

從中共「一體化聯合作戰」 談我之應有作為

劉宜友

提 要

- 一、共軍為提升一體化聯合作戰能力，在「科學發展觀」要求下，加強以信息化為主的軍隊建設，以機械化為基礎，以信息化為主導，推進信息化機械化複合發展，積極實現從單一軍種為主的協同性聯合作戰，向諸軍兵種一體化聯合作戰的轉變。
- 二、共軍深知藉由網絡化聯合指揮系統，將多維戰場諸軍（兵）種作戰力量，依情報信息、指揮控制、火力打擊、機動突擊、全維防護、綜和保障等系統進行精確、高效的一體化聯合作戰，達成速戰速決作戰目的。

關鍵詞：合同作戰、協同作戰、聯合作戰、一體化聯合作戰

壹、前 言

當戰爭的型態與空間，已由陸上發展到海上、空中，甚或外太空，任一單獨的軍兵種遂行作戰行動，若無其他軍兵種之合作，將極不易達成作戰目的。環諸中外戰史，能否成功運用或有效實施聯合作戰，已成為戰爭勝敗之主因。1949年中共僭立政權後，其登陸部隊在毫無海空支援下貿然進犯金門，而遭國軍海空軍與地面部隊的痛擊；韓戰時，共軍的「人海」戰術領略到美軍所展現強大「火海」的震撼力，自知若無海空軍聯合火力支援，將無法有效遂行地面作戰，因

而加速發展其海空軍；1955年1月18日，中共以有限的海空軍，配合著登陸部隊全殲我一江山守軍，開啓其聯合作戰之序幕；其後雖經1962年中印邊境、1968年中蘇珍寶島、1979年懲越作戰等局部邊境衝突，然其思維仍受限於單一軍（兵）種間編成的部隊，所實施之協同作戰模式，對聯合作戰問題研究甚少，直至第1次波斯灣戰爭後，軍事強國作戰研究的重點開始轉向聯合作戰，中共始從合同作戰中跳脫出來，形成了以軍種部隊之間組成的聯合部隊所實施的協同作戰形式，來應付未來高技術局部戰爭的觀念；^{註一}當時序進入21世紀後，隨著美軍遠距接戰、

註一 〈推進中國特色軍事變革加強“一體化聯合作戰”〉，《北京：解放軍報》，2004年7月7日，版6。

精確打擊、非線式作戰、機動作戰等戰法的出現，共軍不僅綜合其機動戰、火力戰、癱瘓戰、網電一體戰等作戰樣式，更高度融合了空地一體戰、網絡中心戰、整體作戰、信息致勝、^{註二}非接觸打擊、全縱深攻擊、不對稱攻擊等先進作戰理念，^{註三}於是「一體化聯合作戰」於焉躍為當前其軍事作戰理論上的顯學。

當前，雖然共軍對「一體化聯合作戰」尚處探索階段，但伴隨著中共「軍事轉型」的步伐加劇，相對地使我國的軍事威脅更加迫切，並成為破壞臺海安全的極大隱憂，深值國人重視與檢討。故本研究係針對中共「一體化聯合作戰」發展為研究重點，為求客觀與聚焦，採「文獻分析法」與「內容分析法」併用方式，以激起相關研究者之腦力激盪，尋求我之預應對策與作為。

貳、共軍「一體化」聯合作戰理論發展

缺乏西方國家式的聯合作戰，一直是共軍提升其整體戰鬥力的一個嚴重缺陷，渠等深信每一種戰爭型態都有其相應的作戰形式，尤其隨著高新技術在軍事領域廣泛應

用，和信息化武器裝備的快速發展，諸軍兵種一體化聯合作戰，將成為信息化條件下的基本作戰形式。^{註四}2003年12月，江澤民在軍委擴大會議提出：「要進一步從單一軍種為主的協同作戰，向諸軍兵種一體化聯合作戰轉變」，^{註五}正說明從協同性聯合作戰向一體化聯合作戰發展，已成為各國由機械化戰爭向信息化戰爭發展的必然選擇，^{註六}亦即明白宣示其軍隊建設正由機械化戰爭向資訊化戰爭轉型。^{註七}

2004年起，中共軍事科學院與國防大學共同編纂《一體化聯合作戰專題研究》，石家莊陸軍指揮學院編纂《一體化聯合戰鬥研究》，南京學院編纂《一體化聯合作戰研究》與國防科學技術大學發行之《國防科技》月刊等專書與文章，即針對90年代起的波灣、科索沃與阿富汗等戰爭，研究美國及其盟軍在伊拉克、中東和巴爾幹實施的作戰行動，並把研究成果融入新的作戰條令和訓練課程中，為其推進「一體化聯合作戰」的進程起始。其後在胡錦濤掌有黨政軍大權後，強調在資訊化的基礎上，針對一體化聯合作戰與訓練，提出一系列的研究、創新、試驗、方案論證、再試驗及再論證；^{註八}另再參證其

^{註二} 本研究係以共軍一體化聯合作戰為課題，故在專有名詞使用上，係以中共官方「專用語」為主，如我國簡稱之為「資訊」，中共則簡稱為「信息」。

^{註三} 譚雪平、于森、趙榮，〈一體化聯合作戰方法探析〉，《國防科技：國防科學技術大學教研部》，2005年5月1日版，頁62。

^{註四} 楊斌、于森、趙榮，〈一體化聯合作戰發展的歷史躍進〉，《國防科技：國防科學技術大學教研部》，2005年1月1日版，頁64。

^{註五} 張宇、于海濤、平志偉，《一體化聯合戰鬥研究》（北京：解放軍出版社，2004年12月第1版），頁5。

^{註六} 趙榮、于森、楊斌，〈一體化聯合作戰的時代特徵〉，《國防科技：國防科學技術大學教研部》，2005年2月1日版，頁77。

^{註七} 中共對於「信息化」與「資訊化」一詞，常互用於相關專書論著與學術論文，如《2004年中國的國防》一書，尚用「信息化」一詞，而在《2006年中國的國防》一書中，已改用「資訊化」一詞。本研究則採依原著作之用語為定名。

^{註八} 侯永波，〈對一體化聯合作戰中“一體”的理解〉，《國防科技：國防科學技術大學教研部》，2005年1月1日版，頁70。

《2004年中國的國防》白皮書強調：「人民解放軍立足打贏信息化條件下的局部戰爭，……適應一體化聯合作戰的要求」。^{註九}以及《2006年中國的國防》所述：「瞄準未來資訊化戰場，把握未來一體化聯合作戰發展趨勢，開展一體化訓練創新實踐」。^{註十}顯見其已將一體化聯合作戰與訓練，列為當前共軍新時期的軍事戰略方針，及首要達成的軍事轉型目標。

一、共軍「一體化聯合作戰」名詞界定

在共軍現有軍事理論的專書著作和學術論文，對於「一體化聯合作戰」尚未有一致的認識與權威性的定義，且相關軍語辭典與參考用書等，也僅有「聯合戰役」與「聯合作戰」一詞，並未有「一體化聯合作戰」之定義。基此，為釐清其定義，以下先就「聯合戰役」之定義分述如次：如《國防大典》：「由兩個以上軍種兵力組成的聯合戰役軍團，或兩個以上國家軍隊參加，在聯合戰役指揮機構的統一指揮下進行的戰役。分為陸軍、空軍聯合戰役，海軍、空軍聯合戰役，陸軍、海軍、空軍聯合戰役和登島戰役等」。^{註十一}《軍事辭海》：「聯合戰役係指二個以上軍種的兵力組成的聯合軍團進行的戰役。也指由二個以上的軍種戰役所構成的系

