



研析溫家寶訪歐之政略意涵

作者 中華戰略學會研究員陸軍備役上校 鄭舜元

前言

農曆牛年伊始，中共國家領導人相當忙碌，即展開了所謂政略外交，中共總書記胡錦濤訪問沙烏地阿拉伯及非洲、總理溫家寶訪問歐洲、副主席習近平及國務院副總理回良玉等分別出訪拉丁美洲等地區，但國際間將矚目焦點擺在中共總理溫家寶於今年元月27日至2月3日展開主題為「信心」的歐洲之行，出訪瑞士、德國、西班牙、英國和歐盟總部，並出席在瑞士達沃斯舉行的世界經濟論壇2009年年會。此次訪問是在國際金融危機繼續肆虐、中國經濟發展受到影響及中歐關係歷經波折的背景下進行的。溫家寶7天訪問中參加近60場活動，密集的會談和專訪，與各界人士的廣泛接觸，並在英國劍橋大學舉行演講，中共將溫家寶訪歐之行定義為「信心」外交，目的除展現對中共經濟穩定的信心及提升各國對中共的信心外，並藉以傳遞幾個主要的政略訊息，值得關注。

溫家寶訪歐之政略意涵

2009年元月美國新任總統歐巴馬就職當天，中共發布《2008年中共國防白皮

書》，其中指出：中國經濟已經成為世界經濟的重要組成部分，中國已經成為國際體系的重要成員，中國的前途命運日益緊密地同世界的前途命運聯繫在一起。中國發展離不開世界，世界繁榮穩定也離不開中國。中國將致力於與各國一道推動建設持久和平、共同繁榮的和諧世界。白皮書亦指出：進入新世紀以來，世界處於大變革、大調整、大變化之中。和平與發展仍然是時代主題，求和平、謀發展、促合作已經成為不可阻擋的時代潮流。惟世界和平與發展面臨諸多難題和挑戰，發端於美國的金融危機影響加深，經濟風險的聯動性、系統性、全球性特點明顯。中共並指出面對世界經濟劇烈波動，衝擊地區經濟發展，是未有的機遇和挑戰，中國將高舉和平、發展、合作的旗幟，堅持走和平發展道路，奉行互利共贏的開放戰略，推動建設持久和平、共同繁榮的和諧世界；堅持互信、互利、平等、協作的新安全觀。

然而在這次金融風暴問題，中國的角色變成一個相當複雜的形象，一方面很多國家對其有很多的期待，希望中國協助解決他們的經濟問題，但在另方面也有很多國家內部有很多人視中國為這次金融風暴



「始作俑者」之一，包括操作匯率問題、搶奪很多國家工作權的問題及中國廉價物品大量外銷等等，使中共國家形象受到影響。有鑒於全球金融危機的挑戰與貫徹國家戰略指導，中共利用互訪來傳遞其政治信息。

一、釐清經濟問題非中國所形成

全球經濟因為有些國家一些人士把中共操控匯率的問題、廉價產品輸出的問題或是貿易逆差的問題，以致造成別的国家失業的上升等等，認為全球經濟問題中國是「始作俑者」，如美國就曾對中國為壓低人民幣匯率，以利提升出口的作法表示不滿；美國新任總統歐巴馬政府對中國說：「你是全球主要的經濟體，得遵循他人遵循的規則」。面對指控溫家寶利用參加瑞士達沃斯舉行的世界論壇上，表達中國的看法，認為「中國面對經濟困難起因於美國為首的西方金融機構缺乏自律和盲目追求利潤」；溫在英國接受媒體專訪時更幾乎毫不掩飾批評美國指控中國操控匯率是豬八戒倒打一耙。中共高層利用此次出訪釐清並告訴全世界的人，經濟問題不是中國造成的，金融風暴、經濟與失業等問題是要大家共同面對的，全球經濟問題中國不是「始作俑者」，也不是麻煩製造者。

二、希望不要對中國有太高的期待

全球面對金融風暴，很多國家對中共抱有很高的期待，包括美國新政府都期待中國能對目前的全球經濟扮演更多協助角色，外界也有很多認為中國將扮演經濟發動者（economic powerhouse）角色，希

望中國能做的更多一點，儘早走出經濟衰退。然而溫家寶在出訪期間表達：「世界都在關注中國如何應對這場危機，希望中國為世界經濟增長做出更大的貢獻，我認為，這是對中國的鼓勵和鞭策，但我想說句話：一是中國首先要把自己的事情辦好，不給世界添麻煩，這就是最大的貢獻；二是中國要與國際社會一道，加強協調與合作，共同促進世界經濟早日復甦，推動國際金融體系朝著公平、公正、包容、有序的方向發展。」從溫家寶講話內容中可看出，「中國管不了世界，只能把自己管好」，表達希望各國對中國不要有太多的期待，因為期待愈高，中國的責任就愈大，面對當前的經濟問題希望力促國際社會提振信心，加強合作，共體時艱。

