

從印巴衝突論析美中的大國競爭

空軍上校 王炳昌

提 要

- 一、印巴因克什米爾領土爭議，所引發的衝突為當今全球最易引爆戰爭的熱點。2025年5月上旬，雙方因衝突再起且現大規模的空戰，巴基斯坦以防空飛彈及空中武力擊落印度5架戰機及1架無人機，創下本世紀以來最高紀錄。印度也以火箭及地對地導彈攻擊巴基斯坦，兩國戰爭爆發。
- 二、印巴已發生三次規模較大的戰爭，每次都因印度綜合國力、軍隊數量、武器裝備等優勢而獲勝，戰爭的結束都是藉由聯合國或國際勢力介入下而結束。
- 三、印巴紛爭除了領土主權爭議外，尚存在水資源分配問題、中巴經濟走廊經過克省引發的爭議、印度在克什米爾控制地區實施「一體化」等三項因素。
- 四、印巴戰爭實為美中大國競爭下的「代理人」戰爭。美國支持印度實出於欲培養印度成為制衡中國大陸的代理人，但對巴基斯坦是基於未來可能出現反恐戰爭的需求，美國也與巴國維持著合作的關係。
- 五、中國大陸支持巴基斯坦是因「一帶一路」倡議需求，以及地緣政治利益的思考，所發展出在各個領域的合作。

關鍵詞：印巴衝突、克什米爾、代理人、地緣政治、南亞

前 言

印度與巴基斯坦因克什米爾省的主權爭議，引爆出的戰爭已發生過無數次，且是全球最易引起衝突的熱點。¹2025年4月印巴戰爭再次上演，主因4月22日在克什米爾省(以下簡稱克省)的印度控制區

內，發生一起駭人聽聞的恐怖攻擊事件，釀成26名印度觀光客死亡、數十名平民受傷的慘劇。²事件發生後，印度政府隨即將其定位為巴基斯坦政府支持的克什米爾解放組織所為，認定是一起有計畫性的國際恐怖行為。印度國防軍緊急調派大批軍隊前往克省印度控制區，緊張情勢令全球

1 “India and Pakistan: A Timeline of Tensions Over Kashmir,” Time, May 8, 2025, <<https://time.com/7283794/india-pakistan-kashmir-tensions-timeline-history-conflict/>> (檢索日期：2025年5月14日)

2 〈印巴衝突升級：印度空襲巴基斯坦後巴方報復是否無可避免？〉，《BBC中文網》，2025年5月8日，<<https://www.bbc.com/zhongwen/articles/cvgqg2d9zrgo/trad>> (檢索日期：2025年5月15日)

都屏息以待。5月7日凌晨，印巴因相互挑釁終致爆發大規模空戰，巴基斯坦以防空飛彈及空中武力擊落印度5架戰鬥機及1架無人機，印度也展開砲擊造成8名巴基斯坦人民死亡及30多人受傷的慘劇，雙方隨即宣布關閉領空，兩國戰爭於焉爆發。³

印巴兩國都是擁有核武的軍事大國，兩國之間曾經在1947、1965、1971年發生過三次大型的戰爭，⁴其他小型的及零星的邊境衝突已無法計數。從雙方軍事實力分析，印度無論在軍隊數量、武器性能及科技能力都較巴基斯坦為強，因而在歷次衝突中印度往往是以大國、強國的姿態在開戰前或開戰中獲勝。⁵但在2025年5月的衝突中，印度卻在空戰中優勢盡失，引發全球關注。尤其，兩國分別作為美國及中國大陸的代理人，蘊藏在衝突背後的則是兩大國所進行的較勁與爭鬥。例如中國大陸因地緣政治利益以及在巴國推動「一帶一路」的倡議，因而「一面倒」的

