



軍事戰略

中共人民解放空軍 戰略戰術之思維

王永華 時先文 丁茂盛

提

要

- 一、中共空軍建軍初期，其空軍戰略係以支援陸軍為主，中共空軍未來戰略構想發生劇變，係肇因於1985年鄧小平提出「戰略決策」；要求軍方從準備遂行「早打、大打、打核戰」改為遂行「局部戰爭」。使中共空軍思維大幅調整，研究攻防兼備的能力以及研析戰役與戰略理論等。
- 二、中共前總書記江澤民一九九九年在中共空軍成立五十年集會場合，強調要建立一支「攻守兼備的空軍」，顯示中共捨棄本土防衛傳統思想，朝向進攻型空中力量的建置。在此作戰方針指導下，中共一方面開始修訂戰略、戰術和作戰指令，另一方面也大量外購、自製各新型戰（轟）機。
- 三、近代中東波灣戰爭以後，中共空軍了解到其軍事科技的落後，以及空軍作戰訓練準則，已不適用於現代戰爭，更加深空軍戰略調整的壓力。1999年中共空軍司令員劉順堯開始強調攻勢作戰的必要性，並建立「攻防兼備」的空軍戰略，以建立打一場「高技術條件下局部戰爭」的軍事能力。
- 四、在未來戰爭中，中共空軍將「首當其衝，全程使用」。革命性的從支援軍種轉型成獨立軍種，也正由「國土防空」轉變成「攻防兼備」的戰略空軍。並且正朝改革軍隊組織架構、調整軍事訓練大綱及汰除舊式裝備方向前進，以此建立現代高技術環境中的全天候攻、防戰力，能在全空疆作戰、能實施遠程反應的戰略空軍。



壹、前言

中國人民解放軍於一九二七年南昌暴動時成立，經歷過紅軍、八路軍的改組到建政之後的解放軍，並成立空軍、海軍及人民武裝警察及民兵而形成一個完整的武裝力量體系。^{【註1】}中共本身自建政以來，並無一套完整的戰略理論體系，其所謂的軍事戰略思想基礎，大部分是源於主政者對外在環境及歷史背景體會後所產生的主觀認知。中共自一九八五年中央軍委擴大會議，確定國防建設從「早打、大打、打核戰爭」的臨戰狀態，轉到和平時期建設的軌道：鄧小平盱衡國際局勢的發展而作此一決策，促使中共軍隊建設與整個國防建設的指導思想產生重大的戰略改變。是故，當前中共國防建設的基本政策係服從國家經濟建設大局，以經濟建設為主，走富國強兵之路線。

中共為適應世界軍事變革和國家戰略發展要求，提出在經濟發展的基礎上，全面推動國防現代化，並據以制定新時期軍事戰略方針，實現具「中國特色之軍事變革」。共軍強調「科技強軍、科技練兵」之軍事能力發展內涵；以聯合作戰為基本作戰形式，發展遠距精準打擊戰力，建構資訊化、機械化部隊，立足「打贏資訊化條件下的局部戰爭」，賡續作戰準備，以提升整體作戰能力。其中全面強化解放空軍戰力為其重點之一，俾滿足軍事戰略目標需要。中共空軍自懲越戰爭、中東波灣戰爭及科索沃之役中，深感新式高科技的作戰時代已然來臨，而共軍並未充份準備面對這樣的時代。從近代戰爭中，中共空軍對空中武力的運用與作戰效益給予高度肯定；本軍面對中共空軍作戰思維的調整，應有所警惕，以為因應。

貳、中共空軍戰略的發展

中共在建政初期，礙於本身科技能力及與美爆發戰爭的威脅，採取以時間及空間拖垮入侵敵人的「人民戰爭」為其軍事戰略。在「人民戰爭」軍事戰略的指導下，中共空軍建立初期，只是依附在陸軍下的一支航空兵力；然時隔多日，中共空軍的成長已不可同日而語，除依軍事戰略調整空軍戰略外，亦願全力投注空軍戰力全方位提昇，構建量足、質精之現代化空中武力。

中共可憑藉其整體國力成長，以龐大經費挹注於國防建設，中共國防預算自1991年以來，連續17年以兩位數字大幅增長，目前僅次於美國與俄羅斯已成為世界第三大國防支出國，並躍居亞洲第一（如附表一）。^{【註2】}共軍為完成既定的建軍目



註1 張五岳，〈中國大陸研究〉，台北：新文京開發出版有限公司，2002年，頁197

註2 國防部，〈中華民國九十七年國防報告書〉，台北：國防部，民97年，頁56



標，欲建構一支質精、高效的現代化部隊，在軍費規模可能適度放寬幅度，預估在軍費增加下，將逐步增強對區域軍事威懾能力。然「中國威脅論」亦相對發酵而引起國際關注，周邊地區逐漸將中共定位為「潛在之威脅」，此一發展或將導致地區內新一輪之軍備競賽。

基於中共不肯放棄武力犯台的戰略考量下，認識與分析中共國防政策與軍事戰略的內涵，將有助於維護我國家安全及作為策擬國防政策的參考。

一、中共的國防思維：

中共建政迄今，軍事戰略皆以「積極防禦」為核心概念，惟依國家利益與不同時期之情勢變化，賦予「積極防禦」更寬廣的內涵。目前海軍以提高綜合作戰及核反擊能力，不斷擴大近海防禦作戰空間與防禦縱深；空軍由國土防空型向攻防兼備型轉變；地面部隊則向全區域機動型、資訊化轉變；二砲以完善兼備力量；各軍種已改變「積極防禦」戰略之守勢作戰屬性，成為軍事戰略的主要核心，進而連結貫穿共軍作戰與建設之戰略方針。中共綜合國力的增強，國防建設同其他各條戰線一樣，已經取得巨大的成就，在世界上已有一席之地，沒有強大的國防，中共就不會在國際上有立足之地，就沒有穩定和平的國內及國際環境和秩序。總之，中共認為處在後冷戰時期擁有強大的國防是國家及國防安全的最大保證。【註3】

