

共軍後勤變革之研究

作者簡介



陳振東中校，陸官校專77年班、陸院91年班、國防大學管理學院國防決策科學研究所碩士；曾任排、連、營長、教官，現任職於國防大學陸軍指參學院。

◆ 提 要

- 一、共軍後勤發展乃為軍事變革之一部，在新的作戰準則中，後勤支援已列為主要部分，故其能力提升已是共軍建立21世紀戰鬥部隊的優先要項。
- 二、現階段共軍雖強調「現代化、正規化」的發展方向，但基本上仍是以「人民戰爭」思想為主要的戰爭理論基礎，以全國人民（全民後勤、全面後勤）來支援軍事作戰。
- 三、中共建設「具中國特色的軍事後勤」的最終目標，是在實現軍隊後勤的轉型，以籌建信息化後勤保障能量，其主要建設包含了系統化、一體化、數位化、高技術化等等。
- 四、中共積極推動軍事後勤變革，加速各項後勤基礎建設，乃是以打贏信息化戰爭所需的後勤保障為發展方向，以提高後勤支援能力為目的。
- 五、在信息科技主導的時代，戰爭型態已產生革命性的變化，各式武器裝備、部隊類型及作戰模式，均逐步朝向現代化、信息化與數位化的目標發展。而後勤是軍事事務中一個重要部分，且具有舉足輕重的地位。

關鍵詞：軍事革新、後勤變革、共軍後勤、信息化

前言

1991年第一次波灣戰爭後，中共體認到未來戰爭型態是屬於高技術條件下的局部戰爭。故在1994年「九五計畫」和2010年願景規劃之中，已將「注重質量建軍」與「依靠科技強軍」納入今後軍隊和國防建設的指導原則，並以實現「兩個根本性轉變」，也就是由數量規模走向質量效能，由人力密集轉變為科技密集，作為軍隊發展的方向，希望藉此達成「軍隊現代化」的目標^①。2002年10月江澤民於「十六大」的政治報告中指出：「為適應世界軍事變革趨勢，要實施科技強軍戰略，加強質量建設，努力完成機械化和信息化建設的任務，實現軍隊現代化的『跨越式發展』^②。」而後勤發展乃為軍事變革之一部，在新的作戰準則中，後勤支援已列為主要部分，尤其是需要藉由它進行快速機動、廣泛物資補給及前進技術支援。因此，後勤支援能力提升已是共軍期望建立21世紀戰鬥部隊一項優先的考慮事項^③。本文希望透過對中共軍事後勤變革的目標、發展趨勢與具

體作為之研析，瞭解現階段共軍後勤變革之成效，並推判未來採取「信息化作戰」對我臺澎防衛作戰之影響，期供我剋敵制勝與後勤轉型之參考。

共軍後勤基本理論與思想要點

共軍後勤思想是毛澤東基於對戰爭的認識，承襲馬克斯「唯物論」而來；並以「唯物辯證法」之矛盾為中心，認為一切事物，均有其內在及外來的矛盾存在，一切現象及過程均有矛盾、排斥與對立之可能，故而形成人與人、集團與集團、國家與國家間的鬥爭，把全人類的歷史當成一部戰爭紀錄，認為戰爭是階級鬥爭中最高的鬥爭形式，其戰爭理論要點概述如下^④：

一、戰爭的本質

共軍認為：「戰爭——從有私有財產和階級以來就開始存在，用以解決階級和階級、民族和民族、國家和國家、政治集團和政治集團間最高之鬥爭形式。」就戰爭與政治的關係言，則認為：「政治是不流血的戰爭，戰爭是流血的政治。」故毛澤東認為戰爭本質就

註①：《中共年報2004》（臺北：中共研究雜誌社，民國93年6月），頁4-2。

註②：所謂「跨越式發展」，依據中共《中共解放軍報》2003年2月8日說明，即指目前共軍機械化建設尚未完成，信息化建設剛起步，唯有大膽在教育訓練、作戰指揮、後勤裝備等方面進行跨越，提高部隊建設科技含量，培養一批高素質複合型指揮、參謀及專家型人才，才能實現精兵政策。另外，共軍所謂「信息化」即為我方所稱之「資訊化」；所謂「後勤保障」即為我方之「後勤支援」。

註③：張大銘，〈改革龍尾：高科技戰爭及市場經濟時代的中共軍事後勤〉《共軍的未來》（臺北：國防部史編局，民國89年8月），頁363。

註④：曾銘義，〈中共後勤體制改革之研究〉《國防大學兵學研究論文》（桃園：國防雜誌社，民國93年8月），頁3-4。

是政治，戰爭是為政治服務的，實為一體之兩面。

二、戰爭目的

在於「保存自己，消滅敵人」，而「消滅敵人是主要的，保存自己是第二位」。

三、戰爭萬能論

「槍桿子出政權」，可以不當總理、主席，唯獨「軍委會」主席卻須牢抓不放，故認為「戰爭」能解決一切問題。

四、戰爭之無限性

毛澤東剽竊克勞塞維茨《戰爭論》中「國民戰爭」之要點，以及抗戰時先總統蔣公號召的「全民戰爭」、「總體戰」等理論，創造出「戰爭無限性」之論點，旨在組織無限之人力、動員無限之物力，利用時間與空間換取勝利。

五、人與物之關係

毛澤東雖強調「唯物論」，卻說：「武器是戰爭的重要因素，但不是決定的因素，決定的因素是人。」並強調群眾為從事戰爭的主體。

毛澤東基於上述戰爭的理論，據以發展為「人民戰爭」的思想，並用以準備戰爭、指導戰爭及遂行戰爭，形成了以全國人民生命、財產為賭注的「全民後勤」思想，並視國家經濟體系為一高度集體的大後勤機構，將全民置於隨時準備從事戰爭的戰備狀態下。現階段共軍雖強調「現代化、正規化」的發展方向，但基本上仍是以「人民戰爭」思想為主要的戰爭理論基礎，以全國人民

