



# 中華民國110年國防報告書

**ROC National Defense Report 2021** 

打造堅 知新 CAN 國軍 DO IT

		部長序言		8
		緒	À	10
	第	第一章	安全環境	24
	篇	第一節第二節第三節	印太安全環境趨勢 印太區域各國國防政策 「堅韌之島」:臺灣的戰略價值	<ul><li>24</li><li>29</li><li>32</li></ul>
區 域 情	第二章	安全威脅	34	
	ile 勢	第一節	中共軍事發展及威脅	34
	<i>)</i>	第二節	中共「灰色地帶」威脅	41
		第三節	非傳統安全威脅	45

第三章	戰略指導	52
第一節	國防基本理念	52
第二節	國防戰略	54
第三節	軍事戰略	55
第四章	戰力發展	58
第一節	國防組織與兵力結構	58
第二節	建軍規劃	62
第三節	戰力籌獲	64
第四節	戰力整合	66
第五節	訓練整備	69
第六節	後備戰力	75
* T <del>``</del>	FB 7-2-1-1-1-1	0.0
<b></b>	<b>图</b> 的科技	90
第一節	先進科技研究	90
第二節	武器自研自製	92
第六章	國防民生	96
第一節	國防產業發展	96
第二節	軍民通用科技	98
第三節	環保綠能	99
	第第第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第	第一節 爾里事戰略 軍事 戰 內 國 國 兩 軍事 對 發 展 國 國 國 國 國 國 國 國 國 國 國 國 國 國 國 是 要 到 到 到 到 到 其 甚 可 的 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第 第

第	第七章	施政成效	110
四	第一節	募兵制度	110
篇	第二節	部隊管理	112
	第三節	官兵照顧	117
國防	第四節	國防財力	123
沿	第五節	武獲精進	126
押	第六節	軍陣醫學	129
土	第七節	國防法制	132
	第八節	土地活化	135
	第九節	廉能建軍	136
	第八章	夥伴關係	138
	第一節	國防軍事交流合作	138
	第二節	智庫戰略溝通	141
第	第九章	軍民同心	150
五	第一節	全民國防	150
篇	第二節	文化傳承	154
<u>火火</u>	第三節	護民行動	160
樂耀國軍	第十章	人才培育	172
国	第一節	優化人力	172
+	第二節	菁英薈萃	178

# 堅韌新國軍 全方位守護





### 部 長 方 造 堅 朝 新 國 軍 DO IT

我中華民國之國防,係以預防戰爭為目標之全民國防。為使國人瞭解國際一般情勢、軍事情勢、國防政策、國軍兵力整建、戰備整備及國防資源與運用,國防部依《國防法》第30條,出版國防報告書;除用以推展全民國防,積蓄國家總體戰力,亦可展現國防軍事透明度,促進我對外戰略溝通。本次國防報告書以「打造堅韌新國軍」為編纂主軸,內容闡述2年來國軍銳意興革國防事務,戮力建軍與發展可恃戰力,以及優化國防施政的具體成效。

環顧近期區域安全情勢,在美「中」戰略競逐趨勢下,中共積極運用其綜合國力,擴大地緣 政治影響力,並藉操作灰色地帶手段,企圖片面改變自由開放的國際秩序。就軍事層面而言,共 軍趁疫情肆虐之際,頻繁於西太平洋從事軍事活動,並在臺海周邊對我進行侵擾;未來其對臺軍 事整備、實戰化演訓,威懾力度與針對性作為將更趨緊迫,嚴重威脅著臺海安全局勢。

有鑑於軍事科技與武器平臺快速發展,國軍除秉持前瞻思維,更審酌嚴峻的敵情威脅,積極 建軍備戰,並以迅速提升戰力為首要,持續強化聯合作戰效能,同時推動後備動員改革,打造具 備多能、機動、快速特性之部隊,期以堅實、強韌的國防武力,嚇阻敵人不敢輕啟戰端。

新式武器裝備的籌獲與組織編裝的調整,固然為建軍要務,仍須藉由落實部隊訓練,才能達到有效提升戰力的目標。尤其在敵人不斷提高威懾強度時,全軍官兵更應堅持「從嚴、從實、從難」的精神,執行戰備任務訓練。軍隊訓練必須貼近實戰,因此存在著一定的風險,但國軍從來不會因為要承擔風險,而降低訓練標準,我們將以嚴謹的態度,消弭危安因素,提升訓練成效;並致力戰場經營,以發揚防衛戰力於極致。

後備動員的改革,是國防事務的重大興革。「全民國防」為我國國防基本理念,國防部本諸「納動員於施政、寓戰備於經建」的方針,依法將於明年成立「全民防衛動員署」專責機構,依循「常後一體」、「後備動員合一」與「跨部會合作」的指導,推動防衛動員準備機制改革;並就組織、部隊、編管、訓練、裝備等面向檢討策進,具體提升後備戰力,有效支援軍事作戰,達成防衛作戰「戰略持久」之目的。

有自主的國防,才有自主的國家,「國防自主」是政府一貫的政策,經過縝密規劃、努力執行, 近年來從新式高教機的出廠測評,高效能艦艇後續艦交艦與新型兩棲船塢運輸艦下水命名、國造 潛艦進入實際建造階段,到輪型戰車等地面裝備的研發,均締造了令人振奮的成果。同時,《國防產業發展條例》和相關配套的施行,不僅可創造國防、經濟雙贏效益,更使得國防自主得以扎根茁壯。

因應社會發展變遷與管理趨勢,國防部致力於優化國防治理、提升施政成效;並透過建立多元永續的招募機制,積極改善內部管理,與提供周延的服務照顧,來提升國防人力素質、穩固志願役人力,期以「人性、關懷、廉潔、專業」的部隊文化,鑄造成現代化的鋼鐵勁旅。

軍民一心、同島一命,國軍向來以保國衛民的仁義之師自許。臺灣位處地震帶,復因氣候變遷加劇了複合性災難的危害,年來更遭逢數十年來罕見的大旱,以及 COVID-19 病毒的肆虐,7、8 月則面臨強烈雨勢帶來的水災。其間,國軍義無反顧,並以「救災即是作戰」的理念,整合相關資源,積極投入「防疫」與「抗旱」任務;化學兵穿著防護衣,於病毒可能存在處全面清消的身影,也成為在這場「戰疫」中,最讓國人安心的景象。今後國軍將持續依「寓災防於戰備」的原則,組建成一支平時能救災、戰時能禦敵的隊伍。

臺海情勢的發展,攸關著區域和平穩定與整體利益,亦已成為全球關注的焦點。我們對於確保自己的國防安全,有著無可推卸的責任,並展現出不容置疑的決心與能力。然而區域穩定與繁榮的維護,所憑恃的是集體的力量;對此,我們期盼與區域夥伴及價值理念相近的國家,推動安全合作,共同承擔責任,促進永續發展。

保衛國家安全、維護世界和平,是我國憲法所賦予的國防目的,更是國軍的嚴肅使命;然而 吾人皆知,安全不會憑空而降,邁向和平之路,亦充斥著橫逆與艱難。尤其當前我們正面臨著敵 情、疫情與極端氣候多重威脅,全體官兵將體認自己是捍衛國家安全、守護人民最重要的防線, 並以「堅強而不動搖、堅定而不猶豫、堅韌而不妥協、堅毅而不屈服」的信念,戮力戰備整備, 永為國之干城。

部長夕國正

民國 110年 10月

## 大 打造堅韌新國軍 CAN T T DOIT

面對快速變動且複雜的臺海與區域安全情勢,國軍秉持「自己國家自己救」的決心,以及「勿恃敵之不來,恃吾有以待之」精神,時時刻刻進行建軍備戰工作,勤訓精練,全力捍衛國家主權及守護人民與家園。

本次國防報告書為第 16 次出版,係依《國防法》第 30 條之規定,向國人說明當前安全環境、國軍戰備整備與國防施政成效。此次以「打造堅韌新國軍」為主軸,凸顯在應對當前戰略環境及中共日益升高對臺軍事威脅,國軍戮力戰訓整備、推動國防自主及後備動員改革等施政,提升整體戰力,打造成為堅韌的勁旅,以確保國家安全,促使國人肯定國軍,進而支持國防、重視國防。

全書以「緒論」導引,區分「區域情勢」、「國防戰力」、「國防自主」、「國防治理」及「榮耀國軍」5篇,資料起迄時間概為民國 108 年 10 月至 110 年 8 月。

#### 第一篇 區域情勢

當前印太區域整體安全環境,呈現錯綜複雜戰略態勢。美國積極強化與盟邦夥伴合作,以鞏固印太地區的安全;中共則藉軍事擴張及政經布局,意圖取得區域發展之主導地位。此外,朝鮮半島無核化進程停滯、島嶼主權與海洋爭端未歇、各國競相增強軍備,以及 COVID-19 疫情肆虐等非傳統安全威脅,皆影響區域安全情勢及臺海局勢。我國位處印太關鍵位置,憑藉地緣戰略優勢,積極與理念相近國家共同維護區域內的和平及穩定。

#### 第二篇 國防戰力

國軍依據《中華民國憲法》及《國防法》,保衛國家領土、主權不受外力侵犯,落實執行戰備整備。因應敵情威脅及戰略環境快速變化,策擬國防戰略與軍事戰略,

積極推展各項國防建設,快速籌建戰力、強化聯戰機制、落實訓練整備及推動後備動 員改革等,期以堅實的國防武力,達成守護臺海及國家安全之目標。

#### 第三篇 國防自主

國防部依《國防法》第22條,秉持「以自製為優先,向外採購時,應落實技術轉移,達成獨立自主之國防建設」原則,逐步突破關鍵技術,加速自研自製,支援建軍備戰,同時引領國防產業發展並協助加入國際供應鏈,建構「國防帶動產業、產業支持國防」之良性發展環境。

#### 第四篇 國防治理

面對未來複雜安全情勢及管理趨勢,國防部秉持革新與務實並重精神,充分整合 資源持續推動募兵、完善官兵照顧、健全國防法制、精進部隊管理、力行廉能建軍及 深化軍事交流等施政作為,提升國防事務執行成效及國軍整體戰力。

#### 第五篇 榮耀國軍

國軍基於保國衛民的職責,用生命及鮮血寫下光榮壯烈史頁,奠定我國自由民主及鞏固臺海和平。為傳承光榮歷史,積極推動建軍備戰,秉持軍民一家之精神,落實全民國防、文化傳承及投入護民救援行動等作為;另持續精進人才培育,發展多元專業,使其退伍後能迅速與民間職場接軌,持續貢獻社會。

























## WE CAN DO IT

區域情勢

當前印太區域整體安全環境,呈現錯綜複雜戰略態勢。 美國積極強化與盟邦、夥伴聯合,以維持印太地區的自由及 安全。然中共挾其政經實力及軍力擴張,意圖取得區域發展 主導地位。此外,朝鮮半島無核化進程停滯、島嶼主權與海 洋爭端未歇、各國競相增強軍備,以及「嚴重特殊傳染性肺 炎(COVID-19)」疫情肆虐等非傳統安全威脅,皆影響區域 安全情勢及臺海局勢。中華民國位處印太關鍵位置,憑藉地 緣戰略優勢及堅守自由民主的價值,積極與理念相近國家共 同維護區域內的和平及穩定。 第一章

CHAPTER

01

安全環境

美「中」戰略競爭,牽動印太區域地緣政治及安全情勢。美國持續推動與盟邦及夥伴合作,以抗衡中共軍事擴張;中共則積極運用其綜合國力,擴大地緣政治影響力,並以經濟脅迫、操作灰色地帶等作為,企圖改變國際秩序;另非傳統安全威脅與日俱增,且跨域、複合式影響更廣,亟須區域內國家共同合作因應。

#### 第一節 印太安全環境趨勢

美國以「自由與開放的印太」 (Free and Open Indo-Pacific, FOIP) 理念,藉多邊作法聯合應對中共力量,另北韓核武問題、海洋權益與領土主權爭議,以及人工智慧 (Artificial Intelligence, AI)、無人載具等先進科技發展等安全議題,均直接衝擊區域安全穩定。

#### 一、美國強化印太區域安全

美國川普政府將中國大陸定位為「修正型大國」(revisionist power)及戰略競爭者,並提升 友盟夥伴的適應力,應對來自中共的挑戰,且在 2018 年《印太戰略框架》(United States Strategic Framework for the Indo-Pacific)指明,將強化與印太區域盟邦的外交、經貿關係與軍事合作,維護區域自由經濟秩序。另美軍「印太司令部」(U.S. Indo-Pacific Command)則常態性在南海、東海等地區執行「航行自由行動」(Freedom of Navigation Operations, FONOPs),並與區域內盟邦進行聯合軍演,以行動傳達對維護「自由與開放的印太」的承諾;同時強化與日本、澳洲、印度所建構的「四方安全對話」(Quadrilateral Security Dialogue, QUAD)機制,投入更多資源確保區域安全穩定。

現階段拜登政府公布其《國家安全戰略暫行指導》(Interim National Security Strategic Guidance)揭示,中國大陸被視為「唯一具備經濟、外交、軍事、科技能力之綜合實力,進而挑戰美國所建立的國際體制」之競爭對手及最大地緣政治挑戰,美國將攜手與友盟國家合作促進共同的利益與價值,以因應當前及未來的安全威脅;惟仍將與中共進行務實談判,以降低誤解與誤判的風險,未來美「中」關係將處於「競爭、對抗、合作」並存的態勢。

美國國防部長奧斯汀(Lloyd J. Austin III)於 2021 年 3 月表示,面對中共步步進逼的挑戰,將藉發展正確的作戰概念、能力及計畫,以加強嚇阻和保持競爭優勢。2021 年 3 月美軍印太司令部並向國會要求提高 2022 年「太平洋嚇阻倡議」(Pacific Deterrence Initiative)預算,以及印太司令阿基里諾(John C. Aquilino)於參院詢答時指出,「美國應維持前進部署與嚇阻力量,並持續對臺軍售,確保臺灣有自衛能力」,凸顯拜登政府將捍衛、強化印太盟友及夥伴的安全與利益,並以積極行動抗衡中共。



【美強化印太區域安全暨國際友我言論】



#### 二、中共崛起衝擊區域安全

中共領導人習近平自 2012 年主政以來,確立「中國夢」和「強軍夢」國家戰略,並在 19 大報告中揭示「兩個一百年」的奮鬥目標,以及「十四五規劃」和「2035 年遠景目標綱要」提出 2027 年的「建軍百年」施政願景,加上反貪打腐、深化改革等作為,皆為鞏固其權力及地位。

近年來中共相繼完成《區域全面經濟夥伴關係協議》(Regional Comprehensive Economic Partnership, RCEP)、《「中」歐全面投資協定》(China-EU Comprehensive Agreement on Investment)談判,並申請加入《跨太平洋夥伴全面進步協定》(Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership, CPTPP),加上結合「一帶一路」等戰略布局,以擴大其國家利益及地緣政治與經濟影響力。

當前全球 COVID-19 疫情日趨嚴峻,已逾 2 億人確診,死亡人數也已超過 450 萬人,抗疫成為世界各國首要工作,惟中共則積極進行「電話、視訊外交」與「抗疫外交」,並以援贈防疫物資、



2

- 1. 美國與英、澳等盟國常態性在南海、東海等地區執行「航行自由行動」,並於區域內進行聯合軍演,傳達維護「自由與開放的印太」的承諾。
- 2. 美國將攜手與友盟國家合作促進共同的利益與價值,以因應當前及未來的安全威脅。

派遣醫療專家等方式,企圖扭轉其國際形象。同時持續在南海、東海及臺海,常態性進行機艦巡 航、軍演及灰色地帶等侵擾性作為,以挑戰國際現狀並展現其在西太平洋之武力投射能力。

#### 三、領土主權爭議難以消弭

領土主權爭議、衝突對區域安全影響甚深,在印太區域主要為「中」印邊界、釣魚台列嶼及南海島礁問題。2020年5月「中」印在喀什米爾(Kashmir)地區的拉達克(Ladakh)加勒萬河谷(Galwan Valley)發生互有傷亡之衝突後,邊境緊張情勢再度升溫,後續雖經多輪談判及暫獲控制,然雙方持續仍在主權爭議地區積極進行軍事部署,雙方領土紛爭短期內恐難以解決。

2012年日本將釣魚台列嶼「國有化」後,中共就積極派遣公務船進入釣魚台列嶼周邊海域巡弋。2021年2月中共《海警法》生效後,其海警船隻更頻密進入釣魚台列嶼海域,引發日方擔憂,且在2021年《防衛白皮書》指出,中共試圖單方面改變現狀,尤其《海警法》相關規定過於模糊,可能加劇緊張局勢。

在南海地區,中共與東協國家協商中的「南海行為準則」(Code of Conduct in the South China Sea, COC)目前仍無實質進展,且中共運用通過《海警法》,賦予海警能對外國船艦動武之權利,及強化執行巡弋,並派遣海上民兵船隻集結,凸顯其擴大管控南海的決心及影響力。

近2年面對中共不斷在南海軍事擴張,澳洲、法國、加拿大及英國等國依國際法規範,相繼派 這軍艦航經南海海域及舉行聯合軍演,其中英國派遣「伊莉莎白女王號」航艦打擊群於2021年7月 航經南海海域,表達對公海航行自由之支持及關注。美國則持續執行「航行自由行動」任務,並發 表聲明指稱中國大陸對南海主權之主張不合法,將透過機制與東南亞的盟邦、夥伴合作,共同抗衡 中共南海島礁軍事化建設等相關作為。

#### 四、朝鮮半島問題停滯

北韓核武及飛彈發展長期以來影響東北亞的安全情勢,雖歷經多次談判,始終無法取得進展。 美前總統川普在 2018 及 2019 年先後與北韓領導人金正恩進行過 3 次會面,卻仍無法突破僵局,化 解雙方在無核化立場上的歧異。2020 年 10 月北韓更在勞動黨成立 75 週年的閱兵典禮上,展示出新 型洲際彈道飛彈,意圖利用核武強化其戰略嚇阻能力。

拜登政府則傳達願與北韓進行協商,然北韓回應對美國做好「對話」與「對抗」之兩手準備,雙方仍無進一步發展。近年來北韓因受 COVID-19 疫情與國內經濟困頓等影響,未如以往頻繁試射飛彈,惟為維繫其政權,金正恩仍於 2021 年 1 月的北韓勞動黨第 8 次代表大會上表示,未來要繼續加強發展核武小型化、輕量化,並開發高超音速滑翔彈頭、潛射及固態燃料彈道飛彈等武器,短期內朝鮮半島無核化進程恐難有所進展。

#### 万、科技帶動軍事改革發展

隨著大數據、5G、量子計算、人工智慧及無人化裝備等科技的快速發展,外溢應用至軍事作戰 及影響戰爭型態,其中 AI 技術應用最為廣泛。

近年美國採取「第三次抵銷戰略」(The Third Offset Strategy),以創新理念發展顛覆性科技,將 AI 技術運用至國防領域,確保軍事實力的領先,目前已利用 AI 技術發展出「蜂群」(Swarm)作戰及無人機協同作戰等新型作戰模式。

中共國務院所發表的《2017年新一代人工智能發展規劃》中,明確提出新一代 AI 發展三步走的 戰略目標,期在 2030年達到世界領先水準,現階段中共 AI 應用在無人系統、精準打擊、兵棋推演 及深偽技術 (Deepfake)發展上,將有利其聯合作戰及戰力大幅提升,對臺海及區域安全影響巨大。

#### 第二節 印太區域各國國防政策

為因應美「中」戰略競爭對印太安全環境的影響,印太區域各國均調整其國防政策,以持續強化自身戰力及軍備,應對多元安全威脅。

#### 一、美國

美國國會在《2021年國防授權法》(National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2021)中,撥款 22 億美元啟動「太平洋嚇阻倡議」,並持續在 2022年國防預算中編列逾 50 億美元,加強美國在印太地區的防禦及嚇阻態勢,以提升作戰部隊效能及深化與友盟的合作。

美國總統拜登(Joe Biden)上任後,即指示國防部成立「中國任務小組」(China Task Force),研議強化盟友及夥伴網路,以增強嚇阻能力,並加速發展新的作戰概念,以應對中國大陸。此外,亦積極調整軍事部署,從阿富汗撤軍,以及預劃結束在伊拉克之作戰任務,以應對在印太區域的安全挑戰。

美國國防部面對現階段中共、俄羅斯等大國競爭,強化與盟友合作,並成立太空司令部,積極結合太空、網路、嚇阻、運輸、電磁頻譜、飛彈防禦等作戰領域,以發展「全領域作戰」(All Domain Operations)能力,應對未來複雜的作戰環境,其中 2020 年 12 月美軍海軍部發布《海上優勢:以整合式全領域海權致勝》(Advantage at Sea: Prevailing with Integrated All-Domain Naval Power)戰略,積極整合海軍、陸戰隊、海岸防衛隊等武力,成為一支全領域作戰的海軍部隊,以面對中共在印太區域海上之擴張與挑戰。

#### 二、日本

日本 2021 年《防衛白皮書》指出,現有國際秩序正不斷受到挑戰,且灰色地帶行為將會長期化,並要警惕中共擴大對國際秩序及區域之影響力,企圖建立對自身有利之國際秩序。並首次研提臺灣周邊情勢安全,強調中共軍機已常態化在臺灣周邊巡弋,此相關作為不僅影響日本安全,更衝擊國際社會穩定,日本必須提高警覺及關注。

另依其《防衛計畫大綱》指出,積極建立具有真正有效防禦能力的「多領域防衛武力」(Multi-Domain Defense Force),融合傳統與非傳統領域進行跨域與跨軍種的作戰能力整合,使其可以承擔從承平到緊急事態間多元的任務執行與持久性,且能增強美日同盟全方位合作以因應威脅。

為落實跨領域作戰能力,日本持續強化太空、網路、電磁波等新領域作戰能力,預劃成立「太空作戰群」、「網路防衛部隊」。另為強化飛彈防禦及「防區外防衛能力」,將新造2艘神盾艦及開發「遙攻飛彈」(Stand-Off Missile)與強化西南諸島的防衛能力,嚇阻中共軍事擴張。

#### 三、韓國

在 2020 年《國防白皮書》指出,仍延續 2018 年版的基調,不再指稱北韓為敵人,但仍認為其大規模殺傷性武器威脅朝鮮半島的和平與穩定。另韓日因歷史遺緒、經貿爭端等問題,雙方關係迄今仍未見改善。

南韓持續推動 2018 年《國防改革 2.0》計畫,以期達成對安全威脅進行全方位回應、以先進科技增強軍事力量及發展符合已開發國家的武裝部隊等 3 個目標,進而實現國防轉型。依計畫執行組

#### 四、印度

印度總理莫迪(Narendra Modi)第 2 任期,加強與美國、俄羅斯、歐洲以及其他地區的雙邊或多邊關係,並聚焦於確保海上安全,尤在印度洋部分,積極深化與利益相關國家的合作。2020年2月,美國總統川普(Donald Trump)對印度進行首次國是訪問,將雙邊關係提升到「全面全球戰略夥伴」(Comprehensive Global Strategic Partnership)。

2020年「中」印邊境衝突,促使印度調整其對外政策,並在 2020年 10 月簽署美印《地理空間基本交流與合作協定》(Basic Exchange and Cooperation Agreement for Geo-Spatial Cooperation,BECA),未來印度可分享美國衛星資訊;2020年 11 月與美國、澳洲及日本 3 國舉行「馬拉巴爾軍演」(Malabar 2020),強化與盟邦之聯合作戰。2021年 8 月,印度海軍派出 4 艘軍艦前往關島參與「馬拉巴爾軍演」,其間並與南海周邊國家進行雙邊演習,藉此擴大與友好國家間的合作,顯示其有意在印太區域間扮演更積極的角色。

另印度透過擴大軍購與聯合開發,推動其海軍和空軍現代化,現已成為世界第2大武器進口國; 2020年印度在武器發展方面也取得進展,陸續成功試射「布拉莫斯」(BrahMos)增程巡弋飛彈、 雷射導引反裝甲飛彈、射程800公里的新型「英勇」(Shaurya)飛彈、首艘自製航艦「維克蘭」號 於2021年8月4日出海進行首次海試,展現其國防自主能力及企圖心。

#### 五、澳大利亞

2020 年 7 月澳洲公布**《**2020 國防戰略更新**》(**2020 Defence Strategic Update**)**與**《**2020 軍力結構計畫**》(**2020 Force Structure Plan),揭示強化美澳同盟力量,以及建立可恃戰力;未來 10 年國防預算,將達 5,750 億澳幣(約 1,860 億美元)。

此外,為因應中國大陸向南太平洋的擴張,澳洲升級位於北領地自治區(Northern Territory)達爾文(Darwin)南方的汀達爾空軍基地(RAAF Base Tindal),並向美國採購200枚射程可達數百公里的遠程反艦飛彈,使其戰略縱深擴大延伸至東印度洋與太平洋地區,並將與美國合作研發高超音速飛彈。另在2021年9月,與美國、英國組成「澳英美三方安全夥伴」(AUKUS),美、英兩國為澳洲提供技術支援,助其建造核潛艦,強化三方的安全合作,以維護印太地區的和平與穩定。

在強化與印太地區盟友關係方面,分別與印度建立起「全面戰略夥伴關係」(Comprehensive Strategic Partnership),簽署《後勤相互支援協定》(Mutual Logistics Support Agreement, MLSA),強化雙方軍事合作,以及與日本簽署《相互准入協定》(Reciprocal Access Agreement, RAA),允許雙方軍隊互訪進行訓練和聯合行動;另在與東南亞國家的戰略合作上,則於 2020 年在越南河內舉行首屆「澳洲-東協」非正式國防部長會議,加強促進雙方各層級溝通及合作,共同應對區域安全威脅。

#### 六、東南亞

東南亞國家面對美「中」在印太地區的地緣政治競爭,多數仍維持平衡政策,避免陷入「選邊



【印太主要國家國防政策發展概況圖】

站」困境,並強化對外戰略及維護自身利益。2019年6月東協峰會,發布《東協印太展望》(ASEAN Outlook on the Indo-Pacific, AOIP)凸顯開放性、包容性,並以東協為中心促進印太區域的和平、穩定與繁榮,要合作與對話,而非對抗。2020年12月暨2021年6月東協國防部長視訊會議,重申《東協憲章》(ASEAN Chart)和《東南亞友好與合作條約》(Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia),以及落實「南海行為準則」和1982年《聯合國海洋法公約》,並主張維持和促進南海飛航和平、安全、穩定與航行自由的重要性。

面對區域安全情勢的變化,越南於 2019 年發布《國防白皮書》,強調和平解決爭端,然亦提到 考慮與其他國家發展必要與妥適的防衛與軍事關係;馬來西亞亦於 2019 年公布首部《國防白皮書》,強調馬來西亞是海洋國家,關切南海局勢的變化,未來 10 年將致力於軍隊轉型、國防改革及發展國防工業;菲律賓則在南海與中共屢生齟齬,近期菲國國防部長羅倫沙納(Delfin Lorenzana)表示,將每日派遣軍機於南沙群島進行巡邏與監視,並於 2021 年 4 月與美恢復「肩並肩」(Balikatan)聯合演習,以及延續《美菲軍隊互訪協定》(Visiting Forces Agreement, VFA),傳達美菲同盟關係穩固。

#### 第三節 「堅韌之島」: 臺灣的戰略價值

中華民國在民主自由制度、高度的經濟開放與資訊科技發展及災防救援經驗等方面,向為區域典範。在當前複雜多變的國際情勢與疫情期間,我國將不畏艱難阻礙,充分發揮良善力量,為維護共同安全利益與繁榮做出貢獻。

#### 一、臺灣地緣戰略優勢

臺灣位處印太區域第一島鏈地緣戰略關鍵位置,鏈結西太平洋、南海與印度洋航路,南部巴士海峽與北部宮古海峽為扼控中共進出島鏈之重要水道,臺海局勢變化牽動國際交通線安全與區域經濟發展。近年中共爭取區域內主導權之意圖日益明顯,對我軍事恫嚇亦日趨頻密,使當前印太區域與臺海安全情勢受到全球高度關注。做為區域重要安全夥伴,我國將持續強化國防建設,以堅實的國防能量,捍衛民主自由制度,維護臺海和平穩定,並與理念相近友我國家進行安全合作,彰顯臺灣無可取代的戰略地位。

#### 二、區域和平穩定關鍵角色

#### (一)守護普世價值典範

中華民國為印太區域自由民主的典範。2021年2月,英國「經濟學人」公布2020年民主指數報告,我國從2019年第31名躍升至第11名,位居東亞之首,在人權組織「自由之家」(Freedom House)公布的《2021年全球自由報告》(Freedom in the World 2021)中,我國亦名列亞洲第2。中華民國致力與全球民主國家共同攜手合作,守護民主、自由與人權之普世價值,實現印太區域的繁榮與安定。

#### (二) 印太戰略重要夥伴

美國為我國最重要戰略夥伴,美方持續在《臺灣關係法》(Taiwan Relations Act, TRA)及「六項保證」(Six Assurances)規範下,推動各項對臺軍售與合作,協助臺灣增進整體防衛能力。近年美國國會陸續制定各項友臺法案,以積極行動表達對臺灣的支持。2021年拜登總統就任後,發表的《國家安全戰略暫行指導》指出,臺灣是美國重要的安全與經濟夥伴,將協助臺灣自我防衛與國際參與,顯示臺美雙方交流合作不斷穩定向前邁進。

#### (三)確保臺海周邊穩定

維持臺海的和平穩定已成國際間普遍共識,當前各國均高度關注臺海安全情勢發展。臺灣位處防止極權擴張與入侵的最前線,國軍戮力建軍備戰,提升自我防衛能力,為臺灣建立安全的屏障,並隨時嚴密掌握中共兵力動態及徵候,以堅實國防能量確保臺海周邊安全與海空交通線暢通,成為印太區域和平維護者、安全穩定的實質助力。

#### (四) 遵守國際安全規範

中華民國向來秉持維護和平之理念,堅定支持並遵守遏制恐怖活動與反擴散等各項國際安全規範。在南海議題上,我國堅持主權立場,主張相關國家應遵守國際法,

維護南海航行和飛越自由,共同促進區域和平穩定。此外,亦持續爭取參與聯合國體 系相關會議與活動,及印太區域安全架構與對話機制,以善盡國際社會成員責任。

#### (万)增進資安聯防能量

資訊安全不僅是我國的挑戰,也是機會,尤其我國半導體產業居全球供應鏈重要 角色,且臺灣具有高端資訊科技人才、技術與豐富的網路防禦實務經驗,在政府「資 安即國安」的整體政策下,結合公私部門組織與法制的協力運作,全力打造獲世界信 賴的資安系統及產業鏈,未來將強化資安聯防能量,與友盟夥伴增進資安科技交流及 情資分享,防範及反制國際網路駭侵與惡意攻擊。

#### (六)參與非傳統安全合作

當前全球各國正面臨包含跨國傳染病、環境災害與恐怖主義等非傳統安全議題,對國家治理造成危害。我國在本次 COVID-19 疫情中,與各國交流防疫經驗,並對外提供醫療物資援助,國際間亦對臺捐贈疫苗以為回饋。未來將持續開展跨境傳染病防疫、國際災防、反恐合作及人道救援等交流,以共同維護並促進全球安全。



【臺灣戰略價值示意圖】

CHAPTER

02

安全威脅

中共於 2019 年 1 月《告臺灣同胞書四十周年》提出「一國兩制臺灣方案」,以及不承諾放棄武力犯臺選項,並持續強化軍事整備及灰色地帶行為襲擾,對我國防安全威脅與日俱增。另跨國性傳染病等非傳統安全影響範圍更廣泛,必須透過國際合作機制共同應對。

#### 第一節 中共軍事發展及威脅

共軍近年逐步推動國防建設和軍事改革,2020年已基本完成軍隊領導指揮體制、部隊兵力結構改革,未來將持續驗證聯合指管、強化聯戰指揮人才培養及籌獲新式武器裝備,期在2035年達成基本實現國防和軍隊現代化,具備對臺作戰優勢及抗衡外軍能力,對我安全造成嚴峻挑戰。

#### 一、中共軍事戰略發展

中共軍事戰略方針為中共對共軍各項規劃及行動最高指導,隨著國際局勢、內部變化、領導 人更迭及武器裝備發展進行調整。

習近平主政時期,軍事戰略仍以「積極防禦」為核心,惟在「19 大」提出「國防和軍隊現代化新三步走」,調整為「2020 年基本實現機械化、信息化建設取得重大進展」、「2035 年基本實現國防和軍隊現代化」、「本世紀中葉建成世界一流軍隊」,另在「十四五規劃」提出「建軍百年」奮鬥目標一「加快機械化、信息化、智能化融合發展」,凸顯其軍事戰略發展,已結合先進軍備武器列裝,具備「主動先制」之攻擊戰略及能力。

