

結合戰備任務， 提昇統計分析功能



●郭文瑞

摘要

國軍專題統計分析實施目的在針對「重要施政項目及興革措施」、「資源運用與成本效益分析……」等特定議題，分析問題產生可能原因及預測未來趨勢，作為政策擬定及業務改進之參考。為強化結合國防施政項目及戰備任務推動，提昇專題分析整體功能，執行方式實應配合辦理精進。

因此我們在專題題目結合年度重要施政要項的前提下，以作業流程修訂及作業規定修頒為精進主軸，完成「年度專題題目選定作業方式研改」、「修訂專題撰寫審查作業方式」、「修頒專題統計分析作業規定」，並建立「資料彙編作業模式及長期分析機制」，期能彰顯施政成果，有效支援戰備任務推動。

國軍主財工作重點在財務資源獲得與有效管理，達成滿足軍事需求與支援建軍備戰目標。由於敵情威脅與建軍政策週期呈現不規則需求變動，致線性之國防預算財力供給模式，無法滿足「非線性變動」之建軍備戰需要；復因年度預算執行，未強化「前置」管制作為，致「無效益」（浪費）預算情形肇生，更加影響建軍規劃。因此，提昇主財管理功能效益及促進法定職掌專業化，為當前財務管理之重點。

基此，本局以法定職掌為基礎，配合不同層級服務對象所需，建置「開源、節流、預測、回饋」等面向之業務功能，羅列各功能面向之執行工作要項，國軍專題統計分析為回饋功能工作要項之一。為彰顯回饋功能，有效結合國防施政及戰備任務推動，是宜全盤檢討本項業務，期能有效提昇報告品質及參用價值。

壹、前言

貳、國軍專題統計分析 作業現況檢討



國軍專題統計分析作業現況檢討，分別就題目選定、專題撰寫過程兩個面向進行說明。

一、題目選定

以往年度國軍專題統計分析題目，係由各單位自行選定題目兩則，完成研究計畫後呈報國防部，作為年度撰寫備選題目；國防部主計局收到各單位呈報題目後，責由統計處先行分類，並將完成分類之題目會請業管聯參及主計局各處進行審查，完成後由呈報題目中選擇乙則作為當年度撰寫專題令發各單位辦理（如圖1）；以往題目選定作業模式，可能產生問題分析如后：

(一)題目選定可能與政策或聯參需求無關

由各軍司令部等撰寫單位自行選定題目後進行審查並令發撰寫項目，選定題目可能與當年度國防施政項目內容及與業管聯參年度工作重點不符，縱然完成專題寫作，無法突顯施政績效及各聯參年度任務推動成果。

