

中共在拉丁美洲之獵取石油及外交戰略

陸軍備役少將 胡元傑譯

◆ 提 要

- 一、中共的石油消耗量隨其經濟成長而大增，由於國內生產有限，對進口依賴日增，預估2010年進口油將占其需求47%，以進口油量計將成為世界第二位。因此為維持其經濟持續成長，獲取油源已成為中共領導階層施政的重點。
- 二、拉丁美洲石油藏量約占全球9.7%，從2001年迄今，中共對拉丁美洲的石油需求已激增十倍之多，成為拉丁美洲第二大石油出口國，但拉丁美洲還不是中共最大的供油區。中共目前正全方位積極進行各項活動，與拉丁美洲的雙邊貿易持續成長，而且大量對這個地區投下資金。胡錦濤、溫家寶、曾慶紅等人相繼走訪拉美，亦無不旨在鞏固與拉美各國的關係。
- 三、美國一向將拉丁美洲視為戰略後院，中共透過政黨與拉美各社會主義革命組織串連的情形，使美國難免感到憂心忡忡。我國現存邦交國中約有半數位於拉丁美洲，中共在這個區域的活動積極，所產生的政治、經濟、軍事上的影響力日益增加。國軍幹部宜以大戰略及國家安全戰略的角度，關注這一地區的發展。

前 言

中共當前所面對的立即挑戰乃在解決其對能源的依賴。中共多年來一直努力分散碳氫燃料的來源，但中亞及裏海地區的油藏量遠不如預期，因此過去十年間轉而將注意力投注在非洲及拉丁美

洲。然而中共在這些地區，尤其是拉丁美洲，任何活動增加都被美國認為是擅自闖進他家的後院，而頗有焦慮之感。

中共在2000年時已經是世界的第八大石油進口國，2003年進展到第四位，緊跟在美、日、德之後，在2010

年之前極可能進展到第二位。在進口需求方面，1999年占其總消耗的27%，2002年占37%，到2005年已達43%，而且爾後更將節節高升。對進口能源的依賴已經成為中共領導階層施政的重要考量，當前的能源依賴狀況已被認為有礙其未來在國際舞臺上扮演期望角色。

1990年以前中共進口石油主要來自印尼、阿曼、伊朗三國，但隨著消耗量增加和印尼油藏逐漸枯竭^①，而必須分散來源。當美國幾乎囊括了中東所有產油區（伊朗除外），而裏海地區的油藏又不敷預期時（估計占全球油藏2～4%），油藏豐富的拉丁美洲就成了中共解決油源的目標。

拉丁美洲石油藏量約占全球9.7%，足供中共未來需求。因此中國大陸已經成為拉丁美洲第二大石油進口國，而緊跟美國之後。事實上從2001年迄今，中共對拉丁美洲的石油需求已激增十倍之多。

中共的全方位出擊

1960年代中共在非洲十分活躍，但基於冷戰時代美國的力量，拉丁美洲一直是中共一塊不熟悉的領域，並未拓展在拉丁美洲政治、經濟影響力。大多數拉丁美洲國家一直等到1972年2月美

國總統尼克森訪問北京之後，才和中共建交（1972年阿根廷、墨西哥，1974年巴西，1985年玻利維亞）。然而近年來中共在拉丁美洲的外交攻勢凌厲，2004年11月份胡錦濤在拉美進行了為期兩週的訪問，走訪了阿根廷、智利、古巴等國，更展現其決心。

目前拉丁美洲還不是中共最大的供油區，但雙邊貿易卻是持續成長中，從2001年126億美元增至2003年268億美元，至2004年更上揚至300億美元。在政、經方面的擴張，中共採取以下的手法：透過談判獲得穩定供油保證換取投資機會，然後以商業關係進而達成政治及軍事合作協議。

中共在拉丁美洲的金融橋頭堡正日益鞏固，2003年中共的海外投資，除亞洲以外幾乎都流向這個地區，其比例超過總額1/3。整個拉丁美洲的外資有80%來自亞洲，14%來自中國大陸，而來自北美洲者僅1.7%^②。中共更增加了在委內瑞拉、哥倫比亞、墨西哥等國石油產業的投資，當然對厄瓜多爾、秘魯等產量較少的國家也沒有忽略。

2003年8月與厄瓜多爾總統簽約，獲得中國國家石油公司（CNCP）在該國的石油探勘權^③。數月後中國國家化學公司（Sinochem）以1

註①：2004年印尼的油產量降至1991年的1/322。

註②：請參閱："China pours more money overseas," China Daily, 22 October 2004, on-line at <<http://big5.china.com.cn/English/BATat/110046.htm>>, accessed 7 April 2006; R. Evan Ellis, U.S. National Security Implications of Chinese Involvement in Latin America (Carlisle, PA: Strategic Studies Institute, U.S. Army War College, June 2005), on-line at <www.strategicstudiesinstitute.army.mil/pubs/display.cfm?PubID=606>, accessed 7 April 2006.

