



回顧「八二三砲戰」堅苦卓絕的 教戰精神，開啓兩岸和平的新世紀

作者 陸軍司令部教準部上校副處長 嚴紀民

提 要>>>

一、回顧金門「823砲戰」，雖是51年前的往事，但仍記憶猶新。由於先烈先賢的努力不懈，使「生於斯、長於斯」的我們能享受勝利的果實，並且備感驕傲。臺灣不僅是西太平洋永遠不沉的航空母艦，也是全球高科技產品供應鏈不可替代的「綠色矽島」。近半世紀以來，國人辛勤打拼所締造的經濟奇蹟，以及令人稱美的自由民主體制，乃是我們寶貴的資產。

二、「823砲戰」所留下來的榮耀，是國人取之不盡、用之不竭的珍貴資產，我們應珍惜此一影響深遠的史跡。值此兩岸重啟對話之際，期許全體國人建立正確的「敵情警覺」，透過「全民國防」意識，建構完整的動員制度，俾能有效確保國家安全。

關鍵詞：全民國防、823砲戰、同島一命、忘戰必危、綠色矽島

前 言

回顧金門823砲戰，已是51年前的往事，但仍記憶猶新；每當憶及此事，總是驚訝這段歷史對臺灣的貢獻及影響竟如此深遠。回想當年，先總統蔣公與經

國先生正是以他們睿智的作為而名留青史，確保了臺澎金馬多年來的和平、安全與安定，使國人同胞從此不僅享有繁榮的經濟、富足的生活，更創造了臺灣「經濟奇蹟」。然而長久以來，國人面對中共不放棄動武的威脅，及其日趨靈活的統戰策



略，愈加凸顯國人必須居安思危的教戰精神，俾與兩岸記取教訓，迎向和平的精神相契合^①。本文試從金門823砲戰之史實回顧、歷史意義與對臺灣的影響、823砲戰後的時代啟示等面向，探討此一嚴肅歷史課題。

金門823砲戰之史實回顧

一、戰前情勢

民國47年8月23日18時30分，中共對金門諸島展開激烈密集的砲擊，掀起震驚中外的「823臺海戰役」，自民國42年韓戰結束後，中共即積極部署重兵於東南沿海，並於44年奪取一江山島。47年夏天，中共持續在金門、馬祖對岸增兵，國軍早已嗅到戰爭氣息；8月俄國領導人赫魯雪夫與中共領導人毛澤東提早結束會談，當時的軍事評論家即預言，「赫毛會談」乃是發動對臺動武的準備；8月2日國防部發布米格17型戰機1師已進駐澄海機場；8月5日又證實中共潛艦在廈門活動；6日發布中共軍機進駐龍溪機場，東海艦隊主力南移至舟山群島；國防部隨即正式宣布臺灣進入緊急備戰狀態，並在金、馬日夜加強防務，戰爭氣氛一觸即發。729、814、815等日，我軍與共軍發生空戰，8月中旬古寧頭等地發現佯裝投降者日眾，戰前敵軍向我心戰喊話日益頻繁，終於在8月23日發動全面性的侵襲金門戰爭。

二、古寧頭的初戰

民國38年10月24日臺海第一場戰爭，中共入夜後傾萬餘之眾（9千多人）渡海來犯，企圖延續席捲大陸之勢，攻佔金門，進擊臺灣；因為金門地形如同啞鈴，

瓊林位處正中央，若想把金門一分為二，就必須在瓊林登陸，但因當時東北季風強烈，中共海軍向西偏往古寧頭，被當時國軍發現後開始砲轟，也由於共軍不習慣水戰，很多船隻擱淺，到天亮後，成為國軍砲轟的對象，戰役全程歷時不到3天，共軍9,000餘人全軍覆沒，然國軍亦死傷3,000餘人，可見戰況是多麼慘烈；綜觀全程國軍官兵將士用命，哀兵必勝的奮勇血戰，使共軍鎩羽而歸，堪稱動員戡亂以來最精彩的一次勝利，且國際輿情亦隨之改觀，不但為我全國上下帶來無比信心，更開啟往後「823砲戰」等臺海戰役必勝必成的契機。