#### (一)陸軍

依「機動作戰、立體攻防」要求,朝資訊化、飛行化、特戰化、多能化及無人化轉型,實現由「區域防衛型」向「全域作戰型」轉變。

#### (二)海軍

依「近海防禦、遠海防衛」要求,提高戰略威懾與反擊、海上機動與聯合作戰、 綜合防禦作戰與保障能力,加快推進「近海防禦型」向「遠海防衛型」轉變。

#### (三)空軍

依「空天一體、攻防兼備」要求,提高戰略預警、空中打擊、防空反導、資訊對抗、空降作戰、戰略投送和綜合保障能力,實現由「國土防空型」向「攻防兼備型」 轉變。

## 中共軍事戰略方針演進 >>>>



#### 【中共軍事戰略方針演進圖】

#### (四)火箭軍

依「核常兼備、全域懾戰」要求,加速飛彈汰換研改、提高實戰化訓練與各軍種 聯合作戰火力打擊能量,達到「全域拒止外軍」目標。

#### (五)戰略支援部隊

依「體系融合、軍民融合」要求,整合航天、網路及電子對抗等部隊,加速推動 新型作戰力量由科研試驗部隊向作戰部隊轉型,成為打贏信息化戰爭之關鍵力量。

#### (六) 聯勤保障部隊

依「聯合作戰、聯合訓練、聯合保障」要求,加快融入聯合作戰體系,落實「基 地化就近就便保障、機動化支援保障、戰略投送預置保障相結合」,提高一體化聯合 保障能力。

#### 二、軍改現況及未來方向

中共自 2015 年啟動軍改迄今,陸續完成指揮層級簡化與部隊組織結構的調整,並持續進行武器裝備汰舊換新與軍事訓練轉型,以提升聯合指揮與綜合戰力,未來將持續推動軍事轉型,以肆應現代化作戰型態快速轉變之要求。

#### (一)陸軍

軍級以下部隊整編,完成「合成旅-合成營」部隊編制,具備「立體攻防、多維多能、遠程應急、跨區機動」作戰能力,同時進行聯合作戰編組初步驗證,未來將持續優化旅級部隊及新型作戰力量組織架構,全面機械化及資訊化,建構全域機動型部隊。

#### (二)海軍

完成北、東、南海三大艦隊組織調整,第2艘航空母艦(山東號)、萬噸級驅逐艦、兩棲攻擊艦及補給艦等新一代兵力陸續成軍,並持續擴編海軍航空兵部隊與研建新式無人機及艦載機,未來將續朝全球軍力投送及多元用兵方向發展,建立可恃海上戰力及戰略防禦能力。

#### (三)空軍

實行組織調整及簡化指揮層級,已具備第一島鏈內局部空中優勢及第二島鏈內重要軍事目標打擊能力,並持續進行殲擊機換裝,提升制空作戰能力;另加速列裝新式大型空運機,強化「戰略投送」及「全域反應」等聯戰效能。

#### (四)火箭軍

陸續完善組織編制調整,加速新型飛彈部署,深化多軍種及跨戰區聯戰能力,建 構同時應對多戰略方向之制衡戰力,並藉實戰化演練,強化遠程精準打擊能力,未來



#### 【習近平國防軍事改革概況圖】

將具備制約擁核大國,以及發展對陸、海、空、天「多元一體」之抗衡打擊力量。

#### (五) 戰略支援部隊

軍改後主要任務為具備太空、網路和電磁空間等各個戰場領域之作戰優勢,為聯合作戰提供資訊及戰略支援保障,未來以建構新型作戰力量為發展重點,強化共軍戰場資訊優勢。

#### (六) 聯勒保障部隊

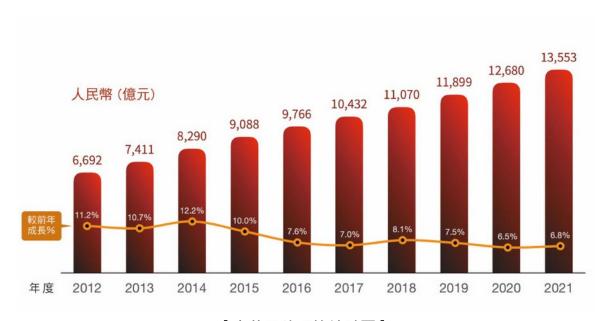
依軍改組織調整,將不同軍兵種間原各自獨立保障體系,及依附在各大軍區後勤 能量,統整由中央統一指揮,由「各自保障」轉為「統一保障」,未來將朝確保軍隊 聯合作戰及部隊建設需求發展。

#### 三、中共國防預算與武器研製

中共雖受 COVID-19 疫情、洪澇災情等影響,然在 2020、2021 年國防預算依舊保持穩定成長,並依「十四五規劃」,持續研製及採購新式裝備,以推動國防和軍隊現代化。

#### (一)中共國防預算

2021年中共國防預算編列 1 兆 3,553.43 億元人民幣 (約 2,084.7 億美元),較 2020年 1 兆 2,680億元人民幣 (約 1,781.6 億美元)成長 6.8%,約占中國大陸 GDP 比例 1.33%,續居亞洲第 1、全球第 2,其預算主要運用在支持國防和軍隊現代化建設,加速推進軍民融合深度發展、完善優撫安置政策、支援退役軍人服務保障體系建設及待遇等需求。



【中共國防預算統計圖】

#### (二)中共武器研製

中共自 2021 年施行新《國防法》,國防武器裝備發展將致力於高科技研究及研製,並持續透過各軍種裝備升級汰換、各式飛彈列裝及無人機運用等作為,提升戰略威懾、遠程打擊、國土防衛及資訊作戰能力。

#### 1、陸軍

各集團軍陸續列裝直 20 等新式直升機及 PHL16 遠程多管火箭,並結合衛星及無人機運用,遂行其機動作戰精準打擊任務,全面提升陸軍部隊整體作戰能力。

#### 2、海軍

列裝 075 型兩棲攻擊艦,以及鷹擊 18C 型攻陸飛彈、鷹擊 18A 型反艦飛彈、鷹擊 12 型超音速反艦飛彈,另持續研改艦載直 20F 直升機及可搭配彈射系統之新式艦 載機與無人機,及進行巨浪 3 型潛射型洲際彈道飛彈及艦用電磁砲裝備試驗。

#### 3、空軍

提升自製殲擊機、轟炸機、預警機、運輸機及無人機性能,結合向俄購置蘇愷戰機,以強化空中作戰能力。防空飛彈系統已列裝自製紅旗9及22型、俄製S-300及S-400型,部署各重要地區,形成完整防禦網,並持續建構預警雷達、雷情處理與傳遞系統,優化指管效能。

#### 4、火箭軍

研發東風 17、東風 41、東風 100 等新一代飛彈,藉搭載多彈頭及高超音速飛行等技術,強化對飛彈攔截系統突破能力;另配合北斗系列全球導航定位衛星全數完成建置,有效提升精準火力及機動目標打擊能力。

#### 5、戰略支援部隊

完成「北斗三號」全球衛星導航系統建置,具備支援其它軍兵種遂行遠海作戰, 導彈精準突擊、防空反導等能力,並加速「尖兵」、「天通」等偵察及通信衛星 部署,以強化制天、制電磁權優勢。

#### (三)中共軍備輸出

瑞典斯德哥爾摩國際和平研究所(Stockholm International Peace Research Institute, SIPRI)2021年3月15日公布報告指出,中共於2016至2020年為全球第5大武器出□國,主要出□對象為巴基斯坦、阿爾及利亞及孟加拉等國,輸出軍備以戰車、防空飛彈、潛艦、預警機及無人機等武器裝備為主,並運用「長征」系列運載火箭,持續支援相關國家發射衛星,提高國際太空市場競爭力與區域影響力。

#### 四、中共軍事戰力整備

共軍依 2019 年公布《新時代的中國國防》戰略方針,結合「國防和軍隊現代化新三步走」發展及年度「開訓動員令」,聚焦備戰打仗,建構新型軍事訓練體系,確保作戰和訓練朝一體化發展,及對抗性實戰化轉變,達成「全時待戰、隨時能戰」目標。

#### (一)陸軍

持續列裝各式戰車、多管火箭及直升機等新式裝備,及戰場指揮與信息管理系統 改裝升級,並依年度「軍事訓練大綱」進行各項演訓與透過「跨區作戰」、「火力打擊」等系列演習,強化遠程機動、縱深打擊、快速突擊與特種作戰能力,發揮其聯合 作戰效能,朝立體攻防、機動作戰轉型。

#### (二)海軍

藉由「海空綜合演練」、「實彈測考」及「遠海長航訓練」等演訓,檢驗部隊聯合作戰、戰略威懾反擊及遠海作戰等能力;另遠海長航編隊航訓範圍已突破第二島鏈,逐步擴展海上作戰防禦戰略縱深,遂行抗擊外軍與遠海機動作戰演練,朝區域及全球型海軍發展。

#### (三)空軍

常態化於東、南海空域執行巡航任務及遠海訓練,強化全域作戰能力,並透過「自由空戰」、「突防突擊」等競賽方式,考核部隊平時訓練成效;另藉舉辦「基地攻防」、「防空反導」及「電戰對抗」等演訓活動,提升多軍兵種聯合作戰能力。

#### (四)火箭軍

針對東風 17、東風 26 甲、東風 26 乙、東風 41 等新型飛彈持續進行研改,以強 化飛彈反攔截技術及精準打擊能力,另同時進行高超音速滑翔彈頭試驗,以及透過實 戰化演訓等方式,遂行軍種聯合作戰,提升火箭軍戰略威懾與實戰能力。

#### (万) 戰略支援部隊

積極發展航太作戰平臺,持續增加導航、偵察及通信等各型衛星部署,加強全球 定位導航、全時全域觀測及指管數據鏈路等系統建置,提升聯戰指管、目標監偵、海 空封鎖及精準打擊等能力。

#### 五、對臺軍事威脅

中共從未放棄對臺使用武力之選項,藉實兵對抗、聯合登陸演習、網路駭客攻擊及在臺海周 邊執行遠海長航等作為,持續強化對臺軍事整備及威脅,其在軍事現代化能力逐漸提升下,對臺 軍事作為將更趨頻密與強硬。現階段依共軍發展概況,其對臺作戰能力概述如下:

#### (一)情報監偵能力

藉高解析度光學及雷達偵照能力偵察衛星,及在臺海周邊海域常態部署情報船、電子偵察船,不定期派遣偵察機、無人機實施偵巡等方式強化情報監偵力度,透過陸、海、空及航太等多維手段,擴大情蒐範圍與頻次,掌握我軍事動態及戰場情報經營。

#### (二) 聯合封鎖能力

加強海、空軍制空、制海及對陸打擊戰力,並加速火箭軍新型飛彈部署,提升精 準打擊及戰略制壓能力,已具備對我重要港口、機場及對外航道實施聯合局部封鎖, 截斷海、空交通路線能力,影響軍備後勤資源整補與作戰持續力。

#### (三) 聯合火力打擊

各式彈道飛彈、巡弋飛彈及空射攻陸飛彈射程均可涵蓋臺灣全島,協同海、空軍 戰力,可攻擊我政、經、軍等重要目標,減損我軍作戰持續力及支援後續作戰之遂行。

#### (四)聯合登陸作戰

強化陸軍兩棲合成旅、空突旅及海軍陸戰隊聯合登陸作戰訓練,及建構海空戰略 投送能量,在取得制空、制海及制電磁權優勢後,以正規兩棲艦船搭配軍管商貨輪方 式,遂行聯合登陸作戰。

#### (五)應對外軍干預

部署中、長程對地、反艦彈道飛彈及巡弋飛彈,並藉海、空軍航艦及轟炸機常態 化赴西太平洋從事跨島鏈海空聯訓,對印太周邊國家形成軍事威懾,以遲滯第一、二 島鏈間外軍干預行動。

#### (六)戰略支援能力

透過「軍民融合」發展航太作戰平臺,加速偵察、導航、通信等各型衛星部署,以強化戰場資訊優勢,並藉由「北斗」全球定位導航及指管數據鏈路系統建置,協助各軍兵種遂行資訊攻防、遠程預警、遠海作戰、飛彈精準突擊及防空反導等能力。

#### 第二節 中共「灰色地帶」威脅

近年中共頻繁對我操作灰色地帶威脅之態樣多元,可分為軍事與非軍事手段,前者如共機頻繁侵入西南空域、東沙島周邊針對性演練;後者則包括快艇衝撞我國海巡、抽砂船違法於我周邊海域作業等。這類手段往往具非戰非和的模糊性,且未達戰爭門檻,以切香腸戰術漸進式的升高威脅,運用政軍實力形塑有利態勢,不僅消耗我方戰力,亦動搖我民心士氣,企圖改變或挑戰兩岸既有現狀,達成其「不戰奪臺」之目標。

#### 一、對臺侵擾手段

中共近年持續挹注國防預算,投入更多資源於國防和軍隊現代化建設,且對臺策略與手段愈趨多元,同時以各種軍事侵擾行動試探我預警能力與應處作為,持續對我軍事威懾與施壓,其侵擾手段包括:

#### (一)侵入我防空識別區

中共藉各型機常態化侵入我西南防空識別區活動,企圖強化其監偵力度,測試及 疲擾我空防警戒應處,壓縮我預警反應時間及活動空域,威脅臺海空防安全。

#### (二)加大我周邊海域演訓力度

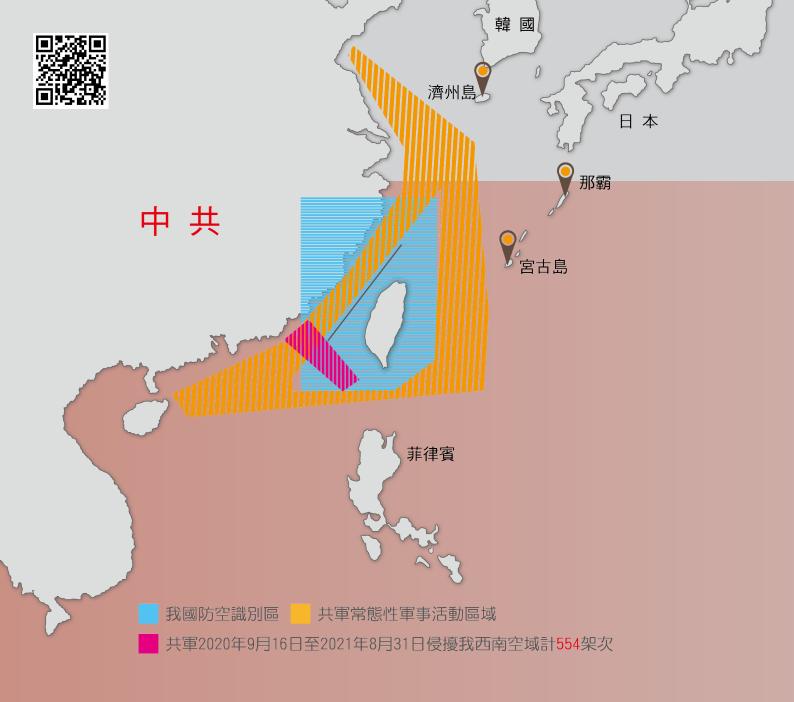
中共海、空軍編組遠海訓練編隊或航艦編隊於我周邊及西太平洋等海、空域從事聯戰訓練及跨區航訓活動,以強化指揮鏈路與聯戰效能,及建立區域拒止戰力;另運用情報船與海調船在臺灣周邊海域進行情蒐,以強化戰場經營及提升制海作戰能力。

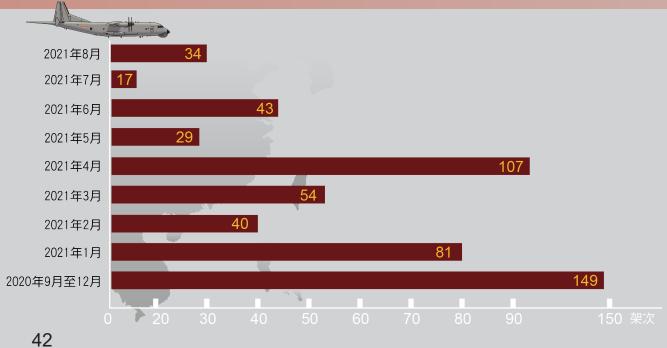
#### (三) 強化軍事威懾作為

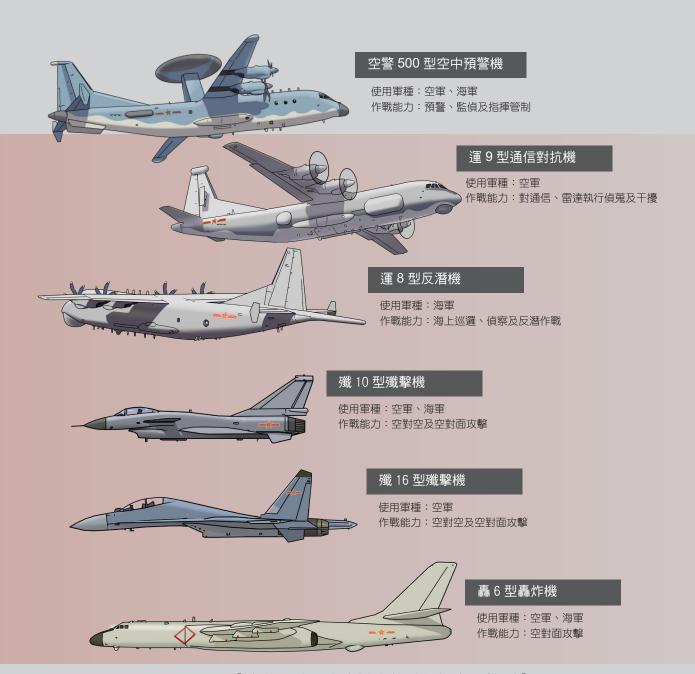
共軍藉打造仿臺設施戰術訓練基地、劃設禁航區實施聯合登陸軍事演習等各類模 擬攻臺演練,提升對臺實戰化訓練與軍事威懾力度。



【中共灰色地帶威脅示意圖】







【中共在我西南空域常態性侵擾主要機型】

### 二、網路戰威脅

中共近年透過組織改革及調整,積極提升網路作戰能力,平時以情蒐及竊取資料為主,掌握 關鍵節點,建立攻擊清單,俾利後續作戰階段執行精準打擊之網路攻擊任務;戰時針對國家關鍵 基礎建設及指管系統破壞攻擊,造成社會動盪及秩序混亂,破壞國家軍(警)備治安及政府運作 能力。

國軍網路採軍、民網實體隔離,並設置「國軍資安防護管理中心」全時監控,可有效掌握網路惡意行為;統計 108 年至 110 年 8 月民網防護設備偵測異常次數近 14 億餘次,國軍均即時防護應處,以防制可能之駭侵行為。

#### 三、認知戰危害

認知戰以影響對方心理意志及改變思維為目標,作戰場域不受時空限制。在傳統面向,源自於情報戰、心理戰、輿論戰等原理;而創新面向,則運用現代高效能計算系統、網際網路、社群媒體,期透過網路滲透與心理、輿論操作,來混亂目標對象的社會、心理、法治等價值觀意識。中共操作認知戰,綜合運用心理戰、輿論戰、法律戰之「三戰」作為,及散播不易分辨的假訊息,藉由全面性文攻武嚇手段,企圖造成對其有利之態勢。

#### (一)中共認知戰目的

在政治上,壓縮我國際活動空間,迫使我接受其政治要求;在經濟上,運用經貿優勢,企圖拉攏臺灣企業及民眾;在軍事上,藉武力展示及增加臺海周邊海空侵擾頻次,透過媒體、網路社群渲染,擴大對我軍事威懾;在心理上,造成國人心理紛擾、混亂,削弱我軍民抗敵意志、防衛決心,奪取輿論主導權。

#### (二)中共認知戰手段

中共近年不斷將傳統媒體與新興媒體加快融合,以提升媒體認知戰支配能力。現階段中共認知戰著重以網路社群媒體為平臺,散布及操作具有大量迅速產生、多元管道傳播、逼真細膩包裝、真偽夾雜混淆等假訊息特點,據遠景基金會季刊指出,主要透過「外宣模式」(如中共官方媒體)、「粉紅模式」(如五毛、水軍)、「農場模式」(如新聞內容農場轉貼分享)及「協力模式」(如統戰模式下的協力關係)等4種進攻模式,對我國實施認知作戰。



資料來源:參考遠景基金會季刊製成

【中共認知戰手段示意圖】

#### 第三節 非傳統安全威脅

非傳統安全對國家造成的危害不亞於軍事力量威脅,其具有跨域性、影響範圍廣且難以由單一國家應處等特性,諸如跨國傳染病、重大災害、恐怖主義活動與能源安全等,除將影響政府治理與國家整體經濟成長,損害往往亦難以估計,不易掌握與防範。在突破地理疆界的全球化社會,非傳統安全威脅勢將持續影響世界與我國國家安全,為各國無法忽視的重要議題,唯有透過國際合作機制,才能有效進行預防與管控。

#### 一、跨國傳染病

當今國際間人員往來密切,跨國傳染病傳播速率較過往更快,病原種類也更多。2020 年 COVID-19 迅速蔓延全球,疫情迄今依然嚴峻,除危害人民生命、引發歧視,並連帶衝擊經貿秩序 與區域安全。其他如禽流感、非洲豬瘟等禽(畜)流通傳染病,不僅影響各國農業產值與食品安全, 甚至具人畜共通特性,為全球未來不可忽視的防疫重點。

#### 二、重大自然災害

印太區域因有環太平洋地震帶,且颱風襲擾頻繁,加上全球氣候變遷與環境破壞等因素,複合式災害有日益增加趨勢。複合式災害損害重大,須建立總體的災防應變與救災計畫。臺灣位於歐亞板塊與菲律賓海板塊交界處,也是每年夏季颱風經常行經路線,地震與颱風帶來的風災、水災、山崩與土石流等,造成人員傷亡與財物損失,國軍協助執行災害防救及緊急應變任務,維護人民生命財產安全。

#### 三、恐怖主義

在「伊斯蘭國」(Islamic State of Iraq and the Levant, ISIL)恐怖組織政權遭瓦解後,全球各地恐怖主義活動仍未消除,近年東南亞與紐澳地區仍有多起恐怖攻擊行動。2020年6月,美國國務院發布《2019年國家恐怖主義報告》(Country Reports on Terrorism 2019)內容指出,印太國家正進行更密切的合作,並與美國合作打擊該地區資助和執行恐怖攻擊的行為;同年11月,澳洲智庫經濟與和平研究所(Institute for Economic and Peace, IEP)公布的「2020全球恐怖主義指數」(2020 Global Terrorism Index, GTI)顯示,當前全球受恐怖活動衝擊已漸緩和,惟隨著美軍相繼結束在阿富汗等地之駐軍,相關地區的極端組織是否會死灰復燃,仍值得觀察密注。



國防大學戰爭學院戰略與國際事務研究所



# 兼具理論與實務,培養戰略領導人才

國防大學為國軍最高之軍事學府,其所屬戰爭學院戰略與國際事務研究所,以培育國軍宏觀戰略及國際事務人才為教育目標,並對外招收中高階文官,建構軍文互動交流網路,促進軍文融合。另為拓展軍事外交,戰研所也於民國 103 年創辦戰略研究國際學程,增進國際交流。

具有國際談判專長的戰研所助理教授袁力強上校,為英國倫敦國王學院博士,過去擔任駐英國軍協組組長期間,戮力增進與歐洲國家軍事合作,與英國、瑞典及芬蘭國防大學進行交流;並多次受邀觀摩軍演、參與國際研討會議,為中華民國國軍發聲。

袁力強說,中華民國地處亞洲第一島鏈的樞紐地位,亦扼制印 太戰略咽喉,在區域安全扮演重要的角色。過去駐外的經歷,對學 校教學有很大的幫助,不僅深入瞭解他國國情及國防概況,更能以 宏觀的視野與格局,研析我國的戰略環境與國防未來發展。

來自財政部關務署臺北關的研究生黃艾雯指出,本來以為在職進修 只是工作之餘充個電,沒想到戰研所每堂課都非常扎實,更有機會接觸 來自不同背景的多元價值觀,對未來獨立思考判斷與溝通協調能力具有 相當助益。

上校研究生陳明宏指出,過去在海軍艦隊任職時,曾處理海洋 汙染問題,深感軍方與民間組織機構時常因為彼此的不瞭解,產生 誤解,軍職人員與文官思維理則上有所差異。他認為,民主國家軍 隊必須與社會接軌,怎麼讓國防走出去相當重要,首先就是要讓國 人真正認識且支持國防,這是他一直努力的目標,也希望透過軍文 關係的研究,助益國防事務革新發展,提升整體施政效能。







# 無論山之巔海之濱,堅持通聯必通

「作戰靠指揮,指揮靠通信」,是自古以來作戰成敗的關鍵因素,因此,對資通電軍指揮部指管防護大隊南區指管中隊高屏作業隊來說,「通信必通」不僅是使命,更是全隊官兵無可取代的核心思維與價值。

高屏作業隊負責第四作戰區轄區內,三軍指管系統維運與通資支援,並依令支援軍事災害防救通資系統,以確保指管系統暢通。

雖然,所轄範圍遍及山巔、海濱,在高山、外島都有分駐單位。但是,人員精簡、駐地分散的高屏作業隊,仍在戮力營造團隊良好氛圍和環境下,以完成年度重大演習通資支援、合格簽證及技術競賽考驗的佳績,榮膺民國 109 年國軍模範團體,作業隊隊長洪瑞鍠少校說,「這些任務過程雖艱辛,但在官兵、同仁齊心協力下得到此項榮耀。」所以,這份殊榮屬於全作業隊官兵、同仁。

在交通不便、物資補給困難環境下,高屏作業隊仍堅持「雲中通,千里傳」精神,矢志讓通信跨境、跨域,無所阻礙,洪隊長除了自我期許為官兵創造愉悅工作環境及提升專業能力外,更在假期帶領弟兄參與公益活動,成為在工作崗位上為國服務,假日回饋社會的新時代軍人。





# 速寫人生 彩繪國防

空軍第一戰術戰鬥機聯隊



# 堅持守護領空,是我唯一要做的事

「翱翔天際不只是夢想,面對挑戰,更要全力以赴!」從一位 志願役士兵,憑著信念和毅力,成為經國號戰機首位女性飛行員, 面對近年來共機擾臺情勢,郭文靜執行戰備任務的無懼眼神與自 信,不僅是軍旅生涯的扎實磨練,也是她從擔任基層士兵為起點, 實現夢想、飛向藍天的最好寫照。

回想當時報考飛行常備軍官班,陸續完成換訓、單飛,並在民國 107 年底正式完成 IDF 經國號戰鬥機 換裝訓練。郭文靜最難忘的,是「水中求救」科目中,模擬機艙進水後景況,飛行員必須潛下座艙門逃脫 才能通過測驗。除了倍感辛苦,對不黯水性的她也是一大挑戰,但郭文靜深知,要實現的目標就在眼前, 任何的障礙都必須克服,「堅持,是我唯一要做的事!」。

歷經嚴格訓練,以實力證明自己的能耐,每次執行空中戰訓任務,郭文靜總是全力以赴,從地面到空 中,每個環節按部就班,即便是緊急起飛,亦是日常訓練的一環。不論訓練或執行戰備,過程中壓力自是 難免,身為中華民國飛官,她告訴自己「勇往直前不能放棄,否則先前的努力就歸零」,因此,每一次起飛, 她目標堅定,每一次返航任務歸詢,正是她誓言守護空域,最盡責的表現。





海軍水下作業大隊械彈中隊



# 通過怒海潛將考驗,以身上制服為榮

在民國 109 年的軍事相關報導中,任毅、任婕兄妹齊心報國, 一起成為海軍水下作業大隊「怒海潛將」的新聞,無疑是最振奮人 心,也是激勵青年勇於挑戰自我的故事。

體育班出身的任毅,當初在加入國軍志願士兵後,從 Discovery 節目看到水下作業大隊「水械專長班」的特別報導,便 立志想成為其中一員,主動報名受訓,期間並以自己的專業知識輔

導其他受訓學員,一起成長,通過考驗,目前已在單位服務9年,專精爆破、潛水技能,曾參與過漢光、 獵鯨演習,以及靶船施、放清港作業與救災等任務。

而任婕生性樂觀,積極進取,大學期間即曾擔任國際志工,離開臺灣遠赴弱勢國家協助孩童受教、學 習,畢業後更前往澳洲打工度假,開拓個人視野,體驗不同的風土人情。

哥哥任毅加入海軍水下作業大隊的精彩分享,觸動任婕從軍報國的雄心,經過家人的分析和慎重考慮 後,她以哥哥為目標邁進,成為海軍水械專長班結訓的首位女性士兵。任毅、任婕兄妹兩人不斷精進自我 專業技能,再考取更高階如深海氦氧混合氣潛水(大深度潛水)、乙級職業潛水士等證照,在軍旅生涯運 用所學守護人民, 捍衛家園。





# WE CAN DO IT

# 

國軍面對敵情威脅及戰略環境快速變化,策擬國防戰略 與軍事戰略,積極推動各項國防建設,快速籌建戰力、強化 聯合戰力、戮力訓練整備及推動後備動員改革等,期以堅實 的國防武力,達成守護臺海及國家安全之目標。 CHAPTER

03

戦略指導

國軍依據《中華民國憲法》及《國防法》,遵照總統國家安全理念及行政院國防政策指導,審慎評估整體戰略環境與趨勢,研擬國防戰略與軍事戰略,據以指導國軍建軍備戰及防衛戰力整建,以及各項國防建設,建構堅實國防力量,確保國家安全。

## 第一節 國防基本理念

基於維護國家利益,保衛國家安全及應對中共軍事威脅,現階段國防基本理念如下:

一、捍衛國家主權與民主自由價值

以堅實的國防,捍衛國家主權完整及民主自由法治的體制,貫徹「國土主權、寸步不讓;民主自由、堅守不退」的決心。

二、為國人打造一個不受威脅的安全環境

國防整備最優先要務,在預防戰爭及遏阻任何外來軍事威脅,運用整體國防力量守護家園,加大中共入侵的代價與風險,確保人民生命財產安全無虞。

三、做為國家生存發展的後盾

制定與實踐國防戰略目標,積極建構可恃國防力量,結合國防科技與民間能量,加速推動國防事務革新,成為國家社會繁榮發展的堅實保障。

#### 四、維持區域和平穩定

中華民國做為和平的堅定維護者,致力維持臺海和平現狀,與理念相近國家積極合作,為促進區域和平穩定承擔更多責任,做出更大貢獻。



#### 第二節 國防戰略

國軍以建軍備戰、保國衛民為核心任務。現階段依總統國家安全理念,審度近期兩岸情勢發展,評估國防安全威脅,策擬國防戰略目標如下:

#### 一、鞏固國家安全

國防是國家生存發展最重要的基石,必須全面提升國軍戰力,才能捍衛國家安全。面對中共 直接而嚴峻的軍事挑戰,國軍積極以不對稱思維,發展有效防衛戰力,嚇阻敵不敢軍事冒進,達 成阻絕戰端與維護和平之目的。

#### 二、建構專業國防

優質的人力及高效能組織,為國軍建軍備戰及戰力提升之關鍵。因應現代高科技戰爭型態與 國防任務需要,持續優化國防組織效能,務實推動國防事務改革,培育高素質人力,打造現代化、 知識化、專業化優質部隊。

#### 三、貫徹國防白主

我國積極推動國防自主,近年已獲重大具體成果。未來持續推動軍民技術整合,落實武器裝備籌獲及維保,以國內自主為優先,帶動相關產業升級,促進國防科技發展,滿足國防安全需求。

#### 四、守護人民福祉

面對非傳統安全威脅與日俱增,國軍秉持「救災防疫視同作戰」原則,馳赴第一線投入救援, 善盡守護家園及人民福祉責任;並捍衛我國領海主權,協力維護海洋權益。

#### 万、拓展戰略合作

在全球化及科技發展的推波助瀾下,跨國性交流更趨密切,國家安全與國際事務及區域情勢相互連動。印太為全球政經發展重要地區,近年中共軍力擴張衝擊區域穩定,各國亟須合作因應。 我國位於西太平洋地緣戰略關鍵位置,未來持續強化國際戰略合作,共同維護區域和平穩定。

#### 第三節 軍事戰略

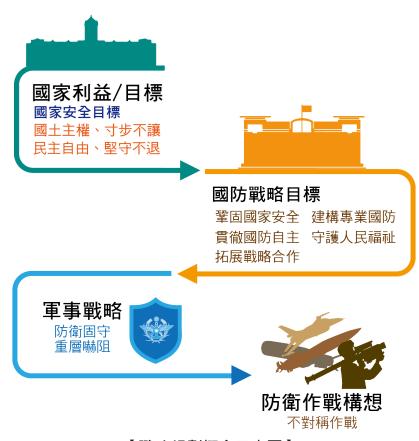
國軍軍事戰略為「防衛固守,重層嚇阻」,旨在建構與發揮三軍聯合戰力,並結合全民總力,藉遠距制敵與重層防衛嚇阻手段,創造有利態勢,遏阻敵進犯意圖,擊敗敵侵略行動,確保國土安全。

