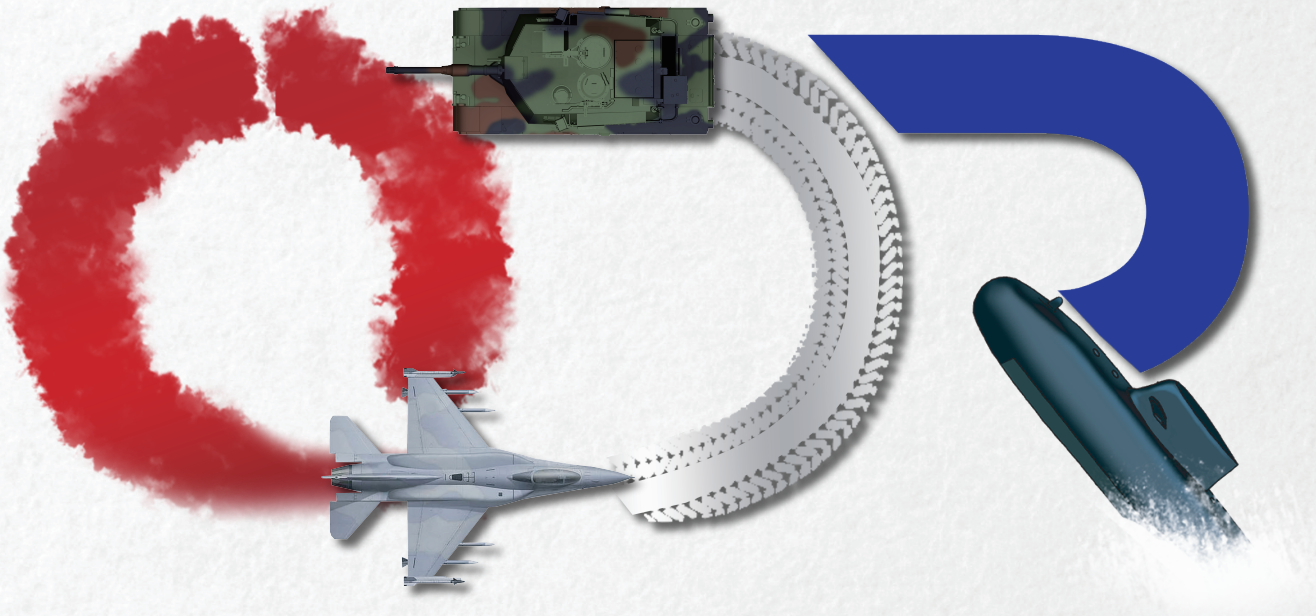
2021
四年期國防總檢討
Quadrennial Defense Review



中華民國一一〇年

四年期國防總檢討

Quadrennial Defense Review
The Republic of China

2021

中華民國國防部
Ministry of National Defense.R.O.C.

CONTENTS 目錄

001 — 國防部部長序

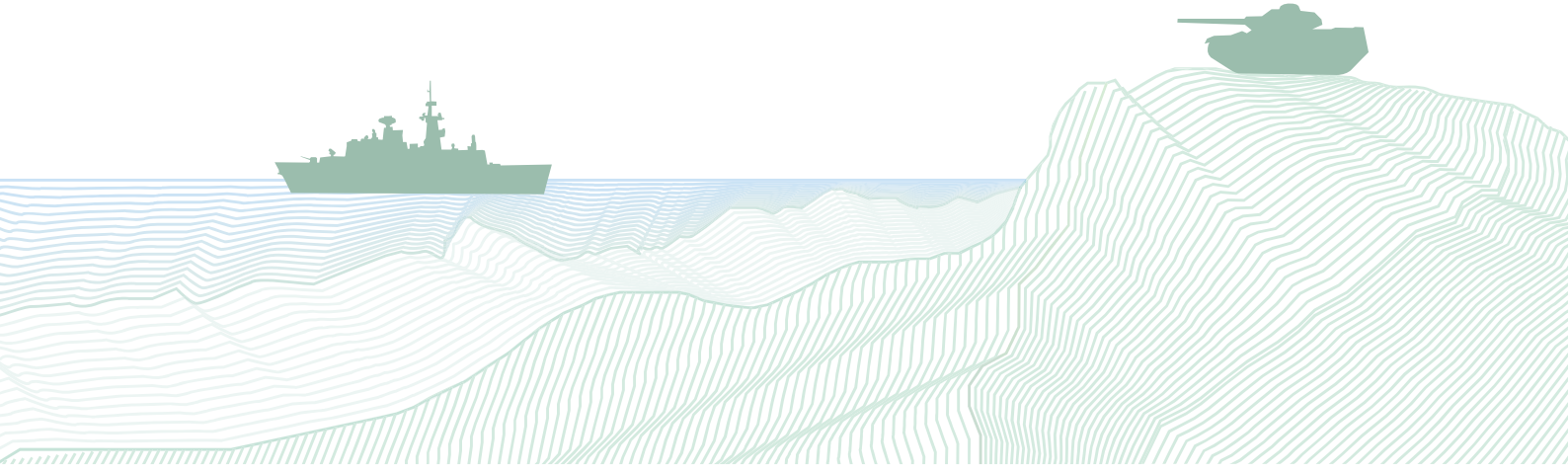
003 — 緒論

005 — 1 區域情勢 掌握新興安全挑戰
印太安全情勢、中共軍事威脅、非傳統安全挑戰

011 — 2 戰略指導 堅實國防確保安全
國防戰略、軍事戰略

015 — 3 淬礪軍武 打造堅強鋼鐵勁旅
聯合戰力規劃、不對稱戰力發展、C⁴ISR 與資電戰力
後勤能量整合、後備動員改革

023 — 4 強韌國防 務實推動國防事務
部隊管理制度、募兵制度、福利與照顧
國防財力規劃、全民國防、護民行動

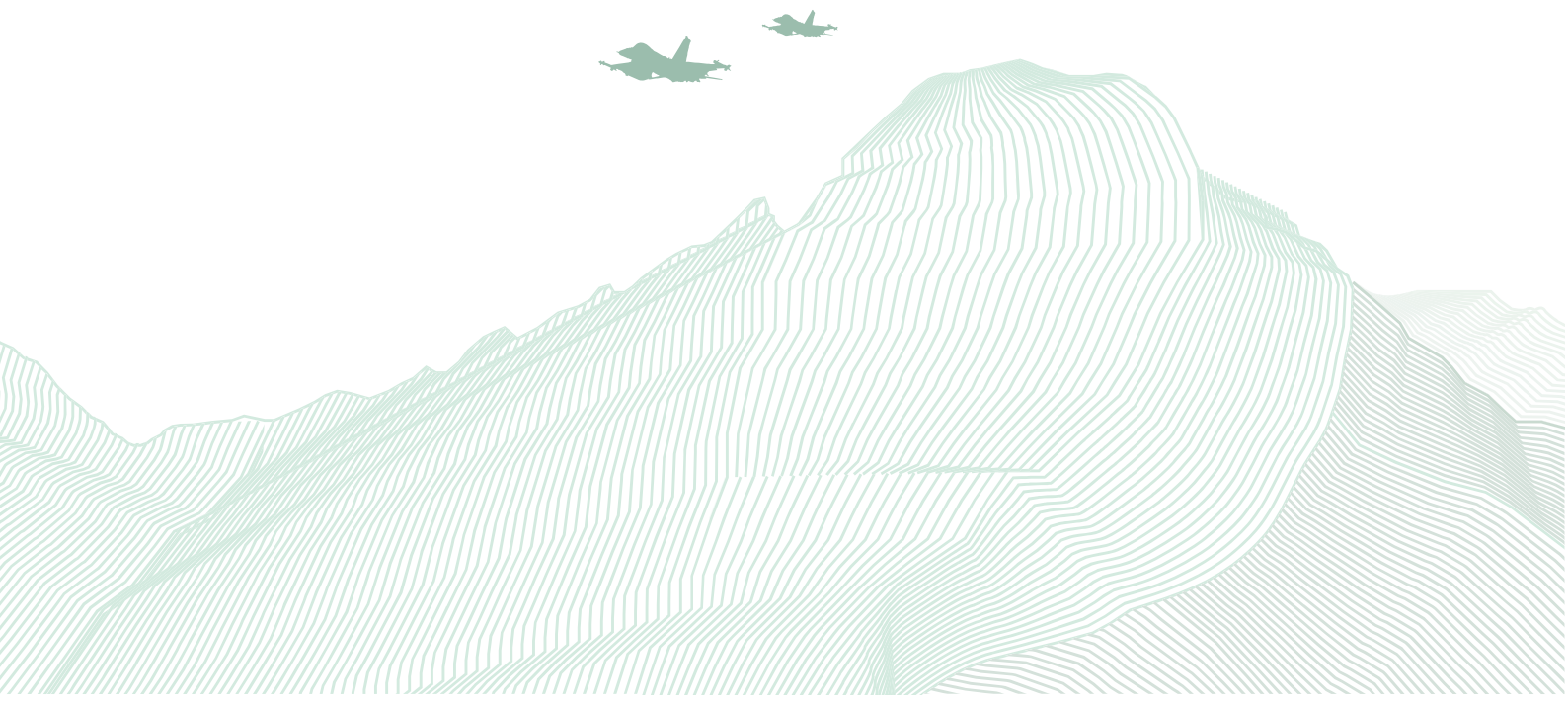


031 — 5 永續布局 穩健發展國防自主
厚植國防科技實力、推動武器裝備國造、完善國防自主環境
建置在地供售與維修能量

037 — 6 鞏固安全 應對灰色地帶威脅
反制中共認知戰、因應資訊戰威脅、應對中共侵擾

043 — 7 戰略合作 創造臺灣戰略價值
發揮地緣戰略優勢、拓展國防交流合作、推動非傳統安全合作

048 — 結語



國防部部長序

國防是鞏固國家安全的中流砥柱，國軍的使命與核心價值，就是使敵人不敢輕舉妄動，迫敵犯臺行動失敗。中共從未放棄武力統一臺灣，但我們堅信，只要勤訓精練做好萬全準備，掌握制敵機先、克敵制勝的契機，就能不畏橫逆，通過艱難考驗，成為保衛社稷最堅強的力量，達成守護臺海安全的任務與目標。

