

中共十七大軍委會之分析

作者簡介



蔡承瑋上尉，政校專26期、國防大學政治作戰學院政研所；曾任排長、連輔導長、副中隊長、心輔官，現就讀於政治作戰學院政研所大陸組。

◆ 提要

- 一、中共十七大的黨政情勢，主軸環繞在人事部署與國防政策。就以中央軍委組織的成員而論，中共國防建軍未來勢必將會達到另一個高峰期。
- 二、為迎合新軍事事務革新的趨勢，及因應中國國情和軍隊內部龐大員額，爾後其將領的學歷、專業、歷練都會更重要。提拔年輕與高專業的將才，將是共軍新一代將領所須承擔及面對。
- 三、隨著中國崛起的聲浪不斷，唯有知彼知敵，方能百戰百勝。同時，現階段中央軍委成員實務經驗深厚，且具多元性。未來在聯合作戰將提供更多的專業意見，為其達成打贏高技術戰爭的目標而深化，深值我國軍幹部密切觀察與研擬對策。

關鍵詞：十七大、中央軍委會、複合型指揮人才

前言

中共十七大（中國共產黨十七屆全國代表大會），已於2007年10月中旬在北京人民大會堂召開，其中軍方代表共204人，代表成員包括總參及總政副職、大軍區、軍兵種、武警各2人，整體來說較上屆平均。今年中共全國黨代表大會有兩大任務，分別是重組中共最高領導班子，與重新調整黨的政治路線及調整政策指導方針。大會確定了胡錦濤接下黨總書記與中央軍委主席，掌握黨、政、軍三大勢力，登上政治權力的最高峰，也正意味著胡錦濤領導權位的穩固性。因此，面對中共新局面的領導布局，中央軍委的成員勢必將為中共的國防政策與軍事戰略做出一番新的作為及調整新的方向，本文針對中共十七大的國防政策與成員略予分析。

運作模式

1982年以來的中共憲法規定，軍隊最高權力的「中央軍事委員會」為領導全國武裝力量的組織，其主席是由全國人民代表大會選舉產生；委員由主席

提名，提交全國人民代表大會或常務委員會決定。事實上，中國共產黨的中央軍事委員會（中央軍委會）與全國人大代表選出的國家軍事委員會（國家軍委）是二合一的機構（一套人馬兩塊招牌），兩者的成員是重疊的。所以，中共憲法所創設的國家中央軍委會，為黨對軍隊領導的主要組織^①。

職責

軍委會透過四個總部對各大軍區、海、空軍與二砲部隊實施領導指揮。另外國防部與國防科學技術工業委員會雖為國務院的下轄單位，但因屬軍政系統，所以中央軍委會仍有權對其指揮。

中共現有七大軍區^②，是根據行政區劃（如表一）、地理位置與戰略、戰役方向、作戰任務^③等設立的軍隊一級組織，由中央軍委直接領導^④。下轄定量部隊、省軍區及院校。其職責有^⑤：

（一）轄區內諸軍兵種部隊合同作戰的指揮與所屬部隊的軍事訓練、政治工作、行政管理、後勤保障。

註①：林麗香，〈中共黨軍關係之研究〉《空軍學術雙月刊》，第586期，民國94年，
<http://www.mnd.gov.tw/Mp/MPPeriodical.aspx?id=9>

註②：中共的軍區領導機關包含七大軍區（也稱大軍區）、省軍區、軍分區領導機關，中共在1949年建國初期的六個軍區（東北、華北、華東、中南、西南、西北），1955年再改為十二個大軍區（瀋陽、北京、濟南、南京、廣州、武漢、成都、昆明、蘭州、新疆、內蒙古、西藏），隔年再增設福州軍區，1967年取消內蒙古軍區為省軍區，劃入北京軍區。1969年又將西藏軍區劃入成都軍區，至此軍區調整為11個。1985年裁撤員額100萬，決定將原有11個軍區縮減為7個軍區（瀋陽、北京、蘭州、濟南、南京、廣州、成都）。

註③④⑤：於下頁。

(二)領導轄區內的民兵、兵役、動員工作和戰場工作。

另外就中央軍委領導全國武裝力量，其主要職能有^⑥：

(一)負責統一指揮全國武裝力量。

(二)決定軍事戰略或武裝力量的作戰

方針。

(三)領導與管理人民解放軍的建設，制定規劃、計畫並組織實施。

(四)向全國人大或全國人大常委會提出議案。

(五)根據憲法和法律，制定軍事法

表一 各軍區下轄負責省份

大軍區	司令員	政委	範圍（直轄市、省、自治區）
瀋陽	張又俠中將	黃獻中中將	遼寧、吉林、黑龍江
北京	房峰輝中將	符廷貴上將	河北、山西、內蒙古、天津、北京
蘭州	王國生中將 ^⑦	李長才中將	陝西、甘肅、寧夏、青海、新疆
濟南	范長龍中將 ^⑧	劉冬冬上將	山東、河南
南京	趙克石中將 ^⑨	陳國令中將	江蘇、浙江、安徽、福建、江西、上海
廣州	章沁升中將 ^⑩	張陽中將	湖北、湖南、廣東、廣西、海南、香港、澳門
成都	李世明中將	張海陽中將	四川、雲南、貴州、西藏、重慶

