

印尼加入金磚國家組織的意涵 — 「地緣政治經濟」的觀點

陸軍上校 李秉誠

提 要

- 一、2025年1月印尼加入金磚國家組織，成為第10個正式會員國。美國認為印尼是東南亞最重要的國家，無論是經濟發展與軍事能力都為全球極為亮眼的崛起強國，而今成為金磚國家組織成員，對美國在亞太地區的戰略佈局影響重大。
- 二、中共與印尼的交往是應用經貿交往與共同合作為手段；實為一種「地緣政治經濟」的運用邏輯；強調國與國的經濟往來是以「和」作為運用方法；運用經貿為手段與區域國家建立相互依賴的合作體，最終是為達成「自身富裕」且能帶動他國富裕的雙贏目標。
- 三、印尼加入金磚國家組織後，中共在南海地區的話語權與影響力將大為增強，對其解決南海爭議問題也將提供有利條件。相對的，印度在宗教立場上與印尼不合，再加上與中共的競爭結構不變，印度極可能在組織中遭到「邊緣化」的命運。
- 四、印尼加入金磚國家組織後，將使全球發展中國家的影響力大為增加。尤其在川普入主白宮後，帶給全球莫大的關稅威脅下，未來可能會有更多類似印尼的第三世界國家加入金磚陣營，成為國際經濟的重要基石。

關鍵詞：金磚國家、印尼、不結盟國家、地緣政治經濟、全球南方

前 言

2025年1月6日由巴西宣布，印尼加入金磚國家組織，成為該組織的第10個正式會員國。¹美國對此深感震驚，認為印尼是東南亞最重要的國家，無論在經濟發

展與軍事能力都是全球亮眼，且不斷崛起的強國，尤其他又是一個蓬勃發展的經濟增長體。如今印尼成為與其他金磚國家組織成員一樣擁有投票權的國家，對美國在亞太地區的佈局將帶來重大影響。²由於印尼是1955年不結盟國家的創始國之一，

1 Reuters, "Indonesia joins BRICS bloc as full member, Brazil says," Reuters, January 7, 2025, <<https://www.reuters.com/world/indonesia-join-brics-bloc-full-member-brazil-says-2025-01-06/>> 檢索日期：2025年2月4日。

2 〈分析家：印尼加入金磚國家組織使美國非常震驚〉，《俄羅斯通信衛星》，2025年1月18日，<<https://big5.sputniknews.cn/20250118/1063700865.html>> 檢索日期：2025年2月4日。

其加入以「全球南方」³為主體的金磚國家組織，此舉不僅能增加該組織的聲勢，也讓「全球南方」國家的發展增添新的動力。然而，同為金磚國家的印度並不希望印尼加入該組織，因為印尼與中共的關係極為密切，一旦印尼加入將增大中共在組織中的影響力，反而降低印度的分量。但是俄羅斯、巴西、南非則支持印尼的加入。印尼的加入雖會為金磚組織內部的團結帶來些紛擾，整體而言有利於金磚國家的未來發展。

一般咸認，中共是金磚國家擴大組織的重要推動者，旨在拉攏開發中國家對抗歐美國家。從地緣政治分析，中共的目的似乎想要聯合歐亞大陸的國家，共同對抗美歐主導的世界政治格局。然而，中共的地緣政治目標更多集中在經濟整合方面，透過「一帶一路」倡議推動與中亞、東歐、南歐和中東地區的經濟合作，這些地區的經貿合作不僅包括商品貿易，亦涵蓋基礎建設，共同創造一個更為緊密的經濟網絡。因而不能以傳統地緣政治的觀點來分析中共與發展中國家的發展，相對的中共是以「地緣政治經濟」的邏輯與歐亞

大陸國家進行交往。其強調以「和」為核心，運用經貿為手段與區域國家建立相互依賴為重點，⁴接著輔以基礎建設、能源合作以達成「自身富裕」，也能讓鄰國富裕為宗旨。所以，欲理解中共在金磚國家組織的目標與作為，須將其架構在「地緣政治經濟」的框架上，較能了解中共對外的戰略目標與作法。

另外，「金磚機制」的發展不能將其視之為聯盟機制，而是提供了許多發展中國家找到尋求合作的國際平台。因為開發中國家在國際經濟舞台上因受到種種障礙，因而無法正常發展，因而加入金磚國家組織，渠等將其視為一種可與他國共同合作的發展平台。⁵不可否認，印尼加入金磚國家組織，實受中共推動「一帶一路」倡議的影響下，其與中共的關係愈來愈密切。發展過程中，中共不僅是印尼最大的貿易夥伴國，雙方的基礎建設合作也極為密切，其中在2018-2023年由中共承建的「亞萬高速鐵路」，為印尼開啟現代化國家的里程碑，也象徵兩國的合作已進入全方位的標誌。⁶印尼加入金磚國家組織後，中共將獲得多項利益，尤以在南海

3 本文所指的「全球南方」泛指所有開發中與非開發國家，包括了非洲、拉丁美洲及印太等地區作為指涉對象。尤其，非洲共有54國；全數是「開發中」或「未開發」國家，可謂「全球南方」國家的代表地區。

4 周子欽，〈區域整合脈絡下的「一帶一路」：地緣政治經濟觀點〉，《全球政治評論》，第69期，2020年，頁69。

5 〈破除對金磚國家十大誤解 | 專家有話說〉，《香港01》，2022年6月23日，<https://www.hk01.com/article/784796?utm_source=01articlecopy&utm_medium=referral> 檢索日期：2025年2月14日。

6 “China Completes World’s Longest Expressway Tunnel,” New Central Asia, January 2, 2025, <<https://www.newscentralasia.net/2025/01/02/china-completes-worlds-longest-expressway-tunnel/>> 檢索日期：2025年2月14日。

國際事務方面將擁有更大的話語權，對南海爭端的解決更具影響力。基此，本文研究目的有三：首先，分析印尼加入金磚國家組織的緣由，藉此理解中共在該組織中的影響力；其次，探討印尼加入金磚國家組織可帶來的效益與影響為何；最後，從地緣政治經濟的角度分析中共/印尼/俄羅斯的緊密合作，對渠等與美國在亞太地區競爭的趨勢。藉由上述，希對印尼與全球南方的未來發展能深入瞭解。

從地緣政治經濟角度研析印尼加入金磚組織的緣由

印尼地理位置介於太平洋進出印度洋的重要門戶，更為東南亞地區最大的國家，因而成為中共向印度洋發展的重要夥伴，也是美國印太戰略的重要拉攏國家。2025年1月初印尼受金磚國家組織之邀，正式加入該組織並成為會員國，⁷實有其國家戰略的利益，其加入也會對亞太地區的權力格局帶來影響，分析如後。

