



# 論共軍新世紀新階段歷史使命

## 作者簡介



潘進章備役上校，政校66年班政治系、淡江大學國際事務與戰略研究所碩士、戰爭學院85年班；曾任總政戰部政參官、國防大學教官、副講座、講座，現任職於國防大學。

## 提要

- 一、胡錦濤接掌中共中央軍委主席後，審度國際形勢，並根據國家安全戰略發展，提出「新世紀新階段軍隊歷史使命」——「三個提供，一個發揮」。
- 二、「革命戰爭年代」，毛澤東把軍隊職能任務概括為：戰鬥隊、工作隊、生產隊。
- 三、中共認為，「三個提供，一個發揮」，體現黨的歷史任務，肆應安全形勢的新變化，反映國家發展戰略的新需要，順應世界軍事變革的新趨勢，抓住軍隊建設帶全局性、根本性的重大問題，進一步明確國防和軍隊建設的發展方向。
- 四、新世紀新階段，共軍除了要肩負政治、軍事、國家領土主權等傳統安全保障外，也要為經濟安全等非傳統安全威脅貢獻心力，尤其抗震救災已逐漸成為維護國家利益的重要任務。



五、中共經濟持續的成長，國防預算每年以兩位數字的增加，其「富國強軍」的目標已逐漸達成，將對當前國際情勢造成衝擊，也對美國霸權形成潛在的挑戰與威脅。

關鍵詞：歷史使命、「三個提供，一個發揮」、大國崛起、和平發展

## 前言

新世紀以來，中共經濟大幅的成長與國防預算每年以兩位數字的增加，使得「大國崛起」已成為中共的代名詞。2004年9月胡錦濤接掌中共中央軍委主席後，審度國際形勢，並根據國家安全戰略發展，同年12月提出「新世紀新階段軍隊的歷史使命」——「三個提供，一個發揮<sup>①</sup>。」即是軍隊要為黨鞏固執政地位，提供重要的力量保證，為維護國家發展的重要戰略機遇，提供堅強的安全保障，為維護國家利益，提供有力的戰略支撐，為維護世界和平和促進共同發展發揮重要作用。2008年3月胡錦濤在11屆人大指出：「富國和強軍都是我國現代化建設的戰略任務，是發展中國特色社會主義、實現中華民族偉大復興的重要基石<sup>②</sup>。」因此中共「大國崛起」已成為世界的焦點，然其是否給世局帶來威脅，則是世人所關注，尤其中共軍力的擴張，更是民主國家的

疑慮。故共軍新世紀新階段的「歷史使命」，就引發世人的關切。

2007年10月胡錦濤在中共十七大指出：「必須站在國家安全和發展戰略全局的高度，統籌經濟建設和國防建設，在全面建設小康社會進程中，實現富國和強軍的統一。全面履行黨和人民賦予的新世紀新階段軍隊歷史使命，必須把科學發展觀作為國防和軍隊建設的重要指導方針，提高軍隊應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務的能力，堅決維護國家主權、安全、領土完整，為維護世界和平貢獻力量<sup>③</sup>。」上述共軍新世紀新階段軍隊歷史使命，關係到我未來國家安全，值得我方深入探究。

## 共軍歷史使命概述

共軍在歷史發展上，為因應戰爭任務需要，各個時期有其不同的使命。中共指出：「革命戰爭年代，毛澤東同志將軍隊職能任務形象地概括為『戰鬥隊、工作

註①：張東輝、楊春長，《新世紀新階段軍隊歷史使命研究》（北京：軍事科學出版社，2008年1月），頁（緒論）1。

註②：〈胡錦濤出席解放軍代表團全體會議〉《解放軍報》（北京），2008年3月11日，版1。

註③：2007年10月15日中國共產黨第十七次全國代表大會，胡錦濤在「高舉中國特色社會主義偉大旗幟 為奪取全面建設小康社會新勝利而奮鬥」開幕政治報告第九項〈開創國防和軍隊現代化建設新局面〉，  
<http://news.wenweipo.com/2007/10/15/IN0710150091.htm>



隊、生產隊』。改革開放和社會主義現代化建設時期，鄧小平同志要求我軍擔負起鞏固國防、抵抗侵略、保衛祖國、保衛人民的和平勞動，參加國家建設事業的神聖職責。……進入新世紀新階段，胡主席基於對深刻變化的國際國內形勢深邃思考和戰略籌劃，賦予我軍歷史使命新的內涵，……科學揭示了軍隊職能任務必須與黨的歷史任務相一致、軍事戰略必須與國家發展戰略相協調、軍隊建設和改革必須與世界軍事發展趨勢相符合的客觀規律，是我們黨的軍事指導理論重大創新<sup>④</sup>。」有關共軍各時期的歷史使命，分述如下：

#### 一、「革命戰爭」時期

共軍「革命戰爭」時期，包括「土地改革」時期（我方稱「武裝叛亂」時期）、對日抗戰時期，以及「國共內戰」時期。中共的主要任務是以暴力革命奪取政權，推翻「剝削階級」的統治<sup>⑤</sup>。共軍承擔的是武裝奪取政權，建立人民「民主專政」政權的使命任務。這一時期，毛澤東將共軍的職能作用形象地概括為「戰鬥隊、工作隊、生產隊」。早在1927年12月，毛澤東就提出了工農紅軍要執行「打仗消滅敵人，打土豪籌款子，做群眾工作」的三大任務。抗日戰爭時期，三大任務發展成為「打仗、做群眾工作、生產」

這三項任務。在國共內戰共軍「勝利」的前夕，毛澤東又提出，共軍永遠是一個戰鬥隊，又是一個工作隊，同時還是生產隊<sup>⑥</sup>。

西安政治學院副教授楊樹杰指出：「共軍建立之後，根據革命戰爭實際，毛澤東為共軍確立了戰鬥隊、工作隊、生產隊的基本職能。部隊在黨組織領導下，從戰爭學習戰爭，充分運用人民戰爭的戰略戰術，使其戰鬥力保持了相當高的水平，保證了軍隊職能的實現和黨的政治任務的完成<sup>⑦</sup>。」由上述可見，共軍在革命戰爭時期之所以能在艱困的環境實現黨的政治任務，主要依靠「戰鬥隊、工作隊、生產隊」的基本職能。