區域情勢日益複雜嚴峻，中共是我國家安全最主要的威脅來源。中共對我的威脅，除了傳統的軍事進犯行動與持續的戰爭準備外，各類新型態的安全挑戰也層出不窮，包括運用灰色地帶手段，進行各種的機艦侵擾與挑釁、認知戰的文攻武嚇、網路的攻擊滲透等。為了維護我國防安全，審慎應處中共威脅，早已成為國軍的常態性工作。

國軍始終秉持「自己國家自己救」、「恃吾有以待之」之信念，貫徹自我防衛的決心，不斷精進建軍備戰，勤訓精練，以建構防衛固守、重層嚇阻的堅實戰力。無論是傳統或非傳統安全危害，面對中共的強力施壓策略，全體國軍堅守崗位、全力以赴，用實際行動，履行對國家與人民的承諾與責任。

《國防法》第 31 條規定，於每任總統就職後 10 個月內提出《四年期國防總檢討》。本版《四年期國防總檢討》是蔡總統任內的第 2 次公布，過去四年多以來，在政府政策與持續增加國防預算的支持下，國軍在武器裝備籌獲、戰力加速提升、兵役制度轉型、機艦自主研製等方面，都交出了亮眼的成績，讓國人及外界清楚看見國軍的努力與改變。未來，我們的努力不會有絲毫鬆懈，而是要更加淬礪奮發，正視自我防衛的迫切性與重要性，聚焦施政於優先政策要項上，規劃具體可行的方案，持續從事關鍵的國防改革，以維持我整體國防競爭力。

首先，募兵制的推動，已達成 90% 人力成長計畫目標，下一階段將以提升人力素質為重點，強化留優汰劣的機制及人才的培育，以吸引優秀人才在軍中發揮所長；其次，國軍積極進行新式武器系統的整建，遠距打擊的能力持續提升，將大幅激勵我民心士氣與增進聯戰效能。隨著武器性能的增強，發展創新的戰術戰法，藉由強化快速機動、精準打擊、有效反制及不對稱作戰能力，以及從嚴、從難的實戰化訓練，使國軍成為名符其實「能戰、善戰、勝戰」的軍隊。

此外，國防自主已展現初步成效，我們將在武器自研自製的道路上堅定前行，致力於關鍵技術的突破，為國防產業及經濟發展注入動能，確實將國家安全掌握在自己手中；國軍也戮力推動後備動員改革，強化後備戰力與動員制度，構築強韌的全民力量，嚇阻敵人軍事冒進。

「用盡生命一切，守護青天白日家園」，這是空軍志航基地殉職飛官朱冠甍少校所創作的歌曲，他以生命捍衛領空安全，也用歌詞道出了每一位革命軍人的堅持與信念，表達軍人為了國家安全誓死犧牲奉獻的決心。不怕死、不畏難，矢志達成任務，是國軍最真實的寫照，也是國軍贏得國人敬重與支持的原因。

國軍將持續以建軍成果展現防衛決心、以堅強實力捍衛國家安全、以存誠務實帶領部隊不斷提升，建構一支戰力堅強、軍紀嚴明、受人民愛戴的精銳勁旅，開創「新國軍、新風貌」。

部長

邱國正

民國 110 年 3 月

緒論

審度當前戰略情勢，中國大陸為了躋身國際強權，不惜破壞國際秩序與區域穩定，尤其透過機艦侵擾、網路攻擊、認知戰等施壓手段，企圖以文攻武嚇，迫使我國屈從其意志。

處在外部情勢快速變動、安全挑戰日益嚴峻的環境下，國軍深刻體認責無旁貸，惟有淬礪奮發，加速戰力整建，無懼任何橫逆，專注推動國防改革，才能以實力捍衛臺灣，成為自己前途的主人，為國家開創一個更美好的前景。

《四年期國防總檢討》為指導國軍未來發展的綱領性文件，本次以「淬礪奮發、開展新局」為主軸，內容區分 7 章，各章要述如下：

一、區域情勢：掌握新興安全挑戰

- 美國為鞏固印太區域安全，持續強化友盟合作；中共意圖競逐主導地位，軍事擴張活動影響區域穩定。
- 朝鮮半島無核化僵局、東海及南海等島嶼主權爭議，均為區域不穩定變數。
- 中共持續提升整體軍力及整備攻臺戰力，並藉機艦侵擾及認知戰操作，對我進行文攻武嚇。
- 疫情擴散與複合式災害等非傳統安全挑戰，持續影響世界及我國家安全，須藉國際合作共同解決。

二、戰略指導：堅實國防確保安全

- 遵總統國家安全理念，評估整體戰略環境，策訂「鞏固國家安全、建構專業國防、貫徹國防自主、守護人民福祉、拓展戰略合作」國防戰略。
- 因應敵情威脅與挑戰，確立「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略。

三、淬礪軍武：打造堅強鋼鐵勁旅

- 依軍事戰略及防衛需求，規劃未來建軍目標，落實兵力整建及戰訓整備。
- 籌建小型、大量、智慧、匿蹤、機動及難以反制之不對稱戰力，並發展創新戰術戰法。
- 強化指管通資情監偵（C^4ISR）與資電戰力，建構智慧化聯網資通電體系，提升戰場管理與聯戰效能。
- 整合跨軍種後勤能量，確保武器裝備妥善，組建軍民合作後勤體系，廣儲戰備資源。
- 推動後備制度改革，從組織、部隊、訓練、裝備等面向，精進動員機制，增強後備戰力。

四、強韌國防：務實推動國防事務

- 優化部隊管理制度，增進組織運作效能，凝聚內部團結向心，提升精神戰力。
- 精進募兵制多元招募機制及配套措施，提升人力素質，組建量適、質精、戰力強的現代化勁旅。
- 完善官兵及眷屬照顧，落實權益保障，使官兵無後顧之憂，全力投入戰訓本務。
- 籌編適足國防預算，挹注戰力整建及國防建設，運用科學化評估方法，發揮國防資源最佳效益。
- 深耕全民國防教育，精進全民防衛演習，強化憂患意識與抗敵意志，以國家整體力量嚇阻外敵侵略。
- 發揮國軍緊急應變能量，協助執行防疫、救災、救援及海洋權益維護等任務。

五、永續布局：穩健發展國防自主

- 穩定投入科研預算，並整合各領域研究能量，推動先進科技與武器發展，培養軍民通用科技人才。
- 持續突破國防關鍵技術，發展下一代新式武器裝備，落實國防自主。
- 依《國防產業發展條例》及配套法令，結合民間技術能量，健全國防產業發展。
- 運用工合資源並整合在地能量，建立國防產業供應鏈，帶動國內產業升級，強化國防自主實力。

六、鞏固安全：應對灰色地帶威脅

- 針對中共操作認知戰，國軍配合政府跨部會防範應處機制，善用多元媒體，有效掌握及反制。
- 因應中共資訊戰威脅，國軍積極完善資安防護與管控，形成有效縱深防禦，並增強網路攻防能量。
- 應對敵機艦侵擾行動，國軍持續嚴密監偵及戒備，強化應變制變能量，審慎處理各類突發狀況。

七、戰略合作：創造臺灣戰略價值

- 發揮我國地緣戰略功能，持續聯合理念相近國家，為區域和平穩定貢獻力量。
- 持續深化臺美國防軍事合作，拓展與友好國家之交流，並藉智庫交流及國際活動參與，提升戰略溝通成效。
- 推動與各國就防疫、災防及反恐等事務進行經驗交流與合作。


22TFG
ROCAF
6626



1

區域情勢：掌握新興安全挑戰

當前印太區域情勢錯綜複雜，美「中」戰略競爭關係牽動地緣政治與經濟發展；中共綜合國力增長與軍事擴張，對我國及區域安全威脅日益升高；非傳統安全議題亦影響各國國家安全。我國密切掌握國際戰略環境變化，妥慎應對各項新興安全挑戰。

印太安全情勢

印太地區戰略情勢主要受美「中」大國關係發展影響，美國為鞏固區域安全，持續強化友盟合作；中共在周邊地區積極擴大軍事活動及採取灰色地帶行動，衝擊區域和平穩定。另朝鮮半島、東海、南海等地區均潛藏不穩定變數。

一、美國聯合友盟鞏固印太安全

美國持續聯合印太盟邦與夥伴國家，在區域安全議題上展開合作，協助友盟提升防衛能力，進行聯合軍演，並派遣機艦實施「航行自由行動」(Freedom of Navigation Operations, FONOPs)，藉軍事存在與具體行動，維持印太地區和平穩定。