資料來源：〈中國公布七大軍區領導名單〉，2007年10月9日，《亞洲時報》，http://www.atchinese.com/index.php?option=com_content&task=view&id=40639&Itemid=33

註⑧：現階段中共的地面部隊以七大軍區為主體，計有18個集團軍，並區分為東南、東北、西南、西北、京畿及戰略預備隊等六大作戰方向，總兵力約126萬人。其中南京、廣州軍區以對臺作戰為首要任務，兼具「拱衛南疆」之重任；瀋陽軍區以防俄羅斯及南、北韓為主要任務；成都軍區以防印度、緬甸、越南為主要任務；蘭州軍區以防俄羅斯為主要任務；北京軍區以「拱衛京畿」為主要任務；濟南軍區除具「拱衛京畿」之責外，亦負支援其他地區作戰任務。

註④：汪莉絹，《少壯派接班七大軍區司令員換血》，聯合新聞網，2007年10月10日，<http://tw.news.yahoo.com/article/url/d/a/071009/2/m2jg.html>

註⑤：法務部調查局，《中國大陸綜覽》（臺北：展望與探索雜誌社，民國92年9月），頁142。

註⑥：浦興祖，《中華人民共和國政治制度》（上海：人民出版社，2005年2月），頁377。

註⑦：王國生曾參與指揮「上海合作組織」聯合軍演和西部坦克戰大型演習，負擔起新疆反恐任務。

註⑧：范長龍在「中俄和平使命2005演習」任中方指揮官，足以看見中共對於三軍聯合作戰的指揮能力頗受高層肯定。國防部，〈96年（2007年）中共軍力報告書〉《臺灣安保通訊》，第4期，2007年10月8日，頁61。

註⑨：趙克石曾是駐守廈門第31集團軍軍長，長期在臺海前沿指揮部隊、參與歷年對臺演習，熟悉對臺作戰。

註⑩：章沁升為總參謀部作戰部部長出身，擅長現代聯合戰役理論和訓練，曾指揮2005年8月之中俄聯合演習。

規，發布決定和命令。

(六)決定人民解放軍的體制與編制，規定總部與軍區、軍兵種和其他軍區級單位的任務與職責。

(七)按照法律、軍事法規的規定，任免、培訓、考核和獎懲武裝力量的成員。

(八)批准武裝力量的武器裝備體制和武器裝備的發展規劃、計畫，協同國務院領導和管理國防科研生產。

(九)會同國務院管理國防經費和國防資產。

相關條例及組織

1994年5月12日，第八屆全國人民代表大會常務委員會第七次會議，通過「中國人民解放軍軍銜條例」的修正案。該條例對於中共的黨軍有著極大的影響，其重點有四點^⑪：

(一)中國軍隊不再設立「一級上將」軍銜，使軍隊原有的三等十一級改為三等十級。換言之，就是尉官三級、校官四級、將官三級。

(二)中央軍委會主席不授予軍銜，而

副主席的職務等級編制軍銜為上將。

(三)將各大軍區正職主管、總參謀長、總政治部主任、總後部長、總裝部長全部改為上將軍銜任用。

(四)被決定任命的中央軍委會副主席、委員職務的軍官晉升為上將的，由中央軍委會主席授與上將軍銜。

此外，「中央軍委會總辦公廳」這個特別的單位，是連接共產黨與軍隊關係的重要組織^⑫。自1950年代以來一直是「中央軍委會」重要的官僚核心，成員有一名主任與數名副主任負責督導，職責主要有^⑬：

(一)提供中央軍委會領導階層所需的書記、行政與人事支援。

(二)協助與監督解放軍領導階層高階人員的互動。

(三)管理國防部對外的活動。

(四)協調解放軍核心機關及其下級單位間的體系互動。

(五)監督中央軍委會所屬機關的運作。

(六)解放軍官僚體系內部推展戰略研究與評估的關鍵協調與評估中心^⑭。

註⑪：丁樹範，〈1990年代以來的中國黨軍關係〉《中國大陸研究》，第45卷第2期，民國92年3-4月，頁61、62。

註⑫：元樂義，〈江澤民心腹 賈廷安將辭軍委辦公廳主任〉，中時新聞網，2008年1月2日，<http://news.chinatimes.com/2007Cti/2007Cti-News/2007Cti-News-Content/0,4521,110505+112008010200058,00.html>

註⑬：施道安、伍爾澤作，黃淑芬譯，《中共軍文關係》（臺北：國防部部辦室，95年4月），頁256、257。

註⑭：中央軍委會在過去50年中，所屬的機關曾數度更動，就目前的下轄單位有：綜合調查與研究局、法律局、軍品貿易局、審計局、通信戰備局、政治室、勤務部、警衛部等。同上註，頁266、267。