#### 一、防衛固守,確保國土安全

強化資通電作戰能力,確保作戰指管、重要資產及關鍵資訊基礎設施安全,提升戰力防護與保存,以增進聯合反制及防衛戰力,並結合全民防衛總體力量,利用海峽天塹及地理環境,構築多層次防禦縱深,強化作戰持續力,以達戰略持久目標。

#### 二、重層嚇阻,發揮聯合戰力

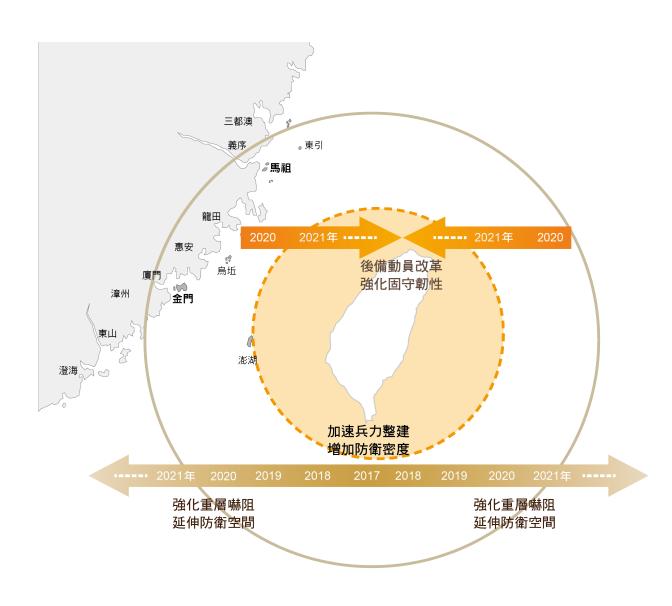
運用重層嚇阻手段,以不對稱作戰思維,發揮聯合戰力,使敵陷入多重困境,嚇阻其不致輕 啟戰端。倘敵仍執意進犯,則依「拒敵於彼岸、擊敵於海上、毀敵於水際、殲敵於灘岸」之用兵 理念,對敵實施重層攔截及聯合火力打擊,逐次削弱敵作戰能力,瓦解其攻勢,以阻敵登島進犯, 迫使敵犯臺失敗。



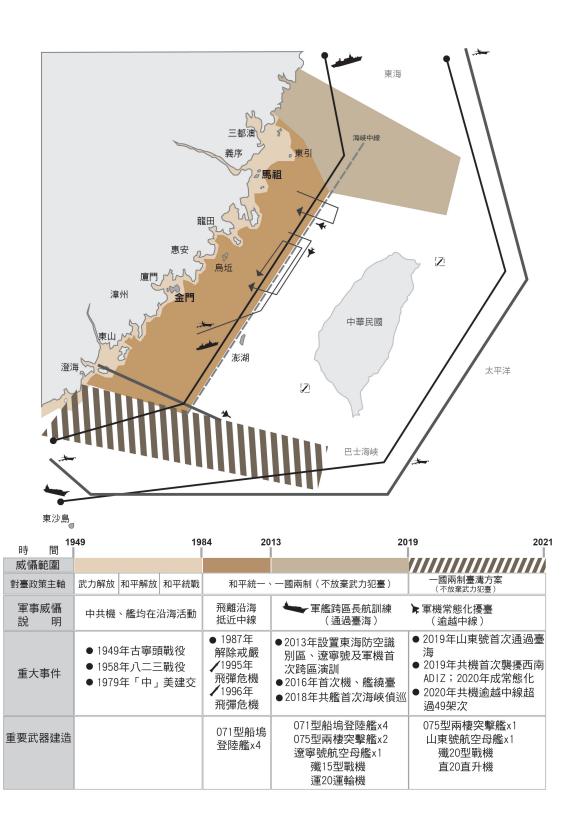
【戰略規劃概念示意圖】

國軍當前防衛作戰構想,係針對敵「快速奪取臺灣,避免外力介入」之企圖,我藉高度機動、疏散、隱蔽與複式備援,確保指管監偵能量及戰力完整,發揚遠距精準打擊能力,打亂敵作戰節奏與延遲行動進程,結合密集防空與有效指管,創造重層截擊波次,提高擊殺率,再以灘岸雷區、縱深反擊及重要目標防護之國土與後備防衛,實踐「防衛固守,重層嚇阻」軍事戰略指導。

面對中共區域拒止、反介入、海上封控及三棲快速多點犯臺能力日趨完備,如何發揮海島防衛的地理優勢,成為國軍不對稱作戰投注的方向。軍事投資形成戰力是累積的過程,在既有的濱海與灘岸防衛戰力基礎上,本期國軍除向外拓展防衛空間,進而爭取全民防衛動員,形成總體國防力量之時間,達成強化固守韌性、延伸防衛縱深與戰略持久目標。



#### 【軍事戰略及防衛作戰構想示意圖】



【1949年至2021年中共對臺政策及威脅分析圖】

戰力發展

國軍依「如何打」、「如何裝」、「如何編」、「如何獲得」、「如何訓練」之建軍規劃思維,前瞻未來敵情威脅及戰爭型態,持續強化聯合戰力、戰力整合、動員改革,以及配合武器更新,進行組織結構調整,積極建構可恃戰力。

# 第一節 國防組織與兵力結構

國防組織自91年3月1日《國防法》及《國防部組織法》施行後,確立「文人領軍」、「國防一元化」之民主國防體制。國家元首為三軍統帥,國防部部長由文人擔任,國防部主管全國國防事務及統轄國軍各層級部隊。現階段國軍兵力結構規劃,透過敵情威脅評估及依軍事戰略指導,組建最符作戰效益的兵力結構與組織。

#### 一、國防組織

#### (一)國防體制

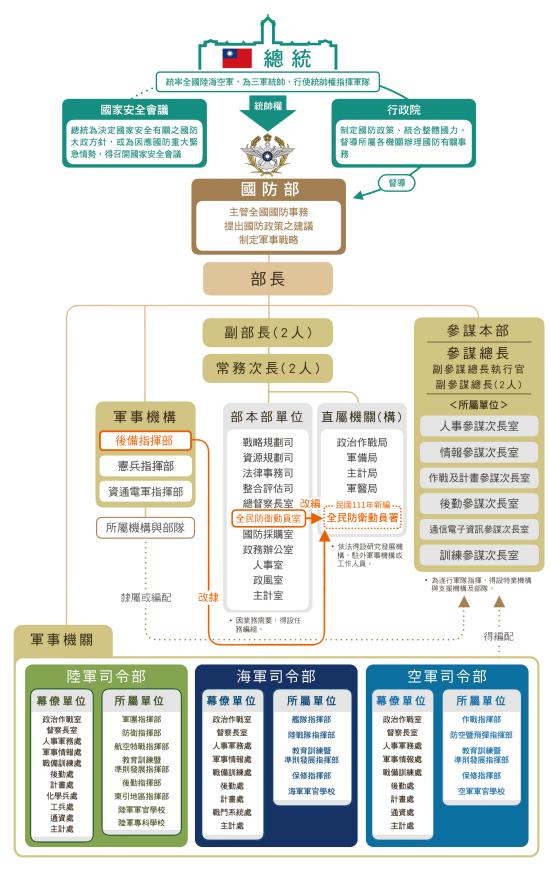
中華民國之國防體制,架構及權責如下:

- 1、總統:統率全國陸海空軍,為三軍統帥,行使統帥權指揮軍隊,直接責成國防部 部長,由部長命令參謀總長指揮執行。
- 2、國家安全會議:總統為決定國家安全有關之國防大政方針,或為因應國防重大緊急情勢,得召開國家安全會議。
- 3、行政院:制定國防政策,統合整體國力,督導所屬各機關辦理國防有關事務。
- 4、國防部:主管全國國防事務;應發揮軍政、軍令、軍備專業功能,本於國防之需要, 提出國防政策之建議,並制定軍事戰略。

#### (二)組織體系

#### 1、軍政體系

軍政體系由國防部幕僚單位司、室及直屬機關(構)組成。軍政副部長承部長之命令負責督導國防政策、建軍規劃、資源規劃與分配、人力規劃、國防法規、軍法與法制業務、整體戰力評估、國防施政督考、國防智庫、動員事務、採購政策、 史政編譯及其他國防施政事項。



【國防體制及權責示意圖】

#### 2、軍令體系

軍令體系由參謀本部及軍事機關(構)與部隊組成。參謀總長承部長之命令負責 軍令事項指揮軍隊。參謀本部為部長之軍令幕僚及三軍聯合作戰指揮機構,負責 提出建軍備戰需求、建議國防軍事資源分配、督導戰備整備、部隊訓練、律定作 戰序列、策定並執行作戰計畫及其他有關軍隊指揮事項。

#### 3、軍備體系

軍備體系由軍備局幕僚單位處、室及附屬機構各中心組成。軍備副部長承部長之命令督導軍備整備事項。軍備體系負責提出軍備發展規劃、發展國防科技工業、掌理武器裝備獲得政策、軍民科技交流、軍備交流與合作、國防工程設施規劃執行、整體後勤等政策規劃與建議,並提供決策諮詢與審查意見等軍備整備事項。

#### 二、兵力結構

國軍兵力結構及規劃,係評估敵情威脅,並依「打、裝、編、訓」之思維,結合武器裝備籌獲期程及國防資源分配,現階段於總員額 21.5 萬內滾動調修三軍部隊之類型、編組、數量及官士兵配比。

#### (一)陸軍部隊

- 1、陸軍司令部本部編設各室、處幕僚單位,另下轄軍團指揮部、防衛指揮部、航空 特戰指揮部、教育訓練暨準則發展指揮部、後勤指揮部及其他所屬單位。
- 2、為肆應未來地面防衛作戰需求,陸軍109年完成7個聯兵旅及1個地區指揮部「聯合兵種營」編成,使其具備全方位獨立作戰能力與戰術運用彈性,確保聯合國土防衛任務遂行。

#### (二)海軍部隊

- 1、海軍司令部本部編設各室、處幕僚單位,另下轄艦隊指揮部、陸戰隊指揮部、教育訓練暨準則發展指揮部、保修指揮部及其他所屬單位。
- 2、因應未來戰爭型態,針對靈活、多能、機動、獨立作戰特性,海軍 109 年陸續增編快速布雷艇、岸置機動反艦飛彈車及高效能作戰艦艇換裝等單位,確保聯合制海作戰任務遂行。

#### (三)空軍部隊

- 1、空軍司令部本部編設各室、處幕僚單位,另下轄作戰指揮部、防空暨飛彈指揮部、 教育訓練暨準則發展指揮部、保修指揮部及其他所屬單位。
- 2、為滿足防空作戰任務需求,空軍自 106 年起陸續汰除老舊鷹式飛彈,換裝天弓三型飛彈,以遂行聯合防空、飛彈防禦等作戰,確保臺、澎地區空域安全。

#### 三、持續組織再造

未來兵力結構調整係依「防衛固守,重層嚇阻」軍事戰略,以及綜合考量「敵情威脅、國防資源分配、人力市場供需、新式武器裝備獲得、軍事現代化及少子化趨勢」等因素,並朝「指管

扁平化」、「科技取代人力」、「火力取代兵力」及「常後一體、後備動員合一、跨部會合作」 等多元方向發展,建構「機動化、小編制及跨領域結合」之現代化國軍。

在國軍常備部隊編組,陸軍持續朝「聯合兵種」編組轉型及強化後備部隊戰力,海、空部隊則配合「國艦國造」、「國機國造」及「對美軍購」武器裝備發展進程,持續檢討調整;另配合政府推動數位發展政策,進一步提升國家資通電安全發展,將資通電軍指揮部改隸屬國防部直屬軍事機構,持續朝「網路攻防為核心、電磁發展為前瞻」目標發展;後備部隊朝「常後一體、平戰結合」機制運作,適切調整國軍組織編裝,以及為有效提升聯合作戰指管效能,同步檢討各軍團(防衛部)聯戰幕僚編組架構與指管機制,規劃將陸軍各軍團(防衛部)更銜作戰區,達成三軍聯合防衛作戰之目標。

# 我國兵力結構變革

● 十年兵力案 [民國82年-85年]

總員額自49萬餘人調降為45萬餘人。

三軍編制合理化,建立基本戰力編現合一。

精實案 [民國86年-90年]

總員額調降為38萬餘人。

由上而下、整體規劃調整任務、劃分權責符合需求、精實編設穩定士氣、妥 善疏處。

● 精進案 第一階段 [民國93年-94年]

總員額調降為29萬餘人。

國防一元化文人領軍、全民國防組織再造、權責相符平行簡併、垂直整合。

▼ 第二階段 [民國95年-99年]

總員額調降為27萬餘人。

減少指揮層級、加快指揮速度、便捷後勤支援、強化三軍聯戰效能、有效降低 兵力目標。

● 精粹案 [民國100年-103年]

總員額調降為21萬餘人。

6個司令部整併為陸、海、空3個司令部、軍備後勤整備、「災害防救」列為國軍中心任務之一。

〇 組織 再造

[民國104年迄今]

- 總員額維持不變。
- 106年7月1日編成「資通電軍指揮部」。
- 106年9月1日編成「空軍防空暨飛彈指揮部」。
- 108年8月1日-109年6月1日,陸續完成「聯合兵種營」 編成。
- 111年1月1日編成「全民防衛動員署」,「後備指揮部」 改為其隸屬單位。

【我國兵力調整及組織再造示意圖】

#### 第二節 建軍規劃

面對中共軍力快速增長及威脅加劇,國軍在不與其軍備競賽下,運用創新不對稱思維,積極規劃及 建構符合防衛作戰構想之武器裝備,以有效遂行「防衛固守,重層嚇阻」之軍事戰略。

#### 一、不對稱作戰

不對稱作戰著重攻擊或利用敵人之弱點及擾亂敵人作戰重心,而非攻擊敵人強點的作戰方式。利用 敵人戰力未完成整備時、因技術或數量限制無法充分進行防禦之處;以及在戰爭時,運用臺海阻絕天然 優勢,發揮韌性,攻擊敵人之關鍵節點,以阻滯其戰爭計畫、破壞其作戰節奏、癱瘓其作戰能力,充分 發揮不對稱作戰特點,使敵無法快速結束戰爭。

- (一)為達嚇阻作用,國軍需展現有效戰力,鎖定共軍脆弱點及抵消其優勢。而共軍的脆弱點就在跨海航渡階段,我防衛應充分運用臺海阻絕天然優勢,並發揮韌性,不僅只侷限於等著敵人船團渡過海峽,更要迫使敵人只能在遠離當面的機場與港□集結。
- (二)另評估敵可能之作戰行動,不對稱作戰應針對共軍戰力採取不同的反制作為。例如,以機動地對空飛彈反制定翼機或空降作戰;以小型、高速、機動且具備適航韌性之載臺為主,並於戰時結合海巡兵力酬載反艦飛彈,打擊大型水面艦;以機動岸置巡弋飛彈與防禦性水雷、地雷反制敵三棲登陸。

#### 二、整建重點

現階段戰力整建重點置於遠程打擊、制空作戰、制海作戰、國土防衛、資電網路作戰、聯合指管情 監偵等6大面向,並同步檢討、納列武器裝備及科研計畫建案,戰力整建重點概述如下:

#### (一) 遠程打擊

- 1、籌購遠距精準火力打擊(海馬士)系統,以提升遠程火力支援能力。
- 2、籌獲 F-16 型戰機 AGM-84H 空對海、AGM-88B 空對面反輻射飛彈、AGM-154C 遠距遙攻 精準彈藥、劍翔反輻射無人機、雄昇及萬劍飛彈等遠距精準武器,打擊敵作戰重心與關



【建軍規劃重點示意圖】

鍵要害,阻滯敵海、空戰力發揮。

#### (二)制空作戰

- 1、籌購 F-16V (BLK70) 新式戰機及提升現役 F-16A/B 型戰機性能,強化整體空中戰力。
- 2、籌建弓二(性能提升)、弓三陸基防空飛彈、愛國者二型飛彈(性能提升)及愛國者三型飛彈等武器系統,提高我軍重要防護目標安全。
- 3、籌獲機動地對空飛彈(SAM)系統反制敵定翼機或空降作戰。
- 4、強化機場跑(滑)道搶修能量,以確保我空中戰力發揚。

#### (三)制海作戰

- 2 建構小型、高速、機動且具備適航韌性之載臺,並於戰時結合海巡兵力酬載反艦飛彈, 發揮海上奇襲攻勢。
- 2、籌獲雄二/雄三機動飛彈車及魚叉飛彈海岸防衛系統,建構聯合制海戰力。
- 3、持續推動康定級等主力作戰艦戰鬥系統性能提升,強化我軍海上戰力。
- 4、籌建新一代潛艦,並提升劍龍級艦戰鬥系統,強化水下戰力。
- 5、量產海劍二型飛彈,有效改善艦艇區域防空能力。

#### (四)國土防衛

- 1、建置防禦性水雷、地雷反制敵三棲登陸。
- 2、軍購 M1A2T 新型戰車及 M109A6 自走砲車,強化地面打擊與火力支援能力。
- 3、增購拖式 2B 及標槍高效能反裝甲飛彈,強化地面部隊機動打擊戰力。
- 4、籌獲陸射劍二新型野戰防空武器系統,及增購人攜式刺針飛彈,更新野戰防空雷達,有 效削弱敵空中攻擊威脅。
- 5、籌建輕重兵器、戰鬥個裝及訓場設施,提升後備整體戰力。

#### (五)資電網路作戰

- 1、籌購野戰資訊通信系統(FICS),統合運用各種資電作戰手段,發揮資電作戰效能。
- 2、籌獲機動數位微波系統,提升整體通資運用效能,有效支援作戰任務達成。
- 3、籌建 F-16 型戰機新式電戰萊艙、更新電戰機相關系統,強化電戰能量。

#### (六) 聯合指管情監偵

- 1、精進地面指管通資情監偵系統(C4ISR),提升防護、干擾、反制及備援能力。
- 2、籌購 MQ-9B 無人機,可延伸情監偵範圍,以強化遠距偵蒐與預警效能。
- 3、籌獲 F-16 型戰機 MS-110 新式偵照莢艙,精準掌握戰場動態,提升聯合情監偵效能。
- 4、籌建戰術型近程無人飛行載具,增進戰場監控及敵情偵蒐能力。
- 5、更新海洋監偵各型雷達,延伸偵蒐距離與範圍,有效掌握海上目標動態。



# 第三節 戰力籌獲

因應中共持續升高對臺軍事整備,為滿足防衛作戰需求,透過妥適資源分配與管控作為,將有限資源發揮最大效益,有效支援聯合作戰效能,建構可恃嚇阻力量。

#### 一、精進武獲建案

國軍建軍規劃係依據遠程戰略環境、未來威脅評估、遠程作戰場景、未來戰略構想及軍事能力需求等因素,預測國軍遂行之戰爭型態進而研擬「十年建軍構想」,並依「聯合戰力規劃要項」排序,確立優先整建項目,納入「五年兵力整建計畫」,規劃具體兵力整建目標。

另依「計畫等預算」精神,完成武器裝備建案作業,配合國防財力獲賦狀況,相關規劃納入 國防部年度施政預算書表編製,經立法院審議通過暨總統核頒後,分期分年逐步落實,以符合防 衛作戰需求。







1 2 3

1.2.3. 國軍藉由外購武器裝備使用,可汲取經驗及技術,以提升國防自主實力,達成先 進武器裝備自研自製,期能建立可恃戰力,嚇阻敵軍進犯。

為提升建案作業效率與品質,以及落實國防自主政策目標,運用專業人力、周延計畫整備、合理評估成本效益及嚴謹審議程序,使武器獲得整體規劃更趨完善,並運用現代管理技術,使軍事戰略計畫、施政計畫與預算密切連貫配合,有效支持建軍任務達成。

#### 二、快速獲得必要戰力

現階段國軍各項武器裝備籌獲途徑以自主研製為優先,然為因應區域敵情威脅改變或經審慎 評估具任務迫切性,對於短期無法自製之建案項目或可快速提升戰力之武器裝備,籌獲方式可由 國內外現貨市場商購及軍購方式獲得,以快速形成戰力。

另藉由外購武器裝備使用,將汲取經驗及技術,以提升國防自主實力,達成先進武器裝備自 研自製之能力,並結合全民國防總力,期能建立可恃戰力,嚇阻敵軍進犯。



# 第四節 戰力整合

國軍以快速提升戰力為主軸,持續強化聯合指揮機制、精進聯合戰力規劃及戰術戰法、整合資電作戰、更新武器裝備、後勤維保、精神戰力及後備儲能等戰力,並透過慎選攻擊目標, 集注戰力於敵人作戰重心與關鍵要害,創造有利戰場環境,達成作戰目標。

#### 一、聯合戰力規劃

- (一)國軍「聯合戰力規劃」,係針對敵情威脅與區域發展,考量戰力之整體性,前置規劃可 行性方向,以5年、15年及25年區分近、中、遠程3階段,以滿足未來防衛作戰實需。
- (二)戰力籌建置重點於遠程打擊、制空作戰、制海作戰、國土防衛、資電網路作戰及聯合指 管情監偵等能力之整建。
- (三)檢討武器裝備整建項目及優序,納入兵力整建規劃,並配合武器更新,進行組織結構調整,以持續強化聯合戰力。

#### 二、聯戰指揮機制

為使國軍建構完整作戰指揮體系,藉由網路數據整合,精進指管效能、聯合情監偵及「指、管、通、網、情、監、偵」系統反制及應變能力,同步運用民間能量,強化各層級共同作戰圖像,提升戰場透明度,使部隊同步掌握戰場景況,精進作戰指揮能力,俾利三軍聯合作戰任務遂行。



1.2. 國軍以快速提升戰力為主軸,透過慎選攻擊目標,集注戰力於敵人作戰重心與關 鍵要害,創造有利戰場環境,達成作戰目標。

另為提升三軍聯戰指管效能,除完備三軍指揮所均能具備相互接替執行作戰指揮之備援能量 外,同時持續擴建三軍鏈路載臺,整合指管系統、武器載臺及監偵設備,完善空中、海上與地面 部隊共同作戰圖像,精進指管及情資分享,提供自動化作戰評估及決策建議,加速作戰反應、縮 短指管流程,以肆應未來「預警時間短、作戰節奏快」戰場景況,獲取戰場優勢。

在提升聯戰指管效能與短程防空部隊防護能力方面,完成「整體防空規劃」,整合三軍短程 防空部隊,並運用共同作戰圖像與海、空通聯機制,賦予各作戰區戰時指揮管制能量,有效增加 戰備部隊應處時間與聯合作戰效能,朝向指揮層級扁平化與跨領域整合發展。

#### 三、資電作戰能力

肆應網路威脅,國軍戮力執行網際空間防禦與戰場經營等各項網安整備作為,並建立網路攻 防訓場,以模擬實際戰場環境,採甲乙兩軍攻防對抗模式進行網路戰實兵操演,落實「從嚴、從 難、求精、求實」實戰化訓練要求,驗證網路攻防戰具效能與作戰人才素質,透過網路戰裁機制, 磨練幹部應處能力與熟悉戰略、戰術層級的作戰規模,精進網路作戰能力。

另因應中共匿蹤戰機、無人攻擊機等威脅,就作戰、技術及系統面整體規劃,籌建新式偵蒐 裝備,以具備多重目標偵測手段,完整共同作戰圖像;同時整合頻譜管理與參數比對能量,以健 全電子參數資料庫,確保電磁頻譜運用與安全,並建立臺海周邊電磁屏障,強化抗電磁干擾及提升對敵通信系統、資料鏈路、先進情監偵與射控系統之即時偵獲、分析及干擾能力。

#### 四、維保能量整合

為確保各型武器裝備妥善,持續整合「國軍後勤資訊系統」,透過維修能量共同作業平臺,管控各軍種能量籌建、修能整合、交互支援、軍購、商購實況,精實管控後勤成本,並針對國軍新興兵力檢討新增籌建野戰及基地段修、維護能量,以有效支援後勤維修任務,維持武器裝備妥善運作,提升國防自主修能。

#### 五、精神戰力提升

國防部持恆透過學校、部隊、後備軍人及全民國防等教育時機,並運用青年日報社、軍事新聞通訊社、漢聲廣播電臺、國防部發言人臉書及新型態傳播平臺等多元文宣管道,以及策辦紀念活動,使國軍官兵砥礪武德、強化愛國信念、凝聚向心,堅定「為誰而戰、為何而戰」之核心價值。

#### (一) 宣傳教育提升戰力

為建立「恪遵憲法規範、堅定愛國信念、砥礪忠貞志節、落實軍隊國家化」正確認知,國軍文宣政教工作以現役官兵為主要對象,並含括官兵眷屬及後備軍人,依政策要求、任務性、環境氛圍與時事對象相結合,透過莒光日教學、精神戰力專案教育、月會及學術講演等教育與集會時機,製播及刊載國防施政相關宣教主題、新聞報導與文宣短片,並結合重要紀念日策辦系列活動,培養正確的軍人價值觀與榮譽感,以達凝聚向心、振奮士氣、厚植精神戰力及完成國軍使命之目標。

#### (二) 反制中共認知作戰

為因應中共對我認知作戰,藉由科技優勢,跳脫被動處置方式,主動研判中共可能操作手段,運用大數據、政經對照及賽局推演等方式,有效掌握軍事輿情脈動,擬訂反制策略,並即時發布影片及文宣,強化國人心防。

針對軍事層面認知作戰,秉持不挑釁、不畏戰原則,宣揚國軍堅實戰力,增強國 人防衛信心,並藉正向的文宣作為,爭取國際輿論支持,以達認知作戰目標。

#### (三) 嚴密安全作為

面對中共對我統戰及各項滲透作為,國防部為防範敵對我實施情報蒐集與伺機發展組織,將持續強化機密維護、列管軍品廠商安全查核及現職人員、眷屬與後備軍人保防教育等工作,同時配合司法機關偵處敵諜不法滲透,以強固國軍整體安全。

#### 第五節 訓練整備

國軍秉「為戰而訓,戰訓合一」指導,以戰備整備為核心,教育訓練為手段,結合部隊任務特性,訂定年度訓練目標及規劃重大演訓任務,並以求精、求實、從嚴、從難精神,及逐級督管、複式評鑑方式,落實執行戰備訓練整備工作。

#### 一、新兵訓練

#### (一)常備兵役「軍事訓練」

4 個月軍事訓練實施維持 5 週「入伍訓練」,結訓後分發常、後備部隊服役,施 予 11 週部隊實務訓練;另擇優送訓兵監實施儲備幹部、中級專長培訓,以滿足編實、 擴編動員專長編管選用需求,提升常備及後備部隊防衛戰力。

#### 1、入伍訓練

役男徵集入營後,施予5週「入伍訓練」,置重點於體能戰技、兵器教練及單兵 戰鬥教練等基礎職能,使具備軍人基本儀態、個人編制武器操作與基本戰鬥能力, 達成「合格步槍兵」目標。

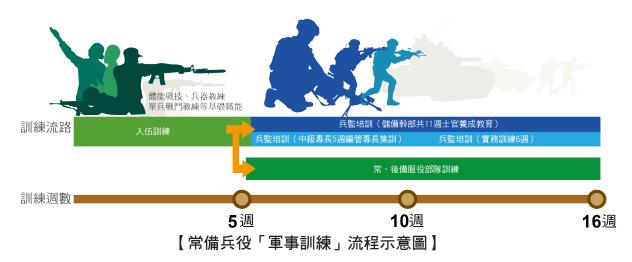
#### 2、部隊實務訓練

#### (1) 服役部隊訓練

為使役男具備部隊實務經驗及常態保持編實、擴編動員能量,入伍完訓後採抽籤方式,分發至陸、海、空軍、憲兵及步兵旅、新訓中心等常、後備部隊, 實施 11 週部隊實務工作及基礎戰力訓練。

#### (2) 兵監培訓

依後備部隊編制專長需求,入伍完訓後採「選優、抽籤」方式,分發至陸、海、空軍及憲兵所屬兵監單位,實施「儲備幹部」及「中級專長」培訓。「儲備幹部」實施 11 週士官養成教育,合格後納入後備幹部選充;「中級專長」施予 5 週編管專長集訓,合格後分發常備部隊實施 6 週實務訓練。



#### (二)志願士兵訓練

#### 1、入伍訓練

入伍訓期 8 週,以達成合格步槍兵目標,並於結訓前完成戰鬥射擊及 25 公里戰術 行軍測驗。

#### 2、專長訓練

以達成專業化合格戰鬥兵為目標,依軍、兵種專業專長特性,實施8週(含)以 上軍職專長訓練課程,使訓員結訓後具備2至3項兵科專長,滿足部隊作戰職能 交織訓練實需。

#### 二、駐地訓練

採「訓練結合戰備」作法,置重點於「軍職專長合格簽證」及「部隊基礎訓練」,為「實戰化」 戰備任務訓練奠基,實質提升防衛戰力。

#### (一) 軍職專長合格簽證

基本體能、戰鬥技能及編制專長為部隊戰力基礎,官兵完成入伍訓練分發部隊後,由單位師資於3個月內完成「軍職專長合格簽證」,續結合年度重大演訓由兵監專業教官實施複式驗證,並納入基地訓練測考要項,以完整之教育、訓練、測考機制,維繫部隊師資種能與官兵專業專長。

#### (二)部隊基礎訓練

依軍種特性、部隊類型、作戰任務實施駐地基礎訓練,置重點於戰備裝載、戰術 機動、編制武器射擊等組、綜合教練及執行作戰地區戰備偵巡、應變制變、反恐應援 及災害防救等任務,並依流路實施基地訓練及聯合作戰演訓。

#### 二、基地訓練

以驗收駐地訓練成效、建立執行戰備能力為目標,進訓各兵科基地測考中心。評鑑方式係以防衛作戰為想定架構,採「任務結合訓練」及「實戰化訓練」作法,以敵情威脅及仿真場景設計狀況,誘導進訓部隊實施兵科協同與軍種聯合戰術與實兵(實彈)測考。

#### 四、聯合作戰訓練

實徹防衛作戰構想進程指導,在既有訓練模式及架構下,鏈結三軍聯合作戰指揮機制,實施 「兵科協同及軍種聯合作戰訓練」,建立聯合作戰訓練循環體系,提升整體防衛作戰能力。

#### (一)精準飛彈射擊訓練

依年度訓練計畫,整合三軍制空、制海及地面戰力,依防衛作戰進程與實戰化場景,於九鵬基地訓場實施「精準飛彈射擊訓練」,驗證駐、基地訓練成效及聯合火力協調與精準打擊效能。

#### (二)海、空軍聯合操演

為強化聯合制空、制海作戰能力,年度海、空戰術總驗收(海強/天龍操演),整合作戰區及海空聯戰指管機制,指揮管制海軍艦隊、空軍聯隊及飛彈、防砲、資通電等專業部隊,實施聯合防空、反潛及截擊等多重威脅作戰操演,以提升多軍(兵)種、大兵力之聯合作戰效能。

#### (三) 聯合登陸作戰訓練

以兩棲基地完訓之陸戰旅及適切之海、空軍、陸航兵力,編成聯合兩棲特遣部隊,實施突擊登陸作戰演練,並誘導作戰區實施聯合反登陸作戰操演,以驗證聯合兩棲特造部隊應援作戰及作戰區聯合國土防衛戰力。

#### (四) 聯合反登陸作戰訓練

#### 1、本島作戰區

以敵正規登陸作戰為想定架構,按防衛作戰進程,由作戰區統一指管海、空兵力 及地面戰鬥、戰鬥支援、勤務支援部隊,在全民總力協助下,遂行聯合反登陸作 戰實彈射擊操演,磨練聯合情監偵、聯戰指管、火力協調作業能量,驗證聯合火 力打擊效能。

#### 2、外(離)島防衛部

由外(離)島防衛部(指揮部、守備大隊)本「獨立固守」精神,依防區特性與 敵可能行動,結合戰備任務訓練時機,統合三軍兵、火力實施聯合反登陸作戰實 彈操演,置重點於情報傳遞、聯戰指管運作、據點群戰鬥、核心區防護及聯合火 力打擊訓練,務實驗證外(離)島聯合防衛作戰能力。

#### (五)聯合空降及反空降作戰訓練

由陸軍航特部特戰部隊、陸航攻擊作戰隊及空軍第六混合聯隊,編成聯合空降特 遣隊,擔任攻擊軍實施空(機)降作戰,並誘導作戰區遂行聯合反空(機)降作戰對 抗演練,驗證特戰部隊快速機動、跨區應援能力,磨練地面部隊應變制變與國土防衛 戰力。

#### (六) 聯兵旅三軍聯合作戰訓練測考

以強化地面主戰部隊聯合作戰戰力為目的,由陸軍聯兵旅、海軍陸戰旅,銜接兵 科基地訓練成效,以聯合軍(兵)種作戰型態編成進訓部隊,接受三軍聯合作戰訓練 測考,驗證聯兵旅聯戰指揮效能與聯兵營獨立作戰能力。

