

中共國防預算與 戰力成長之關聯性研析

◎郭國誠

壹、緒 論

一、動機與背景

中共自 1979 年改革開放至今，國家經濟發展快速，中共國防預算呈現跳躍式成長，至 2008 年已高達 4,177 億元人民幣（約 572 億美元），約為我國的 5.1 倍。中共在國際社會中的地位和影響力越來越受矚目，我國受其軍事威脅也日漸增加。

孫子兵法作戰篇：「凡用兵之法，馳車千駟，革車千乘，帶甲十萬；千里饋糧，內外之費，賓客之用，膠漆之材，車甲之奉，日費千金，然後十萬之師舉矣」，述明當錢糧備齊之日，即是戰事發動之時，由此可以清楚瞭解軍費的多寡與戰爭勝敗是存在著密切的關係。現代國際戰爭中，如第一、二次波灣戰爭、美伊戰爭，無一不以軍費預算支持作戰作為，同時也說明了國防預算的多寡將影響國防武力的強弱，直接關係國家安全的良窳。

二、研究目的

本研究期藉由美國公布之中共軍力報告書及國防預算等資料，進以探討中共國防預算與戰力成長之關聯性，進以提供我國建軍規劃決策參考。本研究要項為：

- (一)研析中共近十年（1999-2008）國防預算增長情形。
- (二)探討中共近年（2005-2008）各軍種戰力成長概況。
- (三)研析中共國防預算與各軍種戰力之關聯性。

三、研究限制

本研究受限於相關戰力資料獲得窒礙之因素，有關精神戰力、作戰空間、部隊訓練及戰術戰法（或戰力）之相關數據難以量化，故本研究係以主要武器裝備數量做為衡量戰力之研究基礎。

貳、研究分析

名將拿破崙將軍曾說：「打仗有三要項，第一是錢，第二是錢，第三還是錢。」由此可知，錢是影響戰場勝負關鍵的重要因素之一。同時，

孫子兵法謀攻篇：「知彼知己，百戰不殆；不知彼而知己，一勝一負，不知彼，不知己，每戰必殆」，本章藉由中共 2005 至 2008 年國防預算及主要武器裝備數量的資料蒐整，探討中共國防預算、各軍種戰力及兩者間之關聯性，研析分述如后。

一、中共國防預算近況

依 2006 及 2008 中共國防報告書所公布國防預算等資料，統計近 10 年我國與中共國防預算增長情況，如表一所示。

根據表一中共近 10 年國防預算增減概況顯

表一 我國與中共近 10 年國防預算增減統計表

單位：億元%

年度	中 共		我 國	
	國防預算 (人民幣億元)	增長率%	國防預算 (新台幣億元)	增長率%
1999	1,076.40	15.16	2,844.92	3.53
2000	1,207.54	12.18	4,029.33	41.63
2001	1,442.04	19.42	2,697.54	-33.05
2002	1,707.78	18.43	2,603.93	-3.47
2003	1,907.87	11.72	2,571.94	-1.23
2004	2,201.01	15.36	2,640.75	2.68
2005	2,474.18	12.41	2,585.67	-2.09
2006	2,838.00	14.70	2,524.89	-2.35
2007	3,509.21	23.65	3,049.13	20.76
2008	4,177.69	19.05	3,414.53	11.98
平均值	2,134.22	16.21	2,882.77	3.84

資料來源：1. 中共國務院新聞辦公室，《2006 年中國的國防》（北京：國務院，2006 年 12 月）。

2. 中共國務院新聞辦公室，《2008 年中國的國防》（北京：國務院，2009 年 1 月）。

3. 國防部主計局。

示，從 1999 年約 1,076 億人民幣，至 2008 年增長高達 4,177 億元人民幣，成長幅度約 3.8 倍，近十年平均國防預算達 2,134 億元人民幣，同時每年增長比例皆在 10% 以上。同期間我國國防預算由 1999 年之 2,844 億台幣，至 2008 年增長