(二)題目訂頒後，無法確定有無窒礙

題目及研究計畫均由各撰寫單位自行研擬，題目令頒後並未加以討論，無法掌握各單位撰寫方向及窒礙因素，容易產生撰寫內容與預期成果不符之現象。

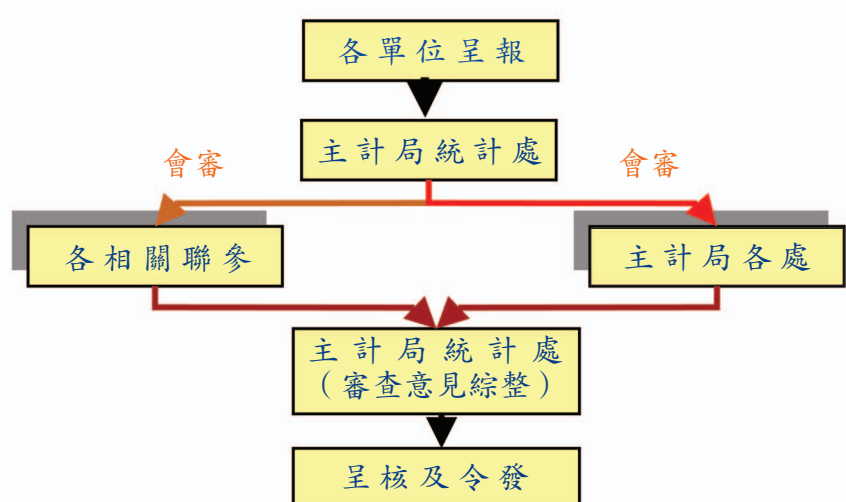


圖1 題目選定作業流程

二、專題撰寫過程

以往年度專題撰寫，在題目令頒後，責成各單位於規定期限內完成撰寫作業，並將完稿稿件呈報；國防部主計局收到各單位呈報專題稿件

後，再由統計處分會業管聯參及主計局各處進行內容審查，若對整體內容有修正意見，將令發各單位辦理修正並重新呈報稿件，最後再依程序完成審查後令轉同意備查；同意備查之專題內容，分送業管聯參參考並彙整存查（如圖2）。整體

專題撰寫作業模式，可能產生問題分析如后：

(一)進度及窒礙無法及時掌握（造成修正費時及流於形式現象）

撰寫內容完成後，再由各單位呈報審查，整體撰寫進度及內容無法及時掌握，若審查意見涉及整體內容及研究方向修改，各撰寫單位往往修正費時，當無法重新撰寫時則列為

後續研究事項，易導致當年度專題無效。

(二)未具延續性統計分析功能，無長期分析效果
專題完成後，僅辦理會辦參考及彙整存查，並未針對研究內容資料蒐整之來源及內容格式進行制式化規範，無法建立長期資料蒐整及分析機制。

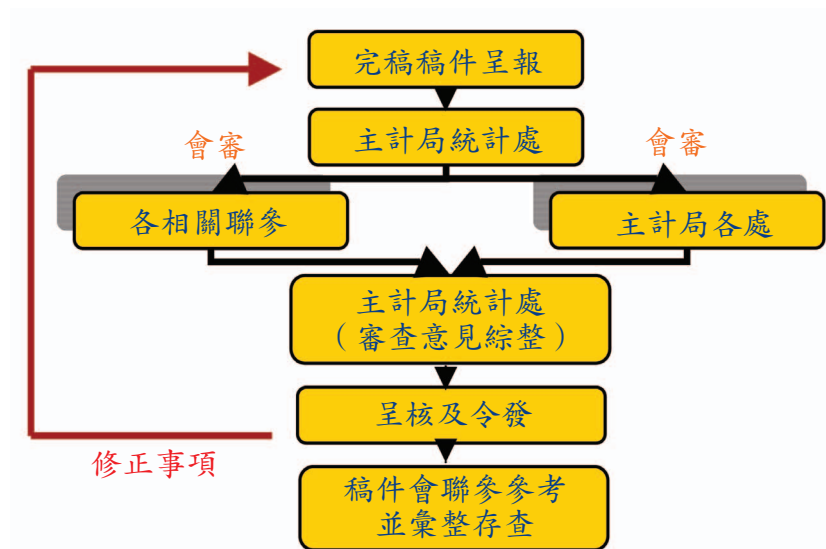
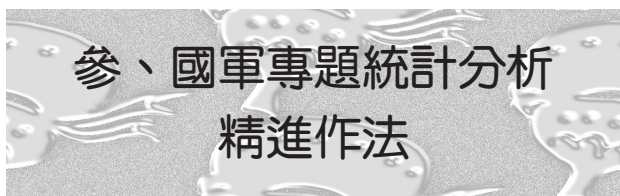