二、中共崛起挑戰區域平衡

中共以「一帶一路」總體戰略布局，擴增對外政經影響力，並推動「軍民融合」，發展關鍵科技，增進武力投射及遠程精準打擊能力。另配合政治、經濟、外交手段及認知戰，塑造有利崛起的戰略環境，以獲取區域主導地位。

三、臺海安全風險升高

中共積極推動軍事現代化，對臺作戰能力持續提升，並進行各類演訓、派遣軍機頻繁侵擾我西南空域、機艦實施遠海航訓等，對我敵意與威脅增加，提高臺海發生意外與衝突的風險，破壞兩岸和平穩定。

四、南海成為美「中」博弈熱點

南海為印太地區重要海上通道，具高度地緣戰略重要性。中共進行南海島礁軍事化建設與部署，引發周邊國家不安。美國為維護南海航行自由，藉機艦巡弋及與盟邦進行聯合演訓，遏制中共在該區的軍事活動，南海爭端持續，潛藏衝突危機。

五、朝鮮半島無核化陷入僵局

美國與北韓雖二度召開高峰會，惟因雙方政策立場分歧，朝鮮半島無核化進程陷入停滯狀態。北韓持續核武計畫，進行飛彈試射及展示新型洲際與潛射彈道飛彈，並關閉兩韓聯絡管道，使東北亞未來局勢發展存在隱憂。

六、領土主權爭議難解

領土主權爭議持續影響區域內國家的互動關係。日本片面更改釣魚臺列嶼地籍名稱，中共公務船常態化進入周邊海域，引發摩擦；中共與南海周邊國家在主權議題及海洋權益上立場對立，東協國家在 2020 年東協高峰會後發表聯合聲明，強調應保持自我約束，避免衝突升級的活動；「中」印邊境爭議地區的對峙衝突雖有緩和趨勢，惟雙方領土紛爭尚難獲得最終的解決；相關發展均增加區域不穩定變數。

中共軍事威脅

中共從未放棄武力犯臺企圖，在 2015 年軍改後加強發展軍力，持續模擬演練犯臺軍事行動，及進行灰色地帶襲擾，對我安全威脅與日俱增。依中共近期軍力發展概況，其對臺作戰能力包括：

一、聯合情監偵能力

共軍在臺海周邊海空域常態派遣作戰機艦，不定期運用反潛偵察機、情報船及無人機實施監偵，並持續部署具有影像偵照與電子偵蒐功能之衛星，透過陸、海、空、天、電、網等多維手段，提升目標偵察能力，全時掌握臺海周邊軍事動態。

二、資通電作戰能力

共軍各型主戰飛機可攜掛精準導引武器，對我指管及監偵系統進行打擊，輔以無人機配合各型電戰機種，遂行電子戰軟、硬殺攻擊，現階段已具干擾我防空、制海指揮體系，並持續強化其制電磁權之能力。

三、聯合軍事威懾能力

中共從事模擬攻臺實兵演練、機艦擾臺等軍事活動，並刻意透過媒體、網路渲染演習動態等訊息，運用心理戰擾亂民心。另建置反艦彈道飛彈、極音速飛彈等遠程投射武力，派遣航艦、戰略轟炸機常態化跨島鏈航訓，強化其反介入／區域拒止（Anti-Access and Area Denial, A2/AD）能力，以威懾他國軍力介入臺海。

四、聯合封鎖能力

共軍配合軍改進程，積極提升制空、制海及對陸打擊戰力、強化航艦訓練、加強火箭軍精準打擊能力，並加速新研飛彈部署，已具備對我國重要港口及聯外航道實施局部封鎖，切斷我海上交通線之能力，將影響我軍備與後勤資源整補，減損我作戰持續力。

五、聯合火力打擊能力

中共持續精進彈道飛彈、巡弋飛彈、空射攻陸飛彈及長程多管火箭等戰力。各型彈道飛彈射程涵蓋臺灣全島，並聯合海、空軍機艦火力，可攻擊我政、經、軍等重要目標及關鍵基礎設施。

六、聯合登陸作戰能力

中共陸軍持續加強兩棲合成旅及空突旅登陸作戰訓練，與海軍進行聯合登陸作戰演訓，並建置海空戰略投送能量，且不排除以軍管商貨輪彌補正規兩棲艦船不足，遂行登陸作戰。另積極研究發展「縮短預警時間、全面要點封控、大規模火力癱瘓、立體多點登陸」之攻勢作戰能力，以快速突擊奪取我重要港口與機場，執行後續兵力物資卸載。

七、戰略支援能力

中共積極發展航天、太空作戰平臺，強化戰場資訊優勢，已完成「北斗」全球定位導航及指管數據鏈路系統建置，具備協助各戰區聯戰指管、目標監偵、海空封鎖及精準打擊等作戰能力。

八、聯勤保障能力

中共聯勤保障部隊整合各軍兵種間保障關係，由各自保障轉為統一保障，結合地方機關，強化後勤補保，建立部隊戰略投送、實戰機動及執行多樣化軍事任務之應急保障能量，並加速融入聯合作戰體系，以提升攻臺作戰部隊物資供應與投入戰場速度。

非傳統安全挑戰

一、非傳統安全議題引起重視

當前全球化趨勢下，各項新興安全議題如極端氣候造成之複合式災害、疫情擴散及恐怖主義活動等，具有跨域傳播、影響範圍廣泛、單一國家無法應處等特性，須藉由國際合作共同解決。我國與國際社會互動密切，隨著全球進入後疫情時代，各種非傳統安全挑戰將持續影響世界及我國國家安全。

二、全球疫情擴散亟須因應

2020 年初「嚴重特殊傳染性肺炎（COVID-19）」疫情爆發，各國軍隊之戰訓任務受到直接衝擊，必須將自身的防疫措施與各項備援納入考量，以維持戰備能量，並投入人力支援抗疫工作。國軍配合衛生福利部執行防疫應變，共同守護百姓及家園安全。未來持續強化非傳統安全威脅的應處能力，成為抗疫防災國家隊的先鋒與後盾。





2

戰略指導：堅實國防確保安全

國軍依據《中華民國憲法》及《國防法》，遵照總統國家安全理念，審慎評估整體戰略環境，策擬國防戰略與軍事戰略，據以指導國防施政與建軍備戰，建構確保國家安全的堅實國防力量。

國防戰略

我國憲法明定「中華民國之國防，以保衛國家安全，維護世界和平為目的」。國防部積極推動各項國防建設，憑藉堅定的防衛決心和軍事實力，達成防衛固守、確保和平的任務。國軍依「不怯敵、不示弱」之指導，不與敵軍備競賽，將戮力建軍備戰，為預防戰爭做準備，維護國家安全利益，發揮民主防禦機制的關鍵角色。

一、國防基本理念

（一）捍衛國家主權與民主自由價值

以堅實的國防，捍衛國家主權完整及民主自由法治的體制，貫徹「國土主權、寸步不讓；民主自由、堅守不退」的決心。

（二）為國人打造一個不受威脅的安全環境

國防整備最優先要務，在預防戰爭及遏阻任何外來軍事威脅，運用整體國防力量守護家園，加大中共入侵的代價與風險，確保人民生命財產安全無虞。

（三）做為國家生存發展的後盾

制定與實踐國防戰略目標，積極建構可恃國防力量，結合國防科技與民間能量，加速推動國防事務革新，成為國家社會繁榮發展的堅實保障。

（四）維持區域和平穩定

中華民國做為和平的堅定維護者，致力維持臺海和平現狀，與理念相近國家積極合作，為促進區域和平穩定承擔更多責任，做出更大貢獻。

二、國防戰略目標

（一）鞏固國家安全

面對中共直接而嚴峻的軍事挑戰，國軍積極以不對稱思維，發展有效防衛戰力，嚇阻敵不敢軍事冒進，達成阻絕戰端與維護和平之目的。

（二）建構專業國防

因應現代高科技戰爭型態與國防任務需要，持續優化國防組織效能，務實推動國防事務改革，培育高素質人力，打造現代化、知識化、專業化優質部隊。

（三）貫徹國防自主

我國積極推動國防自主，近年已獲重大具體成果。未來持續推動軍民技術整合，落實武器裝備籌獲及維保以國內自主為優先，帶動相關產業升級，促進國防科技發展，滿足國防安全需求。

（四）守護人民福祉

面對非傳統安全威脅，國軍秉持「救災防疫視同作戰」原則，馳赴第一線投入救援，善盡守護家園及人民福祉責任；並捍衛我國領海主權，協力維護海洋權益。

（五）拓展戰略合作

印太為全球政經發展重要地區，近年中共軍力擴張衝擊區域穩定，各國亟須合作因應。我國位於西太平洋地緣戰略關鍵位置，未來持續強化國際戰略合作，共同維護區域和平穩定。

軍事戰略

國軍軍事戰略為「防衛固守、重層嚇阻」，旨在建構與發揮三軍聯合戰力，並結合全民總力，藉遠距制敵與重層防衛嚇阻手段，創造有利態勢，遏阻敵進犯意圖，擊敗敵侵略行動，確保國土安全。

一、防衛固守，確保國土安全

強化資通電作戰能力，確保作戰指管、重要資產及關鍵資訊基礎設施安全，提升戰力防護與保存，以增進聯合反制及防衛戰力，並結合全民防衛總體力量，利用海峽天塹及地理環境，構築多層次防禦縱深，強化作戰持續力，以達戰略持久目標。