共軍稱：「戰鬥隊、工作隊、生產隊」，是「人民軍隊」的根本職能。「戰鬥隊」是為了消滅敵人的軍事力量，將敵人控制的地區變成為黨和軍隊控制的地區，不斷發展人民的武裝，壯大革命隊伍的力量；「工作隊」是要求「人民軍隊」在共產黨的領導下，做好群眾工作，擴大群眾基礎，發展擴大自己的規模；「生產隊」是由於長期處於「革命戰爭」環境，共產黨沒有建立全國統一政權，「人民軍隊」不可能有固定的軍費保障，這就決定了軍隊在擔負作戰任務的同時，必須設法籌措給養和作戰所需

註④：解正軒，〈堅決履行好新世紀新階段我軍的歷史使命〉《解放軍報》（北京：2005年7月26日），版1。

註⑤：張東輝、楊春長，《新世紀新階段軍隊歷史使命研究》，頁4。

註⑥：徐明善、方永剛，《新世紀新階段中國國防和軍隊建設》（北京：人民大學出版社，2007年8月），頁57~58。

註⑦：楊樹杰，〈論軍隊黨的領導價值的創造〉《西安政治學院學報》（西安：第20卷第4期，2007年8月），頁24。

註⑧：同註⑤，頁30~31。





物資，盡力從事自給性活動，以減輕人民群眾的負擔<sup>⑧</sup>。

綜合上述可見，共軍革命戰爭時期，三大任務就是「戰鬥隊、工作隊、生產隊」。誠如毛澤東所言：「中國的紅軍是一個執行革命政治任務的武裝集團。……紅軍絕不是單純地打仗的，它除了打仗消毀敵人軍事力量之外，還要負責宣傳群眾、組織群眾、武裝群眾、幫助群眾建立革命政權，以至於建立共產黨的組織等項重大的任務<sup>⑨</sup>。」

## 二、改革開放和社會主義現代化建設時期

中共在改革開放和社會主義現代化建設時期，共軍的使命和職能作用有較大發展。鄧小平認為，共軍是人民民主專政的堅強柱石，肩負著保衛「社會主義祖國」、保衛「四化建設」的「光榮使命」。江澤民進一步指出，全軍既要準備應付可能發生的局部戰爭和武裝衝突，保衛國家安全和領土主權完整，又要準備應付國內可能出現的衝突事件，維護社會的安定<sup>⑩</sup>。

1978年12月中共11屆3中全會，中共正式開啟鄧小平改革開放的時代。1984年鄧小平在「軍隊要服從整個國家建設大局」講話中指出，「現在需要的是全國黨政軍民一心一意地服從國家建設這個大局，要緊密地配合這個大局，而且要在這

個大局下面行動。軍隊各個方面都和國家建設有關係，都要考慮如何支援和積極參加國家建設<sup>⑪</sup>。」

中共在60年代以後的很長一段時間，軍隊多年處於臨戰狀態下。直到1985年5月鄧小平在軍委擴大會議提到，「較長時間內不發生大規模世界戰爭是有可能的」，中共中央軍委即根據這一判斷，決定把軍隊建設的指導思想從「立足於早打、大打、打核戰爭」的臨戰狀態，轉變到和平建設的軌道<sup>⑫</sup>。此後中共將軍隊予以改革體制、精簡整編，並計畫釋出更多的力量為國民經濟建設服務。

1989年天安門事件後，江澤民在鄧小平扶植下順利接掌中共政權。1998年12月江澤民在中央軍委擴大會議上指出：「把經濟建設搞上去和建立強大的國防，是國家現代化建設的兩大戰略任務。這兩大戰略任務是統一的，也就是必須堅持以經濟建設為中心，國防建設必須服從國家建設的大局；必須集中力量進行經濟建設的同時努力加強國防建設；必須形成國防建設和經濟建設相互促進、協調發展的機制。國防建設不僅要服從而且要服務於經濟建設，軍隊要為國家經濟建設積極貢獻力量<sup>⑬</sup>。」

綜合上述可見，中共在改革開放和社會主義現代化建設時期，主要是「軍隊要

註⑧：何太田、張忠良，《毛澤東戰法》（北京：國防大學出版社，1993年10月），頁21~22。

註⑩：徐明善、方永剛，《新世紀新階段中國國防和軍隊建設》，頁58。

註⑪：鄧小平，《鄧小平文選（第3卷）》（北京：人民出版社，1993年10月），頁274。

註⑫：徐焰，《中國國防導論》（北京：國防大學出版社，2006年12月），頁331。

註⑬：江澤民，《江澤民文選（第2卷）》（北京：人民出版社，2006年8月），頁99。

註⑭：蔣乾麟、文忠民，〈始終堅持和弘揚我軍聽黨指揮服務人民英勇善戰的優良傳統〉《中國軍事科學》（北京：2008年第3期，2008年6月），頁76。



服從整個國家建設大局」，把軍隊的「臨戰狀態」轉變到和平建設的軌道，為國民經濟建設服務，並隨著經濟的成長形成國防建設和經濟建設相互促進、協調發展。

### 三、新世紀新階段時期

胡錦濤接掌中共中央軍委後，提出「新世紀新階段軍隊歷史使命」。共軍西安政治學院院長蔣乾麟、政治委員文忠民認為，「新世紀新階段，黨和人民賦予共軍『三個提供，一個發揮』的歷史使命。這是一個涵蓋國家和民族根本利益、反映黨的崇高事業和偉大理想、體現人民軍隊根本職能的具有高遠意蘊的歷史使命<sup>⑭</sup>。」中共國防大學副校長許志功指出：「對於一個國家的發展來說，沒有富國，不可能強軍，沒有強軍，國家就會失去安全保障，也不可能做到真正的富國<sup>⑮</sup>。」由此可見，新世紀新階段軍隊歷史使命的達成，就是「富國強軍」與「大國崛起」的象徵。

中共有鑒於氣候的變遷與天災不斷，2005年6月7日國務院與中央軍委共同公布《軍隊參加搶險救災條例》，並於同年7月1日實施。其中第二條明訂「軍隊是搶險救災的突擊力量，執行國家賦予的搶險救災任務是軍隊的重要使命<sup>⑯</sup>。」2008年春節中國大陸的雪災與同年5月汶川大地震的救災，共軍就扮演了重要的角色。因

此搶險救災就成為共軍新世紀新階段軍隊的歷史使命之一，藉以維護其國家重要利益。

針對新世紀新階段軍隊的歷史使命，中共認為，「共軍既要應對傳統安全威脅，又要應對非傳統安全威脅；既要維護國家生存利益，又要維護國家發展利益；既要維護國內安全穩定，又要積極參與國際和地區安全合作、聯合國維和、國際反恐、國際人道主義救援等，為維護世界和平貢獻力量<sup>⑰</sup>。」由此看來，中共新世紀新階段軍隊的歷史使命，極為艱辛，軍隊將承擔國內外的重責大任。