註③：於下頁。

億美元代價取得克魯克菲力普公司（ConocoPhillips）在奧瑞拉那省（Orellana Province）14%油田。中國國家化學公司每日自「十六區」（Block 16）油田獲得8,000桶原油。該油田由西班牙里普梭公司（Repsol YPF）（55%）和臺灣中油公司（31%）合作開採的，占地2,200平方公里。2005年9月以中國國家石油公司為主的安地斯石油財團（Consortium Andes Petroleum）以14億美元買下加拿大EnCana公司的股權，因而每日可獲得75,000桶原油（主由Tarapoa及Shiripuno兩油田產出），並且得以控有約1億4,300萬桶油藏量。

2004年中國國家石油公司在秘魯以2億美金，購進PlusPetrol子公司PlusPetrol Norte^④。2005年3月中國石化公司（Sinopec）與古巴石油公司簽約開發在古巴西岸之Pinar del Rio油田。

對身處北美自由貿易區（NAFTA）成員之一的墨西哥，並沒有脫離中共的視線。中共總理溫家寶於2003年12月去訪，胡錦濤則於2005年9月再訪，並與墨西哥簽署了石油相關合約。目前墨西哥尚未將油品輸出至中共，但中國國家石油公司已經拿到鑽井執照。

中共在玻利維亞行事較為低調，但基於該國豐富的天然氣儲藏量，遲早會成為中共的目標。2004年中共有兩

座化工廠在該國開工。哥倫比亞方面，中共提供在太平洋海岸興建油管所需財力支援，該油管將委內瑞拉馬拉開波（Maracaibo）之產油輸送至Choco地區之崔布嘉（Tribugal）終端。

北京在原物料獲得戰略方面，優先順序以非洲高於南美洲。但在南美洲由於對美國的不滿及敵意，支持了中共在此區域的活動。

委內瑞拉的角色

2004年委內瑞拉石油產量為全球第六位，與沙烏地阿拉伯同為美國石油的主要供應國^⑤，同時也是中共在拉丁美洲外交戰略的重鎮。委內瑞拉擁有美洲大陸最大的油藏量（占全球油藏量6.5%），較北美自由貿易區三國總和還多。其油氣蘊藏量亦極為豐富，占全球藏量2.4%，稍低於美國。美國一直是委內瑞拉最大的石油客戶，有60%產油運往美國（其他客戶包括中共、日本、古巴），但是以美國的進口量看，從委國進口石油的比例卻從1997年的17%下降至今日的11.8%。

美國透過公開或外交方式表達不滿的委內瑞拉現任總統雨果夏維茲（Hugo Chavez），對增進委、中關係上不遺餘力。2004年12月訪問北京時與胡錦濤簽訂了數項經濟及商業合作條約。

兩國在商業和石油產業的合作已經

註③：中國國家石油公司為僅次於中國國家化學公司之第二大企業，其等級高於中國國家海上石油公司。

註④：PlusPetrol為阿根廷之石油公司，但其大部分股權由西班牙所有。

註⑤：委內瑞拉之油產量占整個南美洲的45%，約為墨西哥的80%。

產生相當成效，雙邊貿易從2003年的1億5,000萬激增至2004年的12億美元，至2005年更成長兩倍。2005年元月中共副總理曾慶紅訪問委內瑞拉時更簽下數項投資合約，其中包括以3億5,000萬美元投資開發15處油田（約有10億桶藏量），6,000萬美元投資興建鐵路網、煉油廠，及其他石油產業相關基礎建設。此外中共更提供4,000萬美元信用貸款，採購中共生產之農業機械。

