



中共軍事後勤變革

—— 信息化戰爭條件下的後勤保障

空軍中校 林東良 空軍上校 劉峰瑜

提 要

波灣戰爭後，世界軍事革命之浪潮席捲主要軍事大國，中共解放軍軍事思想和戰爭準備亦隨著「軍事事務革命」的思潮有所變化，中共欲躋身於世界軍事強國之林，推動軍事改革，強化以機械化為基礎，以信息化為主導，加快推進中國特色軍事變革以及「打贏信息化條件下的局部戰爭」的戰略新思維，使共軍部隊能趨向現代化，而後勤制約戰力發揚亦是戰力發揮之保障。所以，在未來信息化的局部戰爭中，後勤保障的良窳，將直接影響與決定戰爭的結果。

本文針對中共軍事戰略轉變，探討中共掌握世界軍事後勤發展的趨勢，積極推動其軍事後勤變革，同時對中共軍事後勤變革之方向、目標及發展趨勢的認清亦可為我制敵與後勤轉型之參考。

前 言

中共有鑑於近幾場美軍主導的戰爭，都是以信息化為主的戰爭，因此中共積極從事信息化建設，2006 年中共召開軍事訓練會議，特別提出信息化是新軍事變革的本質和核心，是未來戰爭的基本特徵。隨著現代戰爭模式的轉變與高科技裝備的發展及廣泛運用於戰爭，致使後勤保障亦須進行相應的改革；而中共認為後勤是軍事體系的組成部分，是以軍事戰略方針為依據，結合國家經濟和

科學技術為基礎，並以提高戰鬥力為標準，達到保障軍事需求和獲致戰爭勝利之目的，共軍為從事「軍事事務革命」，躋身於世界軍事強國之林，更不斷強化以機械化為基礎，以信息化為主導，加快推進中國特色軍事變革，使共軍部隊能趨向現代化，而後勤是戰力發揮之保障，所以，在未來信息化的局部戰爭中，後勤保障的良窳，將直接影響與決定戰爭的結果。

後勤保障係為軍隊組織實施經費、物資、衛生、技術和運輸等保障活動的過程^①，



充分運用人力、物力及時滿足軍隊力量建設和作戰需要所採取一系列作為^②，後勤保障運行的有效是軍隊戰鬥力的保證。中共為趨向現代化必須同時執行後勤改革，以後勤支持戰力發揚。針對中共軍事戰略轉變，我們可以深切了解中共軍事變革，在信息化戰爭條件下的後勤保障具重大指標，探討中共掌握世界軍事後勤發展的趨勢，積極推動其軍事後勤變革，同時對中共軍事後勤變革之方向、目標及發展趨勢的認清亦可為我制敵與後勤轉型之參考。

中共軍事後勤變革考慮內容

2002 年解放軍提出「信息化條件下的局部戰爭」，其後進行一系列一體化訓練教育和整體化後勤改革，中共為打贏信息化戰爭的需求，其戰爭後勤準備的基點，是針對未來信息化條件下作戰後勤保障之高速度、高強度、高精度、高消耗的特點，及後勤的快速性、應急性、整體性、綜合保障能力之全面提升，發展信息化建設之軍事後勤^③，在信息化戰爭條件下的軍事後勤保障，係整合各種後勤資源，以最低的保障成本，最快的

保障速度，在正確的時間，正確的地點將正確的軍事物資提交給用戶^④，亦即是以信息主導、綜合集成及簡約高效等信息化建設理念^⑤，信息化戰爭條件下的軍事後勤考慮內容如下^⑥：

一、聚合後勤：以信息技術為核心發展，使信息化戰爭條件下的軍事後勤成為真正意義上的大後勤，聚合後勤是對軍隊後勤和社會後勤的各種後勤資源的整合。從內部而言，是建立三軍一體、合力保障的聯勤體制，突破軍種界限，實現資源共享；從外部而言，是通過後勤保障社會化，將非核心業務外包，利用社會資源，最大能力提升後勤保障。

二、集約後勤：集約後勤是控制後勤保障成本，提高後勤保障效益的手段，將資源密集型後勤轉為快速反應型後勤，降低物資儲備的規模和數量，加快後勤中的物流與信息流，代之以更加靈活、快捷的有效控制成本的後勤系統。