（全民後勤、全面後勤）來支援軍事作戰。其後勤思想要點概述如下^⑤：

一、堅持黨對後勤的領導，加強思想政治的工作

就共軍言，軍隊是執行黨的政治任務之武裝集團，黨是領導後勤工作的核心力量，所以決定軍隊重要組成部分的後勤，必須在黨的領導下，才能保持軍隊的本色，堅定正確的政治方向，加速後勤現代化、正規化建設，保證後勤工作的順利。而堅持黨對軍隊的領導，主要是經由政治上、思想上及組織上的領導加以實現；也就是說，要用黨的綱領、路線、方針與政策，來統一全軍後勤的思想和行動，在黨中央和中央軍委的領導下，建立健全的後勤政治工作體制，以監督和保證後勤工作順利實施。

二、從人民利益出發，依靠人民支援

共軍認為人民群眾是戰爭的主體力量，只有從人民的利益出發，緊緊依靠人民的支援，才能獲得取之不盡、用之不竭的後勤力量泉源，為軍隊的生存發展，奠定堅實的物質基礎，從而保障軍隊作戰勝利。毛澤東曾指出：「革命戰爭是群眾的戰爭，只有動員群眾才能進行戰爭，只有依靠群眾才能進行戰爭。」又說：「只有堅決的、廣泛的發動全體的民眾，方能在戰爭的一切需要，給予無窮無盡的供給。」

三、發展經濟，保障供給

毛澤東曾指出：「加強國防建設，首先要加強經濟建設，只有經濟建設發展更快了，國防建設才能有更大的進

註⑤：徐根初，《鄧小平軍隊後勤建設思想研究》（北京：國防大學出版社，1997年），頁45。

步。」另外，鄧小平在共黨的十一屆三中全會以來，亦反覆強調「國防建設要同經濟建設相肆應，國防建設要以經濟建設為基礎，靠發展經濟來加強國防現代化。」因此，共軍認為只有發展經濟，才有可能提供足夠的人力、物力與財力支援，後勤的需求也才能得到滿足。所以，「發展經濟、保障供給」既是經濟和財政工作的總方針，也是後勤工作的重要目標和指導思想。

四、艱苦奮鬥，勤儉建軍

早期共軍後勤缺乏強大的整體經濟力量作為後盾，物資供應極為艱苦困難，後勤所擔任的保障任務亦極為繁重，其後勤供應來源，除了因補於敵和廣大的民眾支援外，只能依靠軍隊官兵自力更生，發展生產來加以解決。故要求後勤工作必須「艱苦奮鬥、勤儉建軍」，並以此為後勤工作基本原則。

共軍後勤變革的目標

2004年9月中共第四代領導人胡錦濤於解放軍司令部建設會議中指示：

「要圍繞建設信息化軍隊，打贏信息化戰爭目標，發展信息化指揮手段，建設高素質、高效能的軍事領導機關，為推進軍事變革做出貢獻^⑥。」故中共積極推動「具中國特色的軍事變革^⑦」，乃希望建設一「具有中國特色」的信息化後勤，以因應未來戰爭型態的轉變與需求，保障軍隊打贏高技術條件下的局部戰爭。

中共第三代領導人江澤民曾強調：「高技術戰爭的本質就是信息化，而信息化的現代戰爭正逐步取代之工業化的機械化戰爭，成為未來戰爭的基本型態^⑧。」而信息化戰爭乃具有「高速度、高強度、高精度、高消耗」的作戰特性，故為能打贏此戰爭，共軍必須全面提升「快速性、應急性、整體性、綜合性」之後勤保障能力。然而，中共推動「具中國特色的軍事後勤」之最終目標，乃是為實現軍隊後勤的轉型，以籌建信息化後勤保障能量，其主要建設包含了系統化、一體化、數位化、高技術化等等^⑨。

一、信息後勤系統化

註⑥：共軍2004年9月27～29日舉行全軍司令部建設會議，轉引自《中共年報2005》（臺北：中共研究雜誌社，民國94年6月），頁5-5。

註⑦：2002年10月江澤民於「十六大」的政治報告中指出：「為肆應世界軍事變革趨勢，要實施科技強軍戰略，加強質量建設，努力完成機械化和信息化建設的任務，實現軍隊現代化的『跨越式發展』。」另於「十屆人大解放軍代表團全體會議」中指出：「要堅持『以信息化帶動機械化』、『以機械化促進信息化』，實現『機械化、信息化』建設的複合式發展，完成『機械化、信息化』建設的雙重歷史任務」；並積極推進「中國特色的軍事變革」，以配合當前需要與長期發展、發揮自身特有優勢、走跨越式發展、以信息技術為主導及軍民結合依托兼容等5項原則的體現。

註⑧：庫桂生等，《軍事後勤新變革》（北京：解放軍出版社，2004年11月），頁241。

註⑨：徐根初，《鄧小平軍隊後勤建設思想研究》（北京：國防大學出版社，1997年），頁142～143。

信息後勤系統化，就範圍而言，包括國際後勤、國家後勤、社會後勤及軍隊後勤等方面；而從職能上區分，則有後勤保障、後勤指揮、後勤管理、後勤教育訓練、後勤科研及後勤防衛等系統；另從專業勤務的角度，又包括了後勤物資、軍事運輸、財務及衛勤等系統。而後勤信息化系統主要目的在於藉由擬訂後勤發展戰略時，能達到整體性、關聯性、動態性與時序性等要求，確保後勤系統化的高效運行^⑩。

