸軍」，維基百科，<https://zh.wikipedia.org/wiki/中國人民解放軍北部戰區陸軍>，2017年3月5日。

42 〈解放軍數十名將領大跨度調整，有了新任務〉《中國評論新聞》，<http://www.CRNTT.com>，2017年2月4日。

43 「文職人員」，《中國大百科全書·軍事·軍制分冊》(北京：軍事科學出版社，1987年5月，第1版)，頁177。

44 於下頁。

責分明」的規範下，制定各項級別、敘薪、聘用、離退及識別證等規定，⁴⁵刪除其享有軍人優惠的慣例。⁴⁶此番軍改，共軍又推動逢進必考，合同管理的規章，同時劃分文職人員在服裝、樣式、顏色與識別證方面與軍職人員的差異。此外，共軍祭出非現役、聘用制，擬將「教學、科研、工程、衛生、文康、體育」等職缺，一併劃歸文職人員的職缺，大幅度擴編至20萬人(原為4萬)，意在尋求專業化、職能化方向發展。

七、加速機艦部署、發展新型力量

共軍為加速質的躍升，兼顧多維戰場(陸、海、空、天、網、電)一體化的需要，擬將「陸、海、空」軍的配比由「7：1：2」調整為「5：2.5：2.5」。此舉不僅限縮陸軍的員額及其高階陸軍將領的人數，同時也因南部戰區由海軍掛帥定編後，有助於三軍平衡發展與軍隊建設。據共軍大校李夜雨稱，共軍在限縮陸軍編制的

同時，不排除將海軍陸戰隊從海軍體系中抽離，仿效美軍使之成為一個獨立的軍種。今年「兩會」期間，中共海軍前政委劉曉江對外表示：「擴大海軍編制是必然的，不管是艦艇，以及編制人員都會有新的發展。」⁴⁷

僅以2016年一年為例，約有20餘艘艦船納入海軍的戰鬥序列，未來數年，亦將沿著第一島鏈內緣，部署類似美軍LBS-Glider水下監偵器材，以防外國艦船的覬覦與情蒐。⁴⁸在渡海作戰能力方面，共軍自上一世紀90年代末期，相繼換裝83式152公厘自走砲、更新86式B型兩棲步兵裝甲車、89式122公厘自走榴彈砲、86式BMP-1型人員運輸車、QW-1肩射防空飛彈、二代半夜視器材換裝以來；復有4艘071型船塢登陸艦部署南部戰區，724型氣墊船、081型直升機登陸艦也相繼投產。⁴⁹若其陸戰第1旅、第164旅與藍色兩棲陸戰旅到位後，⁵⁰屆時至少有6個陸戰旅

44 劉孟錦，〈大陸法令～中國人民解放軍文職人員條例〉《臺灣法律網》，http://www.lawtw.com/article.php?template=article_content&parent_path=,1,2169,1614,&job_id=74760&article_category_id=1613&article_id=35070，2016年8月9日。

45 「中國人民解放軍文職人員證」，維基百科，<https://zh.wikipedia.org/wiki/%E4%B8%AD%E5%9B%BD%E4%BA%BA%E6%B0%91%E8%A7%A3%E6%94%BE%E5%86%9B%E6%96%87%E8%81%8C%E4%BA%BA%E5%91%98%E8%AF%81>，2016年9月14日。

46 〈解放軍文職人員將不再享軍人優待〉《文匯報》，<http://news.wenweipo.com>，2017年3月4日。

47 謝璿，〈爭奪海洋霸權，陸擬擴大海軍編制〉《青年日報》，民國106年3月7日，版4。

48 〈共軍當面撈走UAV，美促歸還〉《青年日報》，民國105年12月18日，版4。

49 平可夫，〈中國海軍陸戰隊更換防空導彈〉《漢和防務評論》(加拿大)，2005年7月，頁24。

50 於下頁。



、近10萬人的兵力，⁵¹顯示其兩棲作戰能力不容小覷。

2017年1月22日，共軍發布南海艦隊司令沈金龍接替吳勝利上將出任海軍司令員；⁵²繼之又以北海艦隊副參謀長柏耀平、北海艦隊政治工作部副主任郭宏偉、92538部隊政委汪光鑫、東海艦隊副參謀長管柏林、南海艦隊政工部副主任楊志亮，以及海軍指揮學院副院長馬慶雷、政治部主任何清鳳等7名大校晉升少將，⁵³使南部戰區的編制與美軍太平洋司令部有所對應，然其戰力猶有不及。