一、印尼的地緣政治因素

從地緣政治角度分析，印尼土地面積將近300萬平方公里，為東協國家中土地面積最大國家；人口多達2.8億之眾，其中大多信仰穆斯林教，為全球最大的穆

斯林國家；印尼擁有17,000多個島嶼，為全球最多島嶼的國家(圖1)，而且1萬多個島分佈距離長達5,100多公里亦為全球第一。⁸

另外，印尼蘊藏豐富的天然資源，例如石油、煤礦、鈾礦、天然氣、橡膠、木材等。⁹依此優越的地緣條件，印尼早該成為全球重要的大國，但因國內政治不穩定、軍人政變、貪污風氣…等人為因素，致使其經濟發展仍保留在發展中國家



圖1 印尼國土及其13,000多個島嶼分佈圖

資料來源：〈全球人口最多的島嶼，爪哇島只有13萬平方公里，為何居住了超過1.5億人？〉，《鉅亨網》，2024年2月16日，〈<https://hao.cnyes.com/post/69591>〉檢索日期：2025年10月15日。

7 〈快速擴編 印尼成為金磚國家第10個會員國〉，《經濟日報》，2025年1月7日，〈<https://money.udn.com/money/story/5603/8473038>〉檢索日期：2025年2月24日。

8 “Indonesia – Archipelago with high potential,” Cargo Partner, 2024, 〈<https://www.cargo-partner.com/trendletter/issue-35/indonesia-archipelago-with-high-potential>〉

9 吳福成、謝惠子，〈印尼能源產業概況與我國應有的作為〉，《能源報導》，2008年12月5日，〈<https://magazine.twenergy.org.tw/Cont.aspx?CatID=26&ContID=1414>〉檢索日期：2025年2月4日。

的行列之中，下列因素對印尼發展更具意義。

(一)地緣政治與地緣政治經濟對印尼外交選擇的影響

地緣政治是以地理為背景，解釋某國家在一定範圍內，國家間為何出現競爭與衝突。地緣政治學最基本的前提是空間在國家間相互關係中扮演重要的角色，空間固定了國家之間相互位置，也界定了國家之間互動作用力的大小與方向。¹⁰所以，地緣政治理論認為，在無政府狀態下國家為求生存以獲取最大利益為目標，¹¹這種觀點強調國家之間的競爭和對抗為正常的國家行為，其重要之目的是以確保自身的安全和利益。¹²例如近年來俄羅斯積極擴大其在亞洲地區的影響力，特別是在南海地區，希望通過擴大其在該地區的影響力，確保其國家利益。¹³相對的，地緣政治經濟理論強調在無政府狀態下，國家

可以通過合作來改變這種無政府的狀態。

上述觀點認為，國家之間的合作可以創造更多的共同利益，從而減少衝突和矛盾。

¹⁴例如中共的「一帶一路」倡議(圖2)實為地緣政治經濟合作的模式；藉由經濟合作建立區域內的合作機制，促進經濟合作以創造更多的共同利益。

再仔細比較兩者，地緣政治的邏輯是以對他國的控制並謀求擴張的策略，相對的地緣政治經濟更強調以「和」為貴的經濟作為，致力於建立合作機制，謀求雙贏的目標，該策略使行為者致力於與他國的合作中，保持相對中立和友好的姿態。

¹⁵可見，中共在金磚國家組織中所採取的策略正是地緣政治經濟策略，其中又以中共與東協國家簽訂一系列經濟合作協議最具代表，內容涵蓋能源、交通和貿易領域，這些協議為區域內的合作創造有利條件。藉由「東協10+1」¹⁶雙邊經貿合作策

10 Nicholas J. Spykman, *The Geography of the Peace* (New York: Harcourt, Brace and Company, 1944), p.4.

11 胡志丁、葛岳靜、徐建偉等著，〈空間與經濟地理學理論建構〉，《地理科學發展》，第31卷，2012年6月，頁677-678

12 Hans J. Morgenthau, *Politics Among Nations: Struggle for Power and Peace* (New York NY: McGraw-Hill, 1985), p.8.

13 許青芸，〈中俄兩國之戰略利益分歧〉，《遠景論壇》，第91期，2024年12月4日，<<https://www.pf.org.tw/en/pfen/34-11078.html>> 檢索日期：2025年2月24日。

14 洪立瑜、周翊婷，〈臺灣於東亞地緣經濟發展趨勢下的策略分析〉，《國家發展委員會》，第14卷第1期，頁100-103。

15 Eurasian Economic Commission, "Eurasian Economic Integration: Facts and Figures," Eurasian Economic Commission, September 30, 2019, <http://www.eurasiancommission.org/en/Documents/broshura26_ENGL_2014.pdf> 檢索日期：2025年2月4日。

16 「東協10+1」是指東南地區的十個國家與中共結合成自由貿易區的簡稱。詳閱 魏艾，〈從「東協加一」談兩岸簽署ECFA之必要性〉，《海峽交流基金會》，2010年，頁6。



圖2 「一帶一路」倡議中的絲綢之路

資料來源：〈海上絲綢之路：連接世界的橋樑〉，《問小白》，2021年5月20日，〈<https://www.wenxiaobai.com/api/expends/detail?article=99593098-731a-4158-b2b8-6e8fb19a0744>〉(檢索日期：2025年10月15日)。

略，共同開展能源與經貿自由化，以提升經濟發展，此舉大大提升了東南亞國家邁向現代化的途徑。

印尼也打算仿照中共的發展模式，但因國內島嶼散佈廣闊，各島之間又缺乏道路與橋樑的連結，使得大型公共工程難以廣泛建立，囿因國內政黨派系的爭鬥紛擾，印尼很難走出政治鬥爭的亂局，大大影響印尼的經濟發展。但自本世紀起，國

內政治民主的推動及政府治理方面漸漸走上正軌，國家建設也漸漸變為正常，印尼的發展也開始受到國際社會的重視。

印尼的對外政策除了在政治與軍事上仍保持著「不結盟」的策略，¹⁷在經貿領域則重視地緣政治經濟的合作方式，努力促進自己與東協國家及中共的合作。印尼在前總統佐科威(Joko Widodo)當政時期，大力支持中共，同時積極加入中共推動的

能量，其中最為著名的是2023年興建完成的「亞萬高速鐵路」¹⁸(圖3)，此項工程也標誌著印尼與中共經貿往來、基建合作更臻緊密。

印尼擁有地緣位置優勢及豐富的礦物產品潛力，使得印尼自本世紀以來成為東協國家成長最為快速國家之一。¹⁹從地緣政治角度來看，無論是中共積極向印度洋進出，或是美國印太戰略的部署，必然