圖 2 專題撰寫作業流程



一、國軍專題統計分析作業模式精進

(一)題目選定精進作法（作業流程如圖 3）

1. 建立國軍專題統計分析題庫

題目選定方式，將以往由各單位呈報並篩選令發執行之作業模式，改以題庫建立方

式替代。題庫建立來源如后：

(1)國防施政要項及指示辦理事項

配合年度國防施政主軸，研擬相關議題及研究計畫納入題庫中備選。例如「賡續建設自立自主國防」施政要項中，可針對預算與標準成本進行分析，研擬重要武器系統標準成本分析。

(2)戰備任務推動之研究專題

由國防部主計局會請各聯參就年度內戰備任務推動優先順序，提供需辦理



研究之專題及預期成果等內容，再將彙整之各聯參需求題目納入題庫中備選。

(3)國防部主計局各處任務推動需求

配合預算編製作業、成本蒐整及軍售案件管制……等作業需求，由主計局各處提供需辦理研究之專題名稱及預期成果，納入題庫中備選。

(4)所屬單位呈報題目

各軍司令部及學校單位，依規定呈報年度專題題目名稱及研究計畫，經篩選會辦後納入題庫中備選。

2.年度撰寫專題選定

綜整上述專題來源完成題庫建立後，以國防施政要項為主，在考量各單位撰寫能量後，由國防部主計局辦理當年度撰寫專題

篩選建議，並於呈核後令發各單位執行。

3.年度撰寫專題研究計畫研討

(1)指定撰寫專題

壇獲選之年度專題，屬國防部指定撰寫項目，則由主計局綜整業管聯參建議撰寫方向及預期成果，完成研究計畫撰擬。

(2)各單位呈報專題

獲選之年度專題，屬各單位呈報項目，則由各呈報單位撰寫研究計畫呈報。

(3)召開年度撰寫專題研究計畫研討會議

由業管聯參說明研究方向及預期成果，並由撰寫單位說明窒礙及需協助事項，確保專題內容有效性。

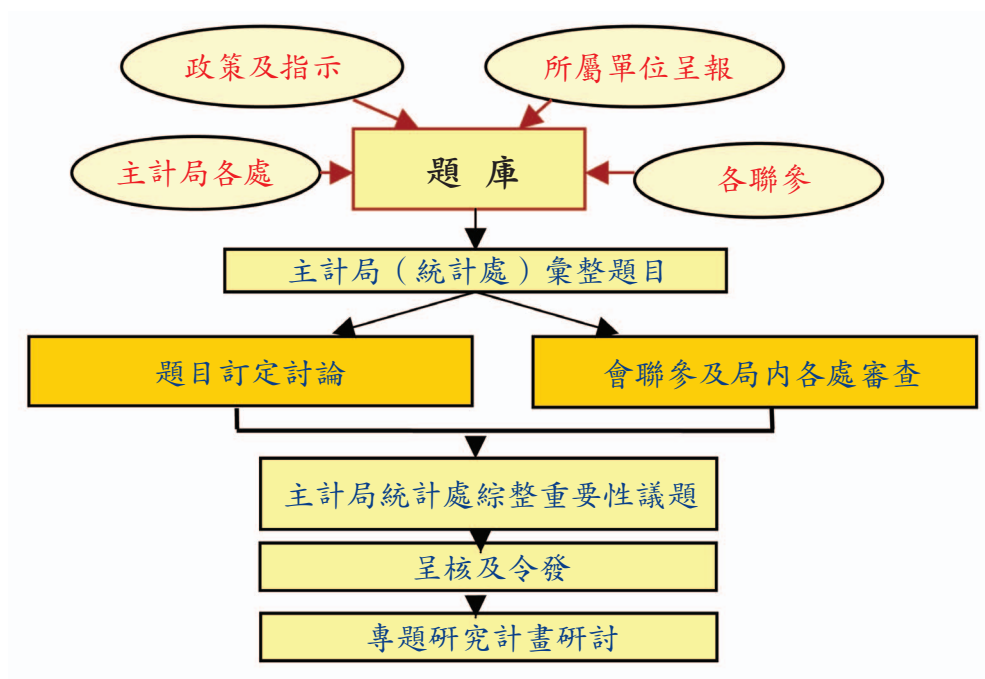


圖3 題目選定精進作業流程

(二)專題撰寫作業模式精進作法（作業流程如圖

4)

1.專題撰寫期中審查會

以往年度專題撰寫，由各單位於規定期限內完成撰寫後再辦理呈報審查，易形成無法掌握進度及窒礙，導致專題無效或修正費時等現象；為避免類似情形肇生，修正以往作法，於撰寫期間先期召開期中審查會議，邀集各業管聯參及負責撰寫單位共同研討資料蒐集、執行進度及研究方法等，並提供專題撰寫修正意見，作為單位立即改善之依據。