三、823砲戰的始末

民國47年7月14日伊拉克發生政變，中東局勢緊張，中共當局見機不可失，遂在中國大陸沿海地區增加兵力；當時參謀總長王叔銘上將立即要求全軍官兵進入緊急戰鬥戰備。8月20日先總統蔣公親赴金門視察，並召集高級幹部，面授機宜；全體官兵亦積極加強戰備，隨時準備迎接戰鬥。民國47年8月23日震驚世界的「823砲戰」展開了；共軍與數百門大砲於當日17點30分同時向大小金門、大膽、二膽等島，進行密集性的砲擊，在短短85分鐘內共發射了3萬多發砲彈，為「823戰役」揭開序幕。砲戰一直持續到48年1月7日，總計向金門等地砲擊達44萬4千餘發，無論數量或是密度，應為第二次世界大戰之後最慘烈的一役，當日下午6時30分，共軍集中各型火砲342門，向金門地區作地毯式濫射，頓時彈如雨下，塵土飛揚，兩個小時內連續發射了5萬7千510餘發砲彈。

註①：邱志強，〈制敵機先，研析2004年總統選後共軍動態〉《青年日報》（臺北），民國93年3月23日，版3。

由於當時正值晚餐時間，造成我軍官兵400多人傷亡，金防部3位副司令吉星文、趙家驤、章傑壯烈殉難。然而，正因國軍官兵早已在戰前做好相關準備，儘管砲戰初期共軍砲火猛烈，官兵並未因此膽怯，反而抱持「同島一命」的決心；砲戰至10月6日，仍無法達成封鎖金門的目的，中共迫於形勢，逕自宣告停火。

四、砲戰結果

金門群島包括大金門、小金門、大膽、二膽及其他小島，總面積153平方公里，落下44萬4千餘發砲彈，平均每平方公里落彈3,160餘發，創下世界戰史上彈著密度最高的紀錄。綜觀戰役全程，國軍計擊沉敵魚雷快艇20餘艘、大型砲艇2艘，擊傷敵魚雷快艇4艘、大型砲艇2艘；空軍則在12次空戰中，擊落米格17型機32架，另擊傷及可能擊落13架。在空戰方面，我空軍秉持以寡擊眾的精神，發揮勇猛頑強的戰志，終而爭取並掌握局部空優；在海戰而言，則有海軍艦隊突破敵軍火炮封鎖；加上兩棲運輸支隊沉著應戰，憑著精良戰技、高昂士氣和過人膽識適時達成任務，於是締造「823臺海戰役」全勝的局面，徹底粉碎中共武力犯臺的迷夢^②。

金門「823砲戰」的歷史意義與對臺灣的影響

此一戰役固然是捍衛臺澎金馬的指標性戰役，它在中華民國國軍戰史上佔有光輝的重要一頁，然其與古寧頭戰役不同之處，就是臺籍戰士在「823砲戰」中扮演

重要的角色。除了官方的宣傳外，進而對臺、美、中三角關係埋下難以撼動的影響力，乃至於中共「解放臺灣」的政策都具有相當的影響^③，現謹就個人體會與研究感想臚列如后。

一、軍民萬眾一心，堅定守護家園

溯自「823砲戰」爆發，迄至民國47年10月6日砲戰結束，根據中外歷史學者的研究，我國在劣勢狀態下，最後能夠獲得勝利，主要憑藉全國軍民同島一命、舉國一心的精神，在「國家至上、民族至上」的愛國情操下，煥發出共赴國難的「823砲戰精神」。其所凸顯的是「退此一步，即無死所」的決心，呈現出「一戰定江山，千載有餘功」的志節，由於此戰役的勝利，終使對岸中共無法越雷池一步，不但確保臺澎防衛作戰固若金湯的前哨島嶼，更增加了100哩以上的戰略縱深，確保臺灣海峽制空、制海權，進而開啟中華民國存亡絕續、轉型發展的重要扉頁，終能奠定戰後數十年之安定與繁榮，究其關鍵，誠乃上下一心使然。

二、以寡擊眾的精神，乃是致勝關鍵

優異的戰技與裝備固然是致勝的關鍵，但在「823砲戰」中最難能可貴的卻是以寡擊眾的精神與精湛的戰技。由於金、馬守軍上下團結一心、沉著應戰，不但徹底粉碎中共的如意算盤，也迫使中共改採「單打、雙不打」的方式鳴金收兵。在長達兩個月的戰役中，中共前後共發射了44萬餘發砲彈，出動海空兵力，企圖一舉切斷金門的奧援，好整以暇的奪佔彈丸之地。以海軍的「沱江艦」為例：