三、敏捷後勤：信息化局部戰爭一方面提高後勤保障的快速反應能力，縮短後勤反應時間，另一方面也使得軍事後勤領域實施

註① 揚長林主編，當代軍官百科辭典，解放軍出版社，北京，1997 年，840 頁

註② 房立中、劉登榮、皮兆坤著，中國軍事百科辭典，中國華僑公司，北京，1991，88 頁

註③ 歐陽國南，中共現代化軍事後勤變革之跨越式發展，國防雜誌雙月刊第 21 卷第 5 期，國防大學，2006 年，216~217 頁

註④ 王進發，中國軍事後勤變革大戰略，北京，國防大學出版社，2005 年，47 頁

註⑤ 潘進章，共軍「以黨領軍」面對資訊化戰爭之問題研析，國防雜誌雙月刊 21 卷第 6 期，國防大學，2006 年，216~217 頁

註⑥ 王進發，中國軍事後勤變革大戰略，北京，國防大學出版社，2005 年，57 頁

“敏捷”戰略的可能性，敏捷後勤強調基於網際網路的信息發展，共享和集成，以縮短後勤反應時間，形成緊密銜接的後勤，並透過後勤重組，建立敏捷後勤結構，以提高後勤保障的反應速度。

四、精確後勤：以“使用者”為中心滿足戰爭的要求，同時又考慮必須實現最大的節約，符合“供應者”的效益，精確詳實計劃後勤供需，是一投入較少，獲得較大效益的軍隊現代化的實現，精確後勤反映了信息時代軍事後勤的本質。

五、可靠後勤：提高後勤保障的可靠性，規避因不確定所致的風險是信息化戰爭條件下軍事後勤不可迴避和必須解決的問題，建立可靠後勤須識別和分析風險成因，並利用監控、作戰模擬和風險管理等方法，緩解後勤保障風險、提高後勤保障可靠性。

由上述考慮因素可知，中共後勤變革之方向為建立聯合後勤，並考慮到有效節約成本及風險管理，建構一反應快速、精準完成任務之現代化後勤。

中共後勤變革核心內容

隨著以信息技術為基礎和核心的現代高科技在軍事領域的廣泛應用，戰爭型態產生革命性的變化，使信息戰爭成為歷史發展的

必然，中共為「打贏信息化條件下的局部戰爭」，進行一體化作戰訓練，加強整合後勤能力及後勤改革，中共後勤變革核心內容如下：

一、從自成體系到三軍聯勤：⑦

為因應現代戰爭戰場之複雜性與多變性，中共實施一體化聯合作戰軍事變革⑧，為遂行信息條件下的戰爭，必須統一組織、集約三軍後勤力量，實施聯勤保障，以充分發揮整體保障體制。中共從 2001 年在全軍實行以軍區為基礎的聯勤體制，至此，沿襲了近半個世紀的三軍各按建制垂直保障的體制宣告結束。中共後勤改革迄今已形成基本模式，其特點如後：

(一)以軍區為基礎組織通用保障，中共於「總後勤部」下設「軍區聯勤部」和「聯勤分部」，擴大聯勤範圍直到取消各軍兵種後勤，將軍兵種後勤通用保障實體歸併到軍區聯勤系統，通過重新組合，形成功能齊全的聯勤基本保障力量；「軍區聯勤部」負責組織戰區內軍兵種部隊通用物資和通用勤務的保障，並經由聯勤分部就近保障到軍兵種部隊；「聯勤分部」負責保障範圍內三軍部隊的物資、經費供應、醫療衛生、運輸勤務支援等保障⑨。

(二)在聯勤機構內部系統編成上，指揮體

註⑦ 中國評論新聞網，中國軍事後勤變革圖漸清晰，四大方面獲進展，網址：<http://www.chinareviewnews.com/doc/1003/5/4/6/100354622.html?coluid=7&kindid=0&docid=1003354622>

註⑧ 中華民國九十五年國防報告書，台北，國防部編印，2006，64 頁

註⑨ 廖文中，從解放軍後勤改革看未來聯合作戰能力，中共研究第 41 卷第 5 期，中共研究雜誌社，2007，110 頁



制很明顯強調總部一體化的指揮，也就是總部透過後勤分部，直接對大軍區內負責戰役的集團軍遂行聯合指揮與保障。

(三)是以分部為力量按區域組織保障，這一體制確定以聯勤分部為聯勤保障的基本力量，對諸軍兵種部隊通用物資和通用勤務實施區域化的聯勤保障^⑩，後勤保障強調一體化改革。