2006年中共在國防白皮書中闡述防禦性國防政策，在維護國家安全方面，遏制台獨、打擊恐怖、分裂與極端主義；在實現國防現代化方面，推進資訊化、機械化複合發展，並宣誓奉行不首先使用核武政策。中共咸認唯有推動軍事現代化、提升共軍素質、研購高新武器、加速推進具中國特色之軍事變革等，才能因應新型態威脅。其發展方向，包括走複合式與跨越式發展道路、實施科技強軍、深化軍隊改革、加緊軍事鬥爭準備、拓展軍事交流與合作等，逕而實現「三步走」之政策目標：「2010年堅實基礎，2020年將有較大發展，21世紀

附表一 中共1997至2007年國防預算統計表

年 份	國防預算		佔財政總支出%		佔國內生產總值%		折合 億美元	預算與決算 差 額
	總額	增長%	總額	佔%	總額	佔%		
1997	812.57	12.84	9233.8	8.80	74483	1.09	98.01	
1998	934.72	15.03	10771	8.66	78345	1.19	112.01	24.8
1999	1076.70	15.19	13137	8.20	82048	1.31	128.98	38.2
2000	1207.54	12.15	15879	7.60	89484	1.35	145.84	2.54
2001	1442.04	19.42	18844	7.65	95933	1.5	176.34	32.0
2002	1707.78	18.43	21113	8.03	102398	1.97	206.25	47.8
2003	1901.87	11.7	24649	7.74	116694	1.83	230.70	54.9
2004	2172.79	13.89	29362	7.72	159878	1.38	292.41	98.0
2005	2474.28	13.88	33709	7.34	182321	1.36	302	28.5
2006	2979.31	20.40	48213	7.4	210871	1.41	381.5	141.0
2007	3509.21	17.8	68789	7.5	228160	1.55	449.8	—

資料來源：中華民國九十七年國防報告書



註3 施建德，〈後冷戰時期中共武力犯台能力之研究〉，台北：時英出版社，民86，頁85



中葉實現打贏資訊
化戰爭之戰略目標

」。【註4】

近年來中共經濟之快速發展，其軍事力量的增強已不僅是為了「防衛國土」，同時也為了促使其軍隊現代化、維護海外資產及確保航道暢通，並設法將其勢力擴張到全球戰略要點上。因此，其武力也漸漸從從沿海穿



附圖一 中共海洋戰略方向

資料來源：就海洋戰略觀點論中共遠洋海軍未來之發展，<http://www.ndu.edu.tw>

透第一島鏈進而延伸到第二島鏈（附圖一）；就整體兵力運用考量上，建力一支具有遠程兵力投射能力的空軍，以滿足軍事戰略上之企圖，是有其必要性。

【註5】

1998年底，中共中央軍委會批准了國防現代化時間表，以及新的軍事戰略與準則。在新的軍事戰略中，解放軍的訓練想定係於周邊地區遂行規模小、歷時短，但威力強大的作戰行動；此種戰略的備戰工作迥異於先前旨在對抗蘇聯的消耗戰。中共軍事戰略中預見局部戰爭的五種類型：【註6】

- (一)發生於中國內部的小規模戰爭。
- (二)為了控制鄰近海域與島嶼而遂行的戰爭。
- (三)針對中國境內戰略資源的突發空襲行動。
- (四)為對抗中國特定地區遭受入侵而遂行的防衛作戰。
- (五)反擊敵人領土，以報復其侵略行為，並捍衛國家主權。

二、中共空軍戰略的背景：

中國共產黨於1949年取得政權時，並未繼承任何航空工業。一直到韓戰初



註4 九六年（2007年）中共軍力報告書，<http://www.wufi.org.tw/tjsf/tjournal403.htm>

註5 青年日報，2008年1月3日，版七

註6 施道安編，伍爾譯，（中共軍力成長），台北：國防部史政編譯局，民94年，頁73



期，中共部隊遭到美國優勢空中武力的痛擊後，毛澤東和中共的領導階層才察覺軍事航空能力的重要性；當然，他們立即向蘇聯尋求全面協助。回顧中共空軍於1949年11月11日成立，迄今已達一甲子，雖歷經韓戰、一江山戰役，一度成長為世界第三大空軍，然受「中蘇交惡」及「林彪事件」影響，「空軍精英」一度被整肅殆盡，自此發展停滯達15至20年。1978年鄧小平的改革開放後，獲得西方技術援助，中共空軍始得生機。^{【註7】}1991年波斯灣戰爭震撼中共空軍，中共重拾「杜黑」《制空權》的理論，企圖發展高維力量，期待於2049年與美、蘇並駕齊驅，然受制於航空科技與國防經費的限制，空軍建設並未如願。1989年蘇聯崩解後，世界格局發生改變，中共有機會崛起，唯恐招致「當頭」的困境，以和平崛起為包裝，軍事整備以「統一臺灣」為口號，實施整軍經武以2028年為目標，期能稱雄於歐亞大陸。^{【註8】}

回顧中共自建軍以來，對毛澤東所創的軍事思想奉行不渝，而隨著國際局勢的演變，中共對其安全威脅本質與科技在軍事衝突中角色改變的認知，對未來戰爭型態及戰爭逐行的方式，都重新評估；其軍事思想及戰略轉變，大至上可分為四個時期：^{【註9】}

- (一) 毛澤東的「人民戰爭」時期：中共建政後，由於當時大的政治、經濟極不穩定，外有強鄰蘇聯、美國的威脅，內則經濟蕭條，貧窮落後；斯時主張「以劣勝優、以弱擊強」之傳統「人民戰爭」思想，遂行全民動員、全民參加，以「早打、大打、打核子戰」之戰略指導，「以人海戰勝火海」為其主要標誌。
- (二) 鄧小平時期的「現代條件下的人民戰爭」（1979-1992）：鄧小平復出初期，即認為鎖國政策無法振興經濟與國力；遂於1980年制訂「積極防禦」之軍事戰略思維主軸，提出「和平時期建軍方針」，執行「國防現代化」政策。
- (三) 江澤民時期之「高技術條件下的局部戰爭」（1992-2004）：江氏主政期間，中共與周邊國家並未發生重大利益衝突，外在環境尚屬穩定；然受波斯灣科索沃戰爭影響，遂產生「軍事現代化」之戰略思維，確實提升了共軍「高技術條件下局部戰爭」之能力。後以倡行軍事事務革命、有系統的採用高科技武器及開發新戰術戰法，以「科技強軍、科技練兵」為建軍政策，走有中國特色之軍事變革，企圖以此達成國防現代化目標。
- (四) 胡錦濤時期「打贏資訊化之局部戰爭」（2004年迄今）：中共國家主席為首的領