2.專題完稿稿件內容提報審查會議

各單位依據期中審查會議意見賡續完成專題撰寫，並於期限內辦理呈報。以往收到各單位呈報資料後，即以書面審查方式會請各聯參研提審查意見，並於呈核後令發各單位辦理內容修訂，作業時間冗長且效果不佳。為提昇作業效率及審查績效，召開完稿稿件提報會議，由撰寫單位負責提報研究內容及任務推動建議事項，並邀集聯參與會提供審查意見，透過當面溝通之作業方式，確立問題及修訂方向，便於專題內容修訂，以彰顯國防施政成效，增加

專題貢獻度。

3.建立長期分析機制，提昇整體研究績效

(1)資料蒐集格式化並納入資訊服務網定期蒐整

年度研究專題資料內容具延續性項目，將邀集資料蒐集單位共同討論內容，辦理資料蒐集格式設計並納入統計服務網中定期蒐整，長期分析變化情況以供決策參考。

(2)年度統計分析彙編

彙整當年度各撰寫專題之研究方法、研究內容及研究貢獻等相關資料，依國防施政要項內容、聯參任務推動需求等順序完成年度統計分析彙編資料冊，供各級長官參閱並令發各單位參考，強化管理功能並彰顯施政成效。

(3)建立標準（指標功能）

彙整歷年研究成果，建立國防指標，作為施政決策參考。例如建立作業維持費編列標準；透過各單位標準成本、重要武器系統成本分析、任務推動油料成本分析等專題研究內容蒐整，描繪單位別作業維持費需求估計，作為預算編列參考。

