



中華民國114年 四年期國防總檢討 Quadrennial Defense Review 2025



中華民國國防部
MINISTRY OF NATIONAL DEFENSE
R.O.C. (TAIWAN)



中華民國114年
四年期國防總檢討
Quadrennial Defense Review 2025



目錄

114年四年期國防總檢討

國防部部長序

4

緒論

6

第一章 國際變局中的臺海安全

第一節 大國競爭與區域衝突	16
第二節 臺海安全局勢	18
第三節 中共灰色地帶行動威脅	19
第四節 臺海作戰型態變化	20

第二章 國防安全之戰略指導

第一節 國防戰略	26
第二節 軍事戰略	27

第三章 打造克敵制勝的軍隊

第一節 建構不對稱與韌性戰力	32
第二節 落實實戰化訓練	34
第三節 提升後備部隊戰力	35
第四節 精進後勤支援效能	36
第五節 精神戰力與士氣	37
第六節 應對中共侵擾	39



第四章 推動國防改革優先要務

第一節	預算穩定成長與妥適配置	42
第二節	引進創新技術應用	42
第三節	國防自主與多元化武獲	43
第四節	專業人才培育與留用	45
第五節	現代化部隊管理	46

第五章 全民防衛動員支援持續作戰

第一節	精進動員機制與民防能量	50
第二節	跨部會協力合作	51
第三節	戰災防護與救助	52

第六章 鏈結區域強化集體嚇阻

第一節	深化臺美軍事交流合作	56
第二節	拓展友盟安全夥伴關係	57
第三節	接軌供應鏈安全體系	58

結語	59
----	----

國防部 部長序

當前美中戰略競爭持續、俄烏、以哈戰爭與中共在區域內的軍力擴張，加上中共、北韓、伊朗、俄羅斯等威權勢力正在合流，導致全球地緣政治風險日益升溫且充滿挑戰，也讓區域穩定備受威脅。臺海在這個戰略競爭加劇的時代，被部分軍事觀察家認為是全世界最危險的區域之一。其原因除了中共從未放棄以武力作為解決臺海爭議的選項，更源自中共不斷增長的軍事實力，以及對外窮兵黷武的蠻橫作風。因此，我們必須居安思危，不可一刻或忘國防安全。正如古羅馬名言「汝欲和平，必先備戰」，國軍提高軍事整備，強化全民防衛，目的絕非營造戰爭氛圍，而是喚起全民警覺意識，以堅定捍衛國家生存。

北京當局近年憑藉軍事現代化成果，運用「正規併非正規」之複合式威脅手段，破壞臺海和平穩定，削弱國人對國家與國軍的信心。我國面對中共可能的入侵，必須加速國防硬實力的建設及軟實力的發揮，國軍也持續整合全民總力，打造重層嚇阻的國防力量，運用不對稱思維及堅強軍事實力，挫敗北京霸權的野心，讓中共認知武力奪臺的企圖與行動，不僅須付出高昂代價，且將無功而返，迫敵不斷遞延可能軍事冒進的時間表。

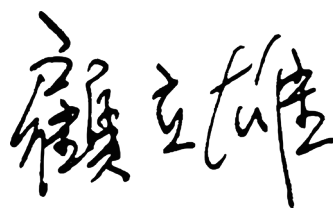
我們觀察到，近年中共日益增強的灰帶侵擾與挑釁，除了臺灣首當其衝，其脅迫行動也延伸至其他島鏈國家及南海區域，包括聯合利劍演習、共軍機艦擅闖日本的領海、領空，以及與菲律賓在黃岩島的衝突對峙等，皆對區域穩定帶來嚴峻衝擊。美國每年公布中共軍力報告，以及許多國家再三強調臺海和平的重要性，都顯示出中共的軍事威脅，反而促使各國不斷深化合作。臺灣會以實際行動展現自我防衛的決心及能力，也呼籲自由世界應向中共釋出更明確的訊息，採取積極行動，以集體力量遏阻臺海衝突發生。

《四年期國防總檢討》依《國防法》第 31 條規定，於總統就職後 10 個月內向立法院公開提出。本版是 98 年以來第 5 次公布，重點在體現總統國防理念，及涵蓋國防、經濟、外交及兩岸的「和平四大支柱行動方案」，並揭示未來重要國防興革重點，有助國人及國際社會瞭解我國防、軍事戰略及重要施政規劃。

我國是追求有實力的和平、熱愛自由民主生活的國家，守護家園、保衛人民則是國軍最重要的使命。前瞻未來，國軍任重道遠，除了持續務實推展各項國防革新要務，並借鑑俄烏、以哈軍事衝突，接軌創新思維與科技運用，加速國防產業自主升級，同時也要把握加入全球國防供應鏈的機會，尋求共享民主價值、聚合彼此理念的新夥伴關係，為印太區域及全球和平穩定做出貢獻。

戰爭不僅是武器的較量，更是智慧與意志的競爭。因此，人力素質才是關鍵，更是部隊最寶貴的資產。每位官兵自從軍的那一刻起，就以守護家園為職志，堅定履行對人民與國家的承諾，這是國軍的任務與使命，也是身為軍人最重要的價值與榮耀。國軍為體現與時俱進的管理制度，將堅定貫徹以人為本、減法思維管理方式，整體檢視組織結構、管理文化及訓練方式，讓部隊官兵感受到被尊重、關懷與照顧，積極破除形式主義的行政負荷，優先專注戰訓本務。期盼在國人與國軍弟兄姊妹的共同努力下，以實力和努力，持恆守護自由民主與和平，向國際展現我國強韌的防衛意志與能力，也嚇阻敵人永不敢來犯。

部長



中華民國 114 年 3 月

當前國際地緣政治局勢詭譎複雜，強權博弈及區域衝突爭端逐漸形成長期國際態勢，並牽動臺海情勢變化。

臺灣位於印太地區重要地緣位置，擁有舉世稱讚的民主成就，且在全球半導體供應鏈居關鍵地位。臺海的和平穩定，是世界安全與繁榮的必要元素。而我國堅實的國防，則是維持穩定的重要基礎。國防部將持續調增國防預算、籌建防衛戰力，並加速國防科技創新及運用，審慎務實推動國防事務改革。透過具體作為，增強整體國防實力，應對中共的軍事挑釁與威脅，以備戰達到避戰之目標。

本次《四年期國防總檢討》以「建構敏捷應變戰力與全社會防衛韌性，確保國家安全」為主軸，內容區分 6 章論述，各章要旨如下：

一、國際變局中的臺海安全

（一）第一節「大國競爭與區域衝突」

描述當前美中競爭延續，中共爭取區域主導權、頻繁對外進行軍事挑釁，美國加強友盟安全合作及印太區域軍事部署。俄烏及中東等區域武裝衝突，以及中、俄、北韓與伊朗緊密的軍事合作，則加劇全球安全情勢的錯綜複雜與不穩定。

（二）第二節「臺海安全局勢」

強調中共操作法律戰及機艦越過海峽中線、抵近 24 浬等作為，意圖改變臺海現狀。國際社會提高對臺海關注，多國派遣船艦宣示航行自由，凸顯臺海穩定攸關區域安全發展。

（三）第三節「中共灰色地帶行動威脅」

論述中共綜合運用灰色地帶行動，包括海空侵擾、聯合軍演、網路

攻擊、認知作戰等，企圖測試與疲乏我戰備整備及訓練，並擴大心理恫嚇，動搖我民心士氣。

（四）第四節「臺海作戰型態變化」

說明共軍已建構全天候、多領域情監偵，及多層次火力打擊能力，可對我實施海空封鎖及快速轉換為犯臺作戰。國軍防衛整備將更加聚焦於立即備戰訓練、快速動員、縱深防禦及持久韌性，以挫敗敵速戰速決計畫。

二、國防安全之戰略指導

（一）第一節「國防戰略」

揭示本部策訂「精進國防力量、強韌整體防衛」、「革新國防事務、強化組織效能」、「推動國防自主、創造雙贏效益」、「策應災防制變、守護人民福祉」、「緊密戰略合作、共維區域和平」5項國防戰略目標。

（二）第二節「軍事戰略」

1. 闡明國軍因應整體戰略環境及敵情挑戰變化，依「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略，善用我地理防禦優勢及各式武器裝備，建構「多域拒止、韌性防衛」之作戰整備方向。
2. 防衛作戰考量力、空、時因素，藉由可存活的重層防禦，破壞敵作戰行動及戰力增長，並結合全社會防衛韌性與能量，確保我戰力維持與發揮，使其無法快速達成作戰目標。平時使敵不敢輕啟戰端，若執意進犯，則迫敵作戰任務失敗。