註7 王長河，〈戰爭哲學與中共戰略研究〉，台北：國防大學，民97年，頁75

註8 王長河，〈戰爭哲學與中共戰略研究〉，台北：國防大學，民97年，頁75

註9 國防大學，〈2005年解放軍論壇彙編〉，台北：國防大學，民94年，頁292



導架構，深諳「一超多強」格局仍將持續、經濟全球化相互依存、國際體系行動的多元化、反恐與亞太地緣戰略重組」的戰略環境，在面臨國際現勢與台海對峙等問題上，為保障其經濟

表二 共軍各階段軍事戰略發展過程對照表

	毛澤東時期	鄧小平時期	江澤民時期
客觀戰略判斷與評估	1. 中國貧窮落後。 2. 共軍裝備落後。 3. 中國遭受帝國主義與霸權主義侵略的威脅。	1. 戰爭可以避免。 2. 和平可以創造。 3. 世界大戰可以避免。	1. 戰爭可以避免。 2. 和平可以創造。 3. 未來戰爭是高科技條件下的戰爭。
軍事思想的指導與方針	1. 人民戰爭。 2. 以劣勢裝備打敗優勢裝備。 3. 近岸防禦。	1. 進行和平時期建軍。 2. 提昇綜合國力為國防現代化奠基。 3. 走質量建軍、精兵路線。 4. 積極防禦，現代化人民戰爭。 5. 近海防禦。	1. 提昇綜合國力。 2. 高科技建軍。 3. 高科技條件下的積極防禦。 4. 遠洋戰略。
軍事戰略理論與構想	1. 全面戰爭。 2. 早打、大打、打核戰。	1. 積極防禦，打局部戰爭。 2. 戰略防禦與攻勢作戰—先機制敵。	1. 打贏高科技條件下的局部戰爭。 2. 高科技作戰與現代化人民戰爭的有機結合。
戰役戰術戰法的研練與論證	1. 十六字方針。 2. 十大原則。 3. 誘敵深入，運動戰殲滅戰。 4. 有限核武，戰略嚇阻。	1. 軍事威懾與嚇阻—低度核武與戰略導彈。 2. 快速反應部隊—地空一體，協同作戰。	1. 軍事威懾與嚇阻—中度核武戰略戰術導彈。 2. 研擬軍事事務革命戰術戰法。

資料來源：2004年中共年報

建設持續發展、解決內部矛盾，其策略思維暫不致脫離「加速軍事現代化、爭取亞太區域強權」之範疇（如附表二）。

三、中共空軍戰略的轉變：

中共空軍軍事思想長期受「蘇聯」教化，承襲二戰「陸空組合」及「大陸軍」、「人民戰爭」、「國土防空」的影響。因此，空軍是以陸上作戰勝利為最終目標，訓練方式非常原始，有似訓練民航機駕駛員。至90年代止仍未形成「戰略空軍」，僅止於戰術、防禦型空軍而已。

中共為了對付可能發生的「局部戰爭」與「軍事衝突」，在一九八八年的中央軍委擴大會議中，就已經決定要調整軍事戰略，使其進行戰爭的方式由「局部戰爭」取代原先的「現代化條件下的人民戰爭」；並認為在作戰觀念上亦必須有所轉變，且要在裝備發展上針對未來局部戰爭」的需要而有所突破。在一九九二年召開的中央軍委會議中就決議將軍費朝向海、空軍及二砲方面傾斜。
。【註10】

90年代初對中共而言，沒有迫在眉梢的入侵威脅，又因為大國對世界影響



註10 國防大學，〈國家安全與軍事戰略研究〉，台北：國防大學，民93年，頁113



力變小的情況下，原本受到控制的區域緊張情勢，又再度浮出抬面，導致分地域衝突及中、小規模戰爭的可能性增高。^{【註11】}在一九九九年十一月十一日共軍慶祝共軍建軍五十週年紀念大會前夕，中共空軍司令員劉順堯中將與空軍政委喬清晨中將接受香港媒體訪問，明確指出中共空軍新時期軍事戰略任務，將由消極被動的「防空型」向主動積極「攻防兼備型」轉變，空軍的作戰任務在聯合戰役中從配屬陸軍的「從屬顯係」角色，調整到平等「夥伴關係」，在加強作好防空任務的既有基礎上突出加強空中進攻力量的分量，以適應現代戰爭的需要。^{【註12】}此一觀點主要是受到一九九二年中東波灣戰爭以來，發生若干次國際爭端，美軍運用優勢空中從事遠地奔襲獲致勝利，尤以一九九九年五月科索沃戰爭，美國率同北大西洋公約國空軍，以大量高科技精密武器空襲南斯拉夫，完成一次以空軍單一軍種為主的戰役勝利而獲得啟示。認為共軍在下一世紀面臨與歐美國家爭奪「太空」戰場，和未來對實施武力統一過程中，爭奪台海「制空權」空中優勢的兩大難關，終而逼使空軍從解放軍長久強勢的大陸軍主義中脫困而出，基於時代的需要，終於將中共空軍推向高科技戰爭的「主角」位置。^{【註13】}

在後冷戰時期觀察制空權的發展趨勢，主要的具體發揮在精準武器及航天系統的運用。首先，在遠距精準導引武器的使用上，戰爭空中化為其主要的特徵，啟戰之始通常是以空襲揭開序幕，並貫穿作戰爭全程，空軍總是首當其衝，這已成為現代戰爭的一大特點，並配合精準武器打擊戰略要地，以獲致預期戰果。而中東波灣戰爭又是空中戰力表現得最為突出的一場高技術局部戰爭，它完整的表現了在現代局部戰爭中空中打擊力在運用上的發展趨勢，及在預設立場條件下空中力量可單獨達成軍事戰略目的，空中突擊的威力和精準度的提高，空中力量的使用範圍不斷擴大，給中共軍方增加在思考上的空間，加速「轉型」的節奏（如附圖二）。

中共空軍戰略從「國土防空」轉向「攻防兼備」，並積極發展向第一島鏈的投射能力。為遂行「反介入」戰略，阻止美軍介入台海戰役，在作戰模式上實現「非對稱、非接觸、非線性」的作戰特性，在作戰能力上強調遠程、精準的打擊方式，而從俄羅斯或其他國家購買與運用技術轉移等作為，獲得先進戰機、空中加油機、空中預警管制機與防空飛彈等，使得中共空軍戰力得到大幅