17 〈印尼候任總統訪俄羅斯等國 學者：延續不結盟政策〉，《中央社》，2024年8月6日，〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202408060178.aspx>〉。

18 亞萬高速鐵路是連接印尼雅加達及萬隆(Bandung)的高鐵是中共第一個海外高鐵工程，被視為「一帶一路」倡議的指標工程，也是東南亞的第一條高速鐵路。詳閱，〈印尼雅萬高鐵10月正式營運 試乘滿滿「中共味」〉，《中央通訊社》，2023年9月19日，〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202309190285.aspx>〉檢索日期：2025年2月4日。

19 〈從世界看東協：半世紀的人口與經濟趨勢(1967-2016)〉，《關鍵評論》，2018年4月12日，〈<https://www.thenewslens.com/feature/southeastasia-ecommerce-market/93236>〉檢索日期：2025年2月24日。



圖3 雅加達至萬隆高速鐵路示意圖

資料來源：〈印尼雅萬高鐵開通全線採中共技術〉，《文匯報》，2023年9月8日，<<https://www.wenweipo.com/epaper/view/newsDetail/1699853163881959424.html>>（檢索日期：2025年2月24日）

會將印尼視為重要的合作國家。然而，印尼在政治外交方面強調不結盟策略，也與東協國家採取同樣的「不選邊站」的政策；²⁰意味著不會在美中之間靠向任何一方。因而從地緣政治觀點較無法正確理解印尼的外交發展方向，但從地緣政治經濟的觀點則可了解其加入「金磚國家組織」，實際上是以其為發展中國家的立場，作為國家發展的趨勢。

（二）印度與印尼的地緣政治競爭

從地緣政治分析印度與印尼的關

係，因受中共與印度在南亞地區地緣政治競爭格局的影響下，印度與印尼較難走上合作之途。從印度洋進出太平洋的地緣位置觀察，印尼最大的鄰國印度對印尼的發展抱持著戒慎恐懼之心，主因印尼是穆斯林國家，而印度總理莫迪(Narendra Modi)大力推動印度國教主義，對印度的穆斯林教採取歧視甚至打壓的手段，²¹造成全球穆斯林國家對莫迪的作法深表不滿，終使印度與印尼在宗教立場大相逕庭。另外，印尼與中共的關係較為相近，也讓印度朝向東南亞地區發展的「東向政策」受到挫折²²；印度感到印尼會採取掣肘策略，因而在與中共競爭的框架內，印度始終不支持印尼加入金磚國家組織。²³但至2025年，受俄羅斯與中共的支持，加上2025年巴西輪值為金磚國家會員主席國的條件下，納入印尼為正式的會員國，此舉將大為提升印尼在區域甚至全球的地位。相對的，以印尼的經濟條件加上其與中共的關係，印尼加入該組織易使印度遭到「邊緣化」的下場。

二、印尼對外策略中的「不結盟」觀點

（一）不結盟與「全球南方」的關聯性

- 20 阮功松，〈從「避險」到「軟制衡」：美國的策略如何改變越南的中共政策，2014-2019〉，《問題與研究》，第59卷第1期，2020年9月，頁149-150。
- 21 〈印度社會的不公問題及其挑戰與解決方向〉，《知乎》，2023年4月9日，<<https://zhuanlan.zhihu.com/p/620526144>> 亞萬高速鐵路是連接印尼雅加達及萬隆（Bandung）的高鐵是中共第一個海外高鐵工程，被視為中共一帶一路的樣板。檢索日期：2025年2月24日。
- 22 「東方政策」是指印度的國家發展方向將以東南亞為主體的亞洲國家為主要方向。See, Amitendu Pali, "India's Act East Policy and Implications for Southeast Asia," Southeast Asian Affairs, 2016, pp. 81-82.
- 23 〈印尼為何沒有加入BRICS?〉，《香港01》，2023年8月，<https://www.hk01.com/article/939448?utm_source=01articlecopy&utm_medium=referral> 檢索日期：2025年2月24日。

在國際政治上，「不結盟國家」的概念最早出現於1955年在印尼萬隆召開的「77國家集團會議」（簡稱「萬隆會議」²⁴）中出現，印尼為該次會議召開的主辦國；其與印度、南斯拉夫及埃及同屬「不結盟國家集團」的創辦國。嗣後該組織再陸續發展出「第三世界國家」、「開發中國家」、「南方國家」、「全球南方」等，都與最初萬隆會議設立的宗旨有關。不結盟運動雖始於萬隆會議，當時全球大部分的發展中國家藉發起「萬隆會議」提倡不結盟運動，此會議因參與的國家共有77國，因而也稱之為「77國家集團」，在此結盟的背景下，所有發展中國家開始建立相互合作的平台，不結盟運動主要是針對美蘇對抗的國際權力結構下，使一些不受美、蘇陣營關注的國家彼此之間相互「抱團取暖」，也由此構建出相互之間的身分認同，作為與全球富有國家進行抗爭的籌碼。²⁵值得重視的是，初期的不結盟

國家多為二戰前西方國家的殖民國家，雖然渠等脫離宗主國而獲獨立，但因缺乏資金、技術與管理人才造成國家仍處在落後與貧窮狀態。為了反制美國、蘇聯的聯盟體系，不結盟國家以此作為團結開發中國家，共同對抗美、蘇的國家集團。²⁶

（二）印尼的不結盟策略

印尼宣稱自己是「不結盟國家」，²⁷對外政策主張不偏向任何大國，以確保其獨立自主的外交特色。但外交是為國家經濟發展而服務，印尼經濟若欲獲得發展，其中最為關鍵的因素需要國際資本的投入。²⁸但是，國際資本的進入並不等於印尼即能得到發展，因為能得到發展還需要技術和國際市場的支持，亦需要考量到印尼國內的民生需求和國內勞工技術能力的提升與教育水準。

因而印尼面對與中共、東協國家、美國、俄羅斯的外交立場，仍堅持為合作關係而非聯盟關係。²⁹由此可見，印尼所

24 P. C. Pradhan, "Norodom Sihanouk and the Bandung Conference," *Proceedings of the Indian History Congress*, Vol. 40, 1979, pp. 1043-1048.

25 Alan Hunter, "Soft Power: China on the Global Stage," *The Chinese Journal of International Politics*, Vol. 2, No. 3 June 2009, pp. 395-398.

26 Clifford Geertz, "What is a Country if it is Not a Nation?" *The Brown Journal of World Affairs*, Vol. 4, No. 2, Summer/Fall 1997, pp. 235-237.