(七)透過中共中央辦公廳與黨部維持日常溝通。

軍事政策之主要內容

胡錦濤在十七大報告的題目為《高舉中國特色社會主義偉大旗幟，為奪取全面建設小康社會新勝利而奮鬥》。全文高達64頁，約29,000字，分為12個部分。其中關於國防的論述在第九部分《開創國防和軍隊現代化建設新局面》，主要有四點：

(一)軍隊革命化、現代化、正規化建設是統一的整體。

(二)信息化軍隊、打贏資訊化戰爭的戰略目標，加速機械化和資訊化複合發展。

(三)適應世界軍事發展新趨勢和我國發展新要求，推進軍事理論、軍事技術、軍事組織、軍事管理創新。

(四)增強全民國防觀念，完善國防動員體系，加強國防動員建設，提高預備役部隊和民兵建設品質。

由此可知，在十七大後國防與軍事建設仍是中共的施政重點，又說：「國防和軍隊建設，在中國特色社會主義事業總體布局中占有重要地位。必須站在國家安全和發展戰略全局的高度，統籌經濟建設和國防建設，在全面建設小康社會進程中實現富國和強軍的統一。」所以，在未來的五年（2008～2012），中共的國防經費仍將隨著經濟成長而大幅增加。

另外胡錦濤也在報告中強調「將科學發展觀作為國防和軍隊建設的重要指導方針」，換言之，就是延續2003年後的「打贏信息化條件下的局部戰爭」的戰略，除了堅持科技強軍、建設信息化軍隊、加快機械化與信息化的複合發展，積極展開信息化條件下的軍事訓練、加緊培養高素質新型的軍事人才，以切實轉變戰鬥力產生模式。基於上述，共軍在往後將持續履行精兵主義（精簡人力），增加武器中的科技含量，提升兵員的素質。

同時，胡錦濤對於軍事武器方面，也有進一步的闡述說明：「未來調整改革國防科技工業體制和武器裝備的採購體制，提高武器裝備的自主創建能力和質能效益」。自外國採購的，如有向俄羅斯購買Su-27、Su-30、kilo級柴油動力潛艦、現代級驅逐艦。自行研發的則有各式射程彈道飛彈、殲-10型戰機、大型水面戰艦、093與094型核動力潛艦與航天戰能力¹⁵。因此，中共向外採購的武器數量將會逐年減低，同時自行研發的武器數量也將會相對增多。

在軍隊任務與文武關係的部分，也可從談話中看到。如在報告中強調：「始終堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則。」認為軍隊不僅要現代化，更要政治化，以成為中共鞏固政權的重要工具。另外對於軍隊任務則認為：「堅決維護國家主權、安全、領土完整，並做好軍事鬥爭準備」。可見，中共仍擔心

註¹⁵：如在近期所發射的嫦娥一號，就是中共自主研製的第一具月球探測器，也象徵著中共正式啟動探月計畫。見《聯合報》，民國96年10月23日，版A13。

國土的分裂問題，尤其是面對臺獨的威脅，在必要時將採取武力方式加以鎮壓¹⁶。

成員之探討及分析

在十七大的中央軍委名單公布後，1930年代出生的將領全都退出舞臺，也開啟了胡錦濤文人領軍的新世代。而中央軍委會的成員編制主要在2004年9月已經建立了一套制度，有主席1位、副主席2位（即所謂的一正二副）¹⁷、其餘成員為四大總部和二砲、海、空軍等首長¹⁸。而本次十七大中央軍委會的人數為11名，相較於十六大、

十五大的人數略為增多¹⁹。另外由去（2007）年的中央軍委名單中可發現到人數的增加，由原先的四總部擴展到二砲與海、空軍的首長。換言之，就是陸軍6人、二砲2人、海空軍各1人。而對臺經驗的或曾在對臺有關的軍區或艦隊服役的人數高達5人²⁰；另外來自山東的將領就有3位²¹。因此，山東派將領可說在軍方決策層中扮演吃重角色²²；最後其成員的平均年齡在63歲²³，顯示對於在1950年代前後出生的年輕將領任用更為重用（如表二）。

中央軍委會成員分析

註¹⁶：王高成，〈十七大後的中共軍事〉「政治大學國關中心中共十七大座談會——透視威權政體未來」，民國96年10月19日，頁11～13。

註¹⁷：所謂「一正二副」指的是軍委主席一人，現為胡錦濤；副主席兩人，現為郭伯雄和徐才厚。自1987年以來，中共中央軍委主要按「一正二副」體制組成，當時主席是鄧小平，第一副主席是趙紫陽，常務副主席是楊尚昆。1989年江澤民接任軍委主席後，也採「一正二副」架構。曾經同時擔任軍委副主席的例如楊尚昆、劉華清；劉華清、張震；張萬年、遲浩田；直到1999年，增加胡錦濤為排名第一的副主席，變成「一正三副」。由胡錦濤擔任軍委副主席，作用十分明顯，就是為了後來的接班做準備。2004年胡錦濤升任軍委主席後，卻沒有恢復「一正二副」體制，而是由郭伯雄、曹剛川、徐才厚三人擔任軍委副主席，其中郭伯雄是野戰部隊出身，徐才厚來自政工系統，曹剛川是國防部長。見《大紀元報》，2007年10月23日，〈試析中共新一屆中央軍委隱含的問題〉，<http://www.epochtimes.com/b5/7/10/23/n1877185.htm>