至 3,414 億台幣，增加幅度 1.2 倍，每年平均增長比例僅 3.84%。由增加國防預算的趨勢可以瞭解，中共不斷擴張其軍備之企圖心旺盛。雖然中共宣稱國防預算低於世界水平，其預算增長屬於彌補國防基礎薄弱的「補償性增長」（中共解放

軍報，2007）。全國人大發言人姜恩柱說明：「今年國防預算增加，主要用在提高軍隊官兵待遇、相應提高士兵伙食費、增加軍隊油料購置投入、適應部隊訓練需要、適當提高公務事業費和教育訓練費標準、適度增加裝備建設經費、提高軍隊在信息化條件下的防衛作戰能力等方面（海峽資訊網，2008）。」但是，中共國防預算連續保持兩位數的增長乃是不爭的事實，如此高成長的國防預算，對我國已形成強大的威脅，我國應不容忽視此項政策導向。

二、中共各軍種戰力之部署

雖然國際間充斥著一股不採「軍備競賽」的聲浪，然就實際的表現來看，各國還是隱約在發展所謂「防禦性」武力，因為武力等於國家安

全。因此，中共透過國防預算的增列，持續擴張其軍備的野心。

中共人民解放軍目前設有瀋陽、北京、蘭州、濟南、南京、廣州、成都等 7 處軍區（中共國務院新聞辦公室，2006），以濟南、南京及廣州等 3 處軍區對台灣威脅最大，為能瞭解共軍對我國軍事威脅程度，本節針對中共各軍種之主戰武器裝備部署現況區分地面部隊、海軍、空軍等三部分進行說明，茲分述如下。

（一）中共地面部隊

中共地面部隊之主戰武器裝備大致包含戰車及火炮等 2 種，本研究為能深入探討海峽兩岸的地面主戰武器裝備之關係，將中共地面武器裝備及人員之配賦資料統計說明如表二所示。

表二 中共地面部隊兵力暨主戰武器裝備配賦統計表

單位：員、輛、門

項 目	中 共			台 灣
	總 計 (A)	海 峽 沿 岸 配 署		總 計
		數 量 (B)	配署率(C=B/A)	
員 額	1,255,000	440,000	35%	130,000
戰 車	6,700	2,800	42%	1,100
火 炮 數	7,400	2,900	39%	1,600

資料來源：Office of Secretary of Defense, Military Power of the People's Republic of China 2008. (United States of America: Department Of Defense, 2008), p.50.

註：海峽沿岸部署係以濟南、南京及廣州等 3 處軍區之兵力分布為主力之意。

依表二中共地面部隊兵力暨主戰武器裝備配賦統計的結果顯示，首先從兵力員額統計角度來看，可瞭解目前中共兵力總員額之配署計 125 萬 5 千員，而部署海峽沿岸部分之兵力約為 44 萬員（我國為 13 萬員），其

重點單位在於陸航、輕型機械化及資訊對抗等部隊，除此之外，並陸續增編師、旅級單位，以強化其指揮與兵力投射速度，達到遠端機動、快速突擊、兩棲登陸及特種作戰等快速反應能力（中共國務院新聞辦公室，

2006)。其次，從主戰武器裝備配賦統計角度來看，中共之地面部隊主戰武器裝備總計戰車6,700輛及火炮7,400門，而部署海峽沿岸部分，則分別為戰車2,800輛（我國為1,100輛）及火炮2,900門（我國為1,600門），其地面部隊海峽沿岸軍力部署率分別為戰車42%及火炮39%，顯示中共在海峽

沿岸之地面軍力分布的意圖相當明顯。

(二)中共海軍

中共海軍之主戰武器裝備大致包含驅逐艦、巡防艦、戰車登陸艦、中型登陸艦、柴電潛艦、核動力潛艦及近岸巡邏艦（飛彈快艇）等7種，其2008年海軍配賦數量如表三所示。

表三 中共海軍主戰武器裝備配賦統計表

單位：艘

項 目	中 共			台 灣
	總 計 (A)	海 峽 沿 岸 配 署 數 量 (B)	配 署 率 (C=B/A)	總 計
驅 逐 艦	29	17	59%	4
巡 防 艦	45	36	80%	22
戰 車 登 陸 艦	26	24	92%	12
中 型 登 陸 艦	28	23	82%	4
柴 電 潛 艦	54	32	59%	4
核 動 力 潛 艦	5	1	20%	0
近 岸 巡 邏 艦 (飛 彈 快 艇)	45	35	78%	51