27 不結盟意指不會與美國或蘇聯為首的國家進行結盟，因為美蘇在第三世界國家的觀念中為西方帝國主義的象徵。See, "Native Americans in Colonial America," *National Geographic*, October 1, 2024, <<https://education.nationalgeographic.org/resource/native-americans-colonial-america/>> 檢索日期：2025年2月4日。

28 林俊宏，〈概論多邊投資協定-以南方國家為中心之省思〉，《經社法制叢書》，第38期，2006年6月，頁181-182。

29 〈印尼總統候選人談外交政策：不參與地緣政治結盟，「1000個朋友太少，1個敵人太多」〉，《關鍵評論》，2023年11月4日，<<https://www.thenewslens.com/article/194610>> 檢索日期：2025年2月24日。

強調的「不結盟」，是指在政治與軍事領域上的「不結盟」，並不代表其在經貿、科技與基礎建設上不與他國合作(此點為作者的看法)。此種型態的外交政策反而對印尼在國際社會易形成其對外關係的優勢，因為他與中、美、俄等大國可保持平衡的政治態度，並從中獲取各方都想爭取其作為夥伴的利益。

印尼作為「不結盟國家」的發起人之一，其鮮明「不結盟」的外交特色，反而能吸納更多的開發中國家，更加信任印尼不會倒向歐美國家集團的立場。值得重視的是，代表著全球南方國的金磚組織，一再宣稱該組織不針對第三國家，且為一個不結盟的國際組織。³⁰「金磚國家」之所以能凝聚出諸多開發中國家的共識，背後隱藏的是開發中國家厭惡西方國家的霸權作法；藉聯盟打壓開發中國家的發展，其意涵為向霸權統治的模式進行對抗，以及對當今大國制訂的國際規則實施反撲，因而「不結盟」實為一種被壓迫民族意圖尋求解放的思潮。目前，「全球南方」之所以能凝聚出諸多開發中國家的共識，背後隱藏的意識型態仍為「反美」、「反西

方」；一種被壓迫民族意圖尋求解放的思潮。因此，印尼願意主動加入「金磚國家組織」，實與落後國家反制西方國家的邏輯相符合，更易形成的一種以經濟合作為主，類似鬆散的「準」聯盟合作關係。³¹

三、積極表現作為大國的角色

從國際關係「權力平衡」理論的觀點分析，大國追求權力、維護利益、控制地位的規則和方式，一直是大國維繫其權力的手段。操弄權力平衡的過程中，軍事力量、外交穿梭、威脅與利誘等手段的運用，始終是鞏固大國地位的主要方法。³²事實上，大國地位被承認不僅有利於推展其在國際事務上的影響力，也可為自己的國家安全與經濟利益創造更大的空間。反之，若其大國地位未被承認，該大國會不斷激勵自己再尋找其他手段，並再次設法提昇自己的國際地位，³³此為大國追逐地位與名利的通用法則。

印尼依其國土面積、人口數量、天然資源等有形力量，其作為區域大國可謂綽綽有餘，但印尼長期內部的動蕩加上軍人干政，致使無法有效發展其經濟，而讓「落後」與「不發展」始終圍繞著該國。

30 〈「全球南方」興起 國際新勢力〉，《余紀忠文教基金會》，2023年8月30日，<<https://www.yucc.org.tw/info/5444>> 檢索日期：2025年2月24日。

31 由於印尼宣稱自己是一個不結盟國家，所以其與其他開發中國國家的合作，方式並非是建立國際政治中的「聯盟」性質，本文稱之為類似鬆散式的「準」聯盟型態，也非國與國以契約方式建立的聯盟機制。

32 理查德·內德·勒博著，陳定定等譯，《國家為何而戰？過去與未來的戰爭動機》（上海：人民出版社，2014年），頁19。

33 Xiaoyu Pu, Limited Rebranding: Status Signaling, Multiple Audiences, and the Incoherence of China's Grand Strategy, PhD Dissertation (Ohio State: The Ohio State University Press, 2012), pp.46-50.

另外，印尼因缺乏基礎建設能力，造成其擁有的一萬多個島嶼的基礎工程如碼頭、機場、道路的建設都付之闕如，嚴重影響其經濟的正常發展。³⁴

然而，近二十年來印尼與中共的基礎建設合作，一些重要島嶼(例如爪哇島)的重大工程建設獲得改善。印尼也開始積極尋求走向國際。例如在東協組織中，印尼積極表達該組織的功能與對外政策；又如，積極重視RCEP的功能。因為上述兩個組織對印尼都極為重要，印尼的積極參與都強調其作為第三世界國家的角色，以彰顯其作為開發中國家的大國地位。

印尼正式加入金磚組織帶來的效益與影響

當前，所有第三世界國家正不斷凝聚出一股新的力量，該力量正在轉變國際政治的權力結構。主因中共國力漸漸的與美國拉近，長期以來由強權國家(美國)主導的國際秩序隨之發生變化，使得整體南方國家的意識增加了自主的力量。2023年以來「金磚國家」不斷擴大會員陣容，使第三世界國家在國際經貿中的比重更加突

出。印尼加入「金磚國家組織」，此種趨勢實受兩種力量牽引：第一，長期受不發展的威脅下，藉由參加金磚國家組織提升在國際間的地位；第二、符合印尼與當前全球多元化經濟的現況，³⁵此種新權力的結構對中共的未來發展帶來新的挑戰，迫使渠等國家願意加入金磚國家組織的意圖更加明顯。印尼加入金磚國家組織後將帶來以下效益。

一、金磚國家帶動東協組織的發展

金磚國家從1990年代僅是部分表現亮麗的發展中國家的元首級聯誼會議，隨著上述國家經濟不斷增強，逐漸演變成中共、俄羅斯、巴西、印度、南非五國的元首高峰會議，接著五國朝向正式建立機制方向邁進。³⁶金磚國家的發展也開始受到西方歐美國家重視，因為該機制成為發展中國家，力求尋找發展與意志表達的場所。本世紀的第二個十年，受到中美對抗格局的影響，加上俄羅斯入侵烏克蘭後俄國與歐美國家之間的對抗更為明顯的導引下，金磚組織的成員國雖非都是「反美」國家，但在中美對抗與美俄對抗的格局下，國際社會用不同的眼光看待金磚的未

34 Kang Hang Leung, "INDONESIA's SUMMARY TRANSPORT ASSESSMENT," Asia Development Bank, No 18, August 2016, p. 20. <<https://www.adb.org/sites/default/files/publication/217196/ino-paper-15-2016.pdf>> 檢索日期：2025年2月4日。

35 〈國際觀察 | 印尼入金磚：新起點與新機遇〉，《新華網》，2025年1月9日，<<https://big5.news.cn/gate/big5/www.news.cn/asia/20250109/855aaac22308484cbf81a5f7d7c7ad9f/c.html>> (檢索日期：2025年2月24日)。

