

四川大地震共軍救災行動總檢

作者/陸軍聲上校、陳雅雯少校

◆提要

- 一、四川大地震再次突顯共軍在搶險救災上的能力，地震迄今，世界各國對於共軍的行動與效率多抱以肯定，整個過程值得深入觀察與學習。
- 二、共軍地震救災第一階段已於6月4日宣告完成，正式進入第二階段—災後重建，龐大且繁瑣的重建工程更需要水電武警及工程兵的投入，方能完成。
- 三、慘痛的地震發生後，中共政權卻因禍得福，順勢扭轉了世人對共軍負面的看法，也漸漸淡化了各界對共軍於西藏進行武力鎮壓行動惡質印象。
- 四、抗險救災已經是各國軍人必須時常面對的嚴峻課題，因為全球氣候的劇變，已經讓地球各地時時會發生各類的天災，抗險救災已經成為軍隊常態性任務之一。

關鍵詞：四川地震、共軍救災、災後重建、災區防疫

壹、前言

「四川大地震」是中共政權於1949年成立以來其破壞力波及範圍最大的天災¹。據中共中央電視台報道，地震發生後，共軍立即啟動處置突發事件的應急機制，「軍隊抗震救災領導小組」隨即成立，令總參謀長陳炳德上將為救災組長，在總參謀部的緊急命令之下，各部隊陸續集結向災區出發。由於地震造成交通、通信中斷，災情不明，部隊初期只能徒步，冒著餘震、土石流和塌方的危險，不停地向災區前進，搶第一時間進入災區。但是，這一切努力仍有遺憾，正如同中共總理溫家寶在第一時間進入災區時卻指揮不動部隊而怒言：「你們是人民養的，自己看著辦！」。截至目前中共的官方網站普遍讚揚共軍救災效率與成果，而非官方網站則尚有許多不滿意見，究竟共軍在此次救災行動中展現了什麼？其實，我們應該秉持絕對客觀的角度來觀察與人溺己溺的心態去關懷大陸地區此次的軍隊救災行動，並引為借鏡。

貳、四川地震簡介

一、地震全般概述

2008年5月12日14時28分4.1秒，四川地區發生了震驚世界的大地震，震央位於四川省羌族自治州汶川縣境內，省會成都市西北偏西方向90公里處²。汶川縣位於四川省西北部、阿壩州境東南部的岷江兩岸。是阿壩州的南大門，有川西鎖鑰和西羌門戶之稱。是大禹的故鄉。縣城—威州鎮，居縣北部雜穀腦河與岷江交匯地，海拔1326公尺，距省會成都159公里，距州府馬爾康204公

¹ 維基百科，「汶川大地震」，2008年6月8日

<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%B1%B6%E5%B7%9D%E5%A4%A7%E5%9C%B0%E9%9C%87>

² Magnitude 7.9 - EASTERN SICHUAN, CHINA [規模7.9—中國四川東部] · World Earthquakes · 美國地質調查局 (2008年5月12日06:28:01) · 於2008年5月22日00:06查閱。

里。縣境東西寬 84 公里，南北長 105 公里，總面積 4084 平方公里。根據中國地震局的數據，此次地震的震級為 8.0 級，破壞地區超過 10 萬平方公里。地震區域示意如圖一。



圖一：2008 年四川地震區域示意圖

圖片來源：新華網

二、災情概要

據中共民政部報告，截至 6 月 12 日 12 時，四川汶川地震已造成 69159 人遇難，374141 人受傷，失蹤 17469 人。緊急轉移安置 1514.684 萬人，累計受災人數 4616.0865 萬人³。AIR 環球公司 (AIR Worldwide Corp) 5 月 20 日表示，估計大陸地震造成約 1400 億元人民幣經濟損失。大陸工業和資訊化部宣佈，6 月 4 日表示，四川全省有 14207 家工業企業受災，直接經濟損失達 670 億元；交通運輸部同日表示，僅四川省的道路基礎設施破壞和受損就達 150 億元，而截至 5 月 17 日，甘肅公路交通損失 11.4 億元，陝西損失超過 1 億元，重慶超過 6000 萬元⁴。

三、後續影響評估

據大陸民政部評估，大地震後影響主要表現在六個方面⁵：

(一)對交通、通信等設施影響嚴重。

³維基百科，「汶川大地震」，2008.6.8

<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E6%B1%B6%E5%B7%9D%E5%A4%A7%E5%9C%B0%E9%9C%87>

⁴ 財經網，「地震損失保守估計 1400 億元」，2008 年 5 月 20 日

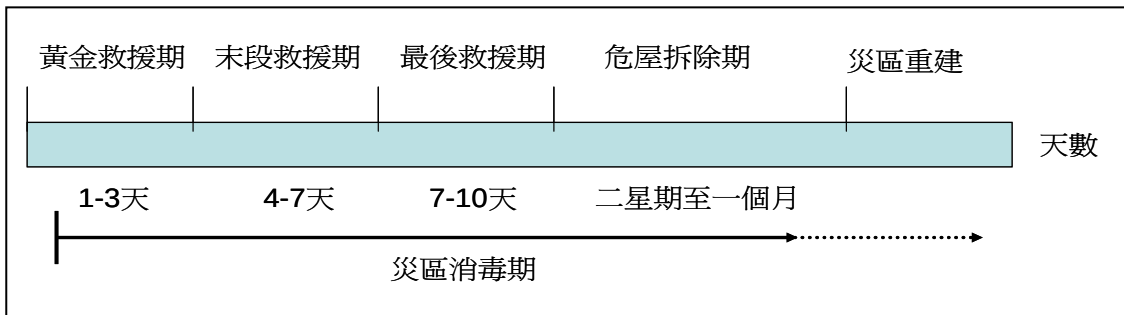
<http://www.caijing.com.cn/20080520/63893.shtml>