#### (七) 漢光演習

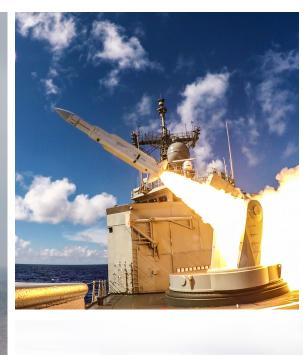
年度漢光演習區分「複合式兵棋推演」與「實兵演練」兩階段,上半年實施「複合式兵棋推演」,採連續 24 小時不間斷方式執行,並以最嚴苛的敵情威脅景況,由攻擊軍模擬敵犯臺各種可能行動,設計演習想定,藉「JTLS 電腦兵棋系統」,併用議題研討方式,實施防衛作戰推演與驗證;透過各參演單位共同研討,集思廣益,凝聚三軍幹部戰術戰法共識,據擬至當用兵指導,並具體強化指揮官戰時作戰決策與幕僚指參作為。



下半年依兵棋推演成果與計畫作為實施「實兵演練」,依「戰力保存、整體防空、聯合制海、聯合國土防衛」之作戰進程,在我海、空域及本、外(離)島作戰責任地區,實施5天4夜「全員、全裝、實兵、局部實彈」三軍聯合防衛作戰演練,並整合運用全民總力,以驗收部隊作戰訓練成效,並藉以強化「聯戰指揮機制」、「聯合戰力發揮」及「全民總力」運用等,精進國軍整體防衛作戰能力;另視疫情狀況與中央防疫指引,「實兵演練」採滾動式修調執行方案,確維演習防疫安全與國軍整體戰力。

# (八) 戰備任務訓練

年度戰備任務訓練以「防衛作戰任務」為核心,由作戰區(含比照)負責統籌責任區內三軍部隊,依敵情威脅,按作戰計畫,循「現地偵察、圖上兵推、現地戰術及







1 2 3

1.2.3.4. 配合年度漢光演習,執行三軍聯合反登陸作戰,以及聯合作戰指管及情監偵演練,並進行飛彈射擊訓練,提升海、空軍射擊與整體防空火力分配、指管及接戰能力。

實兵演練」等方式,採「實兵、實地、實做」方式演練,使官兵確實瞭解作戰任務、 熟悉戰場環境、落實作戰計畫演練與戰場經營,以強化聯合防衛作戰能力。

# 五、戰備任務與訓練安全管控

面對臺海局勢升溫,國軍備戰壓力持續提升,針對各類戰備任務整備、部隊教育訓練及後勤 支援等面向,以多重安全管控作為,減少危安事件發生。

# (一)落實基礎教育訓練

國軍部隊訓練以安全防險為前提,從基礎訓練中教育官兵,按準則、技令落實標準化、專業化訓練,培養嚴肅面對風險態度,辨識風險因子能力,並建立安全防險的

正確觀念,執行所負日常工作與戰訓任務。

#### (二)嚴密訓練督考作為

依部隊訓練節奏,律定逐級督導權責,要求各督管權責按層級,分層負責,並透 過走動式管理與一級督導一級輔導機制,以最高標準檢視「環境、天候、裝備」等訓 練危安風險因子,將訓練危安因素降至最低。

# (三)強化訓練紀律

持恆勤前教育與安全宣教,嚴守訓練地點、時間、課目「三不變」及人員、武器、 裝備「三不少」原則,恪遵「程序、步驟、要領」,使各項訓練在有計畫、有管制、 有督導的管控機制與良好戰訓環境下,精進整體戰力。

#### (四)提升專業與危機意識

落實各項專業合格簽證考核,熟練武器裝備操作、加強緊急應變處置、求生及模擬器訓練,使官兵在既有的防衛政策、武器裝備及訓練環境等條件下,提升官兵風險 危機意識,精實部隊訓練。

#### 六、軍事準則發展

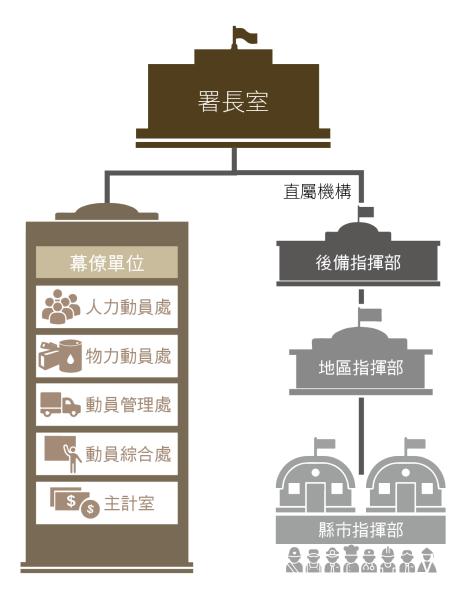
國軍軍事準則發展考量敵情威脅、軍事戰略構想、作戰需求、新式武器裝備籌獲及組織變革等因素,以「聯合作戰」為核心,整合支援作戰與專業性準則,建構各類型、各層次完整之準則發展體系,依計畫逐項完成編修,使能具備前瞻性、實用性及革新性,以達成適應現況與兼顧未來作戰之需求。

# 第六節 後備戰力

為有效提升後備戰力,將「後備動員合一」、「常、後備部隊形成一體」、「跨部會合作」 列為動員改革的主要方向,並因應敵情威脅及兵役制度轉型,在現有動員制度基礎上,以「完備 動員組織」、「跨部會協調合作」、「強化後備部隊」、「精進教召訓練」及「妥善裝備整備」 等精進作法,提升後備動員能量及後備部隊遂行防衛作戰能力。

# 一、完備動員組織

為強化現行「全民防衛動員」政策制定及執行,編成「全民防衛動員署」,並將「後備指揮部」改隸「全民防衛動員署」,以形成動員體系一條鞭,達成「後備動員合一」之目標;藉以強化與各部會及縣市政府人力、物力、財力、科技等動員事項之協調整合,落實「跨部會合作」,以提升動員準備效能。



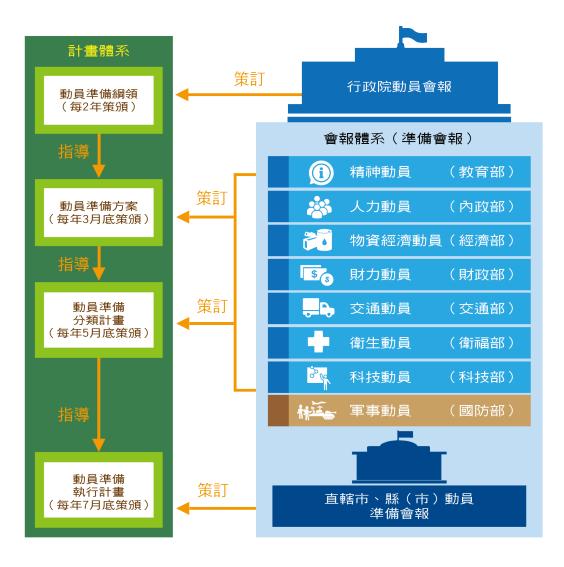
【全民防衛動員署組織架構圖】

# 二、跨部會協調合作

「全民防衛動員署」兼具「全民防衛」及「軍事動員」政策規劃與督管執行,整合行政動員 各項人、物力動員能量,強化各部會與縣市政府協調合作,並結合漢光演習期間辦理民安及萬安 演習,驗證「全民總力」支援軍事作戰與災害防救效能。

#### 三、強化後備部隊

依整體防衛作戰需求檢討後備兵力,110年已編成2個步兵旅、1個後備部隊訓練中心,後續依期程規劃於113年前再編成3個步兵旅、2個後備部隊訓練中心,期藉增編後備部隊與調整編裝,提升教召訓練能量,與常備部隊共同組建堅強與持續之防禦體系。



【全民防衛動員機制運作示意圖】





1

1.2. 為因應敵情威脅及兵役制度轉型,在現有動員制度基礎上,以「完備動員組織」、「跨部會協調合作」、「強化後備部隊」、「精進教召訓練」及「妥善裝備整備」等精進作法,提升後備動員能量及後備部隊遂行防衛作戰能力。

#### 四、精進教召訓練

為迅速恢復後備軍人戰鬥技能,強化教育召集訓練強度,將原「2年1訓、每次5至7天」 調整為「年年施訓、每次14天」,自111年起試行驗證,以建立未來接訓常數,做為後續政策研 修及部隊訓練執行之參據。

# 五、妥善裝備整備

為確保後備部隊裝備達「常、後備部隊形成一體」目標,各項武器、裝備及庫儲設施籌獲與整建,結合後備部隊戰力規劃,採平衡調撥、庫儲撥發、常備轉列、裝備修製及建案籌補等方式逐年獲得,所需預算採分年編列支應,屬建案項目納入「五年兵力整建計畫」分年、分階段獲得,以有效厚植後備戰力。



陸軍裝甲第五四二旅



# 勤訓精練,打造堅強鋼鐵勁旅

身為鎮守北部地區的裝甲勁旅,陸軍裝甲第五四二旅因應作戰需求,自去年起編成「聯合兵種營」,將原有編制調整為3個聯合兵種營、1個砲兵營及各直屬連,以提升獨立作戰能力與戰術運用彈性。聯合兵種第二營營長許閎霖中校表示,聯合兵種涵蓋不同兵科屬性,對主官來說是一大考驗,需整合反甲、機步戰術戰法,編成後隨即下基地,經過一年磨合訓練,不僅拿下聯勇操演績優單位,更驗證了實質戰力的提升。

戰車第二連連長陳楷上尉表示,當前官兵已是全志願役,如何培訓官兵建立專長,讓他們進入軍中後,瞭解工作目標與職涯規劃,是身為幹部的重要責任,並藉由各類評比及體能競賽,培養官兵榮譽感,激勵高昂士氣,就能在基地訓練中拿到好成績,部隊向心就會更加團結,建立起此一正向循環,身為主官,有滿滿的成就感。

戰車第二連士官督導長廖駿武指出,部隊要有足夠戰力,強化體能是必要途徑,現今的體能訓練結合科學化設計,搭配飲食菜單,讓官兵在最有效率的訓練下提升體能,以打造「運動員戰士」為目標,並帶領士官發揮專業領導能量,協助主官推行各項任務,確保部隊發揮最大戰力。







陸軍機步第三三三旅



# 獨立堅韌,快速執行打擊任務

為肆應敵情威脅及未來國土防衛作戰需要,陸軍聯合兵種營自民國 109 年起陸續編成,此一地面打擊部隊以發揮「兵種協同」及提升「獨立作戰能力」為目標,並能執行快速應變制變及遂行全方位打擊的作戰任務。

陸軍機步第三三三旅聯合兵種第二營於 109 年 6 月 1 日成立,營長趙志偉中校表示,在漢光 36 號演習加祿堂聯合登陸作戰操演中,該營擔任反登陸部隊,配合航空兵力,驗證聯合作戰指管能力,以及兵、火力整合戰力組建效能;也在當年的第 4 季戰備任務訓練實兵演練中,採實兵、實裝、實地、實作方式,驗證單位戰力及戰場經營。今年賡續投入基地訓練、三軍聯合作戰訓練測考。

面對接踵而來的任務,趙營長說,「讓國人平安,就是國軍的核心價值。」官兵均有高昂的戰鬥意志,也體認到唯有戮力戰訓本務,善盡職責,方能建立堅實的國防武力,守護家園。

聯兵營最大的特色在於將戰場資訊數位化,編制步兵、 裝甲、砲兵部隊,並納編海、空軍及陸航等不同單位聯絡官, 以及 UAV 無人機操作手、刺針飛彈、狙擊組等不同專長官兵, 以及我國自行研發的雲豹 8 輪甲車,大幅提升機動速度。

「聯合兵種第二營機步第一連弟兄姐妹是最團結、最棒的,Strong combat power。」連長尤仕宏上尉指出,將藉由模擬戰場情境,並透過嚴格軍事訓練與精神教育,以提升官兵毅力、耐力與體力,打造堅實戰力,為捍衛國家安全,做出最大貢獻。







海軍作戰艦 - 子儀軍艦

# 捍衛藍色國土, 捨我其誰

臺灣四面環海,海洋有著我國無可取代的交通線和生命線,尤其南部巴士海峽和北部宮古海峽均為扼控中共進出第一島鏈的重要水道,戰略地位重要,扮演具有影響區域安全的關鍵角色,尤其面對中共近年來大肆擴張海洋巡弋範圍的威脅,身為臺海安全第一道防線的中華民國海軍官兵,誓以堅實戰力確保國家安全與人民福祉。

隸屬海軍一四六艦隊的子儀軍艦,是我國自製的成功級飛彈巡防艦,艦上配備標準防空飛彈、雄二及雄三反艦飛彈,以及快砲、魚雷、雷達、聲納與電戰等系統,可全方位執行防空、反艦、反潛三度空間的制海任務,全艦官兵以守護臺海安全,捨我其誰的信念,戮力各項戰備訓練工作。

子儀軍艦艦長劉哲文上校表示,該艦平時負責作戰偵巡,在「不 引發事端、不升高衝突,不怯敵、不示弱」的原則下,巡弋海疆、 捍衛國家主權;一旦戰備狀況提升時,子儀軍艦就如同艦徽上勇猛 慓悍的「雲豹」,堅守制海防線,使敵人不敢跨越雷池。

子儀軍艦戰系長劉為銓少校指出,當共艦接近海峽中線海域時, 透過艦上的監偵系統可立即掌握其動向,並對敵艦可能採取的猝然 突襲行動採取預應作為。

加入海軍已 12 年,在子儀軍艦擔任戰情資訊圖示蒐集、研判、管制和發布的雷達上士鍾明昌說,成功級艦反應敏捷,機動性強,大大小小的演訓無役不與,所以有「海上計程車」的綽號,他操作的雷達等於是子儀軍艦的眼睛,惟有綿密的雷達偵搜,才能「看得到」、「打得到」敵人,在頻繁的任務下,他不怕苦、不怕難,只要能為國家盡一份心力,一切都值得。

雷達一兵胡景筑表示,雖然到子儀軍艦服役不到一年,但是,確保我國海域安全,守護好中華民國民主、自由、和平、穩定,是 她與艦上弟兄姐妹們共同的信仰和價值。







中部地區後備部隊訓練中心



# 竭力執行動員訓練,建構完善後備戰力

面對日益嚴峻的敵情威脅,後備動員是國家面對挑戰維繫戰力 重要的一環,中部地區後備部隊訓練中心平時協助中部地區後備指 揮部教育召集訓練,並依政策指導執行常備兵役軍事訓練的訓練任 務,肩負打造堅實後備戰力的重責大任。

由於召員都是退伍後,再次回到部隊接受訓練,如何在短時間內讓召員透過複訓課程,熟稔專長技能更顯重要。中部地區後備部隊訓練中心主任張天奎上校表示,教育召集是單位重要任務,尤其召員來自社會不同階層,回營訓練同時,也在檢視國軍的戰力,因此他嚴格要求教官組必須精進專業職能,包含兵器與戰鬥教練等;教官要認真授課,展現專業,並且完善召員受訓期間的食衣住行照顧,讓其瞭解到國軍的進步。

負責後備部隊 81 迫砲訓練的教官李智偉上士,迄今已逾 8 年時間投入教育召集訓練,協訓 4 千餘名後備軍人。李智偉認為,召員以前都曾在部隊服役,也許已經一段時間未訓練,教官要做的就是以準則為依歸,照程序、步驟、要領施訓,協助召員恢復軍事技能,他也自許未來能持續發揮專業專長,貢獻於後備部隊的教育訓練。

擔任助教 3 年多的謝宜芳中士則指出,本職學能精進永無止境,期間她在學長姊身上獲益良多,也希望能將這些經驗傳授後進,藉由定期教育召集,提升後備戰力,使其在與常備部隊配合下,強化國土防衛聯合戰力,確保國家安全及人民福祉。





空軍戰管第三雷達中隊



# 以螺絲釘精神,全天候守護空域

提到陽明山,大多數的人會想到踏青、賞花與溫泉,是大臺北地區近郊遊玩的好去處。其實, 陽明山上有一群國軍官兵長年駐守,默默地守衛北部領空。

空軍戰管聯隊第三雷達中隊駐地位在陽明山頂,海拔超過 1,000 公尺,可俯瞰淡水河口及臺灣東北海岸線,戰略位置重要,是國軍北部空防重鎮,駐守官兵 24 小時輪班值勤,監控空域共機動態。

由於地勢高又面迎東北季風,長年潮濕多雨,一年 365 天,駐地大概有超過 200 天是在雲霧繚繞的天氣之中。每當寒流來襲,有時更會降下皚皚白雪,儘管氣候環境惡劣,雷達運作仍是全年無休。

空軍戰管聯隊第三雷達中隊下轄雷達修護分隊、通信資訊分隊及補給勤務分隊。中隊長李旺龍中校從事戰管部隊通信設備維管工作逾24年,第三雷達中隊恰好是他下部隊後分發的第一個單位,因此對單位有著深厚的情感,他深知這個團隊身負聯合防空作戰指管重任,不容有絲毫差池。除了戰訓本務,李旺龍更重視對官兵的照顧,不僅各項禦寒措施到位,並積極改善官兵生活設施,讓官兵更能專注於部隊任務,凝聚了大伙的向心。

平時主要負責提供地對空無線電及各型鏈路系統等維護作業,支援各作戰中心對空管制任務的通信資訊分隊曾添志士官長,在單位已有 16 年資歷。他認為,通信領域廣泛,因此必須多方涉獵相關專業知識,把握各種進修機會,陸續取得迅安、有線電、無線電等修護專長,並以自身經驗持續對單位內人員進行第二專長交互培訓,傳承專業維修技能,確保裝備妥善,在自己的領域上把螺絲釘精神發揮到極致,為捍衛我國領空貢獻心力。





# 守護飛行,英雄的幕後無名英雄

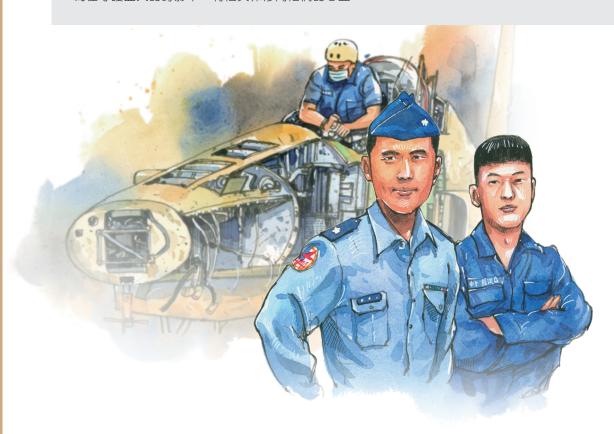
「空戰出英雄,地勤一半功」,對於執行捍衛國家安全第一線空防重任的空軍來說,除了 凌雲御空的戰機飛行員外,更須要戰管及通航、防空部隊緊密協調合作,才能建構成綿密的空 防。

肩負空軍各型戰機修護任務、雷達偵蒐裝備維護、精密儀器精確度校準及航電儀表修護等工作的空軍第一後勤指揮部,正是一群默默奉獻心力的修護官兵,他們的付出,讓戰機與武器裝備發揮精準打擊戰力最大的作戰效能。

「雷達被喻為天空的眼睛。」在空軍一指部陸電廠雷達課擔任相列股股長的鄭博仁少校指出,從修護部隊所需關鍵性組件,確保器材調度無虞,到赴陣地執行雷達調校、定檢或故障緊急搶修任務,即時恢復裝備妥善,都是工廠級修護單位的責任,唯有持續精進技術訓練,提升修護品質,不斷研究發展,擴展修護能量,方能確保雷達雷情偵蒐能力,維持空防戰力。

曾代表我國遠赴俄羅斯參加「2019 國際技能競賽」,並在「飛機修護」職類獲得全球第 4 名的張誠庭中士,在分發部隊服務後,對於修護工作的重要性有更深刻的體認,他認為戰機修護除了必須確依技術手冊的 SOP 外,更要靠每位官兵各司其職,通力合作,致力於機體維護、機件修繕等維保作業,並透過經驗傳承和分享,精進技能,以飛安零意外為目標,扮演好飛機守護者的角色。

看到戰機完成維保出廠,再度升空備戰,張誠庭內心深感與有榮焉,更有一份成就感,因 為在守護藍天的身影中,有他與保修同袍們的心血。







# WE CAN DO IT

# 完全 完全 完全 完全

國防部依《國防法》第22條,秉持「以自製為優先,向外採購時,應落實技術轉移,達成獨立自主之國防建設」原則,持恆推動先進科技研究,逐步突破關鍵技術,加速自研自製,支援建軍備戰,同時引領國防產業發展並協助加入國際供應鏈,建構「國防帶動產業、產業支持國防」之良性發展環境。

第五章

國防科

CHAPTER

05

國軍依聯合作戰需求,並前瞻世界軍事科技發展趨勢,整體規劃未來武器系統研發, 從扎根基礎科技研究為起始,接續執行突破尖端武器系統關鍵技術,結合國內產學研科 技能量,持續推動飛彈、機艦國造及輪型戰甲車等先進武器裝備研製,展現自我防衛決 心。

# 第一節 先進科技研究

國防部積極規劃武器系統近、中、遠程研發目標,並結合國內科技能量,強化科技研究發展,以提升國防先進科技水準及培育國防科技人才。

# 一、扎根基礎科技研究

依未來武器系統科技發展趨勢,國防部委託國內學、研機構進行國防科技基礎研究,聚焦於戰機、造船、資通電子、戰甲車、飛彈及無人機等技術。108年至109年編列預算1億9,670萬餘元,執行計畫130案;110年預算為1億2,740萬餘元,執行「新一代抗彈材料特性分析研究」等81案,有效扎根基礎科技。

#### 二、突破式國防科技研發

國防部依行政院「國防科技產業發展審議會」指導,結合科技部、經濟部等部會資源,加速武器裝備自研自製,藉由整合基礎科技研究成果,系統化發展先進科技,採「漸進式」及「突破式」研發之多元模式併行,並以國家力量匯聚產、學、研各領域專家學者,期能加速突破關鍵技術瓶頸。



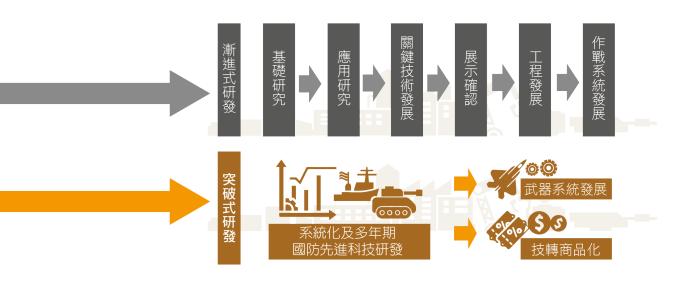
【國防科技研發示意圖】

# 三、培育國防科技人才

科技部於 110 年成立「國防科技學研中心」,執行國防先進科技研究計畫,以凝聚大學科技研究能量,並與中科院合作,提供博、碩士獎助學金,吸引優秀青年參與國防科技研究,畢業後優先進入中科院服務;另藉由進用專任專業研究人力,長期從事國防科技研究,以培育專業國防科技人才,提升研究之品質。



【108至109年國防產學合作成果概況圖】



# 第二節 武器自研自製

國防部前瞻科技趨勢及聯合作戰需求,完成國機國造、國艦國造及地面武器等近、中、遠程研發專案規劃,並強化資訊安全稽核,持續依計畫期程執行。

#### 一、落實國機國造

以新式高教機為啟始,累積軍機研製能量,逐步推動各型軍機研發,同時帶動國內航太產業發展。原型機已於 108 年 9 月出廠,109 年 6 月完成首飛,並已輔導逾 210 家國內廠商完成合格認證,確保後勤支援無虞。全案於完成測試評估後,自 110 年 11 月起分批接機,115 年達成 66 架交機目標。

國防部在持續推動新式高教機自主產製外,並前瞻空軍作戰需求,平行研發先進飛機系統、匿蹤及空電裝備等關鍵技術,俾奠定新式初教機及下一代戰機研發能量。

#### 二、推動國艦國造

以長期規劃、分批造艦策略,運用國內造船能量,結合產業聚落特性,執行潛艦等各型軍艦造艦計畫。其中「潛艦國造」於 109 年 11 月正式進入實質建造階段;「快速布雷艇」首艘交艇已於 109 年 12 月完成;「新型兩棲船塢運輸艦」於 110 年 4 月下水,並命名為「玉山軍艦」;「高效能艦艇後續艦」首艦於 110 年 7 月交艦,命名為「塔江軍艦」,並於 9 月成軍;另於 8 月完成新型救難艦開工,目前各造艦案均依計畫期程執行。

國防部除依計畫推動國艦國造外,並前瞻海軍作戰需求,平行研發戰鬥系統、電戰及聲納等關鍵技術,以強化造艦能量,提升海軍水面及水下作戰能力。

#### 三、地面武器研發

地面裝備研發以八輪甲車 40 榴彈及 30 鏈砲車型為起始,逐步發展 105 公厘輪型戰車,配合主力戰車靈活運用,發揮長短搭配優勢;105 公厘輪型戰車已完成底盤載具整合及砲塔系統開發,並完成砲彈穿甲能力研改,111 年將進行全車整合測試。

為提升部隊搜索、警戒、機動能力,110年起開發具「輕、巧、活、快」特性之偵搜戰術輪車; 另為強化部隊精準射擊能力,108年起研製輕、重型狙擊槍,其中輕型狙擊槍已量產交裝,重型 狙擊槍完成驗證及作戰測評後量產撥交部隊。

#### 四、資訊安全發展

遵總統資安即國安政策指示,國防部編組專業團隊,針對漢翔、台船等「國機國造」與「國艦國造」等相關國防委外廠商,就「策略面」、「管理面」及「技術面」等面向實施資安稽核作業,並提供精進建議,另將資通安全維護稽核重點要求事項,納入《國防產業發展條例》相關子法中規範,以確保國軍專案執行安全。



## 【武器自研自製期程規劃概況圖】

108年

啟 動 研製輕、重型狙擊

槍等精準武器

110年 作戰測<u>評</u>

110年底通過初期

作戰測評

110年

系統整合

持續進行系統整合測試、整

體後勤規劃

107年

啟動

研製30公厘輪型戰鬥車及

105公厘輪型戰車





國防部依國防自主政策及配合政府推動六大核心戰略產業,結合各相關部會資源及 國內業界產能,扶植國內廠商,發展國防產業、運用國防科研能量,帶動產業升級及活 絡經濟民生,另依綠能環保政策,維繫天然資源永續運用,以兼顧國家安全與長遠發展。

# 第一節 國防產業發展

為維護國防安全與促進經濟發展,國防部制定《國防產業發展條例》,積極輔導國內廠商, 鼓勵朝產業升級目標邁進;另與經濟部組成「產業合作發展會報」,建立合格商源資訊,執行國 防資源釋商,以擴大內需及活絡經濟動能,達成國防自主階段目標。

#### 一、產業條例

為完善國防產業發展環境,國防部擬具《國防產業發展條例》於 108 年 6 月 19 日制定公布,奉行政院核定於 110 年 6 月 18 日施行,後續國內廠商將可在本條例保障下,透過產能分級評鑑,獲得政府技術投資與授權、融資與優惠利率、優先採購軍品等獎勵措施,激勵投入國防產業供應鏈及促進技術水準升級,以厚植國防自主實力,彰顯自我防衛決心,並達成「國防」與「經濟」雙贏之目標。

# 二、產業合作

為推動國防科技工業發展,秉持國內自製優先之原則,結合民間力量建立軍品之研發、產製與維修合格能力,並透過委託國內之公、私法人團體方式,建立國防工業動員生產體系,並藉由 《政府採購法》獲得合格法人團體供給之產品或服務,建構滿足國防需求的國防工業鏈,以落實 國防自主之目標。

## 三、資源釋商

國防資源釋商秉持「國內廠商有能力供應,不向外採購;能量不足部分,輔導提升技術水準」之原則,將國軍武器裝備之研發、產製、維修及戰訓、行政等一般性軍需,自民間獲得或釋放至民間,提供廠商淬鍊技術機會,藉由國防資源挹注,鼓勵國內廠家投入國防產業,逐步建立國防自主能量。

國防資源釋商內容區分為「武器裝備獲得」、「武器裝備維持」及「一般性軍需品」等3類, 透過國防資源挹注,鼓勵國內廠家投入國防產業,近5年成效均達千億元以上,有助擴大內需及 活絡經濟動能,逐步提升國防自主能量。



【國防產業發展配套法令示意圖】

# 第二節 軍民通用科技

以國防科技研發能量為基礎,執行軍民通用科技研發計畫,研發具前瞻性國防科技及軍民通用科技,將成熟國防科技轉為民生用途及產業化,建構「國防帶動產業、產業支持國防」之循環發展效益。

## 一、研發成果運用

國防部 108 年至 109 年執行「功率電子關鍵技術提升與通訊 / 綠能產業整合應用開發計畫」 等 3 案軍民通用科技研發計畫,積極將國防科技研發成果技轉應用於民生產業,提升成熟國防科 技產業化效益。

- (一)「功率電子關鍵技術提升與通訊/綠能產業整合應用開發計畫」,建構射頻通訊系統 元件研發能量,並完成綠能創新應用及系統整合驗證,可應用於雷達高功率模組、通訊、 綠能及電動車等軍、民用領域。
- (二)「航太級大型化積層製造技術開發與驗證計畫」,建構國內航太級大型化積層製造, 完成粉末、製造及驗證測試全產業鏈示範線,可應用於軍、民用航太設計、大型複雜加 工件生產及元件輕量化。
- (三)「肌耐力增強型動力外骨骼系統研製與驗證計畫」,建構肌耐力增強型動力外骨骼系統技術及應用研究平臺,軍事上可應用於裝備、彈藥搬運、重機具操作及戰場傷患救助, 民生上可應用於汽車製造、物流倉儲、救災及醫療照護。

#### 二、技轉產業效益

108 年至 109 年軍民通用科技研發,促成產業投資 12 億 6,900 萬餘元,專利申請 52 件、技術 移轉 22 件,未來將擴大專利與技術授權應用,創造國防科技研發成果產業化效益。



【國防產業發展合作示意圖】

# 第三節 環保綠能

國軍配合行政院環保綠能政策,在不影響國防安全與戰備整備作為下,積極推動節能減碳、 綠色採購、軍用機場噪音防制等相關措施,俾利節約能源及環境資源永續運用。

#### 一、綠能推動

配合行政院推動「中央公有屋頂與國有土地設置太陽能政策」,促進能源多元化及自主供應,國防部在不影響戰備任務遂行下,評估營區場址適宜性,透過「太陽光電標租」規定,提供廠商設置太陽光電。迄109年止,已完成併聯供電41處營區(約38.5百萬瓦),每年減少二氧化碳排放約2萬576噸(相當於52.9座大安森林公園吸附量),110年將陸續完成13處營區併聯(約32.8百萬瓦),持恆推動綠能政策。

#### 二、節能減碳

國軍依行政院核定「政府機關及學校用電效率管理計畫」及經濟部「節約用水常態化行動方案」,秉持「當用則用,當省則省」原則推動節能減碳,利用集會時機持續宣導,落實一級督導一級作為,藉考核及指導方式,主動發掘問題與適切提供協助。

國軍力行各項節約措施,依國防部策頒「國軍節約能源管制作業規定」,在戰備與訓練方面,擴大運用訓練模擬器,以提升訓練成效;持續汰除與封存不適用性能衰退之老舊武器裝備;並依環保署「機關綠色採購績效評核方法」,針對綠色採購「指定採購項目」,優先購買對環境衝擊較少之環保標章產品,109年綠色採購指定採購項目達成率為98.59%,符合環保署要求之標準,提升綠色採購成效。

#### 三、機場噪音防制

國防部年度辦理 12 座機場噪音防制設施補助作業,自 87 年起每年編列補助款,對轄屬軍用機場防制區內學校、圖書館、醫療機構、公共設施及住戶等,補助防音設施所需經費,包括設置空調設備、防音門窗、吸音天花板及吸音壁面等,迄 109 年止已編列計 31 億 4,077 萬餘元;110 年噪音改善經費編列 3 億 1,500 萬元,依期程管制辦理補助作業。

行政院環保署《噪音管制法》修正案,奉總統 110 年 1 月 20 日公布,並授權國防部訂定「軍用機場噪音防制補償經費分配使用辦法」,辦法訂定後,噪音防制區內住戶補助,將從目前僅可申請噪音防制設施(隔音門窗、冷氣等)補助,改為可選擇申請噪音防制設施補助,或以補償金方式補償。

國軍戰機為保衛臺海領空及守護我們民主自由與安全,其轟隆隆的引擎聲,讓民眾倍感安心; 然為兼顧民情與捍衛領空任務,國防部規劃逐年增編噪音補助經費,並加速補助作業。



軍備局生產製造中心第二○九廠



# 全力投入研改,讓國車國造大躍升

國防軍備生產重鎮的軍備局二〇九廠,多年來研發出國造八輪 甲車,並衍生多款構型,國防自主成果國人有目共睹。依各軍種兵 監單位要求,在研發武器的過程中,須以滿足作戰需求為第一考量, 以刻正生產的 CM34(30 公厘鏈砲車)為例,除了射控系統可以做 到精準定位、有效打擊外,車體性能也較過去大幅提升,更掌握「國 車國造」關鍵技術,可說是國防戰力躍升的重要功臣。