三、希望各國不推動保護主義

隨著經濟危機的影響，聽到越來越多「愛用國貨」、「反對外籍勞工」等等的聲音出現，世界經濟論壇(World Economic Forum)未來將面臨一個新的問題「去全球化」，各國開始為該國大型工業企業提供「國家援助」，這是保護主義的一種形式，因為在全球化的市場上，間接擠壓了來自其他國家的競爭對手；「華盛頓共識」^①具有三大突出特點：一是主張徹底私有化，反對國家控制企業；二是主張徹底市場化，反對政府管制和監督；三是主張全面貿易自由化，主張各國全面開放國際國內市場。在1997年東南亞出現的金融危機之後，美國借機強行推銷新自由主義經濟理念。一時間，新自由主義經濟理念

註①：1989年陷於債務危機的拉美國家急須進行國內經濟改革。美國國際經濟研究所邀請國際貨幣基金組織、世界銀行、美洲開發銀行和美國財政部的研究人員以及拉美國家代表在華盛頓召開了一個研討會，旨在為拉美國家經濟改革提供方案和對策。美國國際經濟研究所的約翰·威廉姆森（John Williamson）對拉美國家的國內經濟改革提出了已與上述各機構達成共識的10條政策措施，稱作「華盛頓共識」。



被看作是拯救世界各國危機的「良方」。但此次全球性金融海嘯的根源恰恰就是新自由主義經濟理念。新自由主義經濟理念一下子從「世界拯救者」變成「罪魁禍首」。雖然美國一再強調此次全球性金融危機為美國沒有處理好虛擬經濟與實體經濟、金融創新與金融管理、合理儲蓄與超前消費的關係，但這三大關係嚴重失衡的根源還是美國新自由主義經濟理念：(一)放任市場化導致金融監管嚴重缺位；(二)完全私有化導致虛擬泡沫不斷累積；(三)完全自由化和全球化刺激美國超前消費。此次全球性金融危機使美國出現了重新審視和修正新自由模式的浪潮。美國新任總統歐巴馬提出振興經濟方案，聯邦眾議院通過時附帶一項必須「購買美國產品」。從「限買美貨」條款在美國國會通過來看，明白的表達「保護主義」之舉措，實際也顯示美國將告別新自由主義模式。保護主義若再興起，各國將設立貿易壁壘狀況恐將捲土重來，必然引發貿易衝突。中國經濟保持了30年的持續高速增長與發展，使其在國際地位和影響力大大提高，主要與全球經濟自由化有相當大的關連性。因此，若主要國家包括美國或是歐洲開始出現保護主義，將對以出口貿易為導向的中國產生極大的影響，對其經濟發展也會受到很大的衝擊，以去年為例中國因全球經濟成長放緩，導致出口下降，去年經濟成長率是2002年以來首次成長率低於10%；依照中國國家統計局觀察指出，中國經濟成長率可能跌破8%，如此失業人口及社會不穩定的問題將會逐漸浮出，嚴重將影響中共政權。中共為防範保護主義興起，在溫訪問期間共簽署了38項總金額達150億元人民幣的合作檔，涉及高新技術、新能源等諸多領域。不僅如此，溫家寶還決定派中國採購團赴歐洲，採購所需的技術、設備和商品。溫家寶說：「這件事情不僅有實質

意義，而且對於當前抑制貿易和投資保護主義有現實意義。」溫在訪歐期間簽署採購夥同，目的在告訴這些國家中國會買很多東西，具有購買實力來向你們採購的，所以從這個角度來看，溫家寶希望透過採購與合作方式來繼續推動自由貿易的決心，但另一方面更大的意義是透過經貿或外交上互動，拉攏歐洲國家作為增加中國抗衡與應對美國的保護主義或是在美國外交壓力上可以運用的籌碼。