資料來源：Office of Secretary of Defense, Military Power of the People's Republic of China 2008.
(United States of America: Department Of Defense, 2008), p.54.

註：海峽沿岸部署係以東海及南海艦隊（East and South Sea Fleets）配署之兵力裝備為主。

根據表三中共海軍主戰武器裝備配賦統計可明白顯示，中共海軍在海峽沿岸的配署率中，巡防艦、戰車登陸艦、中型登陸艦、近岸巡邏艦（飛彈快艇）等武器均占有逾七成五的比率，其中意涵在近海部分，中共擬採迅速攻擊的趨勢甚為明顯，另從驅逐艦、柴電潛艦等武器亦有近六成的配署率來看，表示中共已經開始期望從遠海部分(即台灣東岸)進行夾擊之構想。因此，從資料獲得的隱藏訊息研析，目前共軍戰略目標可能由

「近海」攻擊轉變為「近、遠海」雙重夾擊，藉由「雙重夾擊」的攻勢，不僅可以適時封鎖國內經濟活動，亦可有效攔截外援的動線。

(三)中共空軍

空軍是中共人民解放軍空中作戰行動的主體力量，其空軍之主戰武器裝備大致包含戰鬥機、轟炸機及運輸機等3種，其有關配賦數量如表四所示。

表四 中共空軍主戰武器裝備配賦統計表

單位：架

項 目	中 共			台 灣
	總 計 (A)	海 峽 沿 岸 配 署		總 計
		數 量 (B)	配署率(C=B/A)	
戰 鬥 機	1,630	330	20 %	390
轟 炸 機	620	160	26 %	0
運 輸 機	450	40	9 %	40

資料來源：Office of Secretary of Defense, Military Power of the People's Republic of China
2008. (United States of America: Department Of Defense, 2008), p.52.

註：海峽沿岸部署係以濟南、南京及廣州等 3 處軍區之兵力分布為主力之意。

從表四中共空軍主戰武器裝備在海峽沿岸配署率的結果觀察，戰鬥機及轟炸機的配署比率分別占 20% 及 26%，顯示中共對台的攻擊中係以封鎖領空為策略，而運輸機的配署比率卻僅占 9%，研析其可能作戰構想在有關中共人員兵力及地面武器之運輸可透過海軍支援完成運載作業，由上述資料訊息

結果研判，中共欲藉由掌握制空權之優勢的防護下，憑恃海、陸聯合作戰方式，尋求掌握戰役的優勝。

(四)中共二炮

中共二炮之主戰武器裝備大致包含東風、東海及巨浪等 10 類型，茲將統計配賦數量敘述如下。（如表五所示）

表五 中共二炮主戰武器裝備配賦統計表

單位：枚、台、公里

項 目	飛 彈 數 量	發 射 台 數	估 計 攻 擊 範 圍
東 風 3 型	15-20	5-10	3,000+Km
東 風 4 型	15-20	10-15	5,400+Km
東 風 5 型	20	20	13,000+Km
東 風 31 型	<10	<10	7,200+Km
東 風 31A 型	<10	<10	11,200+Km
東 風 21 型	60-80	60	1,750+Km
東 風 15 型	315-355	90-110	600+Km
東 風 11 型	675-715	120-140	300+Km
東 海 10 型	50-250	20-30	2,000+Km
巨 浪 2 型	研 發 中	10-14	7,200+Km

資料來源：Office of Secretary of Defense, Military Power of the People's Republic of China 2008. (United States of America: Department Of Defense, 2008), p56.