註¹⁸：由於共軍部隊長期存在著「腫、散、驕、奢、惰」的現象，因此在1977年12月28日鄧小平在中央全體委員會中提出：「部隊精簡，主要是精簡各級領導班子和領導機關，首先是總部和軍兵種、大軍區、各省區的機關」，再十四大後的副主席增至4人，但至十五大後精簡至2人至今。見李芙桃，《中國大陸研究》，第41卷第6期，民國87年6月，頁73。

註¹⁹：十五大、十六大中央軍委會都是8名，其成員主要是主席、2名副主席、4名委員。

註²⁰：〈中國焦點〉《蘋果日報》，2007年10月23日，版A17。

註²¹：山東將領有總政治部主任李繼耐、二砲司令員靖志遠、空軍司令員許其亮。

註²²：〈新軍委會山東將領扮要角〉《聯合報》，民國96年10月23日，版A13。

註²³：十五大中央軍委會將領的平均年齡是68歲；十六大則為63歲。

表二 十七大中央軍委組織人事

姓 名	職 務	年 齡	新 任	對 台 經 驗	籍 貫	預 劃 派 職
胡 錦 濤	主席	65 (1942)		○	安徽績溪	
郭 伯 雄	副主席	65 (1942)		○	陝西禮泉	
徐 才 厚	副主席	64 (1943)			遼寧瓦房店	
梁 光 烈	委員	67 (1940)		○	四川三台	國防部長
陳 炳 德	委員 (總參 ^㉔)	66 (1941)		○	江蘇南通	
李 繼 耐	委員 (總政 ^㉕)	67 (1940)			山東滕州	
廖 錫 龍	委員 (總後 ^㉖)	67 (1940)			貴州思南	
常 萬 全	委員 (總裝 ^㉗)	58 (1949)	◎		河南南陽	
靖 志 遠	委員 (二砲 ^㉘)	63 (1944)		○	山東臨沐	
吳 勝 利	委員 (海軍 ^㉙)	62 (1945)	◎	○	河北吳橋	
許 其 亮	委員 (空軍 ^㉚)	57 (1950)	◎		山東臨朐	

資料來源：《蘋果日報》，2007年10月23日，版A17；歐錫富，《陸委會大陸情勢與政策》，民國96年11月。

註^㉔：中國人民解放軍總參謀部由中央軍委領導下負責組織武裝力量建設及作戰指揮的軍事領導機關。設有辦公廳和作戰、情報、通信、訓練、軍務、動員、兵種、電子對抗、政治、陸航、外事、管理等部門。

註^㉕：中國人民解放軍總政治部由中央軍委領導下負責全軍政治工作的領導機關。設有辦公廳和組織、幹部、宣傳、保衛、紀律檢查、連絡等部門。

註^㉖：中國人民解放軍總後勤部由中央軍委領導下負責全軍後勤工作的領導機關。設有司令部、政治部和財務、軍需物資、油料、衛生、軍事交通、基建營房、審計等部門。

註^㉗：中國人民解放軍總裝備部由中央軍委領導下負責全軍武器裝備的領導機關。設有司令部、政治部和綜合計畫、軍兵種、陸軍裝備各科研訂購、通用裝備保障、電子信息等部門。

註^㉘：中國人民解放軍第二砲兵領導機關設有司令部、政治部、後勤部、裝備部。現編8個軍級基地、20餘個導彈旅，於遼寧、安徽、河南、湖南及青海等地部署東風系列短、中、長程、巡弋飛彈約900餘枚及洲際彈道飛彈約200餘枚，總兵力約14萬餘人。國防部，〈96年（2007年）中共軍力報告書〉《臺灣安保通訊》，第4期，2007年10月8日，頁49。

註^㉙：中國人民解放軍海軍領導機關設有司令部、政治部、後勤部、裝備部。有北中南三大艦隊，艦船1,300艘、各式戰機700餘架，總人數約26萬餘人；另外海軍陸戰隊總兵力為8,000餘人。國防部，〈96年（2007年）中共軍力報告書〉《臺灣安保通訊》，第4期，2007年10月8日，頁49。

註^㉚：中國人民解放軍空軍領導機關設有司令部、政治部、後勤部、裝備部。各型飛機總數約3,400架，總兵力為39萬餘人。國防部，〈96年（2007年）中共軍力報告書〉《臺灣安保通訊》，第4期，2007年10月8日，頁50。