在火箭兵建設方面，共軍除增編廣東梅州第819導彈旅(M-11型)、山東蕪萊第820導彈旅(DF-31型)、江西贛州第821導彈旅(M-9型)、雲南第822導彈旅(DF-21型)、浙江金華第823導彈旅(M-9型)等5個導彈旅。⁵⁴特別是「9·3」閱兵期間，共

軍首次展示東風-21DB型及東風-26型導彈，以及持續投入預算，組建導彈基地，加大「空天一體戰」遠程打擊的力度，⁵⁵並與南韓部署「薩德」飛彈而遙相抗衡；東部、南部戰區則以抗衡美日、威懾臺獨為其首要目標，並與美軍推動「亞太再平衡」的戰略布局相匹敵。

八、增修安置辦法、壓縮軍費開支

2017年3月4日，中共「人大」發言人傅瑩對外記者會表示，今年的軍費年增7%，仍沒有美國來得多。⁵⁶渠等表示，以其9543億5,400萬人民幣列計，相當於美國的24.6%；人均國防費也僅及美國的1/18，日本的1/4。⁵⁷「中時電子報」轉述俄羅斯「衛星網」內容稱，中共的國防預算約為1,450億美元，占國內生產毛額(GDP)的1.3%。⁵⁸同月6日「鳳凰軍事」宣稱，目前共軍尚未啟動大規模的裁減措施

50 〈一周軍情：解放軍提速，統一倒計時〉《多維新聞網》，<http://military.dwnewa.com/news/2016-12-10/59787297.html>，2016年12月10日。

51 〈習近平第二波軍改，擴編海軍陸戰隊〉《明報》，http://news.mingpao.com/pns/dailynews/web_tc/article/20161204/s00013/1480787608325，2016年12月4日。

52 馮佳鈴，〈傳習近平欽點 沈金龍接任海軍司令〉《青年日報》，<http://news.gpwb.gov.tw/News/203491>，2017年1月22日。

53 同註52。

54 林長盛、牛銘實，《九州利劍—解放軍第二砲兵揭密》(臺北)，第一版，頁25、64~71。高中一譯，《現代化中共軍力》(臺北：國防部史編局，民國93年4月)，頁237、238。

55 林冠伶，〈中共火箭軍成編意涵與影響〉《青年日報》，民國106年1月31日，版7。

56 許劍虹，〈中共軍費成長僅7%，學者：不隨川普起舞搞軍備競賽〉《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/real-time-news/20170306003747-260417>，2017年3月6日。

57、58 於下頁。

，但其轉業、自主擇業安置和官方的補償細則概已出爐。⁵⁹

爰依2015年3月11日，共軍新版「退撫安置辦法」為例，渠等針對不同類型的對象，給予不同程度的安置辦法與福利津貼。一般而言，共軍區分為「退伍、教育進修、轉業、自主擇業、退休」及「傷殘療養」等6類，並依官士兵的役別、職缺、軍(兵)種及其年資，給予不同程度安置與福利津貼。共軍也顧及官士兵服勤地點，與戶籍所在地迭有城鄉差距，致其補助費、安置津貼也一併有所考量。然因返鄉就業的人數太多，地方政府的財力有限，頗有不勝負荷的壓力與屢次陳抗事件的發生。⁶⁰

據《旺報》轉述，渠等初估正連職軍官轉業，可獲得一次性補償金10萬元人民幣，最高可達50萬元；至於官士兵之間的差距，則因階級差距有所不同。據《旺報》轉述，若以在營人員30萬人計，每人每年約需支領10萬元的軍費(含人員維持費、裝備維持費)，致其安置30萬人退伍