列戰役，或由二個以上國家或政治集團的軍隊共同實施的戰役，是合同戰役的最高層次，也是現代戰役的基本形式，如登陸戰役、抗登陸戰役、空降戰役、防空戰役等」。^{註十二}《戰役學》：「是指兩個以上軍種的軍團（特殊情況下也可以是兩個以上軍種的若干戰術兵力編成的戰役軍團），在聯合戰役指揮機構的統一指揮下，共同實施的戰役」。^{註十三}

再者，針對「聯合作戰」一詞定義，依《打贏高技術局部戰爭——軍官必讀手冊》：「兩個以上軍種兵力組成下的作戰軍團，在聯合作戰指揮機構統一計畫下，為達成統一的戰役或戰略目的，於一定時間空間內協調進行的一系列交戰的總和」。^{註十四}又如《簡明軍事辭典》^{註十五}：「指兩個以上的軍種或兩個以上國家、政治集團的軍隊，按照總的企圖和統一計畫，在聯合指揮機構的統一指揮下共同進行的作戰」。^{註十六}顯見兩者均為戰役以上層級規模作戰方式。據此，中共學者認為「一體化聯合作戰」正是從前述之聯合作戰概念發展而來的。如南京學院認為：「指聯合作戰部隊在一體化聯合指揮機構的統一指揮下，依托網絡化聯合作戰系統，在多維一體化戰場上，圍繞統一意圖和計畫共同進行

^{註九} 〈第二章國防政策〉，《2004年中國的國防》白皮書（全文），中華人民共和國國務院新聞辦公室2004年12月27日，北京：大公網，〈<http://www.takungpao.com/news/2004-12-28/ZM-346918.htm>〉。

^{註十} 〈中國人民解放軍著眼提高諸軍兵種一體化聯合作戰能力〉，新華網，2006年12月29日09:59:50，〈http://news.xinhuanet.com/politics/2006-12/29/content_5545872.htm〉，2007/12/21.1400下載。

^{註十一} 李景佳主編，《國防大典》（北京：國防大學出版社，1997年8月第1版），頁662。

^{註十二} 軍事辭海編輯委員會，《軍事辭海——軍事綜和卷》（浙江：浙江教育出版社，2000年8月第1版），頁19。

^{註十三} 王厚卿、張興亞主編，《戰役學》（北京：國防大學出版社，2000年5月第1版），頁385。

^{註十四} 王啓明、陳鋒主編，《打贏高技術局部戰爭——軍官必讀手冊》（北京：軍事誼文出版，1997年第1版），頁447。

^{註十五} 李英主編，《簡明軍事辭典》（上海：上海辭書出版社，2007年4月第1版），頁34。

^{註十六} 薛彥緒、范嘉賓主編，《高技術條件下聯合作戰指揮與協同》（北京：國防大學出版社，2003年7月第2版），頁1。

的聯合作戰」。^{註七}而軍事科學院認為：「基於信息網絡系統，將諸軍兵種作戰力量融為一體的實施聯動作戰，是信息條件下局部戰爭的基本作戰形式」。^{註八}說明了「聯合作戰」是工業時代或機械化戰爭時代的基本作戰形式，係以單一軍種（往往是陸軍）為主體、以火力為關鍵、以平臺為中心的聯合作戰；而「一體化聯合作戰」則是信息化戰爭時代的基本作戰形式，是諸軍兵種並重、以信息為關鍵、以網絡為中心的聯合作戰。亦可認為，「一體化聯合作戰」就是信息化戰爭的聯合作戰：是將兩個或兩個以上軍種的作戰力量綜合為一體，在聯合作戰指揮機構的統一指揮控制下，使用一體化C⁴KISR系統（含信息化武器裝備）的戰役以上規模的整體作戰。^{註九}

基於上述分析可知：「一體化聯合作戰」是在合同作戰、聯合作戰的基礎上發展起來的，是諸軍兵種聯合作戰力量，在一體化聯合作戰指揮機構的統一指揮下，依託一體化信息系統，在「多維」的戰場空間內進行的一體化聯合作戰行動。

二、共軍「一體化聯合作戰」主要特徵

隨著資訊技術的發展，推動著武器裝備的信息化進程，共軍認為信息化局部戰爭已成為其戰爭基本型態，並藉由網絡化聯合指揮系統，將多維戰場諸軍兵種作戰力量，按照情報信息、指揮控制、火力打擊、機動突擊、全維防護、綜合保障等子系統互融互動，^{註十}共同進行精確、高效的一體化聯合

作戰，達成速戰速決的作戰目的。是以，其在作戰力量編成上，積極壓縮軍隊規模、調整軍隊結構、建立新軍兵種部隊，使部隊編制小型化、一體化，將以往以物資、能量為主的戰鬥力，向以信息、知識為主導要素的戰鬥力轉型；在指揮體制上從縱長型樹狀領導，向扁平化網狀領導之指揮體制發展，提高了其作戰效能和對各種作戰平臺的可控制性，促進其一體化聯合作戰的形成。其主要特徵如后：^{註二}

（一）作戰目的癱瘓一體化

在機械化戰爭時代，攻擊的一方通常以殲滅戰為主，防禦者則往往以擊潰戰為主，達成各自的作戰目的，致交戰雙方往往圍繞武器裝備摧毀與反摧毀、軍事工程設施的破壞與反破壞、有生力量的殲滅與反殲滅，而展開一系列的對抗，迫使交戰雙方無限制地使用軍事暴力，展開消耗與反消耗作戰。如在波灣戰爭後的幾場戰爭中，聯合作戰儘管仍帶有消耗戰的影子，但擁有高技術武器裝備的美軍，則注重首先癱瘓敵作業系統，繼而隨後或同時進行有限規模的殲滅戰。是以，未來資訊化局部戰爭中，如果仍以消耗戰為目標，戰爭的持續將耗費國家的大量資源。

為此，未來一體化聯合作戰中，交戰雙方應針對作戰體系的癱瘓與反癱瘓、作戰意志的威懾與反威懾戰，將以殲滅戰、擊潰戰為主的消耗戰轉為以癱瘓戰為主，藉癱瘓一體化聯合作戰目的，以癱瘓戰削弱敵方的

^{註七} 王克海、王兵、曹正榮編，《一體化聯合作戰研究》（北京：解放軍出版社，2005年4月第1版），頁1。

^{註八} 曾蘇南主編，《一體化聯合作戰專題研究》（北京：軍事科學出版社，2004年10月第1版），頁2-3。

^{註九} 〈一體化聯合作戰縱橫談〉，〈<http://www.cetin.net.cn/storage/journal/xdjs/xd2004/xd2004>〉，2007.12.23.21:39 下載。

^{註十} 曾蘇南主編，《一體化聯合作戰專題研究》，前揭書，頁32。

^{註二} 王克海、王兵、曹正榮編，《一體化聯合作戰研究》，前揭書，頁3-23。

抵抗能力與意志，與有限規模的殲滅戰打擊敵人，迫使敵方儘快接受己方條件。

(二)作戰力量多元一體化

在機械化戰爭時代，協同性聯合作戰通常強調以單一軍種，在相應地面、海上或空中的作戰空間遂行作戰任務，並透過各軍種作戰行動之間的密切協同形成整體作戰。隨著資訊技術的不斷發展，聯合作戰力量系統已開始注重打破軍種的界限，按諸軍種信息、機動、火力、防護等戰鬥要素，進行一體化編成與運用。如美軍於2001年建立「常設聯合特遣部隊司令部」和「常設聯合特遣部隊」；德軍在2004年組建打破軍種界限的「快速反應部隊」、「穩定部隊」與「支援部隊」。

爲此，未來信息化局部戰爭中，網絡化聯合指揮系統和信息化武器系統的互動，將使聯合作戰力量系統打破軍種界限，並隨著精準火力打擊能力的提高，依對陸、對空、對海、對電磁領域作戰的需要，建構多維戰場作戰力量，從陸上、空中、海上等不同戰場，對某一戰場目標實施共同打擊或抗擊的聯合作戰力量系統。