註②：〈軍聞天地〉《青年日報》（臺北），民國92年8月23日，版3。

註③：張亞中、李英明，《中國大陸與兩岸關係概論》（臺北：生智，2000年）。



沱江艦在遭遇敵艦來犯時，由於艦長的指揮若定，在兩個多小時的浴血奮戰中，創下單艦擊沉中共快艇5艘、重傷2艘的輝煌戰績。至於空戰方面，共軍雖有數量上的優勢，但我空軍卻有質的優勢。國軍以質勝量、以寡擊眾，發揮有我無敵的精神，最終贏得41比1的戰績，締造海空優勢而不墜。檢視此次戰役，國人可以清楚發現「優異的戰技」加上「優良的裝備」，乃是重創敵人的保證，也是奠定臺海經濟奇蹟、政治民主的關鍵。國人在紀念「823砲戰」的今日，更應記取當年的戰爭經驗所換得的寶貴教訓，以更積極的行動支持國軍武器裝備的更新腳步，才能掌握勝利的關鍵契機。

三、確立金馬屏障，戮力建設臺灣

民國67年5月蔣經國先生當選中華民國總統，他剛上任，立即面臨巨大的難題。同年12月15日美國總統卡特，宣布中美斷交，舉世譁然，各種謠言甚囂塵上。然而經國先生卻以堅定的立場，自信的引領國人在穩定中前進，塑造中華民國莊敬自強的新形象。此外他亦對民主的價值深信不移，政府與人民50多年來的勤奮和努力，臺灣工商業繁榮，因此創造國家富裕安定的榮景，締造了舉世聞名的經濟奇蹟。76年7月15日《國家安全法》開始施行^④，同日臺灣與澎湖地區正式解除實施了38年的戒嚴。經國先生「法統在法不在人」的決定，確定了臺灣朝向民主改革不可逆轉的方向。在在顯示經國先生「推動民主、深耕臺灣」的決心和毅力，如今國人對臺澎金馬的影響與發展，我們在展望

21世紀的同時，也要特別重視此一戰的發展。值此臺灣與大陸重啟協商大門之際，如何使中共不重啟戰端，兩岸不重燃戰火，更須發揮「823」精神，使以淬勵彌堅而更加惕厲。

金門「823砲戰」後的時代啟示

今年是823砲戰勝利51週年，對我中華民族而言深具意義，對臺灣民眾而言，更是百味雜陳而更具時代意義，茲以個人拙見列述如後。

一、國人應有的正確體認

(一)鑑古知今，不前進就失敗

「823砲戰」乃是國軍轉進至復興基地之後，最具規模及影響力的重要戰役。此一史實，也是我國屹立於國際社會的重要舉措，撫今追昔。當年，國軍裝備落後，但全國民眾萬眾一心，使得戰局改觀。如今中共以每年百位數的成長部署於東南沿海，國人面對的中共擁有土地、人口與資源的優勢，但我們卻有自由、民主、人權等政治建設，吸引大陸民心。因此在兩岸關係方面，我們要強調兩岸的癥結是大陸在自由、民主、人權方面比不上臺灣。我們要站在歷史的制高點爭取大陸民心，讓大陸人民來學習我們的民主生活方式，一旦大陸徹底施行自由民主政治並重視人權，兩岸的問題自然可以迎刃而解。鑑於臺灣的存在，是13億大陸人民的希望，我們唯有確實掌握住歷史的主流並確實扮演好自己的角色，才能在未來兩岸戰場上取得勝利^⑤。