2004年委內瑞拉每日提供中共12,000桶石油，占中共進口石油之0.5%。2005年每日68,000桶，成長6倍多，占中共進口量1.8%。中國石化公司和委內瑞拉石油公司（Petroleos de Venezuela）合作開發海上油氣田。2005年8月兩國同意成立跨國公司，開發位於Anzoategui州境之朱馬諾油田（Zumano），該油田預估有4億桶之油藏量。基於以上投資，雨果夏維茲總統計畫至2012年油產量加倍，而中共將在未來7年內將年進口石油量增至1億1,000萬桶，為目前5倍之多，並採購1800萬噸Orimulsion^⑥。

由於前述經濟及石油產業合作關係日益緊密，中共需要有更多商務專家和商人進入委內瑞拉，目前華人社區估計已經超過13萬人。

然而由於巴拿馬運河狹窄，無法通行大型船隻，如果繞過合恩角渡越太平洋，則航程加倍（約45天）。若撇開上述的合作計畫不談，委內瑞拉對中國的輸出量仍因此而受到相當侷限。

中國威脅？

以華府的角度看，若干人將中共在拉丁美洲政治、軍事、經濟方面的活動視為威脅。分述如後：

一、政治威脅

中共對拉丁美洲國家的國內政治具有影響力，已是不爭的事實。雨果夏維茲2004年12月訪問北京時，中國共產黨宣布與夏維茲領導的「第五共和運動」（Movement for the Fifth Republic）加強連繫。此一政治動作並非唯一，因為中共一直和拉丁美洲若干所謂「前進的」革命運動組織保持十分密切的關係，其中包括玻利維亞的「邁向社會主義運動組織」（Movement Towards Socialism, MAS）。該組織由山地原住民依佛莫拉列士（Evo Morales）所領導，於2005年大選時勝出後執政。此外在尼加拉瓜由奧迪嘉（Daniel Ortega）領導的「桑定國家解放陣線」（Sandinista National Liberation Front）可能在今年贏得總統大選。這些狀況看在華府眼中，難免憂心忡忡。

中共在南美洲外交上的成功，其實要拜小布希政府在其第一任期中對南美不重視的態度所賜。北京對拉丁美洲革命運動的支持，明白地助長了對美國的不信任感。雨果夏維茲與北京的勾搭，使其為整合安地斯地區（Andean region）經濟的「美洲玻利維亞替代案」（Bolivarian alterative for the

註⑥：Orimulsion為可替代燃油，供發電用之乳化瀝青。

Americas) 得到支持。

2005年6月委內瑞拉與加勒比海13國簽訂「加勒比油約」(Petrocaribe agreement)，根據條約自委內瑞拉輸往條約國石油可以享受關稅優惠，從而壓抑美國對這塊地區的經濟影響力。其中古巴的能源一半自力生產，一半由委內瑞拉供應，從而達到獨立自主的目的。

二、安全威脅

1999年12月美國撤離巴拿馬後，中共對巴拿馬的影響力已經在華府造成警訊。香港恒生黃埔公司(Hutchison Whampoa Limited, HWL)所扮演的角色令人起疑。該公司擁有散布在全球40多個國家共15萬名員工，旗下事業涉足通信、旅館、海港營運等領域。其中「恒生港口營運控股公司」(Hutchison Port Holdings, HPH)為世界知名之港口營運公司，管控全球10%之貨櫃運輸。

HPH目前營運全球30個港口，大部分屬於國際商業中心，如鹿特丹、巴哈馬的自由港、雅加達、南韓的光陽及釜山港、英國的佛列克斯多港(Felixstowe)、墨西哥的韋拉克魯斯港(Veracruz)及曼薩尼尤(Manzanillo)等港口。1996年HPH取得巴拿馬克裏斯托巴爾(Cristobal)及巴爾博亞(Balboa)兩港，為期25年的租約。美國國務院在若干場合中，對這些戰略地點交由中國公司管理的狀況，曾多次表達其憂慮。

根據某些美國觀察家的看法，中共的出現使運河區成為犯罪的轉運站。有1/3船隻通過運河後轉往美國，由於船

隻在運河中運動速度緩慢，有很多機會將毒品及其他違禁品偷運上船，然後運往美國。中共曾被公開指控助長這些犯罪活動，以及協助非法移民進入美國。

此外北京將運河控制權視為一項對付臺灣的外交武器，因為臺灣現有的邦交國中，有將近一半位於拉丁美洲。其中包括貝里斯、哥斯大黎加、瓜地馬拉、宏都拉斯、尼加拉瓜、巴拉圭、薩爾瓦多，加上數個加勒比海國家：多明尼加、海地、聖吉斯、聖文森、格瑞那達。基於中共控制了這些國家的商業動脈，若干對貿易有依賴的國家，極可能因而重新檢討與臺灣的關係。