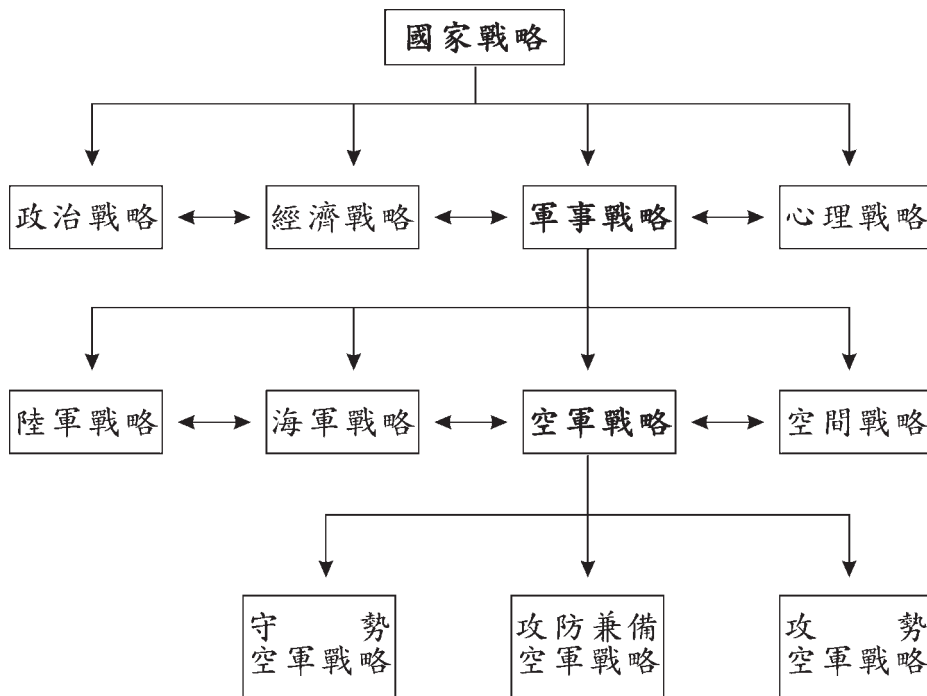
註11 國防大學，〈戰爭哲學與中共戰略研究〉，台北：國防大學，民97年，頁76

註12 廖文中，〈中共軍事論文集〉，台北：中共研究雜誌社，民94年，頁358

註13 廖文中，〈中共軍事論文集〉，台北：中共研究雜誌社，民94年，頁358



提升。未來由於中共空軍戰略的改變，不斷的裝備更新、人才培訓，均將朝「攻防兼備」的進攻型轉變，以高技術條件下空中進攻為背景，配合中



附圖二 國家戰略、軍事戰略和空軍的關係

資料來源：上海辭書出版社編，（空軍大辭典）

共空軍戰略的調整，全方位的提昇空中戰力，以滿足未來作戰需要。【註14】

參、中共空軍軍力

一、空軍兵力現況：中共空軍成立於一九四九年，總兵力為33萬餘人，編成四個空軍軍司令部，以七大軍區空軍所屬的八個指揮部為主。【註15】其編制序列是以空軍司令部、軍區空軍、空軍師（旅）、團、飛行大隊（營）、飛行中隊（連）等編成。中共的空軍主要包括空中力量和對空力量。劃分為殲擊航空兵、強擊航空兵、轟炸航空兵、偵察航空兵、運輸航空兵、地空導彈兵、高射炮兵、雷達兵，此外還有一個空對地投射武力的兵種—空降兵（如附圖三）。目前共計有5000餘架作戰飛機，概略為4000架以上殲擊機、500架強擊機、400架以上直昇機及600架以上運機，其中500～600架可攜帶核武。近年來已獲得俄製SU-27戰機，並且獲得授權生產，最近中俄雙方亦達成協議授權中共生產SU-30MK戰機，與以色列合作研發的殲十戰機已成軍。值得注意的是，中共空軍在汰舊換新裝備的同時，亦改變過去支援海、陸的配合作戰角色，強調「攻防並進」的



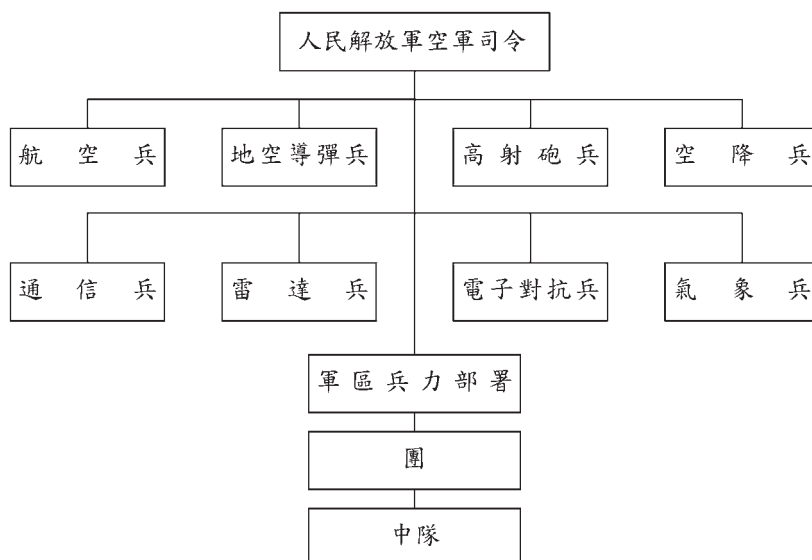
註14 空軍戰略國土防空轉向攻防兼備，<http://news.gpwb.gov.tw/newpage>

註15 張五岳，（中國大陸研究），台北：新文京開發出版有限公司，2007年，頁209



戰術。現在的中共空軍已具有遠程作戰及兵力投射能力，空軍作戰的角色從原來的僅擔任陸軍的支援部隊的「國土固守」，轉變為「攻防兼備」可獨立作戰的軍種。因應未來空中作戰需要，持續兵力整建，以強化空中作戰能力（如附表三）。

