

歷年主計季刊 各期中對於主財工作 有重大影響論述摘要

「沒有傳統，就沒有現在；沒有歷史，就沒有未來。」

❖張致文撰稿、呂孝慈資料蒐整

歷史之價值，在於提供後代因應環境挑戰、激發創造潛能、克服艱危困頓之寶貴經驗。

摘自268期前局長容永澤84年主季節感言「革新觀念，放眼未來」

民國元年三月廿日首任臨時大總統國父孫中山先生囑令陸軍部於首都南京創設唯一軍事學府—陸軍軍需學校，自此國軍主財的發展歷史，始終與國家的命運緊緊相隨相繫，特別在今天我們紀念主計季刊創刊50週年的同時，從成堆的過往文章中尋找俯拾其中的隻字片語，嘗試著拼湊這整塊的主財工作重大的演進過程與前輩們筆路藍縷開創的主財天地及對我們的訓勉。

壹、252期前局長朱尚威先生「國軍主計工作之回顧與前瞻」及258期前副局長周和漢「國軍主計制度之現況與發展簡介」，從「主計」二字的意義與內涵講述，透過主計工作演進的各個時期（民23年以前之建置以前時期、民23至47年建制時期到民47年迄今之制度創新時期）談到主計工作推行概況：「精實施政計畫，改進預算結構」、「加強

預算管制，發揮預算效益」、「改進會計制度，增進管理功能」、「強化內部審核，革新整體風氣」、「發揮統計功能，落實年度施政」、「嚴密軍費審核，精確決算編報」及國防主計工作對國防建設的貢獻包含：「支援建軍備戰」、「貫徹政策節約」、「有效運用財力資源」及「實現國防施政目標」，並對「從法務實公款法用」的具體作法：「精實年度施政計畫與預算編製」、「按計畫辦事，依預算用錢」、貫徹「預算即命令」要求、「依法辦事，依法用錢」。

貳、198期前局長謝振華中將關於「國軍會計工作之概況與未來展望」文章中描述從47年成立主計長辦公室開始推行，陸續訂頒：

一、軍費業務會計—「國防部普通公務單位會計制度（包含建立資料蒐集及傳遞系統、



集中處理帳務、明確劃分內部工作及適當指派責任、以電子機械作業取代人工、會計制度以權責發生為基礎）」、「不動產會計制度」、「單位財產會計制度」、「存量管制制度」、「國軍生產工廠會計制度一致規定（以直接成本法迅速產生管理所需資料、律定收支原則、著重整體性長期規劃、加強成本作業控制建立責任中心制、固定資產的折舊）」、「作業及維持成本計算制度」。

二、基金會計－「民60年成立軍人保險會計」、「生產材料循環基金」、「民65年成立國軍官兵貸款購宅基金」、「民59年成立輔導有眷官兵購置住宅基金（華夏專案）」、「民48年開辦同袍儲蓄基金」、「民55年起對軍品採購作業費集中管理」、「國軍福利事業」。

三、作業會計－「國軍醫院附設民眾診療服務處作業會計制度」、「國軍各級單位附設印刷組織作業會計制度」、「國軍軍米加工作業會計制度」、「聯勤外事招待所作業會計制度」、「國軍勞作習藝生產單位作業會計制度」。