36 "What Is the BRICS Group and Why Is It Expanding?" Council Foreign Relations, December 12, 2024, <<https://www.cfr.org/backgrounder/what-brics-group-and-why-it-expanding>> 檢索日期：2025年2月14日。

來發展：同時視金磚國家為中俄在地緣政治上對抗歐美西方的組織。不可否認的是，中共是金磚國家組織的主要經濟支柱，因而更能吸引開發中國家願意加入該組織。

印尼加入金磚組織後，金磚國家整體的面積高達34%，人口接近48%，GDP占全球27%，³⁷除了上述數字的增加外，金磚國家組織已成為目前「全球南方」國家爭相加入的國際組織。例如，2024年申請加入金磚國家東協國家還有馬來西亞、泰國、越南等國，³⁸渠等都認為金磚國家的性質與加入後可為本身帶來極大的經濟利益。東南亞國家在未組成東協國家組織之前，其最大威脅來自經濟上無法自主，其中的根源是因無法提升工業的技術與資本，因而僅能出售農產品、礦物及原物料以維持國家生存的基本需求。

東協國家經濟的共同點，發展水平較低，人民生活貧困，又由於其經濟結構幾乎都是以勞力密集產業、初級產業為

主，很難在產品上有競爭力，因而依賴以低成本與低價格參與國際競爭，³⁹致使在競相削價以求生存的壓力下，南方國家的低度發展成為他們最大的威脅。雖然此種威脅並不會讓各國立即滅亡，但長期遭到剝削下的威脅是他們尋求與大國合作的動機。因而自從中共與東南亞各國建立自由貿易組織以來，在中共的帶動下，東協的經貿才獲得有效發展。

東協各國有了與中共共同合作發展的經驗，而中共又是金磚國家組織中的中流砥柱，加上中共對開發中國家的援助方式，遵守的重要原則即是「不干涉原則」(non-interference policy)，此種援助的精神與方式基本上與西方援助往往須搭配其他政治目的，大不相同。⁴⁰因而，東協國家相信若能加入金磚國家組織，一樣能獲得如過去20多年來，藉由與中共建立的自由貿易協定，獲得更多的經濟發展空間。

值得重視的是，印尼加入金磚國家組織的時機極為敏感，⁴¹選在1月7號加

37 “Expansion of BRICS: A quest for greater global influence?” European Parliament, July 2024, <[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2024/760368/EPRS_BRI\(2024\)760368_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2024/760368/EPRS_BRI(2024)760368_EN.pdf)> 檢索日期：2025年2月4日。

38 “BRICS welcomes Malaysia, Indonesia, Vietnam and Thailand,” British Council, 2024, <<https://opportunities-insight.britishcouncil.org/short-articles/news/brics-welcomes-malaysia-indonesia-vietnam-and-thailand>> 檢索日期：2025年2月4日。

39 東協國家多為農業或以礦物為出口大宗的國家，例如印尼的石油、馬來西亞的橡膠、越南的稻米、緬甸的各種礦產等，因而其產業多為初級產業。詳閱，林俊宏，〈WTO架構下南方國家與發展議題之回顧〉，《貿易政策論叢》，第11期，2009年8月，頁135。

40 Chen Zheng, “China Debates the Non-Interference Principle,” The Chinese Journal of International Politics, Vol. 9, No. 3 September 2016, pp.371-374. 349-374

41 “Joining BRICS, Indonesia sticks with multi-alignment strategy,” ASPI, January 15, 2025, <<https://www.aspistrategist.org.au/joining-brics-indonesia-sticks-with-multi-alignment-strategy/>> 檢索日期：2025年2月4日。

入。該日期所具有的政治意涵是川普就任美國總統前，代表性具有發展中國家且為大國身分，加入金磚國家機制，此舉實有向美國傳達反對川普霸權作風的意味。換言之，「全球南方」中不乏類似印尼的大型國家，有感於美中大國競爭中，中共較不具有威脅且不斷提供公共財與實質幫助，此點代表其作為不結盟國家的態度與立場，對於「全球南方」國家更有巨大的激勵效益。

二、中共在南海的政策較易獲得貫徹

目前，南海出現的各項爭端大多為中共與南海聲索國出現的主權爭端，但對美中大國競爭而言，屬於一場在亞太地區的地緣政治競爭，更是一場區域的霸權之爭。美國與中共競逐的理由是依據國際海洋法中的「自由航行權」(freedom of navigation rights)，宣稱具有維護南海海域自由通行的自由。⁴²中共則以中共歷史、地理的疆界線(「九段線」⁴³)作為與美國抗衡的基礎，至於其他聲索國則是以各自的利益與美中進行合作或抗衡。美中的勝負又以爭取區域國家的認同，作為競

爭的標準，相對的，南海各聲索國則採取「避險(hedging)」策略，意圖從中獲取更多利益。⁴⁴所以，當前中共與部分聲索國出現的海上衝突或主權爭議，都可視為美中博弈的過程，亦可視之為南海地緣政治格局變動的大國博弈。

印尼加入金磚國家組織，加上其外交立場較為傾向中共的前提下，對於中共想要儘速解決南海競爭的企圖，較易達成。中共解決南海爭端的方法是與各聲索國訂定「南海行為準則」，該準則的制定對中共管理南海地區的國際秩序具有指標性功能，因為其可將本身的利益與規則灌輸到各國的海上行為準則之中，以此提升其對南海地區的管理權，且可獲得更好的治理效能。⁴⁵尤其，中共可藉由製訂公共規則，協商(代有強制意味)各國達成中共所期盼的「共識」為由，形塑自己是管理南海海域各項國際事務的維護者，此舉對中共在南海地區的霸權治理將帶來極大效益。

然而，菲律賓為美國牽制中共在南海勢力擴張的重要盟邦，也是能阻礙中共

42 「自由航行權」是依據《聯合國海洋法公約》的規範而來，他允許任何國家的船隻可自由通行於公海地區。請見，姜皇池，《國際海洋法》(上冊)(台北：學林，2004年)，頁587-593。

43 中共強調的「九段線」與我國在民國36年繪製的「十一段線」主張一致。此區域包含了西沙群島、中沙群島、南沙群島的海域與島礁。請見李大中，〈美國歐巴馬政府時期的南海政策〉，《遠景基金會季刊》，第18卷第3期，2017年7月，頁60。

44 張亞中、張登及，《國際關係總論》(第四版)(台北：揚智，2018年)，頁53。

45 Borja Llandres Cuesta, "China's foreign policy in Southeast Asia," Iees.es, Jan 30, 2020, <https://www.iees.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2020/DIEEE008_2020BORLLA_surAsia_ENG.pdf> <<http://tw.nextapple.com/forum/20221112/9B2F55DD75CBAA37FCD7ADAD7F529412>> 檢索日期：2025年2月4日。