三、打造克敵制勝的軍隊

（一）第一節「建構不對稱與韌性戰力」

1. 敘明國軍戰力整建秉持「建構不對稱戰力」、「強化作戰韌性」、「提升後備戰力」及「厚植灰色地帶應處能量」等四項原則，提升整體嚇阻及持久戰力。
2. 持續精進聯戰指揮機制；建構各式遠程精準打擊武器；充實國土縱深防衛能力；兵力整建置重點在成熟科技導入、無人載具、人工智慧等；整體規劃與籌獲監偵型與攻擊型無人機；配合新式武器接裝，滾動調修部隊編裝與兵力結構；各作戰區依作戰整備方向調整兵力部署。
3. 強調戰略持久與固守韌性，建構任務式指揮、去中心化運作及複式備援，執行分散部署與戰力保存，有效遂行防衛作戰任務。
4. 以新興技術支援資通網電作戰，籌建高效能電子偵蒐與干擾裝備，並運用資安攻防、資通網安工具及雲端備援等新興技術，增強國軍數位韌性。

（二）第二節「落實實戰化訓練」

1. 強調依聯合作戰思維，運用「實兵、實地、實時」方式，執行各項實戰化訓練，包括建構擬真戰場環境，執行聯合演訓、對抗演練及實彈射擊等各項操演。
2. 涵蓋重點包括：主戰部隊依新型武器獲裝期程，逐次納入演訓驗測；成立無人機訓練中心；強化義務役訓練，以具備執行基本戰備任務之能力。

（三）第三節「提升後備部隊戰力」

1. 說明將依後備部隊任務類型，逐步增強教召訓練，演練常、後協同作戰能力。同時促進軍民協調，增進物資預囤、供補及運輸等作業效能，提高作戰持續力。
2. 涵蓋重點包括：逐年調增後備部隊基層幹部人力、提高女性志願教召員額與梯次、建立動員人才資料庫、更新後備部隊裝備及充實維保能量、結合民間能量訓練後備戰力、共同驗證全民防衛動員機制。

（四）第四節「精進後勤支援效能」

1. 強調以機動化方式分散預囤及整合三軍維修能量等策略，增進戰時物資補給效能。另推展後勤資訊整合系統，建置後勤共同作業圖像，以即時掌握各類補給耗用狀況，調度物資支援前線作戰。
2. 涵蓋重點包括：補給品前推預囤、糧秣戰備存量、赴國外交流、三軍維保能量整合及提升後勤資訊系統等。

（五）第五節「精神戰力與士氣」

1. 說明將透過與地方、學校合作舉辦多元教育活動，及運用社群媒體等民間資源推動國防通識教育。另擬訂國軍心理健康照護方案，整合心輔與衛教資源，提供官兵多元輔導與求助管道。
2. 運用大數據及人工智慧技術，並採取靈活、精準傳播策略，迅速辨識中共認知作戰，查證及澄清爭議訊息，有效反制與提供正確資訊。

（六）第六節「應對中共侵擾」

1. 述明國軍面對中共侵擾，依據「海上任務綜合支援協定書」及「國軍經常戰備時期突發狀況處置規定」規範，與海巡署及相關部會單位共同應處。
2. 依共軍可能軍事行動，設計各類想定狀況，納入部隊戰備訓練項目。持續檢討修訂國軍交戰規則，使前線部隊執行應處或反制作為時，獲得明確授權依據。

四、推動國防改革優先要務

（一）第一節「預算穩定成長與妥適配置」

挹注充足國防資源，滿足建軍備戰需求。說明政府將維持總體國防預算逐步成長，依照實際作戰需求，配合重大軍事投資及國防自主等計畫期程，規劃各項重要裝備、關鍵零附件之籌獲及維保所需預算，妥適配置財力資源。

（二）第二節「引進創新技術應用」

1. 說明本部將加速國防創新，運用民間優勢技術領域之研發產製能力，以建立臺海防衛作戰的不對稱優勢。
2. 積極引進人工智慧、無人系統等新興商用成熟技術，提升防衛戰力與持久韌性。參考歐美規劃，逐步建立軍用人工智慧相關法規與倫理規範，確保符合國際通用規範。

（三）第三節「國防自主與多元化武獲」

1. 說明依國防法「自製優先、外購為輔」原則，提高武器裝備與關鍵模組自主研製能力，落實國機國造、國艦國造政策；另透過國外現貨市場軍、商購，快速籌獲實質戰力。

2. 運用合格廠商認證與獎補助等作法，鼓勵及協助國防產業升級；中科院籌建「航太暨無人機產業園區」，與經濟部合作參與非紅無人機國際供應鏈。

（四）第四節「專業人才培育與留用」

1. 表述國軍持續完善人才招聘、人員考核、幹部訓練、官兵留營等作為，滿足部隊戰訓本務及武器操作維保人力需求。
2. 涵蓋重點包括：擴大軍事專業人力培育，研擬開設人工智慧、無人載具、通訊與網路戰等相關領域課程，並派員出國進修學習；重視在職訓練及人性化管理、調修官兵待遇、提升文官國防事務知能、建構良善職場環境，確保人才長留久用。

（五）第五節「現代化部隊管理」

1. 說明國軍持續推動《軍人權益事件處理法》與《陸海空軍懲罰法》等法制作業，兼顧保障軍人救濟權利及部隊紀律維護，並推動減輕人員行政事務負荷、完善官兵營舍住用品質及優化托育服務等部隊管理改革。
2. 另落實預防性督察工作、國軍飛安管理及強化廉潔反貪教育，增進潛在危安防杜與管控效能。

五、全民防衛動員支援持續作戰

（一）第一節「精進動員機制與民防能量」

1. 說明依《全民防衛動員準備法》，持續與各部會及地方政府執行全民防衛資源整合與演練，推展民防教育與應變訓練，以利平戰快速轉換，發揮全民總力。
2. 涵蓋重點包括：依敵犯臺徵候發布演習命令，迅速召集完成人力、物力整備；執行人、物力動員能量調查及建置編管資訊整合系統；強化民力訓練與運用、戰略物資盤點、社福醫療整備及通訊網路安全等作為；常備兵役訓練加入民防課程，使役男退伍返鄉後持續協助保鄉保土。

（二）第二節「跨部會協力合作」

1. 闡述全社會防衛涉及各部會權責，本部配合行政院國土辦，協調整合能源、通信及交通等部門資源，協助防護關鍵基礎設施。
2. 另透過城鎮韌性演習及自強演習等聯合演練，建立有效資源調度與應變機制，確保戰時軍民協同行動效能。

（三）第三節「戰災防護與救助」

說明國軍協同相關部會及地方政府，透過聯合應變指管中心，建立聯繫與合作平臺，強化災害防救及戰傷救護實務訓練，並廣儲戰時醫療處置能量，應處戰災防救任務。

六、鏈結區域強化集體嚇阻

（一）第一節「深化臺美軍事交流合作」

表述我國持續推動對美軍事交流，在政策對話互訪、情資分享、作戰議題研討、聯合兵推、軍備科研及國防產業等方面，深化雙邊合作關係。

（二）第二節「拓展友盟安全夥伴關係」

強調我國重視與其他友盟的交流合作，在情報、科研、資安防護、反制灰帶與認知戰威脅等領域，拓展合作互動。另將透過國外智庫與學術交流，爭取國際持續關注及支持臺海安全。

（三）第三節「接軌供應鏈安全體系」

說明將持續推動與友盟及戰略夥伴的國防產業合作，共同打造更穩固且具彈性的供應體系。包括建立國防產業廠商分級評鑑與安全查核規範、鼓勵國內廠商獲得國外原廠授權及技術移轉，以及協助國防產業加入國際非紅供應鏈，擴大我國防工業基礎能力與產能。



Quadrennial Defense Review 2025



第一章 國際變局中的臺海安全

當前國際戰略環境主要特徵為美中競爭延續，及同時存在數個區域衝突，呈現相對複雜與不確定性。各國陸續擴大國防投資，以應對潛在威脅。在印太區域，由於中共日益增長的軍事實力與脅迫行動，使臺海安全的威脅加劇。

第一節 大國競爭與區域衝突

中共持續加速軍力現代化，並多次採取片面獨斷行動，意圖改變國際秩序及臺海現狀。在俄烏戰爭及中東等區域衝突持續之際，美、歐及印太區域國家為防範俄羅斯、中共、北韓及伊朗等國日益深化合作，紛紛提高國防支出、提升軍事整備、加強國防科技研發、擴大軍事安全合作，呈現各國加強軍事力量以確保安全之態勢，凸顯全球安全事務相互連動，有賴各國共同因應。