(三)戰場空間多維一體化

在一體化聯合作戰中，陸、海、空、天、電磁戰場之間的地理界限日益模糊，跨戰場行動頻繁，各戰場相互制約關係密切，已成爲一個不可分割的整體。在作戰行動上，各維戰場之間存在著電子干擾與反干擾、空襲與反空襲、空降與反空降、登陸與反登陸作戰等跨戰場空間的作戰行動，將使各維戰場空間之間進行一體化融合；另在相互作用上，各維戰場空間彼此制約性增強，以陸制空、制海，以海制空、制陸，以空制陸、制海，以太空制全球，以電磁制陸、海、空、天等等，將使各維戰場在互動互融中一體化，使跨戰場空間的作戰行動成爲聯

合作戰的主要行動。

(四)作戰行動多樣一體化

隨著信息技術的發展和廣泛運用，聯合作戰行動在以聯合信息戰、聯合機動戰、聯合火力戰、聯合陣地攻防戰、聯合特種作戰等爲基本行動的同時，多種基本作戰行動相結合的非接觸作戰行動和精確作戰行動，將成爲一體化聯合作戰行動的主體，運用聯合火力在視距外或作戰地區外遂行精準打擊，或由作戰平臺進行聯合突防和聯合攻擊任務。是以，在聯合陣地攻防作戰中，聯合信息戰、聯合機動戰、聯合火力戰，將構成陣地進攻作戰的一體化聯合攻擊行動與抗擊行動；而在聯合特種作戰中，運用聯合信息戰、聯合機動戰、聯合火力戰等進行聯合特種作戰，將使偵察、破襲、奪控等行動一體化。

爲此，未來資訊化局部戰爭中，作戰行動受政治、經濟、外交等特定環境的制約日益嚴重，更加追求以最小的代價獲取最大的效益，致使作戰方式已不在是無限制的使用暴力，而是以精確打擊爲主。

(五)作戰過程全程一體化

共軍鑒於在兩次波灣戰爭中，美英聯軍以資訊優勢有效地奪取和控制戰場主動權，正凸顯出作戰階段的重疊、交錯，作戰進程的節奏性和作戰行動的有序性，甚至縮短作戰的持續時間，實現速戰速決的構想。如美軍一改以往先進行長時間、高強度的聯合空襲，後實施地面作戰的方式，於空襲開始2小時後即將地面部隊投入戰鬥。儘管其作戰全程存在以聯合空襲、聯合奔襲、圍攻巴格達與北部作戰爲主要特徵的作戰進程，但聯合空襲與奔襲作戰的時間界限非常模糊，形成了作戰過程全程一體化的形態。

據此，一體化聯合作戰的過程，將以聯合信息戰發起，以聯合火力、聯合機動戰

為主體，與聯合陣地攻防戰、聯合特種戰相配合，構成首先奪取制信息權，爾後以火力削弱敵方抵抗能力，以機動改變戰爭態勢、以陣地戰奪取和控制戰場的基本作戰方式。因為這樣可以省略作戰階段的先後時間間隔，給敵方毫無喘息的持續壓力，加速敵方作戰體系的癱瘓，利於快速達成作戰速戰速決的目的。

(六)作戰手段攻防一體化

在以往戰爭中，無論是攻防，都是為達到作戰目的的有效手段，二者之間既存在對立統一的關係，又存在相輔相成的關係，致攻與防雖屬於兩種完全不同性質的作戰手段，但二者卻可以統一在作戰目的之中。而在信息化局部戰爭中，攻防作戰手段的界線日益模糊，注重互補性、相互轉換、相互支撐，呈現出一體化聯合作戰的特徵。如在邊境地區一體化作戰中，防禦作戰可以有效地遏制對方的入侵穩定邊境局勢；進攻作戰則是驅殲入侵之敵恢復領土主權，惟有二者互動，防可以穩定戰局，攻可以收復失地。又如在島嶼進攻一體化作戰中，聯合火力打擊、聯合登島作戰是癱瘓敵方作戰體系、奪占島嶼的主要手段，海岸地區聯合防衛作戰可穩定戰役後方，二者相互配合，攻可殲敵奪島，防可穩定戰局。

為此，一體化聯合作戰除以作戰目的和任務為考量外，在戰術作為上將使攻防行動融為一體不可分割，彰顯出某方向進攻作戰將會與同處或彼處的防禦作戰共存，藉作戰手段攻防一體化，產生互補互動的作戰效益。

(七)作戰規模多極一體化

共軍認為隨著資訊技術的廣泛應用，高效能的戰術武器在精確制導技術的導引下，可對敵作戰體系的要害目標實施精準打擊，達成點穴、挖眼、斬首等戰略、戰役目

的。儘管一體化聯合作戰的規模，仍存在著戰略、戰役與戰術層級之分，但近期高技術局部戰爭的實踐證明，戰略、戰役與戰術的銜接界線日趨模糊。如波灣戰爭中，美軍的斬首行動雖屬戰術層級行動，但如果成功就可以達到推翻海珊政權的戰役目的；又如在各個方向上的陸上戰役進攻行動，基本上全是師、旅級規模的戰鬥，卻難以區分何者是戰略層級？何者是戰術層級？又戰術層級聯合作戰投入的兵力規模雖然較小，但往往可以達成戰略、戰役目的；而戰略層級聯合作戰雖然控制層次高，但往往需一次或數次戰術層級聯合行動來構成。

所以，在未來信息化局部戰爭中，高效能的信息化武器系統，將使戰術層級的打擊行動，可以在瞬間直接達成戰略、戰術目的。正凸顯出信息化局部戰爭規模的有限性，致使一體化聯合作戰將在一定的空間、時間內，以較小規模的作戰力量達成戰略目的，將使作戰規模日趨多極一體化。

(八)作戰指揮多層一體化

一體化聯合作戰指揮，因與政治、經濟、外交等關係密切，而進行戰略性決策，又因涉及多維戰場、多種作戰手段之間的互融，而進行戰役性控制，再因作戰行動精確而進行戰術層級協調。為此，一體化聯合作戰指揮應以信息技術為支撐，具有戰略決策、戰役控制、戰術協調等多層一體化的特徵，在縱橫指揮層級與指揮關係上，以精實時地獲取戰場情報、快速決策、向作戰平臺無延時傳送控制與協調指令的方式，實現戰略決策、戰役控制、戰術協調的一體化。再從近期高技術局部戰爭實踐證明，聯合作戰指揮系統可將部署在多維戰場上的作戰部隊與作戰平臺，無縫隙地鏈接在一起，保持控制與協調的靈活性，有效地控制多維戰場的多種作戰力量、手段、行動等，形成一體化

聯合作戰。然這正意味著所有決策、控制、協調權力，並非絕對集中在某一層級上的聯合指揮機構，而是對決定作戰進程和結局的重大行動上，保有戰略決策、戰役控制等指揮權，以實現戰略、戰役、戰術層級上縱橫一體化，實現統、分適度的一體化聯合作戰。

參、共軍「一體化聯合作戰」實踐成果探討

歷史經驗告訴我們，每當一種新戰爭型態來臨之際，往往會引發作戰方式的新舊更替。近年來中共為因應現代戰爭戰場之複雜性與多變性，積極在衛星、通信與信息技術上尋求突破，致其在指通能力具有顯著之成長，繼而廣續在「無戰不聯」之指導原則，於各軍區設置軍事訓練協作區，提供各級部隊於實戰化要求下，從事不同規模之軍兵種聯合作戰演練，藉以規範軍區內諸軍（兵）種師（旅）以上單位協作訓練內容，打破諸軍（兵）種界限，統一安排訓練任務與實施計畫，相互提供訓練資源，真正實現「一次合練，多方受益」；^{註三}另從其於「十六大」後，中央軍委會席次增編海空軍及二砲司令員，與海空軍將領納編總參作戰部，顯見共軍除逐步落實聯合指揮體系轉型外，並藉建構一體化聯合訓練模式，據以檢驗各軍兵種聯合作戰指揮和打擊能力，進而全面提升其「一體化聯合作戰」能力。茲就其對我之影響分析如次：