推動「南海行為準則」簽定的關鍵因素。⁴⁶印尼與菲國都屬於東協國家的成員國，印尼的份量較菲律賓為重且可獲得大部分東協成員國的支持。目前，多數東協國家渴望加入金磚國家(越南、馬來西亞、泰國正申請中)，渠等願望實需中共的協助較有機會達成所望。⁴⁷上述氛圍的促成下，有利中共「南海行為準則」的簽訂(作者針對上述態勢發展的推論)。可見，印尼加入金磚國家組織增強了中共解決南海爭端的力量，亦對未來美中海南博弈增添不小助益。

三、美國及西方勢力愈難介入東協的國際事務

自本世紀以降，中共藉由經濟實力與基礎建設能力，應用經濟合作等方式與東協國家建立起區域的自由貿易區，歷經20多年的努力，中共與東協各國建立區域為主體的「東協10+1」、「RCEP」等自由貿易協定。⁴⁸東南亞地區受中共的幫助與指導下，該地區儼然已成為亞太地區最為耀眼的貿易崛起區域，但在政治與外交

領域，東協國家仍需要一個世界級的大國領導該地區邁入現代化國家，其中的關鍵因素則在於「誰」能領導東協國家。

印尼作為東協組織中最大國家，其加入金磚國家組織實具有重要指標功能。由於東協國家組織已宣布不會在美中之間選邊站，意味著美國很難再以軍事及政治力量介入東協國家內部的事務。⁴⁹相對的，中共以經濟及基建為手段卻讓印尼首先受到優惠，印尼加入金磚國家組織後，更讓美國未來想要介入南海地區的紛爭愈來愈困難，因為東協國家歡迎以經濟為主導的中共進入東協地區，而對美國運用政治、軍事為媒介的介入，不表歡迎。易言之，印尼加入金磚國家組織後對美國在東協地區的發展實為不利，因為從地緣政治經濟的觀點，美國及西方勢力愈來愈不容易介入東南亞地區的國際事務。

四、為印尼帶來多元領域的利益

根據國際貨幣基金組織(IMF)的最新數據，以購買力計算，1995年七國集團(G7)佔全球GDP的46%，金磚國家只佔

46 Borja Llandres Cuesta, "China's foreign policy in Southeast Asia," Iees.es, Jan 30, 2020, <https://www.iees.es/Galerias/fichero/docs_opinion/2020/DIEEE008_2020BORLLA_surAsia_ENG.pdf> <http://tw.nextapple.com/forum/20221112/9B2F55DD75CBAA37FCD7ADAD7F529412>> 檢索日期：2025年2月4日。

47 〈東南亞掀加入金磚國家熱〉，《經濟日報》，2024年6月22日，<<https://money.udn.com/money/story/5599/8047081>> 檢索日期：2025年2月24日。

48 呂嘉鴻，〈RCEP正式生效：中共主導亞太區域經濟的機會與臺灣的挑戰〉，《BBC中文》，2022年1月13日，<<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/business-59964200>> 檢索日期：2025年2月4日。

49 "Vietnam Tacks Between Cooperation and Struggle in the South China Sea," Crisis Group, December 7, 2021, <<https://www.crisisgroup.org/asia/north-east-asia/china/318-vietnam-tacks-between-cooperation-and-struggle-south-china-sea>> 檢索日期：2025年2月4日。

17%。2022年「全球南方」主導的金磚國家GDP首次超過了全球已開發國家為代表的七大公業國家(以下簡稱G7)。到2023年，金磚國家對全球經濟增長的貢獻將達到32.1%，G7為29.9%。⁵⁰預計到2028年，金磚國家對全球經濟增長的貢獻將達到35%，G7則進一步降至27.9%。⁵¹從上述趨勢的發展來看，金磚國家的經濟實力超過G7實乃早晚之事。所以印尼在川普就任總統之前，加入金磚國家組織實有重大的政治意涵。預估加入後，印尼將在安全、經貿、金融等領域帶來利益，分列如後。⁵²

(一)拓展印尼出口市場。印尼出口產品以能源、礦產、木材、農牧及海產產品為主。加入金磚國家組織後，其產品之外銷將更為廣闊。尤其，俄羅斯受歐美國家的經濟制裁，且禁止向歐洲國家購買相關之工業零組件，因同為金磚國家成員，印尼可增加出口至俄國而獲利。

(二)增加印尼與金磚國家的貿易量。金磚成員包括中共、俄羅斯、沙烏地阿拉伯、阿拉伯酋長大公國等經濟實力龐大國家，渠等國家擁有巨大的市場力量，有利印尼邁向國際經貿市場。

(三)金磚國家組織鼓勵成員國間貿易與金融交易使用本地貨幣，有助於印尼擺脫對美元的依賴，減少印尼幣值在國際金融市場中因波動過大而帶來的風險，讓幣值更加穩定。

(四)金磚國家成員國對印尼之投資可能增加，進而創造印尼本地勞工的就業機會。此外，印尼成為BRICS成員國後亦有可能使公私部門的融資來源增加。

(五)促成印尼與金磚重要軍事國家，例如與中共、俄羅斯的軍事合作。有利提升印尼國防能力與武器裝備的革新。

易言之，印尼作為不結盟國家的創始會員國，其在國際政治上備受第三世界國家的支持，金磚國家又是以支持全球南方為主要訴求。因此，印尼加入金磚國家組織後，除可持續受到金磚國家的支持外，也將大幅提升其經貿發展。

中共/印尼/俄羅斯結合對亞太地區的影響

一、增加金磚國家在東南亞地區的拓展力

川普上台以來即以強硬姿態，表達對各國將增收高額關稅，以增強美國的財政收入；決定退出巴黎氣候協定(Paris

50 “BRICS and the Global Financial Order Liberalism Contested?”

