

中共在印度洋擴建港口的戰略意涵

作者 國防大學戰研所助理教授 沈明室

前言

根據美國外電的報導，中共在斯里蘭卡正積極擴建「漢班托特」（Hambantota）港，將成為中共海空武力進入印度洋的踏腳石，強化中共在印度洋的影響力。這是繼中共在海南省三亞興建核潛艦基地之後，最受外界注目的軍力擴張訊息，也印證了中共對「珍珠鏈」（String of Pearls）戰略的具體實踐。

「珍珠鏈」的說法最早源自美國國防部一份評估中共能源戰略發展的內部報告。該份報告強調，中共為了確保進出印度洋的航路以及能源航道安全，正加強南亞至東南亞地區沿線航道的戰略設施建設，以強化「珍珠鏈」的戰略。更具體的說，它是指連接中東到南亞，再延伸到南海，並到中國大陸東南各省沿岸海上航線，而沿著這條航線所積極建立與爭取運用的港口，則是鏈上的珍珠。

另在去年美國國防部發表有關「亞洲能源的未來」報告中也指出，中共正採取「珍珠鏈」方式，從中東到南中國海設立軍事基地，以有助軍力投射，確保石油運輸航道不受威脅。

珍珠鏈戰略之所以受到各國關切的原

因，在於此項戰略能使中共進一步掌握南亞地區重要航線的主導權。另外，由於麻六甲海峽及南海均為亞太重要戰略航道，中共則備受「麻六甲困境」的影響，一直希望能夠加以緩和；美國也希望借此航道的優勢，藉以投射兵力至中東地區，確保美國在東南亞地區的戰略利益。在美、中、南亞競爭過程中，因為能源航道的重要性提升，使中共更加重視印度洋建港的戰略效益。

中共擴建港口在落實珍珠鏈戰略

中共珍珠鏈戰略原先指出鏈上共有六顆珍珠，分別是位於巴基斯坦、孟加拉、緬甸、柬埔寨、泰國等國的港口，並未提及斯里蘭卡的漢班托特。其中最重要的是位於巴基斯坦西南端，最接近波斯灣之處的「瓜達爾」（Gwadar）。此港口係為中共協助建設的深水港口，並在該處設立電子監聽站，可以嚴密監視從荷姆茲海峽到阿拉伯海之間的船艦航行動態。另外，中共在孟加拉的「吉大港」（Chittagong），建立貨櫃港，做為中共貨物轉口地。完成在印度洋的東方、西方及南方圍堵印度的態勢。在緬甸



方面，中共則在緬甸支持下興建「實兌」（Sittwe）基地，並且在「可可群島」（Cocos Islands）設立電子監聽站，有效支援中共對印度洋的監控，並導引中共潛艦在印度洋和安達曼海域的活動。

在東南亞的柬埔寨方面，2003年11月，中共與柬國簽署軍事協議，柬國並協助北京興建連接中國大陸西南方至柬國海港的鐵路，並企圖使用該國唯一的深水港施亞努維爾港，以控制附近的石油航道。在南海方面，中共在南中國海積極加強軍力，除在海南榆林地區的亞龍灣，增建綜合性功能的軍港，以進駐核潛艦及航空母艦外，另於海南三亞擴建海軍基地，以容納遠程核動力潛艦，成為中共扼制南海，突出印度洋的主要戰略基地。在泰國方面，中共計畫考慮資助穿越「克拉地峽」（Kra Isthmus）的運河工程，從而能使船隻縮減航程，不用航經麻六甲海峽，節省航運成本。預料運河開鑿之後，除了縮短航程之外，中共在泰國可擁有港口、倉庫及其他一些基礎設施，成為中繼的港口轉運站。

中共此次在斯里蘭卡的漢班托特建立港口，成為一顆更接近印度本土的珍珠，中共對此港口的擴建除了可協助斯里蘭卡的經濟開發外，並可運用這個港口設施，獲准設立監聽站，而得以在這個地區監聽美國及印度海軍在波斯灣及印度洋的任何軍事行動，在商業及經濟用途之外，極具戰略意涵。

擴建港口的戰略意涵

中共因為經濟高速發展的需求，連帶提升對能源進口的依賴，並使中共石油航道安全成為迫切需要解決的問題。因為經過波斯灣荷姆茲海峽、麻六甲海峽等全球

敏感地區輸往中國大陸的石油，已占中共進口石油總量的80%以上，尤其是中共石油儲備僅15天，一旦石油航道被外力威脅或切斷，將嚴重影響國家能源與經濟安全。中共依據珍珠鏈戰略在南亞擴建相關港口，具備下列的戰略意涵：