綜合上述可見，當前共軍加強正規化建設面臨許多挑戰，除經濟全球化和社會主義市場經濟的深入發展，官兵思維多元化、行為多樣化趨勢明顯增強，以及建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭，賦予軍隊正規化建設更高標準和時代特徵外，主要是「履行新世紀新階段共軍歷史使命、完成多樣化軍事任務，如何確保部隊高度集中統一和安全穩定」的任務非常艱巨<sup>⑱</sup>。因此未來有待共軍「與時俱進」，戮力達成多樣化任務。

## 共軍新世紀新階段 歷史使命分析

共軍新世紀新階段的歷史使命，除了黨章、憲法、國防法、反分裂國家法等

註⑭：許志功，〈牢固確立科學發展觀在國防和軍隊建設中的指導地位〉《科學發展觀與新世紀新階段國防和軍隊建設—全國博士生學術論壇（軍事學）優秀論文選》（北京：國防大學出版社，2007年9月），頁18。

註⑮：〈國務院 中央軍委公布：軍隊參加搶險救災條例〉《解放軍報》（北京：2005年6月21日），版4。

註⑰：郭正，〈改革開放與富國強軍戰略〉《解放軍報》（北京：2008年10月23日），版6。

註⑱：〈推進軍隊正規化建設科學發展〉《解放軍報》（北京：2008年11月14日），版3。





法令規定外，主要是胡錦濤的指示「三個提供，一個發揮」。《解放軍報》評論指出：「『三個提供，一個發揮』，體現黨的歷史任務對我軍的新要求，肆應我國安全形勢的新變化，反映國家發展戰略的新需要，順應世界軍事變革的新趨勢，抓住軍隊建設帶全局性、根本性的重大問題，進一步明確了國防和軍隊建設的發展方向。確實肩負起新世紀新階段的歷史使命，對於全面建設小康社會，加速推進社會主義現代化的歷史進程，實現中華民族的偉大復興，具有十分重大的意義<sup>①</sup>。」有關共軍新世紀新階段的歷史使命分析，分述如下：

#### 一、為黨鞏固執政地位提供重要的力量保證

所謂「我黨鞏固執政地位提供重要的力量保證」，就是中共所強調的人民軍隊與執政黨的關係，軍隊必須以黨的意志為意志，以黨的旗幟為旗幟，以鞏固黨的執政地位為核心使命<sup>②</sup>。根據《中國大百科全書（軍事）》解釋，所謂「依法治軍」，就是把中國共產黨關於國防和武裝力量建設的主張，通過法定程序上升為國家意志，實現黨的領導和依法管理國防事務、依法管理武裝力量建設事務的有機統一，從制度上、法律上維護黨對軍隊的絕對領導<sup>③</sup>。中共也指出：「軍隊是為政治服務的強而有力的工具。

因此，軍隊政治工作是指自有軍隊以來，一定的國家或政黨通過特定的組織形成，將自己的政治主張和意識形態灌注於所領導的軍隊之中，從政治上、思想上、組織上保證實現其既定的政治目標而採取的一種手段或政治性活動<sup>④</sup>。」由上述可見，共軍實際上就是扮演黨的工具角色。

中共認為，「按照馬克斯主義的國家學說，軍隊是國家政權的主要成分。中國共產黨締造和領導的人民解放軍，在完成了黨賦予的奪取全國政權的使命之後，在中華人民共和國成立之後，就自然成為國家的軍隊，自然要接受國家的領導。中華人民共和國是中國無產階級（通過共產黨）領導的，以工農聯盟為基礎的人民民主專政的社會主義國家，中國共產黨在中華人民共和國處於執政黨的地位，在整個國家生活中起核心和領導作用，這是中共憲法明文規定的。因此，貫徹黨對軍隊的絕對領導，與接受國家對軍隊的領導，從根本上來說是一致的、統一的<sup>⑤</sup>。」由此觀之，中共軍隊為黨鞏固執政地位提供重要的力量保證，是共軍「法定」的任務。

南京陸軍學院政治委員田秉仁認為，「胡錦濤主席在闡發新世紀新階段共軍歷史使命時指出：軍隊要為黨鞏固執政地位提供重要的力量保證。這一重要論

註①：〈肩負起新世紀新階段的歷史使命〉《解放軍報》（北京），2005年10月1日，版1。

註②：鄭申俠、劉源，〈國防和軍隊建設貫徹落實科學發展觀學習提要〉（北京：軍事科學出版社，2006年3月），頁18。

註③：《中國大百科全書·軍事（第二版）》（北京：中國大百科全書出版社，2007年7月），頁803。

註④：石明，〈軍隊政治工作學教程〉（北京：國防大學出版社，1991年3月），頁2。

註⑤：賀俊達，〈軍隊政治工作學〉（北京：軍事科學出版社，2001年10月），頁101。



述，深刻揭示了共軍在維護黨的領導、鞏固國家政權中所肩負的歷史責任，反映了國家安全形勢變化和黨的事業發展對軍隊提出的時代要求<sup>24</sup>。」北京軍區政治委員符廷貴認為，「胡主席關於『三個提供，一個發揮』的重要論述，深刻揭示了軍隊建設與黨執政地位之間的本質聯繫，反映了我軍是黨絕對領導下人民軍隊的根本性質。我們要著眼履行新世紀新階段我軍歷史使命，堅決聽從黨的指揮，確保圓滿完成黨交給的各項任務<sup>25</sup>。」由此可見，中共軍隊自始迄今，都必須聽從黨的指揮。

綜合上述可見，胡錦濤賦予共軍新世紀新階段歷史使命——「三個提供，一個發揮」，其中把「為黨鞏固執政地位提供重要的力量保證」作為首要任務，也就是中共堅持黨對軍隊的絕對領導，是永遠不變的軍魂，也是維護中共政權的堅實堡壘。

## 二、為中共國家發展的重要戰略機遇期

所謂「戰略機遇期」，中共認為，「通常是指國際國內各種綜合因素，對一個國家的歷史命運產生全局性、長遠性、決定性影響的某一歷史階段，是為一個

國家經濟社會發展提供良好機會和環境條件的特定歷史時期。21世紀頭20年，對中共來說，是一個必須緊緊抓住並且可以大有作為的重要戰略機遇期<sup>26</sup>。」中共人大常務委員會前副委員長蔣正華指出：「國家的戰略機遇期，是指一個國家處在國際國內各種因素綜合作用所形成的比較有利的發展環境中，處在能為其經濟社會發展提供良好機會並對其世界地位產生全局性、長遠性、決定性積極影響的特定歷史時期<sup>27</sup>。」由上述可見，中共對得來不易的「戰略機遇期」非常珍惜，也成為共軍新世紀新階段必須維護的歷史使命。