註④：《國家安全法》，民國76年7月15日正式施行。

註⑤：汪莉絹，〈中共：兩條路擺在臺灣當權者前〉《聯合報》，2004年5月17日，版A1。



(二)強化精神戰力，戰爭求勝根本

823戰役的勝利，在於國人萬眾一心，民心士氣高昂，秉持抗戰精神^⑥，在「一寸山河一寸血，十萬青年十萬軍」的號召下，地不分東南西北，人不分男女老幼，全力投入，不僅徹底粉碎中共「奪取金門馬祖，武力解放臺灣」的企圖，且讓世人真正了解中共窮兵黷武、積極擴張的野心。這對於冷戰時期後續的戰略思維、戰術行動，乃至於反共意志的全面形成，可說產生了相當重要的影響。質言之，當時中共欲置金門於死地而不得，正說明抗敵意志與決心才是戰爭的決勝關鍵。而事實上，冷戰結束也正印證出反共意志與決心遠比槍砲子彈來得更重要，尤其目前兩岸局勢更加嚴峻，最需要的就是民心士氣的凝聚與團結，這是歷史給我們的寶貴啟示；今天中共對我的壓力更強，但是變得隱晦且曲折，所以如何認清敵人便顯得相當重要。因此我們精神戰力的提升，應從強化「為何而戰、為誰而戰」著手，強化國軍的精神戰力就是戰爭求勝的根本，落實三安政策，讓全國軍民人人都有敵我意識，真正落實「勿恃敵之不來，恃吾有以待之」的最高指導，國家強盛是指日可待的^⑦。

(三)有效防衛動員，落實全民國防

823戰役另一個重要啟示，在於「全民國防」共識的形成對戰爭成敗具深遠的影響。「全民國防」是指全體國民皆能體認維護國家安全的重要性，進而共同關心國防、支持國防、參與國防的行動。諸如全民防衛動員乃是全民國防的具體實踐，它以政府政策為主軸，民眾協力為後

盾，藉凝聚人民抗敵意志，發揮軍民合作之總體力量，以遂行保家、保產、保鄉的任務。事實上，國軍之所以能夠贏得823戰役，最主要的原因乃當時舉國上下，皆能抱持「同島一命」的信念，與敵作殊死決戰。故西方學者在論及823戰役的時代意義時曾說：「823砲戰體現了侵略與反侵略、奴役與反奴役、自由與反自由的精神，而此種精神正是人類向上躍升的原動力。」戰爭是殘酷的，預防戰爭雖是21世紀世界各國國防建軍的主流思維，但是當國家生存遭逢威脅時，動員全國力量、保衛國家安全仍是各國國防重心。目前我國推動「全民防衛動員」理念，期達「全民國防」目標，面對未來戰爭，整合軍民兩力量是相當重要的課題；今後，如何將全民防衛中的軍事動員與行政動員力量進一步整合，是決定戰爭勝負的關鍵。

二、國軍建軍備戰的具體作為

(一)結合戰爭特質，整合作戰效能

談到建軍備戰，必須瞭解兩個概念，即建軍是為了打明天的戰爭；備戰是為了打今天的戰爭。因此瞭解未來戰爭的特點，在建軍的步驟上必須根據這些特點來進行。目前兩岸對未來戰爭特點的看法比較一致，就是改變戰爭觀——強調將敵人打癱瘓，而不是殲敵於戰場，這就是未來戰爭的特點，亦即「資訊化」的戰爭。如何讓我們資訊戰力更充實、癱瘓敵人是未來戰爭特點，更是國軍建軍的重點，在軍購分配的優先順序上，若能結合未來戰爭特性，強化戰備整備，則能契合教戰精神，贏得作戰勝利。目前國軍刻正依聯戰需求規劃，以發展網絡化作戰理念為

註⑥：陳東旭，〈抗戰勝利60年，胡錦濤肯定國民黨抗日貢獻〉《聯合報》，2005年9月4日，版A13。

註⑦：〈凝聚國防共識，增進全民總體戰力〉《青年日報》（臺北），2007年1月10日，版1。



基礎，藉C⁴ISR系統之推動，充實戰場管理系統，落實聯戰互通整合，期使國軍聯合作戰指揮中心及各戰略執行層級聯戰中心，均能達到三軍戰場共同覺知之目標，同步遂行聯戰指管^⑧。