支持巴基斯坦，⁶其背後的原因不外乎想藉由強化巴國軍事力量，以打擊印度的大國威望，間接的達成壓迫美國無法在南亞地區立足。

相較於美國，同樣地是以支持同為「四方會談」⁷(Quad)成員的印度，以利美國在南亞地區勢力的發展。無獨有偶，土耳其也以支持穆斯林國家為由介入衝突，背後真正的目標是要為前進中亞地區而預先佈局。可見，原本希望印巴能儘快達成和解的國際社會，卻因美、「中」等大國的野心與利益攪動下，讓印巴衝突的解決蒙上極為複雜的爭鬥陰影。基此，本文研究目的有三：首先，分析印巴衝突的歷史因素及難以化解的原因為何；其次，分析大國培育「代理人」的政治目及作法為何；最後，美中等大國在印巴衝突中的政治目的及未來的發展趨勢為何，希藉由此次印巴衝突對南亞地區的國際情勢，深入理解。

3 “India strikes deep inside Pakistan, Pakistan claims 5 Indian jets shot down, in major escalation,” CNN News, May 7, 2025, <<https://edition.cnn.com/2025/05/06/asia/india-pakistan-kashmir-conflict-hnk-intl>> (檢索日期：2025年5月14日)

4 沈鈞傳，〈印巴第三次戰爭之研究〉，《問題與研究》，第11卷第5期，1972年2月，頁430-431。

5 Moonis Ahmar, “WAR AVOIDANCE BETWEEN INDIA AND PAKISTAN: A MODEL OF CONFLICT RESOLUTION AND CONFIDENCE-BUILDING IN THE POST-COLD WAR ERA,” Strategic Studies, Vol. 16, No. 1/2, Special Issue, AUTUMN & WINTER 1993, pp.22-26.

6 〈中國大陸投資巴基斯坦的黑幕〉，《大紀元》，2025年5月9日，<<https://www.epochtimes.com.tw/n470015/%E5%9C%8B%E9%9A%9B%E7%9E%AD%E6%9C%9B%E4%B8%AD%E5%85%B1%E6%8A%95%E8%B3%87%E5%B7%B4%E5%9F%BA%E6%96%AF%E5%9D%A6%E7%9A%84%E9%BB%91%E5%B9%95.html>> (檢索日期：2025年5月12日)

7 「四方會談」成員國包括美國、日本、印度及澳洲。該會談是在美國印太戰略的框架下，四國元首每年召開一次，主要目的是團結亞太地區的美國盟邦共同對抗意圖破壞國際秩序的國家。



印巴衝突的歷史與宗教因素分析

印度與巴基斯坦因克省所發生的衝突，起源於兩國甫剛脫離英國殖民地，國土劃分出現爭端所致。爾後，兩國又在各自的控制邊界線上，發生過無數起的軍事衝突，紛爭實出於歷史、宗教、歸屬感等複雜問題交織而成，分述如後。

一、英巴分治下的克什米爾歸屬問題

第二次世界大戰結束，英國在印度半島的殖民時代也告終了，印度與巴基斯坦紛別獨立為國家，當時英國是以印度半島上人民的宗教信仰，作為劃分兩國的標準；⁸地區中若大部分信奉印度教屬於印度國；多數人民信奉伊斯蘭教的則劃給巴基斯坦國。但是，對於克省的權限劃分，英國遇上了極為棘手的難題，因為克省人口中大部分為穆斯林民族且多信奉伊斯蘭教，但克省的統治者則是由信奉印度教的國王來統治。⁹因此，英國最後一任統治印度半島的總督蒙巴頓(Louis