一、訂頒聯合作戰準則

共軍對聯合作戰戰役理論之發展，主要依賴國防大學與軍事科學院等軍事學術機構的推廣研習和整合，90年代以後陸續頒發《聯合戰役綱要》、《陸軍戰役綱要》、《海軍戰役綱要》、《空軍戰役綱要》、《第二砲兵戰役綱要》和《戰役後勤保障綱要》等準則，為聯合戰役背景下的各軍種戰役和戰役保障問題作了規範；另總參謀部還組織編寫了《聯合戰役》、《聯合戰役訓練手冊》和《聯合戰役訓練規定》等教材（範）。^{註三}2004年起，為建立其資訊化條件下聯合作戰指揮理論體系，由軍事科學院課題組三年完成了33個相關課題研究，擬制出司令部條例、聯合作戰指揮、聯合戰役協同等方面的軍事法規，組織撰寫《我軍聯合作戰指揮體制研究》等12份研究報告，編著《一體化聯合作戰指揮研究》等8部理論著作，^{註四}為其在一體化聯合作戰領域奠定了堅實的理論基礎。

當前，「一體化聯合作戰」顯已成為中共在高技術信息化條件下局部戰爭之主要樣式，尤在胡錦濤掌權後，為提升其一體化聯合作戰能力，全軍在貫徹落實「科學發展觀」要求下，加強以信息化為主要標誌的軍隊質量建設，以機械化為基礎，以信息化為主導，推進信息化機械化複合發展，努力實現軍隊火力、突擊力、機動能力、防護能力和信息能力整體提高，積極推進機械化條件下的軍事訓練向信息化條件下的軍事訓練轉變，實現從單一軍種為主的協同性聯合作戰，向諸軍兵種一體化聯合作戰的轉變。^{註五}

^{註三} 〈解放軍聯合07軍演開始實施三軍聯合作戰〉，中國評論網，〈<http://www.chinareviewnews.com>〉，2007-09-04 10:08:00 下載。

^{註三} 高宇飆主編，《聯合戰役學教程》（北京：軍事科學出版社），2001年8月，頁12-13。

^{註四} 〈中國軍事科學院不再玩虛的〉，美國中文網，2007年10月11日 08:18，〈http://gate.sinovision.net:82/gate/big5/www.sinovision.net/index.php?module=news&act=details&col_id=8&news_id=32711〉。

^{註五} 江英，〈人民軍隊實現現代化、正規化建設的偉大跨越〉，《北京：解放軍報》，2007年8月6日，版9。

而前述相關聯合作戰理論的研究，正是提供共軍遂行一體化聯合作戰演訓之主要依據與不可或缺的重要書籍。

二、編成一體化聯合作戰力量模式

中共借鑑波灣戰爭聯合作戰力量編成經驗，根據其周邊環境和面臨的戰爭威脅，為維護其所謂中國統一、捍衛領土主權和海洋權益，深知在未來一體化聯合作戰中，信息技術將分佈在陸、海、空、天、電多維的各種作戰平臺和人員融為一體，聚合成整體作戰功能極強的作戰力量體系，並藉扁平網狀之指揮層級，針對一體化聯合作戰編成力量，並依實際狀況採「模組融合式」，於平時依據任務與一體化聯合作戰的力量需求，在陸海空軍和二砲中編組若干個具模組功能的師（旅）團級作戰部隊；戰時則依據任務性質，適時有選擇地將有關作戰部隊，組成一體化聯合部隊，遂行作戰任務；或採「彈性編制式」，在常設之指揮機構和作戰部隊編組下，平時由各軍種對其實施管理，研究一體化聯合作戰理論、訓練計畫與作戰預案，組織本級機關和所屬作戰部隊進行綜合集成訓練；戰時則將各作戰部隊歸建於一體化聯合作戰部隊，遂行作戰任務。^{註五}

然不論採用何種編成模式，為提升一體化聯合作戰能力，均由戰區或集團軍首長、

機關組成一體化聯合作戰訓練機構，定期組織有關作戰部隊，進行一體化聯合作戰綜合集成訓練，以達到備戰要求。基此，共軍於2004年開始，由前述軍隊院校假成都與濟南軍區部隊，^{註六}針對大型島嶼、海上（珊瑚）島礁、濱海及邊境等地區，探討未來信息化局部戰爭一體化聯合作戰的模式。^{註六}以下試以「和平使命—2007」聯合軍演作戰群之兵力編組模式，^{註六}分析大型島嶼（珊瑚島礁）、濱海和邊境地區三大類一體化聯合作戰樣式。

（一）大型島嶼一體化聯合進攻作戰力量編成模式

大型島嶼一體化聯合進攻作戰，係在極其複雜的國際環境下，遠離大陸沿海地區進行以奪占島嶼或收復珊瑚島礁為目的的聯合進攻作戰。奪取和保持制信息權、制空權、制海權和保護海上交通線等鬥爭異常激烈，封鎖作戰、火力突擊作戰、登島作戰、抗擊強敵軍事干涉等，將在沿海、海峽、島嶼和周邊海空域先後或同時進行，或面臨珊瑚島礁區多方割據勢力和強敵的干涉下進行。^{註七}在奪取三權前提下，其作戰兵力多以加強師、旅規模的部隊為作戰群，編成陸海空天電戰役集團層級的一體化聯合作戰部隊（如圖1），其編組模式判斷如后：^{註三}

^{註五} 曾蘇南主編，《一體化聯合作戰專題研究》，前揭書，頁44-51。

^{註六} 請參見：亓樂義，〈從中共軍隊資訊化（信息化）建設看臺海安全〉，和平論壇網，〈http://www.peaceforum.org.tw/onweb.jsp?webno=33333332:5&webitem_no=1565〉。

^{註六} 王克海、王兵、曹正榮編，《一體化聯合作戰研究》，前揭書，頁101。

^{註六} 作者認為：中共藉六國聯合作戰，向外界透露了一種全新作戰方式：作戰群，這可能代表著共軍陸空一體化作戰發展的未來方向。請參見：蜀中行，〈我軍聯合作戰新趨勢——作戰群〉，大公網訊，〈<http://www.takungpao.com/news/07/08/23/ZM-784736.htm>〉。

^{註七} 王克海、王兵、曹正榮編，《一體化聯合作戰研究》，前揭書，頁101。

^{註三} 兵力編組模式請參見：周曉寧、彭希文、安衛平，《聯合作戰新論》（北京：國防大學出版社，2000年6月第2刷，頁146-150；張羽、于海濤、平志偉，《一體化聯合戰鬥研究》（北京：解放軍出版社，2004年12月第1版），頁92-94；王克海、王兵、曹正榮編，《一體化聯合作戰研究》（北京：解放軍出版社，2005年4月第1版），頁103-132；曾蘇南主編，《一體化聯合作戰專題研究》（北京：軍事科學出版社，2004年10月，第1版），頁56-58。