「人民解放軍」空軍的指揮架構



附圖三 國家戰略、軍事戰略和空軍的關係

資料來源：現代化中共軍力，台北：國防部史政編譯室

二、空軍兵力部署：中

共空軍兵力部署依「井田」、「屯兵」與「騎兵」的思維規劃，劃分東北、東南、西南、西北四大作戰區，分由各軍區空軍負責策劃與指揮。各由軍區空軍負責

表三 中共空軍未來十年各型空中載具數量預判

年別 型別	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
攻擊機	749	694	638	585	545	512	463	426	421	407	432
戰鬥機	2880	2783	2726	2763	2602	2511	2429	2351	2303	2169	2194
直升機	703	691	679	666	654	637	621	603	587	596	605
偵察機	143	145	148	151	148	157	157	157	157	147	141
教練機	1390	1409	1427	1446	1464	1474	1482	1498	1510	1500	1469
運輸機	914	944	974	1005	1032	1045	1047	1049	1050	1050	1051

資料來源：2008年中共年報

策劃與指揮。各由軍區空軍主要任務除擔負軍區要域之空防外，另專司一個主要作戰方向之戰役作戰，並兼司支援臨近戰區作戰；如南京軍區專司對臺作戰，瀋陽軍區專司對日、韓作戰，成都軍區專司對印作戰，廣州軍區專司對越、菲作戰，蘭州軍區專司對俄作戰，濟南軍區據「井田」的中心，任預備隊。殲擊機與殲轟機部隊採平衡部署，轟炸機部隊部署於沿海重心地區，空運機部隊部署於京畿及地理中心，採「少兵在前、多兵在後」的騎兵列陣，形成「抗美、日、奪臺、防俄、制印」的兵勢。



註16 中共研究雜誌社，2008中共年報，台北：中共研究雜誌社，民97年，頁3-32



肆、中共空軍戰術作戰用兵思維與未來發展

目前牽涉中共威脅論之重大疑慮事項之一是，有關對中共軍事力之評估問題。誠然的，中共現有之軍事力量，無論陸、海、空均屬世界最大規模；綜合三軍之戰力為亞洲第一，亞洲各國無以匹敵者。^{【註18】}即令中共一再宣稱擴張軍備只為一國所需，並無意圖對任何國家產生威脅，但「中國威脅論」已是既存事實，中共軍力之快速成長無論有形或無形，均使週邊東南亞國家，甚或美、日等國倍感威脅，也間接造成全球區域安全的隱憂。以中共空軍為例，以往中共國防白皮書將其定位為國土防衛為主，但現階段中共已將空軍界定為「攻」防兼備，而不再僅止於維持一個國家自我防衛所需的軍事力量。從中共空軍在軍備上擴張的明顯舉動，不僅我們台灣威脅增加，也令諸多西方國家嗅到中共意欲成為軍事強權之企圖。

一、中共空軍戰術作戰用兵思維：中共空軍在其積極防禦戰略指導下，自一九八七年以來，即多次進行到空軍戰略現代化定位的討論。近年來中共空軍以鄧小平新時期軍隊建設思想為指針，按照江澤民提出的「政治合格、軍事過硬、作風優良、紀律嚴明、保障有力」的總要求，深入貫徹新時期軍事戰略方針，全面建設部隊，加強對先進軍事理論和戰法的研究，再從近代科技戰史中領悟，中共空軍戰術作戰用兵思維有以下數點認知：^{【註19】}

- (一)在戰略防禦中，為貫徹積極進攻打擊戰略，必須適時進行進攻作戰，以取得戰略主動，並協同其他軍種發揮縱深打擊力量。
- (二)為因應現代化戰爭的突然性、立體性、複雜性、機動性與後勤依賴性。空軍必須與軍種、專業結合，使空軍具備殲擊、強擊、轟炸、偵察、預警、干擾、加油與運輸能力，以因應快速打擊的作戰需求。
- (三)提出有限空間的靈活反應，強調在空間有限的條件下必須發揮空軍戰力的靈活性與積極性。

在中共戰略戰術思維中對於中共的戰力評估，實不能僅侷限於其所購之俄製或自製的新機。重新改裝的舊型戰機所具備的空戰性能和對地或對海的支援攻擊能力，亦是不容忽視的。在有限的空域同一次空戰中，數量的多寡並非是決定勝負的關鍵，但若在多次和持續的空戰之中，兼顧數量的多寡與質量的優劣，可能將會成勝負的重點所在。此亦即言，除質量的優越外，具備絕對優勢

註17 王長河，〈戰爭哲學與中共戰略研究〉，台北：國防大學，民97年，頁77

註18 國防部史政編譯局，〈中共軍事論〉，台北：國防部，民84年，頁233

註19 中共研究雜誌社，〈1997中共年報〉台北：中共研究雜誌社，頁9-25



的數量，也是成就戰果的主因。換言之，中共未來對於舊型戰機改良的運用，並不侷限前面對地或對海之支援攻擊任務，亦可以數量的優勢，對敵進行多次多量的空戰消耗戰，等到對方的高性能先進戰機或是防空武器裝備，消耗至一定的程度，其空軍再以優越和先進的戰機，執行更為艱鉅的作戰任務。^{【註20】}在「質量建軍」和「科技強軍」的過程中，「舊機新裝」的數量優勢，則是其另一種大小之分、新舊之別與多寡之差異的軍事不對稱作戰思考，而此正是這一波中共空軍軍事變革中，為爭取打贏戰爭的重點發展所在。^{【註21】}

二、中共空軍戰術作戰用兵行動：中共空軍體認出在未來高科技戰爭中，空軍將在一體化聯合作戰扮演重要的地位和功能，尤其是在制空權的主導與運用上，更有決定性的作用。就其戰術作戰用兵行動，概述如下：

- (一)空中威懾：由於空中武力威懾效應高，範圍廣、具時效性、威力大、兵力彈性運用有高度靈活性，可顯示出獨佔之優勢。空軍可適時在敏感地區集中優勢兵力、保持高度戒備姿態、有組織之空中戰鬥巡邏，以達「不戰而屈人之兵」之目的。
- (二)空中進攻：空中進攻是充分發揮全空軍戰力，全面掌握空中優勢，並有效保有戰場主動權。對敵實施高強度的全縱深打擊作戰行動，加速作戰節奏，其特點為：集中絕對優勢空中力量、統一運用各軍種航空兵戰力，並結合海基和陸基遠戰兵力，進行大規模的聯合空襲。是直接打擊敵作戰重心，其中也配合奪取制電磁權，全方位爭取戰略主動權。
- (三)戰區防空：中國大陸幅員遼闊，中共空軍遂行戰區防空作戰，為其重要戰術行動之一。