胡錦濤：學歷：清華大學水利工程系

經歷：共青團第一書記、貴州書記、西藏書記、中央政治局委員、國家主席、總書記、中央軍委副主席、中央黨校校長

郭伯雄：學歷：西安陸軍學院、解放軍軍事學院、南京軍事學院（國防大學前身）

經歷：蘭州軍區司令員、第47集團軍軍長、北京軍區副司令員、常務副總參謀長、中央軍委委員

專長：地面部隊作戰與訓練，首位嘗試舉行大規模機械化步兵實兵對抗演習的將領^⑪

徐才厚：學歷：哈爾濱軍事工程學院電子工程系（學士、碩士）、解放軍政治學院

經歷：解放軍報社長、總政治部副主任、濟南軍區政委、總政治部主任、中央軍委委員

專長：軍文關係協調（曾任中央書記處——專司黨內日常事務）

梁光烈：學歷：解放軍信陽步兵學校（受訓14個月）、南京軍事學院（進修1

年）、國防大學（進修4個月）、河南大學（函授-政治理論學位）、北京國防大學（受訓4個月）

經歷：北京軍區副司令員、瀋陽軍區司令員、南京軍區司令員

專長：地面部隊指揮經驗（計畫與執行對臺軍演，模擬攻臺想定）

陳炳德：學歷：大專

經歷：南京軍區參謀長及司令員、濟南軍區司令員、中央軍委委員、總裝備部部長

李繼耐：學歷：哈爾濱軍事工業大學工程機械系（飛彈設計）

經歷：總政治部副主任、國防科工委政委、總裝政委、總裝備部部長

專長：戰略飛彈（經歷飛彈基地與國防工業技術機構）

廖錫龍：學歷：解放軍軍事學院基本系、國防大學北京大學社會學系（社會專業經濟管理研究所）

經歷：成都軍區副司令員及司令員

專長：軍事作戰（1979年的中越邊境作戰、1984

註⑪：國防部史政編譯局，《人民解放軍與變動的中國》（臺北：國防部史政編譯局，民國94年1月），頁60。

年的再次與越軍交鋒，與1989年鎮壓西藏暴動)

常萬全：學歷：陝西渭南師範專科學校函授畢業、國防大學基本系

經歷：陸軍第47集團軍（陝西臨潼）軍長、蘭州軍區參謀長、北京軍區參謀長、瀋陽軍區司令員

專長：以任職蘭州軍區參謀長期間而言，主要協調軍區司令部之訓練、後勤、裝備等事務

靖志遠：學歷：解放軍軍事學院基本系
經歷：第52基地（安徽黃山）司令員、二砲參謀長

專長：二砲指揮與作戰

吳勝利：學歷：解放軍測繪學院海測基本系

經歷：福建基地參謀長、海軍福建基地司令員、南海艦隊副司令員、東海艦隊副司令員

許其亮：學歷：空軍第五航空學校、國防大學基本系

經歷：空軍軍參謀長及軍長、空軍副參謀長、空軍參謀長、瀋陽軍區

副司令員兼瀋陽軍區空軍司令員、解放軍副總參謀長

總結十七大中央軍委會委員可歸納以下幾點：

一、強化「聯合作戰」指揮

中央軍委會由過去的陸軍獨大的領導格局，調整為合成軍種的聯合作戰，使中央軍委的決策內涵與模式更為周延，同時都有實務的工作經驗，尤其是有海、空軍，及二砲部隊首長的加入，更將充實軍委領導系統，和加強對美、臺與日本聯合作戰的考量。

二、持續著重「涉臺防務經驗」

梁光烈在1999年擔任南京軍區司令員達3年，當中專注於中共與外國部隊的跨海與登陸作戰，尤其是針對臺灣可能應變的狀況；陳炳德在南京軍區擔任參謀長到司令員有6年的資歷，在1996年臺海危機，更是坐鎮前線，是美軍太平洋總部亟須溝通的對象；二砲司令員靖志遠，因曾任二砲參謀長與52基地（安徽黃山）司令員，其下轄的五個常規導彈旅全都是針對臺海，也是當前極少數曾對臺海進行防區外導彈的將領；吳勝利則是曾歷任海軍大連艦艇學院院長、海軍福建基地司令員、東海艦隊副司令員、南海艦隊司令員³²。

三、實務經驗深厚

本屆中央軍委會委員平均年齡為63歲，出生年代介於1940年至1950年

註³²：〈胡錦濤擢升三上將〉，2007年7月7日，見《星島日報》，http://www.singtao.com/index_archive.asp?d_str=20070707&htmlpage=main&news=0707eo01.html

間，且都具備大學學歷或解放軍軍事院校的學歷，同時在各項職務經歷過程都有深厚的實務經驗。因此，對於整體的國防政策都擁有一定的思考水平。以郭伯雄、梁光烈、廖錫龍、李繼耐等人為例，郭伯雄在擔任陸軍第19軍集團軍的軍部作訓處副處長，就以發展創新的戰術聞名，同時更為機動精銳部隊的空地攻擊引進新戰術和針對關鍵目標遂行整體機動打擊；梁光烈在擔任南京軍區司令員期間，專注在與國外軍隊的跨海及登陸作戰；廖錫龍在懲越戰爭中瞭解後勤與支援在計畫成功的軍事戰役所扮演的重要關鍵，另外在1996年臺海飛彈試射期間，立場即是屬於強硬派；李繼耐多次呼籲提升解放軍「質」的戰力，當中包含提升解放軍裝備資訊與機械化的程度。