一、中共爭取區域事務主導權

- (一) 共軍遠程投射兵力與核武能力持續增長，擴充其戰略威懾實力。近來在西太平洋之軍事活動日趨密集且更具侵略性，包括航艦編隊軍演、洲際彈道飛彈試射等，並在南海與東海頻繁進行軍事挑釁與灰帶行動，意圖以軍事脅迫手段，挑戰國際社會既有規則。
- (二) 隨著總體實力增長與對區域強權戰略目標的追求，中共持續藉帶路倡議、上海合作組織與金磚國家等機制，推展其大國外交戰略，拉攏全球開發中國家，拓展其政經影響力，企圖建立有別於歐美國家的價值體系與國際勢力。

二、美國深化印太合作維護區域穩定

- (一) 美國近年加強與日本、菲律賓及澳洲等友盟安全合作，強化西太平洋軍事存在，藉部署陸戰隊濱海作戰團至夏威夷、日本與關島，規劃重啟太平洋島嶼基地，以及於菲律賓長期部署中程飛彈發射系統等作為，提高美軍區域內前進部署與機動戰力，協助第一島鏈國家增進整體嚇阻實力。

(二) 展望未來，美國政府仍以提高關稅、科技管制等對外經濟政策，及實體制裁清單等手段，鞏固美國優先的施政主軸，並因應與中共在關鍵技術領域的競爭。同時運用多元軍事及外交等途徑，與印太友盟共同維護區域和平穩定，並抗衡中共影響力擴張，確保美國在世界的領先地位。

三、俄烏戰爭衝擊全球安全體系

俄烏戰爭爆發以來，對歐洲及全球安全情勢造成重大影響。北約成員藉調整外交與國防政策，同時提高國防預算，積極鞏固集體防禦機制；中、俄與北韓為降低西方國家不同程度制裁的影響，尋求更緊密的戰略合作；此外，戰爭亦提高糧食與能源及稀土礦物等原物料價格，引發供應鏈斷鏈與高通膨等國際經貿困境。

四、地緣衝突影響區域穩定

近期以色列與哈瑪斯、伊朗及黎巴嫩真主黨之間的武裝衝突，導致中東安全情勢惡化，並衍生國際人道危機及衝擊國際經濟環境。中共在南海推進軍事化進程，並與菲律賓接連發生數起島礁主權爭端，使南海成為區域衝突熱點。北韓修憲將南韓列為頭號敵對國家，軍援俄國以深化同盟關係，持續發展核武與試射洲際飛彈，使東北亞潛藏著不穩定因素。

第二節 臺海安全局勢

中共持續結合軍事、外交、法律、經濟等多重手段對我施壓脅迫，企圖削弱我國的國際地位、改變臺海現狀，及防止外力介入臺海。惟近年中共頻繁以軍事襲擾及灰色地帶作為脅迫臺灣，多國更明確表達維持臺海和平穩定的重要性，顯示臺海安全已受國際高度重視。

一、操作法律戰以擴張臺海周邊管轄權

當前共軍機艦活動刻意越過海峽中線、抵近我方 24 浬鄰接區，持續侵擾臺灣本島及外離島，並否定臺海為國際水域，企圖排除國際法規範，阻撓各國於臺海行使航行與飛越自由。

二、臺海和平穩定攸關全球發展

我國位處防止共產威權擴張與入侵的前線，為印太區域自由民主的典範，並在高科技半導體產業供應鏈發揮關鍵力量。尤其臺灣位居第一島鏈中央，為全球海運貿易及國際航線輻輳要道，具重要地緣戰略價值。臺海若發生危機，全球都將受到影響，維持臺海海空交通線暢通，對全球繁榮發展至關重要。

三、國際對臺海安全關注提高

美、加、英、德、法、荷、澳、紐等國均派遣軍艦通過臺灣海峽，宣示航行自由，展現不容許片面改變臺海現狀之國際共識。美國及國際社會現已更加關注中共在臺海可能的軍事冒進，區域民主國家正加強協調合作，以形成對侵略者的嚇阻。我國在此挑戰與契機並存的時刻，須爭取及把握國際友我態勢，做出具體貢獻，成為國際信賴夥伴，與友盟共同面對全球挑戰，攜手維護區域安全。

第三節 中共灰色地帶行動威脅

灰色地帶行動指在未達戰爭門檻情況下，透過多元非傳統與非正規武力進行脅迫、侵擾或衝突，以實現政治、戰略或軍事目標的策略。近年中共對臺頻密操作機艦侵擾、網路攻擊、認知作戰等灰帶行動，企圖測試與疲乏我戰備整備及訓練，並擴大心理恫嚇。我國需靈活調整應對方式，協調友盟共同合作，使中共無法擾亂我民心士氣。

一、海空侵擾

利用無人機、民用飛機、海警船及海上民兵機漁船，與海軍艦艇相互搭配，於我本、外島周邊海域實施聯合戰備警巡、針對性軍演、計畫性聯合訓練，並藉進入我防空識別區、禁限制水域，及跨越海峽中線等手段，測試國軍應處能力及規則，致國軍部隊及海巡艦艇頻繁出勤、戒備，加速耗損我裝備妥善，減少戰時可用兵力。

二、網路攻擊

平時透過網際網路大量滲透，對我軍事及重要基礎設施進行情蒐，偵察資安漏洞及弱點，並伺機採取駭客入侵、投放錯假訊息等行動。戰時針對我關鍵基礎設施及指管情監偵系統發動大規模網路攻擊，以干擾政府機關、部隊應變行動，策應軍事作戰。

三、認知作戰

積極利用社群媒體在臺灣內部及國際上散布錯假、爭議訊息，甚至發布「解放軍軍機抵近臺灣本島」等誇大不實影片；經濟上運用經貿優勢，拉攏臺灣企業及民眾支持中共政治主張；軍事上藉展示先進武器裝備、飛彈試射及各項聯合軍演，試圖造成軍事威懾效果，奪取輿論主導權。

第四節 臺海作戰型態變化

隨著中共軍事能力增長、作戰方式改變及無人系統、人工智慧等新科技運用，臺海作戰型態持續轉變，包括預警時間縮短、戰場透明度增加、作戰節奏加快及攻擊手段多元等。戰時共軍可能併用陸、海、空、太空、網路、電磁與認知等多領域手段，試圖癱瘓國軍戰力、對臺快速入侵，或執行對臺隔離或封鎖，迫我屈服。國軍將更重視立即戰備、快速動員、縱深防衛及持久韌性，挫敗敵速戰速決計畫。

一、中共對臺作戰特徵

（一）建構全天候、多領域情監偵與作戰指管

中共積極擴充太空衛星、各類空中有人與無人偵察機、陸基雷達與電偵站、海軍情報船與網路情蒐系統，建構全天候、多領域情監偵及指管體系，遂行對臺大規模戰役之聯合指管。另運用干擾系統及網路戰攻擊，癱瘓或減損我指管通資情監偵（C4ISR）系統功能，破壞我方聯合作戰能力。

（二）演練海空封鎖手段，逐步縮緊臺灣周邊交通線

近年中共大量建造海軍與海警艦艇，可相互搭配運用，對本島重要港口及交通線建立隔離或封鎖區域，阻撓重要戰略物資運輸與商業活動。部署之海空兵力及預先在我方周邊之布勢，亦可能快速實施封鎖行動，或轉為正規攻臺行動。

(三) 登島作戰以奪取港、灘、場為首要目標

共軍在奪取制空、制海與制電磁權後，於聯合火力掩護下，運用各式兩棲輸具及徵用民間滾裝貨輪等載具，搭配直升機與運輸機，對臺灣本島採取海上及空中多梯隊登陸突擊行動，優先奪取重要港口、海灘及機場建立登陸場，以接應後續部隊執行地面作戰。

(四) 結合新式裝備與傳統武器實施多層次火力打擊

共軍攻臺作戰將藉即時情資支援，運用各類飛彈、遠程火箭，結合海空打擊戰力，對我陸上重要設施及部隊實施精準打擊，並尋殲我海軍主戰兵力。在奪取海空與電磁優勢後，接續運用空中火力、遠程火箭搭配無人機、滯空彈藥，制壓我地面部隊與作戰載臺，削弱我反擊能力。

(五) 加強軍民聯合行動，快速轉換作戰態勢

共軍規劃運用民間動員與運輸能量協助作戰，納編滾裝貨輪、半潛船、民航機與鐵公路輸具協助裝備與物資運輸，並進行作戰演練與計畫驗證；除解決正規運輸載具不足問題，亦有助混淆攻臺徵候，影響我國及國際對共軍「由演轉戰」之研判預警，壓縮國軍戰備應變時間。

(六) 持續擴充戰略武器，嚇阻國際介入臺海衝突

為嚇阻及防範他國可能之軍事介入，共軍規劃執行「反介入／區域拒止」作戰行動，運用反艦彈道飛彈、極音速武器、巡弋飛彈、核動力潛艦及航艦編隊等戰略武器，於第一、第二島鏈及南海區域爭取建立局部武力優勢，威嚇或打擊周邊鄰國重要海空基地，以阻斷友盟對我國馳援。