二、信息後勤一體化

信息後勤系統一體化的特徵，一方面是指後勤保障與作戰行動的一體化；另一方面是指後勤自身指揮管理的一體化、軍事後勤與民用後勤的一體化、國內後勤與國際後勤的一體化、各軍兵種後勤的一體化及後勤指揮、保障、建設的一體化等。其主要目的乃在促進信息化後勤戰爭中，能有效整合後勤整體之功能，使信息化後勤保障的效率與效益充分發揮。在第二次波灣戰爭中，美軍即率先實施一體化作戰，並成功地組織了三軍一體後勤支援單位，為保障「沙漠風暴」作戰行動產生決定性的作用。

三、信息後勤數位化

信息後勤數位化的特徵，是指後勤信息的獲得、存儲、處理、編碼及後勤系統的運行、控制等過程的數位化。其核心技術包括信息的統一管理組織技術、精確高速的智能處理技術、互聯互通的網路傳輸技術、多媒體技術、虛擬實境技術和人工智慧技術等。信息後勤

數位化，乃在整合武器裝備系統之效能，使在共同的平臺上共享信息與構建系統鏈路的鏈結，獲致整體功能的提升，發揮後勤在信息戰爭中的成效。在第二次波灣戰爭中，美軍即依靠先進的資訊技術，開發出「全資產可視系統」（total asset visibility），實現了「精確後勤」（precision Logistic）及「聚焦後勤」（Focused Logistic），與第一次波灣戰爭相比，海運量減少87%、空運量減少89%、戰略支援裝備動員量減少89%、戰役物資儲備減少75%。

四、信息後勤高技術化

信息後勤高技術化的特徵，是包括後勤裝備的高技術化和後勤人才的高技術化，從而在後勤計畫、決策控制中能依賴高技術的智能處理、指揮、通信等手段，完成後勤保障任務。目前，世界先進國家軍隊的後勤管理科學化水準均達到了很高程度，基本上已實現了程式化、標準化、規範化和法治化的管理模式。例如美軍在經費管理上，軍費的投向（量）全部依規劃執行，各類補給支援亦嚴格按標準制度實施，藉以消除人為因素干預，亦可提升管理成效。

綜上所述，共軍後勤變革主要是透過交流、技術引進、採購和後勤人才培育等方式，以及借鑑他國發展信息化後勤的經驗，來強化與提升信息化後勤技術及人員素質，實現其後勤現代化的建設目標，並順應世界軍隊後勤發展的潮流，符合現代化信息戰爭的要求，以期達成「中國特色軍事後勤」變革的戰略

註⑩：江毓璋，〈軍事後勤新變革〉《中華戰略學刊夏季刊》，民國93年1月，頁37。

任務^⑪。另外，在後勤變革的發展趨勢上，共軍則依據「跨越式發展」的軍隊建設之主戰略，並遵循江澤民於「第十屆人大解放軍代表團全體會議」中所要求：「要堅持『以信息化帶動機械化』，『以機械化促進信息化』，實現機械化、信息化建設的複合式發展，完成『機械化、信息化』建設的雙重歷史任務。」來推展其「機械化與信息化」的複合式發展路線^⑫。

共軍後勤變革的具體作為

在信息主導戰爭的時代，武器裝備逐步發展為信息化的武器裝備；部隊則朝向數位化部隊建設；戰場也是趨向於數位化的信息場域。所以，中共積極推動「具中國特色的軍事後勤變革」，加速各項後勤基礎建設，乃是以打贏信息化戰爭所需的後勤保障為發展方向，以提高後勤支援能力為目的。其具體作為概述如下：

一、調整後勤保障體制，有效整合後勤力量，提升後勤保障速度

共軍後勤保障體制調整，乃著眼於對傳統的鬆散型後勤進行變革，使其保障結構趨於信息技術「緊密型」，並促

進整個後勤系統中「條條與塊塊」的重新整合，達到一體化要求，以實現後勤系統基本結構狀態的緊密銜接^⑬，其後勤保障體制調整具體作為如下：

(一)深化三軍聯勤保障體系

共軍於1988年起，即於各軍區實施「三代」網絡型劃區保障，初步建立三軍聯勤的基本框架。主要以軍區後勤部為基礎擴大統供範圍，調整總部及諸軍兵種的後勤領導機關，整合精簡保障實體，建立由總部直接領導的大聯勤保障體系，統一組織對三軍通用物資和勤務保障，並於2000年1月1日起全軍試行^⑭。

(二)建立各專業綜合的保障體系

根據信息化戰爭後勤保障的需要，按照綜合化要求編組和運用後勤各專業保障力量，使後勤部（分）隊結構由專業化型變為綜合型，以利提高後勤的綜合保障能力和整體保障效能，形成動、靜結合及互為補充的保障力量體系^⑮。

(三)調整軍區（戰區）聯勤編成兵力

共軍軍區聯勤編成兵力，主要考慮保障任務、技術裝備水準、後方地區

註⑪：歐陽國南，〈中共現代化軍事後勤變革之「跨越式發展」〉《國防雜誌》，95年精選集，民國96年2月，頁365～366。

註⑫：《中共年報2005》（臺北：中共研究雜誌社，民國94年6月），頁5-7。

註⑬：汪毓璋，〈對中共研究美國新軍事變革及其影響之探討〉《中華戰略學刊夏季刊》，民國93年7月，頁43～44。

註⑭：歐陽國南，〈中共現代化軍事後勤變革之「跨越式發展」〉《國防雜誌》，95年精選集，民國96年2月，頁369。

註⑮：《中共年報2005》（臺北：中共研究雜誌社，民國94年6月），頁5-117。

環境等因素，由陸、海、空軍後勤力量編成，聯勤機構的首長則由軍區後勤首長、海軍艦隊一級後勤首長和軍區空軍後勤首長組成。其編成比例，則根據軍區兵力和保障任務大小，確定各軍種後勤人員比例¹⁶。