(二)提升武器裝備，凝聚民心士氣

沒有回憶，有愧於歷史；沒有思考，難以走向未來。今天我們回憶823戰役的歷史可知，一個國家的強盛，不是取決於一場戰爭，而是要看一個國家的軟硬體建設，包括價值、文化及制度，這才是軟的實力。中共強調「落後就要挨打」，但實際上應該是「觀念落後就要挨打」，所以唯有「提升武器裝備、凝聚民心士氣」的思維模式才是正確之道，古今中外每一場戰爭的方式及型態不同，雙方的資源、國際觀等，都必須仔細考慮。因此我們未來應避免某些戰略上的失策而造成必須在政治上妥協，這對我們而言是相當大的挑戰，提到未來戰爭的特質，不外精、準、有效等，如何以小勝換取大勝，就是我們最應加强的地方。中共對臺灣戰爭可能不是針對有形的軍事物資，而是針對民心士氣來加以打擊。發生戰爭時，軍事武器裝備是結合民心士氣的重要手段，民心士氣必須結合有形武器，這也是國軍經過專業評量積極推動軍購案最應凸顯之處，全體國人同胞應秉持「支持國軍、愛護國軍」的「全民國防」的理念給予支持與協助，才能維持臺海的安全與穩定。

(三)早期準備規劃，立即動員作戰

現代戰爭是總體戰爭，著重於平時之準備與規劃；由1991年及2003年的兩次

波灣戰爭案例中，美國的作戰行動，除動用現役部隊外，還動員龐大的後備軍力，有效的達成作戰任務。除平時即計畫預置動員國力，培養戰爭潛力外，並將動員工作融入整體國家安全緊急事故處理體系，與憲政體制之規劃及變革緊密的結合，美國經由一次次參戰經驗的累積，不斷從戰場上汲取教訓並且改進缺失，使得美軍後備動員的準備工作愈來愈有效，愈來愈迅速^⑨。近年來我國的兵役制度也已朝向「常備募兵為主、後備徵兵為輔」的方向發展，使戰力廣儲於民間，戰時則適時動員，遂行保鄉保土的戰鬥，未來更將納動員於平時的施政之中，寓戰備於經濟建設之內，使國防建設和民生合而為一。由於臺澎受地形限制，戰略縱深短，預警時間倉促，為確保臺澎金馬地區安全，欲達到「立即動員、立即作戰」及「就地動員、就地作戰」之國防要求，仍有賴平時的演練，並適時激發全民敵情警覺，有效統合與運用全民力量，建構完善動員體系，始能確保國家安全。

(四)強化島嶼作戰，展現防衛決心

島嶼防禦除軍事實力及部署上的因素，官兵是否有與陣地共存亡的決心，更是能否成功的關鍵因素。島嶼防禦本質上為缺乏海、空支援及以弱敵強的獨立作戰，守軍官兵心理上極易陷入孤立而恐懼的不平衡狀態，欲使任務成功最根本的措施，就是要使官兵瞭解「退此一步即無死所」及「置之死地而後生」的道理，堅定有我無敵信心，鼓舞高昂戰志，激勵與陣地共存亡的決心，才能有成功希望。

註⑧：國防部編，《中華民國95年國防報告書》（臺北：國防部，2006年8月），頁141。

註⑨：莊金海，〈從美國911恐怖攻擊事件探討國境安全管理〉《中央警察大學國境警察學報》，創刊號，民國91年10月。

海島攻防，雙方皆屬背水一戰，防者固然退此一步即無死所；兩棲進犯之敵，不但補給與增援不易，且受海上運動顛簸所造成的疲憊與心理恐懼影響，精神也同樣處於極其脆弱狀態，「勝利通常屬於能首先挫敗敵人士氣的一方」，「精神力為物質力的必備條件，務須先處理好精神力」。因此島嶼防禦特應激勵「同島一命、自力更生、堅持到底、死裡求生」的信念。從「823戰役」作戰結果觀察，我守備部隊，在面對敵人持續海、空轟擊及5倍以上強大兵力進攻的極不利狀況下，沒有任何一人畏戰，全體官兵團結一致，孤軍奮戰之頑強的抗敵意志，實在堪為國人學習之典範。故島嶼作戰在本質上為陸、海、空三軍聯合作戰，守軍若能擁有制空、制海權，攻者在集中裝載及海上航行時，必將遭受防者的先期攻擊或攔截，戰力嚴重折損而缺乏勝算，甚至可能無法發起作戰；反之，若攻者能掌握海、空優勢，則海島地面守軍將陷於孤立，情況極為不利，故不論是從理論或是實際經驗的角度觀察，島嶼防衛作戰想要立於不敗之地，就必須全力爭取制空、制海權，這也正是國軍建軍規劃一直以戰力保存、聯合防空、聯合截擊、國土防衛為先後順序的原因，且能肆應中共大幅擴充軍備及「近海防衛」戰略思維之演進，以支持「有效嚇阻、防衛固守」戰略構想達成「預防戰爭」之目的^⑩。