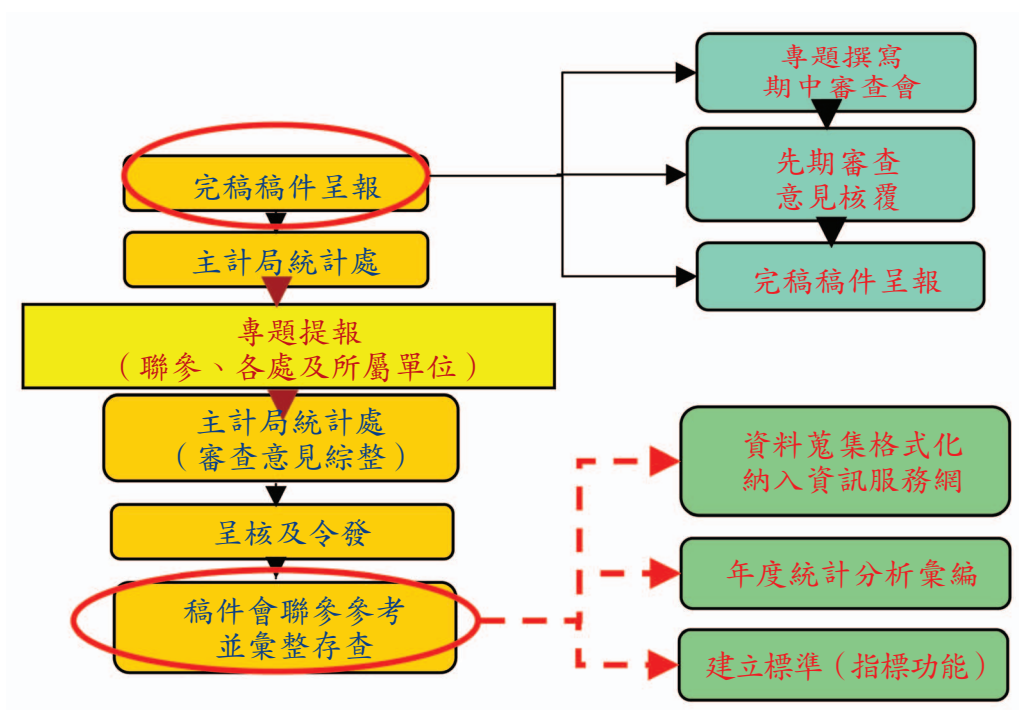


圖 4 專題撰寫作業模式精進作法流程

二、工作管制

容及期程，以有效管制全案推動。

(一)時程管制表：建立精進作業工作內容執行月份（如表 1），落實進度管制。

建立專案管理計畫書，確立精進作業執行內

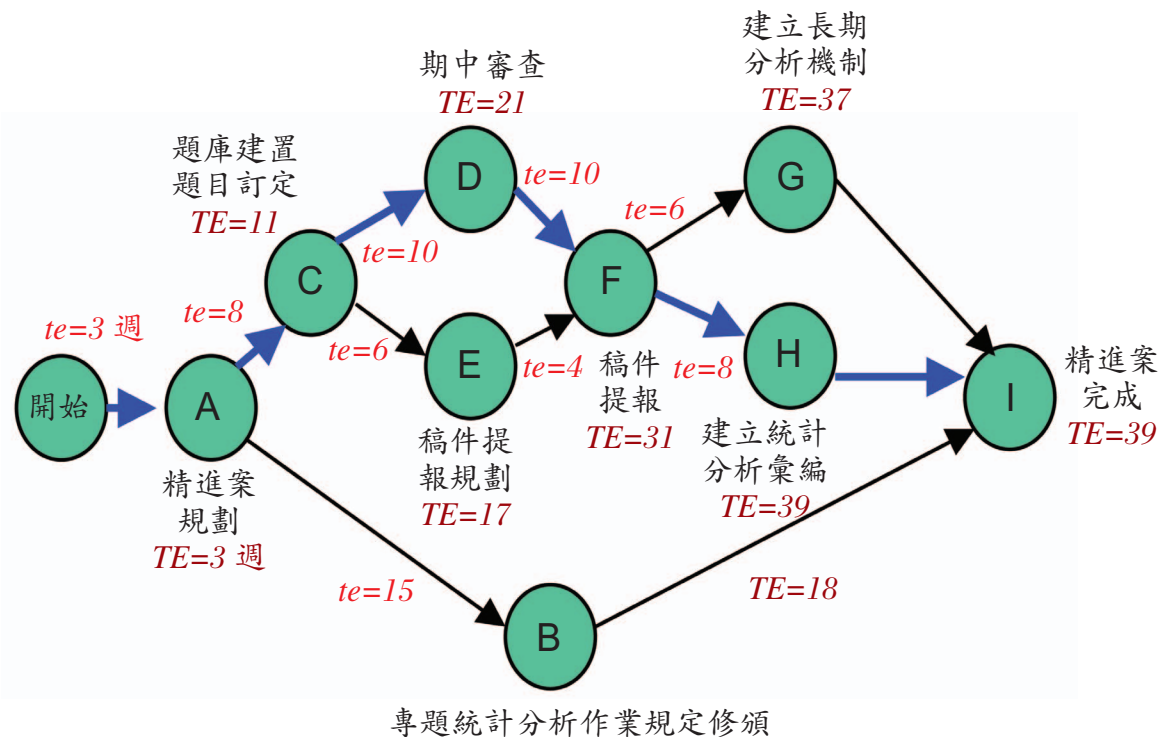
表 1 96 年國軍專題統計分析精進案時程管制表

工作項目／月份	3月	4月	5月	6月	7月	8月	9月	10月	11月	12月
題庫建置	■									
核定年度撰寫專題題目	■									
專題撰寫期中審查				■	■					
國軍專題統計分析作業規定修訂			■	■	■	■	■			
稿件專案提報會議							■	■	■	
建立長期分析機制									■	■
統計分析彙編撰擬									■	■

(二)工作路徑圖

以各工作要項為基礎，計算各節點工作時間，完成工作路徑圖（如圖 5）。透過要徑（A-C-D-E-F-H-I）管制風險，對落後項目

或可能落後項目，與承辦人共同研討，採取因應作法，以降低風險，確保各項工作在時限內順利完成。



肆、國軍專題統計分析精進 作為執行成效

一、完成年度專題撰寫各階段作業

96 年度「國軍專題統計分析」題目，依程序於建制完成之題庫中篩選結合施政要項及聯參戰備任務需求之題目後，簽核令發各單位執

行。為落實管理，期間召開期中審查會議，討論執行窒礙及應修正方向，並於完稿後召開完稿稿件提報審查會議，邀集各業管單位實施審查，會中研討應修正事項，創造即時修正之效果，最後根據各單位專題內容，完成統計分析彙編資料呈核，彰顯施政成效並提供業管單位參考。