註：Km 表公里；+ 表至少如 300+Km 表至少 300 公里以上。

中共二炮為共軍遠程作戰的主要部隊之一，其裝備有多種型號的地對地戰略導彈和戰役戰術導彈。而依表五中共二炮主戰武器裝備配賦統計結果顯示，最短射程至少有 300 公里，最遠射程可達 13,000 公里以上，換言之，共軍目前以建設一支「雙重威懾、雙重打擊」之砲兵戰略部署為目標，俾利於戰時有效對我國軍海上支援兵力，遂行「點癱瘓、面摧毀」之遠距精準打擊目標。因此，從中共第二炮兵的軍力裝備型號種類日益精良，且射程均能涵蓋台灣全島的角度研判，將對我國陸、海及空軍造成嚴重威脅，因此，我國防空及戰力保存等裝備及設施的籌建實屬所需，以利反制中共對我國導彈之攻擊。

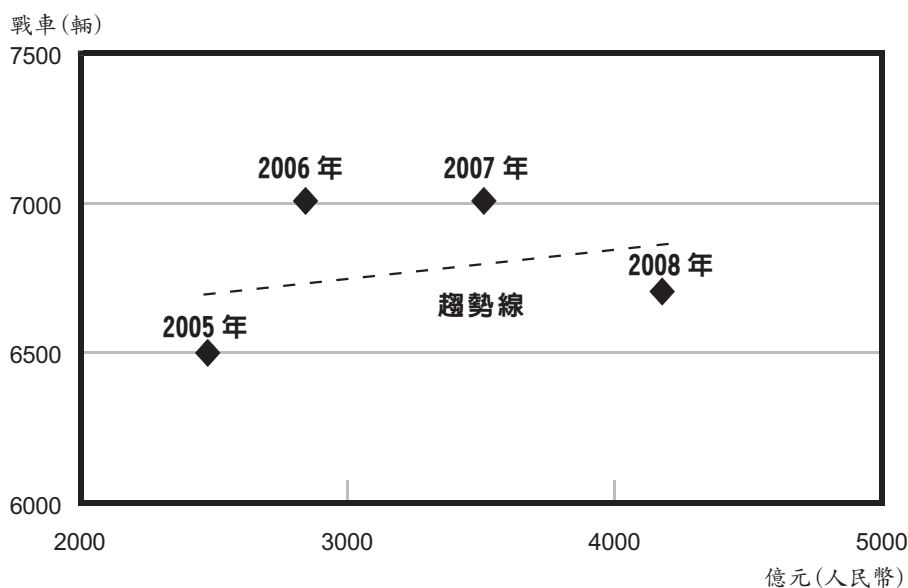
三、中共國防預算與戰力之關聯性

基於中共不斷擴充軍備的因素之下，促使本研究探討中共國防預算與攻防戰力之關聯性。本研究藉中共國防預算及美國國防部所公布 2005 年至 2008 年中共軍力報告書等資料，研析中共國防預算與對台攻擊力之關係，茲依各軍種分述如后。

(一)中共國防預算與陸軍戰力

陸軍是中共人民解放軍的基礎，近年來，中共陸軍按照機動作戰、立體攻防的戰略要求，逐步推進由區域防衛型向全域機動型轉變（中共國務院新聞辦公室，2008），茲藉由散布圖進以瞭解中共國防預算與陸軍戰力成長之關係，如圖一所示。