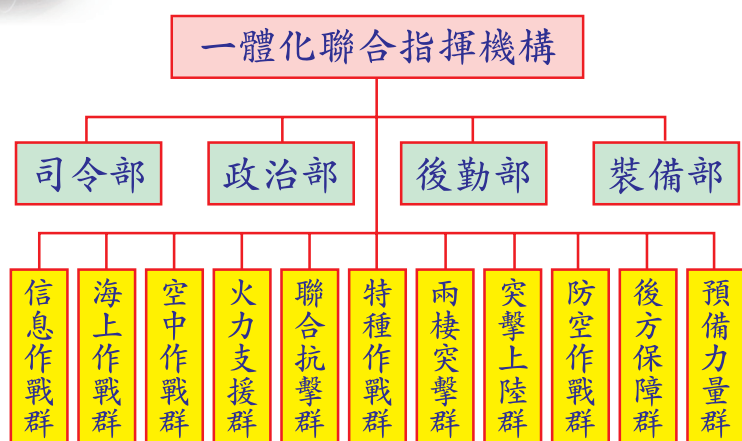


圖1 大型島嶼一體化聯合進攻作戰力量編成判斷表

資料來源：本研究綜整自繪。

1. 信息作戰群

由航天和中軍種偵察、預警、通信、電子對抗等部隊編成，癱瘓敵通信網、雷達網、計算機網等三大網絡，和指揮中心、通信樞紐、雷達站、計算機網絡節點等四大目標，提供作戰全程情報信息和安全的電磁環境，掌握戰場信息流的主導權。

2. 海上作戰群

由驅逐艦、導彈護衛艦、潛艦、掃雷艦、海岸導彈部（分）隊和必要之海航部隊等部隊構成，遂行海上進攻、交通線維護、海上封鎖等任務。

3. 空中作戰群

由殲擊、強擊、轟炸、預警指揮、加油航空兵，陸航團攻擊直升機等部（分）隊構成，遂行空中作戰、空襲作戰與支援陸海作戰等任務。

4. 火力支援群

由二砲常規導彈旅、戰區戰役戰術導彈旅、集團軍屬砲兵部隊等部隊構成，與海空軍火力融為一體，摧毀敵指管情監偵系統和海空軍、飛彈基地等重點目標；破壞敵能源與工業基地、交通運輸與通信樞紐、重要媒體機構等，以癱瘓敵作戰體系，削弱敵戰爭潛力。

5. 聯合抗擊群

由二砲常規導彈旅、戰區戰役戰術導彈旅、空軍航空兵、海軍潛艦兵力編成，聯合抗擊外軍航母戰鬥群以海制陸行動，迫其遠離作戰地區海域，確保主力迅速奪占島嶼。

6. 特種作戰群

由戰區與集團軍特種大隊、空降師、陸航團等部隊構成，遂行作戰直前之斬首、關節癱瘓或垂直奪控敵島上軍政目標等特種作戰任務。

7. 兩棲突擊群

由戰區破障部（分）隊、兩棲機械化師、海軍陸戰旅等部隊構成，並在各登陸編隊編成內之掃雷艦艇和工程兵，進行登陸直前掃雷破障，待登陸編隊通過衝擊出發線後，將以直接泛水方式機動攻擊岸灘目標，或在敵島水際灘頭障礙區開闢通路。

8. 突擊上陸群

由陸軍機械（摩托）化步兵、裝甲兵和海軍陸戰隊等部隊編成，遂行突擊上陸和登陸敵後的攻防作戰任務。

9. 防空作戰群

由戰區與集團軍屬防空導彈和高砲部隊構成，並與其他作戰群中的防空力量聯為一體，負責登陸部隊的上空安全。

10. 後方保障群

由參戰諸軍種的補給、救護、運輸為主的後勤保障力量，和裝備器材、維修為主的技術保障力量編成，遂行對各作戰群之後勤和技術保障。

11. 預備力量群

依作戰需要編成後續或縱深攻擊群，分散配置，統一掌握使用。

(二) 濱海地區一體化聯合進攻作戰力量編成模式

濱海地區一體化聯合作戰，是針對沿海地區可能突然出現的危機與衝突事件，有針對性的採取作戰行動。其兵力係以師、旅層級的部隊為作戰單元，編成戰役軍團規模的一體化聯合作戰部隊（如圖2）。其編成模式判斷如后：^{註三}

1. 信息作戰群

由集團軍電子對抗團、偵察營、測繪氣象室，海空軍偵察、電子戰部（分）隊和航天有關力量等專業部隊構成，遂行信息作戰任務。

2. 特種作戰群

由戰區、集團軍特種大隊等部（分）隊構成，遂行特種作戰任務。

3. 海上作戰群：

由驅逐艦、導彈護衛艦、潛艦、掃雷艦、海岸導彈部分隊和必要之海航等部隊構成，遂行海上封鎖、海空封鎖控等任務。

4. 空中作戰群

由殲擊、強擊、轟炸、預警指揮航空兵、陸航團攻擊直升機等部（分）隊構成，遂行早期預警、空中攔截、空地突擊等任務。

5. 導彈突擊群

由二砲常規導彈旅、戰區戰役戰術導彈旅模組功能部隊構成，用於精確突擊敵作戰體系中的關節點等重要目標。

6. 兩棲突擊群

由兩棲機械化師、海軍陸戰旅、戰區破障等部隊構成，用於實施兩棲突擊，奪控敵占島嶼。

7. 垂直奪控群

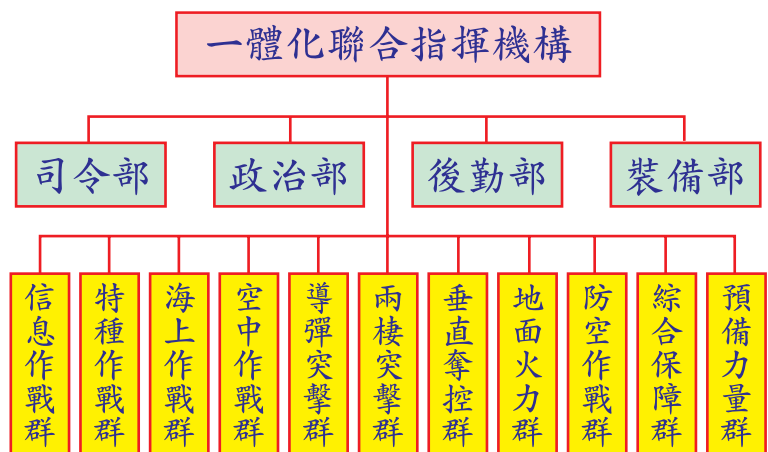


圖2 濱海地區一體化聯合進攻作戰力量編成判斷表

資料來源：本研究綜整自繪。

由空降師、陸航團或與其他運輸能力相匹配的步兵等部隊構成，用於垂直奪控敵島上目標。

8. 地面火力群

由集團軍屬砲兵部隊、海軍岸砲部隊等部隊構成，並與海空軍、二砲火力融為一體，聯合突擊敵目標。

9. 防空作戰群

由戰區或集團軍屬防空兵等部隊構成，並與其他作戰群中的防空力量聯為一體，遂行防空作戰任務。

10. 綜合保障群

依作戰需要編成數個分群，負責技術與後勤保障。

11. 預備力量群

依作戰需要編成數個分群，分散配置，統一掌握使用。

(三) 邊境反擊一體化聯合作戰力量編成模式

邊境地區一體化聯合反擊作戰，將主要在內陸地區邊境對局部入侵之敵進行陸空一體化聯合進攻作戰。初期防禦作戰相對被

^{註三} 曾蘇南主編，《一體化聯合作戰專題研究》，前揭書，頁55-58。

動，戰役機動對爭取主動至關重要，戰場偏遠、自然地理環境複雜等對作戰行動影響較大，圍繞領土得失的防禦作戰、空中進攻作戰、反擊作戰和關係作戰地區穩定的反分裂、反恐怖鬥爭將先後或同時進行。^{註三}其兵力係依方向、任務編成不同規模、不同類型的師（旅）團層級的作戰部隊，編成聯合戰術兵團規模的一體化聯合作戰部隊（如圖3）。^{註四}其兵力編成判斷如后：