二、強化後勤體制結構，建立「三軍聯合」、「軍民一體」之保障體系

中共原後勤與補給體系係於1950年代初期所建立，依此一體系，陸、海、空軍在總後勤部的指導下，各自執行其垂直式補給作業。然而，此一方式適合於當時中國的高度中央計畫式經濟架構與低層次的軍隊現代化計畫。但隨著中國社會市場經濟與軍隊現代化的大步開展，此種後勤與補給體系的缺點愈來愈明顯，已經無法滿足現代戰爭中軍種聯合作戰之需求。而且，因組織架構重複的情形嚴重，以及補給作業效率的低落，致使無法達成強化軍隊素質的要求¹⁷。而「結構」決定效能，現代化高科技在軍事上最終要歸結於武器裝備，而武器裝備的發展與運用又總是引起戰術、戰役與戰略理論等相應變革，這種新科技、新武器與新理論又必將促使軍隊兵力結構和編裝體制產生必要的變

革。因此，唯有藉由變革的成功，才能形成綜合作戰效能，也就是戰鬥力¹⁸。而且未來戰爭，聯合作戰已經成為一種主要的作戰型態，故戰爭顯然是一種體制與體制的鬥爭。作戰體制必須力求整體的完備與和諧，而後勤支援體系乃為其不可或缺的一環。因此，三軍聯合後勤支援體系已經成為一種歷史的必然¹⁹。

共軍後勤體系主要是由兩種系統來分擔，一為總後勤部（為首），另一個是總裝備部。而目前共軍正在發展一種在軍區內支援所有各軍、兵種部隊的聯合後勤機構。其中後勤部提供一般用途軍品（如食物、水、制服、運輸、醫療及支援等），裝備部則提供特定的補給品（如彈藥）及勤務（保養及修護支援）外包，或和民間簽訂合約，提供軍品及勤務支援，像是膳食設施管理、穀物儲存、燃料及某些備份零件的供應及某些保養修護等。凡此，皆是共軍後勤的一項重大改革²⁰。

為能使軍隊專心從事戰訓本務，並能結合運用社會資源，共軍提出「軍民一體、寓軍於民」高效精幹的社會化保障體系。所謂「軍民一體」保障體系是

註¹⁶：龔飛，〈戰區戰役後勤保障之研究〉，國防大學出版，1997年4月，頁85。

註¹⁷：龍奈·韓雷，〈共軍的後勤與準則改革，1999～2009年〉《下下一代的共軍》（臺北：國防部史編局，民國90年2月），頁70～71。

註¹⁸：歐陽國南，〈中共現代化軍事後勤變革之「跨越式發展」〉《國防雜誌》，95年精選集，民國96年2月，頁368。

註¹⁹：龍奈·韓雷，〈共軍的後勤與準則改革，1999～2009年〉《下下一代的共軍》（臺北：國防部史編局，民國90年2月），頁70。

註²⁰：蔣仁符譯，〈對中共陸軍現代化之總檢討〉《陸軍學術月刊》，第43卷第494期，民國96年8月，頁81。

以社會經濟為基礎，建立完善的軍民兼容體系。從1998年開始，共軍即建立軍人保險制度，實現與社會保障體制接軌，到了2000年更在軍級以上機關和非作戰部隊推行生活保障社會化，逐步在飲食、營房、商業服務及職工管理等方面進行改革；隨後從2001年，軍隊物資採購改革在全軍正式啟動；到了2004年提出住房分配貨幣化、供應市場化、管理社會化的方向。全軍部隊先後在飲食保障、商業服務、營房保障、公務用車、醫療保障、被裝籌措、油料保障及職工管理等方面取得明顯的改革成效。其中2,600多個軍隊食堂被地方公司承包經營，5,200多個部隊營區推行物業管理社會化保障，3,200多個小、遠、散單位實現了醫療保障和油料保障社會化，290多個軍需工廠移交給中央或地方政府，70%以上的軍隊職工納入了社會醫療保險體系。初步形成了軍隊保障與社會保障、公寓住房與自有住房、實物供應與貨幣供應相結合的軍隊人員住房保障體系。此外，共軍從2003年開始將38%的通用物資交由社會儲備，同時將部分作戰部隊的食品戰略儲備轉為經費儲備，大大減輕了軍隊物資儲備的負擔，有效提高了軍事後勤的保障效益^{②1}。

到了2005年，中共軍委主席胡錦濤更提出：「軍隊要全面推進經濟、科技、教育及人才等各個領域的軍民融合，在更廣範圍、更高層次、更深程度上把國防和軍隊現代化建設與經濟社會發展結合起來，『能利用民用資源的就不自己鋪攤子，能納入國家經濟科技發展體系的就不另起爐灶，能依托社會保障資源辦的事都要實行社會化保障^{②2}』」。

三、強化後勤應急保障能力，提升快速反應部隊作戰能力

共軍認為優化的應急保障能力，是後勤一體化建設的基石。亦即是：在戰術應急保障力量建設上，要著重提高應急伴隨保障能力，使其保障任務達到平、戰結合之要求；在戰役應急保障力量建設上，要重點建設戰區應急保障力量，形成綜合配套的戰役後勤應急保障體系；在戰略應急保障力量建設上，要依托戰略後方基地，組建力量配套、反應靈敏的全方位綜合保障功能之戰略應急保障體系，其提升各軍、兵種應急保障力量具體作為如下^{②3}：