二、臺海作戰型態轉變

(一) 共軍犯臺戰略預警時間縮減，徵候難以明確判斷，平戰轉換相對快速與模糊。

(二) 現有商業偵照衛星及全球通訊、定位系統普及，戰場透明度提高，部隊須更加重視隱蔽、掩蔽及訊跡管理，並建立更加靈活、快速的兵力分散與集中能力，才能在敵火下有效保存戰力。

(三) 遠距武器及無人系統快速發展，使敵我部隊可從更遠距離、以多種方式對戰場目標精準攻擊，前線與後方之界線模糊。對於彈藥與補給的需求量更為龐大，如何確保軍備物資供應，為攻守雙方作戰成敗的關鍵。

(四) 敵攻勢性電子戰結合硬殺攻擊威脅甚鉅，國軍如何確保我方通信與定位、導航等系統之效能，攸關作戰部隊之戰力發揮與存續。

- (五) 大量無人系統，包括智慧化攻擊型無人機與滯空彈藥的運用，改變地面作戰與防空作戰型態，並可協同執行海上目標攻擊與遠距打擊任務。
- (六) 衝突爆發後，敵方將以傳統、混合及非正規戰力，對我國土採取多領域攻擊。有效的防衛作戰需仰賴全社會支持，包括迅速有效動員全民總力支持作戰，及確保政府與民生關鍵功能的基本運作。



Quadrennial Defense Review 2025





第二章 國防安全之戰略指導

國防部依總統「和平四大支柱」國家安全理念及行政院國防政策指導，勾勒整體國防施政、國防事務革新、國防資源分配與運用，落實全民國防與不對稱作戰建軍，建立與友盟安全交流合作，並制訂國軍建軍與用兵之構想，基於防衛作戰全般規劃，據以推進各項兵力整建及戰備整備工作。

第一節 國防戰略

依據《中華民國憲法》與《國防法》，中華民國之國防以確保國家與人民安全、維護世界和平為目的。國防戰略須應對當前敵人對我緊迫的灰帶侵擾與嚴峻的戰爭威脅，亦須整體規劃國防建設的長遠發展，以建立堅韌、永續的防衛與嚇阻實力。

一、國防基本理念

- (一) 以預防戰爭、維持和平為目標，依託國防力量為堅強支柱，抵禦外來侵略，以捍衛國家主權、領土及人民安全。
- (二) 規劃發展快速應變及持久韌性的防衛武力，研發並引進新興科技與能力，以確保能因應現代複雜戰爭與多領域安全威脅的快速變化。
- (三) 建立全民總力捍衛家園的共識與策略，集結軍、民及跨政府機構的力量，構築全社會防衛韌性。
- (四) 在國際安全環境中保持國防的戰略自主性，積極參與軍事交流合作，建立安全夥伴關係，以集體力量應對區域威脅與挑戰。

二、國防戰略目標

- (一) 精進國防力量、強韌整體防衛
國軍秉持「備戰才能避戰，能戰才能止戰」理念，以不對稱思維打造自我防衛戰力，嚇阻敵不敢軍事冒進，達成阻絕戰端與維護和平之目標。
- (二) 革新國防事務、強化組織效能
前瞻現代高科技戰爭型態與國防任務需要，持續提升國防組織效能，改革國防事務，培植高素質人力，打造現代化、知識化、專業化優質勁旅。

（三）推動國防自主、創造雙贏效益

藉機艦國造、無人機國家隊等計畫，及人工智慧等創新技術應用，深化軍民技術整合及裝備自製與維保能力，促進國內國防科技及軍工產業升級，達成國防與經濟雙贏目標。

（四）策應災防制變、守護人民福祉

面對天災、疫病等非傳統安全威脅，國軍依政府指示投入救援，扮演馳援救助及穩定民心的關鍵角色，同時運用區域聯防機制，配合各級政府，共同遂行關鍵基礎設施防護與應變制變；並依政府海洋政策，加強海上偵巡及聯合海巡護漁，維護國家海洋權益。

（五）緊密戰略合作、共維區域和平

持續善盡和平的堅定守衛者職責，與全球民主國家並肩合作，協形成和平共同體，發揮嚇阻力量，共同維護臺海安全穩定及印太區域和平繁榮。

第二節 軍事戰略

國軍為肆應整體戰略環境及敵情威脅挑戰，依「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略，建構「多域拒止、韌性防衛」作戰整備方向，據以指導建軍備戰規劃。防衛計畫考量力、空、時因素，向前延伸至平時的作戰準備及應對灰帶侵擾，採取「快速戰備應變」、「不對稱的方法」、「去中心化運作」、「以拒止取代控制」及「增高敵人執行任務風險」等策略，藉由可存活的重層防禦，結合全社會防衛韌性與能量，確保我戰力維持與發揮，破壞敵作戰行動及戰力增長，平時使敵不敢輕啟戰端，戰時迫使敵無法達成作戰目標。

一、多域拒止，建立多層次防衛縱深

- (一) 依削弱策略及不對稱作戰思維，針對各種敵情威脅及作戰態樣，研擬克敵制勝戰術戰法，並依「機動、敏捷、致命、成本效益、隱匿」等原則，以任務導向建立涵括地面、海上、空中、太空及網路等多重空間領域的防禦體系，對敵軍侵犯進行早期預警，並透過各類指管系統及鏈路，建立情資共享的共同圖像，將敵軍動態呈現在各級指揮官面前，與第一線作戰單位緊密串連，形成快速反應之擊殺網，當敵發動進攻時，可對敵弱點進行精準打擊，發揮最大的綜合防禦效果。
- (二) 當敵發動進犯時，充分憑藉海峽及我國土防衛利於持久作戰之地理優勢，向外延伸防衛作戰空間，向內強化軍民整合機制，依「常態危機處理、備戰部署、聯合反登陸、濱海暨灘岸戰鬥、縱深防禦、持久作戰」等作戰階段，以削弱敵軍為原則，部署多層次防禦兵力，建立多道防線，阻止敵奪取關鍵要地。同時運用三軍打擊、守備及後備部隊，採取積極行動，阻滯、擾亂及破壞敵軍航渡、立足、固守、突穿、鞏固及戰力增長等各作戰階段的意圖，並依託有利地形與防禦工事，在敵軍發動每波攻擊時，不斷以火力殺傷及削弱敵兵力，使其付出高昂代價後，無法繼續執行作戰任務，導致整體作戰失敗，放棄奪臺軍事行動。
- (三) 因應中共多樣化灰色地帶侵擾行動，國軍秉持「備戰不求戰，應戰不避戰」原則，積極整合、強化各類雷達、衛星、預警機、無人機、海上艦艇等情蒐、預警系統，精進聯合情監偵能力與應變機制，結合跨部會力量，並持續蒐研共軍行動態樣與模式，據以策擬及調整各項應處規定與行動方案，適切應處中共挑釁。

二、韌性防衛，強化全社會防衛機制

- (一) 為抵禦外在軍事威脅，國軍戮力提升國防戰力與防衛韌性、完善不對稱作戰能量，著重提升部隊的機動性，依戰況靈活分散部署；各類重要裝備採複式配置概念，建置多套備援系統，避免遭敵軍一次攻擊癱瘓；在重要作戰區域內預先設置重要後勤物資補給點，加快運補效率；嚴格管制電子裝備訊號發射及隱蔽、掩蔽部隊行動，避免暴露部隊動態；當敵軍出現犯臺徵候時，快速進行動員，並在平時加強演練常備與後備部隊協同作戰，藉以組建平時維持高戰備、戰時具戰場存活力的部隊。在與敵軍交戰前，儘量保存戰力不被敵火力殺傷，再運用地形地貌與阻絕設置，增強持久作戰韌性，適時發揚戰力，拒止敵軍進犯。
- (二) 發揮全社會防衛韌性，運用全民防衛動員總體能量，透過軍民整合，統合民間物資、人力等資源支援軍事作戰，強化關鍵基礎設施防護，保持社會核心機能及政府持續運作。另提升後備動員效率，並加強後備部隊武器裝備與訓練方式，協同常備部隊共同作戰，發揮最大戰爭潛力，達到戰略持久目標，使中共意識到即使承受巨大損失亦難以達成進犯目標，遏止其動武意圖與決策。
- (三) 強化友盟合作是我國聯合國際力量提升防衛韌性的重要基礎，臺灣位處第一島鏈關鍵位置，控扼西太平洋與南海之間的重要航道，在印太民主陣營之嚇阻與防衛體系中，可扮演對抗威權擴張、維持和平穩定現狀的重要戰略角色。我國持續藉由擴展與深化軍事交流，強化與友盟安全鏈結及共同行動，以實際作為反制敵挑釁與脅迫。