二、重層嚇阻，發揮聯合戰力

運用重層嚇阻手段，以不對稱作戰思維，發揮聯合戰力，使敵陷入多重困境，嚇阻其不致輕啟戰端。倘敵仍執意進犯，則依「拒敵於彼岸、擊敵於海上、毀敵於水際、殲敵於灘岸」之用兵理念，對敵實施重層攔截及聯合火力打擊，逐次削弱敵作戰能力，瓦解其攻勢，以阻敵登島進犯，迫使敵犯臺失敗。





3

淬礪軍武：打造堅強鋼鐵勁旅

建軍備戰為國防核心要務，國軍依軍事戰略及防衛需求，規劃未來聯合戰力發展方向，落實兵力整建，並持續發展不對稱戰力、推動後備動員改革、整合後勤能量、提升指管通資情監偵（C⁴ISR）與資電戰力，打造具備靈活、多能、機動、快速特性之部隊，以執行應變制變任務，並建構有效嚇阻及擊退犯敵的可恃戰力。

聯合戰力規劃

國軍聯合戰力發展係根據「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略，依聯戰任務導向，以建構基本戰力及發展不對稱戰力為首要，檢討武器裝備整建項目及優序，納入兵力整建規劃，並強化戰訓整備，策進實戰化訓練，提升部隊聯合作戰能力。

一、建軍目標

依軍事戰略及「科技先導、資電優勢、聯合截擊、國土防衛」建軍方向，持續建構基本戰力、不對稱戰力、後備暨全民總力。各項武器裝備籌獲以自主研製為優先，對於短期無法自製，或可快速提升戰力之武器裝備，則以合作生產或軍購方式獲得。未來整建重點為：

（一）遠程打擊

發展可大幅增程之空射飛彈及遠距遙攻武器系統，對敵實施精準打擊，延伸戰略防衛作戰縱深，建立重層嚇阻力量。

（二）制空作戰

強化我空中優勢，研發及籌購新式戰機、長程防空與反飛彈防禦系統，並有效整合三軍防空武器，藉機彈協同、高低相輔、重層配置，形成擊殺鏈，爭取局部空優，創造我防衛作戰有利機勢。

（三）制海作戰

提升主力作戰艦性能，以確保制海基本戰力與海上交通線安全，並籌建陸、海、空射反艦飛彈及新式水雷，提高岸置機動不對稱制海反艦能力，於敵船團渡海階段，運用海峽天塹，摧毀或削弱其登陸能力。

（四）國土防衛

籌購新式戰車並對現有戰車實施性能提升，強化特種作戰裝備性能，提升野戰防空及反裝甲不對稱戰力，同時研發雷區管理系統，強化灘岸阻絕能力，持續提升聯合兵種營戰力，並藉後備制度改革，發揮「常後一體」整體戰力，確保國土安全。

（五）資電網路作戰

強化電子戰、網路戰防禦、偵蒐及反制能力，並建構新一代戰術區域通信系統，以確保各作戰階段戰力發揮。

（六）聯合指管情監偵

整合國軍與海巡各偵巡機艦、雷達、無人機與電子偵察等情監偵能量，嚴密監視敵軍動態，及時獲得周邊海、空域早期預警情資，爭取應變制變時效。

二、戰訓整備

（一）建立實戰化訓練體系

1、結合當面敵情威脅及防衛作戰任務，透過建立仿真實戰場景，依駐地、專精、基地及三軍聯合作戰演訓等階段，嚴格施訓與鑑測，貫徹「實戰化」及「帶著敵情練兵」要求。

2、執行軍種兵科、協同、三軍聯合實兵演訓，並配合假想敵實戰場景設計，落實兵力整合實戰化訓練，置重點於官兵多專多能、部隊聯合情監偵、聯合指揮管制及聯合火力支援協調等面向。

3、運用電腦兵棋推演，增進各層級指揮之聯戰指管與模擬對抗訓練效能。

4、配合新式戰機、戰車與高效能作戰艦等武器系統籌獲期程，執行人員培訓、準則編修、模擬器建構及複合式訓場整建等工作，建立完整訓練體系，以發揮新興兵力聯合作戰最大效能。

（二）強化常備兵役軍事訓練

1、為建立我國役男的基礎戰力，與後續教育召集訓練密切結合，依據《兵役法》及後備部隊動員專長選充需求，徵集常備士兵並實施 4 個月軍事訓練課程。

2、訓練全程區分 2 階段實施：

(1) 第 1 階段 5 週「入伍訓練」：培訓軍人基本儀態、體能及步槍操作能力；另增加戰鬥體適能訓練及 20 公里戰術行軍，模擬戰場實況演練，並依作戰任務及城鎮類型實施戰鬥教練，以強化體能、建立基本戰技、戰鬥能力，奠定後續專長訓練基礎。

(2) 第 2 階段 11 週「專長訓練」：主要依專長給予必要之職能訓練，並提升戰鬥、戰技訓練，藉提高訓練強度，磨練臨戰處置能力。完訓後納入後備動員專長編管，以達戰訓合一目標，滿足防衛作戰需要。

不對稱戰力發展

兩岸國防資源懸殊，傳統消耗戰或軍備競賽均非我有利選項，國軍將以創新思維，結合基本戰力與不對稱戰力靈活運用，持續發展肆應新型態戰場環境的戰術戰法，使中共難以承受引發軍事衝突的後果，嚇阻其不敢輕啟戰端。

一、積極發展不對稱戰力

（一）國軍建構不對稱戰力，係依「避其鋒、擊其弱」的不對稱作戰思維，打擊敵作戰重心及關鍵節點，並藉臺海地理優勢，形塑有利態勢，擾亂敵作戰節奏，在決勝點上「以我之合、擊敵之分」，挫敗敵犯臺企圖與行動，達成克敵制勝目標。

（二）強化不對稱戰力整建

1、以小型、大量、智慧、匿蹤、機動、不易被偵知、難以反制為原則。

2、增強多領域打擊能力，籌建以岸置機動反艦飛彈、海上輕快兵力、先進水雷組成之重層海上打擊戰力；提升高機動、可分散之野戰防空及反裝甲戰力；發展新式電子戰、網路戰攻防技術；整建偵蒐、打擊等多功能無人系統。

3、適切調整兵力編組、發展不對稱戰術戰法、落實部隊訓練，並持續藉漢光演習，進行不對稱戰力組建效能驗證及精進。

二、發揮不對稱戰力與基本戰力綜效

（一）基本戰力平時擔負海空偵巡、國土守備及應變制變等任務，戰時遂行遠距制敵、聯合制空、制海與地面防衛作戰。

（二）不對稱戰力主要在擾亂敵作戰進程，阻滯、削弱或癱瘓敵攻勢，以爭取戰場主動權，創造有利態勢與勝戰契機。

（三）不對稱戰力與基本戰力相輔相成，構築為防衛作戰整體堅強戰力，兩者統合運用，奇正相生，使敵無法依作戰計畫遂行軍事行動，有效嚇阻敵進犯意圖。

C⁴ISR 與資電戰力

為因應現代作戰型態，爭取戰場資電優勢，國軍整合各重要指管通資情監偵系統，結合資訊與人工智慧科技發展趨勢，建構具韌性之智慧化聯網資通電體系，並持續強化網路戰與電子戰能量，以掌握戰場即時資訊，有效遂行戰場管理，強化聯戰效能。

一、提升情監偵系統

（一）持續強化、整合主要情監偵系統與數據鏈路，延伸偵蒐距離，優化三軍「共同作戰圖像」，強化整體聯合情監偵效能及早期戰略預警能力。

（二）周延全方位情蒐機制，擴展情資交換多重管道，融入國軍聯合作戰機制，以掌握全般狀況，提升戰場透明度。

（三）為確保情監偵能力持續發揮，以支援作戰任務遂行，除強化設施防護及備援手段，並提高各雷達載具機動化能力，反制敵對我情監偵系統攻擊。

（四）研發及籌獲各類無人飛行載具，建構損小、效高、易行之監偵兵力，協助偵蒐戰場目標動態，創造不對稱作戰優勢。

二、導入智慧化指管系統

（一）持續整合三軍監偵、指管系統及武器載臺裝備，掌握即時戰場情資，並透過指揮自動化提升指管效能，統合國軍整體戰力。

（二）運用人工智慧與先進科技，建構數位化戰場環境，整合戰況態勢感知，提供自動化作戰評估及智慧決策建議，加速作戰反應，強化聯戰指管效能。

三、精進資電攻防戰力

（一）強化網路戰、電子戰偵蒐、反制及指管防護能力，以支援軍事作戰行動。

（二）精進網路智慧作戰能力，強化平時資訊戰場經營及資安防護，戰時配合聯合作戰遂行網路戰對抗。

（三）研發及籌獲電子偵測裝備，以立體化、多層次部署，提高對敵動態頻譜掌握能力。完備電磁參數資料庫建置，俾利戰時有效遂行電磁防護與電子戰，創造戰場優勢。

後勤能量整合

持續統籌維保資源，建構跨軍種後勤能量共同資訊平臺，確保國軍主戰武器裝備妥善，維持戰力不墜。另結合資源釋商與國防自主政策，推動武器裝備商維，運用民間資源廣儲戰備，降低後勤維持成本，有效維持主戰裝備高妥善率。