(一)組織後勤應急保障力量

①陸軍：各軍區之聯勤分部組建應急保障旅及應急兵站，負責衛勤、技術保障、補給運輸及車輛維修等任務，

註②1：〈軍民國結合、寓軍於民國，中國軍隊構建新保障體系〉，2007年5月23日，中國評論新聞網，
<http://www.chinareviewnews.com>

註②2：〈軍民國結合、寓軍於民國，中國軍隊構建新保障體系〉，2007年5月23日，中國評論新聞網，
<http://www.chinareviewnews.com>

註②3：林家水、丁輝、鄭超，〈著眼軍事鬥爭需要，加強後勤保障建設〉《軍事經濟研究》，第213期，2005年9月，頁67。

以強化野戰聯勤保障力量之運作。

②海、空軍：組建應急保障大隊，以提升軍兵種專業之應急保障力量。

③軍（戰）區：在主作戰方向，以聯勤分部為基礎，採戰時預編方式，抽調1～2個應急兵站，研發高技術後勤保障裝備，完善應急保障部隊配套，提高後勤裝備防護力與快速機動能力。

(二)建立基地兵站網

為肆應未來高技術局部戰爭的需求，共軍對各戰役方面的保障，實施戰役方向之作戰行動和縱深戰略預備隊之機動，乃是以戰略後方基地為依托，按縱向保障的要求，沿戰略、戰役方向或作戰地區，延伸戰略後方補給線並與戰役後方基地相銜接，建立基地兵站網；並按作戰方向區分保障任務，實施劃區保障支援，以增強持續的後勤保障能力，形成點、線、面結合的網絡型保障。

(三)組織前進保障基地

組織前進保障基地，就是把戰略後方基地的有關力量，根據支援縱深和任務需要適當前移，從配置空間上縮短與支援對象的保障距離，使得後勤保障任務能完整結合，以提升作戰效能。

④組織戰略後勤力量預備隊或戰略後勤快速保障部隊

因應未來局部戰爭發生後，快速機動部隊實施跨區戰略機動，或作戰區後勤準備不足時，戰略後勤基地可指揮戰略後勤預備力量或戰略後勤快速保障部隊，前進至預定地點展開，協助戰區對快速機動部隊實施保障。

四、創新落實教育訓練，培養高素質、高專業之後勤人才

隨著信息時代軍事和戰爭的發展，軍事人才的重要性和培養軍事人才的競爭，已成為信息時代軍事領域競爭的核心與關鍵，而培養肆應信息時代所需的新型軍事人才，已是新世紀各國為加強國防和軍隊建設的重要舉措^②。

所以，共軍為有效推動新軍事變革，實現科技強軍，培養高素質軍事人才，以肆應未來高技術戰爭之需求，近年來不斷深化軍事人才教育，大力推行軍隊人才戰略工程規劃，並以培養「高素質新型軍事人才」為目標^③，共軍創新教育訓練及培養智能型後勤人才的作為，主要從下列四個方面著手^④：

(一)改革後勤人才培養體制

依據信息化戰爭對後勤人才的需求，從整體上進行優化組合，將各軍兵種之各級後勤院校和培訓機構進行統一調整，建立初、中、高專長配套的後勤人才培養體系。

(二)更新充實教學內容

強調後勤課程的綜合化，加大力

註②：陳伯江，《名家談新軍事革命與當代戰爭熱點問題》（北京：中共黨史出版社，2004年3月），頁223。

註③：《中共年報2004》（臺北：中共研究雜誌社，民國93年6月），頁4-5。

註④：徐根初，《鄧小平軍隊後勤建設思想研究》（北京：國防大學出版社，1997年），頁253～254。

度的充實新內容，使軍事後勤人才具備指揮、技術、管理於一體，並擁有分析和解決「跨專業、跨領域」問題能力。

(三)改善後勤人才培養手段

後勤人才的培養要充分運用國家資源，發揮經濟效益。其手段是依托地方教育設備，為軍隊後勤人才培養高水準的專業技術人才，提高軍隊後勤人才培養的速度和質量。

(四)拓寬後勤人才培養渠道

共軍為培養軍隊後勤之專業人才，特別建立國防獎學金和貸學金制度，利用社會資源，廣收地方大學生，並在地方高校設置後備軍官培訓系，為軍隊後勤培養各專業的高素質後勤人才²⁷。

五、加速後勤信息化之基礎建設，提升整體後勤保障能力

中央軍委委員、共軍總後勤部部長廖錫龍指出，共軍的後勤保障手段資訊化，就是要運用現代的資訊技術、基礎平臺、網路環境和資訊資源，推動後勤資訊系統與後勤保障裝備設施的一體融合，實現「保障需求時時可知、保障資源時時可視、保障活動時時可控」，使後勤保障能力產生質的提升。目前，共軍後勤還處在機械化、半機械化階段和資訊化全面發展起始階段，傳統因素比較多，現代因素明顯不足，與保障打贏信息化條件下局部戰爭的要求差距還

很大，特別是保障手段比世界先進國家軍隊後勤落後許多年。廖錫龍說：「建設信息化後勤，對解放軍而言，尚任重而道遠。我們必須有緊迫感，如果不改革，就會永遠落後²⁸。」

共軍為強化後勤信息化之基礎建設，積極體現以下三方面的後勤信息建設，來厚植其後勤潛力²⁹。

(一)要加速後勤信息網絡建設

後勤信息網絡是後勤信息系統的神經和命脈，是連接後勤內外部相關系統的橋樑和樞紐，也是信息傳輸的通道。因此，在建設後勤信息系統過程中，應把後勤信息網路及系統之建設置於重要的地位與重點。共軍以軍區聯勤部和聯勤分部為重點，以局域、區域、廣域等網絡之順序建置，構成縱向上至總後勤部，下至戰區聯勤部和聯勤分部；橫向至各軍種後勤的全軍後勤信息網絡體系。