Mountbatten)，對於將克省劃分給哪一國家出現疑惑，因為該省的歸屬不僅牽涉兩國的土地利益，也與克省內部人民意見紛歧有關。

印巴分治前，克什米爾(土邦)是一個王國，當時是由王公馬哈拉賈(克什米爾語稱「大君」之意)哈里·辛格(Hari Singh)統治。¹⁰王公因為是印度教徒且立場較為親印度政府，因而在總督蒙巴頓及印度第一任總理甘地(Rajiv Gandhi)的合謀下，將克省劃分給印度。此舉立即引起巴基斯坦政府不滿並引爆第一次印巴戰爭。戰爭延續一年多，結果為印度獲勝，兩國在聯合國的調停下於1949年達成停戰協議；由印度控制了克省約55%的土地(稱為查謨-克什米爾聯邦直轄區與拉達克)；另外由巴基斯坦占領約35%的土地(稱為阿扎德克什米爾與吉爾吉特-巴爾蒂斯坦)，另外在東境的阿克賽欽地區約占15%的土地，由中國大陸占領。¹¹(圖1)但是，印度、巴基斯坦並未因此而得到滿意。從此之後在占領區的邊界地帶展開長

8 Cynthia Talbot, "Inscribing the Other, Inscribing the Self: Hindu-Muslim Identities in Pre-Colonial India," *Comparative Studies in Society and History*, Vol. 37, No. 4, Oct., 1995, pp.720-722.

9 "A look at troubled legacy of 1947 Partition creating India, Pakistan," *Arab News*, May 10, 2025, <<https://www.arabnews.com/node/2600192/amp>> (檢索日期：2025年5月15日)

10 方天賜，〈克什米爾爭議的歷史脈絡及發展〉，《南亞觀察》，2019年9月3日，<<https://southasiawatch.tw/%E3%80%90%E5%96%80%E4%BB%80%E7%B1%B3%E7%88%BE%E7%88%AD%E8%AD%B0%E9%9D%A2%E9%9D%A2%E8%A7%80%E7%B3%BB%E5%88%97%E4%B8%89%E3%80%91%E5%96%80%E4%BB%80%E7%B1%B3%E7%88%BE%E7%88%AD%E8%AD%B0%E7%9A%84%E6%AD%B7/>> (檢索日期：2025年5月14日)

11 Farzana Shakoor, "Pakistan India Relations after the End of the Cold War Pakistan Horizon," Vol. 45, No. 4, October 1992, pp.55-59.



圖1 克什米爾印巴控制地區

資料來源：〈克什米爾恐攻致印度巴基斯坦緊張升溫 看懂主權爭端為何多年難解〉，《中央通訊社》，2025年4月25日，〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202504250113.aspx>〉(檢索日期：2025年5月12日)

期而無止境的軍事鬥爭。

二、後續印巴戰爭(衝突)概述

第一次印巴戰爭結束後，克什米爾問題成為國際矚目的地區，主因多數穆斯林民族的歸屬問題未獲解決，兩國對克省的治理問題也為後續的衝突注入無法消解的因素。1965年巴基斯坦認為克省的主權

與多數人民信奉伊斯蘭教的緣故，巴國政府認為在克什米爾印度統治地位並不穩固，希望利用武力衝突來解決問題，進而將該地區占為己有。¹²巴基斯坦軍隊率先發動攻擊，印度軍也立即實施反擊，第二次印巴戰爭於焉爆發。戰爭期間，兩軍在克省巴基斯占領區、巴國的旁遮普省及印巴的邊境地區展開多個地區的衝突。¹³戰爭持續約五周，在聯合國調停下雙方在1965年9月達成停火並展開重新談判，嗣後雙方又在蘇聯的介入下簽訂塔什干協議(Tashkent Agreement)並達成暫停衝突的協定。¹⁴此次達成停火協定，反而增加對彼此的憎恨，而且沒有解決根本的宗教、民族與土地重新分配的問題。

第三次印巴戰爭與東巴基斯坦(現為孟加拉國)的獨立建國有關。¹⁵戰前因為印度政府支持孟加拉民族解放運動；意圖脫離巴基斯坦控制而獨立，印度政府因直接介入與主張孟加拉應該獲得獨立自主地位，此舉引發巴基斯坦的不滿。1971年12月初，巴基斯坦採取先發制人的戰略行動對印度發動空襲，雙方戰爭全面展開。¹⁶

12 〈克什米爾為何爆發動亂？〉，《BBC中文網》，2025年4月25日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/articles/ce3qg9pkq5ko/trad>〉(檢索日期：2025年5月13日)

13 Sumit Ganguly, "Wars without End: The Indo-Pakistani Conflict," The Annals of the American Academy of Political and Social Science, Vol. 541, Small Wars, September 1995, pp.175-178.