中共十七大報告指出：「共同分享發展機遇，共同應對各種挑戰，推進人類和平與發展的崇高事業，事關各國人民的根本利益，也是各國人民的共同心願<sup>28</sup>。」然而當前世局卻充滿不確定因素。中共也認為，「本世紀頭20年是我國國家發展的重要戰略機遇期，迫切需要和平穩定的國際環境。當前，國際形勢繼續發生著複雜而深刻的變化，制約和影響世界和平與發展的不確定因素凸顯，冷戰時期的霸權主義和強權政治正以新的表現形式，給世

註<sup>24</sup>：田秉仁，〈論軍隊在構建社會主義和諧社會中的地位作用〉《南京政治學院學報》（南京），第23卷第4期，2007年7月，頁13。

註<sup>25</sup>：〈肩負起黨和人民賦予的神聖使命〉，[http://news.xinhuanet.com/mil/2005-09/28/content\\_3554435\\_1.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2005-09/28/content_3554435_1.htm)

註<sup>26</sup>：〈人民解放軍為維護國家發展提供堅強的安全保障〉，[http://news.xinhuanet.com/mil/2005-10/20/content\\_3652342.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2005-10/20/content_3652342.htm)

註<sup>27</sup>：蔣正華、巴忠倓，〈戰略機遇期的風險與防範〉《戰略機遇期的把握和利用：第四屆國家安全論壇論文集》（北京：時事出版社，2006年10月），頁4。

註<sup>28</sup>：2007年10月15日中國共產黨第十七次全國代表大會，胡錦濤在「高舉中國特色社會主義偉大旗幟 為奪取全面建設小康社會新勝利而奮鬥」開幕政治報告第十一項〈始終不渝走和平發展道路〉，<http://news.wenweipo.com/2007/10/15/IN0710150091.htm>



界帶來不安寧。近年來，某些強國在強化軍事實力的同時，通過扶植反對派、培養代理人、製造動亂等多種手段，公開干涉別國內政<sup>29</sup>。」由上述可見，中共迄今仍擔心國內外不確定性的因素，干擾到國家發展重要戰略機遇期，冀望共軍能在「戰略機遇期」扮演堅強的安全保障。

針對國內外複雜的因素與挑戰，中共認為，沒有可靠的安全環境作保障，經濟社會的發展就不可能順利進行。軍隊必須對維護國家發展的重要戰略機遇期，提供堅強的安全保障，這是客觀形勢的需要<sup>30</sup>。2006年12月中共發表《中國的國防白皮書》指出：「依據國家總體規劃，國防和軍隊現代化建設實行三步走的發展戰略，在2010年前打下堅實基礎，2020年前後有一個較大的發展，到21世紀中葉基本實現建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭的戰略目標<sup>31</sup>。」由此看來，中共軍事戰略的發展，必須建立一支足以作為國家堅強安全保障的勁旅。

綜合上述可見，中共「國家的戰略機遇期」得來不易，這也是中共「大國崛起」與「和平發展」的契機，因此共軍

必須強化戰略能力，要為維護國家發展的重要戰略機遇期，提供堅強的安全保障。

### 三、為中共國家利益提供有力的戰略支撐

中共軍科院前副院長李際均指出：「從大的方面，國家利益有兩個最基本的要素，一個是安全利益，一個是發展利益。軍事戰略直接為國家安全利益服務，並通過武裝力量的準備與運用，保障國家安全與發展<sup>32</sup>。」軍隊戰略能力的核心功能，就是維護與實現國家利益，這主要表現在對外與對內兩個方面。對外方面，其功能集中體現在維護國家領土主權完整，防止外來軍事侵略或威脅上；對內方面，則集中體現在維護現有政權的鞏固和社會的安定，充當政權的「柱石」<sup>33</sup>。中共也指出：「一個民族要自立於世界民族之林，必須有經濟實力作為基礎，保持經濟的持續快速發展。但是，經濟發展並不等於國防就自然強大。像我們這樣一個大國，如果不注重在發展經濟的同時，加強國防建設，就不可能獲得應有的國際地位，也難以有效保障經濟建設的成果，而且在諸多方面都會受制於人<sup>34</sup>。」由此觀之，國家利益的維護，仍必須依靠強大的國防力量。

註<sup>29</sup>：尹序貴、喬東松、畢滄耕，〈為重要戰略機遇期提供安全保障的思考〉，[http://www.chinamil.com.cn/site1/xwpxdw/2005-05/03/content\\_196211.htm](http://www.chinamil.com.cn/site1/xwpxdw/2005-05/03/content_196211.htm)

註<sup>30</sup>：同註<sup>26</sup>。

註<sup>31</sup>：2006年12月中共國務院新聞辦公室，發表之《2006年中國的國防白皮書》〈二、國防政策〉。

註<sup>32</sup>：李際均，《戰略論》（北京：解放軍出版社，2003年1月），頁155。

註<sup>33</sup>：釋清仁、李邦龍，〈戰略能力：一個需要關注的重大課題〉《中國國防報》（北京：2008年11月27日），版3。

註<sup>34</sup>：〈必須站在國家安全和發展戰略全局的高度，統籌經濟建設和國防建設，在全面建設小康社會進程中實現富國和強軍的統一〉《解放軍報》（北京：2008年2月10日），版2。





科技發展迅速，連帶國家利益更為廣泛。中共指出：「作為保衛社會主義祖國鋼鐵長城的人民軍隊，國家利益發展到哪裡，軍隊的歷史使命就應延伸到哪裡。這就要求我們必須拓寬國家安全戰略和軍事戰略的視野，不僅要關注和維護國家生存利益，還要關注和維護國家發展利益；不僅要關注和維護領土安全、領海安全、領空安全，還要關注和維護海洋安全、太空安全、電磁空間安全，為維護國家利益提供有力的戰略支撐<sup>35</sup>。」此外中共認為，由於在近代屢受列強的欺凌，因而對主權安全有著更深的理解，在主權問題上絕對不妥協<sup>36</sup>。由此觀之，共軍作為維護國家利益提供有力的戰略支撐，其達成歷史使命責任將更具挑戰性。

近年來，由於氣候變遷與天災的不可預測性，將給軍隊任務帶來更大的挑戰。胡錦濤指出：「抗震救災鬥爭再一次證明，人民軍隊是保衛人民的鋼鐵長城<sup>37</sup>。」中共軍事科學院研究認為，國家安全保障利益需求，都面臨著複雜的國際環境，政治、軍事方面的傳統安全威脅與經濟、科技、文化、環境、衛生等非傳統安全威脅相互交織。因而，必須把維護傳統安全與維護非傳統安全有機結合起來，確保國家發展的重要戰略機遇期得以維護，使國家利益得以實現<sup>38</sup>。由上述可見，抗