(二)積極後勤軟體開發和信息資料庫建設

為促進打贏信息化戰爭目標的後勤建設，其基礎即是後勤軟體開發與信息資料庫的建立，以便於信息化戰爭中，發揮一體化的後勤作為，實現後勤信息的管理及使用的標準化、通用化，並藉由資料庫的建構與共享，提升後勤保障的速度與準確性，有效保障作戰任務的運行。

(三)確實強化後勤信息標準化建設

註²⁷：柴宇球，《轉型中的軍事教育與訓練》（北京：解放軍出版社，2004年11月），頁252～256。

註²⁸：〈中國軍事後勤將行四大變革，藍圖路徑已漸清晰〉，星島環球網，www.singtaonet.com

註²⁹：庫桂生等，《軍事後勤新變革》（北京：解放軍出版社，2004年11月），頁254～255。

信息戰爭中信息化裝備後勤支援的品項極為繁雜，為有效的保障作戰之遂行，必須做好後勤信息標準化建設，以促進信息化後勤指導與組織協調的順暢，有效規範軍隊統一的後勤信息標準。中共前總後勤部部長王克曾說：「我們必須逐步建立起一套完整、彼此密切配合、具科學性、合理、簡單而又容易實行的補給標準體系與相對應之規則及規定，並採行科學的管理作業且遵守軍隊後勤工作的法則^⑩。」

近年來，共軍無論在後勤組織調整、資訊系統建置、後勤事務規劃及軍民物資統籌等，均積極地從事研究與革新。例如：在北京軍區建立了第一個三軍聯勤保障互動平臺；國防大學成立了第一個能在戰略、戰役層級上進行戰爭分析、作戰訓練和武器裝備研究綜合模擬仿真的戰爭模擬實驗室；海南預備役師在各級政府大力支持配合下，形成了軍民結合、平戰結合的多元化保障體系；針對軍需保障主要以部隊需求，採取統籌兼顧的原則，通過省軍區協調政府在師裡設立並落實專項保障經費，藉以建立起「分級保障、就地就近、合理負擔、統籌兼顧」的徵用機制；新疆軍區聯勤分部在塔克拉瑪干沙漠，則首次啟用了投送型網絡後勤保障系統。此

外，並積極推進裝備保障信息化建設，建置信息化後勤保障系統；強調一體化訓練作為，由合同戰役戰術訓練向聯合戰役戰術訓練轉變，從聯合起步，推動全軍各層面之一體聯動，不僅達成戰略戰役層次的高級聯合式訓練，還包括了戰術層級和戰鬥層級的協同整合訓練^⑪。

綜合研析

一、共軍後勤變革評析

人民解放軍在忽略後勤作業長達數十年之後，終於體會到後勤的重要性。雖然軍方領導階層大談後勤現代化的迫切需求，但對於擴充明日高科技戰爭所需的重要後勤能力，則僅提供有限的支援^⑫。故共軍此等改革計畫能否為「人民解放軍」的強大武力投射能力奠下基礎，仍為吾人所最關切的問題，以下針對共軍後勤變革提出綜合分析，俾供參考研判。

(一)機動後勤能力仍然不足

在戰場上擁有可提供機動後勤的組織，乃是遂行武力投射的先決條件之一，然而目前共軍的兵力架構、支援構想與改革計畫中，仍然缺乏支持大部隊於戰場上遂行機動作戰所需的要素。此等要素包含在主要機動單位內設置建制

註⑩：龍奈·韓雷，〈共軍的後勤與準則改革，1999～2009年〉《下下一代的共軍》（臺北：國防部史編局，民國90年2月），頁78。

註⑪：汪毓璋，〈當前中國「新軍事變革」開展情況之探討〉《2006解放軍研究論壇彙編》，民國95年7月，頁148～149。

註⑫：張大銘，〈改革龍尾：高科技戰爭及市場經濟時代的中共軍事後勤〉《共軍的未來》（臺北：國防部史編局，民國89年8月），頁385。

的後勤組織，使其在運輸能力、第一線與第二線之維修能力、戰場受損裝備之後撤與修理能力，以及機動燃油與補給品之儲存與運輸能力等方面，都能更具備自給自足的特性³⁵。

(二)後勤建設無法與軍隊現代化同步

中共因著重於武器裝備的整備，對於後勤裝備的購置較不重視，因此使得許多十分急需，經試驗證明性能先進可靠的後勤裝備，不能迅速提供後勤部隊，無法形成後勤保障能力。從現況看來，中共後勤裝備現代化、系統化、專業化程度，是明顯低於作戰裝備，如此「雙落差」的情況，使共軍長期薄弱的後勤保障環節問題更加嚴重³⁶。

(三)軍兵種保障計畫與保障實施未能相互結合

共軍平時軍兵種保障需求是由軍兵種後勤部門策訂計畫，經各級後勤部門上報到總後勤部，再由總後勤部下達任務，由聯勤保障單位逐級對軍兵種進行保障，因此計畫上報層級多，轉頒時間長，不定性也大。尤其在軍兵種部隊實施跨區訓練和戰備勤務時，在計畫與實施未能相互結合的情況下，是無法適應聯勤區域內的變化，難以有效實施反應速度快、空間跨度大的機動保障，對