另外就針對中共在十七大召開前夕，中共軍方將領人事異動頻繁，幾經資料蒐集整理後，共有五點其意涵分述如下：

一、推動幹部年齡制度化

此次解放軍人事異動中，有大批

將領因屆齡65歲而退休^③。不僅驗證中共已嚴格執行大軍區級正職65歲退休的制度，並與近來中共調動國務院部分部會首長及各省主要領導人的作法相同。在過去已形成正省部級幹部換屆時的「三上四下」（係指64歲以上轉崗，63歲可續任），副省部級幹部的「七上八下」（係指58歲以上轉崗，57歲可續任）。去年下半年開始的省級黨委換屆，則是進一步將轉崗年齡調降為3.1.8。換句話說，就是省級黨政提名年齡不得超過63歲；紀委書記的提名年齡不得超過61歲；而其他黨委常委的提名年齡更是不能超過58歲。正因為正省級幹部的轉崗年齡調降到63歲，所以國務院部委首長的轉崗年齡也順勢調降為63歲^④。另外在解放軍大軍區級將領的退休年齡則是維持在正職65歲退休，副職在63歲退休，雖然未進一步調降離職的年齡，但仍舊堅守過去所建立的年齡界線。

除此，新任大軍區正職將領的年齡下降^⑤。所以，這次晉升的將領多

註③：前蘭州軍區司令員李乾元65歲、前南京軍區司令員朱文泉65歲、前成都軍區司令員王建民65歲、前廣州軍區政委楊德清65歲、前南京軍區政委雷鳴球65歲，以及北京軍區司令員朱啟65歲等將領都是屆齡退休。唯一調職但未離退的將領是前蘭州軍區政委喻林祥62歲，因未達65歲的離退年限，調任武警部隊政委。

註④：陸委會，〈官員年齡優化，高學歷已為常態〉《大陸情勢》，2007年7月，頁7。<http://www.mac.gov.tw/big5/cnrpt/9607/01.pdf>

註⑤：新任蘭州軍區王國生60歲，原任該軍區參謀長、新任南京軍區司令員趙克石60歲，原任該軍區參謀長、新任成都軍區司令員李世明59歲，原任該軍區副司令員、新任蘭州軍區政委張陽56歲，原任該軍區政治部主任、新任北京軍區司令員房峰輝56歲，原廣州軍區參謀長都是最佳的例子。他們將可以繼續擔任大軍區正職職務5年左右，少數人甚至可以擔任近10年。

為1940年代後期到1950年代初期所出生，幾乎是60歲左右接新職，並多為中將。在退休將領則多為1940年代前、中期出生，由此可知，中共解放軍將領已出現新一波世代交替的趨勢³⁶。其中以北京軍區司令員最令人矚目，其曾任集團軍軍長、廣州軍區參謀長，現年僅56歲，是軍區司令員中最為年輕的。新任蘭州軍區政委張陽則是大軍區政委中最年輕的將領。因此，這批將領都接受過正規的軍事教育，多數都曾在解放軍軍事學院或國防大學進行學習³⁷。

二、提升中央委員代表性

按照慣例，中共中央委員會應由中共政權黨政軍群企等重要單位的領導幹部組成，才能增加中央委員會的代表性。然而，中共黨代表大會與國務院改選中間間隔約有3至6個月，再加上嚴格執行幹部退休的規定，導致中央委員在選出後一兩年便屆齡退休的情形屢見不鮮。如此情形下，部分中央委員已經成為退休幹部，而另一部分的第一線黨政領導幹部卻遲遲無法進入中央委員會，致使中央委員會的代表性因而受到

牽制影響。

為了克服這個難題，以胡錦濤為首的中共第五代領導班子，預先調動國務院部分的部委首長，以便讓今年3月以後擔任國務院部委首長的人可以先出任中共十七屆中委。同時，由於中共已經在召開黨大會之前公布幹部新職，他們在中央委員選舉中就不會出現「不小心」差額落選的窘境。

相同的，在過去軍方也遭遇相同問題。按慣例而言，大軍區正職的將領都是中央委員，像是七大軍區司令員與政委、海空軍司令員與政委、二砲司令員與政委、國防大學校長與政委、軍事科學院院長與政委。若有即將屆齡的將領在十七大被選為中央委員，不用多久就會發生軍系中委未擔任大軍區正職，而新任大軍區正職的將領卻不具有中委資格的情況。這樣將嚴重削弱中央委員會的代表性。中共在十七大前拔擢年輕將領接掌軍區，無非希望這些將領在未來能擔任中央委員，不會因差額選舉³⁸而有遺珠之憾³⁹。

三、將領交叉任職多樣化

註³⁶：彭志平，〈5大軍區領導人 世代交替〉，中時新聞網，2007年10月2日，<http://news.chinatimes.com/2007Cti/2007Cti-News/2007Cti-News-Content/0,4521,110505+112007100200086,00.html>