震救災也成為共軍維護國家利益的重要使命。

綜合上述可見，國家的安全利益與發展利益，在新世紀新階段面臨了傳統安全威脅與非傳統安全威脅，因此共軍除了要肩負政治、軍事、國家領土主權等傳統安全保障外，也要為經濟安全等非傳統安全威脅貢獻心力。尤其近年來，搶險救災已逐漸成為共軍維護國家利益的重要任務。

#### 四、為維護世界和平發揮重要作用

全球化與地球村概念形成後，各國已無法置身於世界之外，尤其名列大國的中共，更應負起維護世界和平的重責大任。中共國防大學研究指出：「維護世界和平與促進共同發展，使我軍使命由保衛國家安全延伸到維護世界和平。我軍是維護國家安全和利益、維護世界和平與促進共同發展的一支重要的武裝力量。伴隨著我國綜合國力的不斷增強和在國際事務中地位的不斷上升，人民軍隊的作用和職能必須與之相肆應。我軍不僅要在維護國家主權和安全中履行職責，還要在維護世界和平與促進共同發展中有所作為<sup>39</sup>。」中共認為，「縱觀全球，國際形勢正與各國關係日益緊密、互動日益增強的方向發展，當今世界正在演化成一個『地球村』，一個普遍聯繫、相互依存的世界。在這樣的大環境、大背景下，任何

註<sup>35</sup>：同註<sup>26</sup>。

註<sup>36</sup>：李敏倫，《中國新安全觀與上海合作組織研究》（北京：人民出版社，2007年6月），頁20。

註<sup>37</sup>：〈胡錦濤抗震救災總結表彰會講話全文〉《解放軍報》（北京：2008年10月9日），版4。

註<sup>38</sup>：鄭申俠、劉源，《國防和軍隊建設貫徹落實科學發展觀學習提要》，頁22。

註<sup>39</sup>：〈我軍為維護世界和平與促進共同發展發揮重要作用〉，[http://news.xinhuanet.com/mil/2005-10/20/content\\_3652459.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2005-10/20/content_3652459.htm)



一個國家都不可能閉關自守，在世界潮流之外獨立發展<sup>⑩</sup>。」由此看來，中共基於國力的茁壯與國際地位的提升，將在維護世界和平與促進共同發展中扮演重要角色。

西安政治學院國家安全與軍事戰略研究所所長蓋世金指出：「和諧世界理念是我們黨站在時代發展和人類進步事業的高度而提出的國際秩序新構想，是我國外交思想重大創新，是中國特色社會主義理論體系中的重要篇章，也是我國在新的歷史條件下維護國家安全利益的大戰略<sup>⑪</sup>。」中共稱：「中國始終不渝走和平發展道路，奉行防禦性的國防政策，始終是維護亞太地區乃至世界和平與穩定的堅定力量。從現實國情看，和平發展道路是中國的必然選擇<sup>⑫</sup>。」2008年11月胡錦濤在亞太經合組織（APEC）第16次領導人非正式會議上指出：「中國的前途命運同世界的前途命運日益緊密地聯繫在一起。中國需要和平穩定、和諧合作的國際發展環境，也願為營造這樣的環境貢獻自己的力量。我願重申，中國將始終不渝走和平發展道路，始終不渝奉行互利共贏的開放戰略，始終不渝謀求和平的發展、開放的發展、合作的發展，為推動建設持久和平、共同繁榮的和諧世界貢獻自己的力量

<sup>⑬</sup>！」由上述可見，中共基於國家的發展與國際責任，以及爭取世界各國的認同，不得不發表聲明，將作為穩定亞太地區與世界和平的安定力量。

中共十七大報告指出：「我們將繼續貫徹與鄰為善、以鄰為伴的周邊外交方針，加強同周邊國家的睦鄰友好和務實合作，積極開展區域合作，共同營造和平穩定、平等互信、合作共贏的地區環境。我們將繼續加強同廣大發展中國家的團結合作，深化傳統友誼，擴大務實合作，提供力所能及的援助，維護發展中國家的正當要求和共同利益。我們將繼續積極參與多邊事務，承擔相應國際義務，發揮建設性作用，推動國際秩序朝著更加公正合理的方向發展<sup>⑭</sup>。」胡錦濤指出：「中國將始終不渝走和平發展道路，這是中國政府和人民作出的戰略抉擇。這個戰略抉擇，立足中國國情，順應時代潮流，體現了中國對內政策與對外政策的統一、中國人民根本利益與世界人民共同利益的統一，是實現中華民族偉大復興的必由之路<sup>⑮</sup>。」由此可見，隨著中共的進步發展，其在國際事務上將具有更大的影響力。

綜合上述可見，中共隨著「大國崛起」，其在國際政治、外交、軍事、經

註⑩：〈發展中國特色社會主義的重大戰略舉措〉《解放軍報》（北京：2008年10月9日），版6。

註⑪：蓋世金，〈推動建設和諧世界：中國國家安全大戰略〉《西安政治學院學報》（西安：第21卷第1期，2008年2月），頁11。

註⑫：焦亮，〈評美國防部2008年度"中國軍力報告"〉《解放軍報》（北京：2008年3月14日），版6。

註⑬：〈胡錦濤：堅持開放合作 尋求互利共贏〉《解放軍報》（北京：2008年11月24日），版4。

註⑭：同註⑬。

註⑮：〈堅持改革開放 推進合作共贏—胡錦濤主席在博鰲亞洲論壇2008年年會開幕式上的演講全文〉，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2008-04/12/content\\_7966434.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2008-04/12/content_7966434.htm)



濟、科技、文化、環境等領域均扮演重要與關鍵角色，尤其在為維護世界和平和促進共同發展上，將具有舉足輕重之影響力。至於是否可帶來世界和平穩定，端視其對周邊國家的睦鄰作為，以及所承擔相應的國際義務。