⁵ 中華人民共和國民政部，「四川汶川大地震災情及後續影響預評」，2008 年 5 月 20 日

<http://www.mca.gov.cn/article/mxht/llyj/200805/20080500015282.shtml>

- (二)對旅遊業衝擊長遠。
- (三)災區經濟重建受到嚴重影響。
- (四)對當地社會心理（人文）影響層面深遠。
- (五)對災區社會秩序影響大。
- (六)對災區群眾生活影響大。

地震後搶救工作是第一階段，第二階段的災後重建才真正考驗中共中央及地方政府對該災區的照顧與恢復能力，後續有待觀察。整個救災過程可以區分為五個時期，如圖二。



圖二：救災階段示意圖

製圖：陸軍聲

參、共軍救災行動

中共在救災行動中展現了多軍兵種，多種方式，遠距離同步推進的救災行動，這是一個國家軍事力量投射的最高表現形式。在國外軍事觀察家的眼中，這次共軍的表現，其實是一次對處置突發事件戰鬥力的全面考驗。共軍成為這場大規模救災的先鋒，給 500 萬無家可歸者提供各種可能的幫助，同時尋找 6 萬名死者和近 3 萬名失蹤者。此次地震救災也測試了共軍的指揮、運輸、動員及後勤等能力⁶。中共從中央到軍隊的救災行動如下：

一、中共高層行動

(一)胡錦濤

新華網快訊：四川汶川發生地震後，總書記胡錦濤立即作出重要指示：「一方有難，八方支援。」，要求各級要儘快搶救傷患，保證災區人民生命安全⁷。並對後勤保障做出重要指示，有關吃飯、飲水、醫療、防疫、穿衣、住宿、供油、運輸、維修、經費十個問題都必須在共軍的掌握下積極進行⁸。事實上，胡錦濤在地震後第一關切的地區是綿陽市，原因是此地是中共的飛彈、核武、航天的科研重鎮，災情一發生外界就議論紛紛，盛傳科研中心嚴重損毀，科研人

⁶新華網，「大地震顯示中國軍隊無愧為國之棟梁」2008 年 6 月 05 日

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-06/05/content_8315471.htm

⁷新華網，「汶川地震後胡錦濤作出重要指示 溫家寶抵達四川指揮救災」2008 年 5 月 12 日

http://news.xinhuanet.com/newscenter/content_8151980.htm

⁸「解放軍總後勤部：救災中軍方醫療隊亮出了家底」2008 年 6 月 1 日

<http://magazine.sina.com/orientaloutlook/2008023/2008-06-01/ba53946.shtml>

員死傷慘重。因此，胡錦濤急急趕往綿陽市，為的就是這些國家重要的資源的災損確認與搶救行動。如圖三。



圖三：胡錦濤與郭伯雄親臨災區。

資料來源：新華網，人民日報

http://news.xinhuanet.com/politics/2008-05/20/content_8211226.htm

(二)溫家寶

網路上盛傳溫家寶在第一時間進入災區後卻指揮不動部隊，主要原因是溫家寶非軍委會主席，部隊是由軍委會主席胡錦濤所掌控，溫家寶還在電話裡指揮救援人員：「我不管你們怎麼樣，我只要這10萬群眾脫險，這是命令。」溫家寶在和登機部隊官員說話時表示：「我就一句話，是人民在養你們，你們自己看著辦⁹！」部隊才在上級的指示下陸續進入重點災區，非重點災區則在三天後才陸續有部隊進入。在後續的救災日子中，溫家寶一直扮演者大家長的角色，大陸災民對他普遍存有好感與尊重，並尊稱他為老爺子。

(三)郭伯雄

中共中央政治局委員、中央軍委副主席郭伯雄，5月15日下午在成都召開抗震救災部隊軍以上領導幹部會議，進一步區分任務，明確部署，研究指揮、協同、保障等問題。他強調，救災部隊要加強領導、科學組織、發揮優勢，更快地完成抗震救災任務。郭伯雄對部隊抗震救災以來取得的成績給予了充分肯定。他指出，各救災部隊要大力發揚共軍優良傳統，要弘揚「一不怕苦、二不怕死」的戰鬥精神和自身特有的傳統作風，不怕疲勞，不畏艱難，為部隊光榮歷史續寫新的篇章¹⁰。還要求救災部隊要有主動精神，哪有災情，就是戰場，不放過任何一個受災的地方。

⁹「溫家寶在四川地震震中汶川接受中外記者採訪」2008年5月24日

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2008-05/24/content_8245492.htm

¹⁰新華網，「郭伯雄主持召開抗震救災部隊軍以上領導幹部會議」2008年5月16日

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/newscenter/2008-05/16/content_8182111.htm

二、共軍執行救災行動法令依據

當前共軍軍隊投入搶險救災主要是依據「軍隊參加搶險救災條例」及「紀律條令」、「警備條令」、「現役士兵服役條例」來進行各項救災行動。主要具體內容有：搶險救災制度的建立與發展、搶險救災的體制構架與功能分析、搶險救災風險管理及指揮決策機制、搶險救災監測與預警體系、搶險救災資源支撐體系、搶險救災救援體系及其管理、搶險救災能力評價體系的構建與實施、軍隊參加搶險救災的指揮管理方法、軍隊參加重大人為災害的搶險救災等等均有詳細的規定¹¹。

中共對歷年來的洪澇、風害、地震、SARS 等事件，於 2005 年制定「全國應急方案」、「專項和部門方案」、「省級應急方案」應對於各種緊急情況的預備方案。2007 年 8 月 30 日中國全國人大常委會通過《中華人民共和國突發事件應對法》，對於突發事件進行分類、分級、分期的基礎上，進一步明確了各職責部門的權力義務和處置應急事件的法定規則程式¹²。所以，共軍歷年來的救災行動都是有完整的法令作為部隊行動的依據，這方面值得我方深思。