轉業，至少要籌措300億元的預算方資應付。相較於中共自製1艘航母(含各型艦載機40架)即需300億元的造價而言，⁶¹裁軍30萬，有利於裝備更新與軍費縮減。

對共軍第二波軍改「兵力結構」之剖析

兵力結構乃是達成軍事任務，制定各級部隊的編制、類型、裝備、員額、武器數量的基本架構；也是依據戰略構想，考量地略形勢、國防資源、軍隊組織、人員素質、武器裝備諸般因素之後，經縝密分析所制定的軍事組織之謂。兵力結構不僅是軍隊建設的中心環節，也是國防管理事務之關鍵所寄。有鑑於此，適切而良好的兵力結構，不僅有助於國防資源之籌劃，更有助於武裝力量之發揮。

「96臺海飛彈危機」期間，共軍深知科技裝備仍嫌不足，除籌編「總裝備部」之外，刻意強化軍隊建設，並期有所突破。此番軍改，共軍彙整歷次「確山、鐵拳、跨越、礪兵、前鋒、礪劍、火力、空

57 郭政君、汪莉絹、戴瑞芬、李春，〈大陸軍費增7%，仍沒美國多〉《聯合報》，2017年3月5日，版A8。

58 江飛宇，〈俄媒：中國大陸軍事實力接近歐洲〉《中時電子報》，<http://www.chinatimes.com/Realtimews/20170305001762-260417>，2017年3月5日。

59 張國威，〈大陸裁軍30萬年可省下1艘航母〉《旺報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170307001132-260301>，2017年3月7日。

60 John Chen, Military Discharge and Resettlement Policy, Past and Present, (Jamestown Foundation, October 26/2016), 周茂林譯，〈共軍退撫政策隱憂〉《國防譯粹》(臺北)，第44卷第2期，2017年2月，頁73。

61 張國威，〈大陸裁軍30萬年可省下1艘航母〉《旺報》，<http://www.chinatimes.com/newspapers/20170307001132-260301>，2017年3月7日。



降利刃、海上聯合、和平使命、利劍、使命行動」軍演經驗，結合其「跨區指揮、越區機動、兵力投送、實彈射擊」等軍演成果，不待編裝實驗，直接進行轉隸、移編或裁撤。如今，共軍挹注龐大的國防資源，深化高司指揮鏈路與低層次聯合作戰系統，輔以「尖兵、鑫諾、北斗、烽火、風雲、中衛、高分1號」系列衛星與網際網路的運用，其作戰效能已非昔日軍隊所能比擬。

在戰區主戰方面，共軍參酌美軍出兵阿富汗及中東地區的實戰經驗，在「軍委戰略規劃辦公室」規劃下，擺脫大陸軍主義的遺緒，授予5大戰區在戰時得以統一指揮轄區「三軍、火箭兵、戰略支援部隊」與民兵、預備役部隊的權力，有助於三軍聯合作戰之遂行。⁶²惟戰區平時不具備「人事、軍隊建設、後勤保障」與領導管理轄區各級部隊的權責；軍隊建設與內部管理仍由軍種司令部為之。

此外，共軍在破除「大陸軍主義」窠臼之同時，除依序將第71、72、73集團軍(原12、1、31集團軍)劃入東部戰區；第74、75集團軍(原41、42集團軍)劃入南部戰區；另以第76、77集團軍(原21、13集團軍)劃入西部戰區；第78、79、80集

團軍(原16、39、26集團軍)劃入北部戰區；第81、82、83集團軍(原65、38、54集團軍)劃入中央戰區外，猶且致力於「脖子以下」之軍隊改革，輔以高新科技武器裝備之籌獲，愈加不容小覷。⁶³共軍第二波「軍改」三軍員額配比與兵力結構分析如表一。

在高司決策方面，渠等在軍改前，總參謀長乙職悉由陸軍將領出任，然在「三軍均衡發展」及其「權隨責來、權責相符」的大原則下，未來總參謀長乙職是否三軍輪值或由軍委副主席兼任？有待觀察。另國防部長是否由軍委副主席或資深戰區司令員升任，也有待觀察。此前，筆者曾就「中央軍委會」與「國防部」之間結構性的問題，及其國防部在「一套人馬、兩塊招牌」下，既無具體編制，亦無黨委組織；加之，部長位階低於軍委副主席的現象有所不解。