聯勤保障又是一項挑戰³⁵。

(四)建立完善的法規制度

共軍於作戰階層所進行的地面部隊架構調整與新準則的發展工作，使其持續朝向建立更強大的聯合軍兵種作戰能力之目標邁進。雖然共軍欲有效遂行聯合作戰，仍有漫漫長路要走，但共軍新的作戰法規已明確地將建立聯合作戰能力，當成其持續進行準則發展的目標。此等改革代表了共軍在進行作戰法規標準化過程中已跨出一大步，也是成為現代化部隊的重要里程碑³⁶。

(五)無法滿足未來高技術條件下戰爭之需求

從目前中共聯勤體制編制情況來看，雖然對以往保障關係進行一些調整，但後勤機構仍沿用原先後勤分部所轄的舊式兵站，未能從傳統的根本支援模式實施變革，致使其後勤機構設置不夠合理，功能重疊問題依然存在³⁷。

(六)後勤人員能力仍不足

共軍後勤現代化中的一項隱憂是，嚴重缺乏訓練有素的後勤專業人員，其原因包含後勤訓練方法過於瑣碎、服役人員調動頻繁、選調軍兵種幹部的管道不暢通，以及軍方因從事商業活動而分心等，致使部分後勤幹部能力不足，無法勝任任務需求，影響後勤工

註³⁵：庫桂生等，《軍事後勤新變革》（北京：解放軍出版社，2004年11月），頁87～88。

註³⁶：《2001年中共年報》（臺北：中共研究雜誌社，民國90年5月），頁4。

註³⁷：楊小慶、鄧光榮合著，〈劃區供應與建制供應相結合體制對未來作戰聯勤保障的啟示〉《軍事經濟研究2002-10》，頁67。

註³⁸：庫桂生等，《軍事後勤新變革》（北京：解放軍出版社，2004年11月），頁88。

註³⁹：曾銘義，〈中共後勤體制改革之研究〉《國防大學兵學研究論文》（桃園：國防雜誌社，民國93年8月），頁40。

作之推展。除非這些問題獲得解決，否則後勤體系將無法提供日益講求科技的軍隊所需的專業人才³⁸。

二、對我防衛作戰之影響

中共在「十六屆五中全會」所通過的《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十一個五年規劃建議》中，強調國防與軍事建設的指導方針，並推展具中國特色的軍事變革，以實現建設信息化軍隊、打贏信息化戰爭的戰略目標³⁹；並以國家經濟持續均衡性發展的科學發展觀為後盾，促進國防與軍隊建設的安全為基礎，提高信息化後勤跨越式複合發展的轉型，使軍事後勤能肆應有效發展之戰略作戰力量，為軍事鬥爭做好準備⁴⁰。故未來共軍後勤發展趨勢必定朝向建設「具中國特色的信息化後勤」，來提高保障打贏信息化戰爭之能力。因此，預判共軍除了將持續大量籌建高科技、不對稱戰力、電子及資訊戰、反太空作戰、彈道和巡弋飛彈、先進潛艦，以及現代精密的陸、海基戰略打擊能力等武器裝備之外；同時，將配合發展現代化後勤資訊系統，提升整體後勤保障能力，建立一質精、速快、高效的科技「信息化」部隊，以期提高未

來面對臺海衝突之成功公算。以下就中共信息戰之特徵、未來犯臺模式作戰特性加以闡述。

國內學者鍾堅教授認為中共未來的犯臺模式，應符合下列的作戰特性：(一)依賴軍事科技的動態觀念，具有突然性與高效性；(二)以信息（數位）資訊技術為主的局部戰爭；(三)局部戰爭增大了不確定性及利用不確定性；(四)傳統不同類型戰爭的轉化與控制；(五)戰場五維化（陸、海、空、天、磁），軍種合同；(六)戰場空間大，快狠精準打擊；(七)改變了人民戰爭的本質；(八)軍隊專業化程度高。

中共自波灣戰爭後，即積極發展信息戰，並將信息戰定義為敵對雙方在信息領域為爭奪對信息的獲取權、控制權和使用權而展開的鬥爭⁴¹。其主要內容有四：一為獲取己方作戰所需的敵方信息；二為控制己方信息，不為敵方獲得或是傳遞假訊息欺騙對方；三為干擾、阻滯敵方的信息獲取與傳遞；四為摧毀敵方的信息獲取、傳遞處理器材、設備、機構和系統⁴²。

1997年7月14日，中共國防部長遲浩田在軍事院校師級幹部會議，提出三

註³⁸：張大銘，〈改革龍尾：高科技戰爭及市場經濟時代的中共軍事後勤〉《共軍的未來》（臺北：國防部史編局，民國89年8月），頁380。

註³⁹：《2006年中共年報》（臺北：中共研究雜誌社，民國95年4月），頁4-47。

註⁴⁰：《2006年中共年報》（臺北：中共研究雜誌社，民國95年4月），頁7-18。

註⁴¹：朱幼文、馮毅、徐德池合著，《高技術條件下的信息戰》（北京：軍事科學出版社，1994年2月），頁7。

註⁴²：《中共對信息戰之研發與影響論文集》（臺北：臺灣綜合研究院戰略與國際研究所，2000年2月），頁1。

種軍事解放臺灣的可能中，即清楚說明「未來臺海必將打一場有限度的高科技局部戰爭，且是以『點穴戰』之形式，摧毀臺灣重要的政、軍、經設施^⑬。」中共期望能以信息戰這類不對稱的戰爭手法，在美國來不及插手的情形下，讓臺灣放棄抵抗並臣服於北京之下^⑭。現僅將對我防衛作戰之影響分述如后：

(一)臺澎防衛作戰困難度增大

共軍信息攻勢手段多，集合電子對抗系統與常規火力對抗系統，形成一個一體化的對抗體系。在此基礎上，將軟、硬、假、隱、心等手段結合起來，組成強大的整體打擊力量，從而奪取整體作戰優勢^⑮。