## 共軍新世紀新階段 歷史使命評析

美國歷史學家保羅·甘迺迪（Paul.Kennedy）在1980年代指出：「對過去五個世紀以來，……世界上有一種變革的動力，這個動力主要由經濟和技術的發展所驅動，它對社會結構、政治制度、軍事力量、和各個國家與帝國的地位都產生影響<sup>④6</sup>。」中共自改革開放以來，就是由經濟和技術的發展所驅動，進而發展成為「大國崛起」，也使得共軍達成新世紀新階段歷史使命，將更具挑戰性，也是達成世界強權必要條件。中共指出，「新世紀新階段我軍歷史使命的提出，深刻反映了國際安全形勢變化、國家戰略利益拓展和世界軍事變革發展對共軍職能任務和建設發展的時代要求。有效履行『三個提供，一個發揮』的歷史使命，必將觸及許多深層次的矛盾和問題，引起軍隊各個領域、各個層次的深刻變革，必然要求我軍思想觀念進行革故鼎新，掀起新一輪的思想解放運動<sup>④7</sup>。」以下就

針對共軍新世紀新階段的歷史使命予以評析：

### 一、在鞏固「中共政權」方面

就民主國家言，軍隊接受憲政體制的規範效忠國家，是天經地義的事。但中共卻把軍隊視為黨的附屬，其辯稱：「馬克思主義國家學說告訴我們，世界上任何國家的軍隊，本質上都是由代表統治階級執政的政黨領導的。軍隊的性質，始終不過是該國執政黨的性質在武裝力量上的『複製』。在西方國家，儘管實行著兩黨或多黨輪流執政的制度，但由於上臺執政的都毫無例外是資產階級政黨，因而軍隊始終處在資產階級政黨的掌控之下。在中國，我們黨是一個對國家和社會實施全面領導的執政黨，必然要把軍隊置於自己的絕對領導之下。也正是通過這種絕對領導，黨的性質始終決定著軍隊的性質<sup>④8</sup>。」由上述可見，中共創建軍隊的根本目的，就是為了保證黨之政治路線的貫徹及其政治目標的實現，與民主國家軍隊任務有顯著的差異。

中共一向認為西方民主國家對其政權圖謀不軌，中共指出：「從國際上看，西方敵對勢力對我國實施西化、分化的戰略圖謀沒有改變，特別是西方敵對勢力極力鼓吹『軍隊非政治化』、『軍隊非黨化』、『軍隊國家化』，其險惡用心是要我們脫離黨的領導，動搖黨的執政基

註④6：保羅·甘迺迪（Paul.Kennedy）著，王保存、陳景彪譯，《世界強權的興衰—現代篇：五大核心》（THE RISE AND FALL OF GREAT POWERS）（臺北：風雲時代出版公司，1992年5月），頁265。

註④7：〈牢固樹立與履行歷史使命相肆應的思想觀念〉《解放軍報》（北京：2005年11月3日），版6。

註④8：章傳家，〈鄧小平同志對我軍性質新的概括及其深遠歷史意義〉，<http://www.pladaily.com.cn/item2/dxp/jssx/004.htm>





礎和力量保證，進而實踐他們搞垮共產黨的領導、顛覆人民民主政權、改變社會主義制度的圖謀<sup>④</sup>。」中共軍科院研究也指出：「蘇聯、東歐遽變的原因盡管是多方面的，但其中一個重要原因就是共產黨放棄了對軍隊的領導權，軍隊在關鍵時刻不聽黨的指揮，最終導致黨喪失執政地位<sup>⑤</sup>。」由此看來，中共堅持黨對軍隊的絕對領導是無法改變的，這也是中共軍隊無法完全專業化最大的關鍵。

中共中央黨校國際戰略研究所研究指出：「冷戰時期，美國在國際舞臺上劃線的標準是『共產主義』，以反對共產主義為目標；冷戰後劃線的標準是『民主』，以推動西方民主為目標。『中國威脅論』的一個重要內涵就是中國仍然是一個共產黨領導的國家，崛起後必然會威脅美國及西方世界的安全<sup>⑥</sup>。」中共認為，軍隊要為黨鞏固執政地位的中堅力量。必須做到：要始終堅定地聽黨的話、跟黨走；要堅決聽從黨中央、中央軍委指揮；堅持用黨的創新理論武裝官兵；必須堅定貫徹執行黨的路線方針政策……等<sup>⑦</sup>。由上述可見，美國與民主國家把「中國威脅論」視為潛在威脅，除了中共堅持黨對軍隊的領導外，最主要還是中共迄今仍然是共產

國家，與西方民主國家的意識形態扞格不入。

綜合上述可見，共軍新世紀新階段歷史使命，把「為黨鞏固執政地位提供重要的力量保證」列為首要工作，主要中共擔心步蘇聯、東歐後塵，也就是說把黨對軍隊的領導權放棄了，將導致黨喪失執政地位。另一方面，以美國為首的民主國家對中共的「大國崛起」，視為「中國威脅論」，也造成中共外在的困境。

## 二、在維護「戰略機遇期」方面

李際均認為，「政治決定民族立場、經濟決定民族利益、文化決定民族感情、國防決定民族生存。博弈理論告訴我們，降低利益底線，就是把好處讓與對手。戰略底線要以實力做後盾。國家主權、領土完整、基本價值不容許受到侵犯。沒有國家主權如何談民主自由？……堅持改革開放，增強綜合國力是最大的安全，也是保持和延長機遇期的根本辦法<sup>⑧</sup>。」北京大學教授徐天新指出：「蘇聯領導人史達林認為必須依靠自己，走一條與西方資本主義世界截然不同的社會主義強國之路。強調落後就要挨打，因此必須不惜代價地高速發展經濟，壯大國力<sup>⑨</sup>。」由上述之歷史經驗，中共必須堅持把握戰略機遇期，

註④：徐明善、方永剛，《新世紀新階段中國國防和軍隊建設》，頁60。

註⑤：張東輝、楊春長，《新世紀新階段軍隊歷史使命研究》，頁74。

註⑥：康紹邦、宮力，《國際戰略新論》（北京：解放軍出版社，2006年8月），頁307。

註⑦：張東輝、楊春長，《新世紀新階段軍隊歷史使命研究》，頁84~85。

註⑧：李際均、巴忠倓，〈科學認識與把握戰略機遇期〉《戰略機遇期的把握和利用：第四屆國家安全論壇論文集》，頁13~14。

註⑨：徐天新，〈俄國（蘇聯）是怎樣兩起兩伏的〉《強國之鑒》（北京：人民出版社，2007年4月），頁178。



持續走改革開放路線，藉以增強綜合國力與軍事力量。

中共軍事科學院研究認為，「對我國發展的重要戰略機遇期的安全威脅來自諸多方面。美、日軍事同盟日趨緊密，對我國的國防安全構成戰略威脅；『臺獨』勢力分裂國家的圖謀不會自行放棄，國家主權和領土完整面臨挑戰；島嶼主權爭議日益複雜，引發軍事危機的危險性長期存在。……這就要求我軍必須具備應對各種威脅和危機的能力<sup>55</sup>。」中共國防大學戰略研究所副所長劉靜波指出：「古往今來，強大的國防是保障國家安全重要手段。今天，軍事手段在保障國家主權安全和國際和平環境的同時，也要把維護國家經濟安全作為一項重要的使命。……歷史反覆證明，沒有軍事上的安全，其他任何領域的安全都將喪失依托和前提<sup>56</sup>。」由此可見，中共把建立強大的國防武力，視為確保國家戰略機遇期的不二法門。