(五) 構建國防戰力，創造優勢作為

探討「823戰役」，是希望藉由回顧歷史，思考現在、掌握未來、開創新

局；思考當初我們為何會打這場戰爭、付出多大的代價，以及如何從這場戰爭中記取教訓？落實國防建軍的工作不是口號，應是當前最應探討的議題；所以慶祝「823砲戰」勝利51週年是要釐清是非正義，戰勝與戰敗雙方都要真心反省，這樣對人類未來的和平發展才有意義。中共至今仍是別有用心，一方面推動兩岸復談，另一方面卻又充實軍備，軍經建設讓它逐漸朝向軍事大國的方向前進^⑪，讓全世界愛好和平的國家深感不安，這些歷史的漩渦如果不弄清楚，我們又怎能期待和平？戰爭最終的目標是追求國家現代化與民主化，但國家現代化要以「和平」為基礎。中共近年倡言「和平崛起、和平發展」^⑫，對外強調「和平」卻又不放棄武力犯臺。我們應思考的是如何解決臺海爭議，而不是以漠不關心的態度，坐令優勢逐漸喪失；我們若不能站在兩岸戰略制高點看當前問題，同時致力國防建軍，若無實力，如何贏得大陸人民對我們的尊敬？故無論談兩岸的衝突、爭議、協商，都應將歷史與現狀結合，否則後果實在堪慮。

三、國家應努力的目標

(一) 重視敵情威脅，認清中共威脅

回顧這段歷史更讓國人體認「寧可百年無戰爭，不可一日無戰備」的道理。古人云：「忘戰必危」，說明任何一個國家若耽於安樂，無視於敵情威脅，隨時會遭致亡國的厄運。同樣的，國家安全的維護也不能寄望於外力的奧援或敵人的善意，自己的國家必須要靠自己的力量去維護，這是千古不易的至理。而「823

註⑩：國防部編，《中華民國95年國防報告書》（臺北：國防部，2006年8月），頁148、149。

註⑪：邱坤玄，〈中共外交政策〉《中國大陸研究》（臺北：新文京，2003年）。

註⑫：蕭全政，〈論中共的「和平崛起」〉《政治科學論叢》，第22期，2004年，頁5~8。



戰役」勝利，既取決於國人有著高度的敵情意識、知戰之危，復歸功於三軍有奮戰到底的決心。倘若將「823戰役」的時空環境推移至近半世紀後的今天，在敵情威脅日熾的當下，應更加強化國人的敵情意識。

檢視823史實，意義格外深遠，主要是中共迄今仍未放棄武力犯臺的企圖，故無論在軍備擴張、軍演頻繁、軍武恫嚇威懾上，在在向世人宣告其奪臺目標從未改變，甚至還綜合運用「法律戰、心理戰、輿論戰」等手段對我國及國際發動「三戰」攻勢。故認清敵情威脅，強化防衛力量，才是目前我國追求生存發展、繁榮進步的必然選項。因為不論從國際環境、兩岸關係的本質上來看，國軍始終擔負著一項神聖使命，即維護人民的生命財產安全、維持國家的永續發展，以及創造人民的最大福祉，為臺灣的永續經營提供最堅實的防衛與屏障^⑬。

(二)凝聚抗敵意志，強化全民國防

現代國防就是全民國防，每一個人都是國防尖兵、都必須支持國防，國防施政透明化就是贏得全民信賴的最好方法，因此，我們樂見各項全民國防教育活動可獲致的正面效益。近年來，政府推動「全民國防」的理念已逐漸生根落實，全國同胞比以往更關切國家安全事務，這是值得欣慰的事情。但近期中共由於經濟發展迅速，綜合國力大幅提升，使其有能力從事大規模軍事投資，積極擴充軍備，迄今已成為亞太區域安全的重大隱憂。我國長期以來面對中共「文攻武嚇」威脅，使建軍備戰工作更形重要，尤其近年中共汲取

兩次波灣戰爭經驗教訓，不斷實施軍事轉型，聲稱要打一場「資訊化高科技的局部戰爭」，並全力更新武器裝備，已嚴重威脅我國生存與發展，若欲維持臺海地區軍力的平衡，唯有我國擁有足以自衛的軍事武力，才能阻止戰爭的發生。