一、有效因應麻六甲海峽困境

美國前國家安全顧問「布里辛斯基」（Zbigniew Brzezinski）曾說：「麻六甲海峽是美國控制亞太地區大國崛起的關鍵水域」，美國也非常重視此處航道的安全，並透過聯合演習及軍事合作，強化美國與麻六甲海峽周邊國家的關係。如果中共在印度洋擴建港口陸續完成，俟整體珍珠鏈戰略建構完成，將能有效紓解麻六甲海峽困境，避開美國及印度在麻六甲海峽對中共石油航道的扼制，降低美國在麻六甲海峽的影響力。

二、抗衡美印在印度洋的影響力

美國與印度從2005年之後強化安全的雙邊合作，不僅簽訂10年軍事合作協議，在民用核子及軍事武器銷售的合作也漸趨密切。2007年美國與印度等國在靠近孟加拉的馬拉巴爾海域進行聯合演習，更強化美印之間的軍事合作關係。中共與印度洋周邊國家關係將因珍珠鏈戰略而更為強化，並使中共海空武力進出印度洋，得到強而有力的支撐，而能抗衡美國及印度在印度洋的影響力。

三、中共勢力進入印度後院

斯里蘭卡的漢班托特港是東亞及南亞到非洲及中東連接到歐洲的必經航道。中共在印度東南海域的斯里蘭卡建立漢班托特港，等於進入印度的後院，讓印度備感芒刺在背。而且漢班托特港成為中共進入印度洋的中繼站，等於潛入印度洋附近的水域，進一步鞏固中共在印度洋的地位，

印度更難完全主宰印度洋的優勢。

四、建立遠洋海軍前進基地

石油航道安全的保障最重要的關鍵，在於有無遠洋軍力做為後盾，在中共尚未具備航母戰鬥群的戰力之前，遠洋海軍基地有利中共海軍海上戰力的部署及運用。中共在南亞陸續建立的商港或軍港，將來都可以成為中共海軍在遠洋巡弋過程中，停泊補給的重要基地，結合中共在印度洋沿岸所建立的監聽站，將可以準確掌握印度洋各項海上行動，支援中共海軍在此地的活動，擴大遠洋海軍的影響力。

對亞太安全的影響

中共為維護國家經濟利益，不斷擴張海權，發展珍珠鏈戰略，希望保障能源航道的安全。但中共此一發展趨勢，不管在能源安全及亞太軍事平衡上，將成為亞太地區與周邊國家的共同威脅。特別在海權的發展上，中共透過現代化海軍艦隊的遠程部署，一方面延伸海軍戰力的投射範圍，從南海擴大至印度洋、中東及東非海域，產生一定的嚇阻作用，也達到控制麻六甲海峽及進出印度洋的目的。也因為如此，中共因擴建港口強化珍珠鏈戰略的運用，擴大了中共在外交和政治上的影響力，提升其國際地位成為橫跨兩洋的強權，足以挑戰美國在西南太平洋和印度洋的影響力。

另外，對印度而言，中印兩國在陸地邊界爭議稍有和緩，但在經濟與能源的爭奪上，卻日益激烈。印度在國際能源的競爭與中共相比，仍略遜一籌，當中共勢力進入印度洋，將促使兩國在能源的競爭更加激烈。更何況，中共珍珠鏈戰略結合印度周邊的國家，對印度形成圍堵的態勢，而印度向來將印度洋視為自己的勢力範

圍，如此將引起印度的不滿。因為印度積極發展東向政策，並企圖控制印度洋、南海至西太平洋區域，其戰略意圖也是在反制中共的珍珠鏈戰略，而使兩國在此區域的戰略利益競逐更為白熱化。

最後，對東南亞國家而言，中共對於石油航道採取避開麻六甲海峽的作為，對一向受益於麻六甲航運之便的馬來西亞、印尼及新加坡而言，轉運及出口利益將受到影響，衝擊新加坡世界第二大港及世界第三大石油轉運中心的地位。而中共強化在珍珠鏈上各港口的軍力部署，更因為中共海空軍力現代化，而激化東南亞區域的軍備競賽，影響亞太區域的平衡。

結語

中共為解決麻六甲困境，維護其海上航道及重要地緣戰略區域的安全，積極擴張海權，在南亞及印度洋持續建立港口，以落實其珍珠鏈戰略的作為，未來仍不會改變。但是中共在對外和諧戰略指導下，必須在表面上強調「以和為貴」，並運用多方宣傳手段，強調協助南亞相關國家建立深水港口，著眼在經濟價值及目的，避免觸及軍事目的及用途，以免形成另一波「中國威脅論」的口實。

但中共仍將綜合政治、外交、經濟、文化及軍事等手段，全力強化與南亞周邊國家的關係。畢竟對中共而言，如何確保能源航道安全，保證能源供應不虞匱乏，為其珍珠鏈戰略的首要戰略目標，尤其在現今油價高漲的情況下，類似的戰略需求將更為迫切。雖然中共面對海上航道的現實威脅及許多不確定因素，為了確保能源供應的穩定，除了加強與南亞及東南亞國家的區域合作外，仍將持續建構一支強大海軍武力，以確保海上運輸線的安全。