2004年在聯合國要求下，中共向海地派出125名維和警察，也成為其增加影響力的籌碼。

中共也和若干拉丁美洲國家發展了軍事合作關係，例如古巴允許中共使用俄國人留下的通信設施，尤其在靠近哈瓦那的吐倫斯基地(Torrens base)內的精密裝備。這些基地建於1964年，2001年以前曾駐有1,000名俄國人。

三、經濟威脅

中共的出現，鼓勵了拉丁美洲國家抑制美國在這個地區的商業和財務影響力的企圖。從原物料貿易的分散可以看出這種趨勢，中共投資並不止於石油業，尚包括在採礦及糧食生產上。

擁有全世界25%的銀、30%的錫、45%的銅，拉丁美洲儼然是一座原料儲備庫。今日智利有40%的銅輸往中國大陸，可說是世界用銅大戶。

中共在巴西的貿易投資亦大幅成

長，2000年時是巴西第15位貿易伙伴，如今已成為巴西的第二大客戶。2004年中共最大的鋼鐵廠——寶鋼，在巴西投資了15億美元。2004年5月中國國家石油公司和巴西石油公司簽約，雙方議定自巴西輸往中國大陸的石油增加一倍，而北京則在油、氣探勘及相關基礎建設上投資。

美國同時關切日益增加的中國移民社區所產生的大規模犯罪，尤其是阿根廷、巴西、巴拉圭三國接壤的共同疆界所形成的戰略區域。接近巴西巴拉那瓜港（Paranagua）的三國共界區（TBA）形成三個泛美公路通過的市鎮：東方市（Ciudad del Este, 巴拉圭）、伊瓜蘇（Iguazu, 阿根廷）、福斯多伊瓜蘇（Fos do Igacu, 巴西）。居住在這個地區的華人人口約3萬人，主要集中於巴拉圭境內之東方市。

1970年代以來三國共界區的商業十分繁榮（每日有4萬人穿越連接巴西和巴拉圭的友誼大橋），走私和毒品偷運也十分盛行。華人的犯罪組織，如福青幫、臺青幫經常涉及走私、收保護費、運毒、偽造等罪行。而且涉嫌為當地激進的伊斯蘭基本教義組織提供後勤支援，美國判斷此區之大型伊斯蘭社區（多來自黎巴嫩及敘利亞），極可能躲藏1992年攻擊以色列駐阿根廷大使館，及1994年攻擊布宜諾斯艾利斯猶太社區的元凶。毒販、三合會、伊斯蘭激進組織，形成整個地區影響安全的主要因素。

美國最關切的是中共在未來保障其經濟及移民利益時所持的態度，最近有

數名華人在委內瑞拉遭殺害，這類事件極可能成為中共派出軍隊進駐的藉口。

未來發展

雖然中共在拉丁美洲有其政治、軍事、經濟方面的目的，但事情並非毫無阻礙。首先，由於拉丁美洲國家多具備相當經濟實力，中共並不能像在非洲某些國家一樣，能成為主導這些國家的力量。其次，從獵取能源的角度看，中共在拉丁美洲將遭遇另一崛起中的印度與其競爭。從各種跡象顯示，印度將在2010年緊追美、中、日，成為第四大石油消費國。印度目前有70%耗油依賴外購，估計至2010年增至80%，2020年更增至87%。雖然印度政府正致力開發自己的油田，但即便有所斬獲也不可能滿足其日益增加的需求。

2005年3月印度與委內瑞拉締結為伙伴關係，因此其油氣公司（Oil and Natural Gas Corporation, ONGC）獲得San Cristobal油田產量的49%。同一公司在古巴亦得到若干石油供應。古巴從1999年開始，將其專屬經濟海域劃成59區，開放給外國投資開採，估計該海域油藏量為500萬桶。

中共未來會繼非洲（以蘇丹、安哥拉為主）之後，繼續在拉丁美洲獵取油源。但如此一來勢必挑戰美國在此地區之傳統影響力，因此從幾內亞灣到安地斯山脈，從裏海到南沙群島，美、中之間的獵油之爭正方興未艾，而且未來只會愈演愈烈。但是對這兩個主角來說，從現在起都應把注意力放在同樣求油若渴的印度身上。