一、提升精準後勤能量

（一）整合維保資源

1、依維修週期，區分遠、中、近程計畫，建立完整資訊，掌握構型變更、備料精準度、維保品質及消失性商源等風險因素。

2、綜採能量籌建、修能整合、跨軍種交互支援、軍購、商購及國內委製等方式，確保武器裝備維保效益。

3、依國軍現行維保制度，持續強化檢測、檢修能力，並建立高科技精密組件自力維修技術，逐步提升整體修能。

4、運用專精訓練、軍種見學及委外訓練等多重管道，增進技勤人員技術能力，提升後勤作業整體效能。

（二）精準後勤資訊

1、整合「國軍後勤資訊系統」，建立維修能量共同作業平臺，並以武器裝備全壽期管理，精實管控後勤成本，維持武器裝備妥善運作，滿足聯戰任務需要。

2、精進「用兵後勤管理系統」，即時掌握全軍部隊後勤現況，主動前進支援整補，簡化後勤作業流程，達成快速有效支援之目標。

二、組建軍民合作後勤體系

（一）武器裝備商維

針對國軍裝備後勤維保工作，在保有自主核心能量前提下，運用國內資源，建立商維維修管道及提升修護能量，確保裝備妥善。

（二）培植及運用民間能量

持續依國防資源釋商政策，採循序漸進方式推動委商作業，檢討精進配套措施，藉民間資源擴充後勤能量，降低後勤建置成本，以提升戰時後勤補保體系運作效能。

後備動員改革

後備戰力與動員能量為戰時國家存續關鍵，國軍推動後備制度改革，循組織、部隊、訓練及裝備等面向檢討精進，提升整體後備戰力，達成「即時動員、即時作戰」目標，使後備與常備密切結合，有效運用全民總力，發揮整體戰力。

一、整合動員組織

依「常後一體」指導，整併動員專責單位，負責後備動員「管理、編組、召集、訓練」等政策規劃、執行及督管，並發揮跨部會協調功能，整合動員能量，支援軍事作戰；另由各軍種及作戰區編成動員專責部門，使常備及後備部隊平戰結合，共同擔負防衛作戰任務。

二、強化後備部隊

依國軍作戰任務需求，檢討國軍後備兵力，區分「灘岸守備」、「縱深及城鎮守備」及「重要目標防護」等 3 種部隊類型，各作戰區及海、空軍基地亦增編重要目標防護部隊，與保安警察及民防團隊共同遂行任務，發揮全民總力，確保國家關鍵設施安全。

三、精進教召訓練

秉兵役公平原則，落實編管選員，依國土防衛作戰需求，強化灘岸守備、城鎮戰、反空機降及重要目標防護等作戰實務訓練。調整教召期間待遇、福利、保障及企業優惠等措施，維護後備軍人權益與激勵士氣。

四、妥善裝備整備

依後備部隊編裝，採平衡調撥、庫儲撥發、待修品修成、常備轉列、徵購徵用及建案籌獲等方式，逐年籌補後備各式裝備，強化各類型後備部隊戰力。





4

強韌國防：務實推動國防事務

國防事務經緯萬端，國軍掌握國防管理與發展趨勢，充分整合及運用國防資源，透過精進部隊管理、募兵制度、福利照顧、國防財力、全民國防及護民行動等各項重要國防事務，強化國防施政效能，以帶動國軍整體進步。

部隊管理制度

國軍具備崇法尚紀、服從盡責、重視榮譽、講求效率與貫徹命令等優良組織文化，為利傳承發揚，持續策進各項革新方案與作為，以優化部隊管理制度，增進組織運作效能，凝聚內部團結，進而提升國軍整體戰力。

一、提升領導統御能力

（一）全面精進軍事教育領導統御課程，擷取領導管理新知，充實本職學能，並同步增進部隊管理效能，建立高度凝聚之堅強戰鬥體，展現國軍團結向心。

（二）各聯兵旅級部隊配置專業法制官，落實部隊依法行政，並透由軍事、司法聯繫機制，使司法機關瞭解軍事勤務與部隊管理之特殊性，妥速適切處理平時軍人涉法案件，有效鞏固領導統御，維護軍事紀律。

（三）重塑國軍組織文化，建構調適型領導文化，以「人本為體、知識為用」的核心理念，使國軍蛻變為「創新應變、關懷開明、專業效能」的現代化軍隊。

二、端正國軍風氣

（一）強化督導及實地訪查，發掘單位窒礙潛因，並妥慎處理檢舉與陳情案件，確實查明違失不法事實，依「刑懲併行」原則，達到懲劣儆惡之效。

（二）落實風險管控，針對易滋弊端業務類型，建立目標管理機制，深化預防功能，降低貪腐風險。

（三）建構內、外控兼具之廉政機制，培養部隊存誠務實、依法行政之廉能風尚。

（四）委託專家學者或公民團體執行廉政研究，協助國軍評估廉政風險，增進軍民對話合作，型塑廉潔透明之國軍形象。

三、落實軍風紀律

（一）現階段募兵制已達預期目標，國軍秉嚴考核、嚴淘汰原則，持恆嚴肅紀律，貫徹守法重紀，成為紀律嚴明、重視軍譽、受人民愛戴的國軍。

（二）置重點於加強人員考核、縮短汰除作業、建置法紀調查體系、強化法紀宣教、完善心輔機制及落實性別分際等作為，主動掌握危安徵候，防患未然，並對違犯官兵追究責任、重懲汰劣，達成軍紀嚴明的目標。

四、強化申訴關懷與調查機制

（一）暢通申訴管道、落實人員教育訓練及案件關懷與追蹤，並注意個資保護，維護當事人權益。

（二）實施合法、客觀及公正之行政調查制度，建構由軍法官主責之獨立三級法紀調查機制，並依個案性質，與督察部門採雙軌、分類、分層查處作為。

募兵制度

精兵政策為推動募兵制之核心內涵，以組建「量適、質精、戰力強」現代化國防勁旅。國軍在政府大力支持下，志願役人力已達到 90% 之計畫目標，完成兵役制度轉型任務，未來持續提升人力素質，確保國軍精銳戰力。

一、建立永續招募與穩定留營機制

（一）開拓多元招募管道，持續開辦大學校院「儲備軍官訓練團」、「國防學士班」及高中職學校「國防培育班」，建立校園永續招募機制，以獲得優質青年加入軍旅，提升國軍人員素質。

（二）結合民間學校科系與部隊職務專長，適才適所，提升部隊專業能力，並增加士官階額與經管交流，鼓勵士兵轉服士官，完善士官兵生涯規劃，留用專業人力。

（三）精進募兵制配套措施，持續核發各類型加給及留營慰助金，強化留營續服誘因，激發青年從軍長留久用熱忱，確保部隊戰力。

二、打造現代化優質人力

（一）就業就學班隊建立擇優錄取與留優汰劣機制，並強化畢業任官考核，以優質人力承擔各項建軍備戰任務。

（二）深化進修與深造教育內涵，結合民間學術交流，並增設軍售訓練班、中高階管理班、短期專業訓練班，及配合國家雙語政策推動，提升國軍軍事英語能力，培育幹部卓越學能。

（三）選優派訓國內外重要智庫，培養國際觀與戰略涵養，廣儲國際事務與政策研析人才。

三、與社會專業職能接軌

（一）鼓勵官兵公餘進修，獲取學位及證照，培養多專多能，並輔導屆退人員參加各類職業訓練課程，協助退後職涯規劃。

（二）配合退輔會、勞動部等提供之職涯諮詢、就業媒合等輔導措施，協助退伍官兵就業，並鼓勵民營事業機構、團體及私立學校進用，予以表揚，使軍中專業與社會職能接軌，營造雙贏。

福利與照顧

官兵是國軍戰力構成的基礎，眷屬則提供最溫暖安心的支持與堅定不移的後盾。國防部持續完善官兵及眷屬照顧，推動國軍各項服務工作，照顧及提升生活與工作品質，使全體官兵無後顧之憂，全心投入戰訓本務。

一、保障官兵權益與福利

（一）官兵權益保障

妥慎辦理權保案件，聘任部外專家學者擔任委員，以合議制方式周延公正決議，兼顧官兵權益及部隊領導統御。

（二）生活福利措施

設置服裝供售站、行動福利站等服務，以創意方式推出各項優惠活動，優化軍、榮及其眷屬福利措施。

（三）多元進修管道

鼓勵及補助官兵公餘進修，並於北、中、南、東部及外離島地區開設「學位學程與證照」等在職專班，提供多元進修管道，充實自我學識或專業技能，兼顧單位業務需要及個人職涯規劃。

（四）營舍整建改善

遵總統照顧官兵、改善生活設施指導，國防部成立「興安專案」加速推動營舍整建，建構具完善社區化功能之大型營區，並針對現駐營區檢討整修需求，持續提升官兵住用品質，改善整體設施環境，提振部隊士氣。

（五）法律服務工作

強化官兵法令諮詢、糾紛調處、代撰書狀、輔導訴訟等法律服務，協助解決法律事務，保護國軍官兵及其眷屬合法權益。

（六）國軍醫療服務

擴大官兵及軍眷醫療優惠，強化偏遠地區醫療服務，提升國軍醫院醫療技術與設備，以逐步達到尖端精準醫療及醫學中心水準，優化醫療保健照護及服務。

二、完善眷屬照顧

（一）托育服務

配合政府推廣公共化教保服務政策，持續完善國軍人員幼兒托育服務，與評鑑優良之民間托育機構簽署優惠合作，並於營區周邊規劃辦理國軍托育機構及設施，落實「軍人安家、軍眷安心」目標。