Quadrennial Defense Review 2025



第三章 打造克敵制勝的軍隊

國軍依「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略指導，前瞻未來敵情威脅、科技發展、戰爭型態與作戰場景，積極推動後備戰力轉型及軍民整合、改善後勤支援及訓練效能、強化資通網電攻防能力及鞏固精神戰力，打造肆應未來戰爭型態之堅韌國軍。

第一節 建構不對稱與韌性戰力

國軍持續建置不對稱作戰能力，並置重點於迅速補充後備戰力、減少灰帶侵擾所帶來的損耗，戰時有效執行戰力保存及快速恢復運作，確保戰力發揮及持續。

一、整合嚇阻及不對稱戰力

- (一) 持續精進聯戰指揮機制，建構各式遠程精準打擊武器，整合情監偵手段構成擊殺鏈，攻擊敵登陸作戰之重心與關鍵節點，以阻滯及破壞敵作戰計畫與節奏，迫敵任務失敗。
- (二) 戰力整建秉持「建構不對稱戰力」、「強化作戰韌性」、「提升後備戰力」及「厚植灰色地帶應處能量」等四項原則，以提升整體嚇阻及持久戰力，確保區域安全穩定與抵禦武力進犯。
- (三) 持續充實國土縱深防衛能力，增購人攜式、車載式反裝甲武器、無人機等不對稱裝備，針對近岸水域、灘岸及港口等地區登陸之敵各式載具實施精準打擊。
- (四) 整體規劃籌獲監偵型與攻擊型無人機，並針對未來作戰需求，進行模組化升級，以確保持續獲得最新裝備性能。
- (五) 兵力整建置重點於成熟科技快速導入、無人載具、人工智慧及網通資電情監偵作戰等項目，並配合新式武器裝備獲得期程，滾動調修主戰、守備與後備部隊之編裝武器數量與兵力結構。
- (六) 各作戰區依作戰整備策略進行防衛部署調整，海軍建置濱海打擊群，強化機動、敏捷、致命、成本效益、隱匿之打擊與作戰能力。

二、強調戰略持久與固守韌性

- (一) 整合三軍監偵、指管系統及武器載臺裝備，掌握即時戰場情資，監控臺灣周邊或目標區域敵情動態，提供國軍各級部隊預警、決策及處置依據。
- (二) 主要指揮所建構任務式指揮、去中心化運作及複式備援系統，並運用機動指管車強化通信韌性，輔以民用資通訊設備及應用程式，提升指管效能。
- (三) 各部隊結合戰場環境，加強偽裝與隱（掩）蔽，嚴密電子訊號及資訊管制措施，降低遭敵偵知之風險。另完備各項裝備之疏散掩蔽計畫，執行分散部署與戰力保存作為。

三、以新興技術支援資通網電作戰

- (一) 建置網路戰擬真演習訓場，制訂大規模網駭與資安時事訓練情境，並與民間政府機關共同演練，透過跨部會情資交流，強化網路攻防技術與能量；另引進資通網安工具及人工智慧新興技術，強化資安防護及全時監控通報機制，有效掌握國軍網安狀況。
- (二) 籌建高效能電子偵蒐、干擾設備，持續落實戰場經營與實地實時訓練，熟稔各項狀況程序，配合無人機等各類威脅想定，制訂演訓任務與攻防課目，驗證電子戰技術與能力。
- (三) 完善頻譜管理，依據情監偵、陸用或艦載等各類無人機構型與通訊協定，核配平時訓練與戰時專用頻段。
- (四) 運用雲端技術，整合建構多雲分散架構，使備援系統得以迅速切換接替，確保系統不中斷；同時導入零信任架構及多層次網安防護，強化資訊傳輸安全與穩定，提升國軍數位韌性。

第二節 落實實戰化訓練

藉高度擬真對抗演習與跨軍種訓練，使部隊獲得實戰化能力。配合新式裝備換裝，增加訓練項目及強度，充實各級部隊專業戰技，增強立即備戰能力。

一、結合實地場景，建構擬真演習訓練

- (一) 因應敵對我威脅方式多元化與作戰環境快速改變，國軍依聯合作戰思維，運用「實兵、實地、實時」方式，執行各項實戰化訓練。
- (二) 建構擬真戰場環境，在接近實戰環境下驗證訓練科目，完成聯合演訓、對抗演練及實彈射擊等各項操演。
- (三) 各項演習以聯合作戰計畫及任務為核心，建立部隊獨立判斷及執行作戰計畫之能力，並運用各項操演等時機，使官兵熟稔責任區域、戰鬥位置與各項應變規定，以達平、戰時高戰備能力目標。
- (四) 發展及運用各式訓練模擬器，以多元、仿真場景，磨練官兵戰場上臨戰應變能力。

二、新式武器納入訓練驗測

- (一) 主戰部隊依新型武器獲裝期程，逐次納入基地測考等演訓驗測，並結合實地場景演練，培養實戰能力。
- (二) 成立無人機訓練中心，培訓無人機師資種能，充實部隊無人機操作人力。
- (三) 無人載具納入防衛作戰運用規劃，並發展無人機防禦與作戰之戰術戰法及準則。

三、循序提升役男訓練與戰備能力

- (一) 因應敵情威脅，為有效提升部隊立即作戰能力，依「強化全民國防兵力結構調整方案」，已自 113 年起徵集 1 年期義務役。
- (二) 役男分階段施以入伍、駐地及基地訓練，納入人攜式防空及反裝甲武器、無人機等武器訓練科目，建立執行戰備任務之能力。

第三節 提升後備部隊戰力

後備部隊依任務類型，逐步增強教召訓練，於現地戰術位置演練作戰計畫，具備與常備部隊協同作戰能力。同時促進軍民整合，增進物資預囤、供補及運輸等作業效能，提高作戰持續力。

一、充實動員體系資源

- (一) 逐年調增後備部隊基層幹部人力編組，建立獨立執行教召訓練及裝備維管能力，以達成「就地動員、就地編成、就地作戰」目標。
- (二) 持續提高女性志願參加教召員額及梯次，同步輔導各後備部隊累積召訓經驗，獲取接訓整備及安全維護等相關參數，逐年完備女性編管及召訓作業。
- (三) 建立動員人才數位資料庫，整合各部會管理之民間專長人力資料，依作戰需求將醫事、資訊及無人載具、工程重機械操作等部隊所需專長納入選用範圍。

二、部隊裝備汰舊換新

- (一) 依防衛作戰任務、兵力部署及部隊訓練需求，調整後備部隊編組及更新武器裝備，逐步達成與常備部隊裝備一致之目標。
- (二) 逐年汰換各式通訊器材及獲得無人機、人攜式防空及反裝甲武器等裝備。
- (三) 擴充各類型武器裝備保修及支援人力與設施，確保戰時後勤能量支援作戰任務。

三、強化後備部隊協同作戰能力

- (一) 透過漢光實兵演習，演練「常後協同」作戰行動，戰時與主戰、守備部隊，共同防護地方政府應變指揮中心及關鍵基礎設施安全，維持政府與社會持續運作。

- (二) 教召訓練延長為 14 天，增加射擊訓練、戰鬥教練及民防協力等課程與時數，並結合作戰地境位置，掌握責任區域地形地物，建立城鄉守備及縱深防衛任務之能力。
- (三) 教召期間，結合單位作戰任務，完成關鍵基礎設施防護、急救責任醫院後送、救濟站聯防及防空避難處所疏散等演練，並協同憲、警、消及民防團隊等人力，共同驗證全民防衛動員機制。

第四節 精進後勤支援效能

為確保部隊作戰持續能力和行動效率，國軍藉推動後勤分散預置、提升三軍維修能量，及擴充後勤資訊系統功能等作為，強化整體後勤支援體系。

一、後勤分散預置

- (一) 在重要戰術位置設立多個補給品預囤點，依敵攻臺徵候，採機動化方式，預先在戰術位置周邊分散囤儲各類補給品，縮短國軍平、戰轉換時間及運補效率。
- (二) 調增外離島地區糧秣戰備存量基準，並將補給分庫屯儲品項前推至各單位，依部隊特性新增即食品戰備存量基準。

二、提升及整合三軍修能

- (一) 藉「主戰武器裝備能量籌建」、「國軍旋翼機修能整合」、「主件板研試修製」及「飛彈系統修能整合」等計畫，建立並整合三軍專、通用裝備維保能量。
- (二) 透過對外軍購原廠各項專案管理會議等管道，由專業保修人員赴美、法軍或原廠交流訓練，爭取原廠釋出維修能量，提升國軍人員修護技術。