二、結合國防施政及戰備任務推動



96 年度核定專題結合「廣續建設自立自主國防」、「提升聯合作戰演訓成效」、「精實後備整備強化戰備」、「招募進用優質國防人力」等四項國防施政要項並結合聯參任務推動需求完成 12 篇研究專題，研究成果說明如后：

(一)廣續建設自立自主國防

完成海軍康定級艦單艦基本維持經費（含航行小時及航行湮數成本）統計分析；完成空軍 M-2000 型戰機聯隊年度維持成本分析（含飛行小時成本及飛行小時油料成本），作為新單位成立或重大武器系統建制成本規劃參考。

(二)提升聯合作戰演訓成效

完成同心 19 號演習成本分析及平均每參演人員成本計算，提供演習成本規劃及作業維持預算編列參考。

(三)精實後備整備強化戰備

運用歷史模擬法完成匯兌風險估測，作為外匯案件風險規避參考；完成空軍耗電情況與節約措施成效分析，說明耗電主因及預測未來用電成長趨勢，供其他單位用電管制參考；完成海用燃油（普柴）最適存量研究，供戰備任務推動參考。

(四)招募進用優質國防人力

完成憲兵專長訓練壓力感受、身心反應及身心需求關係之探討，提供各級訓練單位參考；完成國軍志願士兵工作滿意度及工作表現調查，供招募單位及部隊長參考運用。

(五)聯參任務推動需求

完成陸軍司令部作業維持費用途別額度標準化及中正預校學生成本統計分析等研究，作為建立作業維持費編列標準之參考；完成國軍官兵逃亡因素與緝逃成效相關性之研究，提供部隊心理衛生中心作為強化輔導之參考；完成國軍「電腦緊急應變小組」（CERT）事件類型及處置概況分析，分析資安事件發生項目及頻率，突顯資安管理重點。

伍、後續年度執行規劃

一、年度國軍專題統計分析題庫建制規劃

(一)結合施政要項及戰備任務推動，建立研究範疇

以本部 97 年度「招募進用優質國防人力」、「廣續建設自立自主國防」、「建構自我防衛關鍵戰力」、「精實後備整備強化戰備」、「提升聯合作戰演訓成效」、「持續強化全民國防作為」及「落實官兵福利照顧」等七大施政要項，研擬包含「標準成本建立」、「全民國防議題」、「兩性統計」、「特別事件」、「工作滿意及工作表現調查」、「資源釋商」及「三安政策議題」等七項研究議題，依序以季、半年或以年為研究期間實施統計分析（如圖 6）。

