

政府出版品概說一 兼論全球出版品數位發行趨勢（一）

陳建宏*、詹前校**

政府機關以出版者角色詮釋對人文、地理、生化科技及國家政策等領域之體認，不僅影響政府出版品之外觀形制，更攸關政府資訊內容所彰顯之公信力。

政府資訊公開是建構公共資訊系統之必要工程，現今全球進入數位網路時代，「出版品」之定義已不再拘泥於傳統紙本資料，另包含多種形態之數位化資訊，而所謂之「資訊」應包括各種形體之訊息傳達。

本文嘗試從政府出版品之基本概念出發，兼論未來全球出版品數位發行趨勢，企盼能讓讀者們更加瞭解政府出版品之特質與革新。

壹、政治出版品之定義

廣義政府出版品泛指政府對外公布之各類訊息，諸如公共文書、政府文獻、公報、年刊及統計報表……等等，而普遍理解之政府出版品，則專指具有書刊形式外觀且正式對外發行之資料。

依行政院於民國 90 年 12 月 10 日修正之「政府出版品管理辦法」第 2 條所稱之政府出版品係指：以政府機關及其所屬機構、學校之經費或名義出版或發行之圖書、連續性出版品、電子出版品及其他非書資料；而國際圖書館協會聯盟（IFLA）則將政府出版品定義為：由政府機關（單位）以印製或相類之他法發行，可供數量多於該機關（單位）所屬人員之對象取用之記事資料。

現今全球進入網路時代，政府資訊兼具多媒體電子化出版型態，其傳播效益無遠弗屆，並發展出所謂之「政府資訊市場」，內容含括數位形式之政府公報、法規、統計及各類活動紀錄等等。

貳、政府出版品之特性

一、公開性

政府出版品最重要之功能，在於藉由出版方式來公開出版品內容，以達廣為週知之目的。

* 陳建宏，國立政治大學法律學系學士，國防部軍法司軍法官，國防部政府出版品執行編輯。

** 詹前校，國立臺灣大學新聞研究所碩士，國防部軍法司薦任 7 職等書記官，國防部政府出版品文字編輯。



申言之，政府機關發行出版品之初衷是希望不僅「機關內部成員」對於出版品所載內容有所認識，「一般民眾」也是政府機關鎖定之「目標閱聽人（target audiences）」。

二、權威性

政府機關為國家公權力之表徵，相關出版品內容之正確信，均有嚴謹且精細之要求，例如史政資料、統計數據等，皆經反覆查證，力求精確無訛後，始對外發行。由此可見，政府出版品之公信力和權威性乃坊間出版品所難望其項背。

三、專業性

政府機關包括許多學術研究機構，渠等專業程度無庸置疑，此外，政府機關時常委託民間機構進行各類調查研究，作為政府施政之參考依據。若政府機關將前述內容加以彙整出版，往往成為國內學者進行學術研究時，不可或缺之參考文獻。

四、時效性

政府機關每年均制定施政計畫及工作行事曆，各項編務工作均能按時程辦理，故政府出版品之發行日程與民間刊物相較，多半更為準時，若為月刊、雙月刊、季刊等定期出版之政府出版品，其發行頻率固定，更能精準時效。

五、不可取代性

相較於民間團體，不論是人力、物力、財力，政府機關所能運用的資源相對充足，也較能掌握充分資訊。此外，政府機關比民間團體容易取得國內外官方資料；基於上述優勢，政府出版品具有一定程度之不可取代性。

參、傳統政府出版品之通路

政府出版品哪裡找？提供下述四個取得管道：

一、免費贈送

這是最常使用之管道，詳言之，政府機關在編輯出版品前，多已有預期之讀者群，若要让該出版品內容「發揚光大」，免費贈送是吸引民眾閱讀之一大誘因，建議可與出版機關聯繫，詢問贈閱管道。

二、寄存服務

目前我國有 9 個政府出版品之「指定寄存圖書館」，包括：國家圖書館、立法院國會圖書館、國立中央圖書館臺灣分館、臺北市立圖書館、國立臺灣大學圖書館、國立交通大學圖書館、國立臺中圖書館、臺南市立圖書館及國立東華大學圖書館等場所。任何政府機關出版品一旦發行，原則上該政府機關就必須依規定郵寄 2 本予國家圖書館，其餘指定寄存圖書館

則各郵寄 1 本，是以，民眾可依照各該圖書館之借閱規定，閱讀使用館藏之政府出版品。

除上述 9 家指定寄存圖書館外，出版機關（單位）尚須寄送出版品至下列兩處「指定分送單位」：即「行政院研究發展考核委員會」（應送 2 冊）及「行政院秘書處圖書室」（應送 1 冊）。無論係「指定寄存圖書館」或「指定分送單位」，出版機關在郵寄前，均應主動與其聯繫，確認已完成 GPN（如後述）點收，才算踐行所有手續。

三、展示銷售

「國家書店」及「五南文化廣場」於全國擁有 55 家展售門市或展售據點，有興趣民眾可親自前往閱讀選購；此外，「國家書店」及「五南文化廣場」均授權網路書店公開展示政府出版品之銷售訊息，民眾可透過網路購買。

四、網際網路

許多政府機關已完成出版品全文或部分內容數位化，並刊載於網際網路，供使用者瀏覽下載，民眾在合乎著作權法之相關規範內，均得充分使用相關資訊。

肆、政府出版品網 GPNet 簡介

「政府出版品網（Government Publication Net；簡稱 GPnet）」，其系統建置目的乃藉由自動化資訊系統，協助各政府機關管理所屬出版品；此外，也可以提供民眾便利快速之方式，有效查詢各項政府出版資訊。

該系統架構可以分為兩大類：

一、民眾查詢端

即「政府出版資訊回應網－政府出版品專區」（網址：<http://open.nat.gov.tw/gpnet>），共有三種不同版本：一般民眾版、英文版及兒童版。此部分系統使用權限並未設有任何限制，收錄自民國 82 年迄今最完整之政府出版品資訊，並隨時更新，民眾可以查詢所有政府機關之出版品目錄，以獲悉最新之出版資訊及各項取得途徑。

二、管理作業端

即「政府出版品網」（網址：<http://open.nat.gov.tw/gpnetwork>），其主要作業功能如下：
(一)出版機關作業、(二)寄存圖書館作業、(三)展售門市作業、(四)行政院研考會管理維護作業。

若要使用此部分功能，須取得專用人員帳號與密碼－各機關人員帳號分為「專責管理人員」與「作業人員」兩種；「專責管理人員」之帳號與密碼為系統預設，「作業人員」之帳號密碼則由專責管理人員設定及控管。

（待續）