(二)打擊精確，目標小，可避免破壞臺灣的基礎及高科技建設

信息戰可利用各式高科技裝備對我實施「外科手術」般的精確打擊^⑯，以使臺灣重要基礎建設和高科技產業，甚至是人口稠密的住宅區在戰爭中不要被大規模破壞。

(三)戰前敵情偵蒐不易，縮短防衛預警時限

信息化戰爭具高度隱密性，研判未來臺海衝突，共軍可能藉電子奇襲，以「快打速決」之作戰模式，對我指管

通情系統實施摧毀性攻擊，破壞我情報偵蒐機構，故敵人意圖將難以判斷，且預警及反應時間亦相對受限。

(四)藉情、監、偵作為掌握我軍動態，使臺海戰場透明化

共軍已全方位發展遙感偵察衛星、海洋監視衛星、導航定位衛星及電子偵察衛星，實現其全天候、全天時由空中對地、對海的偵察能力。故將使我軍重要設施與部隊行動隱蔽偽裝不易，在臺海戰場縱深短淺、預警時間少的情況下，其威脅性與透明度將會增大。

(五)癱瘓我電子戰及空防能力

若以目前中共極力發展的信息裝備，如雷射技術和微波武器等「軟殺傷」技術，再結合空中、地面部隊的火力、導彈及電磁波武器的「硬摧毀」武力對我實施攻擊，屆時必將癱瘓我電子戰及空防能力。

(六)延遲美軍對臺海問題的反應時間

共軍可利用信息戰諸般手段，攻擊破壞美軍數位化部隊之關鍵環節，以癱瘓指管效能、延遲反應時間、避免干預阻撓，以期在美方介入前爭取時效，迅速瓦解我方戰志，達成預期戰略目標。

註⑬：曾瑞章，〈數位國防——跨世紀數位國防新思維〉《跨世紀國家安全與軍事戰略學術研討會論文集》（臺北：國防大學，1999年12月8日），頁270。

註⑭：James Mulvenon, The PL and Information Warfare? The Peoples Liberation Army In The Information Age(Santa Monica, California: RAND, 1999), P.185.

註⑮：錢高陞，〈中共信息戰對臺海安全之影響〉《淡江大學國際事務與戰略研究所碩士論文》，民國91年6月，頁183。

註⑯：葛立德、黃文政，《21世紀信息戰》（北京：未來出版社，1999年10月），頁190。

因此，預判未來中共在首波對臺攻擊中，將運用其海空軍武力、彈道飛彈、巡弋飛彈及電磁脈衝等高科技武器實施「點穴戰」攻擊，以癱瘓我們的政經中樞、防空網、機場、港口及指管通情等重要設施，且若無法在首波攻擊中取得絕對優勢，則將持續對臺進行飽和攻擊，脅迫我接受其政治條件。因此，將對我陸上作戰之機動路線、後勤基地與設施、防禦工事、防空與通信系統、人員安全，以及部隊指揮管制等形成極大之破壞，造成嚴重之傷害。屆時將對臺海安全造成嚴重之威脅，對我陸上作戰亦將產生嚴重之影響。

結 語

而後勤變革乃是軍事事務革新中一個重要部分，且具有舉足輕重的地位。因此，在共軍軍事現代化過程中，軍事後勤變革將具有極為重要的指標作用。共軍為因應未來高技術條件下局部戰爭之特性，如作戰區域廣、部隊機動快、投入軍隊多、物資消耗大、敵情威脅重及準備時間短等複雜而嚴峻的戰場環境，其後勤必須具備更快速的反應能力與支援能力，方能提供作戰部隊更即時、更充分的作戰物資與保障技術，如此才能有效滿足信息化戰爭的需求。

他山之石，可以攻錯。在研析共軍後勤變革之目標與具體作為後，我們應本「以敵為師」之原則，吸取其經驗與特點，作為我剋敵制敵與後勤轉型之參考。國軍「聯勤體制」改革工作，歷經建軍戰略調整，現主要區分專用與通用後勤，並以「地區後勤」為主體。在此組織架構下，由聯勤司令部負責三軍通

用軍品補給、保修、運輸等通用後勤，各軍種司令部負責軍種專用後勤。但實施以來仍存在部分窒礙與困難未能克服，如系統無法整合，造成後勤資源無法共享；整體後勤作業執行無法有效連貫；後勤指管機關部分職責重疊、任務重複等等。以下僅針對國軍後勤精進工作提出個人建議：

一、為落實全民國防理念，建立「平戰結合、軍民一體」的支援體系，各項軍品研發與籌補應結合、善用民間資源，以發揮整體國力。

二、隨著資訊科技的發展與運用及作戰型態改變，通用後勤與專用後勤應朝向「統一後勤」的制度發展，以滿足未來聯合作戰之需求，俾能充分整合資源、增進支援效率、提升部隊戰力。

三、近年來民間物流業蓬勃發展，國軍各項軍品補給運送工作，應學習民間經驗與作法或委由協辦，以結合民力精進補運流程，有效提升作業效率。

四、每年國軍漢光演習及各軍種演習任務，均應針對現行國軍後勤體制及後勤支援作法實施推演驗證，藉以發現潛藏問題，俾利日後檢討改進。

五、積極從事後勤基地戰力保存工作，並強化自衛防護能力，以降低敵空中、導彈攻擊與特工部隊滲透破壞，俾維戰時後勤資源綿延不斷。

六、革新後勤思維，建立科學的管理制度與健全的管理機制，並運用先進的管理手段，實施有效的組織、計畫、執行和管制等工作。

收件：96年9月28日

修正：96年11月7日

接受：96年11月9日