伴隨著科技的發展，戰爭型態在不同的時代也呈現不同的特質。就20世紀末到21世紀初而言，由於武器投射系統精準度的提升、載臺的效能快速，加上資訊傳輸的無遠弗屆等因素，導致戰爭型態產生了相當程度的變化。因此，就我國國防的戰備整備來說，一方面要建立具有嚇阻力量的國防武力，消弭外敵可能的冒進；另一方面則必須著重於內部保安與國土防衛，以建構全方位的國土安全防護網。基於此，國家安全的事務也應相對擴展，不可能只靠軍隊、治安人員的力量，更不能只靠政府部門資源，而有賴於全民投入的「全民國防」建設^⑭。

時代在變，環境在變，我們不能以不變應萬變；必須以新觀念、新作法，彙集經驗與智慧，加快國防改革，全力推動國防的現代化工作，進而在「全方位」、「全民參與」、「總體防衛」、「民眾信賴」的全民國防基礎上，建構足以嚇阻敵人的國防武力。因此，如何達成「降低戰爭機率」、「維持臺海穩定」之目標，實有賴我全國軍民以新觀念與新思維，貫徹「全民國防」政策，建構有效嚇阻戰力。唯有全民關心國防、支持國防、參與國防，我們的國家安全始能確保，人民的福祉才能維護。

(三)強化緊急應變，建構國土安全

註⑬：包宗和、吳玉山主編，《爭辯中的兩岸關係理論》（臺北：五南，1999年）。

註⑭：〈堅固國安端賴全民的國防〉《青年日報》（臺北），民國2007年2月25日，版3。

我國長期以來遭受中共的武力恫嚇有增無減，尤其近年來國內天災人禍頻仍，造成的傷害損失，難以估計；此皆顯示國家的安全威脅，並不僅是來自外部的軍事威脅，還包括來自內部的天然與人為的威脅因素。因此，建立全面性的綜合性安全應變機制，乃是政府或民間都必須具有的基本共識與準備；我國目前緊急事故應變機制計有災害防救、傳染病防治、核子事故應變、反恐等體系，另有民防、緊急醫療、全民防衛動員準備機制作為支援體系，行政院為防範各種緊急事故可能造成社會恐慌及經濟危機，影響國土安全，規劃將現行各項緊急事故應變體系整合為「國土安全網」，有效整合及協調各項應變與支援體系，以減少對人民生命、財產的損害。未來我國國土安全機制之建構，應參考世界趨勢，以統合的觀念來處理危機，建立一個集權式的政策及分權式的管理制度。換言之，未來整體國土安全機制應比照現行「行政院反恐怖行動小組」模式，結合總統下轄之國安系統，成立兼具平、戰一體的專責危機管理機構——「行政院國家緊急應變整備委員會」，負責平、戰時或緊急危難時整體國土安全之規劃與緊急應變之指揮與協調，以統合有限之資源，達到較佳之功效¹⁵。

(四)凸顯兩岸差異，掌握致勝契機

大陸自1979年改革開放以來，已從貧窮落後向現代化的方向發展，經濟上已成為一個具有潛力的開發中國家，並且成為世界各國爭相搶進的廣大市場。但其經

濟成長所帶來的活力尚無法充分轉化為政治改革的動力。大陸當局一方面追求經濟自由化、市場化，但對與政治民主、資訊公開等普世價值接軌的改革，卻未見有程度的進展，尤其對一般民主社會言論、新聞、宗教及結社等方面的人民基本權利保障依舊不夠完備，引起國際間普遍的關注；我們可以發現，雖然大陸內部經濟改革持續進行，其結構性的發展失衡卻日趨嚴重。

相對於一個民主、多元、進步的臺灣，在中國共產黨統治下的中國大陸迄今仍未脫極權本質，仍然有極為嚴重的人權問題，此亦為亞太民主國家間的共同認知與看法。因此，儘管中國近年來經濟發展快速，吸引大量外資進駐，但是其政治體制未變、軍事力量膨脹，仍然使得亞太國家必須對其抱持謹慎的態度。近年來中共在軍事力量上的快速增長，已經引起亞太各國的密切關注¹⁶。中共宣示要成為追求「和平崛起」的大國，卻不時對我進行軍事威嚇，並始終宣稱不排除對臺使用武力，此種相互矛盾的邏輯，相信很難為任何理性國家所接受。而我們面對中共軍事威脅的直接壓力，則始終以不挑釁的態度，建立必要的防禦性武力，站在抗衡中國軍事擴張的最前沿，以維持臺海的安全與穩定，所以我們和中國大陸爭的是生活方式，即自由民主與民權之爭，讓大陸人民能更清楚認識兩岸差異，才能爭取勝利的機會¹⁷。