中共中央黨校國際戰略研究所指出：「1978年迄今，中國國家實力和國際地位的上升幅度為諸大國之最，成為世界大國的潛力充分體現出來，而且也表現出了成為世界大國的積極意願。90年代，『中國威脅論』，不脛而走，國際社會對中國的未來走向爭論不休<sup>57</sup>。」中共指出：「我國的國際地位和國際影響力不

斷提升，國際環境中對我國發展有利的因素不斷增加，這一切，決定了我國發展的重要戰略機遇期仍然存在。另一方面，國際環境中不穩定不確定因素增多，我國發展的外部條件複雜多變。西方敵對勢力加緊對我實施西化、分化戰略，發達國家在經濟科技上占優勢的壓力長期存在，世界經濟形勢嚴峻複雜，西方國家千方百計對我進行思想文化滲透，傳統安全威脅和非傳統安全威脅相互交織<sup>58</sup>。」由此觀之，中共國家重要戰略機遇期，迄今仍將面臨西方民主國家的質疑與挑戰。

綜合上述可見，21世紀前20年是中共重要戰略機遇期，關係到是否能夠順利「崛起」。然而中共認為西方國家不斷加緊對其實施西化、分化戰略，使得傳統安全和非傳統安全日益受到威脅。惟西方國家是否真正威脅到中共的重要戰略機遇期，這是中共的主觀認定，未來中共唯有在國際上扮演負責任的大國角色，才有可能化解世界各國的疑慮。

### 三、在維護「國家利益」方面

維護「國家利益」一向是軍隊的職責，也是最有力的保障。西安政治學院教授張存祿指出：「國防是保衛經濟建設成果安全所需。當今世界，沒有強大的國防，辛辛苦苦積累起來的建設成果難以保全，再多的財富也會被侵略者毀滅，科威

註<sup>55</sup>：同註<sup>53</sup>，頁24。

註<sup>56</sup>：劉靜波、巴忠倓，〈全球化帶來的經濟安全環境變化與經濟安全對策〉《戰略機遇期的把握和利用：第四屆國家安全論壇論文集》，頁138。

註<sup>57</sup>：康紹邦、宮力，〈國際戰略新論〉，頁332。

註<sup>58</sup>：〈發展中國特色社會主義的重大戰略舉措〉《解放軍報》（北京：008年10月9日），版6。





特就是很好的例證<sup>59</sup>。」中共認為，「歷史反覆證明，沒有軍事上的安全，其他任何領域的安全都將喪失依托和前提。維護經濟利益和經濟資源的安全是軍事鬥爭的新形式和責任，例如經濟中心免受敵國的打擊、保護重要的戰略通道的安全、保護經濟持續增長所需的海洋資源和海洋權益不受侵占和掠奪等等<sup>60</sup>。」中共軍科院戰略部研究員程亞文指出：「中國對外貿易已經占到GDP的70%以上，對國外資源的依賴性也越來越大。目前中國石油海外供給，主要通過印度洋、太平洋運輸過來，而這兩大海域是海盜、恐怖活動非常頻繁的地區。在這種情況之下，如何維護海洋交通路線、原料供給的安全，這些非常現實的問題，就需要部隊去考慮<sup>61</sup>。」由此觀之，中共經濟的持續增長，將更依賴強大國防的保護。這也是中共一再強調要走「富國強軍」的道理。

自從全球化後，世界各國的國家利益，就息息相關、互為關聯。蓋世金所長認為，「和諧世界理論表達了中共融入國際體系後，國家發展利益的新訴求。隨著全球化進程的加快和中國改革開放的深入發展，我國已深深地融入了世界大家庭之中，國家利益的重心發生了轉移，建國初期的生存利益為主，讓位給了現在的發展

利益為主。中共發展離不開世界，中共的發展需要一個和平穩定的世界環境<sup>62</sup>。」由此可見，中共的國家利益已與世界接軌，同時也體認到要維護國家利益，就必須共同維護一個和平穩定的世界環境。

中共《黨章》〈總綱〉迄今仍將「完成祖國統一」列為三大歷史任務之一。中共《憲法》序言則明訂「臺灣是中華人民共和國的神聖領土的一部分。完成統一祖國的大業是包括臺灣同胞在內的全中國人民的神聖職責。」中共《國防法》第二條規定「保衛國家的主權、統一、領土完整和安全。」中共《反分裂國家法》第二條規定「國家絕不允許『臺獨』分裂勢力以任何名義、任何方式把臺灣從中國分裂出去。」中共認為，「維護國家主權、統一、領土完整和安全，是國家的頭等大事，是國家生存和發展的前提和保障<sup>63</sup>。」由上述可見，維護「統一的中國」，是中共最高的利益，也是「法定」的政策，更是共軍的職責。

南京大學教授錢乘旦在中共中央政治局委員集體學習中指出：「一個國家要強盛，統一的民族國家是前提。做不到這一點，不要說強盛，連生存都有問題<sup>64</sup>。」中共中央黨校副教授門洪華認為，「臺灣問題事關中國能否和平崛起，也是考驗中

註<sup>59</sup>：張存祿、張潔，〈富國強軍發展觀〉《政工導刊》（西安：2008年7月），頁5。

註<sup>60</sup>：劉靜波，〈21世紀初中國國家安全戰略〉（北京：時事出版社，2006年5月），頁198。

註<sup>61</sup>：〈軍事專家：中國開始尋求「富國」和「強軍」的統一〉，[http://www.chinamil.com.cn/site1/2007ztppd/2007-10/23/content\\_992066.htm](http://www.chinamil.com.cn/site1/2007ztppd/2007-10/23/content_992066.htm)

註<sup>62</sup>：蓋世金，〈推動建設和諧世界：中國國家安全大戰略〉，頁12。

註<sup>63</sup>：張伊寧，〈中國現代軍事思想研究〉（北京：國防大學出版社，2006年10月），頁516。

註<sup>64</sup>：〈中央探求興衰定律 錢乘旦教授：中央領導的提問非常敏銳有洞察力〉，[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2003-12/03/content\\_1210907.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2003-12/03/content_1210907.htm)