國軍整體會計制度與業務發展軌跡係由「財務會計」、「成本會計」到「管理會計」，對國軍會計制度發展歷史與興革過程及其採行的會計原理原則，均有詳盡的敘述。

參、256期前財務署長胡政才中將撰擬「國軍財勤工作之回顧與前瞻」及264期「如何健全財務管理功能」，描述民42年建立新財務制

度，從「直接發餉」開始，民48年創辦「軍中儲蓄業務」、民59年「官兵薪餉資料集中納入電子機械處理」，說明財務業務主要內涵，包含：軍費調撥（從軍費申領、調撥到管制）、官兵薪餉發放（銀行「薪給存款」立戶撥發及郵局「薪資存款」立戶撥發、偏遠獨立據點包裝餉包直接發放）、業務費支付（一般費款支付：零用金及託付款；特種財務處理：外匯案件處理、官兵遺財處理、老舊眷村重建土地價款處理、戰士授田憑證補償金發放）及軍人儲蓄等四大項目，做完整的歷史回顧與未來財勤工作拓展的前瞻。更進一步對當前重要工作（軍費管理上為解決國庫資金調度實質困難，對軍費調撥作業將更困難；官兵薪餉發放作業中現金送發安全及年獎發放周延性；退除役官兵俸金發放作業異動管制）執行情形進行檢討，並「策進加速研究發展，提升財務管理功能」、「嚴密安全措施，加強內部管理」、「精實薪餉發放作業，徹底排除以現金送發」、「革新軍儲作業，妥善運用軍儲作業基金」、「整合資訊系統，增進財勤服務效率」及「修編作業準則，制定工作規範」。

肆、268期前局長容永澤中將「革新觀念，放眼未來」一文中除對當前情勢應有之體認與共識談到「民主必須以法治為基礎」民意機關對政府施政成果及財政收支情形更趨嚴謹，其次在革新觀念上特別強調加強人才培育、注重長遠規劃及講求崇法務實，最後在放眼未來希冀適應時代變遷，促使主財業務更精

進。

伍、268期彭森淮學長「對主計制度建立64週年之淺見」及292期「憶往拾遺」描述了主計制度精神有四：創新、專業、守分及團隊精神，並談及主計制度發展中的幾位關鍵人物：張敘忠將軍在風雨飄搖中苦撐軍需學校校長25年培養一批批前仆後繼共赴國難的英才；軍需署長陳良將軍推行軍需獨立制度，創糧餉劃分，開肅貪之風；軍需署長吳嵩慶將軍主導人馬核實，補給到團，成立地區收支機構，策定部隊館預算而不管收支辦法，核發軍人薪餉補給證；鍾時益將軍擔任首任主計局長任內推行國軍新主計財務制度，預算與年度計畫密切配合，提升管理分析制度，資料自動處理（電腦）規範，將財校由一年半改制為兩年制專科更進而升為四年制文武合一大學教育，訂定國軍主計人員任職管制辦法。亦談及「國防部主計長辦公室時期」成立當時的狀況係由預算局為基礎，將審核查帳處撥入，新增統計處及管理分析處；「國防部主計局初期」由主計長辦公室改隸，55年11月聯勤帳審處撥入成立帳務中心；國軍重要主計主官（管）制訂任職管制辦法；主計會報制度之建立並由副部長經國先生親自主持。

陸、280期已故前局長張嚴中將所撰「從美國陸軍經理官科建立過程談我國經理官科與財務官科分合之源起」從美軍1775年設置QM（Quarter Master）經理兵科（供應食物及陣營具）談起，1920年代設立財務官科，

使將經理兵科縮減其職掌。另於288期撰擬「回憶20世紀30年代時的軍需教育」精采敘述軍需學校15期學生班的憶往，在動亂的年代回憶當時讀書的情形，確實讓我們這群後進晚輩能略窺那個年度的點點滴滴。

柒、282期前局長朱照男中將撰文「國防部財務中心編成暨授旗典禮活動記實」特將聯勤財務署奉核定97年7月1日更名為財務中心改隸國防部本部主計局業務督導，並針對財務中心編組位階提升，如何凝聚官兵員工共識，提升服務品質，塑造財務新形象實施專題討論，並於主財聯誼餐會上由局長容中將提示努力方向：瞭解過往，策勵未來；政策一體，職能分工；主財一體，團結合諧。