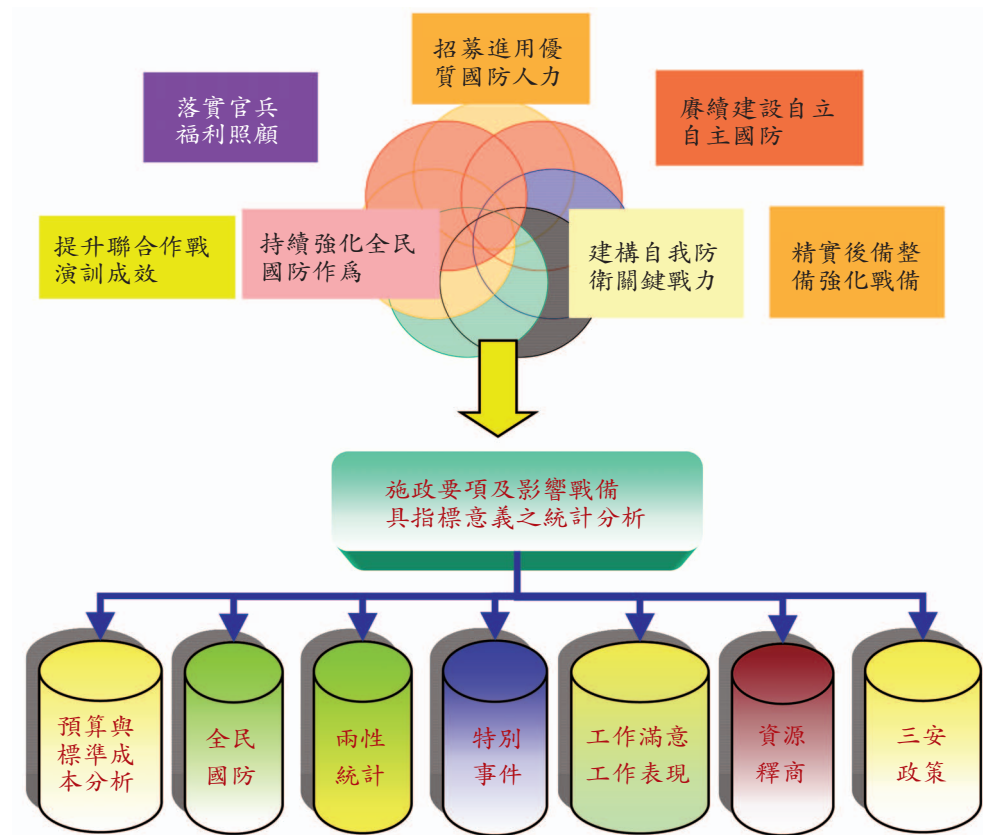


圖 6 施政要項及影響戰備統計研究議題

(二) 撰寫題目規劃

1. 97 年度指定優先辦理研究專題（如表 2）

(1) 賡續建設自立自主國防：

規劃「預算與標準成本分析」及「資源釋商」兩類研究議題，包含海軍艦艇單位標準成本研究、空軍戰術機作戰隊財力資源需求彈性分析、資源釋商類別、金額及成長幅度統計等 6 篇研究專題。

(2) 持續強化全民國防作為：

規劃全民國防研究議題，辦理「執

行民事協調與敦親睦鄰工作經費需求分析與效益評估」乙篇研究專題。

(3) 精實後備整備強化戰備：

規劃特別事件研究議題，包含「油價調整對國防預算支出影響分析及水電費調整對國防預算支出影響」等 2 篇研究專題。

(4) 落實官兵福利照顧：

規劃「兩性統計」及「三安政策」兩類研究議題，包含「志願官、士、兵申請育嬰留職停薪政策執行成效調查」



等 2 篇研究專題。

2.97 年度各單位呈報核定項目（如表 3）

(1) 廣續建設自立自主國防：

計有空軍司令部「空軍戰術戰鬥機作戰隊財力資源需求彈性分析」、憲兵司令部「憲兵近五年軍事投資案效益分析」、後備司令部「後備部隊教育召集成效分析統計」及國防大學「世界主要國家國防需求程度評選排序之研究」等四篇專題。

(2) 落實官兵福利照顧：

計有國防醫學院「女性軍人心理健康及其相關因素之研究」乙篇專題。

3.98 年度以後研究專題題庫規劃（如表 4）

配合「廣續建設自立自主國防、持續強化全民國防作為……」等國防施政要項，規劃各項演習成本分析等 13 篇研究專題，並陸續依不同任務推動，調整專題撰寫優先順序，以彰顯施政績效。

二、延續精進作業各項程序

(一) 召開 97 年度撰寫專題研究計畫討論會議

規劃 97 年 2 月份召開撰寫專題研究計畫討論會議，邀集撰寫單位及業關聯參與會，溝通研究方向及預期目標。

(二) 召開 97 年度專題撰寫期中審查會議

規劃 97 年 6 月份辦理專題期中審查會議，先期了解專題撰寫執行窒礙並提供協助。

(三) 召開 97 年度專題完稿稿件內容提報研討會議

規劃 97 年 9 月份辦理完稿稿件內容提報研討會議，當面溝通應修訂事項，提昇專題貢獻度。

(四) 統計資料彙編及資料蒐整格式建制

綜整 97 年度撰寫專題之研究發現及任務推動建議事項，並結合 96 年度彙編資料，完成 97 年度資料彙編供長官參考，並列為國防指標研究參考要項。

表 2 撰寫題目規劃--指定研究專題（97 年度）

施政要項	研究範疇	研 究 專 題	期 程
廣續建設自立自主國防	預算與標準成本分析	1.空軍各型機標準成本分析	97 年
		2.海軍各級艦標準成本分析	97 年
		3.各兵科學校學員生教育、訓練成本分析（ <u>人力司任務推動委託研究案</u> ）	97 年
		4.飛行或航行耗油成本分析	97 年
		5.歷年主要武器系統投資綱要計畫、分年工作計畫與實際執行預算之差異分析（ <u>不含修訂綱要計畫與總工、分工後之預算額度；整評室委託研究案</u> ）	97 年
	資源釋商	資源釋商類別、金額及成長幅度統計	97 年