三、共軍救災行動任務區劃分

共軍成都軍區抗震救災聯合指揮部規劃出四個任務區開展救災行動。據抗震救災聯合指揮部成都軍區司令員李世明所述，四個任務區分別是：第一任務區：汶川、理縣、茂縣地區，投入濟南軍區馳援的 8000 名官兵。第二任務區：都江堰、彭州地區，投入濟南軍區某紅軍師 10000 人。第三任務區：什邡、德陽地區，投入空降兵 6000 人。第四任務區：北川、綿竹、安縣地區，投入成都軍區某部 10000 人¹³。這樣的區分做為就災責任區劃分的基礎。也便於管制救援的進度與成效。

四、共軍救災行動

四川大地震是中共政權成立以來破壞性最強、波及範圍最廣、救災難度最大的一次地震。突如其來的震災是一次對軍隊處置突發事件的全面考驗，共軍的快速反應能力令外界矚目。救災部隊來自成都、濟南、蘭州、北京、廣州軍區，海軍、空軍、第二炮兵和武警等大單位，包括海軍陸戰隊、空降兵等在內的 20 餘個兵種。5 月 13 日軍隊抗震救災領導小組在北京成立，指揮共軍和武警參加抗震救災工作¹⁴。基此，我國軍應有前瞻性的認知，「防災救災」已成為現

¹¹ 曹志軍，《軍隊參加搶險救災條例貫徹實施與軍隊指揮管理方法、裝備保障、救災任務完成及獎勸處分實務全書》（北京：中國當代音像出版社，國防科技大學出版，2005 年 8 月），頁 1。

¹² 中華人民共和國突發事件應對法 <http://heilongjiang.big5.northeast.cn/system/2008/04/21/051223845.shtml>

¹³ 中國新聞週刊，「總參作戰部：13.7 萬大軍如何部署」 2008 年 6 月 5 日

<http://big5.chinanews.com.cn:89/gate/big5/www.fj.chinanews.com.cn/news/2008/2008-06-05/5156.shtml>

¹⁴ 國務院新聞辦公室，「人民解放軍和武警部隊抗震救災情況」 2008 年 6 月 5 日

<http://big5.chinabroadcast.cn/gate/big5/gb.cri.cn/china/newslive/080519.htm>

代軍人必須時時面對嚴峻的真實課題，許多軍人一生軍旅可能未曾與敵人開過一槍，但是卻必須常常面對救災任務，就當前的全球環境劇變，軍隊搶險救災已經成為一種常態性的任務與挑戰。共軍之相關救災作業甚多，整理如下：

(一)運輸能力

1. 陸運

首先進入汶川映秀鎮的成都軍區小分隊回報，進入鎮上有塌方十餘處，70%以上道路損壞，橋樑全部倒塌，車輛無法通行，大量人員被埋，傷員急需救助，食品、飲用水極度短缺¹⁵。13日3時24分，解放軍和武警已集結到1萬多官兵。在無法通車的情況下，一部分解放軍及官兵徒步向汶川進發。截至13日深夜，已有近2萬名解放軍和武警部隊官兵到達災區投入救援行動。3萬餘名官兵採取鐵路、公路和空中投送等方式，火速向震區集結。但由於從都江堰、理縣、茂縣至汶川的公路損毀極為嚴重，搶通難度極大。自地震發生後，四川交通系統也集中力量，從東西南北四方，全力搶通前往汶川的受損公路。目前，四川省內所有高速公路均已恢復正常通行，成都、德陽、綿陽、雅安等受災地區的主要幹線公路也已搶通¹⁶。

2. 空運

全天空運兵力11420人，超過98年抗洪，創共軍史單日空運紀錄，13日八點起，總參謀部組織出動22架軍用運輸機，調用民用客機12架，在惡劣天候條件下不間斷飛行79架次。按計畫於14日凌晨將集結在洛陽機場的濟南軍區某機械化步兵師5000名官兵，在武漢、開封等地集結的空軍空降兵部隊6420名官兵及裝備，成功空運到成都附近4個機場¹⁷。這是共軍軍史和航空史上單日出動飛機最多，飛行架次最多、投送兵力最多的航空輸送行動。總參謀部按照應急預案，首次無償徵用了中國國際航空公司、南方航空公司、東方航空公司、海南航空公司、山東航空公司和西部航空公司等的12架民用客機，彌補了空軍運輸力的不足。這次空運規模超過了共軍在98年抗洪和歷次戰爭中的空運規模及單日運兵的新記錄¹⁸。

3. 醫療

(1)搶救

由濟南軍區緊急組建的野戰方艙醫院(貨櫃改裝)，5月18日7時27分到達四川綿陽南郊地區，開設野戰方艙醫院，這是共軍投入的高科技的衛生裝備。野戰方艙醫院由濟南軍區153醫院65人、152醫院32人、第2獨立汽車營18人、聯勤33分部機關技術保障人員5人組成，展開床位200張、手術臺4張，

¹⁵新華網，「徒步入汶川映秀鎮救援隊發回震中首條消息」，2008年5月13日
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/13/content_8161323.htm

¹⁶解放軍報，「解放軍陸空救災部隊艱難進入地震重災區」，2008年5月14日
<http://61.129.65.8:82/gate/big5/mil.eastday.com/eastday/mil1/m/20080514/u1a3587971.html>

¹⁷新華網，「我全天空運兵力11420人創中國軍史單日空運紀錄」，2008年5月13日
http://news.xinhuanet.com/mil/2008-05/13/content_8163686.htm

¹⁸同註16。

晝夜可通過傷員 400 名、留治傷員 200 名¹⁹。第二代野戰醫療方艙是共軍 21 世紀野戰救治水平最高、具有世界先進水平的高科技衛生裝備，在野戰條件下可達到等級醫院的標準。該野戰醫院的部署，必將為更好地搶救災區人民群眾提供高科技平台²⁰。如圖四。