51 Johannes Petry and Andreas Nölke “BRICS nations’ contribution to global economy surpasses G7 share, keeps growing — Putin,” 17 October 2024, <<https://www.cambridge.org/core/elements/brics-and-the-global-financial-order/012E5E36D61B671834AF92BCF8122EDA>> 檢索日期：2025年2月4日。

52 〈印尼正式加入金磚國家集團，惟政治成本恐逾經濟利益〉，《理財網》，2025年1月13日，<<https://www.moneydj.com/kmdj/news/newviewer.aspx?a=d787e8d8-65be-441f-b608-83888b161318>> 檢索日期：2025年2月4日。

Agreement)、世界衛生組織(World Health Organization, WHO)等大型的國際組織，避免美國支付過多的額外支出等。川普的戰略行為讓美國長期作為維持世界正義的形象，蕩然無存，更讓全球中小型國家感到恐慌。尤有甚者，川普宣稱要併購丹麥的格陵蘭島、收歸巴拿馬的運河，甚至要求加拿大直接併入到美國之內。⁵³美國的舉措造成全球對美國的失望與懼怕，間接的逼迫全球中小型國家努力尋找新的合作夥伴，或加入其他的國際組織，以確保自身的安全與發展。或許，暫且不論川普的跨大之詞能否實現，但從其所表達要讓美國再次偉大的各種政見，都引發全球開發中國家的緊張，因為美國藉由「再次偉大」的作法，可能不排除以武力驅逐他國在美國的人民，或是奪取他國土地(格陵蘭)，美國的霸權作風對第三世界國家帶來無比震撼，渠等的重要選擇是更緊密的與中共及其他金磚國家合作。換言之，美國的強勢對中小型國家所帶來的威脅與不安全感，導致發展中國家更會靠向較有安全感的金磚國家組織，或與中共進行更為緊密的經濟合作。

印尼近年來不斷強化與中共的基礎

建設設施、經貿、能源等領域的合作，中共與印尼的合作也成為中共在東協地區推廣「一帶一路」倡議的模範，⁵⁴誘惑多個東協國家(馬來西亞、汶萊、越南、泰國)想模仿印尼與中共的合作模式。事實上，東協國家除菲律賓之外都與中共保有緊密的合作關係，只是渠等國家的國家綜合力量不足，欲想加入金磚國家組織可能還須再等待。但是，中共與東協國家的經貿合作已超過20年以上，雙邊藉由建立自由貿易區已使東協國家無法離開中共的廣大市場，因此當美國面對外部世界愈是冷酷，東協國家對中共的依賴即會愈深。正因為此，印尼在川普就職前以不顧可能會遭美國懲罰的風險，選擇宣布加入金磚國家組織。由此可見，「金磚國家組織」之所以能凝聚出諸多開發中國家的共識，背後隱藏的意識型態仍為一種被壓迫民族意圖尋求解放的歷史背景。

二、中俄印軍事合作對美國的威脅

2022年俄烏戰爭爆發以來，俄羅斯愈來愈依賴中共。從事實發展來看，俄國深化與中共合作是為突破美歐國家對其在各個領域的封鎖，中共願意與俄羅斯合作，則是為反制美國對「中共崛起」的打

53 “Trump suggests he could use military force to acquire Panama Canal and Greenland and 'economic force' to annex Canada,” NBC News, January 8, 2025, <<https://www.nbcnews.com/politics/donald-trump/trump-suggests-use-military-force-acquire-panama-canal-greenland-econo-rcna186610>> 檢索日期：2025年2月4日。

54 “Joint Statement on Deepening Comprehensive Strategic Cooperation between the People's Republic of China and the Republic of Indonesia,” The Third Belt and Road Forum for International Cooperation, 18 October 2023, Beijing, <<http://www.beltandroadforum.org/english/n101/2023/1019/c127-1229.html>> 檢索日期：2025年2月4日。

壓。⁵⁵可見，中俄合作是為因應共同威脅而來。相對的，美國為遏止中共崛起，早已聯合日本、韓國、澳洲、菲律賓等國，建立聯盟或合作關係，意圖阻止中共在各個領域的擴張。依據2022年美國印太戰略觀點，中共對全球帶來的挑戰包括，不斷向全球擴大的野心和脅迫政策，美國認為已挑戰到美國的利益、安全和價值觀；中共的戰略、意圖和擴軍依然不夠透明，解放軍正快速擴張其核武，而且正在發展愈加先進的武器系統，都已造成西方民主國家的不安。⁵⁶學者米爾斯海墨認為中共追求霸權的作法，是不斷的打造藍水海軍，在科技領域上成為生產與先進的大國，以及建構符合其利益的國際法則等作為。⁵⁷毋庸置疑，中共的擴權行為讓美國在全球的「權力失衡」感，愈益強烈。但是，中俄之間的軍事合作則是受到美國實質的威脅所致。

值得注意的是，印尼與俄國長期保有軍事合作且購買許多俄式裝備，俄印兩國的軍事演習每年固定舉行，兩國安全與合作關係密切。⁵⁸中共與印尼的軍事關係也隨著兩國經貿不斷增加的氛圍下，中印之間的軍事合作與互動也隨之增加。尤其，印尼前總統佐科威對於中共軍事裝備能力極感欣賞，且數次表達想要與中共強化軍事合作。⁵⁹「中」印已在南海地區舉行非傳統安全的聯合軍演，兩國軍事合作關係日益緊密。⁶⁰毋庸置疑，印尼加入金磚國家組織，將會促成中/俄/印三國的軍事與各個領域的合作，成為亞洲地區新的安全結構。

三、印尼與中共的合作不利印度在金磚國家組織中的發展

印尼、印度、中共雖同為1955年萬隆會議的召集國，三國長期都主張不結盟的外交政策，渠等在全球開發中國家的地

55 Natalia Drozdak, "NATO to Label China 'Systemic Challenge' in Strategic Plan," Bloomberg, June 28, 2022, < <https://www.bloomberg.com/news/articles/2022-06-27/nato-allies-set-to-call-china-a-systemic-challenge> > 檢索日期：2025年2月4日。

56 The White House, "Indopacific Strategy," The United of State, February 2022, pp. 1-18, < <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/02/U.S.-Indo-Pacific-Strategy.pdf> >.

57 John Mearsheimer, "The Inevitable Rivalry: America, China, and the Tragedy of Great-Power Politics," Foreign Affairs, Vol. 100, Issue 6, November- December, pp.48-59.

58 〈印尼與俄羅斯啟動首次聯合海軍演習〉，《rfi》，2024年4月11日，< <https://www.rfi.fr/tw/%E5%9C%8B%E9%9A%9B/20241104-%E5%8D%B0%E5%B0%BC%E8%88%87%E4%BF%84%E7%BE%85%E6%96%AF%E5%95%9F%E5%8B%95%E9%A6%96%E6%AC%A1%E8%81%AF%E5%90%88%E6%B5%B7%E8%BB%8D%E6%BC%94%E7%BF%92> > 檢索日期：2025年2月24日。

59 〈印尼總統訪中 深化雙邊在各領域全面戰略夥伴關係具重要意義〉，《中時新聞網》，2024年11月8日，< <https://www.chinatimes.com/realtimenews/20241108002409-260409?chdtv> > 檢索日期：2025年2月4日。

60 〈東盟10國首次在南海附近舉行聯合軍演〉，《大紀元》，2023年9月20日，< <https://www.epochtimes.com.tw/n420362/%E6%9D%B1%E7%9B%9F10%E5%9C%8B%E9%A6%96%E6%AC%A1%E5%9C%A8%E5%8D%97%E6%B5%B7%E9%99%84%E8%BF%91%E8%88%89%E8%A1%8C%E8%81%AF%E5%90%88%E8%BB%8D%E6%BC%94.html> > 檢索日期：2025年2月24日。