(四)展開改革試點：2004 年濟南軍區大聯勤改革試點啟動，首先接收軍區內海軍、空軍、二砲的保障單位，實施軍區聯勤保障。

(五)保障模式是建立統專結合體系：中共聯勤改革採統供與專供相結合的體制，即全軍通用物資由聯勤部統一保障，軍種專用物資由各軍種自行負責，在戰區則強調合成保障體制。

二、從自我保障到社會化保障^⑪

隨著軍事變革促使戰爭形態由機械化向信息化的不斷演進，技術保障和“合約商參戰”思想已逐步在各國國防動員領域居主要地位。中共因應軍事戰略轉變，將就地獲得「自給自足」之保障方式，援引先進國家將非核心任務外包，部分軍品生產及支援勤務

外包給民間承包商與整個社會各界，將後勤保障社會化，就是把國防和軍隊現代化建設融入國家經濟社會發展之中，以投入最少軍方之資源，結合社會企業或民間產能，將其納入軍隊後勤管理體系之一環，在後勤任務得以確保下，儘可能交付民間企業採策略聯盟方式取得，充分利用和依託民用資源與社會保障資源，逐步建成骨幹在軍，主體在民的社會化保障體系。基於上述後勤供應鏈之思維與發展方向，軍隊後勤之角色必然與外界供應商結為一體，民間可生產、維修、運補之產品或武器裝備，在軍隊所訂定之規範下，由民間主導從事相關之後勤作業，在適當的配合、輔導、競爭下，才能於技術、品質、價格及人力上取得雙贏^⑫。

自 1982 年中共展開國防生產轉型計畫，鄧小平決定要推行軍民結合、平戰結合、以及以民養軍的做法^⑬，把軍隊後勤建設納入國家經濟建設之依託社會經濟體系，充分發揮軍民整體保障，並以作戰需求為牽引，平時建設為基礎，形成順暢的轉換機制，提高後勤由平時向戰時轉換的能力^⑭。中共為貫徹新時期軍事戰略方針，運用社會資源進行

註⑩ 聯勤體改革，中共研究 41 卷 8 期，中共研究雜誌社，2007 年 8 月，126 頁

註⑪ 後勤保障社會化係指建立軍民結合、平戰結合，將民間資源納入軍隊後勤體系，使軍隊後勤保障最大限度與民用後勤相結合，從而減輕軍隊負擔，寓後勤於國民經濟之中，於社會之中，請參閱王啟明、陳鋒主編，打贏高技術局部戰爭軍官必讀手冊，軍事誼文出版社，1997 年 3 月，577 頁

註⑫ 韓慧林、鄧震棠，談國軍後勤組織變革與策略聯盟，陸軍學術月刊第 40 卷第 464 期，2004 年

註⑬ 沈大偉，現代中共化軍力，國防部譯印，2004，378 頁

註⑭ 廖錫龍，「以科學發展觀為指導，全面建設現代後勤」，廣東新聞聯播，2007 年，網址：<http://big5.southcn.com/gate/big5/www.southcn.com/nflr/lizhuanti/kxfzqqmjd/200607190439.hm>

後勤保障改革，第一階段於二〇〇〇年前完成實施方案與配套措施擬定，致力推動飲食保障、營房維修、綠化保潔、水電氣供應與商業服務等社會化；第二階段於二〇〇一至二〇〇五年實現生活保障社會化；第三階段到二〇一〇年基本實現後勤保障社會化。其有關執行概況如後¹⁵：

(一)展開改革試點

自一九九九年初始，在全軍 850 多個不同類型單位展開試點，主要將部隊伙食、環境衛生、綠化美化、冷暖氣供應及生活服務等承包予地方相關業務之服務公司。實行後，計減少軍隊員額 7 千 6 百餘人，節約經費開支 8 千多萬人民幣，初步以實現減員增效、優化管理、提高質量為目標。

(二)部署續改任務

於一九九九年十二月召開全軍後勤保障社會化改革工作會議總結試點成果，並決議將改革工作自試點階段轉入全面推行，重點完成生活保障，軍以上機關和非作戰部隊及駐大、中城市部隊單位等，包括飲食、營房商業服務及職工管理等項目在內之保障社會化改革，同時強化各級機關幹部與後勤人員相關知識、法規教育，主動做好與地方相關部門之政策協調，俾提高依法管理與保障效能。