圖一 2005-2008 年中共國防預算與陸軍戰力散布圖



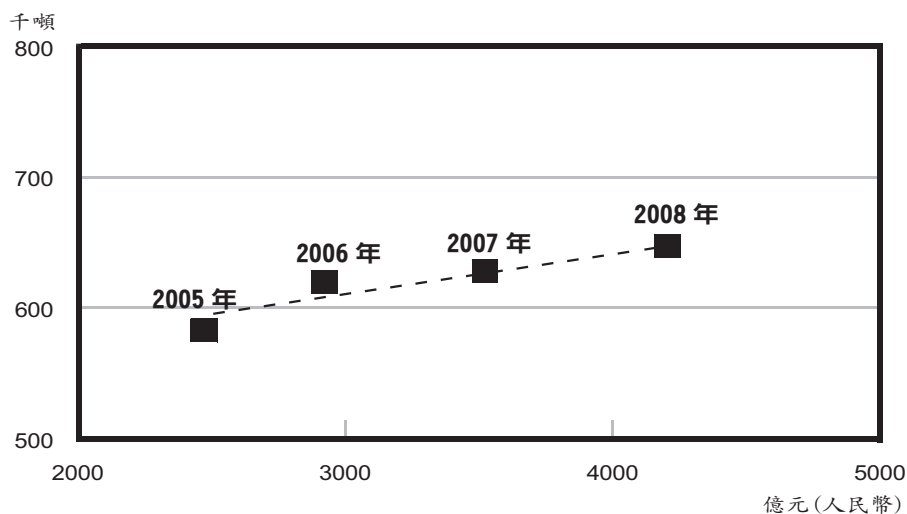
依圖一近年（2005-2008年）中共國防預算與陸軍戰力散布圖觀察，2008年時戰車雖然出現下滑至6,700輛，研判中共因奉行防禦性國防政策，短期雖在主戰武器坦克數量精減，致使陸軍戰力微幅下修，但近年趨勢而言，仍呈現成長情勢。顯示中共逐年增加國防預算規模，其陸軍戰力也同步提升，同樣地，對台佔領之能力正逐年增強

中。

(二) 中共國防預算與海軍戰力

海軍是人民解放軍的戰略軍種，近年按照近海防禦戰略的要求，堅持把信息化作為現代化建設的發展方向和戰略重點（中共國務院新聞辦公室，2008）。透過散布圖可以瞭解中共國防預算與海軍戰力成長之關係，如圖二所示。

圖二 2005-2008年中共國防預算與海軍戰力散布圖



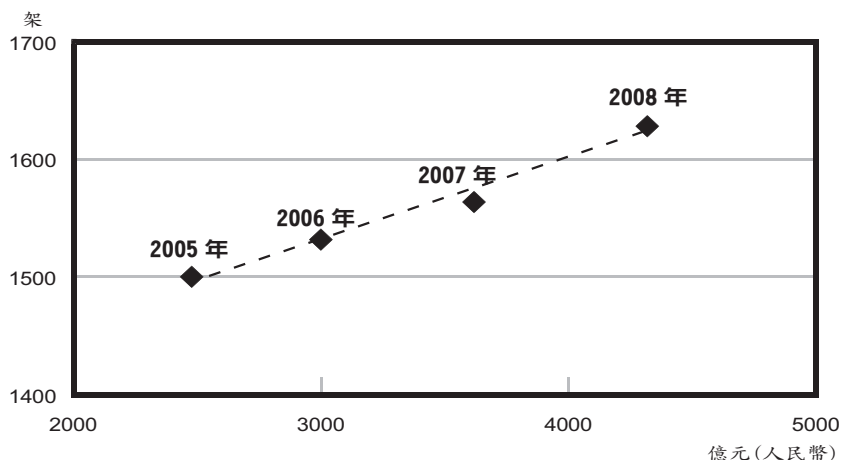
註：參考詹氏武器年鑑系統（<http://10.22.155.7/jdsasp/pass.asp?db=janes>），估計各型艦艇排水噸數，如驅逐艦 7,000 噸、巡防艦 3,500 噸、戰車登陸艦 800 噸、中型登陸艦 4,000 噸、柴電潛艦 2,500 噸、核動力潛艦 6,000 噸、近岸巡邏艦（飛彈快艇）200 噸。

海軍為中共快速現代化進程中之重點軍種，企圖建設具有「核、常」雙重作戰手段之現代化海上作戰力量。近年海軍戰力及國防預算皆呈成長趨勢（如圖二），說明中共每年增加國防預算以發展對台海上作戰能量，同時欲嚇阻第三者介入台海戰爭之意圖明顯。