國國際戰略實施能力的重要標尺<sup>65</sup>。」由此可見，中共對於「祖國統一」、「領土主權」完整，是絕對無法妥協的，未來將影響到我國家的生存與發展，我方應謹慎以對。

綜合上述可見，中共隨著經濟的持續成長，對於生命交通線的安全維護更為迫切，軍隊的責任面臨更大的挑戰。因此中共國防與軍隊的建設也將更為強化。全球化後，中共與世界各國的來往更為密切，國家利益的維護，必須建構在和平穩定的世界環境之中。此外兩岸關係的和平發展，未來將成為中共的重要國家利益。

#### 四、在維護「世界和平和促進共同發展」方面

杭亭頓（Samuel P. Huntington）指出：「中國的歷史、文化、傳統、幅員、經濟動力和自我形象，都促使它躍居東亞霸權。這是其經濟快速成長的自然結果<sup>66</sup>。」2007年3月中共外交部就「中國威脅論」發表看法指出：「中國不搞霸權主義；不搞強權政治；主張國與國平等和相互尊重；信奉『己所不欲，勿施於人』；倡導多邊主義；主張通過協商和平解決國際爭端；忠實地履行自己的國際責任和

義務；尊重世界的多元性和文明的多樣性<sup>67</sup>。」中共日本史學會會長湯重南認為，日本明治政府推行「富國強兵」、「殖產興業」和「文明開化」三大政策，由於富國強兵是主體，是諸政策之首，導致從戰爭走向更大戰爭的惡性循環之中<sup>68</sup>。由上述可見，中共迄今仍擔心「中國威脅論」的負面影響，並針對日本歷史的經驗教訓，認為應以歷史為鑒。

中共國防大學研究指出：「隨著綜合國力的不斷增長，中共在世界事務中的作用將不斷增強，不斷提高對國際合作機制的參與度，在建立和改善國際經濟政治新秩序方面的作用也不斷上升。這既有利於維護亞太的和平與穩定，又有利於維護世界的和平與發展<sup>69</sup>。」蓋世金所長認為，「當今世界，國家安全威脅是多元的。因此，軍隊必須提高應對多種安全威脅、完成多樣化軍事任務的能力。推動建設和諧世界，軍隊也是大有作為的，並且是在高層次上維護國家安全利益。積極發展軍事外交，承擔和完成聯合國的維和任務，參加國際救援行動和聯合軍演等等，都有利於推進各國政治軍事交流，促進世界的和平發展<sup>70</sup>。」由此看來，中共不斷參與國

註<sup>65</sup>：門洪華，〈中國和平崛起的國際戰略框架〉《世界經濟與政治》（北京：2004年第6期，2004年6月），頁19。

註<sup>66</sup>：杭亭頓（Samuel P. Huntington），黃裕美譯，《文明衝突與世界秩序的重建》（THE CLASH OF CIVILIZATIONS AND THE REMAKING OF WORLD ORDER）（臺北：聯經出版公司，1997年9月），頁309。

註<sup>67</sup>：請參閱〈秦剛就朝核問題、「中國威脅論」、中日關係等答問〉，<http://politics.people.com.cn/BIG5/shizheng/252/4157/5430186.html>

註<sup>68</sup>：湯重南，〈日本的圖強之路〉《強國之鑒》（北京：人民出版社，2007年4月），頁151。

註<sup>69</sup>：張伊寧，《中國現代軍事思想研究》（北京：國防大學出版社，2006年10月），頁513。

註<sup>70</sup>：蓋世金，〈推動建設和諧世界：中國國家安全大戰略〉，頁13。



際事務，其對國際分工任務，勢必負起更多的責任。

中共由於在聯合國擔任安理會常任理事國，因此在國際事務方面必須盡義務，其自稱「為維護世界和平，我國於1988年正式加入聯合國維持和平行動特別委員會。1989年首次派人參加聯合國納米比亞過渡期協助團。1990年首次向聯合國維和行動派出軍事觀察員以來，已經先後向14項聯合國維和行動派出軍事人員、警局和民事官員3,000多人次。這是中國維護世界和平的具體行動<sup>①</sup>。」中共常駐聯合國代表張業遂大使指出：「全球性挑戰越來越多，比如反恐、防擴散問題，糧食、能源、金融安全問題，還有環境保護、氣候變化等等。國際社會必須加強合作，才能有效應對這些挑戰。……中國作為安理會常任理事國，在維護世界和平、促進發展方面做了一些工作，發揮了應有的作用。由於中共改革開放30年來綜合國力有所提高，國際社會對中國在國際事務中，能發揮更大作用的期待也有所提高<sup>②</sup>。」由上述可見，擔任安理會常任理事國的中共，研判未來軍隊將持續擔任聯合國的維和行動，藉以宣揚其維護世界和平的決心與貢獻。

綜合上述可見，中共隨著國力的增強，在國際事務上將扮演更積極的角色，尤其在聯合國擔任安理會常任理事國的職責上，軍隊將肩負更多的維和行動與國際救助活動。再者「中國威脅論」涉及到共軍的定位與形象，假如共軍能在國際和平任務中多所貢獻，將有助於塑造國際和平

的形象。

## 結 語

21世紀初，胡錦濤賦予共軍「新世紀新階段軍隊歷史使命」——「三個提供，一個發揮」。其目的在於配合「大國崛起」與「和平發展」，藉以達成國家戰略目標。惟中共迄今並沒有放棄「共產主義」的意識形態，這也是以美國為首的民主國家對「中國威脅論」的疑慮。中共一再強調這是西方國家西化、分化的戰略。特別是鼓吹「軍隊非政治化」、「軍隊非黨化」、「軍隊國家化」，就是要軍隊脫離黨的領導，「顛覆」共產黨的政權，這也是中共所無法接受的。未來共軍如何擺脫負面評價，有待其在國際和平任務及國內救災中多所貢獻。

然而值得注意的是，中共經濟持續的成長，國防預算每年以兩位數字增加，其「富國強軍」的目標已逐漸達成，將對當前國際情勢造成衝擊，也對美國霸權形成潛在的挑戰與威脅。此外在兩岸關係發展上，雖然2008年5月20日後已趨和緩，但未來發展仍有不確定因素，我國防安全戰略仍應謹慎以對。總之，共軍「三個提供，一個發揮」有其堅持與作為，我方宜持續關注其具體作為與未來發展，藉以維護我國家安全。

收件：97年12月3日

修正：97年12月10日

接受：97年12月11日

註①：同註③。

註②：〈中國將在國際事務中發揮更大作用〉《解放軍報》（北京：2008年10月1日），版4。