(三)制頒施行規定

總後勤部於二〇〇〇年三月間先後頒發「軍隊飲食保障社會化改革實施意見」和「軍隊商業服務社會化保障改革實施意見」明確

施行飲食和商業服務，制頒實行社會化改革辦法。

(四)地方配套措施

中共糧食系統與各省(市)因應軍隊實施保障社會化改革情況，先後訂定採行系列配套措施，主要包括：1.將軍隊後勤保障社會化納入地方經濟與社會發展規劃。2.採具獨立法人資格企業承攬軍隊糧食供應業務。3.主動提供優質服務單位企業名單，並將安置部隊職工納入地方工作與培訓整體規畫。4.將部隊機關事業單位之職員工列入地方養老與失業保險等社會保險對象。5.規定地方部門對自謀職業之軍隊離職員工，給予各項求職優惠。

三、信息化構築後勤新平台

中共考量現代化高技術戰爭必須信息化、數位化，而後勤保障如無法信息化保障對作戰支援影響深遠。因此，中共致力構築信息化後勤平台，打造信息化後勤保障部隊。近年來中共在電子信息科技的發展迅速，對其組建後勤數字化部隊奠定了良好之基礎，尤其中共參考美軍的後勤信息化建設的實驗成果，現正積極在既有基礎上，運用信息技術、網絡技術、通信技術等現代化技術，持續強化其後勤自動化系統，提高後勤指揮自動化的建設，發展後勤指揮聯網，並與作戰指揮自動化系統相聯結，實現後勤指揮與軍事指揮一體化、軍種後勤指揮一體化、綜合性後勤與專業性後勤指揮一體化、各級後勤指揮一體化之要求，同時建立信息數據共享機制，提高信息處理能力¹⁶，以建立自動識

註¹⁵ 涂青雲，中共後勤體制研究，國防大學戰略學部正九十二年班軍事專題研究學術論文



別、及時傳輸、合理抉擇、有效控制各個環節集成式系統，最後目標之後勤信息系統將不再是傳統侷限於軍隊後勤系統內部的自動化系統，是與作戰信息系統、經濟信息系統進行互聯互通的大系統¹⁷。

中共的後勤保障手段信息化，運用現代的信息技術、資訊平台、網路環境和資訊資源，推進後勤信息系統與後勤保障裝備設施，實現部隊保障需求即時可知，資源即時可視，保障活動即時可控，把信息技術的開發和應用於後勤變革的核心，構築信息化後勤新平台，相關作為如後¹⁸：

(一)加速後勤信息網路建設

建設後勤信息系統過程中，應把後勤信息網路及系統之建設，置於重要的地位與重點；以軍區後勤部和後勤分部為重點，以局域、區域、廣域等網路之順序建置，最後構成縱向上至總後勤部，下至戰區聯勤部和聯勤分部；橫向至各軍種後勤的全軍後勤信息網路體系。

(二)積極後勤軟體開發和信息資料庫建設

為促進打贏信息化戰爭目標之後勤建設，其基礎即是後勤軟體開發和信息資料庫的建立，便於信息化戰爭中，發揮一體化的後勤作為，以實現後勤信息的管理及使用的標準化、通用化，並藉由資料庫的建構與共享，提升後勤保障的速度與準確性，有效保

障作戰任務的運行。

(三)確實強化後勤信息標準化建設

信息條件下的局部戰爭中，信息化裝備之後勤支援品項極為繁雜，為有效的保障作戰之遂行，必須做好後勤信息標準化建設，以促進信息化後勤指導與組織協調之順暢，有效規範軍隊統一的後勤信息標準。

四、科學化改造傳統後勤管理

現代戰爭係不同於傳統戰爭型態，而是朝小規模、高科技、高技術發展，並以信息貫穿整個戰場，中共全面建立現代後勤，堅持以科學發展觀為指導，綜合利用現代管理理論、技術和方法，對後勤保障活動進行全過程的科學管理，相關作為如後：