圖四：共軍運用貨櫃改裝而成方倉緊急醫療站

資料來源：http://www.chinamil.com.cn/site1/2008a/2008-05/19/content_1259427.htm

地震發生後不到 5 分鐘，成都軍區總院立即反應。把抗震救災作為一項政治任務來完成，全力救治傷病員。院長曹勇、政委馬榮恩緊急研究部署抗震救災，迅速劃分了外科、內科、急診與門診等 4 個露天臨時救治場地²¹。5 月 21 日在綿竹災區，第二炮兵總醫院的心理醫生針對災後人的心理狀況和容易爆發的心理疾病，為當地的百姓和孩子們進行心理撫慰和心理治療²²。如圖五。

¹⁹ 「濟南軍區：兩個小時組成一所野戰醫院」2008 年 05 月 19 日

http://www.chinamil.com.cn/site1/2008a/2008-05/19/content_1259427.htm

²⁰ 「解放軍總後勤部：救災中軍方醫療隊亮出了家底」2008 年 6 月 1 日

<http://magazine.sina.com/orientaloutlook/2008023/2008-06-01/ba53947.shtml>

²¹ 新華網，「生命大營救—成都軍區總醫院全力救治傷員紀實」，2008 年 05 月 21 日

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/21/content_8222206.htm

²² 新華網，「綿竹：二炮總醫院醫生進行心理撫慰」2008 年 5 月 23 日

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/23/content_8233067.htm



圖五：共軍醫復人員對災民的心理醫療工作

資料來源：

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/23/content_8233067.htm

(2)防疫

5月23日防化部隊進行地毯式消毒，救災部隊在緊急救援過程中，深入鄉鎮村莊進行全方位生活飲用水源檢測，開展消毒和衛生防病宣傳。據在現場組織指揮消殺滅工作的疾病預防控制中心指出，地震發生後由於廁所、糞池被破壞，下水管道斷裂，污水溢出以及大批人體和動物屍體腐爛，加上氣溫高等因素影響，災區衛生環境迅速惡化，如不及時採取防控措施，污染的水源、滋生的蚊蠅、彌漫的病菌很可能造成疫情的爆發，給災區帶來嚴重的生命安全威脅。為確保大災過後無大疫發生，救災部隊自進入災區以來，全面展開了防疫消毒和衛生宣傳工作²³。如圖六。



圖六：共軍防化兵進行消毒防疫工作

圖片來源：

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/23/content_8237575.htm

²³ 新華網，「救災部隊深入北川鄉鎮村莊進行全方位消毒」2008年5月23日

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/23/content_8237575.htm

(二)工程

1. 堰塞湖

5月20日，成都軍區陸航團直升機組上午10時成功以單輪強降北川重災區堰塞湖無名塌方小土堆上，緊急運送水利地質技術隊實地監測水位上漲危情。一旦堰塞湖潰堤將危及北川全縣和綿陽災區²⁴。目前共軍處理各大小堰塞湖有兩種方式：一為工程機械挖掘，共軍動用工程兵的工兵機械，直接用空運或路運方式進入狀況危及的堰塞湖，然後進行挖掘引流的方式，將湖水排放而減低湖水因為不穩定的堰塞牆破裂，而導致洪峰沖毀下游的城鎮，不讓災區遭受二度傷害；二是爆破引流，共軍工程兵運用各種爆破方式將堰塞牆破壞，包括爆破、砲擊等等做為工程機械的輔助，成功引流堰塞的湖水。

2. 交通保障

12日21時30分，正在四川阿壩州理縣獅子坪水電站施工的150名水電官兵，出動22台大型機械設備，組成專業化道路搶修搶建隊伍，搶修駐地到震中汶川縣的抗震救災專用公路。15日21時45分，經過150名水電官兵72小時的晝夜連續奮戰，汶川災區西線理縣至汶川抗震救災專用公路率先打通²⁵。

成都軍區某工兵團晝夜兼程，已於15日6時10分將40艘舟艇運到紫坪鋪水庫庫區，目前正在構築進出道路，搶建應急碼頭，預期可開設載重80噸的漕渡門橋，打通水上運輸線20多公里，確保災區人民急需的裝備和物資能及時運到²⁶。

3. 危屋拆除

四川大地震後3天，中共中央指示地方政府開始拆除危屋，卻引發災民的普遍不滿²⁷。這與我國九二一地震時由軍方處理的妥當情況完全截然不同，從下述統計報導可以看出端倪，中共在此階段處理並不理想。如表一。

表一：2008年大陸地震災區危屋拆除不滿意統計表

標題	時間
江蘇南通市政府強拆強佔引發民怨	(2008年6月3日)
成都溫江借救災之名強拆民房	(2008年6月3日)
浙江省義烏農民面臨強徵及強拆	(2008年5月30日)
富錦瘋狂打砸商店房屋民眾：人為地震	(2008年5月27日)
廣西桂林出動防暴警察等強拆民房拆遷戶昏到被抓	(2008年5月27日)
週末深夜市長帶400暴徒強拆野蠻打人	(2008年5月25日)
抗震救災歸來百年祖屋被強拆	(2008年6月9日)