（二）眷住品質

執行職務宿舍標準化整新，並推動都會區興建現代化住宅大樓職務宿舍，提升整體生活機能與品質。

國防財力規劃

為因應與日俱增的敵情威脅、滿足防衛作戰需求，充分支持建軍備戰工作，持續穩定增加國防預算，以挹注資源投入國防建設，積極強化國軍整體戰力，彰顯自我防衛決心。

一、合理配置資源

（一）國防財力規劃秉「積極爭取、合理配置、有效運用」原則，前瞻作戰需求與財力裕度，考量計畫優序及施政急迫性，優先滿足人員維持法律義務支出，並置重點於厚植國防自主研發能量、籌購先進武器系統、提升主戰裝備妥善及改善官兵生活設施等，達成加速建軍及提升戰力目標。

（二）國防財力資源分配方針

1、人員維持

落實募兵制政策，配合兵力目標，以現員為核算基礎，並參酌各項待遇標準及人員退補等因素，審慎推估經費需求。

2、作業維持

針對裝備零附件購置及保修等後勤維保需求，結合新式武器裝備獲得、屆壽裝備汰除及零附件庫儲存量、耗用頻率等要素，合理配置所需經費，以維持裝備妥善，滿足戰備實需。

3、軍事投資

審酌未來國防財力可獲得額度，依建軍目標，詳實評估建案需求，按期程逐步籌獲新式武器裝備。

二、科學化效益評估

（一）依據聯合戰力規劃，運用科學、量化之分析方法，進行軍事投資效益評估，發揮國防資源最佳效益。

（二）針對軍事部署及兵力運用，以模擬系統及數學模式，進行整體作戰效益評估，分析戰力間隙及強化方案，提供軍事投資決策參考。

（三）整合武器裝備獲得、人員運作、後勤支援等成本資料，依全壽期管理概念，建置國軍武器系統成本資料庫，逐步提升成本效益分析能量，增進建軍規劃作業品質。

全民國防

全民國防是國家總體力量與全民抗敵意識的展現，對侵略者具有嚇阻效果。透過深耕全民國防教育、發布國防資訊、強化憂患意識及定期實施全民防衛演習，使國人瞭解全民國防理念，體會到國防安全人人有責，進而支持及參與各項國防事務。

一、全民國防教育

（一）持續整合相關部會、縣市政府、學校及社會團體資源，積極強化軍民互動，拓展全民國防教育成效。

（二）運用營區開放、媒體邀訪等活動，使民眾貼近認識國軍，提升國人對國軍戰備整備的瞭解。另藉主流社群媒體，即時傳達國防相關資訊，使國人支持國防、愛護國軍。

（三）透過製播電視節目、製作形象文宣影片及強化媒體行銷等多元方式，型塑國軍專業優質形象，闡揚國防施政，凝聚全民國防共識。

二、全民防衛演習

（一）防衛動員演習

藉民安演習驗證動員整備及民、政、軍協同合作機制，強化中央、地方政府、國軍及民力運作效能，並邀請友盟國家、國際救援組織等團體參與觀摩，藉相互交流，並納入防疫課目，精進災防救援技能。

（二）軍民聯合防空演習

強化萬安演習，結合內政部防空疏散避難查詢系統，驗證防空情傳機制與防空避難容量，完備軍民聯合防空整備措施及應變能力，並使全民體驗及熟悉敵空襲應處作為，具體實踐全民國防。

（三）物力動員演習

落實自強演習，結合物力動員資訊系統簽證數據及物業主資訊，演練軍需物資徵購徵用、軍事運輸動員、軍民醫療資源整合及軍需工業動員等作業，以有效強化國軍物力動員能量，支援軍事作戰。

護民行動

國軍基於保國衛民職責，持續提升因應非傳統安全挑戰之應變能力，協助執行重大災害防救、疫情防處、緊急危難救援及維護海洋權益等任務，以保障國人生命財產與安全福祉。

一、重大災害防救

（一）國軍依《災害防救法》與《國軍協助災害防救辦法》律定職責，及「超前部署、預置兵力、隨時防救」指導，執行災害防救任務，並在行政院統一指揮下，配合相關部會與地方政府，迅速投入救災兵力、機具與物資。

（二）平時掌握地區內災害潛勢區及救災資源，當災害發生時，於第一時間支援地方政府執行救援任務，將災損減到最低。

二、疫情防處應變

（一）成立國軍疫情指揮中心，與中央建立聯繫及合作平臺，提升對各類傳染疾病之控制與防治，維護官兵健康與戰力。

（二）即時掌握國內疫情發展，配合政府政策，支援增產防疫物資、檢疫消毒、收容中心開設、採檢、收治及衛勤等工作，協助政府整體防疫工作，維護國人健康安全。

三、支援緊急救援

（一）在不影響戰備任務前提下，運用三軍各式兵力及軍醫體系，協助支援緊急救援及救護工作，並持續強化專業訓練及裝備整備，提升國軍專業救援能力。

（二）因應天候不佳、交通中斷或重大節慶需要，配合交通部緊急疏運任務，適時派遣軍機或輸具協助執行，發揮愛民助民精神。

四、維護海洋權益

（一）依政府《國家海洋政策白皮書》海洋管理體制分工，協力相關部會，共同維護我國所屬島嶼主權、領海與經濟海域權益。

（二）運用海、空軍各式兵力，結合海巡艦艇，於我專屬經濟海域內執行常態性聯合護漁任務。

（三）定期與海巡實施聯合操演，藉以提升海上應變處置能力，共同維護海域安全，保障人民權益。





5

永續布局：穩健發展國防自主

「自己國家自己救」，國防安全必須掌握在自己手中，國防部依《國防法》第 22 條，秉持「國內有能力研發或產製，不向外採購；技術能量不足部分，自力研發提升技術水準」原則，持恆推動國防自主，落實先進武器裝備自研自製，支援建軍備戰，並引領國防產業發展，建構「國防帶動產業、產業支持國防」之良性發展環境。

厚植國防科技實力

國軍依據敵情威脅、作戰需求及審酌國防財力，前瞻科技趨勢，整體規劃未來武器系統研發目標，結合國內既有能量，積極發展先進科技，突破關鍵技術，推動武器裝備自主研發，展現自我防衛決心。

一、推動先進科技發展

（一）前瞻未來先進科技發展趨勢，以防衛作戰需求為目標導向，規劃武器系統近、中、遠程研發目標，策訂國防科技發展指導，依規劃期程建案，並穩定投入科研預算，持續推動航太載具、精準導引、雷達、通訊、水下偵知及資安防護等先進關鍵技術研發。

（二）為奠定發展國防科技基石，配合科技部「國防科技學研中心」成立，國防部提出專案計畫，藉由整合國內大學各領域專家，發展尖端科技，突破關鍵技術瓶頸，並長期培養軍民通用科技人才。

二、強化軍民科技鏈結

（一）國防部依行政院「國防科技產業發展審議會」指導，結合科技部、經濟部等部會資源，加強產、官、學、研之鏈結，共同執行科技研發及產業推動。

（二）執行軍民通用科技研發計畫，將成熟國防科技轉為民生用途及產業化，促進產業技術淬煉升級，帶動國防產業並協助經濟發展。

（三）配合武器系統研發期程，盤點國內科技能量，整合主、次系統與模組產業鏈，奠定下一代戰機、新式船艦、資通電、精準飛彈、戰甲車及智慧化無人空中與水下載具等武器系統發展基礎。

推動武器裝備國造

遵行政院 5+2 產業創新策略指導，在造船、航太及資安等國防產業帶動下，已展現階段性具體成果；國防部在既有基礎上持續突破關鍵技術，發展下一代新式武器裝備。

一、武器裝備國造策略

依據國軍建軍構想，由上而下完成近、中、遠程目標規劃，並藉由國內產業自製能量評估機制，優先國內獲得，以落實國防自主及滿足未來作戰需求。

二、加速新式武器裝備研產

依循國軍兵力整建計畫，檢討國防科技能量水準，結合產業優勢技術能量，加速推動新式高教機、各式主戰與輔戰艦艇、輪型戰甲車、飛彈、火箭、無人機、雷達、資通電及單兵武器等裝備研產。

三、永續發展未來武器裝備

依據聯合戰力規劃，持續發展先進武器裝備，並平行研發航電、匿蹤、抗彈及戡臺等技術，深化全系統自製能力，以提升空中、水面、水下及地面等新式武器裝備技術水準，藉由挹注穩定預算帶動國內產業參與研發產製，積極發展下一代戰機、軍艦、飛彈、資通電裝備及戰鬥車輛等武器系統。

完善國防自主環境

依國防自主政策及配合行政院六大核心戰略產業推動方案，持續優化國防產業發展有利環境，加速武器研發自製，引領技術升級，以達成滿足國防需求及創造經濟效益之雙贏目標。

一、完備國防產業發展

依《國防產業發展條例》及配套法令規範，藉由列管軍品級別評鑑作業，將國防廠商納為潛在商源，建立國防武器裝備供應鏈與市場規模。

二、鼓勵民間產業參與

鼓勵廠商參與武器裝備研製及國防供應鏈，逐步拓展市場規模及提高自製率，運用民間優勢技術能量，深化各領域武器裝備研產。

三、擴大國防產業規模

持續執行國防資源釋商，國內廠商能量不足部分，積極輔導提升技術水準，達成獨立自主的國防建設。

建置在地供售與維修能量

結合民間產業能量，運用工合資源及在地優勢產業技術，建立國防產業供應鏈，逐步提升關鍵模組自製率，建構在地供售與自主維修能量。

一、落實工業合作機制

遵總統「有效運用工合，帶動產業發展」指導，運用工業合作機制，以國家力量爭取關鍵技術移轉，促進國內外廠商合作，並輔導加入原廠供應鏈，以建立廠級維修、產製能量及帶動國內產業升級，強化國防自主實力。