四、重新塑造國家形象

溫家寶歐洲行最後一天在劍橋大學演講，不但遭聽眾鬧場還差點成為飛鞋攻擊受害者，此一事件看起來應屬個案，但也反應出到底中國目前在國際角色與形象有什麼問題，是正面的或是獨裁或是所謂威脅者？根據「英國廣播公司」(BBC世界新聞電臺World Service)委託專業民間機構「全球掃描」與美國馬里蘭大學「國際政策態度計畫」，2009年2月6日公布年度民調，全球對於中、俄兩國的觀感，在過去一年變得更差。世界新聞電臺自2005年起開始做此類調查，2007年針對同樣21國的調查中，民眾傾向認為中國與俄羅斯對於世界發揮正面影響力，但2008年對中國的觀感出現分歧，給予負面評價者占40%，上升7%，至於持正面評價者僅達國際平均值的39%，較2007年下滑6%。在2008年調查中，16國受訪民眾對中國抱持大致正面的觀感，5國看法偏向負面，如今對中國有好感與惡感的國家剛好各10個國家。去年8月中共在北京舉辦奧運，當時中共一個很重要的目的，就是重新打造中國在國際社會的形象，從過程中對中共應是正面的，而為什麼這時候中國形象卻是負面的，而且還在上升。接受BBC委託進行民調的機構「全球掃描」董事長米勒說，調查結果顯示，去年8月舉行的北京奧運並不足以抵銷全球民眾存有的其他疑慮，



「中國在贏得舉世民心及民智方面，仍有很多需要學習之處。」從這次金融風暴問題中，各國對中國看法有分歧、有期待，亦認為是「始作俑者」。因此，中共領導高層利用這次訪問除針對國際經濟問題力促國際社會提振信心加強合作，以克時艱，並利用演說展現民主風範，重新塑造國家形象。

五、表達對領土主權強硬態度

2008年12月達賴喇嘛訪歐，中共在得知歐洲議會將歡迎達賴喇嘛，法國總統兼任歐盟輪值主席薩科齊(Nicolas Sarkozy)，可能與達賴喇嘛在2008年12月6日於波蘭見面，中國採取了一連串強硬的措施，首先取消同年12月1日應該在法國里昂舉行的中國—歐盟的高峰會，並透過中國外交部，不斷放話警告，要法國慎重顧慮到與中國友誼、商業關係，否則將抵制法國商品。儘管中國以利誘之、軟硬兼施，試圖阻擋達賴與法國總統會面，加上法國報紙，不斷報導中國網民的憤怒，形塑一種杯葛法國產品的氣氛，然而法國總統薩科齊還是拒絕取消與達賴喇嘛的會面後，中法關係降至冰點。此次溫家寶訪問歐洲各國就獨缺法國，記者問到此次歐洲之行為何獨漏法國，溫家寶回應沒有訪問法國的原因是「眾所周知」，他說：「責任不在中國」，言下之意當然是為了懲罰法國總統薩科齊去年會見達賴喇嘛。中共妥善運作媒體展現對領土主權議題無妥協空間的強硬態度。

結語

中共自1979年推行改革開放政策以來，經濟發展取得明顯成就，綜合國力上升，不但保持軍事、政治強國地位，經濟亦擠身強國之林，相信在本世紀其國力仍然會繼續上升，雖說並不扮演以追逐霸權為目標的挑戰性角色，但是在以和平手段

推動世界格局多極化走向中的作用，是絕對不可低估。中共溫家寶這趟出訪歐洲號稱是「信心之旅」，展現國家的實力與提振信心，提出國際社會共同合作應對金融危機的策略和方法，中國能否帶給世人信心或許還是個問號，但中國面對世界舞臺的自信卻已經充分展露。中共能收能放的外交經貿，有攻有守從風暴裡汲取自信的中國似乎已經讓未來的中美關係和東西方態勢悄悄產生微妙變化。因此美國、中國及整個歐洲之間的互動，尤其更重要中國現在高層積極推動互訪，以及未來美中是否因「操控匯率」或是「保護主義」而引發貿易大戰，是值得我們重視與關切的國際情勢變化。

海峽兩岸自馬政府上臺後關係獲得改善，就如同美國新任國務卿希拉蕊所表示「希望看到臺海兩岸關係繼續改善」；兩岸經貿發展以自由貿易的角度來看，當然樂見兩岸三通，如此將提高效率與節省時間，未來馬政府將繼續推動與簽定兩岸經濟合作協議，促進我方經濟發展，但面對中共對領土主權議題之強硬態度與其內部現存政經問題等情形下，未來我方上談判桌與中共簽訂任何協議都應小心，以免掉入陷阱，畢竟，中共在談判桌上一貫模式永遠是一開始銅牆鐵壁(鐵板一塊)，有利寸土必爭，最後一刻方才妥協，在歷史上幾次國共談判或合作，對方總是占上風，因此，有道是「未謹記歷史者，必將重演歷史。」

收件：98年2月13日

修正：98年2月16日

接受：98年2月18日