²⁴ 新華網，「王牌直升機組單輪強降北川堰塞湖邊」2008年5月21日

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/21/content_8221761.htm

²⁵ 新華網，「武警水電部隊率先打通汶川西線入城通道」，2008年5月16日，

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/16/content_8185646.htm

²⁶ 新華網，「成都軍區某工兵團將開設通往汶川震中水上交通線」，2008年5月15日，

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/15/content_8175190.htm

²⁷ 大紀元，「西安強拆新樓房主不甘棍棒硫酸應對」，2008年6月10日

<http://news.epochtimes.com/b5/8/6/10/n2149461.htm>

(三)後勤保障

1. 油料

四川汶川發生大地震後，成都軍區某分部立即啟動應急運輸油料保障預案，迅速抽組運輸保障車隊，開設野戰加油站，克服公路交通、通信、網絡不暢通等多種困難，冒著山壁滑坡、泥石流、道路塌方等危險，採取跟進保障、延伸保障、定點保障，先後出動車輛 3454 臺（次），人員 8362 人（次），運送抗震救災物資 26714 噸；緊急收發各類車輛裝備 2000 臺（次）；油料 14400 噸，油裝器材 15000 件（套）。如圖七。



圖七：共軍對救災車輛進行油料整補作業

資料來源：

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/23/content_8233067.htm

2. 帳篷

全軍部隊緊急籌措運往四川災區的 35700 頂帳篷已於 20 日 18 時由成都軍區聯勤部配合當地政府發放到棉竹、什邡等重災區，以解決 30 多萬群眾露宿的困難²⁸。如圖八。

²⁸ 新華網，「全軍緊急籌措的 35700 頂帳篷已發放到重災區」，2008 年 5 月 20 日，
http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/20/content_8216038.htm



圖八：共軍緊急運補的 35700 頂帳篷。

資料來源：

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/20/content_8216038.htm

3. 給水

16 日，成都軍區聯勤部官兵在都江堰、德陽、北川一帶緊急開設野戰供水站，為災區引來生命之源。位於都江堰二環路的白條河橋頭，由後勤工程學院提供的淨水車，迅速開進指定地域，發動機高速運轉。進入潛水泵的河水，經過活性炭吸附、超濾膜處理、紫外線消毒等環節加工過濾，立刻生產出純淨水、生活用水兩種水。每座供水站具備每小時生產 4 噸純淨水和 5 噸生活用水保障能力。該部 4 座野戰供水站已向震區提供純淨水 200 噸、生活用水 230 多噸，累計保障人數達 8 萬餘人次²⁹。

4. 沐浴

南京軍區緊急調集的 531 個野戰電站，40 台多功能淨水車，20 台野營淋浴車，預計 21 日運達四川災區³⁰。如圖九。



²⁹ 大公網「11 萬救災部隊是如何有力保障的」2008 年 5 月 27 日

<http://www.takungpao.com/news/08/05/27/ZM-911271.htm>

³⁰ 新華網，「由南京軍區調集的電站、淨水車等將運達災區」2008 年 05 月 20 日

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/20/content_8215332.htm

圖九：共軍緊急運補的野營淋浴車

資料來源：

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/20/content_8216040.htm

肆、解析

一、救災行動成功扭轉了世人對中共的刻板負面印象

中共對生命的尊重程度，從來沒有像這次地震這樣高過；軍民的團結互助精神，從來沒有像現在這樣獲得讚賞。各級政軍領導人不避疲勞、一再深入災區指導救災、安慰鼓勵災民的行動，軍警、教師、民眾在救災中湧現出大量捨己為人的事蹟³¹。這些都成功扭轉了過去世人中共的刻板負面印象。如圖十。



圖十：共軍的救災行動成功扭轉了世人過去對共軍的負面印象

資料來源：

http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2008-05/23/content_8233067.htm

二、共軍救災中展現五種能力

(一)快速反應能力

從反應速度來看，中共高層和軍隊的領導人決策迅速，部隊在動員和指揮過程中迅速，使得部隊得以在時限內投入到災區。地震發生後的 24 小時之內，投入約 2 萬名軍人，多達 3 萬的軍用飛機以及軍用卡車正在馳援。這種快速反應能力是基於部隊戰備狀態、日常訓練和裝備完好基礎上的。

(二)有效機動能力

³¹中央網路報，「川震/抗震救災考驗意志毅力」2008 年 5 月 23 日

http://www.cdnews.com.tw/cdnews_site/docDetail.jsp?coluid=109&docid=100388865

在救災過程中，共軍運用了各種機動方式，在這些機動方式的運用上充分地考慮了地形條件。比如說遠距離的機動運用鐵路和公路相結合。近距離機動初期主要以公路機動為主，當發現公路損毀嚴重的情況下及時採取空運、空投方式。同時在這個基礎上還保持了徒步機動的傳統方式，幾乎所有的機動方式都用在救災過程中。從機動的速度來看，有的部隊徒步能連續幾個小時、十幾個小時強行軍，說明了共軍日常訓練達到了相當的程度。在這種重大災害救助過程中，機動能力是相當重要的，因為在這種災害條件下，自然條件相當惡劣，有的情況應該已經趨近於實戰了，所以共軍向災區機動的能力是相當可靠的。

(三)工程保障能力

在工程保障能力方面，首先是打通通往災區的各個道路。二炮的工兵部隊包括成都軍區的工兵部隊都表現出色。二炮的工兵部隊清除障礙，成都軍區的工兵部隊架設門橋漕渡，都充分表現了很好了工程保障能力。

(四)通訊保障能力

通訊保障能力在救災過程中也得到了充分體現。災區地形復雜、基礎的通訊設施幾乎全部被毀。部隊的通訊保障採用了各種方式，比如直接用空投的方式把通訊設備空投到災區，使災情的對外傳達，軍隊、人民及媒體都能對外保持聯繫，加速救災行動。

(五)醫療救護能力

共軍在醫療救護能力方面體現的相當突出，這種重大自然災害的救助體現，隊共軍言是一種綜合醫療搶救能力的考驗，而且這種考驗並不亞於一場戰爭，無論再醫療、防疫、衛生與設備都適時適切。