(一)優化決策

從傳統後勤向現代後勤轉型，關鍵是科技，而其核心在於人才，中共廣開學習型軍營，培養知識型軍人，對優秀年幹部選拔培養，拔擢技術人才，並加強科學素養與專業技術，以培養複合型後勤人才，提高後勤決策品質¹⁹。

(二)完善標準

為提高後勤管理水準，中共自“十五”時期以來，全面清理全軍後勤標準制度，廢除過時的標準，修訂和制訂各類後勤法規達300多件²⁰，以加快後勤保障標準化，建立集供應、消耗、管理於一體的後勤供應標準體

註¹⁶ 涂青雲，中共後勤體制研究，國防大學戰略學部正九十二年班軍事專題研究學術論文。

註¹⁷ 庫桂生、黃成林主編，軍事後勤新變革，北京，解放軍出版社，2004年11月，77頁。

註¹⁸ 庫桂生、黃成林主編，軍事後勤新變革，北京，解放軍出版社，2004年11月，254-255頁。

註¹⁹ 以理，2005年中共國防與軍事，中共研究第40卷第2期，中共研究雜誌社，2006，62頁。

系。

(三)強化監督

藉由科學化的管理，有效督導各級後勤作為，達到效益、保障力與戰鬥力並重之後勤，得到一投入較少，但可以得到較大效益的現代化後勤建設。

中共後勤改革現況研析

波灣戰爭促使中共進行深入的反省，並分析當代戰爭性質，以及欲使中共有能力遂行現代戰爭所需的改革²⁰，並思考世界後勤變革的脈動，參酌各先進國家後勤作為，自2000年以來進行一系列後勤變革，中共後勤轉型改革現況研析如後：

一、後勤改革預期成效

(一)聯勤保障能力方面

中共自2001~2003年加速武器裝備系統整合，優化聯戰兵力結構與指揮²¹，並在2001年的南京軍區的「東海6號」試點驗證「聯合後勤保障」，驗證期間困難重重，耗費5年方完成第一階段改革，雖說「聯合後勤保障」仍然在試點階段，但其後續推進效

益不容小覷，另中共總後勤部為落實後勤整備工作，以保障高技術局部戰爭，規劃部署後勤保障戰法研練；其中南京軍區、濟南軍區、廣州軍區多次針對台灣環境模擬作戰演練，如「東山島演習」、「瓊島作戰演習」，「確山實兵演習」，其中針對攻台各項戰略投送能力，驗證其後勤保障演練，殊值重視。

(二)中共機動保障能力方面

美軍近年來的聯戰部隊編成是以模組化和小型化，後勤保障則採合成化的編組，以便對作戰部隊實施機動性極強的伴隨保障²²，近五年來共軍實施聯合作戰整編，在南京軍區和濟南軍區已有「保障旅」編制，空軍若干基地亦有「伴隨保障」編制²³，提供綜合、有效的保障能力，確保戰場機動與生存能力，其後勤部隊與作戰部隊一起行動，發揮保障職能及後續補給能力，在戰略與戰役後勤環節持續不斷地支援部隊行動²⁴。未來共軍渡海作戰，在其後勤保障部隊機動保障下，實施一體化保障，將可提升部隊戰力。

(三)信息化建設方面

註²⁰ 中國評論新聞網，中國軍事後勤變革圖漸清晰，四大方面獲進展，網址：<http://www.chinareviewnews.com/doc/1003/5/4/6/100354622.html?coluid=7&kindid=0&docid=1003354622>

註²¹ 沈大偉，現代化中共軍力，國防部譯印，2004，3頁

註²² 楊順利，中共「高技術條件下局部戰爭」之理論與實踐，中共研究第39卷第12期，中共研究雜誌社，2005，98頁

註²³ 「伴隨保障」係指後勤部隊隨作戰部隊跟進實施保障活動的過程，以滿足軍事任務之達成，請參閱房立中、劉登榮、皮兆坤著，中國軍事百科辭典，中國華僑公司，北京，1991，95頁

註²⁴ 「關於我軍後勤保障一體化建設的合理編制」，中共解放軍後勤指揮學院報告，2004年10月

註²⁵ 關振范、王保存主編，構建信息化軍隊的組織體制，北京，解放軍出版社，2004年，287頁。



2002 年中共國防白皮書明確將高技術的運用列入解放軍的首要建設，中共很清楚他資訊建設的方向，透過信息化基礎建設來提升軍事效能，中共首先於 2002 年完成大西部光纖資訊網路建置，並於 2004 年組合全國相關 IT 產業，建立自主權的「中共互聯網」，國家自動化建設力度不斷加大，而解放軍亦自主開發各類系統、軟體相繼應用，大幅提高工作、訓練和作戰效能²⁶，但這些軟體存在著獨立、無法互通造成協同困難，各系統集成互網是未來重點。