曾任八輪甲車開發專案計畫主持人的蘇仁寶上校表示,就作戰地形來說,國土防衛將以城鎮戰為主,因此要開發出適應作戰環境的戰具,即為專案計畫的首要目標。「國車國造」的八輪甲車在沒有國際母廠技術支援下,開發團隊與工研院、中鋼等產研界合作,全心全力投入國防技研工作,成功開發出國造底盤並實際量產,才有今日 CM34 帥氣馳騁的身影。

負責技術研改的士官長黃偉哲及施建志技術員指出,研改工作需要專注與熱情,整個團隊的目標非常明確,就是要克服困難、依期程達成目標,因此民國 106 年於濁水溪河床順利驗證車輛性能,隔年更成功設計出六輪轉向系統,當甲車以威猛姿態駛出大門的那一刻,所有人都不禁動容,這不僅是自己職涯上的成就,更是研發人員投注心血,所獲得的最佳回報。







國家中山科學研究院





# 巧思文創結合熱忱志工,扎根國防自主理念

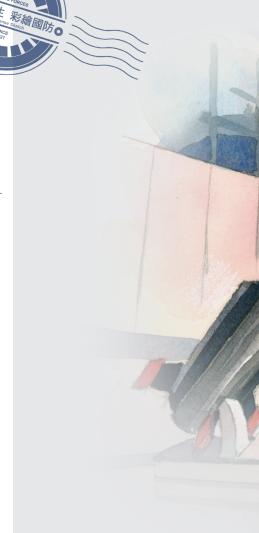
國家中山科學研究院的「研發展示館」,是中科院院區中最親民的區域。館內提供座艙射擊體驗、飛彈互動觸控、作戰指管模擬劇場等多項互動體驗設備,讓參觀民眾能快速融入深奧的國防科技領域,民國 106 年成立迄今,已接待參訪逾 4 萬人次。

為擴大民眾參與國防事務,中科院特別籌組國內首個國防志工團體-「中山志工隊」,優先招募該院退休人員以及對國防科技自主與研發推廣服務有興趣者,協助館內的導覽工作。

曾在中科院服務 25 年的中山志工隊創隊隊長張中興表示,這個團隊從草創期 30 人迄今已有 50 位成員,每位志工都相當熱忱,運用各自服務經驗及故事,帶領民眾認識國防科技研發的歷程。他很慶幸退休後,還能繼續為我國國防自主研發實力發聲。

館內也陳列著張中興過去所研發的飛彈發動機推力終止藥柱設計專利,每每介紹到這個部分,張中興心中總是難掩激動與驕傲。

軍通產業拓展中心主任簡定華指出,中科院在長年的科研成果 累積下,技術涵蓋了航空太空、機械系統、資訊通信、化學工程、 材料光電、電子系統、系統工程、系統製造、系統維護、資訊管理 10 大領域,從海底到外太空都有。而「研發展示館」展現中科院歷 年從研發設計到生產製造、從武器系統到關鍵零組件、從國防軍事 到民生及太空領域完整的科技實力,不僅有助於吸引國防科技優質 人才,也讓國人與外賓有機會瞭解我國自主國防的研發能量與各項 成果,使國人建立國家安全意識,深化全民國防教育成效。







漢翔航空工業股份有限公司



# 群策群力捍衛領空,樹立建軍發展里程碑

國防自主是國家重要政策,肩負國機國造重任的漢翔航空工業股份有限公司,在外界關注與期許下,逐步完成藍圖規劃,隨著勇鷹號高教機出廠與完成試飛,證明國機國造不再只是夢想,而是正在實踐的進行式,漢翔總經理馬萬鈞更直言,「國機國造一旦啟動,只有持續向前,不能再中斷」。

馬萬鈞說,國機國造必須面臨人才、物料、技術與產業等挑戰,可以說每天都有新的挑戰也不為過,勇鷹號是國機國造重啟的領導產品,因為期程的關係,雖然是國機國造,但還有系統採國外技術,物料需要外購,並非完全自製,然其整體自製率超過 55%,就全世界而言算是高的。漢翔在機體結構研發與設計,因有製造民航機的經驗,技術上不是問題,接下來的目標,是要做到系統乃至於整機全部自研自製,達到百分之百的國機國造,未來依照空軍作戰需求,打造新一代戰機。

工程處結構設計組組長吳仲仁指出,勇鷹號目前的成功並非偶然,漢翔其實早已經為了國機國造花了許多年的時間研究,做足分析與準備,只待時機來臨,當中最大的挑戰是期程上的限制,因此團隊必須在品質、風險跟期程之間求取平衡,期間他也發現新進年輕同仁的熱情與潛力,看到了國機國造的希望。

勇鷹號首席試飛師路志元表示,從 I D F 飛行員退役後轉任, 自以往有既定標準作業程序到現在試飛要經歷未知的領域,且必須 在極限狀態下反覆測試可控與安全性,發掘飛行中可能會遇到問題, 但其實每趟試飛,背後都有強大團隊的支持,甚至曾經試飛時,團 隊通知有某個地方數據出現異常,必須終止試飛,但他當下沒感覺, 直到落地後檢查才發現問題,這也讓他對漢翔團隊深具信心,相信 以我國航太產業的技術與能量,必能開啟國防自主的大門。



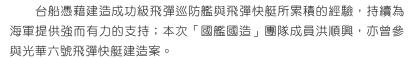




台灣國際造船股份有限公司



# 軍民同心,邁向國艦國造新紀元



洪順興解釋,艤裝就是船體外殼完成後,進行航海儀器、電動機、機件、動力等設備,以及救生、各項管路設備、室內裝潢等安裝和測試, 30年的工作經驗,讓他體認到海軍艦艇在設計、武器、戰力的進步, 希望國人能有充分認識,並進一步給予肯定。

民國 81 年 6 月進入台船公司的蔡健諭,曾在後勤組負責光華一號 成功級艦的軟體設計、物料、接收、裝艦及構型變更等工作。其後,擔 任 500 噸錦江級艦建造的現場工程師、計畫工程師,以及主導光華六號 飛彈快艇專案管理,亦在企劃處歷練油彈補給艦磐石軍艦的物料採購。

在台船於105年8月成立潛艦發展中心後,蔡健諭擔任管理課課長,帶領成立初期的30名成員,從設計、規劃再到「海昌計畫」建造案的推展,逐步打下基礎。2年前再轉到造艦專案管制處擔任副理,負責海軍所有水面艦艇建造的專案管理工作。

蔡健諭指出,透過每一次國艦國造案,國防部、海軍給予台船提升 船艦設計、規劃、建造和管理的契機,不僅助益公司的營運,在體質上 更讓台船可以脫胎換骨,得以持續創新、成長。在成功級艦建造期間, 蔡健諭曾開發出相關程式,讓所有系統報表的編製大幅縮短時程,都是 他最感到引以為榮的個人事蹟。

現任台船公司設計處經理的顏春木指出,「商船的建造,船東主要考量耗油量、船速、載重噸位等需求,軍艦所考量就不只是這些。」軍艦除了速度要快,還有依個別艦型的武器系統、裝備操作、任務需求而做出不同的設計,其中,有關物料採購、施工技術、相關規範要求上較一般船隻更為嚴格,船廠與業主是否能有一致共識,這些都形成對軍艦建造的挑戰。顏春木強調,台船公司在國艦國造政策推動的歷程上,一直是主要的參與者,台船希望能扮演火車頭的角色,攜手其它的小型造船廠共同努力,如期如質完成國艦國造的任務,帶動國內造船產業的升級,達成國防自主的目標。











# WE CAN DO IT

國防治理

面對未來複雜安全情勢及管理趨勢,國防部秉持革新與 務實並重精神,充分整合資源持續推動募兵、完善官兵照顧、 健全國防法制、精進部隊管理、力行廉能建軍及深化軍事交 流等施政作為,提升國防事務執行成效及國軍整體戰力。

施政成效

為提升國防施政品質與效能,國軍充分運用人力、財力及物力等國防資源,持續建立多元永續募兵制度、優化部隊管理、福利照顧、落實國防財力規劃及精進武器獲得流程等各項國防建設與革新,以支持建軍備戰任務。

# 第一節 募兵制度

因應高科技戰爭趨勢及國家人力資源運用,國防部貫徹募兵制精兵政策,透過招募與培訓「役期長、意願強、經驗熟」之志願役人力,落實長留久用,並持續精進各項配套措施,使國軍兵力與戰力穩定成長。

# 一、政策目標

國軍推動募兵制人力穩定成長後,經歷次漢光演習驗證及災害救援經驗,均具體呈現精兵政策成效。另戰技成熟之志願役人員退伍後納入後備編管,亦實質增進動員戰力,有助達成「平時養兵少、戰時用兵多」之用兵需求。

# 二、具體作為

國軍兵役制度轉型後,志願役人力已達編現90%計畫目標,將持續優化招募機制,提升國軍人力素質,穩固志願役人力,並與社會專業職能接軌,展現「新國軍、新風貌」,打造現代化鋼鐵勁旅。

#### (一)建立多元永續招募機制

- 1、開拓多元招募管道,持續開辦大專院校「大學儲備軍官訓練團(ROTC)」、「國防學士班」及高中職學校「國防培育班」,建立校園永續招募機制,以獲得優質青年加入軍旅,提升國軍人員素質,109年整體獲得率為111.7%,達到預期目標。
- 2、結合民間高中技職學校與國軍士官二專班相關科別鏈結,使學校所學專業持續於 部隊精進,退伍後與民間職場接軌,創造三贏,以吸引優秀青年樂於從軍。
- 3、強化官兵專業職能,廣儲飛修、航電、氣象、管理等專業人才,將國防產業相關 科系(如:航太、飛修、海事、船舶等)列為報考加分項目,以及重點招募對象。

#### (二)提升國軍人力素質

1、就業就學班隊建立擇優錄取與留優汰劣機制,並強化畢業任官考核,以優質人力

承擔各項建軍備戰仟務。

- 2、深化進修與深造教育內涵,結合民間學術交流,並增加軍售訓練班、中高階管理班、短期專業訓練班,培育幹部卓越學能。
- 3、配合國家雙語政策指導,國防部結合教育部政策,成立專案編組,擬訂綱要計畫, 訂定關鍵績效指標(KPI),朝「厚植師資能量、強化課程內涵、優化教學環境、 提升學生素質」等4面向全面精進;另部隊訓練,則區分「厚植部隊專業人才、 創造英語學習環境、鼓勵終身學習」3方面執行,戮力推動各軍事院校與部隊雙 語教育,提升英語能力,期順利與國際接軌。
- 4、選優派訓國內外重要智庫,培養國際觀與戰略涵養,廣儲國際事務與軍事相關政策研析人才。

#### (三)穩固志願役人力

- 1、精進募兵制配套措施,持續核發各類型加給及留營慰助金,強化留營續服機制, 激發青年從軍與長留久用熱忱,確保部隊戰力。
- 2、增加士官階額與經管交流,鼓勵士兵轉服士官,完善士官兵生涯規劃,留用專業人力。

#### (四)與社會專業職能接軌

- 1、鼓勵官兵公餘進修,獲取學位及證照,培養多專多能,並輔導屆退人員參加各類 職業訓練課程,協助退後職涯規劃。
- 2、強化國防產業建教合作,培養官兵獲得技職專長,有效提升人員專業職能,達編 現穩定、退補平衡、戰力鞏固及素質提升之目標。
- 3、配合輔導會、勞動部等提供之職涯諮詢、就業媒合等輔導措施,協助退伍官兵就業,鼓勵民營事業機構、團體及私立學校進用,並予以表揚,期使軍中專業與社會職能接軌,營造雙贏。

#### 三、執行成效

- (一)國防部推動多元永續招募機制,已與全國 139 所大專院校中 130 所簽訂「大學儲備軍官訓練團(ROTC)」、全國 506 所高中職學校中 392 所簽訂「國防培育班」合作協議,並與政治、清華、成功及臺灣大學等 9 所國立大學簽訂「國防學士班」合作招生,未來將逐步增加簽約學校,以滿足國防高專人力需求。
- (二)自 110 年起提高正期軍官班招生標準,三軍官校得從後標起調整,理工、管理、醫學院 得從均標起調整,專業軍士官班及志願士兵提高甄選標準與門檻,並採擇優錄取方式, 於源頭爭取優質人力。
- (三)穩健推動募兵制,在政府大力支持下,109年國軍整體招募率為111.7%,留營率亦達78.2%,並如期、如質達成編現90%人力成長目標。未來將採「質重於量」、「退補平衡」方式招募所需人力,並持續強化官兵本職學能,貫徹「留優汰劣」與「嚴考核、嚴淘汰」,不斷提升國軍人力素質。



# 第二節 部隊管理

國軍具備崇法尚紀、服從盡責、重視榮譽、講求效率與貫徹命令等優良傳統,為利傳承發揚,國防部持續策進各項革新方案與作為,以優化部隊管理制度,增進組織運作效能,凝聚內部團結,進而提升國軍整體戰力。

# 一、提升領導統御能力

(一)區分學校教育與部隊實務等面向,學校教育優先置重點於軍士官養成教育之領導課程, 並遴聘學有專精及部隊經驗豐富專家學者授課,提升領導管理新知;在部隊實務上,要 求各級幹部貫徹走動式管理與單位認養制度,藉由高階幹部親教親考,落實一級輔導一 級,達成管教互助,建立高度凝聚之堅強戰鬥體。









1 2 3

1.2.3.4. 國防部持續策進各項革新方案,以優化部隊管理制度,凝聚內部團結,重塑國軍組織 文化,建構以「人本為體、知識為用」之核心理念的現代化軍隊。

- (二)各聯兵旅級部隊配置專業法制官,落實部隊依法行政,並透由軍事、司法聯繫機制, 使司法機關瞭解軍事勤務與部隊管理之特殊性,妥速適切處理平時軍人涉法案件,有效 鞏固領導統御,維護軍事紀律。
- (三)重塑國軍組織文化,建構為以「人本為體、知識為用」核心理念之調適型領導文化, 使國軍蛻變為「創新應變、關懷開明、專業效能」的現代化軍隊。

#### 二、提振軍紀成效

(一)國防部為維護軍風紀,近2年修頒酒駕、涉毒等之懲罰基準表,加重違犯人員之懲度, 以彰顯「嚴考核、嚴淘汰」之決心;並於109年與交通部建置案件查詢平臺,有效防杜 酒駕隱匿,以及運用內政部警政署刑事案件查詢系統,先期阻絕涉毒或重大刑事前科人 員入營服志願役。

- (二)持續每年與檢察機關定期召開業務聯繫會議,促進軍司法機關間業務協調合作;另設置「憲兵隊緝毒犬分組」,支援各單位執行門禁及內部管理安全檢查,防制毒品流入營區。
- (三)自109年推動「軍風紀律改革專案」,置重點在「縮短汰除作業期程」、「建置法紀調查體系」、「加強人員考核提升人力素質」、「增加軍法紀教育作為」等具體事項,經試行3個月後,令頒全軍自110年1月1日正式施行,期能正本清源及治標治本。
- (四)為教育官兵守法重紀觀念,除運用青年日報、莒光園地等多元管道宣教外,自108年起辦理「軍法紀巡迴宣教」及「互動教學」共計13場次,合計5,853員參訓;109年因防疫考量,採「先訓師資、再教官兵」方式,施訓21場次,合計1,065員參訓,並由各司令部擴訓970場次,合計7萬1,325員;110年辦理巡迴宣教時,除吩咐各作戰區結合年度績優單位經驗分享,藉標竿學習,強化幹部防處職能,另彙編國軍《模擬重大危安事件防處作為》與巡迴宣教授課資料,供國軍各基層單位擴訓運用,以強化組織運作效能,提升基層幹部防範、處理重大軍風紀案件職能及軍法紀素養。
- (五)另為有效防範各項危安、軍風紀案件發生,秉預防原則,先期藉分層負責及一級督(輔) 導一級機制,協助各級部隊發掘問題、適時協處,解決窒礙;如單位肇生部隊管理違 失有關之案件,即由各級主官依「管理違失案件檢討會運作機制」,審視個人督管「職」 與「責」,剴切檢討肇案成因,釐清責任歸屬,研提精進作為,並援引案例宣教,避 免類案再生。

# 三、完善心輔知能

國軍官兵心理輔導工作,依三級防處架構,配合「軍風紀律改革專案」,明確律定各級單位權責及心理輔導工作流程,並鏈結民間及醫療等相關輔導資源,形成綿密支援網絡,以維護官兵心理健康,確保國軍戰力;另藉教育推廣提供所屬官兵心理健康資訊,建立正向思維,提升輔導知能。



【國軍部隊管理策進作為示意圖】

# (一)精進心理輔導機制

明確要求各級單位結合建制組織,賦予輔導互助責任,落實一級輔導一級,結合「國軍心輔鏈結安全預警機制流程」,掌握官兵異常徵候與突發狀況,立即關懷協處及家屬聯繫,同時由旅級定期至所屬營、連級單位,實施走動式輔導服務與工作指導,以強化基層幹部輔導知能;另每週施測簡式健康表(BSRS-5),掌握所屬官兵心緒狀況,以消弭危安風險。

#### (二) 鏈結民間輔導資源

因應部隊組織調整轉型及輔導個案類型之改變,107年起國防部首次與民間諮商專業機構締約,提供官兵多元輔導管道;另因應部隊駐地分散及需求,109年增至110所,計轉介輔導422人(總計1,738人次,使用時數2,022小時),接受諮商服務官兵對本方案滿意度達97%,未來將持續推展鏈結民間輔導資源方案,協助官兵心理照護,維繫部隊整體戰力。

#### (三)心理衛牛教育推廣

為提升專業素養,完善各級心輔知能,辦理心輔人員專業訓練及官兵心理衛生等推廣教育,計辦理 2,020 場次、14 萬 4,771 人次參與,有效達成國軍心輔人員專業化發展目標,並培養官兵積極樂活、正向思考態度,提升個人抗壓和自我照護能力,創造快樂、健康之工作氛圍與優質環境。

#### 四、周延官兵權益保障

#### (一)官兵權益保障制度

1、為使官兵循體制內救濟,凝聚團隊向心,並增進國軍依法行政效能,於陸、海、空軍司令部、國防大學、參謀本部及政治作戰局設置國軍官兵權益保障會(以下簡稱權保會),負責因公涉訟輔助申請案件審理,國防部所屬官、士、兵及聘雇人員如遭受不當管理措施或處置及其他個人權益受損之案件,亦得向所隸屬之權保會申請審議。如不服審議決議者,得向國防部權保會申請再審議。



【國軍心輔三級防處示意圖】



2、各權保會透過外聘社會公正人士、學者、專家(人數不得少於全體委員二分之一),及遴選內部相關業務主管等,共11至15人擔任委員,以委員會合議制形式, 定期邀集委員審議官兵申請權益保障案件。

# (二)權益保障具體成果

- 1、自 108 年 9 月至 110 年 8 月止,各權保會受理官兵權益保障審議、再審議案件計 1,073 件,已辦畢 960 件、持續管辦 113 件;受理因公涉訟輔助計 41 件,核准 30 件、 否准 5 件、持續管辦 6 件。另針對 109 至 110 年再審議案件所見情形,分析個案 缺失令發所屬參考,俾促進單位和諧、健全內部管理,同時納入法令修正參考,以臻周延。
- 2、109至110年分於北、中、南地區辦理「官兵權益保障、國家賠償暨訴願業務聯合講習」及「委員訪視暨官兵座談」共5場次,並將官兵所提問題處理情形,令頒全軍宣導;另擇定國軍共73個單位實施業務輔訪,督導所屬辦理各項人事行政作為時,恪遵依法行政要求;同時製作官兵權益保障宣導短片「權益守護者」共3部,於莒光日電視教學節目播放,灌輸官兵權利與義務之正確認知。



- 為凝聚官兵及團隊向心,增進依法行政效能,國防部設置各級官兵權益保障會,保障個人權益不致受損。
- 為精進服裝供補,國防部於北、中、南及花東等地區設置國軍服裝供售站,提供官兵便捷之服務。

# 第三節 官兵照顧

為貫徹「軍人安家、軍眷安心」政策,期使國軍官兵安心服役、專注戰訓本務,國防部藉由「改善善生活設施」、「推動興安專案」及「設置國軍服裝供售站」等政策,實際有效的照顧官兵及眷屬。

#### 一、生活福利措施

在推動國軍福利工作與創新服務方面提供多項便利服務,如電子商務購物平臺與網購通路、 愛心宅配到府服務、國軍行動福利站巡迴服務、國軍行政事務用品採購、商品滿額宅配、特約商 店敬軍折扣與專案促銷回饋活動等措施,以完善官兵生活照顧。

# 二、營舍空間整建

「興安專案」係運用「國軍營舍及設施改建基金」,針對老舊營舍整建,共計 103 案,於 106 年啟動迄今,已執行 100 案,其中「湖口三營區」及「新竹基地」等 2 處已於 108 年完工。後續於 111 至 113 年再啟動 3 案,規劃於 116 年前陸續完工,以提升部隊住用環境,優化官兵生活設施品質。









#### 三、推動托育服務

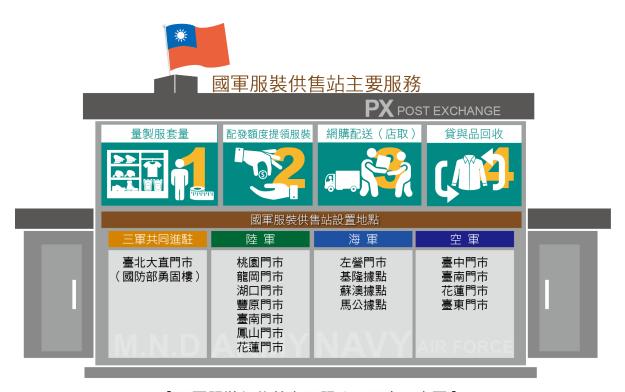
配合政府推廣托育公共化政策,完成開設國防部大直非營利幼兒園,未來配合教育部續將籌設「非營利幼兒園」或「職場互助教保中心」;目前依官兵需求、部隊集中及交通便利,預計於 11 縣市先期開設,以達全面照顧官兵之目標。

#### 四、優化眷住環境

為使國軍官兵專注戰訓任務,兼顧家庭照顧,國防部除提供職務宿舍借用外,現於都會區興建現代化住宅大樓,計臺北市「復興崗營區」等776戶,預於110至114年陸續完工;後續於111至116年規劃興建880戶,以滿足及提升官兵對職務宿舍整體生活機能之需求。另配合內政部籌建社會住宅規劃需求,提供67處土地有償撥用及租用,協助興建2萬3,771戶,其中1,000戶優先提供基層官、士、兵及聘雇人員承租;為擴大照顧官兵眷屬,加速職務宿舍興建,亦由內政部同步代建新北市「神箭營區」等520戶,以達成「軍人安家、軍眷安心」之目標。

#### 万、精進服裝供補

國軍「服裝供售站」於 110 年 3 月 15 日開始營運,由三軍司令部設置實體店面 15 處及 3 個據點,現階段分設於北、中、南及花東等地區,其中「大直服裝站」為三軍共駐地點,官兵可運用配發額度選購所需適質、適量之服裝,另輔以「網路訂購」方式,配送至個人指定地點(如營區、住家、實體門市),提供官兵便捷之服務。



【國軍服裝供售站主要服務及門市示意圖】

# 第四節 國防財力

國防預算係因應敵情威脅、建軍備戰需求及政府財政狀況等因素,依建軍規劃及兵力整建進程,結合國防施政重點,秉零基預算精神,落實「目標導向、實質檢討」之作業指導,本先減後加原則,檢討施政計畫優先順序,將有限資源妥善配置,以支援戰備任務遂行。

#### 一、國防財力分析

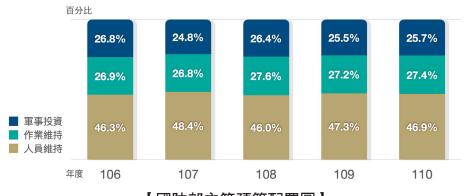
#### (一) 獲賦情形

綜觀我國近 5 年 (106 至 110 年度)國防預算規模介於 3,193 至 3,618 億元間,占中央政府總預算比例約 16.18%至 17.04%,呈現穩定成長趨勢,顯示行政院在面對 COVID-19 疫情衝擊,以及全球經濟成長趨緩等狀況下,仍持續支持國軍建軍需求。

近年中共持續在南海、東海、臺海、巴士海峽與西太平洋等海空域,常態性進行機艦巡航及軍演等侵擾性行為,除衝擊區域穩定外,亦對我國家安全造成威脅,為快速提升空防戰力,於 109 至 115 年度編列「新式戰機採購特別預算」2,472 億元,籌購新式戰機,以彰顯自我防衛之決心。



#### 【國防部主管預算與中央政府總預算圖】



【國防部主管預算配置圖】

### (二)未來規劃

國防預算自 108 年度起,成長幅度均達 3%以上,持續穩定成長之國防預算,有 利於兵力整建計畫整體性、長期性的規劃,未來將賡續依建軍備戰需求,編列適足預 算,以達成整體國防施政目標,建構可恃國防武力。

#### 二、財務管理

## (一)多元財務管理,提升服務價值

接軌行政院「簡化行政程序」、「友善經費報支環境」及「打造服務型智慧政府」等政策願景,藉深化資訊系統整合、落實國防會計事務管理,並運用跨機關通報機制,多面向精進財務管理作為,持續推動國軍會計業務流程改造,強化財務輔導服務,進而提高施政效能。

# (二)強化成本管理,合理資源分配

落實政府推行募兵制及國防自主等施政目標,持續提升成本管理效能,運用基礎 科學管理方法及資訊系統工具,研析歷史數據軌跡,提供國防決策、施政目標及資源 分配參據。

## (三)運用基金效益,建構優質環境

運用特種基金企業化經營特性,統籌基金資源規劃與配置,擴大財務投資範疇, 平穩整體資源供給,充分支援老舊營舍及國軍醫療院所整建投資,加速優化官兵住用 及醫療照護品質,並強化服務創新,建構優質服役環境。

#### 三、預算運用

#### (一)國防預算配置原則

依當前國防施政重點,預算配置原則為優先滿足人員維持等各項支出,其次置重 點於戰力維持之後勤維保及軍事投資持續案需求,餘在有限財力裕度下,依聯合戰力 規劃優序,籌建新式武器裝備,確維國防安全。

#### (二)110年度國防部主管預算與施政重點

110 年度國防部主管預算編列 3,618 億元,較 109 年度 3,512 億元增加 106 億元,除持續推動各項戰備整備任務外,並納入國軍組織編裝調整及 COVID-19 防疫等國防施政需求,三區分編列重點如下:

#### 1、人員維持

計 1,696 億元,較 109 年度增加 36 億元;主要係依志願役人力招募與留營成效及 常備兵役軍事訓練徵集等需求,編列薪餉、加給及保險等法定給與,落實人員長 留久用。

#### 2、作業維持

計 993 億元 (含國安局預算),較 109 年度增加 37 億元;置重點於維持主戰裝備 妥善、提升後勤維保能量、務實戰備演訓、培育優質人力、暢通指管聯繫及維持 各級單位基本運作需求等項目,並秉愛民助民信念,執行災害防救任務。

#### 3、軍事投資

計 929 億元,較 109 年度增加 33 億元;持續推動機、艦國造及執行關鍵技術發展 與武器系統研發等專案,落實國防自主政策,促進國內產業升級與發展,並籌獲 新式武器裝備,以快速提升戰力。



【110年度國防部主管預算編列概況圖】



# 第五節 武獲精進

國防建設以建軍備戰為核心,評估敵情可能威脅,以及經「聯合戰力規劃」排序,核定納入「五年兵力整建計畫」,並精進武器獲得流程,達成軍事投資最佳效益,支持兵力發展,達成國防戰略與軍事戰略。

國軍建案依據國軍聯戰願景及各軍種未來整建需求,資訊 (網路)戰、電子戰、特種作戰、空中及飛彈防禦、海上作戰、國土防衛與軍事工程等7類需求,經整合完成「聯合戰力規劃」要







1 3

1.2.3. 國防以建軍備戰為核心,評估敵情威脅及經聯合戰力規劃排序,核定納入「五年 兵力整建計畫」,並精進武器獲得流程,獲得軍事投資最佳效益,支持兵力發展。

項及排序後,將作為「五年兵力整建計畫」之納案依據。現階段「國軍軍事投資建案作業規定」 精進作為如下:

# 一、強化估價精確性

為兼顧國家財政負擔與資源妥適配置,軍事投資建案項目納列「五年兵力整建計畫」前,須獲得原廠商情、軍售初估價格及商售潛在商源價格資料,以利預判未來財力需求,確保國防資源有效運用,發揮最大效益。

## 二、提前進行產能評估作業

軍事投資建案於納列「五年兵力整建計畫」後,即由建案單位辦理產能評估,藉由增加作業 期程,可對國內相關產業能力實施完整且詳實評估,鼓勵國內廠商投入國防產業供應鏈,以「滿 足國防安全需求」及「創造產業經濟效益」之目標。

## 三、精進軍事投資建案作業

建案作業計畫階段,由原「作戰需求文件」及「整體獲得規劃書」2階段審查,精進為「作 戰需求文件」、「系統分析文件」、「期程工項文件」及「整體獲得規劃書」等 4 階段,以提高 審查深度與廣度,將有限資源發揮最大效益,有效支援聯戰需求,建構可恃武力。



【軍事投資建案作業期程示意圖】

# 第六節 軍陣醫學

軍陣醫學為涉及軍事作業人員之身心健康、疾病預防及緊急救護與臨床照護等專業科學之整合型應用醫學,平時藉由落實官兵健康自主管理、軍事職場作業風險管理及優化戰場心理素質等預劃性作為,提升官兵體能戰技及部隊戰力;戰時策重於戰傷緊急救護與快速後送,以及確保戰區醫院大量戰傷等之醫療能量,發揮整體有生戰力。

#### 一、開創衛勤訓練新格局

# (一)持續強化平(戰)時緊急救護能量

以「健康促進、緊急救護、立即後送、就近醫療」作業規範及《到院前救護指南》,區分敵火下救護、戰術區醫療及戰術後送照護等3階段,降低傷患到院前死亡率;另依據《緊急醫療救護法》規範,建置國軍緊急救護技術員(EMT)證照培訓制度,110年計有1萬2,000餘員各級別之緊急救護技術員,可即時應處平(戰)時緊急傷害事故;另與縣市消防局簽署合作備忘錄,建立全面性的合作平臺,完善到院前緊急醫療救護作業,提供軍民傷病患妥適醫療處置,增進緊急醫療救護效能。

## (二) 進修研究及創新作為

因應醫療科技之日新月異,110年遴選24位軍醫人員赴國外短期進修,並配合各項先進醫療設備落成後之操作及運行,管制種子師資學成、醫療裝備整備及相關醫事人員培訓,以有效提升醫療能量。另檢討與整合有關「軍陣醫學」及「基礎、臨床醫學」等18個領域與資源,執行國防醫學研究發展計畫,以建構國軍醫學學術研究發展能量,提升國軍部隊衛勤作業效能與醫療服務品質。

#### 二、整合醫療資訊新趨勢

#### (一)智慧醫療發展

108年成立「國軍醫院智慧醫療發展諮詢顧問小組」,納編國防部軍醫局具醫療資訊領域專長之教師、醫師及國內產官學界代表,共同推動國軍醫院 e 化智慧醫療事務;另 109年與廣達電腦公司簽署「智慧醫療合作備忘錄」,雙方將跨領域合作開發以大數據為基礎的人工智慧醫療,加速推動國軍智慧醫院,提供精準快速的醫療判斷及精進預防醫學;並成立「人工智慧實驗室」,增進國軍醫院對人工智慧之認識及實務開發經驗,提供臨床、學術研究能量。

#### (二)醫療科技參展

國防部配合衛生福利部及社團法人生技醫療產業策進會於 109 年 12 月舉辦「2020 臺灣醫療科技展」,整合國防醫學院、國軍醫院及三軍衛材供應處等單位之「自體脂肪幹細胞移植困難傷口」、「評估心臟功能之心力指標」、「醫用型非接觸感測雷達模組設計與研製」、「COVID-19 抗原檢測」及「天空中的真實與幻境:飛行的空間迷向」等 22 項主題參展,期間參與民眾人數近 6,000 人次,臉書粉絲團按讚貼文互動計 1 萬 6,518 人次及媒體正面報導計 20 則,獲各界好評。



# (三)醫療系統再造

為有效改善現行國軍醫院醫療資訊系統程式語言老舊、維護成本高及系統版本相容等問題,於106年正式啟動「慧醫專案」,針對「醫療報告系統」等項目,建構符合「以病人為中心」、臨床照護實需之國軍醫院新一代醫療資訊系統。已成立北部資料中心,完成研究資料庫提供個案統計資料查詢,整合醫療報告系統、電子表單系統、手術紀錄網頁版系統、入院病歷摘要系統等開發作業,110年刻正進行三軍總醫院門、急診系統開發及導入,並預劃111年完成住院系統,賡續於112年完成其他國軍醫院導入。