(五)持續深化民主，爭取國際認同

註¹⁵：許志嘉，〈911事件後美國對中共政策的調整〉《問題與研究》，第43卷第2期，2003年，頁79~102。

註¹⁶：胡聲平，〈中共「和平崛起」與東亞安全〉《2004年臺灣政治學會年會暨學術研討會》（高雄：臺灣政治學會，2004年）。

註¹⁷：林中斌，《以智取勝》（臺北：全球防衛雜誌社，2005年）。



從戰略角度來看，有三項要素——分別是時間、空間與力量。回頭觀察兩岸關係，時間看起來對中共有利，空間在地緣上對中共有利，而力量方面，中共則在逐步成長、上升，故對中國大陸而言，從長遠的發展來看，唯有走向民主化，其政治、經濟與社會才能平衡穩定發展，而兩岸關係也才能有全新的進展，進而促進亞太地區長遠的安定與繁榮。今天，大陸民主化已是全球共同關注的議題，至於臺灣，面對時間及空間的不利，肯定必須借力使力，必須結合其他力量，因此臺灣必須進一步深化民主，因為民主價值是臺灣可以令世界各國所感動的強項，這個力量我們必須進一步強化^⑩。我國民主化進程提供了長期穩定的內部發展環境，這與西方國家及整體國際期待主流價值相符，亦與國際發展主流接軌，並強化與國際社會的關連性。而民主發展除了維繫臺灣整體政治結構穩定，在兩岸關係議題上，亦發展出一套內部共同意見形成機制，使得在處理如統獨爭議等敏感政治問題，不致流於不理性的對抗，我們希望這能夠作為累積向上層政治體系民主化發展的重要動力，不僅能影響大陸改變，亦能爭取國際認同。

結語

歷史像一面鏡子，總是在世人仔細端視之後，找到最真實的底蘊。鑑於同屬海洋國家的荷蘭，在大國崛起中成功發揮了自己優勢^⑪，再加上自由寬鬆的政策，遠

離歐洲的矛盾，終成世界的霸主。「天下雖安，忘戰必危」一語在荷蘭的近代史付諸應驗。它過度依賴外界的經濟和各行其是的地方政權使荷蘭受制於人，而安於現狀的國民精神更是荷蘭走向衰敗的原因。反觀臺灣，我們國土雖然不大卻足夠養飽世界人口密度第二的臺灣人民，還有一年四季享用不盡、人人讚不絕口的水果等等。臺灣不僅是西太平洋永遠不沉的航空母艦，更是全球高科技產品供應鏈不可替代的「綠色矽島」，只要我們能站穩腳步不斷努力，鞏固得來不易的自由民主，有斯土斯民的國家認同與歸屬感，何患拚經濟不成？凝聚臺灣內部所蘊藏的力量，我們終將走出去，贏得國際社會的支持。目前縱或出現短暫的風雨飄搖，只要能團結一心，認定目標，相信再造明日經濟奇蹟不是夢。

「823戰役」歷史發展的成果，也能深切瞭解每一個歷史階段都有不同的時代背景，不必用現在的價值觀，去臧否過去的作為。故而如何記取「823砲戰」全國軍民堅苦卓絕的教戰精神，以及契合當前兩岸重啟協商的契機，在緬懷戰史之餘，更要預防戰爭，使兩岸的軍民同胞，均能認清殘酷的戰事，畢竟是難以磨滅的傷痕。而如何預防戰爭，準備戰事，但不輕啟戰端，誠乃國人慎思之道。

收件：98年3月5日

修正：98年4月30日

接受：98年5月1日

註⑩：蕭介雲、黃進福、陳華興，《青年日報》（臺北），2006年8月23日，版3。

註⑪：王崑義、蔡裕明，〈和平崛起：轉型中的中國國際戰與對臺戰略思考〉《全球政治評論》，第9期，2005年，頁43~84。