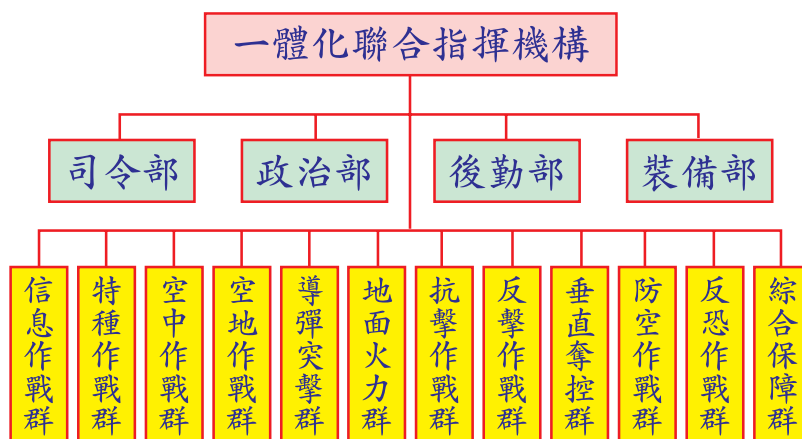


圖3 邊境反擊一體化聯合作戰力量編成判斷表

資料來源：本研究綜整自繪。

1. 信息作戰群

由集團軍電子對抗團、偵察營、測繪氣象室，海空軍偵察、電子戰隊和航天支援力量等部（分）隊構成，遂行信息作戰任務。

2. 特種作戰群

由戰區、集團軍特種大隊等部（分）隊構成，遂行奪點、控道等特種作戰任務。

3. 空中作戰群

由殲擊、預警指揮、加油航空等部（分）隊構成，遂行空中殲擊、空中攔截等任務。

4. 空地作戰群

由強擊、轟炸、預警指揮、陸航團攻擊直升機等部（分）隊構成，遂行空地突擊等任務。

5. 導彈突擊群

由二砲常規導彈旅、戰區戰役戰術導彈旅等部隊構成，用於精確突擊敵作戰體系中的關節點等重要目標。

6. 地面火力群

由集團軍屬砲兵部隊、海軍岸砲部

隊等構成，並與空軍、二砲火力融為一體，聯合突擊敵高價值目標。

7. 抗擊作戰群

由邊疆軍區山地輕型機步或步兵旅（團）等部隊構成，用於快速增強邊防部隊防禦，遏制邊境事態發展，為聯合火力打擊和兵力反擊創造條件。

8. 反擊作戰群

由邊疆軍區輕型機步師、陸航團攻擊直升機等部（分）隊構成，用於立體反擊殲滅驅逐入侵之敵。

9. 垂直奪控群

由空降師、陸航團或與其他運輸能力相匹配的步兵等部隊構成，用於垂直奪控敵占通道或縱深重要目標。

10. 防空作戰群

由戰區、集團軍屬防空兵等部隊構成，並與其他作戰群中的防空力量聯為一體，遂行防空作戰任務。

11. 反恐作戰群

由邊疆軍區山地步兵旅（團），或集團軍步兵師屬步兵團等部隊構成，用於協

註三 王克海、王兵、曹正榮編，《一體化聯合作戰研究》，前揭書，頁102。

註四 曾蘇南主編，《一體化聯合作戰專題研究》，前揭書，頁59-62。

助地方武裝力量反恐維穩，保持作戰地區社會穩定。

12. 綜合保障群

依作戰需要編成數個分群，分散配置，統一掌握使用。

三、強化針對性聯戰演訓

共軍鑑於在未來戰場上，諸軍（兵）種「一體化聯合作戰」已成為必然之發展趨勢，其中尤以登陸作戰為「一體化聯合作戰」的基本模式外，更是聯合戰役演習中一體化之訓練的最高形式，對部隊訓練質量的全面提高，作戰能力的整體增強，具有不可替代的作用。^{註五}故於2001年起，首於濟南軍區成立濰坊軍事訓練協作區，^{註六}由各參訓部隊指揮官成立聯合訓練指揮所，各單位參謀長和作戰訓練等部門人員組成協調小組，藉訓練強度不斷的增加及靈活的演訓方式，提高聯合訓練層級，以促進聯合作戰能力；^{註七}另為貫徹胡錦濤「提高一體化聯合作戰能力」指示，全軍展開了多軍（兵）種一體化聯合作戰演訓，^{註八}以區別先前類似的聯合作戰樣式，綜整其近年演訓概況如后：

2004年，經中央軍委批准，續在大連、西安等地成立9個軍事訓練協作區，並依據總參「頂層設計、理論先行、試點引路、打

牢基礎、逐步推進」的思路，頒布《軍事訓練區域協作暫行規定》，先由南京及成都戰區對駐地陸、海、空、二砲、武警與預備役等軍（兵）種部隊，和院校探索多種形式的一體化聯戰聯訓新方法，繼而推廣至各大戰區，依據年度訓練計畫，進行多種形式的聯合實兵演習試點，^{註九}以打贏高技術條件下信息化局部戰爭。

2006年初，依年度軍事訓練工作，明確提出深化一體化聯合作戰和訓練的理論探討，研究軍（兵）種內部集成和聯合訓練方法，各戰區部隊均依現有條件依託軍事訓練協作區，大力推進三軍聯合訓練的進程。同年2月27日，中共鑑於陳水扁總統宣佈「終統」，2月28日中央軍委副主席徐才厚指示「要加緊推進軍事鬥爭各項準備」，自3月1日起，廣州、瀋陽、成都與北京四大戰區各軍（兵）種部隊在「軍地結合、野固結合」原則下，^{註十}開通多套訊息傳輸系統，通過同網、同台將各大指揮系統鏈結一起，並藉互派指揮員交叉任職和換崗代職，三軍一體練指揮、練對抗、練戰法，到鍛鍊「聯」的技能，初步實現了訓練課題共擬、訓練資源分享、訓練保障共擔、指揮人才共育等經驗，^{註四}期藉以推廣全軍各部隊，以培養高素質

^{註五} 〈直擊聯合搶灘登陸：新型登陸艦編隊神出鬼沒〉，中國評論網，2007-12-31 09:48:40，〈<http://www.chinareviewnews.com>〉

^{註六} 「軍事訓練協作區」係共軍在三軍部隊、院校相對集中的地區建立起來的一種區域性協作訓練機構。請參見：〈解放軍聯合07軍演開始 實施三軍聯合作戰〉，中國評論網，〈<http://www.chinareviewnews.com/doc/1004/4/2/0/100442063.html?coluid=4&kindid=18&docid=100442063>〉

^{註七} 胡君華、張鄉林、劉學農，〈共軍多兵種聯動玩真的了〉，多維博客網，〈<http://blog.chinesenewsnet.com/?p=31038>〉

^{註八} 〈濟南軍區軍訓協作區信息共享贏得戰場主動權〉，中國評論網，〈<http://www.chinareviewnews.com>〉。2007-09-08 09:58:55 下載。

^{註九} 歐錫富，〈軍事——演習訓練〉，〈<http://www.mac.gov.tw/big5/cnrpt/9504/05.pdf>〉

^{註十} 〈共軍四大戰區開始三軍聯合軍演〉，《北京：解放軍報》，2006年3月2日》，版3。

^{註四} 譚靜，〈中國三軍聯訓蓬勃發展提高一體化聯合作戰能力〉，中新網，2006年3月2日 10:13:07，〈<http://www.hebei.com.cn/node2/node4/node6/userobject1ai424857.html>〉