(三) 中共國防預算與空軍戰力

空軍是中共人民解放軍空中作戰行動的主體力量，近期為適應信息化作戰要求，不斷加快實現由國土防空型向攻防兼備型轉變之軍種（中共國務院新聞辦公室，2008）。本研究透過散布圖，進以說明共國防預算與空軍戰力之關聯性，如圖三所示。

圖三 2005-2008 年中共國防預算與空軍戰力散布圖

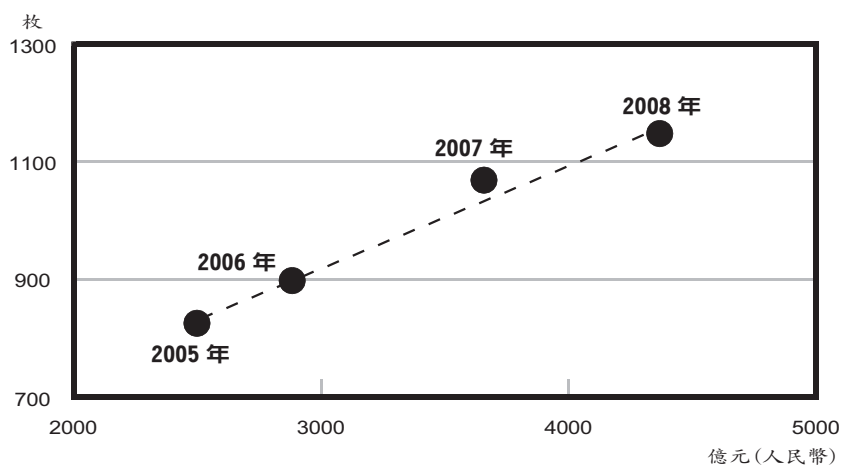


從中共國防預算與空軍戰力散布圖中判讀，國防預算與空軍戰力同樣呈現逐年增長走勢，顯示中共空軍在「攻防兼備」戰略指導下，不斷投入國防預算，持續調整各軍區兵力部署，加速戰機換裝，由防空型朝向攻防兼備轉變，使戰力不僅在「質」上提升，另在「量」也呈現明顯增加，空軍戰力隨之逐年增強。

(四)中共國防預算與二炮戰力

第二炮兵是中央軍委直接掌握使用的戰略部隊，是中國實施戰略威懾的核心力量，主要擔負遏制他國核武器、遂行核反擊和常規導彈精確打擊任務（中共國務院新聞辦公室，2008）。茲透過散布圖，藉以瞭解中共國防預算與二炮戰力之關聯情形，如圖四所示。

圖四 2005-2008 年中共國防預算與二炮戰力散布圖



由圖四中共國防預算與二炮戰力散布圖觀察，近年（2005-2008）中共二炮戰力與國防預算皆成增長趨勢。顯示中共為提升二炮戰力，不斷投入國防預算，近年均以百枚飛彈速度成長，目前已成國際上少數擁有如此多數量核武器的國家，以我國而言，其部屬於沿海之二炮戰力更是我國國土防衛的夢魘。

參、結論與建議

一、結論

本節綜整中共國防預算、各軍種戰力及兩者間關聯性等研究結果，歸納分述如后：

(一)中共國防預算呈現飛躍式成長

中共國防預算從 1999 年約 1,076 億人民幣，至 2008 年高達 4,177 億元人民幣，成長幅度約 3.8 倍，近十年平均國防預算達 2,134 億元人民幣，同時每年增長比例皆在 10% 以上（我國約為 3.84%），顯示中共國防預算呈現飛躍式成長，同時也顯現國防和軍隊現代化建設“三步走”的戰略決心。

(二)中共各軍種戰力不斷提升

中共面臨長期、複雜、多元的安全威脅與挑戰。生存安全與發展安全、傳統安全威脅與非傳統安全威脅、國內安全問題與國際安全問題交織互動（中共國務院新聞辦公室，2008）。在此情勢下，中共為因應諸多問題，各軍種近年（2005-2008）逐年不斷增加主戰武器裝備數量，如二炮每年以百枚飛