註³⁷：中國國民黨，《政策委員會大陸情勢雙週報》，1516期，http://www.kmt.org.tw/category_1/t103_download.asp?sn=171&download=1484%2Edoc，頁1、2。

註³⁸：所謂差額選舉，由於它根本不是開放的自由競選，因而到頭來無非是一種清除異己的手段而已，和真正的民主無關。胡平，〈從差額選舉談起〉《大紀元報》，2007年9月1日，<http://www.epochtimes.com/b5/7/9/1/n1820302.htm>

註³⁹：同註³⁷，頁2。

過去擔任大軍區司令員及政委的將領，多數由該軍區副司令員、副政委中拔擢。但此次調任的模式卻和以往不同，除了成都軍區的司令員由副司令員直升外，其餘均由軍區參謀長或政治部主任直接升任，而躍過副司令員或副政委的職務歷練。值得注意的是，由參謀長直接升任軍區首長，比副首長升任首長，更具有備戰意義^{④①}。

另一個關注點是，同軍區與不同軍區間的調動^{④②}。同軍區的調動有利於將領對於軍區環境及下屬的熟悉，以方便軍事指揮；而跨軍區調動則是切斷與當地的人脈網絡，利於防弊。對此，中共在軍區調動的考量，主要呈現出熟悉軍事指揮、防止弊端與培養「複合型指揮人才」^{④③}的三重目的。

上述，最值得關注的是，原廣州軍區司令員劉鎮武和原副總參謀長章沁生互調^{④④}。這兩人的職務對調，主要是彌補彼此的不足之處。劉鎮武的重要歷練多停留在廣州軍區，缺乏四大總部的歷練。另外，章沁生過去則多在總參謀部工作，未外放到軍區。所以，章、劉兩人的職務異動算是種平級調動，藉由職務調動也獲得大軍區級正職的歷練，以成為「複合型指揮人才」^{④⑤}。過去絕大多數軍委會成員都擔任過大軍區司令員和政委^{④⑥}，由此推測，現階段擔任軍區司令員的章沁生，對於其仕途發展極為重要，在未來可能晉升為中央軍委會委員。

四、海空軍種優勢直升化

從這次的副總參謀長的職務調動來看，可發現空軍與海軍的勢力有所增加

註④①：同註③⑦，頁2。

註④②：在同一軍區調任的將領共有4位，在不同軍區之間的異動有3位，同軍區與跨軍區調動的人事幾乎各半。

註④③：如劉鎮武63歲由廣州軍區司令員調為副總參謀長，章沁生59歲由副總參謀長調為廣州軍區司令員，常萬全58歲由瀋陽軍區司令員調為總裝備部部長，王喜斌59歲由北京軍區參謀長調為國防大學校長。亓樂義，〈副總參謀長與軍區司令員互調解放軍培養複合型指揮人才〉，中時新聞網，2007年6月27日，<http://news.chinatimes.com/2007Cti/2007Cti-News/2007Cti-News-Print/0,4634,110505x112007062700086,00.html>

註④④：章沁生於2006年12月升任副總參謀長，2007年7月任廣州軍區司令員，為作戰系統出身，二年內連升二級，屬於計畫培養人才，未來具有發展潛力；另外就原廣州軍區司令員劉鎮武上將在2007年7月任副總參謀長，曾有發表專研作戰專文，並編有「共軍現代指揮」乙書。《臺灣安保通訊》，第4期，2007年10月8日，頁61。

註④⑤：中央社，〈中國軍方將領異動 劉鎮武與章沁生互調〉《中時電子報》，2007年6月26日，<http://news.chinatimes.com/2007Cti/2007Cti-News/2007Cti-News-Content/0,4521,130505+132007062601067,00.html>

註④⑥：於下頁。

④⑥。這些職位，過去大多由陸軍擔任，而以近年來，三位副總參謀長有一位固定由非陸軍系統出身的將領來出任，如海軍中將吳勝利在2004年就擔任副總參謀長。這次由空軍出身的馬曉天接替，足以看見海空軍的勢力雖不及陸軍，但已在總參謀部及總政治部中占有一定的發言權。

五、戰略人才工程培育化

在全球軍事事務革命的時代，對於將領的培育及來源採多方面的考量，不管是在軍事院校的教育還是在職務上的輪調，均有一定的標準。尤其當軍隊極需所謂的「專才教育」，認為軍隊的專才教育是軍事科學技術，和現代戰爭發展對軍事人才提出的客觀要求。隨著軍事鬥爭的發展，新兵種不斷出現，軍隊出現高度分化與高度綜合的趨勢④⑦。其主要做法有④⑧：(一)著力從生長幹部源頭上提高打贏能力；(二)提高資訊化素質作為突破口；(三)開拓提高

幹部聯合作戰指揮能力。另外就針對利用市場經濟人才資源社會化取才，主要有三：(一)依托社會資源培養軍隊人才（如中共國防生制度）；(二)吸納優質社會人才進入軍隊服務（如軍隊文職人員制度）；(三)採取優惠政策吸引並保留人才。