三、衛生防疫工作適切

目前，災區共有 126 支防疫隊、近 1500 名專業人員，主要部署在都江堰、彭州、什邡、綿竹、北川、青川、平武等救災部隊較為集中的地域，以及汶川、理縣、茂縣三個責任區。在加強水源監測、環境衛生整頓的同時，累計消毒環境 2700 萬餘平方公尺，飲用水源消毒 1269 次，消毒處理廁所垃圾點 1.3 萬餘個，發放防病宣傳材料 11 萬份。配發、調用 22 台防疫車上，及前置 5 臺防疫車。每小時對 50 公頃範圍進行消毒殺菌工作³²。所以並無任何重大疫情傳出。

四、中共媒體強力塑造共軍愛民形象

大地震初期，各方急急投入救援行動，中共官方原本想管制各國媒體的進入採訪與拍攝，後來發現災情實在過大，軍隊連投入救災行動都來不及，根本無暇管制各國媒體，只好任由媒體採訪，想不到卻因禍得福，再加上新華網、新浪網大力放送中共動員救災的種種畫面、報導及影音，強力輸送共軍正面的形象，人民保母、仁義之師儼然而成。

³² 東方瞭望週刊，「保障抗震救災不亞于保障一場戰爭

」2008 年 6 月 05 日 http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2008-06/05/content_8314031.htm

五、共軍救災行動已獲得國內外肯定

大陸地區每年都有各類型的天災，諸如洪澇、颱風、豪雨、土石流、乾旱、地震等等，這些大型的災害都非地方政府及公安所能處理，共軍的預備役、民兵、水電武警及舟橋部隊(工程兵)所組成的救災專業部隊已漸漸能夠掌握與控制災情，大陸地區若無這些救災部隊將造成災區災情持續的擴大與難以收拾。此次的地震救災更讓世界各國對共軍有了新的觀感與定位，這是除了負面的災難外，共軍最大的收穫，也驗證了共軍的動員、機動、後勤、運輸等各項能力是可靠的。

六、後續的災後重建工作需長期觀察

大地震後造成大量的水污染，因此要停止飲用河水及淺層的水；危屋拆除後對於建築廢棄物的處理是一項棘手問題，不能夠造成環境的二次破壞；新的重建建物必須是抗震結構，技術與經費大增；許多因為地震而造成終身殘疾及心理衛生問題，都必須長期關懷與安置；災區的防災、抗災教育仍必須持續進行。如此繁瑣龐雜的問題，都非一朝一夕可以促成，也在考驗中共對此一地區復原的能力與地方政府效率，後續仍須長期觀察，才能下定論。

七、整體救災行動優劣點

(一)優點

1. 中共高層頻頻親臨災區有正面撫慰人心與宣傳作用
2. 共軍表現更加重視人命與人性
3. 重點災區救災效率值得肯定
4. 對外國媒體採取較以往更為開放的態度

(二)缺點

1. 共軍大規模救災累積之救災經驗仍不足
2. 專業救災機具量仍不足
3. 偏遠及非重點地區仍有許多遺憾
4. 對軍事重要核設施對外公開程度不足

伍、不同的觀點

一、「漢和防務評論」負面報導³³

這次四川地震，震出共軍的諸多弱點，也顯示出共軍與美、俄等國在軍事上的明顯差距。下列數項是中共必須從地震中深切體認的嚴酷現實：

(一)共軍軍工產業沿襲蘇聯體制，採集中制，飽嘗苦果

例如綿陽市這個地區就有中共的戰機高性能雷達、核彈頭起爆裝置、風洞、軍用電腦、自動化指揮系統、軍用通訊等多項高科技產業，等於把雞蛋置於一

³³ 大公網，「中國軍隊四川地震救災戰略評估」2008年6月4日
<http://www.takungpao.com/news/08/06/04/ZM-914895.htm?id=914895&nid=914895&cid=1180>

個籃子裡，並不符風險分散的原理。

(二)共軍陸航能力不足

全軍運輸直升機的數量只有美軍一個機械化步兵師加上一個團的數量，共軍出動大量的 Mi171、Mi17V5 直升機發揮了救災效果，但是其他方面，諸如戰場監控能力、三軍 C4ISR 整合能力、空降部隊在複雜氣候條件下的全天候作戰能力等，與先進國家還有很大的差距。共軍從 1986 年成立陸軍航空兵以來，就開始推進軍用直升機的研製和引進，20 多年來，引進了法國海豚系列、超美洲豹系列直升機、俄羅斯米系列直升機、美國西科斯基 S 系列直升機等等，並以此為基礎開發了直 8、直 9、直 11 等系列直升機。但共軍軍用直升飛機最大問題是數量嚴重不足，其中共軍整個陸軍系統中所有的直升飛機總數不超過 200 架，所有軍兵種各種直升飛機總數加在一起僅為 5 百架左右。直升飛機數量和能力的不足，已經成為共軍現代化一個重大戰略缺陷；在此次四川大地震救援工作中，災區短程空中機動救援能力的缺乏，已經成為所有救援活動的瓶頸。

(三)共軍軍事演習時各自為政，救災也是各自為政

漢和總編輯平可夫認為，中共應該盡快成立「國家緊急情況部」，平時演練如何整合軍隊、警察、人道、空運、海陸交通、衛星偵測、甚至外交等力量，一旦出現緊急事故，才能有效應變。北約國家的救災是一個字，Joint（聯合）；共軍救災也是一個字，「亂」。原因之一是資訊化程度不足。阿富汗戰爭或伊拉克戰爭，美國時時藉由觀測直升機以充分掌握戰區態勢。救災與戰爭相反，「戰爭是殺人、救災是救人」，相同的事都要知道人在哪裡，才能指揮若定；而且指揮部要設在空中，不是設在地面。此外，中共當局對待外國救援隊的態度，顯示在心態上尚未徹底擺脫集權、封閉的思維³⁴。