戰區防空是以空軍力量為主體，聯合各軍種共同實施的防空作戰，對敵空中進襲之作戰機群進行結構破壞等新戰法。

- (四)直接支援：在遂行聯合戰役作戰中，透過有效的空中阻絕與近接航空火力支援，以協同、支援其他軍兵種作戰，仍是中共空軍兵力運用的基本方式之一。
- (五)空中封鎖作戰：執行空中封鎖作戰需空軍轟炸、強擊、空戰機群、地空導彈反空中布雷的配合，目前中共空軍及海航在聯合作戰演訓中，均列為重點項目，為中共空軍未來作戰之重要戰術行動之一。
- (六)空降作戰：在高技術件下聯合戰役中，空降作戰將會重點使用、且具重要使用之一種作戰方式。空降作戰可採牽制威懾、垂直切割、垂直突破、滲透奇襲、

註20 中共研究雜誌社，（2006中共年報）台北：中共研究雜誌社，頁7-63

註21 中共研究雜誌社，（2006中共年報）台北：中共研究雜誌社，頁7-64



機動阻截、空降拔點等戰法，可使戰役過程發展加快作戰節奏。

三、中共空軍戰術作戰用兵思維未來發展：經過40多年的建設和發展，中共空軍的體制編制在精幹、合成、效能方面不斷改進，武器裝備現代化水準逐步提高，具備執行國土防空、空中突擊、空中支援、空中運輸和航空偵察等任務的能力，正朝向一個有較強戰鬥力的現代化軍種目標努力。^{【註22】}經研究分析中共空軍戰術作戰用兵思維未來發展，有以下特點：

- (一)「空天一體」的作戰概念：制空天權已成為現代戰爭左右戰局、決定勝敗的關鍵因素。未來的戰爭，特別是資訊化的戰爭，首先必是從空天發起，誰奪取了制空天權，誰就掌握了制電磁權、制陸權和制海權，進而就能奪取戰爭的勝利。中共為因應未來戰爭快速反應的要求，已體認到空天力量的運用佔絕對關鍵因素；^{【註23】}中共空軍自「懲越戰爭」後始開始戮力改革及現代化，並汲取近代外國之戰爭經驗，在航天系統的使用上，隨著航天武器裝備的發展，已出現航天武器對陸、海、空戰場的支援保障、反衛星作戰、彈道導彈突襲、反彈道導彈作戰，利用太空的高位優勢對空中、地面、海上目標實施攻擊作戰。未來航天武器將可以在太空飛行，也能在大氣層中飛行，這就使傳統的空中概念將延伸到太空，空中與太空的界線在戰場中運用越來越重要。其整體之空天戰力已結合太空、二砲、潛艦、各型有／無人戰機等戰力。近期進行的反衛星導彈試驗、「嫦娥」探月衛星，可知中共對空天力量的構建是極重視及持續地進行。
- (二)提昇空中情、監、偵蒐能力：要落實「攻防兼備」的空軍戰略，還必須要有強大的空中情報、監視和偵察能力，除全面更新陸基雷達裝備外；中共積極開發預警機，空中管制能力將大幅提升，以有效提昇空中情、監、偵能力，同時也向三軍聯合作戰更為邁進，而其作戰範圍可涵蓋第一島鏈區域，亦將提升中共陸、海上的防空預警及電子偵蒐能力。中共的發展腳步非常值得重視，俄已將空中預警機及加油機交中共解放軍，加強了戰區空軍戰術作戰的戰力。
- (三)強化遠程兵力投射能力：自90年代以來，中共空軍強調具備全天時、全天候、全空域，具備先期預警，超視距空戰能力，力爭現代化多功能戰機、對地攻擊機、運輸機與各類支援機種獲得。^{【註24】}中共為增強遠程兵力投送能力，使其航空兵能在最短時間內遠程作戰，近年來籌購大型軍用運輸機，而且也積極投入自主研發工作；中共的軍事投射能力也明顯提昇，並逐漸擴張到亞太地區，中共戰略運輸機雖然還不能完全自產，但確實已經具備相關製造的條件和能力，



註22 中共研究雜誌社，〈2009中共年報〉，台北：中共研究雜誌社，頁3-48



我們絕不能忽視其擴大戰略縱深的意圖。根據歐美的軍事專家分析，中共「反介入戰略」的軍事能力，將在二〇二〇年挑戰美軍在西太平洋地區的優勢地位，大型軍用運輸機的運用，有助於達成這樣的目的。近年中共空軍持續向俄羅斯採購大型運輸機，陸軍則持續量產各型運輸直升機，並自研中型機種，目的就是在建立空（機）降快速投射能力。^{【註25】}中共的軍力在亞太地區對美軍所構成的挑戰，也正在增加。尤其大型軍用運輸機對於擁有長程奔襲能力的空降特戰部隊、陸軍的野戰部隊，其投送能力能夠大幅提升，我們千萬不能忽視中共即將具備這種能力，而且必須有所準備與防範。

(四) 精研空中攻擊戰術戰法：中共學習美軍空中作戰經驗，美國空軍曾指出，中共解放空軍自「伊拉克自由作戰」所學習的美軍經驗，重新思維僅以空中武力戰勝任何衝突的概念，以及強調特種部隊發展。^{【註26】}早期中共空軍置重點於防空作戰，對主動性的空中進攻，尤其對大規模、長時間的獨立空中進攻戰役，無論作戰理論、武器裝備或是部隊組織結構與教育訓練，均是史無前例的。中東波灣戰爭使中共見識到西方國家現代空軍力量的攻擊威力，於是開始大幅修正空軍作戰理論，改變戰術戰法；強調由注重防空作戰改由注重空中進攻的思維。亦即只有實施快速有效的空中攻擊作戰，突擊敵方機場和壓制敵地面防空火力的進攻作戰，才能轉被動為主動，奪取和掌握制空權。為有利空中攻勢作戰任務之達成，中共空軍研析空中合同進攻戰法，充份運用空中預警機、電戰機和空中加油機支援作戰，另搭配各型無人戰機，採多機種混編方式配合作戰，打開空中突擊防走廊後，轟炸機再執行深入敵境實施突擊。在作戰全程中，首先由電子戰飛機使用軟、硬殺傷手段破壞敵防空預警指管系統，使其無法掌握敵情。