捌、296期前局長鄧福全中將所撰「國防二法施行後對主財工作期許」配合91年3月1日國防二法實施，本局改隸為獨立機關，期以法制化組織、制度化管理、資訊化作業與財力資源整合等作為提升財力管理效能，針對預算編用受到資源排擠、資源配置及權責歸屬；基金管理整合運用機制尚未完備、會計資訊能否提供管理者有效實用管理的資訊；內部審核應轉型為「興利」積極功能，並期許貫徹依法行政與經費節約政策；提昇資訊管理，有效掌握預算執行；加強內部審核，提高內部控制成效；整合基金管理效能，有效回饋三軍；充實國軍統計資訊，提供各界運用；推動專精及終身學習，增強作業效能。

玖、前局長王吉麟中將94年自美軍事代表團採購組組長卸任返部接任主計局長以來，連續

在308期發表「國軍主財業務之遠景」、312期揭櫫「國軍主財業務之核心價值」、316期確認「精進國防財務資源提昇資源運用效益」320期「國軍主財政策發展規劃」重行審視主財業務內涵從法定職掌朝專業化精進、管理功能朝效益性整合出發重新規劃主財遠景，尋找主財業務的核心價值，使人人都以企業財務長（CFO）的角色自我期許邁進，精進國防財務管理功能從開源、節流、預測、回饋等四個面向著手，全面提升國防資源運用效益，也因著主題明確又能結合主財專業論述，故主計季刊於97年榮獲國軍優良軍刊殊榮。

以上讀了這些文章後最讓我印象深刻的是從這些過往的文章中看到前輩們智慧的結晶與苦心擘畫主財制度的發展與精進，依稀可以聽到「一家一業，一心一德」及「公勤廉能」的校訓仍不斷在耳邊響起，「今日我以主財為榮，明日主財以我為榮」。

參考文獻

- 1.王大方，和林小美.尊重著作權法，4.1版，台北：主計季刊編輯室，1999。
- 2.朱尚威，國防主計工作之回顧與前瞻，主計通報第252期。
- 3.朱尚威，崇法務實，廉潔勤敏—國防管理學院80週年紀念，主計通報第256期。
- 4.朱尚威，中華民國八十一年主計節感言，主計通報第258期。
- 5.周和漢，國軍主計制度之現況與發展簡介，主計通報第258期。
- 6.胡政才，如何健全財務管理功能，主計通報第264期。
- 7.容永澤，革新觀念，放眼未來八十四年主計節感言，主計通報第268期。
- 8.陳國雄，主計節感言，主計通報第268期。
- 9.彭森淮，對主計制度建立六十四週年之淺見，主計通報第268期。
- 10.張嚴，從美國陸軍經理官科建立過程談我國經理官科與財務官科分合之源起，主計通報第280期。
- 11.朱照男，國防部財務中心編成暨授旗典禮活動記實，主計通報第282期。
- 12.張嚴，回憶二十世紀三十年代時的軍需教育—前軍需學校十五期學生班張嚴追記，主計通報第288期。
- 13.彭森淮，憶往拾遺，主計通報第292期。
- 14.鄧福全，國防二法施行後對主財工作期許，主計通報第296期。
- 15.彭森淮，財務學校復校與學生班改制，主計通報第296、300期。
- 16.王吉麟，國軍主財業務之願景，主計通報第308期。
- 17.王吉麟，國軍主財業務之核心價值，主計通報第312期。
- 18.王吉麟，精進國防財務管理，提昇資源運用效益，主計通報第316期。
- 19.王吉麟，精進國防財務管理，提昇資源運用效益，主計通報第320期。

作者簡介



張致文上校，現任國防部主計局政策計畫處副處長，國管院正期74年班、國管院資管所財力組碩士90年班，曾任預財官、財參官、國防大學主計室副主任、國防部主計局歲計處副處長。



呂孝慈，現任國防部主計局政策計畫處聘員；淡江大學英國語文學系68年班畢業、政治大學EMBA網路學分班學員；為97年優良軍刊主計季刊承辦人；曾任處收發、外商祕書、QCC活動承辦人、品保員、代課老師等職。