上述漢和雜誌的評論或有爭議之處，但卻是少數批判共軍救災行動評論文章中，較為理性客觀的，亦值得我方深思與參考。

二、來自於非官方網站的不滿聲音

總理溫家寶進入災區後發現，要抓住「72 小時黃金救援時間」減少災情，至少需要一支訓練有素的十萬人專業救災隊伍和現代化救災設備及相關物質。然而這一信息，32 年前的唐山大地震時就提示了中共。假如在制定「地震一級應急響應」預案時，中共能根據歷史經驗和未來的預測，建立一支至少十萬人的專業救災隊伍（其中包括現場搶救、醫療防疫、心理護理、重型搶救機械空投等等），配備 500 架左右大中小飛機和若干直升機，重點守候在地震多發區的各個相關地帶，那麼，當溫家寶在第一時間親臨災區組建前線救災指揮部時，就不至於「有將無兵」47 小時後共軍才到達所有受災的縣城，110 個小時後才抵達所有受災的鄉鎮，而這時仍有許多受災的鄉村處於救災盲點，受災人在無人相救的苦難中自生自滅³⁵。其他的負面報導還包括非重點地區得不到及時的救

³⁴ 「川震震出解放軍弱點」，中國時報 2008 年 6 月 9 日

³⁵ 同註 27。

援、救援物資分配不當、非官方媒體遭封鎖管制、民眾的檢舉與抱怨等等，這些顯然都被中共的官方網站所掩蓋了部分事實。

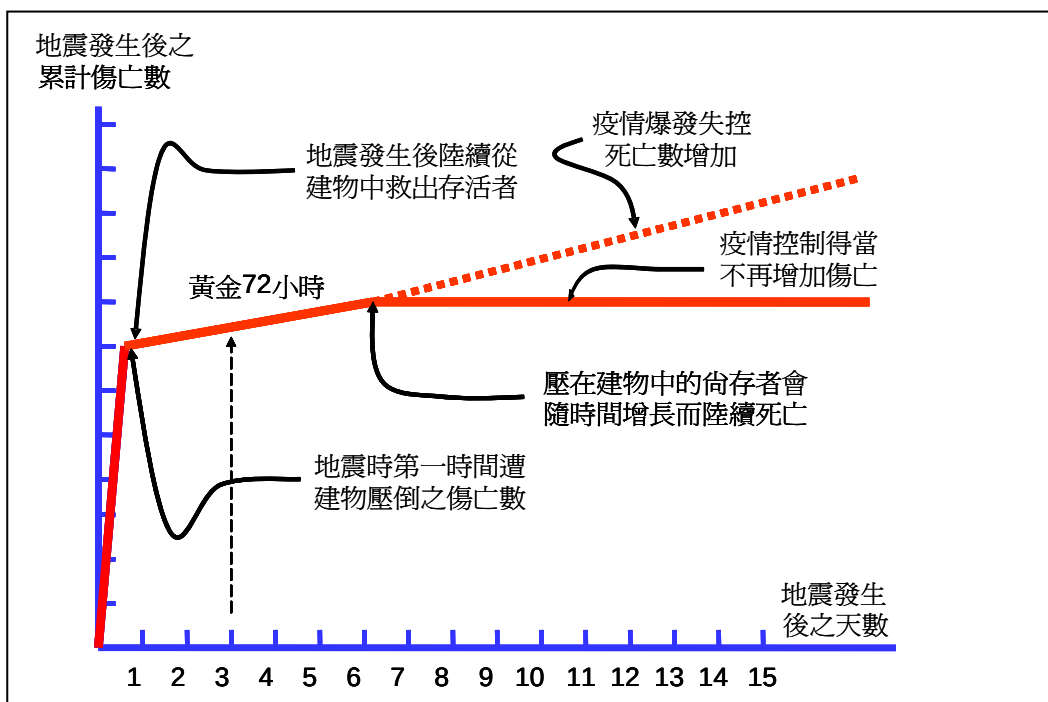
陸、啟示

一、協助中共救災可成為我方的國家戰略切入點

林中斌教授認為：當前國家安全已遠超過軍事、政治與經濟，政府則應該拓展「救災外交」³⁶。中共的弱點正是我國最佳的戰略切入點，大陸每年都有雪災、洪澇、颱風、沙塵暴甚至是地震等天災，多年來共軍的武警、工程兵、民兵及預備役皆投入抗險救災行列，甚至連現役的主戰兵力都必須投入救災行列，乃因近年來大陸的天災一次比一次劇烈、廣大，唯有動用軍隊才能將災區復原。但是，仍抵擋不住連年發生的巨大天災，所以如果我國能夠以專業的知識與團隊協助中共從事救災與災後重(復)建相關工作，將可以為我國獲得更多的認同與支持，這是我方最佳的戰略切入點。

二、地震後黃金 72 小時之時程管制與行動

無論那一個國家在哪一個地區發生地震，救災部隊必須掌握的是前 72 小時的黃金救援時間，這是搶救在瓦礫堆中存活者不吃不喝的存活時限，一旦過了 72 小時，生命就會快速的消逝。因為一般人不吃不喝三天已經是生理極限，更何況是被重壓在破碎的建築物下的倖存者。而疫情的控制也會隨者災區的氣溫增高、溼度增加，而加速腐屍使疫情擴散。有關地震後的時程管制與行動如圖十一所示：



圖十一：救災階段示意圖

製圖：陸軍聲

³⁶ 林中斌，「全球磁變，衝擊人心國安」，中國時報《時論廣場》，97年5月23日，A15版。

三、單日空中運輸能力值得我方警惕

共軍此次併用空降、機降與空運於單日內投入災區主要重點地區兵力達到一萬四千多人，這樣的一個數據顯示出，共軍在無預警的前提下，能在一日內投注最大的兵力數量。未來，中共若對台動武，在奪取制空制海權後，將有更大的能力組織與投送兵力到我國國土之所望戰略地區，這是一個警訊，我方不應忽視。