綜合上述，十七大召開前中共當局所制定一連串的法規政策，其背後的意涵是，因應軍事現代化的潮流，當戰爭型態不斷變化下，尤其更要培養聯戰指揮及複合型之將才；另外配合其特殊的國防情勢，如軍隊員額過多、鄰近國家眾多及多國聯合軍演等因素。所以在將領任用選拔方面，不僅著重年輕化、專業化及職務多元化的歷練，才能確保優秀將領的出任並可使國防戰力有效的提升。因此，胡錦濤此刻的政策，意味著他對軍隊掌控能力正進一步增強，並藉由法規的汰舊換新制度，促使年輕將領有較多展現

註④⑤：如郭伯雄曾任蘭州軍區司令員（1997～1999年）、徐才厚曾任濟南軍區政委（1996～1999年）、梁光烈曾任瀋陽軍區司令員（1997～2000年）、南京軍區司令員（2000～2002年）、廖錫龍曾任成都軍區司令員（1995～2002年）。只有曹剛川以總裝備部部長經歷晉升為軍委副主席，李繼耐則由總裝備部政委轉任總裝備部部長，兩人缺乏大軍區司令員或政委的經歷，依然進入軍委會。

註④⑥：馬曉天58歲（空軍）由國防大學校長調為副總參謀長，屬於平調性質。劉曉江58歲（海軍）由海軍副政治委員調為總政治部副主任，由於後者屬於大軍區正職級別，屬於職務調升。許其亮（57歲）由副總參謀長調任空軍司令員，屬於平調。但因海空軍與二炮司令員已納入軍委會之中，預計許其亮將在十七大當選軍委會委員。劉成軍58歲（空軍）由空軍副司令員調任正大軍區層級的軍事科學院院長，屬於職務調升。童世平由海軍政治部主任調為正大軍區層級的國防大學政委，亦屬職務調升。

註④⑦：吳恆宇，《中共新軍事革命》（臺北：大屯出版社，民國93年10月），頁99、100。

註④⑧：陸委會，《大陸情勢與政策》（臺北：陸委會，民國96年11月），頁17。

專業才能的機會。換句話說，胡錦濤的用意在於軍中培養親信，以利政權的鞏固，也唯有透過加快將領世代交替的模式，來拔擢將領，才能讓中共的國防事務更加發展進步。我們深信未來幾年裡，這些將領也將可望由現今職務向上晉升發展。

結 語

共軍將領調動後，對於中央軍委會的組織結構所造成的影響程度，就目前的八位中央軍委委員分別是梁光烈、總參謀長陳炳德、總後勤部部長廖錫龍、總政治部主任李繼耐、總裝備部部長常萬全、二砲司令員靖志遠、空軍司令員許其亮、海軍司令員吳勝利。這些成員中，梁光烈、廖錫龍、陳炳德、李繼耐都已超過65歲，頂多再擔任軍委委員或軍委副主席5年。而許其亮和常萬全將是最具年齡優勢的，其次為海軍司令員吳勝利。按照當今中共官員循序漸進的晉升模式，許其亮和常萬全在2012年中共十八大時將有爭取軍委副主席職務的機會，尤其是許其亮將有機會是首位非陸軍系統（空軍）出身的軍委副主席。

整體而言，胡錦濤在軍委會成員的人事任命幾經考量後，多能任用有實戰經驗或專業技術的將領來擔任要職，這在聯合作戰中不僅代表著在戰時能迅速的完成協調溝通，進而達到打贏戰爭的目的；另一方面由於成員的多元性，也意味著胡錦濤掌有各軍兵種絕對運用的

權力。

此外，就其他委員來說，多數委員兼具完整的軍事學資及職務歷練。尤當面對重要的戰役或事件，也都能充分展現其專長來克服所遭遇的難題。正當胡錦濤對於年輕將領的拔擢，及其改善軍隊福利措施，格外更有提振共軍內部的士氣精神，一旦再配合將領的專業性，如此不僅能使部隊有更明確的方向與作為。就當前共軍員額高達230萬餘人，以軍委會的成員均是各軍兵種重要的領導將領，其具備的專業技術性與職務歷練的完整性，對於該軍兵種可說是能給予明確的指導方針，因為國防政策的制定，完全出自於委員們的專業意見和在基層部隊極需要加強的缺失。

換句話說，中共軍隊正在改變中，但絕非以「躍進」的方式邁向當前的資訊科技時代^④。正當吾人在檢視中央軍委委員的背景及現職的同時，深信中共軍事部門也將著力健全完善幹部交叉培養機制，及推動機關與部隊、機關與院校、院校與部隊、各軍兵種間的交流任職、代職，並藉由與國際間各國的軍事交流及合作中來積極培育幹部。面對中共軍事領域的新變化與新作為，我們必須瞭解其特點與弱點，構思對策強化我國防力量，以維護國家的安全與臺灣全民的福祉。

收件：96年12月26日

修正：97年1月18日

接受：97年1月28日

註④：國防部史政編譯局，《中共軍文變化》（臺北：國防部史政編譯局，民國95年4月），頁444。