(四)中共推動軍民結合、平戰結合利於作戰準備

中共推動軍民結合、平戰結合，以作戰需求為牽引，平時建設為基礎，形成順暢的轉換機制，提高後勤由平時向戰時轉換的能力，在平時經營中，完成各項作戰後勤準備，深化後勤潛力，且不易察覺作戰準備之跡象。

(五)聯勤體制結合社會化保障發展「全民後勤」

中共在全軍實行以軍區為基礎的聯勤體制，後勤編組具有相當之獨立性，其特點為便於統一運用後勤力量，迅速而確實的動員人力、物力以支援軍事作戰，且中共後勤保障社會化，運用社會資源進行後勤保障，更

能符合「全民後勤」之要求。

二、後勤改革制約因素

(一)本位主義制約改革成效

中共此次後勤組織重組和聯合作戰戰略調整，經過 2001 及 2002 年聯合軍事演習總檢討，問題重重，其最大問題在於軍種本位主義難以打破，目前聯勤試點的磨合階段，各軍兵種之間客觀上仍存在著屬性和特點不同的問題，使得建制領導和聯勤保障的矛盾更加突出，此一「陣痛期」根據中共估計至少還有 3~5 年，才能完成後勤與作戰能力系統整合²⁷。

(二)後勤改革信息化能力不足

中共著眼於打贏信息條件下的戰爭，執行聯合後勤、保障一體化及保障模式統專結合的信息化後勤，其成功核心在於「後勤信息化」貫穿整合整個後勤體系，但中共重視在戰役、戰術層面發揮訊息化直接作戰功能，過於依賴硬體裝備功能的提升，但對於人的訓練及信息化觀念的建立不足²⁸，根據中共自行評估目前中共後勤正處於半機械化向信息化全面發展的起始階段，現代化水準還不高，與世界新軍事變革發展潮流還不相適應，與保障信息化戰爭的要求還有差距²⁹，光是陸軍 4~5,000 個倉庫倉儲信息構連，還必須透

註²⁶ 以理，2005 年中共國防與軍事，中共研究第 40 卷第 2 期，中共研究雜誌社，2006，74 頁

註²⁷ 廖文中，從解放軍後勤改革看未來聯合作戰能力，中共研究第 41 卷第 5 期，中共研究雜誌社，2007，115 頁

註²⁸ 任潭，資訊化戰爭共軍只是紙上談兵，2007 年 10 月 27 日，青年日報，版 4

註²⁹ 廖錫龍，以科學發展觀為指導，全面建設現代後勤，2006 年，07 月 17 日，中國共產黨新聞網，網址：<http://cpc.people.com.cn/GB/64093/64098/4598093.html>

過「總後勤部」集中調查後，才能獲得確實數據^⑩，中共構建「後勤信息化」還有很長的路程。

(三) 信息化後勤改革之複合型後勤人才不足

中共為推動現代化的國防戰略思維轉型，貫徹積極防禦的軍事戰略方針，立足於打贏信息時代戰爭，必須構建強大的信息國防體系^⑪，中共推動現代後勤轉型，其核心在於人才，必須因應信息化戰爭和聯合作戰要求，將後勤保障透過信息網路統一調度，以達成三軍後勤保障一體化、後勤保障與作戰部隊一體化及後勤保障職能分工一體化的要求，為達成上述目標，後勤人員必須瞭解技術又懂指揮的複合型人才，中共目前複合型後勤幹部嚴重不足，且中共目前經濟發展快速，民間企業同時對綜合後勤人才需求殷切，造成人才快速流失，中共「後勤保障一體化」的目標仍有一段差距。

(四) 「大聯勤」改革試點困難重重

2004 年，濟南軍區「大聯勤」改革試點啟動，經過一系列組織裁減，功能重組執行聯勤保障，但各軍、兵種本位主義、既得利益的衝突及相關配套措施不足，「大聯勤」改革試點困難重重，嚴重制約聯勤效益，中共於 2005 年 11 月針對施行近 2 年的濟南軍