《多維新聞》則對共軍是否重設「軍委秘書長」乙職提出疑慮；加之「19大」之後，渠等國防部長由何人出線？中央軍委副主席是否兼任國防部長；抑或軍委副主席增為3席，以免國防部長屈居軍委副主席之下而有所尷尬。凡此，悉為共軍兵力結構與高司指揮機構，交相角力的外

62 謝志淵，〈中共『軍區』改『戰區』之戰略意涵〉《陸軍學術雙月刊》(桃園)，第52卷第548期，2016年8月，頁75、76。

63 〈解放軍18集團軍裁5個76集團軍番號公開〉《東森新聞》，<http://www.ettoday.net/news/20170424/910732.htm>，2017年4月25日。

表一 共軍第二波「軍改」三軍員額配比與兵力結構分析

軍種與兵力結構	軍種區分	陸軍	海軍	空軍	火箭兵	戰略支援	科研醫療文教	合計	文職
說明	軍改前	115萬人	23萬人	40萬人	12萬人	10萬人	人數不詳	230萬人	人數不詳
	軍改後	91萬人	30萬人	40萬人	14萬人	10萬人	15萬人	200萬人	20萬人
	結構比	45.5%	15%	20%	7%	5%	7.5%	100%	未列軍職

1.本表依據香港《紫荊》雜誌報導之數據調製，各項百分比咸依整數換算、列計；惟因《紫荊》雜誌釋出的數據粗估，詳細數據須待日後參酌中共國防白皮書酌予修訂。
2.依據《紫荊》雜誌現有數據分析，顯示共軍地面部隊仍有壓縮的空間；若然，不排除共軍將部分陸航旅、特戰旅混編為空騎快反旅；或將部分移編空降部隊或轉隸戰略支援部隊，有助於壓縮陸軍員額，以及戰略支援部隊比照美軍獵殺恐怖分子模式，執行特殊性、支援性之戰略任務。
3.中共海空軍、火箭軍及其戰略支援部隊刻正持續籌補機艦，更新武器裝備與導彈之際；一旦完成列裝或跨境投送能力有所提升，共軍將因自製新型航母列裝，以及新型無人機、隱形戰機、戰略轟炸機而調整。
4.若共軍文職人員編制比照美軍模式，或轉隸國務院體系，共軍的總員額則趨於穩定。

參考資料：〈軍改第二波集團軍重組圖〉《明報新聞網》，<http://www.mingshengbao.com/tor/article.php?aid=451599>，2016年12月11日。

溢現象。

結 論

值此「美、中」競逐之勢撲朔迷離，以及4月上旬行將舉行「川習會」之際，復因美國新任國防部長馬蒂斯(James Mattis)，趕在年初走訪韓、日，催促南韓加速部署薩德飛彈(THAAD)，⁶⁴並對安倍承諾「美、日」安保條例，擴及釣魚台的主權之爭，使東亞安全情勢治絲愈棼。⁶⁵此期間，北韓佯稱測試各型導彈，實則掩護其發展核武的圖謀。中共則基於戰略安全，以及反制美國圍堵所衍生的潛在隱憂，對境內樂天集團諸多門市部祭出安檢不

合格的裁罰後，⁶⁶以至於亞太地區的安全情勢愈加趨於動盪。

孫子有言：「知兵之將，民之司命，國家安危之主也。」值此兩岸關係陷入「九二共識」泥淖之際，一時半刻難以具體改善。循此呼籲有識之士，莫忘「慎固安重」的精義，切莫自亂陣腳，陷入「亂軍引勝、賤武亡國」的窘境。其次，國人也應務實的看待共軍推動二波軍改的戰略意涵，及其對臺海安全的衝擊；進而在「九二共識、一中各表」的架構下，凝聚共識，強化戰備，為維護臺海安全與全民福祉而共同努力。

64 〈韓國執意要部署薩德泡湯的可能性有多大？〉《新京報》，http://blog.sina.com.cn/s/blog_61ff32de0102xhtml.html，2017年2月3日。2016年8月31日稱，南韓約需兩套THAAD飛彈。

65 黎安友，〈中國在乎的是臺灣的戰略價值〉《蘋果日報》，<http://www.nextmag.com.tw/breakingnews/politics/235252>，2017年2月1日。

66 謝璿，〈薩德爭議，陸韓經貿恐大倒退〉《青年日報》，民國106年3月5日，版6。