柒、結論

這次抗震救災，對共軍而言是一次大規模非戰爭聯合軍事行動。回顧今年年初大陸南方的冰雪災害，最初普降大雪的時候，很多人認為是瑞雪兆豐年，沒有意識到是一場大災難來臨以致反應過慢，導致災情嚴重，也招致許多負面批評。這次超過唐山地震的大地震是突如其來。共軍做出了快速的有效反應，這無疑是對共軍再一次的巨大考驗。結果證明，共軍大部分都做到了，無論在實質的救災行動或扭轉世界各國對於共軍的負面印象，無疑的收穫利多於弊，這一切的過程值得我方深思與學習。

筆者觀察發現，新華網、新浪網、中共中央電視台都是全面讚揚共軍的表現，而唐人電台網、漢和防務雜誌、私人部落格(Blog)卻有著許多的負面批判。基此，筆者下一註腳：「共軍此次救災行動值得肯定，但是災區實在過大，共軍無法全面兼顧，難免有許多遺憾。」整體而言，共軍救災是成功的。6月4日，中共國務院常務會議已經審議通過《汶川地震災後恢復重建條例（草案）》，表明中共對災後的恢復重建工作已經進入了新階段。中共中央也已經編列700億人民幣的重建基金。這一切猶如戰後重建一般百廢待舉，後續發展值得觀察。

參考資料

1. <http://heilongjiang.big5.northeast.cn/system>。
2. Magnitude 7.9 - EASTERN SICHUAN, CHINA[規模 7.9—中國四川東部]·World Earthquakes·美國地質調查局(2008 年 5 月 12 日 06:28:01)·於 2008 年 5 月 22 日 00:06 查閱。
3. 「川震震出解放軍弱點」, 中國時報 2008 年 6 月 9 日。
4. 「溫家寶在四川地震震中汶川接受中外記者採訪」2008 年 5 月 24 日。
5. 「解放軍總後勤部: 救災中軍方醫療隊亮出了家底」2008 年 6 月 1 日。
6. 「濟南軍區: 兩個小時組成一所野戰醫院」2008 年 05 月 19 日。
7. 大公網, 「中國軍隊四川地震救災戰略評估」2008 年 6 月 4 日。
8. 大公網「11 萬救災部隊是如何有力保障的」2008 年 5 月 27 日。
9. 大紀元, 「西安強拆新樓房主不甘棍棒硫酸應對」, 2008 年 6 月 10 日。
10. 中央網路報, 「川震/抗震救災考驗意志毅力」2008 年 5 月 23 日。
11. 中國新聞週刊, 「總參作戰部: 13.7 萬大軍如何部署」 2008 年 6 月 5 日。
12. 中華人民共和國民政部, 「四川汶川大地震災情及後續影響預評」, 2008 年 5 月 20 日。
13. 中華人民共和國突發事件應對法。
14. 東方瞭望週刊, 「保障抗震救災不亞於保障一場戰爭」。
15. 林中斌, 「全球磁變, 衝擊人心國安」, 中國時報《時論廣場》, 97 年 5 月 23 日, A15 版。
16. 財經網, 「地震損失保守估計 1400 億元」, 2008 年 5 月 20 日。
17. 國務院新聞辦公室, 「人民解放軍和武警部隊抗震救災情況」2008 年 6 月 5 日。
18. 曹志軍, 《軍隊參加搶險救災條例貫徹實施與軍隊指揮管理方法、裝備保障、救災任務完成及獎勸處分實務全書》(北京: 中國當代音像出版社, 國防科技大學出版, 2005 年 8 月), 頁 1。
19. 新華網, 「大地震顯示中國軍隊無愧為國之棟梁」2008 年 6 月 05 日。
20. 新華網, 「王牌直升機組單輪強降北川堰塞湖邊」2008 年 5 月 21 日。
21. 新華網, 「生命大營救—成都軍區總醫院全力救治傷員紀實」, 2008 年 05 月 21 日。
22. 新華網, 「由南京軍區調集的電站、淨水車等將運達災區」2008 年 05 月 20 日。
23. 新華網, 「全軍緊急籌措的 35700 頂帳篷已發放到重災區」, 2008 年 5 月 20 日。
24. 新華網, 「成都軍區某工兵團將開設通往汶川震中水上交通線」, 2008 年 5 月 15 日。
25. 新華網, 「我全天空運兵力 11420 人 創中國軍史單日空運紀錄」, 2008 年 5 月 13 日。
26. 新華網, 「汶川地震後胡錦濤作出重要指示 溫家寶抵達四川指揮救災」2008

年 5 月 12 日。

27. 新華網，「武警水電部隊率先打通汶川西線入城通道」，2008 年 5 月 16 日。
28. 新華網，「徒步入汶川映秀鎮救援隊發回震中首條消息」，2008 年 5 月 13 日。
29. 新華網，「救災部隊深入北川鄉鎮村莊進行全方位消毒」2008 年 5 月 23 日。
30. 新華網，「郭伯雄主持召開抗震救災部隊軍以上領導幹部會議」2008 年 5 月 16 日。
31. 新華網，「綿竹：二炮總醫院醫生進行心理撫慰」2008 年 5 月 23 日。
32. 解放軍報，「解放軍陸空救災部隊艱難進入地震重災區」，2008 年 5 月 14 日。
33. 維基百科，「汶川大地震」，2008 年 6 月 8 日。

作者簡介

陸軍聲上校，現為國防大學陸軍指參學院教官

學歷：中正理工學院 75 年班、工校正規班 117 期、陸院正規班 87 年班、戰研班 88 年班、國防管理學院決策科學研究所碩士

經歷：排長、連長、營長、教官。

陳雅雯少校，現為工兵學校機械組教官

學歷：陸軍官校正 88 年班、後校正規班十期、立德大學資環所碩士

經歷：排長、後勤官、連長、兵工修護官、教官。