持續強化全民國防作為	全民國防	各軍執行『民事協調與敦親睦鄰工作』經費需求分析與效益評估（總政戰局任務推動委託研究案）	97 年
精實後備整備強化戰備	特別事件	1.油價調整對國防預算支出影響	97 年
		2.水電費調整對國防預算支出影響	97 年
落實官兵福利照顧	三安政策	志願官、士、兵申請育嬰留職停薪政策執行成效調查	97 年
	兩性統計	女性軍士官工作滿意度調查	97 年

表 3 撰寫題目規劃--97 年度各單位呈報奉核定項目

類別	專 題 名 稱	研 提 單 位	備 考
賡續建設 自立自主 國防	空軍戰術戰鬥機作戰隊財力資源需求彈性分析-以空軍 F-CK 型戰機為例	空軍司令部	97 研究
	憲兵近五年軍事投資案效益分析	憲兵司令部	97 研究
	後備部隊教育召集成效分析統計	後備司令部	97 研究
	世界主要國家國防需求程度評選排序之研究	國防大學	97 研究
落實官兵 福利照顧	女性軍人心理健康及其相關因素之研究	國防醫學院	97 研究

表 4 98 年度以後撰寫題目規劃表

施政要項	研究範疇	研 究 專 題	期 程
賡續建設 自立自主 國防	預算與標準成本分析	1.各項演習成本分析	98 年
		2.陸海空軍武器系統籌獲金額與維持費用之趨勢分析（按軍事投資預算 9 大分類進行分析；整評室任務推動委託研究案）。	98 年
		3.國軍作業維持費與人員比例關聯性探討分析（整評室任務推動委託研究案）	98 年
	資源釋商	1.國有民營或軍機商維等釋商案服務滿意度調查等	98 年
		2.資源釋商對國防自主及經濟貢獻程度分析	99 年



持續強化全民國防作為	全民國防	1.營區開放滿意度調查	98 年
		2.全民國防巡迴講演滿意度調查	98 年
		3.暑期戰鬥營滿意度調查	98 年
精實後備整備強化戰備	特別事件	1.發價書結匯值與 645 表需求值差異分析	98 年
		2.風災、水災菜價調整對副食供應影響	98 年
落實官兵福利照顧	三安政策	2.軍眷照護統計等	98 年
招募進用優質國防人力	工作滿意度及工作表現調查	1.志願士兵工作滿意度及工作表現調查	98 年
		2.辦理飛行員工作滿意度調查等	98 年



「開源、節流、預測及回饋」係主財管理功能四大主軸，國軍專題統計分析在其中可扮演預測及回饋角色。近 10 年間完成之專題統計分析報告達 178 篇，雖具研究成效，惟撰寫題目多數無法彰顯年度國防施政成效，也無法突顯戰備任務推動迫切性，故在預測及回饋功能發揮上顯得薄弱；為落實法定職掌專業化、管理功能效益化之政策發展計畫目標，自 96 年度起修訂國軍專題統計分析整體作業流程，改變題目選定方式，強化結合年度國防施政及戰備任務推動之專題研究，並增加審查及長期資料蒐整等內容，期能建立詳實之前瞻性統計資訊，提供決策及業務革新需求，朝向國防管理現代化之目標邁進。

作者簡介.....



郭文瑞上校，現任國防部主計局統計處統計官；國防管理學院專科七期乙班、中原大學企管系、國防管理學院資源管理研究所 90 年班畢；曾任空軍防警部預算官、空軍司令部主計處主計參謀官、會審官及統計官；研究論文及專題有「我國國營事業盈餘管理之研究、飛機修護效率評估、戰機壽期成本分析研究、國軍志願士兵工作滿意度及工作表現研究」等。