彈速度成長、2008 年空軍戰機數量較 2005 年增加約 130 架等，在在凸顯中共戰力每年不斷提升。

(三)中共國防預算與各軍戰力同步成長

軍事戰略需求是確定國防預算投入量的依據，而軍事戰略需求以明確的軍事戰略目標為前提。經研究結果發現，近年（2005－2008 年）中共國防預算呈現飛躍式成長，使軍事建設有支撐，近年各軍種主戰武器裝備數量逐年增加，增強中共整體戰力。

二、建議

我國軍為能達到知敵、勝敵、嚇敵，相關敵情研究工作是不容忽視的。本研究從探討中共國防預算成長情形、各軍種部屬戰力及兩者間之關聯性，進以提供我國充實國防實力、建軍備戰之參考。經研析結果提供三點建言，臚列如后：

(一)爭取合理預算，提升國土防衛能量

軍以戰為主，戰以勝為先，而決戰勝負關鍵的因素之一，在於武器裝備的良窳。現今在兩岸戰力明顯失衡，且逐年朝向中共傾斜的情況之下，我國國防預算爭取占 GDP3% 的目標實屬所需，並戮力有效的提昇國軍裝備及武器性能，始能平衡目前兩岸戰力之差距，確保國軍成為堅韌不拔的勁旅，以達成保家衛國、固守台澎金馬領土的艱鉅任務。

(二)有效維持裝備妥善，軍種專用後勤回歸軍種

根據研究結果得知，近年中共各軍種戰力不斷提升，顯示我國防衛能力，有著急需強化之必要性。然在新一代裝備籌措過程之中，面臨固守台澎金馬之能量，將視現行服役之

主要裝備（如戰甲車、火炮、艦艇等）而定，換言之，國軍目前武器裝備之妥善狀況，便成為掌握國家安全及防衛固守之重責。因此，除積極購置新一代武器裝備外，為符合戰場瞬息萬變的需要，建議將軍種專用後勤補保能量回歸各軍種，統由軍種規劃，三軍通用後勤則由陸軍統一補給、保修，俾以有效縮短各項裝備補保期程及距離，提昇武器裝備妥善率，方能確保堅實戰力，鞏固國軍防禦能量。

(三)強化基礎設施，確保戰力完整

依馬總統於 2009 年授階典禮訓勉：「防衛固守是我們的目的，有效嚇阻是我們的手段，我們要用有效嚇阻的手段達到防衛固守的目的（青年日報，2008）。」然我軍面臨中共強大軍事威脅下，為能屆時有效抵抗中共封鎖與佔領攻勢，必須強化國內重要基礎設施，提升防禦戰力，使精良武器不致在第一波飛彈攻擊下被摧毀，進而確保反擊戰力之完整，以收「吞不下」與「打不碎」防衛效果，而達到「固若磐石」之國防目標。

參考資料

一、書籍

- (一)中共國務院新聞辦公室，《2006 年中國的國防》（北京：國務院，2006 年 12 月）。
- (二)中共國務院新聞辦公室，《2008 年中國的國防》（北京：國務院，2009 年 1 月）。
- (三)Office of Secretary of Defense, Military Power

of the People's Republic of China 2005-2008. (United States of America: Department Of Defense, 2005-8)。

二、報刊

- (一)《中共解放軍報》，北京，2007 年 3 月 20 日，第 1 版。
- (二)《青年日報》，2008 年 12 月 31 日，第 1 版。

三、網路資源

- (一)國防部，〈中華民國九十五年國防報告書〉，<http://www.mil.tw/defencepaper/95ndr/index.htm>。
- (二)國防部，〈詹氏航太軍事資料庫〉，<http://10.22.155.7/jdsasp/pass.asp?db=janes>。
- (三)我的 E 政府，〈國防部規劃新一代戰力部署〉，<http://www7.www.gov.tw/todaytw/2005/Twtaiwan/ch04/2-4-72-0.htm>。