(五) 重視建立遠程戰略打擊能力：中共也極欲建立遠程戰略打擊能力，早在第一次中東波灣戰後，即曾向俄羅斯提出購買圖廿二遠程戰略轟炸機的要求，這表明中共希望仿效美國建立一支戰略空軍，這一企圖在中共生產轟六K後，向前跨越了一步，此型轟炸機作戰半徑達到三千公里以上，配合中共改裝部分轟六成空中加油機，向俄採購伊留申七十八型加油機，讓中共更為接近此一目標。^{【註27】}目前，中共空軍是除前蘇聯外，在亞洲唯一具有戰略核子投射能力的國家。

註23 論「空天一體」之軍事戰略，<http://news.gpwb.gov.tw/newpage>

註24 國防大學，〈2003年台海戰略環境評估〉，台北：國防大學，民92年，頁180

註25 切莫忽視中共意圖擴大戰略縱深，<http://news.gpwb.gov.tw/newpage>

註26 中共研究雜誌社，〈中共研究〉38卷8期，台北：中共研究雜誌社，頁99



(六)強化聯合戰役空中作戰支援能力：強調要建立一支「攻防兼備」的空軍，顯示中共捨棄本土防衛傳統思想，朝向進攻型空中力量的建置。在此作戰指導下，中共除了修訂戰略、戰術和作戰指令外，另一方面也大量外購、自行研製新型戰機。在殲擊機方面，除改良「殲八II」型機、與巴基斯坦合製「梟龍」戰機，自行研製「殲十」型機；另外一型新型戰機殲十一B，即將進入量產，此型戰機可配備先進空對空飛彈，極具空中威脅。中共向俄羅斯採購蘇愷廿七、蘇愷卅新型戰機，而該兩型機若攜掛空對面巡弋飛彈，則整個朝鮮半島與大部分的日本本土均在其攻擊範圍內。協力海軍屏衛海洋權益，以空軍、海軍艦隊及海航空中兵力採聯合作戰方式，將可對第一島鏈與第二島鏈間的美國航母打擊群或水面艦艇實施攻擊；此一空中支援戰力亦有利中共週邊領土主權爭議問題之解決。

綜上研析可知，中共空軍各方面的發展顯示出，中共空軍確實已脫離以往「國土防空」之戰術空軍，逐步向「攻防兼備」之戰略空軍邁進，此種趨勢不免讓國際社會高度關注，對中共空軍的戰略定位作出三項結論：即空軍是由中共領導的國家空軍；要建立空天一體、攻防兼備、信息火力一體的現代化空軍；空軍應是與陸海軍並立，在以空制空、以空制地、以空制海的各種作戰形式中全面參與、能在全空疆作戰、能實施遠程反應的戰略空軍。

伍、空軍應有之體認

北京攻台的條件說早已載明在其文獻，接下來是要與不要或做得到與做不到的問題。大選後，隨著戰爭控制戰略的推動，解放軍軍事力量部署由「北頂南放轉為西守東進」，戰略重點轉向「東南戰區」調整。^{【註28】}雖然中共軍力仍不足以顛覆亞太及全球的戰略均勢，但未來趨勢不容輕忽。中共正在努力發展全球戰略打擊能力，除了上述極具侵略性的空中武力外，中共也在積極發展航太產業，預計到二〇二〇年，中共自製大型客機將能夠實現量產，也就表示中共距離自製戰略轟炸機的目標更為接近，如此，中共的台海「反介入」戰略，將增加更多籌碼，這是台海防衛作戰中，我們不得不面對並須做好充分準備的變局。^{【註29】}

在美國國防部本年度中共軍力報告當中，有關中共軍力提升對於台海兩岸與區域安全所構成威脅的部分，指出中共軍事現代化程度，已超過因應台海危機之所需，因此不但破壞了台海的平衡，也改變了東亞的均衡局勢，甚至已漸達發展到足以



註27 正視中共強化空中武力對區域穩定的潛在威脅，<http://news.gpwb.gov.tw/newpage>

註28 大選後中共軍事能力現況及對台威脅：<http://www.wufi.org.tw>



發動「先發制人」戰略的能力。^{【註30】}為因應中共空軍作戰思維的調整，我空軍應即檢視戰力，茲就個人見解，重點建議如下：

- 一、加速建軍規劃腳步，強化空軍戰力：面臨兩岸戰力逐漸向中共傾斜之趨勢，應加速積極推動未來建軍規劃腳步，並全方位縝密策劃，掌握作戰訓練、資訊電戰、後勤整備及建軍規劃等面向，規劃遠程發展方向及具體作為，以確保發展我空軍的優勢戰略，建構空軍戰力。充分利用共軍的劣勢，發揮我之優勢，期能策定前瞻性之空軍建軍發展方向及願景。
- 二、全力爭取未來新型戰機，確保空中戰力品質：空軍為爭取並確保台海空中優勢，爭取未來新型戰機，歷程極為艱辛。在這種情勢之下，我空軍是否能適時換裝先進戰機，已成為維繫台海空優、嚇阻戰事發生的關鍵。空軍規劃之戰機軍購案，均前瞻著眼未來的空防安全，務實評估敵情威脅的一項建軍備戰作為。因此，在此特別要呼籲國人在朝野各界都要以國家安全為念，支持空軍規劃之爭取戰機軍購案，以提升我國的空防實力，俾能適時進調整兩岸空中戰力逐漸失衡的現況，以利掌控台海空優，使讓中共不敢輕越雷池，以確保空防安全。
- 三、正視敵情威脅，認清敵人企圖：中共空軍一再強調軍事戰略由國土防空型向攻防兼備型的轉變，並以打贏資訊化條件下的局部戰爭為基礎，逐步達到戰力提升與攻防兼備的目標。中共軍事能力擴充，威懾能力增強，將影響島內國民心理與國家安全與發展，在軍事上敵我的徑渭分明，容易為非軍事因素所影響，這是台灣面對軍事威懾與心理戰略時，薄弱而不易解決的環節。中共近年來的空軍戰略部署調整作為，也反映出中共空軍對攻防兼備軍事戰略的落實，並以台海及西太平洋為主要作戰空域，更加凸顯其對台攻勢作戰的企圖。^{【註31】}
- 四、精進戰備訓練，有效提昇部隊戰力：中共近年來積極發展軍事現代化，其目標已經遠超過維持其基本安全所需，更改變了台海軍力平衡，以及東亞地區的軍事平衡。「有實力才有和平與安全」，面對中共擴軍形成的威脅，我們唯有，強化有效防衛武力，展現自我防衛決心，精研戰術戰法的靈活運用，充分發揮武器裝備性能，不斷勤[訓精練，建構預防戰爭的空軍戰力，才能自助人助，維護台海和平與安全。
- 五、重點發展航太科技，提昇戰場管理能力：中共航太科技遠超越我國目前水準，專用於軍事用途，朝向六維高科技作戰方式布局，並配合通信、氣象、偵察及