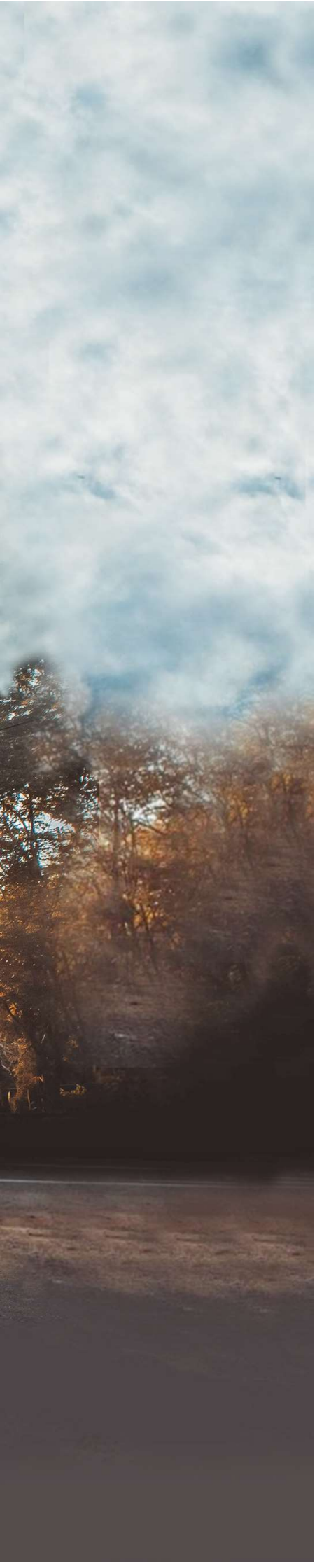
二、籌建軍機維修能量

「F-16 型機維修中心」以漢翔公司為主導廠商，整合國內產業能量，縮短維修期程，達成我國軍機自主維修需求，提高裝備妥善，確保空防戰力，並擴大國防產業發展動能。

三、整合在地產業技術

藉由新造機、艦、戰甲車發展計畫，建構國內設計、製造、維保體系，提升產製維修技術，同時創造多元經濟效益與就業機會。





6

鞏固安全：應對灰色地帶威脅

灰色地帶威脅係在和、戰的模糊區間，混合運用非直接動用武力、準軍事或低強度軍事手段，進行襲擾、脅迫與企圖引發衝突事件，對國家安全及區域穩定造成危害。近年中共頻繁對我運用灰色地帶策略，包括操作認知戰、資訊戰及機艦侵擾等方式，以動搖民心士氣，消耗國軍戰備，侵蝕我國家安全，亟須加強防範應處。

反制中共認知戰

認知戰以影響對方心理意志及改變思維為目標，作戰場域不受時空限制。中共綜合運用心理戰、輿論戰、法律戰之「三戰」作為，及散播不易分辨的假訊息，藉由全面性文攻武嚇手段，企圖造成我國內部矛盾。為反制中共認知戰，國軍已建立快速應處機制，持續運用多元媒體導正輿論，消除社會的疑慮與不安，鞏固國人與官兵心理防線，同時做好戰略溝通，即時澄清公布，爭取國際瞭解與支持。

一、中共認知戰

（一）中共認知戰目的

在政治上，壓縮我國際活動空間，迫使我接受其政治要求；在經濟上，運用大陸經貿優勢，企圖拉攏臺灣民眾及企業；在軍事上，藉武力展示及增加臺海周邊海空侵擾頻次，透過媒體、網路社群渲染，擴大對我軍事威懾。

（二）中共認知戰手段

中共對臺認知戰係延續「三戰」及「入島、入戶、入腦、入心」的統戰工作，並結合現代媒體傳播與網路駭侵技術，企圖控制輿論走向、誤導視聽，營造國人疑懼心理，破壞民眾對國家的信心。現階段著重以網路社群媒體為平臺，散布及操作假訊息，具有大量迅速產生、多元管道傳播、逼真細膩包裝、真偽夾雜混淆等特點。

二、建立反制策略

（一）運用科技工具發揮優勢

運用大數據系統等新科技工具，研判中共威脅態樣及可能操作手段，過濾及篩選爭議訊息，進行查證蒐報、溯源分析、澄清評估等作為，以多元方式強化反制。另掌握國內輿情脈動，擬訂宣傳策略，即時發布影片及文宣，強化國人心防。

（二）善用多元媒體形塑支持

加強運用網路及社群平臺等各類媒體，依民眾使用偏好及閱聽習慣，主動展開文宣作為，發揮宣傳加乘效果，提升公民資訊識讀能力，使國人獲得正確國防認知，支持國軍建軍備戰。

（三）持續國際宣傳共同應對

積極與區域國家聯繫溝通，增進外界對我國的瞭解，擴大國際社會友我力量，並爭取支持與合作，共同反制中共認知戰威脅。

因應資訊戰威脅

隨著資訊科技發展與網路應用普及，網路駭客及惡意程式技術不斷精進，整體資安環境面臨的挑戰不斷提升。敵可運用資訊戰手段，對我國重要資訊網路系統進行滲透及破壞，影響國家正常運作與社會秩序。國軍落實各項資安管控機制，提升防護能量，建立嚴密阻絕防線。

一、中共資訊戰

（一）近年中共已完成軍隊組織調整，並積極提升網路作戰能力，現階段以網軍情蒐及竊取軍、工、商業等資料，並意圖掌握我國關鍵節點，建立攻擊清單，做為後續作戰階段之網路攻擊目標。

（二）戰時對我國關鍵資訊基礎設施及軍事相關資訊系統發動攻擊，破壞政府運作及造成軍警應變失能，嚴重影響國家安全與社會安定。

二、完善資安防護

（一）以「國軍資安防護中心」全時監控全軍網路，並持續提升系統效能，運用複式備援、網路偵測、端點防護及資安稽核等嚴密資安管控作為，以防杜中共網軍駭侵行為。

（二）依「資安即國安」指導，與政府及網路安全機構建立夥伴關係，藉由網路安全聯防與溝通機制，定期執行緊急應變演練及網安情資分享，建立軍民一體的聯合網路防護架構體系；配合行政院執行關鍵基礎設施等網路安全檢查及滲透測試，掌握相關駭侵態樣，提升整體應變制變能量。

（三）持續精進資安人才培育，藉強化軍事院校專業系所課程、部隊資安教育及單位培訓，引進學研及民間科技能量，增強國軍網路戰力。

應對中共侵擾

中共近年整體國力提升，軍力快速增長，對臺策略與手段愈趨多元，除前述認知戰、資訊戰外，並以各種軍事侵擾行動試探我預警能力與應處作為，持續對我軍事威懾與施壓。國軍以堅實的戰備整備，整合整體戰力，保持全時警戒，審慎因應各種可能突發狀況。

一、中共侵擾手段

中共透過派遣機艦及採取軍事演訓等方式，不斷對我進行灰色地帶侵擾與威懾臺海周邊區域安全，其各類手段包括：

（一）各型機侵入我防空識別區

中共藉各型機（含無人機）常態化侵入我西南防空識別區活動，企圖強化其監偵力度，測試及疲擾我空防警戒應處，壓縮我預警反應時間及活動空域，威脅臺海空防安全。

（二）海、空軍遠海長航訓練

中共海、空軍編組遠海訓練編隊，於我周邊及西太平洋等海空域從事聯戰訓練，以強化其海上機動整補、空中加油、指揮鏈路與聯戰效能。

（三）海軍航艦跨區航訓

中共海軍航艦編隊經臺海周邊駛往西太平洋海域從事跨區航訓，加強航艦長時海上部署與艦載機全天候作戰能力，建立其區域拒止戰力，並對我構成威脅。

（四）船艦於我周邊海域活動

中共派遣艦艇於當面加強巡弋活動，並運用情報船與海調船在臺灣周邊海域進行情蒐及水文、海底地形調查，強化戰場經營，提升制海作戰能力。

（五）具威懾意涵之軍事作為

共軍藉打造仿臺設施戰術訓練基地、劃設禁航區實施聯合登陸軍事演習等各類模擬攻臺演練，提升對臺實戰化訓練與軍事威懾力度。

二、強化應處作為

面對中共各種侵擾手段，國軍秉持「國土主權、寸步不讓；民主自由、堅守不退」之指導，堅定展現守護國土的決心與能力，積極強化各項應處作為，包括：

（一）嚴密掌握臺海情勢

運用國軍聯合情監偵系統及整合友盟國家交流情資，密切掌握臺海周邊敵情動態，確保早期預警，爭取先期應處。

（二）妥慎應處突發狀況

國軍部隊平時於臺海周邊海、空域及本外島地區，常態部署海空巡弋兵力及地面部隊遂行戰備應變任務。如遇突發狀況，秉持「不怯敵、不挑釁」立場、「不引發事端、不升高衝突」及「愈接近本島，愈積極處置」指導，迅速派遣適當兵力妥慎應處，維護我領海及領空安全。