三、擴充後勤資訊系統

- (一) 建置具全壽期管理功能之後勤資訊整合系統，結合雲端技術，整合為跨軍種共同資訊平臺，使三軍共享即時資訊，掌握各重要裝備保養維修進度資訊，依庫存適時調撥各項保修與補給品。
- (二) 建置後勤共同作業圖像，即時掌握作戰及後勤部隊位置，提供裝備、設施及運補任務圖資，俾利各級後勤中心適時調度，支援前線作戰。

第五節 精神戰力與士氣

精神戰力是結合軍人信念、袍澤情誼及抗敵意志的內聚力量。從官兵入伍開始，即透過教育訓練，建立強韌心理素質及保家衛國使命感。另積極破除形式主義，以減法原則，去除不具實效的管理措施，使人員專注戰訓本務，堅定官兵士氣。

一、堅實信念與激勵士氣

- (一) 運用國防通識教育，針對入伍訓練及後備軍人教召，建立國防安全及防範認知作戰正確概念。另於平日透過莒光園地課程，培養官兵軍人武德觀念。
- (二) 結合各部會、地方、全民防衛動員體系、各級學校及社會團體，定期策辦多元教育活動，運用社群媒體製播節目，並不定期辦理國防通識教育民間師資培訓課程，結合民間教學資源協助全民國防教育。
- (三) 於新兵入伍訓練期間及各部隊基地進訓前，完成戰場心理抗壓模擬訓練，藉仿真場景及科學評鑑方法，使官兵實際體驗戰場臨戰壓力，增強實戰心理素質。

二、整合心輔與衛教資源

- (一) 擬訂「國軍心理健康照護方案」，將基層領導幹部、各級心輔人員與國軍精神醫療單位納入心理輔導體系，橫向鏈結社會輔導資源及家庭支持系統，提供官兵多元輔導及自主求助管道。
- (二) 充實國軍心輔人力，招聘民間心理或社工師等具國家證照專業人員，結合國軍醫院落實自殺防治衛生教育及通報，深入關懷國軍人員心緒狀況，及時提供個人心輔協助。

三、掌握資訊優勢

- (一) 運用多元傳播管道及友盟戰略溝通機制，共同應對中共宣傳戰。
- (二) 針對中共透過人工智慧深偽技術偽造錯誤情資，偽造影片擾亂軍民士氣、偽造衛星圖片混淆偵察，以及製作爭議訊息等，將應用大數據及人工智慧技術，判別其目的及手法，進行查證、澄清及溯源追責，即時提供正確資訊。
- (三) 任何有關「臺灣投降」的訊息都是錯假訊息。我國面對中共軍事威脅，國軍將跨部會協力向國際及國內各界傳達我政府與社會堅定抵抗到底、捍衛國家決心無庸置疑的明確訊息。
- (四) 採取靈活、精準傳播策略，以人工智慧虛擬主播等方式，提供多國語言影片內容，加強網路與社群平臺經營，拓展與關鍵意見領袖合作策略，以多元傳播方式反制中共認知作戰。

第六節 應對中共侵擾

面對中共文攻武嚇與虛實交織之認知作戰，國軍依中共對臺侵擾類型，建立跨部會聯繫管道，並整合情監偵能量，即時掌握敵情動態，並與相關單位分工合作，反制各項侵擾作為。

- 一、密切掌握臺海情勢，依據「海上任務綜合支援協定書」及「國軍經常戰備時期突發狀況處置規定」等規範，偵知中共軍艦或公務船舶於我周邊海域活動時，由海軍及海巡即時相互通報並派遣適切兵力預應。
- 二、依共軍可能軍事行動，設計各類想定狀況，納入部隊戰備訓練項目，並由作戰區整合地境內三軍地面部隊、海巡、岸巡、憲、警、情、檢、調、消、醫等單位，劃定責任區塊，構成整體應變體系，以跨部會力量應對軍事及非軍事侵擾行動。
- 三、建構全民防衛作戰法律概念，普及民眾應對灰色地帶侵擾法律意識，藉多元管道向國際社會傳播中共破壞國際法規範及慣例之企圖，與友我國建立法律事務協調聯繫機制，型塑對我國有利的法律解釋。
- 四、國軍已完成常設交戰規則（Standing Rules of Engagement, SROE）做為各級部隊執行任務準則，並持續發展任務型交戰規則（Mission Rules of Engagement, MROE），用以律定部隊平時行動及戰時作戰之依據，確保遵守相關國際法規範。將持續檢討、增訂或修訂平、戰時國軍交戰規則等相關規定，運用於年度定期演習及不定期應變作為，提供前線部隊，做為平時應對中共灰帶行動，執行反制作為之明確授權依據。



Quadrennial Defense Review 2025





第四章 推動國防改革優先要務

為肆應新的國防挑戰與安全需求，國防部透過最佳化資源配置、導入創新科技、落實國防自主、運用多元化武獲、引進專業人才及改良部隊管理等作為，支持國防戰力持續發展。

第一節 預算穩定成長與妥適配置

國防部基於確保國家安全、政府財政負擔及整體經濟發展考量，妥適編列預算及配置資源，爭取國防預算穩定成長，並適當運用特別預算，以支應國軍整體作戰需求。

一、前瞻務實籌編預算

未來以建構不對稱戰力、強化防衛韌性、提升後備戰力及厚植灰色地帶應處能量為預算投資重點，依計畫期程務實籌編，維持總體國防預算成長。遵總統宣示，優先編列特別預算，讓國防預算達到國內生產毛額（GDP）3%以上的目標，挹注國防戰力整建。

二、穩健妥適配置資源

依零基預算原則，檢討年度各項施政需求與軍事投資計畫優序，配合重大軍事投資及機艦國造等重大計畫期程，妥適配置財力資源。另提前推估規劃主戰裝備零附件採購及保修所需預算，維持武器裝備高戰備能力。

第二節 引進創新技術應用

當前無人系統、網路電戰、監偵科技、通訊技術、人工智慧及新概念武器快速發展與進步，已成為現代戰場上的核心能力，防衛戰力整建須能敏捷、靈活運用民間技術，以應對急速變化的戰場考驗。

一、關鍵創新技術應用

- （一）運用民間優勢技術領域之研發及產製能力，加速國防創新，建立臺海防衛作戰的不對稱優勢。
- （二）成立國防創新小組，優先關注無人系統、反制無人系統、人工智慧應用、通訊、資安等民間已有相當研發成果之項目，藉產業能量調

查、商情分析及科技交流等方式，瞭解國內外新興科技應用與趨勢，納為國軍建軍籌獲依據。

- (三) 參考北約及美國人工智慧發展相關規定，針對武器研發及運用，訂定軍用人工智慧應用相關法規與倫理規範，建立負責任、可追蹤、可信賴及可控制的人工智慧發展原則，確保符合國際通用規範。

二、型塑國防創新生態體系

- (一) 導入商用成熟科技運用於軍事作戰領域，補助廠商以合理成本將現貨商品加以改良或強固，以符合戰場運用條件。
- (二) 擴大釋出國防採購需求予一般民間廠商，鼓勵民間進一步投資與研發。
- (三) 為提升軍備自主供應能力，透過「國防先進科技研究計畫」，藉由國家科學及技術委員會七大「國防科技學研中心」資源統整，委託國內學研單位各領域專家發展關鍵技術，續由國家中山科學研究院等單位協助科技整合，將研發成果轉移民間，扶植產業能量升級。

第三節 國防自主與多元化武獲

國防投資將結合「五大信賴產業」當中的半導體、人工智慧、軍工、安控等類別，優先投資先進半導體研發及發展人工智慧應用，打造無人機供應鏈及符合標準之資安環境，帶動內需擴大及產業升級。同時武器籌獲管道保持多元發展，以兼顧軍事安全與國防自主需求。

一、落實國防自主，打造無人機研製中心

- (一) 結合國內產、學、研等各界科研成果，與在地優勢產業技術，推展先進科技研究及武器系統自主研製，逐步提高關鍵模組自製能力，實現在地供應、自主產製與維修目標。

- (二) 檢視當前戰場型態與趨勢，由國家中山科學研究院針對市場上已有初步應用成果，或技術備便水準（Technology Readiness Level, TRL）較成熟之技術項目，以自製武器裝備或關鍵零組件為目標，提出研發規劃。
- (三) 配合武器系統研發期程，尋求突破關鍵技術瓶頸，前瞻各國軍機發展趨勢，研製與籌獲符合我空中作戰所需武器裝備，並採長期、分批策略，獲得海上船艦關鍵技術或裝備，持續落實國機國造、國艦國造等國防自主目標。
- (四) 國家中山科學研究院建立「航太暨無人機產業園區」，執行航太及無人機廠商進駐，並結合經濟部亞洲無人機人工智慧創新應用研發中心，促進無人機與航太產業發展，參與非紅無人機國際供應鏈。