14 "Tashkent Declaration India-Pakistan," Britannica, January 10, 1966, 〈<https://www.britannica.com/contributor/sanat-pai-raikar/12616791>〉(檢索日期：2025年5月15日)

15 〈印巴分治：75年前英屬印度為什麼被分而治之？〉，《BBC中文網》，2022年8月13日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-62518595>〉(檢索日期：2025年5月15日)

16 "India-Pakistan tensions: A brief history of conflict," Aljazeera, May 9, 2025, 〈<https://www.aljazeera.com/news/2025/5/9/india-pakistan-tensions-a-brief-history-of-conflict>〉(檢索日期：2025年5月14日)



印度軍隊憑藉軍力優勢，加上海、空軍裝備都較巴軍為強的態勢下，於開戰不久後即取得勝利。12月16日孟加拉在印度的加持下宣布獨立，第三次印巴戰爭也隨之落幕。¹⁷

第三次印巴戰爭後，印度為防止巴基斯坦再次進攻，增派大批兵力至克省，最多時曾達70萬人之眾，兩方在後來的20多年雖有零星的衝突但大型戰爭未再爆發。

直至1999年雙方再次發生衝突，此次衝突是克省主權爭端的延續，主要是針對查謨-克什米爾地區的控制權而來。1999年的克省衝突又稱為「卡吉爾戰爭」(Kargil War)。戰爭起因於巴基斯坦支持的武裝分子攻占印度在喀什米爾卡吉爾(Kargil)山區的高地哨所。印度軍隊認為，巴軍已將部分核武庫部署到更靠近衝突地區，於是印度軍隊向卡吉爾展開軍事反擊，雖然巴軍否認軍隊進入卡吉爾，但隨著衝突升級，巴軍仍不敵印軍兵力數量的優勢。另外，美國深怕引發核戰因而大力施壓，促使巴基斯坦讓步。卡吉爾戰爭持續十週，釀成1,000多人的死亡。本次

戰爭亦提升了印度軍隊士氣，鞏固了當時執政的國民會議黨的支持率，但印度的勝利並未改變巴基斯坦收復克省的決心。

1999年卡吉爾戰爭後，印、巴又不斷增強兵力至克省占領區的邊界線，雙方維持著恐怖平衡的狀態。2010年後，巴國為增加空防能力，並在中國大陸的支持下購買了殲-10C及梟龍等兩款戰機(配備霹靂-15飛彈)，以及紅旗9、紅旗16等不同型式的防空飛彈，形成在邊境地區嚴陣以待的軍事對峙。¹⁸令人焦慮的是，印巴都完成了核子武器的研製，並於1998年先後試爆成功成為核子國家。目前，印度約有180枚的核子武器；巴基斯坦則有160枚核彈。¹⁹另外，印巴背後則有大國支持的背景，尤其印度因參加了2021年的「四方會談」成為美國在印太地區的重要夥伴，²⁰巴基斯坦則是中國大陸在南亞地區主要的代理人。於是乎，印巴之間的矛盾又成為美「中」大國較勁的重要議題。

三、克省印度印控制區內的分治問題

印度對克省印度控制區的治理問題是積壓穆斯林人民須採取恐怖手段以報復印度當局的原因。由於克省巴基斯坦控制

17 Christiane Tirimagni-Hurtig, "THE INDO-PAKISTANI WAR AND THE ENDING OF A POWER BALANCE IN SOUTH ASIA," The Indian Journal of Political Science, Vol. 35, No. 3, JULY-SEPTEMBER, 1974, pp.216-219.