# 三、營造健康促進新思維

# (一)部隊預防保健及健康促進

依國防部《國軍衛生勤務教則》及《國軍健康促進教範》之精神,推展選員醫學、







1

- 2
- 依據《緊急醫療救護法》規範,建置國軍緊急救護技術員(EMT)證照培訓制度,可即時應處平(戰)時緊急傷害事故,增進緊急醫療救護效能。
- 2. 持續培植基層防疫人員及深化傳染病防治知能,於疫情肇生時防範及管控疫情擴散。
  - 3. 國防部配合衛生福利部舉辦「2020臺灣醫療科技展」,整合國防醫學院、國軍醫院及三軍衛材供應處等單位以22項主題參展,獲得各界好評。

傳染病防治、熱傷害防治、餐飲衛生、濫用藥物尿液篩檢、菸害暨檳榔防制、健康飲食 暨體重管理及優質健康管理等面向之宣導、教育與執行工作,持續導入部隊倡議各項健 康促進新思維,以強化全體官兵預防保健知能,達成國軍健康戰力目標。

# (二)部隊學校防疫與管控作為

109年10月成立「國軍疫情指揮中心」,以及早偵測各式突發傳染性疾病或群聚感染事件,立即妥採正確防疫措施,並擔任衛生福利部疾病管制署對口,以有效掌握最新政策,落實國軍疫情管制作業,防範疫情肇生及管控疫情擴散。另國軍群聚感染常見於軍事院校及新訓單位,自109年11月起於三軍總醫院及國軍臺中、高雄、花蓮總醫院辦理傳染病防治種子師資培訓4場次,持續培植基層防疫人員及深化傳染病防治知能。



# 第七節 國防法制

為貫徹國防法制化及落實政府政策,持續推動國防法令之修訂,建置公正客觀調查機制、強化各項反毒作為,另為保障軍人權益,成立人權工作小組及改革行政救濟制度,以凝聚官兵向心。

# 一、完備法令研審

依國防政策及執行任務需求,國防部 108 年 9 至 12 月完成《新式戰機採購特別條例》制定及《陸海空軍刑法》等 4 種法律修正案、《國防部科學技術研究發展成果歸屬及運用辦法》等 9 種









- 1
- 1. 為貫徹「廉能施政」,國軍遴聘專家學者擔任委員及專題講座,深化橫向聯繫與外部參與, 展現國軍高度支持反貪腐工作之決心。
  - 為保障官兵訴訟救濟權益,建置公正客觀調查機制;另為保障軍人權益,成立人權工作小組 及改革行政救濟制度,以凝聚官兵向心。
  - 3. 國防部成立「國軍毒品防制小組」,全面推展國軍反毒工作,於 109 年完成士林、臺中、高雄及花蓮憲兵隊緝毒犬分組建置,協助各部隊營區安全檢查,防杜毒品流入軍中。
  - 4. 將高價值土地移由國產署依法處分,充實「國軍營舍及設施改建基金」財源,以推動「興安專案」,提升全軍官兵住用生活品質。

法規修正案;109年完成《兵役法》等4種法律修正案、《推動全民防衛動員準備事務獎勵及慰勞辦法》等27種法規修訂案;並完成《國防產業發展條例》授權訂定之《列管軍品範圍及認定辦法》等8種配套法令;另為配合「國防部全民防衛動員署」成立,110年完成《國防部全民防衛動員署組織法》制定,及《國防部組織法》、《國防部參謀本部組織法》等法律修訂案。

# 二、改革調查制度

遵總統國防事務改革制度之指導,以及建立公允的事件調查機制。國防部為保障受調查官

兵權益,使其專注戰訓本務,於109年10月建置由軍法官主責之三級調查機制,遇情節重大案件,即邀請民間專業人士共同參與行政調查,並得同意當事人家屬或其委任律師見證調查過程,俾透過正當法律程序釐清案情,以昭社會公信。

## 三、強化毒品防制

為落實政府反毒政策,維護部隊純淨,國防部成立「國軍毒品防制小組」,並透過行政院「毒品防制會報」及參與法務部、教育部、衛生福利部等分組會議,全面推展國軍反毒工作。109年10月起與內政部警政署建立毒品行政裁罰查核機制,即時汰除涉毒人員;並完成士林、臺中、高雄及花蓮憲兵隊緝毒犬分組建置,協助作戰區內各部隊營區安全檢查,防杜毒品流入軍中。另國防醫學院三軍總醫院、國軍臺中、高雄及花蓮總醫院建置「臨床檢驗毒物中心」,提升國軍尿液及毒品檢驗量能。

#### 四、深化人權工作

軍中人權工作推展向來為國防部施政重點,為落實行政院人權保障政策,推動人權法治及依法行政觀念。國防部於 108 年 11 月 22 日訂定《人權工作小組設置要點》,並邀集熟稔國軍任務特性之民間專家、學者擔任外聘委員,成立「人權工作小組」,透過定期召開會議研討國軍人權議題,協助單位落實國軍人權保障;同時於聯兵旅級以上部隊配置專業法制官,提供法律諮詢並強化人權法治教育。另為提升宣教成效,編纂《國軍兩公約人權故事集》,結合圖片、影片等多元方式分析國軍人權案例,宣達人權公約意旨,確維軍中人權。

#### 五、保障性別人權

促進性別平等已是普世價值,國軍近年隨著社會變遷及國家政策指導,積極改善性別分工定型現象,迄 110 年 5 月,女性人數已占全軍 13.6%,較 108 年提升 1.2%,進用比例逐年提升,改變過去軍職人員大多為男性之刻板印象,且為保障性別人權,我國於 108 年 5 月 17 日通過《司法院釋字第 748 號解釋施行法》,凡適用該法國軍人員均可參加聯合婚禮、申請結婚補助、婚假、育嬰留職停薪等事項,依法維護官兵權益及福利。另為確保國軍性別人權與社會接軌,於 109 年運用行政院提供之教材,辦理 15 場次教育訓練,並持恆運用電視教學等多元管道實施宣導,教導不同性別間如何相處,使不同性別人員均能適性發展,營造包容尊重及性別友善的工作環境。

#### 六、周延行政救濟

為保障軍人訴訟救濟權益與提升國軍行政效能及公信力,國防部依司法院釋字第785號解釋「有權利即有救濟」本旨,自109年起國軍官兵不服各考績績等,均得提起訴願,循行政訴訟程序提起救濟;另於每半年令頒「審議訴願案件所見缺失及改進建議一覽表」,不定期召集各司令部暨所屬單位人事、法務等相關業管人員,分區辦理訴願業務講習,強化各單位依法行政觀念,踐行正當法律程序。

# 第八節 土地活化

為有效運用國有土地資源,國防部秉持「優先滿足戰備及演訓需求,同時支持政府整體經濟與產業發展」原則,周延檢討國軍列管土地,促進國土資源運用效益。

## 一、營地運用檢討

主動檢討無運用營區土地,按月召開「國軍營地移管及釋出政策(工作)審查會議」,迄今已累計釋出 2,957 餘公頃土地,供中央部會、地方政府活化運用及納列國軍營舍改建基金財源。

#### 二、閒置營區釋出

經檢討無運用營區土地,積極推動釋出作業,提供需地機關規劃運用、地方政府基礎建設或 移交國產署統籌國土資源整合,於 108 及 109 年累計完成 51 餘公頃土地移管;另配合地方政府綠 (美)化需求,110 年提供地方政府無償代管使用 63 餘公頃,以提升周邊環境生活品質,同時降 低維管負荷及撙節預算。

#### 三、土地資源活化

適時檢討都會區精華地段營區搬遷,將高價值土地移由國產署依法處分,充實「國軍營舍及設施改建基金」財源,以支持推動「興安專案」,提升全軍官兵住用生活品質,迄 110 年 8 月,已檢討納入財源者計 477 處,土地面積 1,169 餘公頃。

# 第九節 廉能建軍

為貫徹「廉能施政」,國軍持續依「加強採購稽核」等政策目標推動各項「防貪、反貪、肅貪」 任務,建構鼓勵透明、開放參與、承擔問責之核心價值觀念,確保官兵均能持法守紀及專注建軍 備戰。

#### 一、展現廉潔施政

我國 102 年、104 年 2 度參加「政府國防廉潔指數評鑑」,均獲評為「低度貪腐風險」(B等級)國家,在全球性各項廉潔度評鑑指標中表現出色。第 3 次評鑑刻正進行中,國防部配合國際透明組織期程規劃,持續精進各項整備工作,以爭取評鑑佳績,展現施政成效;另於 108 年、109 年舉辦國際廉政專家暨學術參訪交流及「第一屆亞太青年國防廉潔夏季學院」活動,以提升我國際能見度。

定期召開廉政工作會報,透過9大廉政建設行動小組分工運作,遴聘專家學者擔任委員及專題講座,深化橫向聯繫與外部參與,展現國軍高度支持反貪腐工作之決心;並透過政風、監察與法紀調查體系複式監督橫向連結,就檢舉、交查或媒體披露之社會矚目案件,聯合肅貪機制執行查處作為,有效展現國軍廉能施政成果。



【政府國防廉潔指數評鑑指標項目】

#### 二、端正國軍風氣

# (一)評估貪腐風險,落實廉潔治理

推動廉政風險管理融入建軍備戰日常作業及決策運作。要求各單位強化貪腐風險評估,建立類型化易滋弊端業務之目標管理,研提防制措施落實管考。對於貪腐高風險業務實施專案稽核或清查,並持續就稽核缺失事項追蹤管制,以落實廉潔治理。

#### (二)深耕廉潔教育,凝聚防貪意識

為強化各級部隊貪腐風險管理與危機處理之應變能力,依層級特性及職務風險策訂施教內容,分別舉辦「國軍高階幹部廉潔教育講習」、「國軍廉潔重點教育巡迴宣導」及「廉潔教育師資研習營」,以達成廉能意識潛移默化之傳遞效能。

#### (三)編製反貪教材,多元管道宣導

為提升宣導之多元性及趣味性,改編國內外軍隊貪腐案例,製播動畫「全面滲透:黃金艦隊的淪陷」暨劇情互動遊戲「士官長的抉擇」,並動員三軍部隊資源與民間單位,協力製作反貪教育宣導短片,結合《國軍人員防貪指引》運用國軍媒體資源或網路平臺行銷軍事廉能政策。

#### 三、加強採購稽核

為建構公開、公平之採購環境,督促所屬確依政府採購法令辦理採購,國防部納編採購室、總督察長室、法律事務司及政風室等單位人員,並聘請部外公務機關(單位)之專家學者,設置「採購稽核小組」,採每月定期及不定期赴各級單位實施採購稽核,另就異常、媒體報導、起訴或陳情檢舉案件編組相關單位辦理專案稽核,並將缺失案例及錯誤行為態樣頒布全軍,適時研提防貪策進建議,避免類案再生;為嚴正採購紀律,相關單位將以「複式監督」之運作原則,共同推動國軍肅貪防弊,確保廉能軍風。



【國軍人員防貪指引網站連結示意圖】

我國位處印太海空交通線要衝,居地緣戰略關鍵位置,國軍透過深化友盟國家的軍事交流合作,建立緊密夥伴關係及安全鏈結,貢獻我國實質力量,以捍衛民主自由的普世價值,並促進區域和平穩定,確保國家永續發展與繁榮。

# 第一節 國防軍事交流合作

國軍為鞏固國家安全,守護人民與家園,配合政府整體外交政策,在既有基礎下,深化鞏固臺美及其他友盟國家之夥伴關係,並積極尋求共同戰略利益國家,拓展戰略對話與安全合作機會。

# 一、臺美軍事交流合作

臺美基於《臺灣關係法》與「六項保證」,藉由常態性軍售獲得防衛性武器裝備,並建立多元軍事交流管道,推動各項國防交流合作。近年來,美國會及行政部門陸續通過《臺灣保證法》等多項友我法案,並重申協助臺灣提升防衛能力之承諾,共同確保臺海安全與區域穩定。

#### (一)整體交流

國防部依「國家安全」、「國防戰略」及「軍事作戰」等3層架構,按計畫執行「政策對話」、「軍(商)售管理」、「軍備科研」、「防衛評估」、「專業國防」、「教育訓練」、「情報交換」、「戰訓整備」、「後勤維保」及「通資指管」等10類軍事交流。雖受COVID-19疫情影響,臺美雙方仍透過替代方案持恆交流,108年9月至110年8月,實際出訪計175案542人次、來訪計107案618人次,另採視訊、電話會議或書面交換等執行方案計102案1,639人次,合計384案2,799人次,主要針對強化國防科研、網路安全、汲取作戰訓練實務經驗,以及提升整體情監偵、遠距精準打擊及戰場指管等防衛作戰能力,並就中共「網路戰」、「認知戰」及「超限戰」威脅之議題,進行交流合作,以有效暢通戰略溝通管道,鞏固安全夥伴關係。

未來持續以提升我國防衛能力為導向,推動網路安全、情資分享、後備戰力、非 傳統威脅及參與國際人道救援行動,以及掌握先進軍事科技、建軍規劃理念及戰訓經 驗新知等議題之領域交流,進而快速建構國軍重層防衛之嚇阻戰力,善盡區域安全良 善角色。



【美國對臺軍售流程概況示意圖】

### (二)對美軍購

美國供售我國之方陣快砲、長程潛射重型魚雷等武器裝備已陸續交運,以及持續 進行 F-16A/B 型戰機之性能提升,可滿足防衛作戰所需之戰力。

108 至 110 年美國同意對我供售「M1A2T 戰車」、「人攜式刺針飛彈」、「F-16V (BLK70)型戰機」、「海馬士系統(HIMARS)」、「MS-110 偵照莢艙」、「F-16型戰機遠距精準武器(SLAM-ER)」、「魚叉飛彈海岸防衛系統」、「MQ-9B無人機」、「野戰資訊通信系統」及「新型 155 公厘自走砲」等軍備,獲得後將強化聯合制空、制海及反登陸之作戰效能。

#### 二、我國與其他國家軍事交流合作

國軍依「全面交流,鞏固邦誼」原則,在5個邦交國派駐軍協組,執行軍事外交任務,進行高層互訪、敦睦遠航訓練、情報交換、軍陣醫療、軍品援贈及辦理遠朋國建班等訓練交流,深化安全合作;另與友盟國家以「積極參與、擴展深化」原則,在多個非邦交友好國家,派駐軍協組,以高層互訪、情報交換、教育訓練、智庫交流及人道醫療為主,拓展國防事務交流。

國防大學「中共軍事事務研究所」,自 108 年 9 月至 110 年 8 月止,辦理 14 團次 (含 5 次視 訊)國外研究機構及智庫來臺進行交流;另配合外交部主辦「遠朋國建班」召訓 3 期,結訓 23 國 73 位學員,「國際高階將領班」召訓 1 期,結訓 9 國 23 員。近 2 年我國與友盟國家交流,實際出訪計 82 案 956 人次、來訪計 32 案 169 人次及替代方案計 9 案 69 人次,合計 123 案 1,194 人次,達成拓展軍事交流、接軌國際軍事發展及落實軍事外交之目標。

未來在疫情可控及恢復交流時,將持續提升網安防護,深化智庫交流及軍陣醫學等合作領域, 並爭取高層互訪,參與演訓觀摩、人道救援及災害防救演習等議題,以強化實質夥伴關係。



【近期美國政府對我軍售概況圖】

# 第二節 智庫戰略溝通

國防部為持續拓展與各國戰略研究社群之接觸與對話,強化戰略溝通之深度與廣度,進而表達我國積極參與區域安全事務之意願,願意承擔更多責任,其中「國防安全研究院(以下簡稱國防院)」為國家級智庫,成立迄今提供專業政策建言與諮詢,拓展國防事務交流與合作,促進國際戰略溝通與對話,連續2年獲選美國賓州大學《全球智庫指標報告》(Global Go To Think Tank Index Report)「全球最佳新興智庫」(Best Global New Think Tank),已奠定研究基礎及累積國際聲譽,廣為國際媒體及智庫認同與重視。

#### 一、互訪交流

為宣達我國防施政理念,國防部廣泛與美、瑞、日、韓等國外重要國防智庫,就安全議題進行戰略對話,持續關注渠等所發表之戰略研析、區域情勢觀察及國防政策建議等,作為調整我國防政策之參考,並透過意見交流,使友我國外智庫為我發聲,在國際上創造更多友我氛圍;另國防院亦持續擴展國際智庫交流及戰略溝通,與國際知名智庫專家學者交流或視訊座談,並拜會各國駐臺代表處計55案308人次,出訪美、英、日、印等重要智庫計15案25人次;辦理「凱達格蘭論壇:2020亞太安全對話」、派員參與印度「瑞辛納對話」、「考提亞計畫」與孟加拉「達卡全球對話」,並受邀參加外國記者聯誼會及國際知名媒體線上採訪、報導計778次,積極與各國現任或退役國防官員、軍事將領及媒體社群互動,就國防軍事與區域安全議題進行研討,有效增進各國對我國防政策之理解及提升國際戰略溝通綜效。

#### 二、政策論述

為促進政府對國際安全情勢的瞭解,國防院持續針對國防軍事、中共政軍、國際情勢、假訊息、灰色地帶事態等事件或新興安全議題,發布《國防安全即時評析》,出版《國防安全雙週報》、《國防情勢特刊》、《Defense Security Brief》、《戰略與評估》等中英文專業刊物;每年編撰《印太區域安全》、《中共政軍發展》、《國防科技趨勢》等年度報告,並執行「不對稱作戰」、「2030年中共軍力評估」、「灰色地帶衝突」、「後 COVID-19 新秩序」、「新型態戰爭」、「新型科技」及「國家安全戰略」等7項大型整合性專案研究,發行《多元視角下的南海安全》、《他山之石:各國緊急應變機制》專書,持續深耕國防政策、軍事安全與國安議題研究,以戰略視野、國家整體發展為出發,持續提供政府具專業、前瞻、客觀的政策參考與專業諮詢。



【國防安全研究院組織及功能示意圖】



政戰局 - 南部地區心理衛生中心



國防部自民國 88 年 7 月 1 日起,於北、中、南、花東及金門、馬祖、澎湖等地區成立「地區心衛中心」,結合醫療資源與社會支持網絡,建構國軍完整的心理衛生(輔導)「三級防處體系」及「區域輔導網絡」,藉由諮商轉介及教育宣導,促進部隊團結和諧,確保國軍戰力。

加入國軍南部地區心理衛生中心至今已 22 年的國軍高雄總醫院社會服務組組長廖紀華表示,隨著兵役制度轉型,國軍士官兵由義務役轉變為以志願役為主,部隊心輔工作也從當初協助服役官兵適應軍中生活,演變成以志願役軍士官為主要對象,輔導內容則擴及家庭婚姻、個人情感、經濟壓力和精神官能症等問題,因而必須提升基層心輔人員的知能,並結合民間諮商資源,及精神科醫師的專業醫療,以促進官兵身心的健康發展。

「國軍官兵因為在嚴密的組織下,各司其職,由於分工與所負責任的差異,衍生了不同程度與型態的壓力,更需要透過心輔工作的協助,讓他們瞭解自我的角色定位,及如何才能成為部隊中更重要的一份子。」心輔員陳凱仁提出在工作上的另一種觀察。

陳凱仁說,特別是當他參與部隊心輔宣導活動中,回答官兵內心的疑惑,或是提供其它不同協助管道時,看到提問者的問題可以獲得解決途徑的那種「釋然」表情與神態時,令他深感心輔工作的重要,確實可以發揮維護官兵身心健康與戰力的作用。

「我認為,心輔是部隊潛在的戰力,因為心輔人員的介入、關懷,讓弟兄姐妹們在部隊可以展現自我的價值和能力,所以他沒有變成『個案』。」廖紀華說,心輔體系是非常柔軟的組織,讓很多官兵在腳步落後時,靠著心輔的力量及時提供協助,跟上部隊運作,成為精實戰力中的一環。





軍醫局-預防醫學所



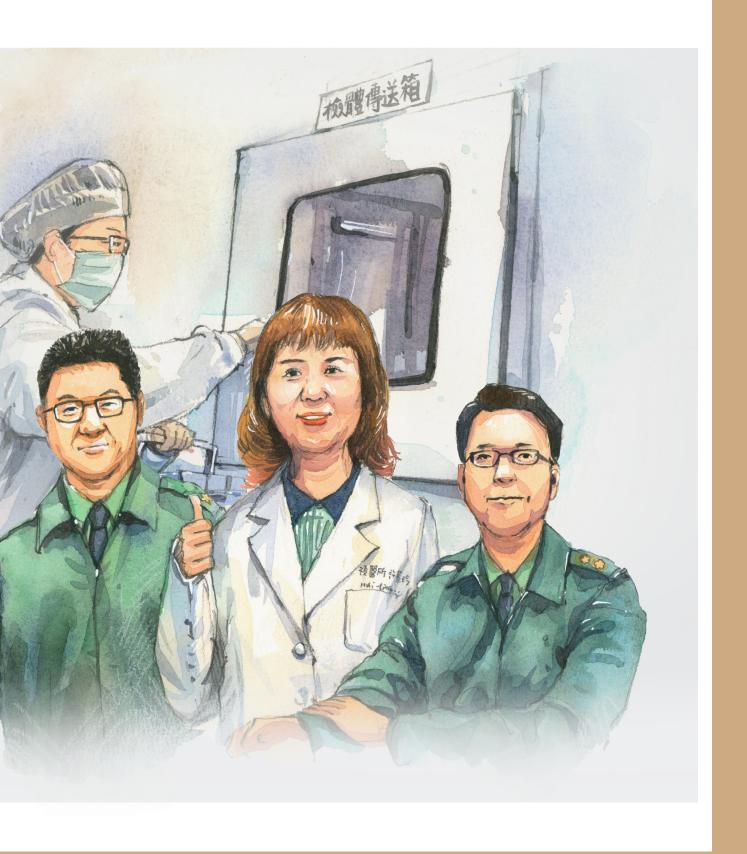
# 深化研發創新能量,打敗看不見的敵人

軍醫局所屬的預防醫學所,自民國 61 年設立後,歷經組織轉型,今日已成為軍陣醫學及生物科技的高端研發單位,除具備因應生物戰的檢測能力,近年來工作重點更包含對新興致病原的快速篩檢偵測,也是國內少數具備 P4 等級實驗室的技研重鎮。

因應 COVID-19 疫情爆發,預醫所接獲中央命令後,技術人員 成功在短時間內研發出快篩技術,大幅縮短核酸檢測的等待時間, 不僅偽陽性機率大幅降低,經國外實驗機構進行盲測,準確度更不 輸國際大廠,甚至更為優異。

能獲得此一成果,所長洪乙仁少將表示,除歸功多年來研發人才累積豐富經驗,自當年 SARS 疫情之後,預醫所進一步拓展生物試驗領域觸角,才能在此次 COVID-19 傳出疫情之際,快速應變並著手開發試劑,結合三軍總醫院臨床試驗能量,快速得到準確檢測結果,在面對「看不見的敵人」時,攔阻疫情擴散,打造出國家安全的防火牆;在醫學的戰場上,預醫所也將同樣堅守崗位,全力以赴戰勝病毒,一起為國家的防疫工作,築起堅強的防線。







# 傾心投入創新,觸動官兵味蕾

「辦伙要辦得好,除了投入,更要用心。」負責伙房業務督導的國防部勤務大隊楊家和士官長,用最簡要的一句話,說明了部隊提升官兵福祉的關鍵。

過去在空軍清泉崗基地負責水電工程業務,與伙房工作可說是風馬牛不相及,在一次偶然的機遇下,經過甄選來到國防部勤務大隊。為了成為稱職的幹部,他透過受訓與公餘進修,積極學習辦伙所需相關技能,除了考取食品安全管制系統 (HACCP) 初階證照,也在109年拿到中餐丙級證照,除了自我充實,楊家和更輔導所屬發揮創意,廣納坊間新知,日積月累下,打造出國防部今日多元豐富的美味伙食。

目前國防部中餐除了基本的自助餐外,區分臺灣小吃、麵食料理等六大主題,辦伙團隊從最初的味覺體驗開始,開發菜色、尋找材料規劃菜單。琳瑯滿目的美味料理,不僅是部隊戰力的根本泉源,也是當前國軍生活品質持續升級的實質體現。





國防部大直非營利幼兒園



# 完善托育照護,落實軍人安家軍眷安心

國軍營造安心友善生養環境不遺餘力,民國 109 年 8 月正式營運的國防部大直非營利幼兒園,是落實照顧官兵福利政策的一大里程碑,不僅提供實質托兒照護及優惠價格,減輕育兒壓力,與營區相鄰更可讓官兵在工作崗位上專心本務工作,在結束一天的忙碌後,一同返家共享天倫,國防部推動優質托育服務,落實「軍人安家、眷屬安心」政策,也是穩固國防戰力的重要作為。

大直幼兒園由國防部提供土地,實際營運則由實踐大學法人負責,園長游雅媚表示:「實踐大學有家庭研究與兒童發展學系,有系上的教授群作為後盾,不論是學術理論基礎,乃至於產學合作,都能妥善運用與銜接,在教學方面的專業與資源結合,可說是本園最大的優勢」。

從創立至今已滿一年,游園長指出,成立之初許多制度面與營運模式,都有許多地方需要修正與調整,經過一年磨合,也更加瞭解如何讓公托營運結合機構特性,不僅為鄰近民眾提供托育服務,也讓國軍官兵的子女,能夠在國防部推動成立的幼兒教育場域,健全發展、順利成長,將來也能像父母一樣成為國家的中流砥柱,蔚為國用。







# WE CAN DO IT

國軍基於保國衛民的職責,用生命及鮮血寫下光榮壯烈 史頁,奠定我國自由民主及鞏固臺海和平;賡續傳承光榮歷 史,積極推動建軍備戰,秉持軍民一家之精神,落實全民國 防、軍史文化保存及護民救援行動。此外,為發揮國防人力 效能,持續精進人才培育及軍事教育,並滾動檢討輔導照顧,使軍人退伍後能迅速與民間接軌,持續貢獻社會。

CHAPTER

為貫徹全民國防理念,建立國人「責任一體、安危一體」的共識,國軍持續透過多元、 創新的教育管道,凝聚全民防衛的意志,充分發揮「軍民同心」精神,共同保衛家園。

# 第一節 全民國防

依《全民國防教育法》之規範,積極策辦多元性活動,讓民眾近距離接觸軍事事務,以深植全民國防於民間,並整合行政院各部會及直轄市、縣(市)政府能量,增進全民之國防知能及自我防衛決心,厚植國家整體防衛力量。

# 一、強化全民國防理念

為推廣全民國防教育,藉由跨部會考核評鑑及獎勵績優等方式,區分「學校教育」、「政府機關(構)在職教育」、「社會教育」、「國防文物保護、宣導及教育」等範疇,編組部會委員(含國防部、教育部、交通部、文化部及行政院人事行政總處)至直轄市、縣(市)政府實施訪視輔導以提升教育成效,並在既有基礎上,以多元、創新方式策辦各項活動,深入國人生活領域,期使全體國人支持國防、愛護國軍,共同打造堅實之國家安全。

#### (一)策辦活動軍民交流

為使國人瞭解國防,國防部持續策辦全民國防營區開放、寒、暑假戰鬥營及儀隊、愛國歌曲競賽等多元活動,並以深入基層的傳銷理念,走入鄉里及走進校園,以面對面互動方式,展現官兵自信心與榮譽感,讓國人瞭解國軍有能力、有決心捍衛國家安全,藉以穩固民心及提振國軍士氣。

# (二)政策溝通精研宣傳

為達成政策有效溝通目的,秉「國軍的好要讓民眾知道」的原則,國防部與業界合作拍攝軍事專輯「全民新視界」節目,並從不同視角,鏈結軍人、家庭、國家、責任等元素,藉由感性訴求,傳達官兵心聲與國防理念。109 年國防部及陸、海、空軍共製作「新愛國者、心愛國軍」等33 部形象影片,透過國防部發言人臉書網站等平臺播出,網路瀏覽數共計331 萬餘次;另於臺北松山機場及高公局等14 處公益托播管道播放,有效塑建國軍形象。

# 二、堅定支持國軍信念

為爭取國人的認同與支持,形塑軍人優質形象,持續透過軍民互動,使其瞭解國防施政,凝 聚全民愛國共識,強化支持國軍信念,讓國軍成為國家永續發展最可靠、穩定的力量。

# (一)國人支持贏得尊敬

策辦多元的活動與運用文宣平臺,讓國人瞭解官兵戮力戰訓實況及捍衛國家的決心與精實戰力,已獲得民眾廣大回響與尊敬,形成軍民一心捍衛國家安全最堅實的力量。

# (二)推動部隊社團凝聚向心

國防部自109年起結合莒光日教學輔教活動時間,推廣辦理社團活動,依個人嗜好、興趣成立「康樂性、學藝性、體育性、服務性、任務性」等5類社團,透過社團課程的推動,促進官兵情感交流、消除冷漠感,以凝聚單位團結向心。另官兵藉社團活動學習多元才藝與專長,輔以社區交流及靈活宣傳策略,將國軍優質形象深植民心(如陸軍專科學校鼓號樂旗隊擔任國家重大慶典演出),進而強化全民國防意識。



【全民國防教育相關活動項目概況表】







# 第二節 文化傳承

為薪傳及表彰國軍保國衛民光榮事蹟,樹立愛國情操典範,國防部策辦國軍史料文物陳展活動,以及進行軍事史籍編纂工作,持續提升官兵之軍事素養,並有利國防政策之推展;此外,規劃籌建「國家軍事博物館」,展現國軍光榮歷史與珍貴文物,凸顯國軍「捍衛國家、保護人民」之貢獻。

# 一、軍史編纂與文物陳展

秉傳承及闡揚國軍保國衛民之光榮事蹟,國防部持恆執行軍事史籍編纂工作,以提升官兵之 軍事素養;另結合國防政策及施政重點,於國軍歷史文物館辦理相關特展活動,緬懷國軍建軍與 各部隊發展之艱辛歷程。

# (一)軍事史籍編印

108 年 10 月迄今陸續出版《戰轉乾坤:古寧頭戰役 70 周年紀念冊》、《烽火同舟:登步島戰役 70 周年參戰官兵訪問紀錄》、《國民革命軍陸軍第三軍軍史》、《軍事史評論(第 27 期)》、《巾幗英豪:國軍女性官兵訪問紀錄》、《雄鷹丹心:參謀總長沈一鳴一級上將紀念集》、《經霜彌茂:國軍歷史文物館典藏選粹》、《軍事





1.2. 史料與文物是歷史與文化發展過程的見證,亦是整體文化之一環。國防部為宣揚國軍光榮奮鬥史實,透過蒐整各時期史料與文物,並藉由各項特展呈現國軍建軍歷程與發展。

史評論(第28期)》與《戎馬仁心:軍醫人員訪問紀錄》等9種軍事史籍,期藉由 史籍之編纂與出版,弘揚武德,完整記錄與保存國軍犧牲奮鬥、忠愛國家、保護人民 之光榮史實與貢獻,忠實呈現三軍將士「以國家興亡為己任,置個人死生於度外」之 崇高志節,並惕勵國軍官兵踵武前賢,戮力戰訓,確保國家安全與百姓福祉。

# (二)國軍史料文物陳展

史料與文物是歷史與文化發展過程的見證,亦是國家整體文化之一環。為宣揚國軍光榮奮鬥史實,國防部持續蒐整國軍各時期之史料與文物,並藉由國軍歷史文物館與國防部部史館之陳展,忠實呈現國軍建軍歷程與國防部之發展。

#### 1、國軍歷史文物館

國軍歷史文物館典藏與陳展國軍自黃埔建軍、東征、北伐、剿共、抗戰、戡亂及保衛臺海安全之文物史料,並呈現當前國軍建軍備戰之情形。108年10月迄今結合國防專業與軍事特色,計辦理「戰轉乾坤:古寧頭戰役70周年紀念特展」、「榮耀輝煌一世紀:空軍百年建軍史特展」及「經霜彌茂:國軍歷史文物館典藏文物選粹特展」等3項特展。

#### 2、國防部部史館

國防部建置部史館,以完整呈現國防部歷史沿革及推動國防建設之努力與成果。

108 年 10 月辦理「108 年度國防部部史館參觀推廣活動」,計有大直國小、實踐大學、中山區大直里及劍潭里等單位蒞館參訪;109 年 3 月完成「凌雲御風去,報國把志伸:緬懷參謀總長沈一鳴一級上將」及「國之干城,典範永存:緬懷0102 殉職將士」專區建置,以永懷紀念故參謀總長沈一鳴一級上將等 8 位殉職將士畢生奉獻軍旅事蹟。

# (三)籌建國家軍事博物館

配合行政院活化三官營區土地政策,以及因應國軍歷史文物館(軍史館)現有空間狹小與建物老舊等問題,規劃於大直國防文教專區籌建新館。

國家軍事博物館主體建築乙棟為地上七層(鋼骨 SC 構造)與地下三層(鋼筋混凝土 RC 構造)。內設有常設展廳、特展廳、互動模擬體驗區及文物典藏庫房為主,並設有多功能展演廳、景觀餐廳、圖書資訊中心等空間;戶外規劃陳展大型軍事設備、公共藝術、親民廣場,營造博物館特色風格及友善環境,已於110年5月21日開工,預劃於114年開館啟用。