區改革試點提出檢討報告，認為基本問題有七：^⑫

1. 三軍聯勤機關合編，造成軍區幹部編餘過多，影響工作積極性。
2. 總部訂頒聯勤法規，戰區增加動員、人事勞動和保障社會化等職責，任務加重，人員反而減少。
3. 聯勤系統和戰區軍兵種後勤管理職能交叉，管理無法有效落實。
4. 保險體制和指揮體制、大聯勤建設所形成的難題有待協調突破。
5. 戰區軍兵種部隊過份依賴聯勤系統，原有後勤力量弱化，影響一體化保障效能。
6. 空軍場站、海軍保障基地原為綜合性保障實體，實施大聯勤後造成指揮多頭。
7. 打破原有體制，造成供需矛盾突出，部隊歷史包袱不斷累積，制約後勤發展。

中共後勤變革對我之影響

中共堅持把軍事訓練作為和平時期提高戰鬥力的基本途徑和重要的治軍方式、管理方式，積極推進機械化條件下軍事訓練，向信息化條件下軍事訓練轉變，著眼於提高諸軍兵種一體化聯合作戰能力，以貫徹積極防禦的軍事戰略方針，為完成階段性任務^⑬，

註⑩ 廖文中，從解放軍後勤改革看未來聯合作戰能力，中共研究第 41 卷第 5 期，中共研究雜誌社，2007，112 頁

註⑪ 陳子平，2006 年中國的國防白皮書解析及對我之影響，戰略安全研析第二十二期，2007，14 頁

註⑫ 廖文中，「解放軍軍力整合：2015 對台海安全的影響」，台北「中華民國高等政策研究協會」研究報告，2006，26 頁



中共一系列後勤變革，希望能提升解放軍作戰能力，中共後勤變革對我影響如後：

一、積極模擬攻台演習，驗證後勤保障之備戰意圖，深為國軍警惕

三軍聯合作戰已是信息化局部戰爭的主要作戰方式，中共為順應聯合作戰的攻防一體、作戰與後勤一體化的作戰方式，展開實兵、實裝、實彈訓練和對抗訓練，在近似實戰環境下訓練部隊，著眼提高諸軍兵種一體化聯合作戰能力，並針對台灣複雜的電磁環境展開實兵演習及驗證「聯合後勤保障」戰力，如 2007 年的確山及鐵拳演習。未來中共在各項人力、物力、財力各項資源持續投資下，或有可能整合「聯合後勤保障」各項障礙，進而提升其聯合戰力，其積極戰備之心，深為國軍警惕。

二、「保障旅」機動保障中共攻勢作為，對我速戰速決之作戰構想影響甚大

中共解放軍之「面式後勤」及「網狀支援」等運作特質，利於境內作戰，而不利於境外決戰，中共為彌補此一弱點及加強武力投射能力，參考美軍實施機動性極強的伴隨保障，中共「後勤保障旅」之快速部署可有效提供其主作戰方面所需之各項後勤支援，利於境外作戰，即便後方補給線受阻，在一定時限內後勤保障仍然無虞，可在後勤保障力之下迅速決戰求勝。

三、中共後勤潛力大增，平時經營中完成犯台之後勤準備，使我不易察覺

中共近年來推動開放改革之後，經濟持

續快速增長，整體實力相對提高，並以經濟成長所得挹注於國防發展，擴大國防建設，中共並推動軍民結合、平戰結合之「全民後勤」，以國家的經濟、科技實力等綜合國力要素為後盾，運用社會資源進行後勤保障，發揮「人民戰爭」的後勤精神，深植其後勤潛力，擴大後勤保障縱深深度及廣度，不論於平時作戰準備或戰時後勤支援，均可運用全民力量保障其戰力發揮，且可於平時經營中完成犯台之後勤準備，而使我不易察覺：