的聯戰指揮人才。

2007年9月3日，濟南戰區各部隊，以資訊化條件下戰役軍團聯合作戰為背景，在電磁干擾下由膠州灣向膠州某地域開進，展開為期四天的「聯合2007」聯合實兵訓練和演習，^{註四}以深化訓練提高一體化聯合作戰能力，構建與應對多種安全威脅，完成多樣化軍事任務相適應的部隊訓練內容體系。^{註五}同年12月31日，南京軍區各部隊，實施各種複雜電磁環境下的聯合登陸演習，^{註六}以驗證兩棲登陸作戰指揮與作業能力。

綜整前述無論是準則編修、兵力編成與演習重點，雖然大多動用團級的「應急機動部隊」實施驗證，^{註七}然誠如濟南軍區軍訓和兵種部部長譚民說：「一體化聯合作戰，實質是在一體化信息網絡系統支撐下，實時感知作戰對象的動態位置，加快各指揮層次、各作戰單元和各作戰要素之間的信息流程，最大限度地縮短『發現——決策——行動』所需時間，……，以諸軍兵種整體力量 and 一體化行動來戰勝對手」。^{註八}再從共軍歷年在東山島、平潭島、舟山群島、汕頭、湛江等東南海域之演訓，主要係以擔負對臺作戰主力之南京、廣州戰區，及擔任戰略預備隊之

濟南戰區等部隊，建立跨區協同作戰機制，進行三軍聯合作戰演練，^{註九}演習科目均圍繞在複雜電磁環境下遠程機動、作戰籌劃、渡海輸送和島上進攻戰鬥4個階段，顯見其正強化三軍聯合作戰之C⁴KISR機制，藉以獲得高技術條件下聯合登陸作戰的組織指揮、作戰力量編成、戰法對策及綜合保障等問題與理論進行研析，以提高戰役兵團聯合獲取聯合情報、聯合指揮控制、聯合火力電子打擊與聯合保障諸能力。

肆、我之因應對策

面對未來戰爭必然是結合高科技系統之情報、監視、偵察與精準武器打擊為一體之資訊化戰場，而呈現出節奏快、無固定戰線、無前後方之分，且講求三軍聯合作戰形態。^{註十}中共為提高諸軍兵種一體化聯合作戰能力，運用其日漸增強之高科技軍力，突出聯合戰役指揮員和指揮機關訓練，與強化諸軍兵種部隊聯合實兵演練，增強機關組織指揮能力和諸軍兵種聯合作戰能力。^{註十一}顯見其正加速軍事轉型步伐，加速跨越協同性與系統間之聯合作戰樣式，以「一體化聯合作戰」為發展戰略，企圖表明其決策者急於

^{註四} 〈為期四天：共軍三軍聯合軍演海島進攻作戰〉，世界新聞報，2007.4.9.6:41:00 PM，請參見：〈<http://www.chinaaffairs.org/gb/detail.asp?id=77063>〉

^{註五} 司偉寬、胡君華，〈全軍深化訓練改革五大突破成軍事訓練新亮點〉，《北京：解放軍報》，2007年9月11日，版9。

^{註六} 〈直擊聯合搶灘登陸：新型登陸艦編隊神出鬼沒〉，中國評論網，2007-12-31 09:48:40，〈<http://www.chinareviewnews.com>〉

^{註七} 元樂義，〈戰機動一體化聯合作戰解放軍戰法轉型〉，星島環球網，〈http://www.singtaonet.com:82/singtaonet/news/t20060118_122172.html〉

^{註八} 張玉清、張君龍、黃書波，〈三軍演練聯戰聯訓〉，〈<http://www.zaobao.com/cgi-bin/asianet/gb2big5/g2b.pl?/special/newspapers/2007/11/liaowang071101b.html>〉

^{註九} 朱傳枝，〈中共軍事發展之研究〉，《國家安全與軍事戰略研究》，第五卷第1期，2004年1月，頁138。

^{註十} 董良成、劉銳，〈一體化作戰指揮是信息化戰爭發展的必然趨勢〉，《國防科技：國防科學技術大學教研部》，2005年6月1日版，頁60-62。

^{註十一} 〈第四章人民解放軍——軍事訓練〉，《2006年中國的國防》，中華人民共和國國務院新聞辦公室2006年12月，北京：中國臺灣網，請參閱：〈http://big5.chinataiwan.org/wxzl/zfbps/200612/t20061231_335408.htm〉

追求高回報的建軍指導方針。

面對此一威脅，近年來，我國防預算雖在逐年緊縮狀況下，然國防規劃仍在「聯合作戰」思維下，本「聯合規劃、軍種建力、聯合防衛作戰整合用兵」之要領，^{註五}無論從國防組織到作戰演訓，均以朝向發揮聯合作戰效能為改革目標，訂定聯合作戰戰力整建發展規劃期程。是以，如何有效統合運用有限資源，與本著「以敵為師」觀念，借鑑共軍「一體化聯合作戰」之實踐與驗證，確立建軍備戰方向，從嚴、從難、從實演練，實為當前極為重要的課題：

一、整合三軍聯合作戰願景

近年來我建軍規劃，均以發展「聯合作戰」為主軸，除積極落實聯合作戰指揮機制編組與運用，完備戰場管理系統，落實各項聯戰互通整合外，並持續強化聯戰機制能量之建立，置重點於統一聯戰指管事權，建立「減少指揮層級、加快指揮速度、便捷後勤支援」之聯合作戰部隊，有效發揮統合戰力，達到三軍戰場共同覺知之目標，同步遂行聯戰指管。基此，國軍在新環境中的聯合作戰概念，應結合我國國情，進而發展一套前瞻性的國軍聯合作戰願景。修正聯合作戰願景「機動、打擊、後勤、防禦」4個面向的舊觀念，結合「科技革新、組織與觀念創新、資訊優勢、聯合指揮與管制」等軍事事務革新成果，發展出能貫徹「有效嚇阻、防衛固守」的「快反機動、精準接戰、集中後勤、全面防護」聯合作戰概念，積極從事兵力整建規劃、籌建足可嚇阻敵人進犯的可恃戰力，並在廣續推動軍事事務革新及國防轉型的過程中，持續精進聯合作戰訓練效能，

^{註五}以求在承受敵第1擊後或敵發動第1擊時，仍能創造有利時空上的決戰（勝）優勢，克敵制勝。

二、徹底根除軍種本位主義

現代戰爭，任何單一軍種均無法獨自達成任務，必須由多軍種共同協力達成作戰目標，才能獲致較高的勝利公算。因此，不能存有軍種本位主義，故應從政策及制度層面著手，予以防範其可能之存在性。首當著力於協同策訂建軍構想，指導建軍、建案；研訂合理之三軍聯戰戰力均衡發展之建案管制時程，嚴格要求按時完成建案，納入資源分配。對於防衛作戰進程中，各階段之三軍戰力運用，亦應依據防衛作戰戰略構想與指導，擬定適切之上、下限配比共識，俾使用兵有據，亦可消除兵力運用爭議。至於平日聯戰演訓，應建立「不是配訓而是共同執行任務」的正確聯戰觀念，藉「軍種高司組織編制三軍化」，建立交流體制，擴大軍種幹部相互交流，以培養情感、默契及相互瞭解，進而全力相互配合、相互支援，為聯戰創造有利機勢，蓄集聯戰戰力的優質環境。

三、建立聯戰統一指揮機制

國軍聯合作戰最大的障礙就是三軍本位主義各行其是，長久以來國軍沒有培養跨越軍種的聯戰軍官，國防部在思考聯戰問題時，也多以軍種為考量；然聯合作戰指揮機制能否有效運作，端在指管系統與戰場管理系統兩者之鏈結，為肆應敵情威脅及未來臺澎防衛作戰特性，建構「平戰一致、權責相符」，且能充分發揮聯合作戰效能之指揮機制，藉綿密之聯合作戰指揮網路，直接指揮各戰略執行層級，達成「用兵指揮單純化」