18 〈印巴衝突 印度回收一枚中國製霹靂15空空導彈〉，《大紀元》，2025年5月10日，〈<https://www.epochtimes.com/b5/25/5/9/n14503733.htm>〉(檢索日期：2025年5月12日)

19 Alia Chughtai, "What are India and Pakistan's military and nuclear capabilities?" May 8 2025, 〈<https://www.epochtimes.com/b5/25/5/9/n14503733.htm>〉(檢索日期：2025年5月13日)

20 Anmol Chowdhary, "The U.S. India Relationship: Navigating Strategic Multi-Alignment," Courtney Manning, Feb. 1, 2024, pp.1-17.

區的人民大多是穆斯林百姓，因而巴基斯坦對控制區的治理與國內各省一致，區內雖有少數印度教派，大致能和平相處較無對立的情況。但是，在印度控制區兩個不同宗教族群的對立與種族矛盾嚴重，印度教徒與穆斯林人民的對峙已為司空見慣的事，因為兩個族群雖居住在印度控制區內，卻因印度政府對兩個宗教派別的族群，採取不同的治理與待遇，使得印度控制區的伊斯蘭教徒受到虐待，也讓該地區的族群、宗教、社會團體彼此仇視。加上印度政府對克省堅持主權的原則下，經常運用媒體對穆斯林族群進行不實的報導及宣傳，²¹導致信奉印度教與穆斯林族群之間的互信崩解，形成兩方人民互相攻訐，鬥毆的事件屢見不鮮。

另外，克省的經濟貧困問題也是促成兩造人民互不信任的重要原因。由於在此地經濟與社會發展受限，長期衝突與軍事化環境使兩地基礎設施、教育與就業機會遠落後於本國的其他省份。地區中也因為軍事衝突的結果，產生出不少難民與自己的家庭分離。簡言之，在克省印度控制區內因印度的治理方式，導致許多穆斯林家庭須跨境分離，而邊境封閉又因雙方軍事關係時開時關，使得家人難以自由往來，形成長期的人道問題。

如同上述，克省印度控制區的伊斯蘭民族因長期貧窮又遭到不公平的對待，直接提供給克省查謨獨立解放運動組織，攻擊印度教派的理由。值得一提的是，由中國大陸控制著克什米爾的阿克賽欽地區，因中國大陸投下較多資金改善當地經濟狀況，地區內的基礎建設也比印度控制區進步，因而印度控制區的穆斯林人民對於與中國大陸的經濟合作充滿遠景，也進一步複雜化了印度控制地區的不安。2025年4月份在克省的恐怖攻擊，就是因為信奉伊斯蘭教的穆斯林人民對印度人產生憎恨，在查謨-克什米爾解放組織帶領下，對印度觀光客及平民實施了無差別的恐怖攻擊。²²事件後，印巴軍事對峙立即升高，加上各造不斷應用挑釁言語刺激對方，才使得戰爭爆發。

綜言之，克省印度控制區的分治方式，不僅是印、巴國族認同與邊界爭端的延伸，更牽涉當地人民的基本人權、自治權與未來發展。儘管印度在控制區內大力推動有利印方的政策，實質上其解決方案沒有兼顧歷史、宗教、族群的和解方法與區域穩定的安排。未來，要解決該印度控制地區的矛盾與衝突，國際調停則以民意為核心的政治安排實為唯一的解決方針。

21 〈控執政黨帶頭發布煽動言論 印度穆斯林團體批製造對立〉，《公視新聞網》，2024年4月12日，〈<https://news.pts.org.tw/article/690028>〉(檢索日期：2025年5月14日)

22 “India and Pakistan: A Timeline of Tensions Over Kashmir,” Time, May 8, 2025, 〈<https://time.com/7283794/india-pakistan-kashmir-tensions-timeline-history-conflict/>〉(檢索日期：2025年5月15日)



印巴衝突下的代理人戰爭

印度與巴基斯坦的衝突背後都有美「中」大國角力的身影，美「中」實際上都是印度與巴基斯坦背後的支持者。然而，美「中」在運用「代理人」的方法與手段仍有些不同，分述如後。