二、多元武獲管道，籌獲優質裝備

依《國防法》第 22 條，國軍武器裝備採購以「自製優先、外購為輔」之原則，對於短期內國內無法自製或可獲得之武器裝備，則藉由國外現貨市場商購或軍購方式獲得，以快速形成戰力。另透過多元籌獲途徑，協請美方加速我接裝訓練，縮短裝備全戰力形成期程。

三、善用政策工具推動國防產業升級

- (一) 運用《國防產業發展條例》專法，推動合格廠商認證制度，並提供獎補助資源，助益廠商技術研發，帶動產業升級。
- (二) 結合國防需求，使合格廠商以可見商機，擴增產能提高國內研發產製比率，俾國防產業穩定發展，強化供應鏈韌性。

第四節 專業人才培育與留用

國軍持續完善人才招募、人員考核、幹部訓練、官兵留營等作為，滿足部隊戰訓本務及武器操作維保等人力需求。

一、前瞻未來專業需求，擴大人力資源儲備

- (一) 培養國軍對現代化新興科技發展趨勢及戰爭型態演變之認識，研擬開設人工智慧、無人載具、通訊與網路戰等相關領域課程，並派遣人員出國進修學習先進科技學能，建立在職訓練與專業認證制度。
- (二) 鼓勵具理工學資背景人員申請赴國內外相關研究機構，學習新穎科技學能，並同步由國防部及國家中山科學研究院辦理國軍具理工學資人員招考，藉由實務經驗累積，培育成為優秀科技幹部。

二、重視在職培訓與待遇，爭取人才長留久用

- (一) 以人性化管理為出發點，檢討部隊管理方式，並持續調修志願役加給、戰鬥加給等各項待遇，提高官兵留營續服及再入營服務之誘因。
- (二) 具國外軍校學資人員返國後，優先歷練各階主官（管）職務，及調任外事連絡官等專業職務，依專長向上逐階發展。
- (三) 精進官兵在職訓練，鼓勵官兵公餘進修，獲取學位或證照，充實本職學能。
- (四) 對新進官兵採循序漸進、由簡入繁方式賦予任務，協助融入部隊生活。

三、培育優質公務人員、提升文官專業知能

- (一) 為增進軍文關係及交織教育成效，依軍事專業領域，規劃本部公務人員專業訓練課程，提升文官國防事務知能；並持續擇優薦送中高階公務人員參加軍事深造教育在職班，結合文官陞遷制度，以培植具軍事專業職能之國防文官。
- (二) 配合國家推動雙語政策，開辦英 / 外語研習班及提供各項培訓管道，厚植公務人員英 / 外語專長，以強化在職競爭力。
- (三) 為鼓勵公務人員長留久用，公開表揚久任且獲晉升人員，並以申請公職考試分發、積極遴補部外機關現職公務人員等多元方式，提升公務人員進用率。

第五節 現代化部隊管理

為維護並傳承國軍重榮譽、守法紀與貫徹命令等優良組織文化，同時兼顧新時代的領導統御需求，國軍務實檢視組織結構、管理文化及訓練方式，以強化組織效能。

一、活化軍紀教育、保障官兵權益

- (一) 推動《軍人權益事件處理法》及《陸海空軍懲罰法》相關子法之法制作業，保障軍人公法爭議救濟權利，並兼顧國軍部隊紀律維護。
- (二) 符合法規前提下，減輕形式管理行政事務負荷，培養官兵自主管理責任感。
- (三) 持續執行營舍整建與新建專案，採集中預算、重點整修方式，設置完善住宿空間、辦公大樓、休閒運動及職務宿舍等服務設施，改善官兵住用品質。

- (四) 配合政府托育公共化及完善幼兒照顧環境之政策，委託非營利法人辦理招生營運及管理，滿足官兵托育需求。

二、策進督察效能、落實風險管理

- (一) 將預防為先之觀念融入各級單位日常作業及決策運作，提升國軍風險管理意識，並採取預防性督察工作，消弭潛在危安風險。
- (二) 汲取民間飛航公司經驗與學術新知，納入國軍飛航安全政策制訂與管理工作參據，建立軍種間交流管道，相互觀摩管理實務，增進危安管理。

三、落實廉能國防、型塑廉潔軍風

推動國軍廉潔教育，策辦專業師資培訓及增能研習，強化辨識廉政風險，採行預警防制作為。結合公、私部門建構合作網絡平臺，交流廉政運作機制，爭取「政府國防廉潔指數」評鑑佳績，彰顯國軍廉能形象。



Quadrennial Defense Review 2025



第五章 全民防衛動員支援持續作戰

為打造強有力的民主社會，守護國家安全，我國於 113 年 6 月 19 日在總統府成立「全社會防衛韌性委員會」，進行全方位盤整，提出對策。國軍為落實此理念，參考歐美民主國家作法，建立跨部會軍民整合協調機制，支援災害防救與軍事作戰，並透過實際演練，驗證動員機制與應變能力。

第一節 精進動員機制與民防能量

依《全民防衛動員準備法》各項動員階段準備工作，持續配合與各部會及地方執行全民防衛資源整合與演練，推展民防教育與應變訓練，以利平戰快速轉換，發揮全民總力。

一、增強全民防衛力量

- (一) 研判敵明顯犯臺徵候時，將立即發布演習命令，召集三軍後備軍人，配合各作戰區演習指導，編實常備部隊及擴編後備部隊編組，先期完成各項作戰人、物力整備工作。
- (二) 依行政院全民防衛動員機制，透過各部會、地方政府動員會報及各級動員準備計畫，配合人、物力動員能量調查暨編管資訊整合系統建置、人員訓練及演習驗證等整備工作，維持戰時公務機關緊急應變能力及滿足民生基本需求。
- (三) 藉與各部會合署辦公及跨部會協調，強化民力訓練與運用、戰略物資盤點、社福醫療整備及通訊網路安全等作為；並尋求與理念相近國家交流，汲取經驗，修訂後備動員相關政策。

二、協力培訓民防能量

- (一) 平時由直轄市、縣(市)政府列管轄內民力，編組民防團隊執行民防工作；緊急應變時期，由國防部協調地方聯合應變指揮管制中心，統一調度與運用民力，協助國軍執行防衛任務。
- (二) 於常備兵役訓練加入民防課程，使役男習得自救互助技能，退伍返鄉後持續協助保鄉保土。

第二節 跨部會協力合作

國防部依國安會、全社會防衛韌性委員會及行政院指導，擔任機制運作幕僚作業之一環，配合每季召開會議，由全動署指派專人管制及協力推動五大主軸行動方案，以提升中央與地方政府災害因應量能。同時透過整合城鎮韌性（全民防衛動員、防空）演習與應變計畫，結合政府和民間力量共同執行關鍵基礎設施防護，建立有效資源調度與應變機制，確保戰時軍民協同行動效能。

一、關鍵基礎設施防護

- （一）針對攸關國家安全、公共安全、社會運作維持、經濟民生之基礎設施與資產，依據行政院國家關鍵基礎設施清單，權衡整體防衛作戰規劃及兵力派遣裕度等要素，納入國軍防護規劃，維持關鍵基礎設施運作及復原能力。
- （二）戰時與地方政府、警、消、調、民防團隊、特種防護團等單位，共同執行危機處理與關鍵基礎設施防護。於平時結合國軍重要戰演訓任務，配合行政院國土安全辦公室指導，進行狀況演練及安全防護作為驗證。

二、統合軍民合作防衛機制

- （一）定期舉行城鎮韌性演習及自強演習等演練，驗證地方政府動員準備及應變效能。
- （二）重點科目置於戰時災害指揮管制、警報發放、疏散避難、戰災搶救、救濟站、配售站、急救站開設，民生物資供應、緊急生產等人力、物力動員品項，磨練地方政府各項臨災應處作為，適時更新編管資料庫，結合民、物力支援軍事行動。

第三節 戰災防護與救助

為預應複合式天災與戰時重大災損，國軍協同各部會及地方政府，預先規劃軍民醫療體系整合與緊急應變機制，並儲備戰時醫療處置能量，協力應處戰災防救任務。

一、戰災安全防護應變

- (一) 各作戰區與縣市政府透過聯合應變指揮管制中心，建立聯繫及合作平臺，掌握及協調急救責任醫院醫療與傷患收治量能，並依軍需工業動員生產合約，於戰時啟動藥品醫材生產轉換作業，徵購戰備藥品醫材。
- (二) 運用漢光演習，透過兵棋推演與實兵演練，模擬各項聯合機制運作。各級部隊平時針對負責之災防分區，完成災防兵要調查、救災兵力與裝備整備等工作，預見災害發生，立即派遣連絡官並預置兵力。
- (三) 國內發生重大災害或災情需長期支援時，若可投入之常備部隊兵力不足，運用參加年度教召之後備部隊適時支援，由各作戰區指揮部統一管制運用，並藉教召訓練時機，加強災害防救實務訓練。