^{註五} 國防部「國防報告書」編纂委員會，《中華民國95年國防報告書》（臺北：國防部出版，2006年8月版），頁139。

^{註五} 侯舜仁，〈科技建軍與聯合作戰發展〉，臺北：青年日報，2007年9月5日，版2。

、「指揮層級扁平化」、「指揮速度精準化」之聯戰指揮機制。^{註五}

事實上，國軍近年來建軍規劃皆以發展「聯合戰力」為主軸，除積極落實參謀本部「聯合作戰指揮機制」運作外，並置重點於持續強化聯戰整體能量的建立，結合軍事事務的革新，致力提升聯戰發展等級，藉以發揮「充分整合、快速部署、立即應變」的三軍聯合作戰效能。^{註五} 基此，如何從政策及制度層面著手，祛除軍種本位主義，打破軍種藩籬，從培養跨軍種的聯戰軍官，到修訂聯合作戰指揮體系架構，並整合各類型指管工具與平臺，與強化多重通資網路之韌性，使之具有高存活之韌性，俾為聯戰指揮機制發揮高效指揮效能。

四、精進聯戰指管系統

以資電優勢及網路鏈結為主的網狀化作戰概念，已是現代化軍事思想主流，近來中共正朝高科技資訊化局部戰爭發展，致力於一體化C⁴KISR系統（含信息化武器裝備）的戰役以上規模的整體作戰，^{註五} 企以建立其具統一指揮控制的一體化聯合作戰指揮機構。故我在建構現代化聯合作戰核心的C⁴ISR系統時，應在國家安全會議決策機制考量下，結合當前環境與我超前之資訊基礎建設，精實規劃「作戰架構」、「系統架構」、「技術架構」，希冀達到理念、情報、作戰、後勤、資電與通訊互通等三軍互通性之建立；並考量：戰場全縱深監視與支援全縱深作戰、協助決策規劃能力與科技相容性、及

作戰互通性與有效資訊共享等功能，建立軍政資訊互相通聯(data-link)的即時(real time)系統，以獲致「資訊優勢」，使「資訊優勢」產生「知識優勢」，進而由「知識優勢」產出「決策優勢」。

基此，國軍為因應敵情威脅及未來建軍需求，除整建「衡山系統」外，並廣續整合「博勝專案」，將C⁴ISR系統與武器載臺有效整合及構連，藉「多重通資網路」、「聯戰指揮」等系統，建構「網狀化」的現代化聯戰指揮中心，使各層級能有效遂行戰場管理，及同步掌握戰場動態，強化戰場監控及資電縱深攻擊能力，^{註五} 期有效遂行戰場管理，建立具備阻敵、殲敵的即時戰情及優勢指管戰力，以利聯合作戰任務遂行。

五、發展聯合作戰準則

聯合作戰乃統一事權與團隊合作的軍事行動，而聯合作戰成功之關鍵在於作戰前周全的準備與戰力整合，其中包括聯戰機制、聯戰指管、聯戰演訓與聯戰準則等項次，其中尤以聯戰準則的發展更是聯合作戰邁向成功的關鍵。^{註六} 須知，準則為指導建軍、備戰與用兵理論及實務的準據，涵蓋軍事事務推行、戰術及戰技等層面，其內涵之良窳攸關建軍、備戰，用兵之品質。然目前國軍正面臨二代兵力整建與組織精簡異動，原相關之聯合作戰準則，多與部隊編組實況嚴重脫節。是以，面對軍隊數量與裝備質量皆處優勢的敵軍，為確保國軍能有效嚇阻或擊敗來犯敵軍，聯戰準則能否滿足防衛作戰需要，

^{註五} 國防部「國防報告書」編纂委員會，《中華民國95年國防報告書》，前揭書，頁142-144。

^{註五} 專論，〈強化聯合作戰效能創造戰場優勢〉，臺北：青年日報，2007年9月23日，版2。

^{註五} 〈一體化聯合作戰縱橫談〉，〈<http://www.cetin.net.cn/storage/journal/xdjs/xd2004/xd2004>〉，2007.12.23.21:39 下載。

^{註五} 社論，〈國軍提升現代化聯合作戰指管能量成效顯著為捍衛臺海安全奠定勝基〉，2007年11月14日，版2。

^{註六} 請參見：國防部頒行，《國軍聯合作戰要綱（草案）》（桃園：陸軍學院翻印，2007年12月25日），例言。

將是提升國軍聯合作戰力量所必須正視的嚴肅課題。

基此，國軍準則發展應依國情、國力、敵情威脅與戰爭、科技演進等，以「聯合作戰」為核心，結合軍事事務革新理念，考量未來作戰型態，並參照美軍聯戰準則，責由「國軍準則發展指導委員會」統一規劃，發揮作戰、訓練與教學單位的集體智慧，結合作戰地區特性，建立標準化、制度化的作業模式，^{註五}建構各類型、各層次完整之準則體系，依計畫逐年檢討編修，使準則發展具前瞻性、實用性及革新性，達成適應現況與兼顧未來作戰需求，^{註六}以為編組及訓練聯合部隊的基準或教學之依據。

伍、結 語

國家安全之維繫，除端賴民主政治的穩定發展外，其最重要根基仍在於國防力量的強弱與否。^{註七}當共軍伴隨著「具中國特色軍事變革」的步伐前進時，「一體化聯合作戰」已成為其新的基本作戰形式和訓練模式，儘管一體化聯合作戰訓練的思維目前還不夠清晰，且需要以聯合作戰軍事理論為基礎，但在建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭總目標，與軍事訓練「著眼提高諸軍兵種一體化聯合作戰能力，大力加強聯合訓練」指導下，^{註八}隨著共軍分階段積極穩妥地推進行一體化作戰訓練，透過一體化聯合訓練，將戰區內訓練資源優化組合，形成一套互訓互補、雙練雙贏的演練機制，並經多次的軍（兵）種聯合演訓驗證，使參訓部隊已由過去單一兵種訓練向多軍（兵）種部隊聯合訓練

轉變，促進了一體化聯合作戰能力的提升。

反觀，國軍自精實案後，緊接而至的精進案，人力物力財力及編制均大幅縮減，緊接面臨的困境與挑戰，則是必須以更少的資源來提昇戰力，達成「有效嚇阻、防衛固守」之戰略目標，爾後國軍唯有積極發展聯合武力及聯合作戰，健全聯合作戰指揮機制，精進作戰指管系統與戰術戰法，深研聯合作戰準則，落實聯合作戰訓練，方能在國家戰爭機制運作下，發揮總體戰力，以達成防衛作戰任務，確保國家安全。

收件：97年11月04日

修正：98年02月06日

接受：98年02月23日

作者簡介

劉宜友上校，陸軍官校74年班、國防大學陸軍學院84年班、戰研班85年班、師範大學政研所國家事務與管理碩士班；現任職於國防大學陸軍學院情報組專業教官。

^{註五} 社論，〈國軍全面強化準則建構與驗證戮力提升聯戰效能〉，《臺北：青年日報》，2008年1月10日，版2。

^{註六} 國防部「國防報告書」編纂委員會，《中華民國95年國防報告書》，前揭書，頁144。

^{註七} 楊宏康，〈精益求精 提升聯合作戰成效〉，2007年5月15日，版7。

^{註八} 〈第四章人民解放軍——軍事訓練〉，《2006年中國的國防》，中華人民共和國國務院新聞辦公室2006年12月，北京：中國臺灣網，請參閱：<http://big5.chinataiwan.org/wxzl/zfbps/200612/t20061231_335408.htm>