四、強化其作戰與後勤之資訊鏈路，並攻擊癱瘓我方資訊系統

中共著眼於打贏信息條件下的戰爭，以信息化構連作戰與後勤整個體系，信息能力的有效保障是中共軍事改革，增強戰力成功與否的主要關鍵，因此，面對現代戰爭對信息化程度的依賴日深，如何切斷對方作戰與後勤信息化之間的鏈路及保障自身信息能力，將是中共未來聯戰因應之重點，中共深知個中關係，其網軍於平時即在虛擬世界練兵，以鋪天蓋地如驟雨般襲擊我方網域，資訊戰在無聲無息及無煙硝味的網路世界中早已開打，由於現代生活與資訊化息息相關，資訊戰亦不僅侷限於軍事領域，中共可能從各種角度攻擊我方，包括政、經、軍、心等各資訊系統，期望打擊我作戰、後勤系統及民心士氣，以奪取作戰目標。

結 論

中共國防和軍隊現代化發展戰略，係於

註③ 2006 年中華人民共和國國防報告書，北京，2006，9 頁

2010 年前打下堅實基礎，在 2020 年前後有一較大的發展，到 21 世紀中葉基本實現建設信息化軍隊、打贏信息化條件下的局部戰爭，中共肆應高科技戰爭保障的需求，參考西方後勤建設的經驗，利用先進技術進行未來的戰略思考與科學構想，發展二十一世紀戰爭需求的高度靈敏、精確的質量效能後勤，已成為共軍後勤質量建設的最高目標與根本任務；雖然目前的後勤變革正處於磨合階段，運行困難，各軍兵種之間主、客觀上仍存在著不同屬性和特點的問題，使得作戰指揮和聯勤保障的矛盾更加突出，但從共軍近年的聯戰演練，可以發現中共正在迅速縮短內部矛盾空隙，假以時日，一旦達成共識及理順彼此關係，以戰區為重點的聯合作戰指揮機制確立，就可以集中全軍後勤力量，實現三軍一體保障。一旦，中共聯合作戰戰力提升，將會積極及更有自信處理其軍事任務的首要目標——台灣。

美國公布 2007 年中共軍力報告及蘭德智庫「勇闖龍潭-中共拒止戰略對美國的意涵」，再次凸顯中共軍力增強與威脅，並指

出中共軍力現代化短期主要目標為阻美介入台海戰略，及為台海可能的衝突做準備³⁴，美國並指出中共積極推動軍事現代化的步伐及軍事投身能力的提升，積極朝向贏得短期而高強度局部戰爭能力的方向發展，這種發展，最後可能導致台海爆發衝突³⁵。目前台灣已成為解放軍任務的重點及最可能使用大規模兵力的對象³⁶，面對中共明言以「非和平方式或其它必要措施」作為解決「台灣問題」的手段³⁷，我國應正視中共後勤變革的意涵與未來的影響，尤其是近年來中共經濟發展快速，以其經濟勢力為後盾，加速建軍成為主導區域的軍事強權，只要在時間、資源及預算的持續支持下，中共後勤保障軍事戰力之進步將不容小覷。

薄富爾曾說：「若不能察知正在發展中的威脅，並立即採取對抗行動，終將成為命運的玩偶」³⁸，面對中共軍事現代化，並進行一系列後勤革新，我們應掌握中共軍事後勤變革過程，並借鑑中共改革之經驗，可為我制敵與後勤轉型之參考。

註³⁴ Roger Cliff et.al. "Entering the Dragon's Lair: Chinese Antiaccess Strategies and Their Implications for the United States", RAND, 2007, pp.51~77。

註³⁵ 王央城，美中解讀「中共軍力報告」的爭議焦點，戰略安全研析，26 期，2007 年 06 月，政治大學國際關係出版，17 頁。

註³⁶ 史政編譯局，中共戰略趨勢，國防部，1994，84 頁。

註³⁷ 朱家敏、吳建德、江春琦，「中共空軍軍力發展對台海安全之影響」，2006 年空軍官校航空安全暨危機管理學術研討會，2006 年，pc-3 頁。

註³⁸ 薄富爾著，鈕先鍾譯，戰略緒論(An introduction to strategy)，台北，麥田出版社，1996，192 頁。



作者簡介

林東良，空軍官校 79 年班，國防管理學院指參班 92 年班，義守大學工管所碩士，曾任修護官、分隊長、教官、計畫官，現任國防部整合評估室國防研究處中校計畫官。

劉峰瑜，空軍官校 75 年班，空參院正規班 86 年班，中華大學科管所碩士，曾任作戰長、分隊長、輔導長、副中隊長，現任國防部整合評估室國防研究處上校作戰官。



AT-3 教練機兩幅（照片提供：郭元宏）