### 二、軍事書籍譯印

為增進國軍人員軍事涵養,並且獲取國外最新軍事發展趨勢,同時掌握區域安全情勢演變, 選譯國外「國防科技」、「軍事作戰」、「軍事戰略」、「共軍研究」、「軍務革新」、「領導統御」、「區域情勢」及「國家戰略」等8項主題相關書籍,期能增進國軍官兵及國人軍事新知, 推動並建立全民國防理念,俾利支持國軍建軍備戰。

# (一)外文軍事書籍譯介

國軍建軍備戰屬持續性工作,為提供官兵參考精進,賡續譯介國外最新軍事發展與趨勢相關書籍。108年10月迄今陸續出版《論戰爭:美軍艱險的未來》、《中共軍事戰略演進》、《五角大廈之腦》、《中共掌控下的網路世界》與《一帶一路:中共的歐亞世紀?》等5種軍事譯著。

## (二)國外刊物譯介

為提升國軍幹部軍事素養、培養國際觀,進而增加國軍知識戰力,定期出版《國防譯粹》期刊,譯介國外符合當前潮流,同時具前瞻性之專文。其內容結合國防新知與時事脈動,規劃各專欄如「每期專題」、「戰略與國際關係」、「軍種作戰」、「軍事事務」、「共軍發展」、「區域情勢」、「軍史回顧」與「科技武器」等8類,文章取材內容除現行10餘種外文軍事刊物外,並且賡續擴大譯文來源,期能蒐整多樣議題,吸引國軍官兵與民眾閱讀。

#### 三、擴大表揚反共救國軍官兵

為表彰38年後,參與「雲南反共救國軍」為國犧牲奉獻的國軍官兵,國防部110年3月公布《中華民國雲南反共救國軍紀念章頒給作業規定》,製頒中華民國「雲南反共救國軍紀念章」,並配合4月在泰北義民文史館春祭大典時,由我國駐泰國軍協組人員協助頒發,表達對這群捍衛國家尊嚴,堅持愛國情操的英勇戰士們最崇高的敬意。

# 國防部史籍及譯印出版品



《戰轉乾坤:古寧頭戰役70周年紀念冊》

重現古寧頭戰役國軍力挫來犯共軍的英勇史實,與保衛國家安全的堅定決心,同時喚醒國人銘記這段先烈前賢犧牲奉獻,戰轉乾坤的光榮歷史,並期全體國軍官兵繼志承烈,成為中華民國永續發展最堅實之後盾。



《烽火同舟:登步島戰役70周年參戰官兵訪問紀錄》

為紀念登步島戰役 70 周年,藉以重現戰役中舟山軍民 烽火同舟,齊心抗敵之榮耀史實,期勉國人珍惜得來 不易的民主與和平,而全體國軍官兵更應承先啟後, 確立保衛國家安全的堅定決心。



《國民革命軍陸軍第三軍軍史》

蒐整及考證國民革命軍陸軍第三軍成軍緣起、組織沿 革遞嬗、重要戰績等建軍歷程,期能保存該部隊之史 料,表彰先烈先賢對國家民族之貢獻、以及作為國軍 建軍備戰之考鑑。



《巾幗英豪:國軍女性官兵訪問紀錄》

國軍遷臺後,擴大運用女性人力資源,越來越多的優秀女性加入國軍行列,輝映國軍英雌踵武前賢的報國 壯志,更具體展現女性官兵,以生命捍衛國家安全,確保人民福祉的志節。

# 國防部史籍及譯印出版品



## 《雄鷹丹心:參謀總長沈一鳴一級上將紀念集》

故參謀總長沈一鳴一級上將,獻身軍旅 40 餘載,厥功至偉,一生秉持「嚴以律己、寬以待人」態度,關懷部屬,帶人帶心。將星殞落,舉國同悲,謹以此紀念集,緬懷沈故總長戮力擘劃國防,為國家犧牲奉獻的志節行誼。



#### 《經霜彌茂:國軍歷史文物館典藏選粹》

配合國軍歷史文物館建館一甲子,特別精選 60 件館藏文物編製成圖錄,概述文物內涵及相關史事。書中收錄文物依類型分為字畫等 8 篇,時序上涵蓋建軍以前、黃埔建軍及臺海戰役迄今等各時期。期盼本書出版對於國軍歷史之建構與充實,有所裨益,同時增進外界對軍史文物之認識及興趣,永續傳承與發揚軍史榮光。



## 《戎馬仁心:軍醫人員訪問紀錄》

為彰顯軍醫人員繼往開來及犧牲奉獻之精神,藉訪問軍醫前賢,記錄其從軍行醫經歷,期勉全體官兵應效法軍醫人員「仁慈濟世」胸襟及「以人為本」價值, 莫忘從軍初衷,戮力戰訓本務,使國軍成為國家永續發展最堅實的後盾。



#### 《論戰爭:美軍艱險的未來》

Scales on War: The Future of America's Military at Risk 彙整探討美軍所面臨的課題,包括戰術地面戰、前瞻未來、徵兵以及女性在步兵中的角色。作者提出美國一直強調以科技打贏戰爭,漠視在戰場出生入死且為國捐軀的戰士,致敵人只憑著靈活調整作戰方法就擊敗美軍,剖析美國因忽視第一線戰士而付出沉重的代價。



#### 《中共軍事戰略演進》

#### China's Evolving Military Strategy

提供習近平主政下各不同領域的中共軍事思想評析,針 對空中與海上等傳統戰場空間,及涵蓋中共在新興領域 如太空、網路空間及電子戰等提出專業戰略評估。



# 《五角大廈之腦》

#### The Pentagon's Brain

描述美國國防先進研究計畫局從1958年冷戰開端至近年的軍事科研歷程,從網際網路、全球定位系統、匿蹤科技到無人機,引領軍事科學革命,使美國科技穩居獨霸全球之地位。



## 《中共掌控下的網路世界》

Contesting Cyberspace in China: Online Expression and Authoritarian Resilience

揭露中共在國家、網路營運者及網民在網路言論限制下的互動情形,同時主張國家審查雖然已適應網路言論的 環境,但卻無法對其完全掌控。另解釋關於威權韌性的 各項假設,提出對於網路民主化力量的質疑觀點。



#### 《一带一路:中共的歐亞世紀?》

China's Eurasian Century? Political and Strategic Implications of the Belt and Road Initiative

中共領導人習近平自 2013 年提出「一帶一路倡議」,於 2014 年提升為「國家戰略」。此倡議意圖在國際政治上 突破美國的圍堵政策,因而面臨國際社會的多方質疑。本書檢視該概念的緣起、驅動因素及不同的組成部分,以及所欲達成的國內和國際目標。

# 第三節 護民行動

國軍持續提升因應非傳統安全挑戰之應變能力,執行重大災害防救、COVID-19 疫情防處、緊 急危難救援、維護海洋權益及反恐應援等任務,以保障國人生命財產與安全福祉。

# — 、 COVID-19 疫情防處

# (一)統合指管及時應處

參考中央流行疫情指揮中心架構,成立「國軍疫情指揮中心」,及早偵測各式突 發傳染性疾病或群聚感染事件,立即妥採正確防疫措施,並擔任衛生福利部疾病管制 署對□,以有效掌握最新政策,落實國軍疫情管制作業。

# (二)整合醫護支援檢疫

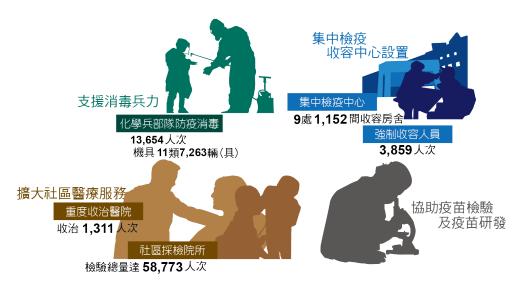
國軍桃園總醫院及三軍總醫院松山分院專責林口大崗與中壢雙連坡集中檢疫收容 所管理,累計協處包機返臺及強制收容人員計 3,859 人。

# (三)接種疫苗增強防護

國防部所屬人員為中央優序第7類公費接種 COVID-19疫苗之對象,依中央公告 自 110 年 5 月起實施接種,至 8 月止已累計接種率計 85.7%,將持續鼓勵官兵踴躍接 種,以提升群體免疫力,維護部隊戰力。

# (四)強化篩檢防疫量能

為強化密閉空間、機敏處所及偏遠地區單位即時檢驗 COVID-19 疑似個案能力, 國防部業依中央建議,於國軍醫院、各作戰區及外離島等偏遠無檢驗能量地區建置全 自動核酸檢測儀,可滿足防疫篩檢需求。



【國軍COVID-19疫情防處概況表】

# (五)擴大社區醫療服務

為履行社會醫療責任,並配合醫療院所分艙分流,國軍桃園總醫院等 11 家醫院 為衛福部指定社區採檢院所、三軍總醫院等 2 家醫院為重度收治醫院,累計收治 1,311 人次,COVID-19 篩檢總量達 5 萬 8,773 人次,有效執行社區監測防疫任務及醫療照 護工作,擔任醫療先鋒之角色。

# (六)疫苗及檢測試劑研發

國防醫學院預防醫學研究所致力於 COVID-19 疫情之偵檢防治工作,包括以下四部分:抗原檢測部分,在 2003 年 SARS 研究基礎上,於短時間內開發出 COVID-19 抗原快篩試劑,成果已技轉業界量產上市;在核酸檢測方面,與業界共同開發全自動核酸檢測系統,大幅提升檢驗能量;疫苗研究部分,研發新型疫苗及奈米載體佐劑,同時協助食藥署建立疫苗中和抗體效價對照品分析方法;藥物治療方面,與國內產官學界合作,以細胞及動物測試平臺驗證藥物及治療用中和性抗體的有效性。

# (七)防疫暨消毒

自 109 年 COVID-19 疫情於國內發生起,國軍依「中央疫情指揮中心」指導及地方需求,派遣化學兵專業部隊,積極執行各地區檢疫收容中心、大型營業場所、防疫旅館、篩檢站,及載運隔離檢疫人員之飛機、車輛與所處建築物等場所消毒防疫作業,累積派遣兵力 1 萬 3,654 人次、車輛、機具 11 類 7,263 部 (具),消毒面積為 1,123 萬 9,889 平方公尺,有效協助防堵疫情擴散,維護國人健康安全。

# 二、應變災防

國軍依《災害防救法》,以及「超前部署、預置兵力、隨時防救」政策指導,本「平時能救災、戰時能作戰」的精神,戮力執行災害防救任務,平時掌握地區內災害潛勢區及救災資源,當災害

區分		第三作戰區(北部)	第五作戰區(中部)	第四作戰區 (南部)	  第二作戰區   (東部)	第一作戰區 (澎湖)	金門防衛部(金門)	馬祖防衛部(馬祖)	合計
預置兵力	地點 (災防區)	宜蘭 臺北潭 新五峰	苗 新 南 投 嘉 義	臺新岡旗 屏極 医	花蓮 臺東				21 區 97 處 1,769 人
	人數	491人	278人	589 人	411人				
醫療編組	國軍醫院 醫療小組	2 組 12 人	2 組 12 人	2 組 12 人	6組 36人	2組 12人			100 組 342 人
	衛生部隊 醫療小組	8 組 24 人	6 組 18 人	6 組 18 人	29 組 87 人	6 組 18 人	12 組 36 人	19 組 57 人	

【國軍災害防救整備概況表】



發生時,按行政院統籌指導,迅速投入兵力、機具與物資,支援相關部會與地方政府,協助遂行災害防救,以降低災損,成為政府關懷民眾,守護家園的重要力量。

# (一) 救災兵力整備

國軍針對易發生土石流及淹水之災害潛勢地區,依風災威脅在颱風登陸前 24 小時,於本外島地區預置救災兵力,共計 97 處 1,700 餘人;另於營區待命兵力計有 3 萬 3,000 餘人。

# (二) 救災裝備整備

國軍平時已完備輪車 2,000 餘輛、甲車 300 餘輛、航空器 10 餘架、膠舟 100 餘艘等救災輸具,以及多功能工兵車、挖土機及生命探測器等計 1,700 餘部之工程與人員搜救機具救災裝備整備,遇重大災害發生時,可立即投入遂行災害救援工作。









- 1 2 3
- 1. 每逢水庫蓄水告急,旱象發生時,國軍主動配合政府支援空中增雨特定任務。
- 2. 因應各地區限水政策及水情需要,並依水利署規劃分送至需求單位與機構,協助地方政府民 生用水無虞。
- 3. 在不影響戰備演訓任務下,配合交通部緊急疏運應變計畫,協助派遣軍機執行疏運作業,以 發揮愛民、助民之精神。
- 4. 在既有反恐戰力基礎上,應援各地區反劫持、反破壞、反劫機等任務,建構迅速堅實之應處 能力,維護整體安全。

# (三)災害防救演習

依行政院規劃,110年汛期前由22個直轄市、縣(市)政府主導,分區辦理災害防 救演習,其中雲林縣等11個縣(市)係結合年度全民防衛動員暨災害防救(民安7號) 演習共同實施;國軍配合派遣兵力1,400餘人次,各式車輛215輛、機具203部(具) 配合參演,強化與地方政府共同執行災害防救能量整合,增進災防默契與應變能力。

# (四)協助執行災害防救任務

國軍秉持捍衛國家、保護人民的信念,自 108 年 7 月 1 日迄 110 年 7 月 22 日,計執行「丹娜絲」、「利奇馬」、「白鹿」、「米塔」、「米克拉」、「閃電」颱風、「中、南部豪雨」、「南方澳跨港大橋崩塌」、「0522 水災」、「0402 臺鐵 408 次太魯閣事故」、





「牛結節疹」、「旱災」、「水庫清淤」及 COVID-19 防疫等重要災害救援任務,均 能圓滿達成,有效降低人民生命財產損失。

#### 三、策應護漁

依行政院「海軍策護海巡、海巡保護合法作業漁船、漁民」政策及《國家海洋政策白皮書》 海洋管理體制分工,與《聯合國海洋法公約》等相關規範,運用海、空軍各式兵力,在我專屬經 濟海域內,結合海巡艦艇,執行常態性聯合護漁任務,彰顯政府捍衛漁權及宣示主權之能力與決 心。

另掌握我周邊海域漁汛期間漁船集中作業海域,配合海巡艦艇護漁兵力部署,靈活彈性調整國軍護漁兵力,以持恆常態性聯合護漁;並與海巡署密切協調聯繫、分享情資及執行聯合情監偵任務,以強化雙方協同應處海上突發事件之能力。

# 四、反恐應援

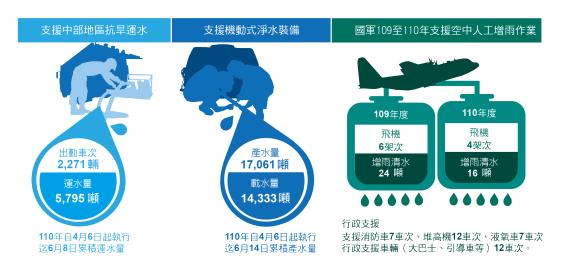
依行政院「嚴肅面對、審慎因應、外弛內張、隱而不顯」的政策指導,強化反恐應變制變作為, 提升政經關鍵基礎設施防護及各營區(基地)重要處所之危安預警與突發狀況處置能力,維護國 家整體安全。

國軍依令應援各地區反劫持、反破壞、反劫機等反恐任務,並依需求支援地方政府核生化偵檢、消除、重大事故及爆裂物處理等作業;另年度重要國家維安任務,國軍派遣憲兵、軍醫、工兵及化學兵等部隊,協助執行元旦升旗典禮、雙十國慶等大型安全維護,各項活動均能圓滿完成,有效防(嚇)止有心份子滲透破壞。

國軍在既有反恐戰力基礎上,持續與警政署、海巡署及他國交流合作、相互觀摩,強化裝備整備及專業技能經驗,以建構迅速堅實之反恐應處能力。

# 五、抗旱支援

遵照行政院及「旱災中央災害應變中心」指導與需求,國軍秉持「保國衛民、守護家園」的



【國軍支援運水、淨水及人工增雨統計圖】

職責,面對嚴峻的水情威脅,調派兵力、飛機、車輛與機具等支援增雨、水庫清淤、渾水、淨水 等作業,與政府及國人共同抗旱,並順利達成任務目標,展現國軍愛民護民精神,同心齊力克服 旱災威脅。

# (一)人工增雨

國軍本苦民所苦之精神,每逢水庫蓄水告急,旱象發生時,主動配合經濟部水利 署支援空中增雨特定任務,由空軍在不影響戰演訓任務及飛行安全考量下,主動派機 執行空中人工增雨作業,以舒緩旱象。自 109 年至 110 年 8 月,計支援飛機 10 架次, 投入空中兵力 100 人次、各式車輛 38 車次。

# (二)支援運水

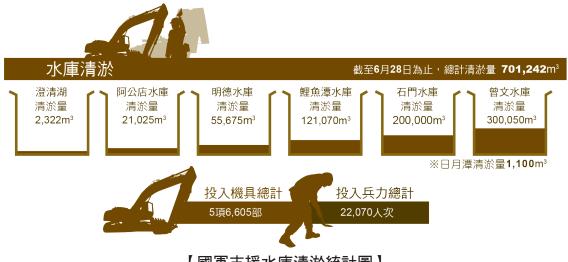
因應苗栗縣、臺中市及彰化縣等中部地區限水政策及地方水情需要,自 110 年 4 月6日起迄6月8日,國軍統一調派第三、四、五作戰區,共計90輛消防車、180員 兵力,採「專案編組、分區集中,統一調派」方式,支援運水任務,累計派遣兵力4,255 人次,車輛 2,271 車次,運水量共約 5,795 噸,協助地方政府用水無虞。

# (三)協助淨水

依水利署需求,自 110 年 3 月起,國軍分於新竹、臺中及高雄等地區工廠,陸續 架設 5 處 6 部機動式淨水裝備設置,支援各廠區汙水處理廠放流水再淨化作業,並提 供所需之民生用水及工業用水,執行至6月14日任務結束止,累計達1萬7,061 順純 лk •

# (四)水庫清淤

依據中央抗旱政策及水利署需求,國軍派遣工兵部隊結合戰訓流路,支援本島 7 處主要水庫之清淤任務,並由第三、四、五作戰區工兵群及工訓中心,於 110 年 3 月 開工至 6 月 28 日已順利完成階段性任務,總計派遣兵力計 2 萬 2,070 人次、主要裝 備機具挖土機等 5 項 6,605 部、清淤量達 70 萬 1,242 立方公尺,有效擴增水庫蓄水容 量。



【國軍支援水庫清淤統計圖】

# 六、緊急疏運

外(離)島地區常因天候及重要節慶等因素,產生大量疏運需求,國軍在不影響戰備演訓任務及不與民爭利前提下,配合交通部緊急疏運應變計畫,協助派遣軍機執行疏運作業,以發揮愛民、助民之精神。109年至110年8月,計派遣C-130型機36架次,疏運旅客2,310人,協助民眾及時返鄉。

#### 七、醫療服務

因應「地區醫療」責任制度,於各作戰區設置醫療責任區,設立國軍醫院及醫療中心,並建置完整的醫療資訊平臺,精進醫護人員訓練、醫院經營管理、醫療服務品質,並賡續提升外島官兵醫療照護作業,包括緊急空中後送作業及遠距醫療服務等,各國軍醫院提供民眾及官兵(眷屬)門、急診、住院及體檢等醫療服務,109年度計提供768萬餘人次門(急)診、住院醫療服務,110年度截至7月底計提供419萬餘人次門(急)診、住院醫療服務;另定期辦理醫療技術交流講座、衛生教育宣導,及戰區軍醫業務會報等,透過醫衛人才培育及醫裝資源整合,達到「健軍衛國」之目標。

# (一)提升醫療服務

為提供更優質的醫療服務,三軍總醫院成立「亞太傷口負壓治療中心」、「微量元素中心」、「智慧血液淨化臨床場域」等單位,並提升重症照護能量,除擴建第二內科加護中心增設 17 床加護病床,另整合成立 29 床的心臟血管內外科加護中心,亦打造「細胞治療管理服務平臺」並啟用細胞治療中心門診治療區;國軍高雄總醫院增設「傳統醫學(中醫)科」,並啟用「健康管理中心」、「疼痛整合治療中心」;國軍臺中總醫院編設居家護理所,提升長照量能,善盡社會責任;國軍桃園總醫院啟用放射腫瘤治療中心,提供急重癌整合醫療完整服務;國軍花蓮總醫院建置「婦女保健中心」,提供婦女乳癌防治及更年期保健等多元化女性整合醫療服務;三總澎湖分院推動「高知名度醫師計畫」、提供在地「化療」等服務,落實澎湖醫療在地化目標;三軍總醫院松山分院執行「新建航空醫學大樓工程」,結合智慧醫療發展,深化航醫研究與急重症處置能量,確保國軍飛行人員健康,並提供官兵眷屬妥適醫療照護。

#### (二)引進重大醫療裝備

為持續提升急重難症醫療服務,更新及引進先進重大醫裝,近2年三軍總醫院更新影像導引式直線加速器及電腦刀,引進「高階磁振暨正子整合系統」、640 切電腦斷層掃描儀,提供更精準之放射診斷服務;國軍臺中總醫院引進「真光刀放射治療系統」,提供精準之癌症放射治療;三總澎湖分院引進心導管設備,守護離島居民,提供在地醫療服務;國軍高雄總醫院引進「雙向心血管×光攝影整合系統」及「達文西機器手臂手術系統」,建構更優質之急重症及創傷病患手術醫療環境。

#### (三)創新醫療研發

為展現國軍醫院創新醫療及軍陣醫學研發能量,於近2年參加「臺灣醫療科技展」,展示國軍在治療技術、生物科技及智慧醫療等研發應用上之突破,如「醫護智慧照護服飾系統」、「細胞治療中心」、「全方位燒傷中心」、「胸廓重建:3D列

印及新式通氣偵測之應用」、「自體脂肪幹細胞移植困難傷口」、「評估心臟功能之心力指標」、「COVID-19 抗原檢測」等防疫醫學、醫療特色及生物科技研發展計40項;另三軍總醫院亦以「超音波結合微氣泡疫苗經皮導入與霧化式微氣泡藥物於呼吸道感染治療應用」榮獲2020未來科技獎之殊榮,並於108年3月20日成立「創新育成中心」,提供進駐合作生技廠商產學合作之平臺,以持續將創新研發構想、臨床實驗結果,運用業界高階技術加速臨床醫藥材產品開發,以創造產學雙贏,進而貢獻社會大眾,並提供國軍官兵及眷屬更高品質的醫療服務。

# (四)配合長照政策

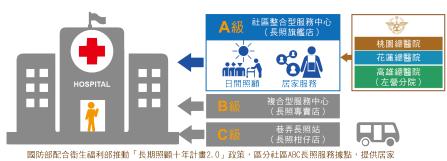
我國因人口結構快速高齡化,長照需求人數亦同步快速增加。國防部積極配合國家「長期照顧十年計畫 2.0」政策,提供居家、社區式到住宿式長期照顧之多元連續服務,建構符合老人及身心障礙者需求的健康照護體系。

#### 1、布建社區整體照顧服務體系資源

為落實在地老化政策目標,建構以社區為基礎的整合式服務體系,配合衛生福利部推動社區 ABC 長照服務據點政策,評估國軍醫院服務能量,並依當地人□長照需求,於國軍桃園總醫院、國軍花蓮總醫院及國軍高雄總醫院左營分院等三處通過審核設立 A 級長照單位,其中 A 級長照單位為社區整合型服務中心(又稱「長照旗艦店」),B 級長照單位為複合型服務中心(又稱「長照專賣店」),C 級長照單位為巷弄長照站(又稱「長照柑仔店」)。

#### 

- (1) 長照 2.0 政策實施前,國軍醫院原已提供居家照護(到宅照護)、失智症照 護及住宿式(護理之家)等多項長照服務。
- (2)長照 2.0 政策實施後,國軍醫院優先檢討現有空間,除擴增布建住宿式(護理之家)長照服務床位能量,並於國軍桃園總醫院、國軍花蓮總醫院、國軍 高雄總醫院左營分院擴增設立社區式(日間照顧)長照服務。
- (3)中、長期依照國軍醫院新建醫療大樓期程,運用舊大樓空間活化,配合衛生福利部發展住宿式長照量能政策目標,持續擴增布建國軍住宿式長照服務資源。



國防部配合衛生福利部推動「長期照顧十年計畫2.0」以東,區分社區ABC長照服務據點,提供居家 、社區式到住宿式長期照顧之多元連續服務,建構符合老人及身心障礙者需求的健康照護體系。

#### 【國防部布建計區整體照顧服務體系資源示意圖】





# 第十章

CHAPTER 10

人才培育

為發揮國防人才效能,國防部透過近、中、遠程規劃,健全軍事教育體制及培育優質人力,打造具備建軍備戰素養之人才。另提供多項證照培訓及建立定期派員學術交流機制等,汲取民間大學多元的觀念,培養創新靈活思維,使其在軍中發揮長才,並於退伍時無縫接軌就業,將己身所長貢獻社會。

# 第一節 優化人力

為達成「為用而訓」的目標,持續強化「基礎」、「進修」、「深造」等階層教育任務,並完善國防文官制度規劃、軍民校院交流及深化技職訓練,積極培育具備領導統御及建軍備戰專業的人才。

# 一、基礎教育

國軍各級軍事校院,經由入伍訓練、軍事化生活管理、寒暑訓、作戰部隊實習等,訓練學生具備軍人風範、強健體魄、端正品行、建立清晰思維,培育部隊基層幹部,並於任官派職後迅速與部隊實務結合,具體作法如下:

- (一)軍校學生除利用寒、暑訓期間強化部隊實務學習課程外,另針對未來軍種、官科、 專長實需,增加於大學部四年級下學期及二專部二年級下學期部隊實務見學週數, 俾利未來分發部隊能無縫接軌、有效勝任專業職能,培育軍事專業之領導人才。
- (二)士官二專班注重技能證照培訓,使學生於畢業時能獲得一證一照,提升士官幹部技 術職能。
- (三)為運用民間大學教學資源,由三軍官校、國防大學與國內外大學簽定策略聯盟,建立定期派員學術交流機制,透過課堂共同修習通識教育課程,汲取民間大學多元的觀念,培養創新靈活思維。

# 二、深造教育

國軍軍官深造教育為有效提升中、高階幹部軍事專業學能,區分指參、戰略兩層級,結合各單位用人需求,循序並持恆培養具發展潛力且適任指揮參謀及國防管理的人才,除各軍種、專業職類核心課程外,透過人員、課程交織施訓,強化聯合作戰概念,另開放國防部文官報考戰爭學院在職班,或陸軍指參學院在職班,提升中階以上文官軍事素養,促進軍文融合,自 106 年起,就讀合計 11 員。

國軍士官深造教育,則以士官長正規班相關理論課程為基礎,並著重高階領導管理課程,使資深士官幹部具協助部隊主官,發揮領導與管理之功能。

# 三、進修與訓練班隊

#### (一) 軍售訓練

結合戰備演訓等任務需求及「為用而訓」之原則,選派軍官、士官、士兵赴國外 參訓軍事戰略、戰術及專業技術等班次,掌握國際軍事脈動,培育具計畫、指揮專長 軍官及領導、維修等實務能力之士官兵,充實部隊所需。

# (二)就讀國外軍校

遊選各軍種優秀學生參加國外軍校班次,目前派訓基礎教育計 52 員,以深化與 友邦國家之多邊交流與互動,建立友我人脈,進而提升整體軍事外交之成效;另持續 規劃軍校學生赴友邦優質校院進行短期進修,培養具多元文化觀之國軍未來幹部。

# (三)全時進修(碩、博士)及短期進修

為提升國軍專業素質及本職學能,每年選派優秀軍官赴國外攻讀學位,以滿足國防科技、戰略研究、教學師資、軍陣醫學,以及外國語文等高專人才需求。



【國軍人才培育架構示意圖】



- 2、為培育國軍英語人才,使能擔任重要演訓之英語□譯人員及駐(派)外人員之培訓工作,辦理語文儲訓作業:
  - (1)由國防大學與臺灣師範大學合作,於戰研所「戰略研究國際碩士學位英語學程」下,增設「軍事□譯組」,課程設計以部隊實務為導向,並配合各項演訓任務擔任□譯工作,以增加人員實務經驗。
  - (2)國防大學語文中心設置英語儲訓班、特語班、英語正規班及英語高級班、駐 外人員特語複訓、英語加強班、特語在職班等 7 類班隊。
- 3、國防部與政治大學共同辦理「行政管理碩士國防專班」,建立軍、文教育交流平臺, 透過教育學程,使學生能以新視角、新方法,汲取多元創新思維。







2

3

- 1. 國軍各級軍事校院,經由入伍訓練、軍事化生活管理、寒暑訓、作戰部隊實習等,訓練學生具備軍人風範、強健體魄、端正品行、建立清晰思維,培育部隊基層幹部。
- 2. 自106年起委託國內公、私立大學辦理大學儲備軍官訓練團(ROTC),學生於在學期間, 定期接受軍事教育及訓練,藉以培養優質的基層軍官幹部,注入更多新血及優秀人力。
- 3. 國防部陸續與政治大學等學校洽談「國防學士班」合作招生,爭取高素質人才報效軍 旅。

# (四)公餘進修

在不影響戰訓任務前提下,鼓勵官兵結合個人職(業)務,攻讀學位或取得專業 證照,並與公(私)立大學合作,於營區增設「營區在職專班」及「證照培訓班」, 並協調國立空中大學,運用網路教學平臺,提供駐地偏遠地區、高山站臺及海軍艦艇 單位人員進修機會。

# (五)大學儲備軍官訓練團

106年起委託國內公、私立大學合作辦理大學儲備軍官訓練團(ROTC),現與 130所民間大學完成簽約,目前在訓學生計1,990員,提供參訓學生學雜費補助,及 規劃在學期間,定期接受軍事教育及訓練,藉以培養優質的基層軍官幹部,為國軍注 入更多新血及優秀人力。

# (六)國防學士班

110年與政治、清華、成功及臺灣大學等 4 所國立大學,111 年增加中興、中央、中山及臺北大學等 4 所國立大學,112 年再增加與中正大學合作招生。另並持續與臺灣科技大學、臺灣海洋大學及臺北科技大學等 3 所國立大學,洽談「國防學士班」合作,以爭取高素質人才報效軍旅。

# 四、駐外人員經管

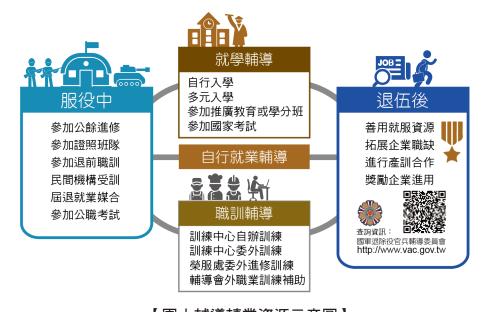
為廣儲國軍外語能量、汲取國外新知,針對駐外人員實施計畫性經管培育,除持續管制渠等取得國內、外相關深造教育學資,返國後優先歷練各階重要主官(管)職務,並得於作戰、計畫、軍備等部門跨體系經管發展交流,期藉由「為用而育、計畫培養、計畫派職」之方式,達強化國軍高素質人才培育目的,以利人才選拔與運用,提升整體建軍備戰能量。

# 万、軍校與國內外大專院校交流

持續辦理國內、外校院與三軍官校、國防大學及國防醫學院學生學術交流,109年計385員學生,透過共同學習,增加軍校學生學術知能,除更能與各項事務接軌外,並可拓展創新能力、掌握國際局勢、瞭解自我定位,提升國軍幹部吸收新知能力。

# 六、軍人輔導轉業

為使屆退官兵退伍後迅速投入社會職場,國防部鼓勵官兵在不影響戰訓任務前提下,於非公務期間強化在職第二專長培訓,獲取與職務有關證照,並結合輔導會共同辦理「國軍屆退官兵就業資源整合權益說明會」、「職業適性評量與職涯諮詢服務」、「就學、職訓及就業需求調查」、「職訓班隊資源簡介」及「職涯講座」等多項服務與專業機構多元職訓課程,作業實務(如飛機修護、室內配線、電力配置)等,均可協助就業及考取專業職場證照;另統計 109 年辦理各類型就業服務活動 85 場次,並提供 7 萬 5,230 個徵才職缺,積極協助屆退官兵銜接就業。



【軍人輔導轉業資源示意圖】

# 七、國防文官培植

自91年《國防部組織法》確立「國防文官體系」後,即透過各類公務人員考試及公開甄選等方式,積極網羅優秀公務人員,與軍職人員共同參與國防事務。為強化來自不同領域的文職人員具備國防專業素養,施予新進人員職前訓練,並指派專人輔導;為深化在職人員軍事專業知能,分別辦理薦任、簡任人員核心職能訓練,及薦送中、高階人員參加指參教育、戰略教育,以增進國防知識實力。