位，是隨著綜合國力的成長而成正比，因而中共的國力與影響力原本就大於印度，而今印尼加入金磚國家組織，必然會使中共的影響力如虎添翼。相對的，印度因地緣政治及宗教問題，始終視印尼為主要的競爭對手，而印尼又是美國印太戰略中努力拉攏的合作對象，但印尼卻對中共特別友好，主因中共是印尼最大的進出口貿易國，印尼人民更有高達6成多對中共特別喜好。⁶¹上述因素都對美國在亞太地區的戰略佈局承受極大壓力。

印度為金磚國家原始會員國，也自稱為南方國家的領導者，但其立場經常搖擺在西方國家與第三世界國家之間。⁶²不可否認，印度是唯一與西方先進國家走得最近的國家。莫迪原本意圖要在兩大陣營(美歐先進國家集團/金磚國家集團)之中游走而獲利，但兩大集團在許多領域及意識型態上南轅北轍，莫迪的戰略意圖面臨重大考驗。⁶³

相較於中共與印尼的關係，自2023年中共在印尼建構了品質優異的高速鐵路－亞萬高鐵完工以來，中共的產品愈來

愈獲得印尼人的接受。⁶⁴因而印尼選在川普就任前，以南方國家中具有代表性且為大國身分加入金磚國家機制，實有向美國傳達其與中共的立場一致。換言之，發展中國家陣營中不乏類似印度之型的國家，因處在美中大國競爭與博弈的競爭格局中，加上中共採用的是以「和」為主的地緣政治經濟策略，重視的是建立經濟的合作模式，因而在政治與軍事方面較不具有威脅性，因而能獲得印尼及其他第三世界國家的支持。

印度雖自稱其為開發中國家的領導者，但實際上的綜合實力與印度在國際間的威望，實不足以與中共媲美。印度原本希望可藉參加印太戰略，增加本身實力，以備與中共進行大國競賽。但是，川普回歸白宮後印度的希望可能落空，印度也不得不回歸到金磚國家體制之中。而今，印尼加入金磚國家組織，可能對其要想領導金磚的願望蒙上陰影。

結 論

印尼作為發展中國家的大國，其在

61 Indikator Politik Indonesia Research Team, "Indonesian Public and Elite Perception of Major Power Influence on Regional and Latest Geopolitical Issues," Indonesian Public and Elite Perception of Major Power Influence on Regional and Latest Geopolitical Issues. 2023, p. 25, 41.

62 劉必榮，〈看印度這個搖擺國〉，《奇摩新聞》，2023年6月26日，〈<https://tw.news.yahoo.com/%E7%9C%8B%E5%8D%B0%E5%BA%A6%E9%80%99%E5%80%8B%E6%90%96%E6%93%BA%E5%9C%8B-201000822.html>〉檢索日期：2025年2月24日。

63 〈拜登力邀首度實體峰會美日澳印劍指何方？〉，《美國之音》，2021年7月31日，〈<https://www.voacantonese.com/a/us-proposes-fist-in-person-quad-summit-in-september-why-now-and-what-s-on-the-agenda-20210731/5985965.html>〉檢索日期：2025年2月4日。

64 〈開通運營1個多月，印尼雅萬高鐵客流需求旺盛，深受民眾青睞——推動印尼進入“高鐵時代”〉，《央視網》，2023年11月27日，〈<https://big5.cctv.com/gate/big5/news.cctv.com/2023/11/27/ARTIEDsog7kvUQk1xv16Ybki231127.shtml>〉檢索日期：2025年2月4日。

東協組織中無論是人口、面積、資源、礦產等都首屈一指，其實有資格邁入全球大國之林。但是，在本世紀以前因其國內政治紛亂、軍人干政、貪污腐敗等事件層出不窮，致使印尼的經濟發展受到極大限制。2010年以來，印尼與中共的合作使其在東協地區的經濟受到全球高度的重視，加上其優越的地理與天然資源幫助下，印尼搖身一變成為亞洲地區發展最快速的國家之一。

印尼的外交政策主張採取「不結盟」、「不選邊」的策略，因而他可以游走在美、中大國之間，並成為兩強都互爭取的重要國家，但在經濟發展上他主張與中共緊密結合，因而經過加入「東協10+1」與「RECP」等區域經貿自由區後，印尼的經濟更獲得快速發展。另外，印尼前總統佐科威選擇在基礎建設上與中共緊密合作，讓印尼的亞萬高鐵得以順利建成，成為東協地區唯一擁有高鐵的國家，也對印尼的經濟發展帶來巨大收益。

中共為金磚經濟與金融機制建立的主導國，亦是發展中國家的領頭羊，因而2024年年度金磚國家元首會議的主辦國雖為俄羅斯，實際上能讓33國派代表到俄國喀山聚會的真正動力，來自於中共經濟實力不斷高漲，吸引多數南方國家願意共襄盛舉。印尼加入金磚國家組織實受到中共的強力推薦，當然也是因為其國力不斷增長，達到水到渠成的結果。囿於印尼為不結盟國家的創始會員國，因而所有開發中國家對於印尼的都抱以極高的期待。印尼

加入金磚國家組織後，除可為本身帶來豐富的經濟收入，也可因此與中共及俄羅斯的合作更為緊密，對其國防、安全、外交等領域都有實質的助益。再者，金磚國家已是國際政治上重要的國際組織，其特色為代表著一群備受西方國家打壓的國家社群團體，對全球不公平經濟秩序的反撲。所以，印尼的加入除了帶給金磚國家莫大的助力外，自然會增加與西方國家談判的籌碼。同樣的，將為印尼邁入大國之林，奠定良好根基。

印尼加入金磚國家組織後，中共在南海地區的話語權與影響力將大為增強，對其解決南海爭議等問題也將提供有利條件。相對的，印度作為金磚國家的創始國，卻在宗教立場上與印尼不合，再加上其與中共的大國競爭的結構下，大部分南方國家靠向中共的趨勢明顯。印尼未來可能與中共、俄羅斯結合為一，印度極可能遭到「邊緣化」的命運。然而，金磚組織成員國的結合本來即是以地緣政治經濟的邏輯，作為國與國之間的相處與合作之道。因此，排除國家之間因權力競爭而造成衝突的視角來看，印尼參與金磚國家組織，實對發展中國家的經濟與發展具有莫大的幫助。

作者簡介

李秉誠上校，曾任連、營長、旅參謀主任、副旅長、人行處長等職。國防大學國際與國防事務學院戰略研究所上校研究生。