（三）聯合海巡應對衝突

持恆與海巡署密切協調聯繫、分享情資及執行聯合情監偵任務，以強化雙方協同應處海上突發事件之能力。海軍與海巡平時建立作戰默契，戰時依國軍防衛作戰體系平戰轉換作業規範，將海巡艦艇納入國軍作戰序列，依令執行聯合作戰任務。

（四）研修規定肆應敵情

依據區域情勢及當前敵情威脅變化，持續滾動修正《國軍經常戰備時期突發狀況處置規定》之狀況想定及應處作為，以有效預應中共各種挑釁行為。





7

戰略合作：創造臺灣戰略價值

在全球高度關注印太及兩岸局勢變化的重要時刻，中華民國以堅實的國防力量，堅定捍衛民主自由制度，維繫臺海穩定，並與理念相近友我國家拓展安全合作，以發揮臺灣的戰略價值與良善力量，為區域和平與繁榮發展做出貢獻。

發揮地緣戰略優勢

臺灣位處印太地區第一島鏈關鍵位置及海上交通線樞紐，鏈結西太平洋、南海與印度洋航路，南部巴士海峽與北部宮古海峽為扼控中共前出島鏈之重要水道，地緣戰略位置重要。隨著中共外擴野心日益擴增，未來我將持續擔任區域重要安全夥伴，展現我國不可替代的戰略角色。

一、守護民主自由價值

我國做為印太區域自由民主的典範，是國際間值得信賴的夥伴，未來將持續尋求價值同盟，爭取參與國際安全合作與對話，以共同遏止中共軍事擴張及認知戰對民主自由價值與體制的危害，維護區域安全與和平穩定。

二、確保臺海周邊安全

臺灣的堅定存在，是防止極權擴張與入侵的最前線。國軍戮力建軍備戰，提升整體防衛能力，以國防實力確保臺海周邊安全，維持海空交通線暢通，促進印太區域繁榮永續。

三、分享戰略預警情資

我國位於西太平洋第一島鏈戰略位置，保持全時警戒，嚴密掌握中共兵力動態及徵候，將透過與友盟國家交流合作，建構共同安全認知與戰略預警機制。

四、維護區域海事安全

臺灣四面環海，與印太各國共享海洋安全利益。國軍遵循國際海洋法與政府政策，協同相關部會確保我領海與經濟海域權益，與各國共同維護區域海事安全。

五、建構資安數位聯防

我國具備先進資訊科技能力，並有豐富網路防禦實務經驗。國防部遵循政府指導及掌握全球高科技供應鏈重組契機，藉產、官、學、研合作，強化資安能量，並建立可信任之友盟夥伴關係，增進資安科技交流及情資分享，提升資安事件國際通報及應變效率，達成維護網路資訊安全之目標。

拓展國防交流合作

我國持續爭取參與印太區域安全架構與對話機制，深化與美國及友我國家間的國防軍事交流，建立戰略夥伴關係，共同維護區域安全。

一、國防軍事交流

（一）臺美軍事交流合作

美國是我國最重要的戰略夥伴，兩國在國防軍事上的交流合作，對臺海安全至關重要。在《臺灣關係法》及「六項保證」規範下，雙方透過各項軍售及合作，提升臺灣整體防衛能力，確保不受中共武力恫嚇。臺美已建立多層軍事交流管道，未來持續基於我國防衛需要，深化推動高層政策對話、情資交換、作戰研討、人員訓練、軍備發展及國防工業等領域交流合作，以提升國軍聯合戰力與作戰互通性。

（二）與其他友我國家軍事交流

持續推展與民主友好國家之軍事交流與合作，透過人員互訪、議題研討、演訓觀摩、網路安全、軍陣醫學、爭取擴增軍事代表派駐等途徑，拓展雙邊及多邊合作契機，與國際接軌，強化國際友我力量。

二、國際戰略溝通

（一）智庫交流溝通

國防部與國防安全研究院持續推動國際智庫交流，強化與先進國家戰略研究社群對話管道，提升戰略溝通成效，以彰顯臺海安全情勢及我國在印太地區的關鍵角色，爭取國際認同與支持。

（二）推動國際參與

國軍持續透過參與國際活動，使全球社會瞭解臺灣對區域安全的努力與貢獻。如爭取全球「政府國防廉潔指數」（Government Defense Integrity Index, GDI）評鑑佳績，落實國防施政與國際鏈結，展現國軍現代化廉能形象。

推動非傳統安全合作

非傳統安全對國家生存發展所構成的威脅，已受到國際社會高度重視。國軍除執行常態軍事任務外，更承擔起應處突發性、非傳統安全威脅的責任。做為世界公民的一員，國軍樂於分享經驗，並透過與各國的交流，發展新的軍事能力，期能共同降低損害程度，謀求全人類的安全與福祉。

一、跨境傳染病防疫

臺灣在新冠肺炎疫情肆虐下，獲得良好的抗疫成果及許多國家的肯定，在預防醫學、生物防護、疫情控制等領域，將推動與各國建立聯繫機制，賡續開展跨境傳染病防疫交流。

二、災防與人道救援

持續推動國際災防與人道救援交流，建立合作模式，分享國軍救援能量與經驗。

三、國際反恐

透過參與友盟國家協訓平臺、國際特戰年會及成立特戰交流事務小組等，加強國際反恐合作，以確保我國境安全。

結語

面對未來複雜的臺海與區域安全情勢，臺灣須持續增強總體國力，除妥慎經營外交與兩岸關係外，維持堅強的國防實力尤為重中之重。「安全靠國防」、「以實力確保和平」不是一句口號，而是要嚴肅面對的課題及全力以赴的目標。

過去數年以來，政府積極增加國防預算，投入國防建設，國軍戰力顯著提升，各項施政也贏得國際社會對臺灣的支持。前瞻未來挑戰，我國防重要工作與建軍備戰重點，將朝向加速提升不對稱戰力，嚇阻敵人犯臺企圖，維護臺海及區域安全和平穩定，並靈活反制中共灰色地帶威脅，保護民主體制與價值；積極推進國防自主，健全國防產業發展環境；以及務實踐行國防事務改革，優化國軍組織與效能等，建構能夠打贏未來戰爭，因應傳統與非傳統安全威脅的現代化勁旅。

建軍備戰是持續性的工作，本部將依《四年期國防總檢討》所揭示的國防戰略、軍事戰略與政策目標，審慎規劃後續國防任務，將資源挹注在優先項目上，用一步一腳印，踏實建構一個人民有信心、國家可依恃、友盟能信賴的國防力量，為臺海及區域的永續和平與發展，提供最堅實的後盾。

國家圖書館出版品預行編目 (CIP) 資料

中華民國 110 年《四年期國防總檢討》= 2021 Quadrennial Defense Review, The Republic of China / 中華民國 110 年《四年期國防總檢討》編纂委員會著 .

-- 初版 .-- 臺北市：國防部 , 民 110.03

48 面；21X29.7 公分

ISBN 978-986-5446-70-3(平裝)

1. 國防 2. 中華民國

599.8 110001327

中華民國 110 年《四年期國防總檢討》編纂委員會

主任委員　邱國正

副主任委員　黃曙光 張哲平 張冠群

諮詢審議組　亓樂義 余宗基 李哲全 林文程 林於豹 林穎佑 翁明賢 黃介正 揭　仲 歐錫富
盧業中 閻鐵麟 蘇紫雲（依姓氏筆劃排序）

編纂指導組　徐衍璞 莫又銘 李宗孝 丘樹華 李廷盛 苗蕙芬 簡士偉 吳慶昌 陳建同 李世強
白捷隆 沈世偉 劉得金 韓岡明 鄭文正 王紹華 徐惠美 張鴻俊 林純玫 李定中
葉國輝 蔣正國 曹進平 張　捷

編纂作業組　侯守倫 劉慶元 史奇良 邱鈺鈞 盧宏達 張立德 余　婕 連寶如 廖雪君 何佩珊
林哲弘 羅家慶 朱純嫻 張嘉宏 林致才 張廷柏 李肇晟 陳昱成 鄒美完 羅國峯
湯瑋喬 楊雅婷 許媛媛 張學昌 何書維 李國聖 王斌權 孟俊伸 黃子誠 周志鴻
羅興展 陳為業 袁崇峰 王國榮 黃瑋廷 王一旻

視覺設計　樓偉傑 張正亞 葉佳汶

相片來源　國防部青年日報社 國防部軍聞社 總統府官網

書名：中華民國 110 年《四年期國防總檢討》

著作者：中華民國 110 年《四年期國防總檢討》編纂委員會

出版機關：國防部

聯絡地址：臺北市中山區北安路 409 號

網址：http：//www.mnd.gov.tw

電話：02-8509-9401　傳真：02-8509-9406

展售處：

國家書店松江門市：104 臺北市中山區松江路 209 號 1 樓　電話：02-25180207

五南文化廣場：　400 臺中市中區中山路 6 號（總店）　電話：04-22260330

100 臺北市中正區羅斯福路 4 段 160 號（臺大店）　電話：02-23683380

印刷者：國防部軍備局生產製造中心第 401 廠北部印製所

出版日期：民國 110 年 03 月

版（刷次）：初版

定價：平裝新臺幣 160 元整

GPN：1011000224（中文平裝）

ISBN：978-986-5446-70-3（中文平裝）

版權所有 翻印必究



中華民國國防部

Ministry of National Defense, R.O.C.