二、廣儲戰傷救護能量

- (一) 參酌美方戰傷救護訓練經驗，建置國軍前進外科小組，戰時結合二級衛勤部隊開設，讓重傷、無法立即後送之傷患，藉由復甦及手術治療，穩定生命徵象，待命後送。
- (二) 建立戰傷救護訓練機制，各軍種及作戰區設置戰傷救護訓練專責機構，訓練官兵於敵火下環境進行戰傷自救或互救。
- (三) 各作戰區國軍醫院擴增燒傷暨加護病床與人工真皮、囤儲戰備藥品與擴充血品庫儲空間，供應部隊戰時醫療需求。
- (四) 持續辦理軍、公、民營醫療整合演練，提升衛勤部隊戰傷醫療處置經驗。



Quadrennial Defense Review 2025



ALO

第六章 鏈結區域強化集體嚇阻

面對印太區域的戰略挑戰，我國堅守自由民主普世價值，深化對友盟國家安全交流與合作，扮演國際產業供應鏈關鍵角色，倡議區域聯防機制，與民主友盟緊密合作，集合民主陣營力量集體嚇阻中共，遏止其發動戰爭，共同應對地緣政治風險。

第一節 深化臺美軍事交流合作

美國為我國重要戰略夥伴，與我軍事交流合作密切，協助我國提升自我防衛能力。國軍將在既有合作基礎上，持續維繫臺美溝通管道，推進多領域、多層次的防衛安全戰略合作，共同維護臺海和平穩定。

一、雙邊互動合作

- （一）臺美在《臺灣關係法》及「六項保證」規範下，近年擴大各領域交流並深化相關合作，確保有效嚇阻敵軍，未來規劃在高層戰略及國安政策對話互訪、觀摩操演、情資分享、作戰議題研討、聯合兵推、軍備科研及國防產業合作等方面，逐步拓展及深化合作。
- （二）在臺美既有軍事交流架構與機制下，說明我施政立場及國防自主政策，優先尋求雙邊在軍事作戰互通性、國防產業及後備動員等領域加強合作，共同應對新型態威脅與挑戰。

二、戰略溝通促進互信

深耕與美相關政策會談與戰略溝通，針對我國防科研、網路安全、作戰訓練實務經驗等項目擴展交流合作，協助我提升整體情監偵、遠距精準打擊及戰場指管等防衛能力，鞏固雙方安全夥伴關係。

第二節 拓展友盟安全夥伴關係

臺灣地緣戰略角色在近年獲國際社會高度重視，中華民國做為區域內負責任的成員，將善用國際民主社群友我契機，團結區域及全球理念相近國家，形塑多邊安全網絡，共同應對潛在威脅與風險，捍衛民主自由的價值與生活方式。

一、擴大國際友盟交流

- (一) 增進與友盟在情報分享、科研合作、資安防護、反制灰色地帶行動與認知戰威脅等領域的安全交流互動，共同建構區域防衛機制。
- (二) 國防部及國防安全研究院透過與國外智庫交流互訪，及參與國際論壇等方式，拓展與各國學術及政策對話。藉增進與國際社會的戰略溝通與互動連結，爭取持續關注與支持臺海安全。

二、建構友我安全力量

推動與共享戰略利益的理念相近國家密切合作，透過人員互訪、議題研討、技術交流及軍事援助等各類方式，維繫國防軍事合作，尋求建立國際聯防，發揮集體安全與嚇阻功效。

第三節 接軌供應鏈安全體系

藉引進創新科技、提高產能及建立多元化供應管道，降低依賴單一生產來源的關鍵零組件，建立國防產業自主性。持續深化與友盟及戰略夥伴的產業鏈連結，打造更穩固且具彈性的國防供應體系，應對複雜多變的安全挑戰。

一、鞏固國防供應安全

- (一) 建立國防產業廠商之分級評鑑與安全查核規範，並依列管軍品等級實施國防安全管控。針對列管軍品合格廠商進行安全查核，排除陸資廠商及人員，確保廠房設備安全及避免機敏資訊外洩。
- (二) 建立友盟供應鏈合作基礎，俾利優先交付關鍵軍備及國防物資，以加速軍購獲裝。

二、推動國際軍備合作

- (一) 依《國防產業發展條例》，鼓勵國內廠商獲得國外原廠授權及技術移轉，驅動國防產業成長動能，俾利國內技術量能提升；積極參與國際間國防產業供應鏈，藉以彰顯我國戰略價值，同時爭取並強化友盟國家交流合作，建立區域夥伴關係。
- (二) 協助國防產業與國際連結，爭取與友盟合作擴大工業基礎能力與產能，促進國防創新及資訊共享，減少合作障礙。參與國際合作，與民主夥伴國家共同建構更安全、韌性的非紅供應鏈。

結語

綜觀當前瞬息萬變的國際情勢，我國將持續面對整體戰略環境帶來的多樣化挑戰及來自中共與日俱增的安全威脅。唯有秉持居安思危、有備無患的信念，持續強化建軍備戰，提升國防實力，並與理念相近友盟合作，才能發揮嚇阻力量，將危機化為轉機。

國防部將積極擘劃國防施政革新，穩定調增國防預算，並持續推動戰力整建、強化訓練及落實全民防衛整備等工作。

前瞻未來，我國防工作重點，將依建軍備戰整體規劃，著眼於提升部隊作戰韌性、精實後備戰力與善用創新科技增進我防衛優勢，同時完善軍民整合機制，以有效應處灰色地帶行動威脅，並嚇阻敵人進犯。

隨著國防挑戰與戰爭型態快速變化，全民的支持與共同努力，是維繫國防安全不可或缺的關鍵，透過軍民攜手合作，進行全方位的整備，建構具高應變能力的全社會防衛韌性，體現「守護國家，人人有責」的精神，為臺海及區域的永續和平發展貢獻力量。

中華民國 114 年《四年期國防總檢討》= Quadrennial Defense Review 2025,
The Republic of China / 中華民國 114 年《四年期國防總檢討》編纂委員會著.
-- 初版. -- 臺北市：國防部，民 114.03
59 面；21.0x29.7 公分
ISBN 978-626-7423-48-6(中文平裝)
1. 國防 2. 中華民國
599.8 114002395

中華民國 114 年《四年期國防總檢討》編纂委員會

主任委員 顧立雄
副主任委員 梅家樹 柏鴻輝 鍾樹明
諮詢組 李哲全 吳建輝 林筱甄 徐綬章 張國城 揭 仲 黃希儒 董立文 蔡季廷
黎寶文 賴怡忠 蘇紫雲 (依姓氏筆劃排序)
政策指導組 劉志斌 楊基榮 陳育琳 林文祥 謝其賢 蔡建松 李定中 黃文啓 藍靜婷
沈世偉 苗蕙芬 章元勳 趙亞平 陳道輝 陳榮宏 簡國興 陳子儀 劉沛智
謝日升 連志威 李鳳翔 鄧恩憐 張俊志
編纂作業組 史奇良 楊博閔 陳冠志 劉士毅 周妙玲 余 婕 張立德 徐志鵬 陳奕霖
陳彥全 李文城 余勝龍 陳俊坤 王慧文 王治中 黃宇松 范崇維 林幸葦
林美秀 周娟汶 黃郁芬 何書維 周禎志 黃鼎翔 林忠諺 李俊達 羅昱証
蔡穎地 陳為業 羅英豪 顏富山 趙繼綸
視覺設計 陳美雲 趙友維
相片來源 國防部青年日報社 國防部軍聞社 總統府官網

書名：中華民國 114 年《四年期國防總檢討》

著作者：中華民國 114 年《四年期國防總檢討》編纂委員會

出版機關：國防部

聯絡地址：臺北市中山區北安路 409 號

網址：<http://www.mnd.gov.tw>

電話：02-8509-9401 傳真：02-8509-9406

展售處：

國家書店松江門市：104 臺北市中山區松江路 209 號 1 樓 電話：02-25180207

五南文化廣場：403 臺中市西區臺灣大道二段 85 號 (總店) 電話：04-22260330

237 新北市三峽區大學路 151 號 (臺北大學店) 電話：02-23683380

印刷者：國防部軍備局生產製造中心第 401 廠北部印製室

出版日期：民國 114 年 03 月

版 (刷次)：初版

定價：平裝新臺幣 160 元整

GPN：1011400268(中文平裝)

ISBN：978-626-7423-48-6 (中文平裝)

版權所有 翻印必究



中華民國國防部
MINISTRY OF NATIONAL DEFENSE
R.O.C. (TAIWAN)



ISBN 978-626-7423-48-6



定價：160元