註29 正視中共強化空中武力對區域穩定的潛在威脅，<http://news.gpwb.gov.tw>

註30 空軍前瞻規劃 策定建軍方向與作為，<http://news.gpwb.gov.tw>

註31 以國防實力捍衛和平與安全，<http://news.gpwb.gov.tw/newpage>



導航等多類型衛星，除可提高電磁干擾、戰場管理、早期偵知及武器精準度等優勢戰力，對我防衛作戰造成極不利之影響。為因應未來作戰需要，應由國防部主導，由本軍代表國軍加入太空科技發展之列，結合國內產、官、學、研各界資源，凝聚國人航太科技發展共識，重點發展航太科技，整合C4ISR系統以提昇戰場管理能力，以減少敵對我之威脅。

六、全面強化戰力保存作為，俾利制空作戰遂行：中共數量龐大之軍力原已就對我防衛作戰構成威脅，目前中共配合軍事戰略的轉型變，在強化空軍作戰能力方面，戰力提昇動作極為積極。在可預見的未來作戰場景中，中共挾其優勢之空中打擊力，配合二砲兵部隊之戰術導彈，先期毀我空中武力於地面，癱瘓我空軍戰力為其重點。台海防衛作戰中，制空作戰之遂行與否攸關防衛作戰成敗。我空軍全力爭取並確保空中優勢責無旁貸，然而空軍作戰必須仰賴地面場、站作為後勤補給的基地，類此固定的永久性設施，在面臨敵人首波攻擊時是非常脆弱的。因此，為確保空軍制空作戰戰力發揮於防衛作戰全程，宜全面規劃戰備跑道與後勤整補設施，以有利防衛作戰之遂行。

吾人認為中共空軍戰略從「國土防空」轉向「攻防兼備」，充分利用科技能力和投注資源，除可遂行「反介入」戰略，阻止美軍介入台海戰役外。在作戰模式上實現「非對稱、非接觸、非線性」的作戰特性，在作戰能力上強調遠程、精準的打擊方式，並積極發展向第一島鏈的投射能力，前瞻性的發展策應第二島鏈的兵力投射能力，朝向建設一支現代化的戰略空軍。雖然中共軍力仍不足以顛覆亞太及全球的戰略均勢，但未來趨勢不容輕忽。有軍事專家認為中共已擴張成為第二個軍事大國，只不過北京政府刻意壓低姿態，不願立即從區域強權變成美國全球戰略對手。因之，中共空軍的戰力成長、戰略與戰術的運用與發展，其所造成的威脅與不安，極具挑戰性，絕不容許等閒視之。

陸、結語

中共空軍的發展正面臨關鍵分水嶺，一方面，其軍事能力朝向進攻性發展。另一方面，其面臨越來越多的非傳統威脅，使其軍事能力必須調整朝向多元化。

吾人可知，中共徹底改變作戰思維，推動軍事事務革命，企圖趕上西方國家軍事水準的意圖。依據中共國防白皮書描述，解放空軍擔負著保衛國家，領空安全、保持全國空防穩定的任務，正在逐步實現由國土防空型向攻防兼備型轉變；加強多兵種、多機種合同作戰訓練，提高空中打擊、防空作戰、信息對抗、預警偵察、戰略機動和綜合保障能力，是中共空軍發展的重點。



因此，中共作戰用兵思維的原則，將配合其轉型的作戰思維與笑臉攻勢。倘若兩岸關係驟變，倘若中共要武力犯台，只要稍作準備即可以集結大批部隊以配合其企圖的遂行，隨時可以直接威脅台灣安全。故我空軍應高度關注中共空軍作戰思維與發展，正視對我之威脅，預謀對策。

參考書目

1. 青年日報
2. 現代化中共軍力，國防部史政編譯室，民94年
3. 中華民國九十七年國防報告書，國防部，民97年
4. 中國大陸研究，新文?開發出版有限公司，民97年
5. 王長河，戰爭哲學與中共戰略研究，國防大學，民97年
6. 施道安編，伍爾譯，中共軍力成長，國防部史政編譯局，民94年
7. 國防部史政編譯局，中共軍事論，國防部史政編譯局，民86年
8. 國防大學，2003年台海戰略還境評估，國防大學，民92年
9. 施建德，後冷戰時期中共武力犯台能力之研究，時英出版社，民86年
10. 國防大學，2005年解放軍論壇彙編，國防大學，民94年
11. 廖文中，中共軍事論文集，中共研究雜誌社，民94年
12. 中共研究雜誌社，1997中共年報，中共研究雜誌社
13. 中共研究雜誌社，2004中共年報，中共研究雜誌社
14. 中共研究雜誌社，2006中共年報，中共研究雜誌社
15. 中共研究雜誌社，2008中共年報，中共研究雜誌社
16. 中共研究雜誌社，2009中共年報，中共研究雜誌社
17. 中共研究雜誌社，中共研究，中共研究雜誌社，民97年

作者簡介

空軍上校 王永華

學歷：空軍官校71年班、國防大學空軍學院正規班民84年班、國立暨南國際大學東南亞研究所碩士。經歷：分隊長、輔導長、副組長、政戰主任、隊長、科長。現職：國防大學空軍學院資電作戰組上校主任教官。

空軍上校 時先文

學歷：空軍官校73年班、國防大學空軍學院正規班民84年班。經歷：排長、連長、營長、指揮官。現職：國防大學空軍學院作戰支援組上校教官。

空軍少校 丁茂盛

學歷：政戰學校86年班、國防大學空軍學院正規班民97年班。經歷：政戰官、排長、連輔導長、營輔導長。現職：國防部總政治作戰部保防安全處專案組副組長。