# (一)強化職前訓練

#### 1、辦理新進人員訓練

為利新進公務人員快速熟悉國防部組織特性及國防事務,每年辦理新進公務人員 實體課程職前訓練,近2年計42員參訓;另於內部網站建置新進人員 E-learning 專區,提供新進人員自主學習。

#### 2、推動業師輔導制度

指派資深人員輔導新進人員半年,透過經驗傳承及職務見習,掌握工作要領及精 髓,俾利各項業務推展。

# (二)深化軍事專業知能

#### 1、薦送參加戰略與指參教育

為培植中、高階公務人員具備軍事專業素養,薦送中、高階文官參加戰略與指參教育在職班,並結合陞遷制度,於國防部公務人員陞任評分標準表,增訂加分機制,以培育高階軍事專長,激勵渠未來往上發展,蔚為國用。109年戰略在職班錄取1員,指參在職班錄取2員。

#### 2、加強培育核心職能

自 108 年起開辦提升關鍵核心職能專業課程,強化其軍事專業素養,以增進工作能力及績效表現,發揮最大潛能,俾利人才長留久用。108 年薦任層級人員計 79 員參訓,109 年賡續推動辦理薦任層級人員課程,並增加簡任層級人員課程,共計 120 員參訓。

# 八、派訓國防安全研究院研究

國防安全研究院為國家級智庫,國防部以「培養戰略人才」與「增進軍文交流」目的,自 107年起擇優選派將官、校級軍官及文職人員赴該院駐點研究,迄今計送訓 174員。藉由共同參與 專題研究、兵棋推演、智庫交流、演講座談、論壇研討、產業及軍事單位參訪等,拓展國際視野,結合研究理論及國防實務,運用多元觀點及創新思維,提升建構行動方案及決策思考能力,達成 互利雙贏目標。

# 第二節 菁英薈萃

國軍執行任務主要為軍事作戰層面,然也涵蓋科技研發、醫學、資訊、新聞乃至藝術文化等範疇,軍人在戰訓任務的需求與各項工作歷練,以及多元進修管道培育,成就了許多菁英,不僅在國內相關領域綻放異彩,亦於國際競賽場合中,屢獲佳績,有效傳播國軍優質形象。此外,國防部為提振官兵士氣、促進單位團結,藉由遴選國軍年度楷模及模範團體,表彰各單位及個人傑出表現,期使官兵見賢思齊,一同打造精銳國軍。

## 一、國際獲獎

# (一)國際發明展

1、2019 年「第 10 屆 IIIC 國際創新發明競賽」

「第 10 屆 IIIC 國際創新發明競賽」由臺灣與俄羅斯共同主辦,空軍航空技術學院教授徐子圭上校、徐嘉偉中校、吳峰蒼少校指導學生,在 13 個參賽國家,418 件作品參賽中,以「微風自然快速啟動風力發電機」、「光動能智慧水車」、「增益氣動原理外掛式吊籠」、「綠能低碳自然對流快速燃燒爐」專題作品勇奪4面「金牌獎」。

- 2、2020年「第 19 屆馬來西亞 MTE 國際發明展」
  - (1)空軍航院教授徐子圭上校、葉崇偉、徐嘉偉中校,在20個參賽國家,527件 作品參賽中,以「綠能技術諾亞方舟」、「低碳自然對流旋風燃燒爐」、「供 磁性物件吸附之磁吸牆面結構」3件作品榮獲3面「金牌獎」,「具導流集風 功能快速啟動垂直風機」獲得「銀牌獎」。
  - (2)國軍花蓮總醫院戴明正院長、陳穎信醫師、程學儒軍醫行政官、許秀珠士官 長團隊,運用虛擬及真實混合實境科技,結合 AI 人工運算教學系統發明「建 構 MR 心肺復甦術 +AED 教學系統」,榮獲「金牌獎」肯定。
- 3、2020年「第23屆俄羅斯阿基米德國際發明展」

三軍總醫院在護理部高啟雯主任帶領護理創新團隊,在 25 個國家,520 件專利發明作品參賽中,由護理部潘玉玲督導長、國防醫學院衛勤訓練中心羅子評主任研發的「翻身起身輔助墊」,及心臟血管內外科王思瑩護理師研發的「魔藥匙」2項專利照護用品,分別榮獲「金牌獎」及「銀牌獎」,提升醫護品質,造福患者。

(二)2021年美軍「國際虛擬網路安全競賽」

美軍辦理「國際虛擬網路安全競賽」,其比賽項目包括逆向工程、弱點或漏洞分析、加解密等,國軍資安團隊由資通電軍、國防大學、中科院和陸軍等單位的資安高手組成,與美國等 14 個全球資通科技領域發展先進國家隊伍較量,並從 54 支隊伍中脫穎而出,獲得第 1、第 4、第 6 及第 7 名佳績,證明國軍堅強的資安實力,足以鞏固國家安全。

#### (三) 2020、2021 年國際攝影比賽

國軍文宣能量屢獲不少國際攝影獎項的殊榮,展現國軍的軟實力,並透過鏡頭讓世界看見堅韌新國軍。2020年法國 PX3 國際攝影比賽,青年日報社新聞官黃一翔中校以海軍陸戰隊兩棲偵搜專長班克難週實況的「Not Afraid」,榮獲 Press「銀牌獎」;海軍司令部文宣組新聞官許明忠中校的作品「Water」,以「海」為主軸,用照片記錄其千變萬化的意向,獲得 Nature「銀牌獎」;而青年日報社新聞官鄭豪少校的「Be Alive」、李德威上尉的「ROC Air Force」,以及軍聞社卓以立中校的「Air Rescue Group」,同場獲得榮譽提名。

在 MIFA 莫斯科國際攝影比賽上,國軍文宣團隊近 2 年大放異彩。2020 年,軍聞社新聞官卓以立中校以「空軍救護隊」為主軸的作品「Air Rescue Group」,榮獲 Editorial / Conflict 類別「銅牌獎」;青年日報社新聞官鄭豪少校與李德威上尉則分別以「Be Alive」及「Soldier」,獲得榮譽提名。2021 年,青年日報社新聞官囊括 Conflict 類別金、銀、銅三大獎項,謝沛辰上尉以陸軍戰車專精訓練時拍攝的「Bang of Mission」榮獲金獎,劉程均少校則以海、空軍官兵保衛疆土為主題的「Upstream」、「Keep Fighting」分獲銀、銅雙獎。

另在美國 IPA 國際攝影比賽上, 2020 年,青年日報社新聞官黃一翔中校的「Not Afraid」,以及鄭豪少校「I am OK」獲得榮譽提名。2021 年,謝沛宸上尉則以《From Day to Night》系列、《Anti-epidemic Hero》,獲得年度主題攝影比賽 One Shot 大賽的 3 項榮譽提名。

# (四)2020年倫敦「國際創意大賽」

國防部軍事新聞社與 109 年班三軍六校院學生聯合製作的畢業歌「放手去做 (Fearless)」影片,參加 2020 倫敦「國際創意大賽(LICC)」,在 65 個國家中獲 得專業組「Photo/Video」類別官方評選之一,影片中畢業生以歌曲、舞蹈唱出經歷 4 年成長蛻變,及即將投入部隊的心情,期藉由這個音樂影片,祝福軍校生無論是熱血豪情、翱翔天際,或是捍衛海疆等志向,都能夠踏實完成。

#### 二、國軍楷模

為樹立國軍典範,獎勉績優,國防部就所屬執行年度戰備任務、建軍發展、兵力整建、裝備維保、防疫救災、重大軍事演習任務、推動軍事交流合作及從事研究發展著有特殊績效之官兵與單位,秉持寧缺勿瑕之原則,逐級考評選優;當選年度國軍楷模暨模範團體,配合軍人節暨全民國防教育日表揚大會,由總統親予頒獎,以彰顯國軍個人與單位最高榮譽,激勵官兵士氣,凝聚軍眷向心。

(一)空軍第四聯隊少校戰情官羅文誠,負責執行「海、空軍飛彈射擊訓練」麻雀飛彈射擊, 以及在「海洋民主之旅」總統返國期間,執行區域掩護任務,擔任領隊,圓滿達成任務。



- (二)陸軍第六軍團三三化學兵群偵消營偵消四連連長王聖達上尉,全程帶領弟兄執行隔離檢疫所、寶瓶星號郵輪、鑽石公主號郵輪包機返臺等消毒任務,防止病毒入侵,成功守護國門第一道防線。
- (三)海軍二五六戰隊海龍軍艦艦長王國民上校,帶領該艦執行「海空軍飛彈射擊訓練」、「獵鯨操演」、「南沙定期偵巡戰術對抗操演」、「戰備偵巡任務暨海強反潛對抗操演」 等任務,成效卓著。
- (四)空軍第一聯隊第九作戰隊隊長潘逸祥上校,率領空軍弟兄依令緊急起飛執行共機監偵 任務,並完成聯合防空作戰訓練操演,圓滿達成任務。







- 1 2 3
- 1.2. 國軍文宣能量屢獲不少國際攝影獎項的殊榮,展現國軍的軟實力,並透過鏡頭讓世界看見堅韌新國軍。
- 3. 年度國軍楷模暨模範團體,配合軍人節暨全民國防教育日表揚大會,由總統親予頒獎,以彰顯國軍個人與單位最高榮譽,激勵官兵士氣,凝聚軍眷向心。
- (五)陸軍第六軍團五三工兵群橋樑營浮橋連連士督長二等士官長李偉民,執行「南方澳跨海大橋崩塌救災」M3 浮門橋全般操作事宜,認真負責,圓滿達成任務。
- (六)陸軍第八軍團防空營中校營長陳郁文,負責規劃及管制所屬執行「漢光 35 號」實兵演練各項事項、防空部隊聯合防空作戰及駐地訓練等任務推行,圓滿達成任務。







中華民國軍人之友社





### 師褓官兵,溫暖軍心

多年來走訪國軍各單位,足跡無所不至,「史上最強」的軍人之友社理事長李棟樑,就像慈祥的長者,深入基層給予官兵最直接的鼓勵與關懷。李理事長認為,國軍是國家社會安定的力量,接任軍友社理事長7年多以來,與官兵的近距離互動,傳達社會各界力挺國軍的聲音,「要讓官兵知道,他們的辛勞是有代價的!」簡單一句話,道盡他對堅守崗位、日以繼夜官兵的最高肯定。

身為傑出企業家的李理事長,之所以如此關懷國軍弟兄,其實從他對待員工的方式就可略知一二,連續 26 個年頭的逢年過節,都到各鄉鎮偏僻的營業據點慰問員工,深入基層體察辛勞。所以,當他前往樂山、小雪山偏遠駐防點慰問時,也與官兵閒話家常,並細心記住官兵反饋意見,適時讓各級幹部瞭解,把許多問題消弭於無形,而正是這份「溫柔的陪伴」,帶給所有山之巔、海之濱的國軍弟兄姐妹無比的溫暖。

多年來,李理事長慰問各級單位累計已達 1,000 多場次,次數 還在持續增加中,之所以持恆不懈的走訪部隊基層,他以「助人所需才是豐,內心擁有才是富」這句話,做出完美詮釋。他回想起高雄氣爆、復興空難及花蓮震災等重大災難現場,國軍廢寢忘食、奮力救援的身影,企業秉持「取之於社會、用之於社會」的精神,要對辛勞的官兵說聲「辛苦了!」。而他無私的付出,不僅為當代企業家樹立風範,也為「軍民一家」的美談,寫下新的典範。





憲兵指揮部快反連



## 以毅力鍛造榮譽,藉勤訓錘鍊戰力

國慶大典中,憲兵重型機車隊展現精采的編隊行進與隊形變換, 以極慢的車速展現優異操控技巧,磅薄的氣勢、帥氣英姿,在國人 腦海中,留下深刻印象。隸屬憲兵二〇二指揮部的快速反應連,除 肩負「憲兵指揮部」營區安全防護外,並運用重型機車的機動作戰 特性,有效強化衛戍首都的作戰能量。

「快反連」前身為享譽中外的「憲兵機車連」,平時擔任國家重大慶典、外賓(使節)訪華、春祭、秋祭勤務等前(引)導任務;戰時負責偵蒐敵情、協力反空(機)降與遂行城鎮作戰等任務。因應近年中共超限戰戰法與遠程投射能力提升,109年快反連實施戰力整建,大幅提升打擊力,並運用機車與偵蒐車迅速分合轉移,形成衛戍區的關鍵戰力。

要能穩定駕馭排氣量 1,300cc、空車重量逾 370 公斤的重型機車,需要經過長時間的訓練。要能夠達到「人車一體」,每位官兵不分階級、性別,靠的不是蠻力,而是一次又一次的經驗累積。

過去曾是舉重選手的一兵何詩玟坦言,運動員的底子讓自己在 訓練過程中,更能掌握控車技巧,不過,隊形練習需要隊員間相互 的默契配合,國慶展演完美演練成果的背後,是團隊成員數不盡的 汗水與心力。

已參與 4 次國慶重機展演的高家平上士,除了擔任車手,更是單位的車輛維護士。軍旅期間持續強化個人本職學能的他,不僅是 跆拳道及柔道黑帶高手,未來也規劃取得車輛維修相關證照,期勉 自己成為「多專多能」的新世代國軍幹部。

連長嚴培文少校表示,快反連是一支重視榮譽、訓練精實的精英連隊,由於單位任務的特殊性,官兵間也培養出深厚的革命情感,在循序踏實的訓練基礎下,戮力完成各項戰備與儀典勤務,展現團隊默契與堅實戰力。







0102 劉鎮富少校遺孀



## 你不在,但我很堅強

無垠青空,是每個飛行員最嚮往的所在,也是每位軍眷情感的寄託之處,但對於已故飛官劉鎮富少校的遺孀黃思瑤而言,藉由實現兩人共同心願,證明自己可以走出傷痛、自立自強,抑或是與故舊同僚互動,從每個片段記憶中,描繪出鎮富生前的行誼,收藏心中深深思念,彷彿告慰英靈「你不在,但我很堅強!」。

黃思瑤回憶與鎮富相識的過程,當時他在臺東志航基地受訓,除了為人所稱羨的飛行員特質之外,最大的感受,就是他對於工作、運動的高度自律,以及待人處事的用心。從兩人共同參與的三鐵賽事,以及日常相處的點點滴滴,都是她生命中最難忘的時光,……直到最沉重的打擊來臨,兩個人只剩一個人,但國軍大家庭的及時送暖,讓傷痛慢慢淡去,也幫助她漸漸走出人生低谷。

關注,引起迴響,藉由這次三鐵完賽,實現彼此之間的約定,「像是送給他的一份證明跟禮物,因為我做到了!」,許多袍澤不僅深受激勵,對軍眷的堅強與勇敢,也有了全新的認識。

歷經人生的重大考驗後,黃思瑤目前擔任空軍臺南基地的史政員,她以飛行員軍眷的身分,看見每位參訪的官校生及學官,都給予由衷祝福,她期許每位未來的飛官,要清楚自己的願景, 勇敢朝夢想起飛,胸懷壯志,為這片土地無私付出。





防疫作戰需要全民動員,COVID-19 疫情爆發以來,國軍化學兵部隊全力配合中央流行疫情指揮中心調度完成各項消毒工作,從各地檢疫所、寶瓶星號、武漢包機返臺到衛福部桃園醫院感染事件,都能看見化學兵的身影,身為其中一員,三三化學兵群偵消營偵消第二連陳慶均上兵感到無比榮耀。

多年前 SARS 疫情時,陳慶均深受陸軍化學兵義無反顧,前進和平醫院的新聞畫面所感動,高中畢業後,他報考志願士兵,選擇加入化學兵部隊。「因為那些沒有人願意去的地方,總要有人去,沒有人敢去做的事,總要有人做!」。

官兵執行消毒防疫工作時,長時間穿著密不透風的防護衣,配戴手套、眼罩及口罩,還須背著近 30 公斤重的消毒器,卸除裝備時,內裡的衣衫早已溼透;臉頰上的壓痕,則是守護國人健康的最佳印證。

陳慶均說,執行防疫任務,說心中完全沒有忐忑是騙人的,但軍人沒有選擇戰場的權利,當國家人民需要,就應全力以赴。化學兵部隊於防疫期間,日復一日,不分畫夜執行清消任務,為的是什麼**?**為的就是替國人築起最堅實的防疫堡壘,「這就是我們化學兵的信念,也是夥伴們夙夜不懈、堅持不怠的理由」。



現於最高軍事法院檢察署擔任法制官的張貝君中校,當年與兩位妹妹 陸續進入國防管理學院就讀法律系,「張家三妹妹」均從軍報國,蔚為美 談。多年過去,張貝君憑藉自身努力,除考取律師執照外,更通過司法官 特考與取得民間公證人證照。她表示,法律事務依循邏輯與法理,憑藉的

是專業,協助部隊處理法律問題,維護單位與官兵權益,是她當前最重要的工作目標。

張貝君表示,法律案件之所以有爭議,通常是因為兩者有衝突,此時法務人員必須先就我方的合法權益 進行釐清,提供部隊指揮官最妥適的判斷依據,確保單位權益最大化,若是遇到法規的灰色地帶,就要發揮 專業,協助單位做出最合宜的判斷,「必須要有建立防火牆的觀念,符合適法要件才安全」。

張貝君謙虛表示,法律殿堂博大精深,要成為一名優秀的軍法人,全憑自己努力耕耘,考取律師執照、步入家庭後,她深深感激有個體貼的另一半,讓她無後顧之憂,得以專心準備司法官考試。她說,自己是固執的人,一旦認定目標,不管要花幾年時間,就堅持下去,直到達成目標,考取法官資格除了證明自己以外,也具體實踐身為法律人學法的初衷,「結合邏輯與實務經驗,在法律框架內做最合理的解釋」,並將其落實在生活與工作層面,這是軍法人的信念,也是張貝君一路走來的堅持。



# 開拓國際視野,竭盡成為優質領導人才

傳承革命薪火的陸軍官校,是一所具有優良傳統且多元創新、與國際接軌的國際知名軍校, 在教育目標上,透過系統化的教育政策和計畫,讓官校生學習策略規劃、溝通協調、問題解決、 培養部屬及團隊建立等 5 大能力,培養具有創新、執行與領導能力的基層軍官。

「陸軍官校不只培育軍事領導幹部,更是以培育國家人才為目標」,陸軍官校大學部部主任 洪偉清指出,官校學生在校時,經由學系專業教育課程,取得軍事與相關學科專業知識,奠定終 身學習能力;畢業後,分別授予理、工、文、管理、政治學士學位及少尉軍階,並在分發部隊服 務後,通過軍事管理實務的歷練,未來可進一步進修更高學識,提升國軍和國家整體人力素質, 在軍中逐級歷練發展,退伍後可立即投入社會職場,繼續為國家所用。

陸軍官校每年甄選成績優異學生,前往美國西點、維吉尼亞、威爾猛、色岱爾軍校及北喬治亞大學與中南美洲宏都拉斯、瓜地馬拉與巴拉圭等軍校,進行 4 年全時進修或短期交流,同時也有國際學生在校共同學習,除了拓展國際視野,亦為爾後推動友盟軍事交流奠立基礎。

吳聿威自報考中正預校前,就以出國進修為目標,4年前順利通過嚴格的甄選,獲得威爾猛軍校的機會,實現負笈海外的夢想。

回首在臺、美軍校學習和成長的經驗,吳聿威說,如果時光倒轉有再一次選擇的機會,他仍 然會毅然投身軍旅,因為軍校團體生活中所建立的袍澤情誼,軍事文化的薰陶,是一般環境所無 法給予的寶貴體驗,並時刻提醒、策勵自我莫忘從軍初衷,期許自己將所學回饋部隊,貢獻國軍。



海軍軍官學校





彩繪一個不平凡的人生

「人生只有一次,求學生涯也只有一次,加入國軍,也能讓你平凡人生變得不平凡」,林宸瑨因為就讀中正預校、海軍官校,在軍校的學習、訓練和培育下不斷茁壯,在馬拉松的競賽場上獲獎無數,並膺選為109年全程馬拉松第28傑的殊榮,不僅自己的興趣能在田徑場上大放異

彩,更進而為校爭光,如實詮釋「體力就是戰力」的意義。

林宸瑨因為自小和職業軍人的外公一起生活,在眷村看到軍人家庭的濃密情誼,感到軍人對國家的忠誠、對軍隊的熱愛,耳濡目染下,國中畢業後決定報考中正預校,也順利成為海軍官校一員。

喜歡自我挑戰,對學習新事物保持熱忱的林宸瑨說,一般人對軍校不外乎有「學校管理很嚴、學長學弟制很重、生活一成不變」等刻板印象,但是 4 年海軍官校的養成教育,卻讓他有完全不同感受,除了學術的陶冶、領導統御及專業海軍知識的養成外,校內、外的各項運動賽事都令愛好運動的他如魚得水,嶄露頭角。

雖然林宸瑨的軍人事業剛起步,但是如同他對運動競賽的體認,「沒有天生的運動員,只有每日努力的練習,才能獲得佳績」,想成為一位優秀的軍官,並非一蹴可幾,未來的學習之路還要踏實每一個腳步,他期許自我能透過部隊的歷練,再創造不凡的人生。



4年的軍校歷練,是夢想的起點,也是年輕人最好的試金石,就讀空軍官校的高鈺樹同學,曾經歷人生重大考驗,從高中體育班的運動健將,到大一下學期嚴重車禍,運動生涯幾近中止,惟憑著毅力堅持復健走出低谷,在大三大專盃拿下柔道冠軍,突破身體上的桎梏,用意志力淬鍊出全

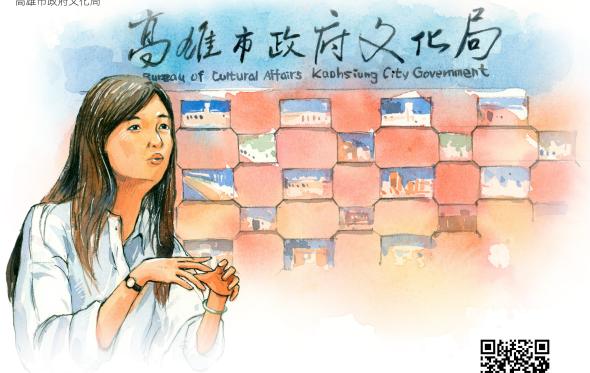
新自我,「因為不服輸,只有證明自我價值,才能活出屬於自己的人生!」。

進入軍校就讀,對高鈺樹而言,可說是人生的轉捩點。因為從小喜歡打架鬧事,直到國中師長引導接 觸柔道後,才把精力投注在運動上,進而屢創佳績;高中每次練習結束回家路上,抬頭看著戰機劃空而過 的英姿,便默默立下成為飛行員的心願,在家人支持下,踏上從軍之路。

但一場重大車禍,不僅讓他身心受創,漫長的復健之路,更是必須面對的折磨,毅力是決定他能否重新站起的關鍵。就在他關節沾黏,需要拉撐肢體的過程中,同儕間的相互陪伴支持,在一次次痛苦哀號中,凝聚了堅定與珍貴的革命情感,他說「念軍校前只知道個人英雄主義,但團體生活讓我體驗到群策群力的重要性。」經過4年軍校養成教育,高鈺樹不僅具備了更成熟的心智,成為軍官後,相信他也將以堅定意志,在保國衛民的軍旅生涯中,寫下嶄新一頁。



高雄市政府文化局



# 「以住代護」,保存創新眷村文化

我國眷村匯聚了時代的記憶,維繫起五湖四海的文化精神,用大江南北的口味留下人間餘韻,正是那些 酸甜苦辣鹹油香,勾勒出人們對飲水思源的感恩情懷,希望保留相濡以沫、有情有義的精神,成為文化創新 滋養的春泥。

秉持著重視、保存眷村文化資產的政策與規劃,擁有陸、海、空軍不同特色眷村的高雄市政府,用「以 住代護」的計畫,走出不一樣的獨特腳步,高雄市政府文化局副局長林尚瑛細數政策來時路,從 103 年度 第一期的「人才基地」計畫概念,自鳳山黃埔新村出發,甄選多元的專業人才進住眷舍,把眷舍當作是家與 工作室的結合;到106年推廣至左營建業新村的「全民修屋」,引進民間修繕能量,落實公私協力互助合作。

「唯有住用中的房子,才會讓屋舍得到良好的照顧。」林尚瑛副局長說,107年適逢民宿管理辦法修 訂,文化資產得以設立民宿,適時為眷村注入新活水,也讓高雄市「以住代護」政策概念再擴大升級,透 過「來去眷村住一晚的眷村民宿新體驗」,帶動眷村活化新方向;來到 110 年度後,「以住代護 3.0 青創 HOUSE」則招攬年輕有活力,具有創造力的設計業者、建築師、專業技師及工藝家與文創業者,一起進住 眷村,群策群力,共同創造眷村新的生命力。

林尚瑛說,讓她印象深刻的申請者當中,前國防部副參謀總長潘進隆中將相當有心,當初他因為要照顧 母親,在退伍前向文化局申請進住建業新村,進住後將眷舍維護的相當好,並命名為「興隆居」,成為「以 住代護」政策的指標性人物。

「如果今日高雄市政府在眷村保存能有一些成績,第一要感謝國防部,在市府和國防部的合作下,政策 才能推動落實。」林尚瑛說,因為國防部支持地方政府的規劃,並給予管理維護經費的挹注,雙方合作關係 良好緊密,且讓公私協力的「以住代護」政策理念得以實現,並擴大民間參與,進而帶動眷村轉型及產生新 的時代意義。







# 打造時光隧道,再現眷村風貌

紅色的鐵門斜插著國旗,圍牆院落花木扶疏,木質格窗的推門內擺放著老舊皮沙發、傳統拉門的映像管電視、腳踩縫紉機、笨重鐵馬,和角落邊可愛的塑膠娃娃、兒童搖搖馬木椅與紀念品,令人彷彿穿越時光隧道,回到從前。

重現這一幅昔日眷村文化氛圍的塑造者,是全國眷村保存與再生協會理事長陳祈佑和他在高雄市左營建 業新村的「新家」。

因著對傳統國軍眷村人情味的喜愛和懷念,陳祈佑藉由高雄市政府「以住代護」政策,向文化局承租了建業新村兩棟眷舍,以經營民宿為出發點,透過互動、分享、導覽和在地培力計畫,串連當地文化工作者,伸出傳承的觸角,希望使更多人可以認識、理解和認同,讓眷村文化生生不息,再現與傳遞多元的文化樣貌。雖非眷村人,但做眷村事,陳祈佑對眷村文化的重視與傳承,來自於童年時和同學一起在眷村串門子的珍貴回憶,「要借醬油只要把手從窗戶伸出去就可以,要吃飯呼喊一下就過來,這樣的情感是濃郁又令人回味的。」

看到同樣「以住代護」的鄰居在建業新村結婚、生子,有了「建業一號」、「建業二號」的新生命,讓 陳祈佑相當感動,他也肯定國軍對眷村文化保存的重視,希望有更多的朋友一同投入、經營,以新的生活、 新的生命,新的循環、新的發展,再創造出動人、美好的「眷村新文化」。

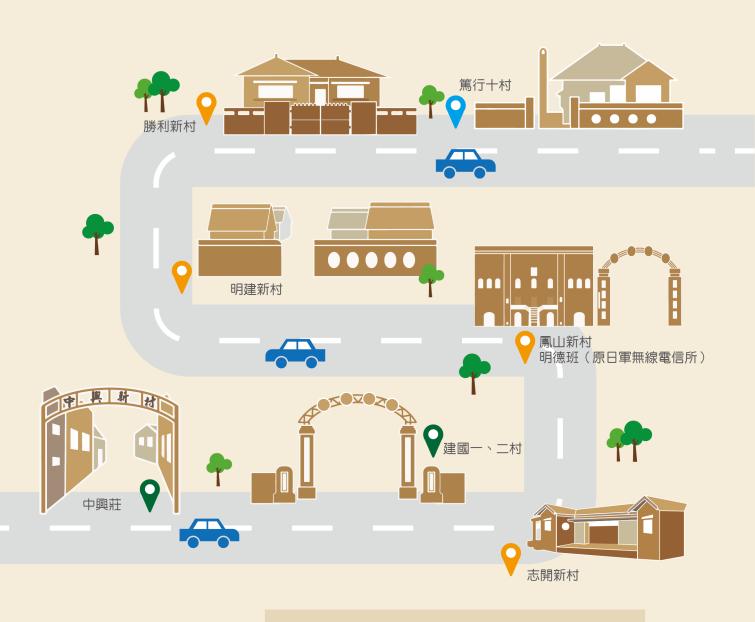


# 眷村文化保存

中華民國眷村為融合多元族群文化、凝聚眷戶愛國情感,形成共同生活經驗與歷史記憶的處所,國防部於推動眷改同時,為兼顧國軍老舊眷村文化資產保存,自民國96年起,即積極推動眷村文化保存工作,其中包括修訂眷改條例、訂定審核辦法,並於全國選定13處「文化保存園區」,俟各縣(市)政府完成土地等值容積調派後,由國軍老舊眷村改建基金提撥開辦費,補助總額計新臺幣4億元,以支應各保存園區初期所需軟、硬體經費,目前計有新北市「三重一村」等10處已分別核定及同意保存計畫,8處已完成修復開園。



國防部除上揭13處文化保存園區外,尚管有具文資身分眷村計31處,經積極與地方政府協商採行合作經營及代管維護,已促成高雄市「樂群村」、「明建新村」及「黃埔新村」等多處活化再利用,有效推動眷村文化保存;另持續透過「民間參與公共建設投資」及「合作經營」等方式進行活化,並整合中央與地方資源,建立合作平臺,同時亦配合重大政策,加速保存眷村特色文化,以創新、整合文化資產提升效益,俾維護眷村文化資產完整。



Ŷ北部地區
Ŷ中部地區
Ŷ南部地區
Ŷ外島地區

#### 國家圖書館出版品預行編目資料(CIP)資料

中華民國110年國防報告書 = 2021 National Defense Report,

The Republic of China / 中華民國110年國防報告書編纂委員會.

--初版. --臺北市:國防部,民110.10

面:21x 29.7公分

ISBN: 978-986-5446-87-1(平裝)

1.國防 2.中華民國

599.8 110011758

中華民國110年國防報告書編纂委員會

主任委員 邱國正

副主任委員 陳寶餘 柏鴻輝 王信龍

諮詢審議組 王冠雄 李哲全 沈伯洋 林於豹 林穎佑 施孝瑋 胡瑞舟 張維倫 張耀羿 翁明賢

> 陳亮智 陳美雲 据 仲 黃介正 廖偉民 鄭繼文 歐錫富 盧業中 閻鐵麟 蘇紫雲

(依姓氏筆劃排序)

編纂指導組 徐衍璞 劉志斌 熊厚基 張哲平 黃金財 梅家樹 莫又銘 李宗孝 姜振中 簡士偉

> 謝其賢 陳建同 劉得金 吳慶昌 李世強 白捷隆 沈世偉 苗蕙芬 韓岡明 鄭文正

王紹華 徐惠美 李凌雲 林純玫 李定中 楊靜瑟 葉國輝 許金騰 盧建中 李天龍 編纂作業組 陳黃榮 鄧克雄 陳道興 王修治 黃超政 許進堯 王似華 張自立 詹文斌 許云甄

曾煥利 翁藝庭 林致才 吳德慶 廖玫瑜 胡夢麟 陳志杰 曾裕峯 林進順 張秀玲

曹士郎 呂佳容 林聖捷 李昀倉 王慧文 熊師瑀 王一旻

彭乾彰 林展弘 陳昱成

鄒美完 羅國峯 許媛媛 張學昌 李國聖 林忠諺 湯瑋喬 王誠安 何書維 孟俊伸

黃子誠 李美雲 許勝棋 魏志龍 陳羽綸 樓恆志 戚維孝 黃博裕 張正宏 張晏彰

孫建屏 李忠軒 黃潔德 陳軍均

視覺/插畫設計 柯立言 胡定傑 葉佳汶 鄭開翔

相片來源 總統府 國防部青年日報社 國防部軍聞社 國軍文藝金像獎作品 美國海軍官網

書名:中華民國110年國防報告書

著作者:中華民國110年國防報告書編纂委員會

出版機關:國防部

聯絡地址:臺北市中山區北安路409號

網址:http://www.mnd.gov.tw

電話:02-8509-9312 傳真:02-8509-9310

展售處:

電話:02-25180207 國家書店松江門市:10485臺北市中山區松江路209號1樓 五南文化廣場:40042臺中市中區中山路6號(總店) 電話:04-22260330

> 10091臺北市中正區羅斯福路4段160號(臺大店) 電話:02-23683380

印刷者:國防部軍備局生產製造中心第401廠北部印製所

出版日期:民國110年10月

版(刷次):初版

定價:平裝新臺幣250元整 GPN: 1011001018 (中文平裝)

ISBN: 978-986-5446-87-1 (中文平裝)

xiekum 允許使用者重製、散布、傳輸著作,但不得為商業目的之使用,亦不得修改該著作。

使用時必須按照著作人指定的方式表彰其姓名,版權所有 翻印必究。