一、代理人的意涵及美國的運用手段

世界級大國操弄各個地區的權力平衡，通常會運用代理人以行使其在各個地區的利益，目的是減少大國的責任與義務，進而達到維持區域的平衡。²³世界級大國通常會尋找區域強國，藉由結盟或建立軍事合作方式使其成為霸權國在區域中的主要代理人，以制衡區域潛在威脅國的挑戰，從而降低本身可能陷入戰爭或衝突的風險。使用該戰略的目的就是儘可能讓霸權國置身境外，直到確有必要時才會介入。²⁴例如北約在冷戰期間，作為美國制衡蘇聯勢力擴張的代理人(聯盟組織)，冷戰結束後，為防止東歐地區再度受到俄羅

斯的侵略，北約仍作為維護東歐地區的重要組織，由於美國仍是北約安全防衛組織中軍費最主要的提供者，北約的最高軍事指揮官也始終為美國所派任。²⁵事實上，美國在全球各個地區都有維持其美國利益的代理人，例如日本作為美國在東亞地區的主要代理人，日本不僅能獲得美國最高規格的武器裝備，更是美國與昔日的蘇聯或現今的中國大陸的主要對抗的夥伴國。

²⁶在南亞地區，美國是以培育印度作為管理南亞地區的國際事務，華府對待代理人的方法通常會以聯盟或軍事合作的方式，將其納入在美國的霸權體系下，代理人若能執行美國的任務，美國將對其提供國防科技、武器裝備，甚至將其安全列為美國在全球戰略佈局的一部分。²⁷

印度在2020年接受美國的邀請成為四方會談(Quad)的成員國，²⁸印度對於美國而言是用來牽制中國大陸在南亞地區的勢力擴張的功能，因而印度獲得美國在國防科技與軍售武器的支援，美國也與印度

23 “America’s Gains and Losses in the Russian-Ukrainian War,” iNEWS, Oct 19, 2022, <<https://inf.news/en/military/1d210edde833cb412434d461ec287f4c.html>> (檢索日期：2025年5月14日)

24 John J. Mearsheimer & Stephen M. Walt, “The Case for Offshore Balancing: A Superior U.S. Grand Strategy,” *Foreign Affairs*, Vol. 95, No. 4, July-August 2016, pp.73-75, <<https://www.foreignaffairs.com/articles/united-states/2016-06-13/case-offshore-balancing>> (檢索日期：2025年5月12日)

25 胡敏遠，〈論析2022年美國的北約戰略-離岸平衡的觀點〉，《遠景基金會季刊》，第24卷第2期，2023年4月，頁110-111。

26 Jessica Pearce Rodondi, “What Caused the Korean War and Why Did the U.S. Get Involved?” *History*, December 13, 2021, <<https://www.history.com/articles/korean-war-causes-us-involvement>> (檢索日期：2025年5月15日)

27 John Mearsheimer & Stephen Walt, “The Case for Offshore Balancing: A Superior U.S. Grand Strategy,” *Foreign Affairs*, Vol. 95, No. 4, July/August 2016, pp.72-73.

28 林柏洲，〈印度於印太的區域軍事合作〉，《國防安全雙週刊》，2020年11月6日，頁9-11。

進行多項軍事演習的任務，印度儼然成為美國在南亞地區主要的權力行使者。

二、中國大陸與巴基斯坦的合作關係

一般咸認，巴基斯坦在南亞地區為中國大陸的代理人，尤其在印巴衝突中被視為牽制印度的「代理人」，間接地讓中國大陸在南亞地區的影響力上昇。但是，中國大陸維持與巴基斯坦的合作關係是將其視為主要的合作夥伴，甚至視巴基斯坦的利益為與中國大陸國家安全同等重要。²⁹例如2015年中國大陸與巴基斯坦建立了「全天候戰略合作夥伴關係」，³⁰該條約的核心是中國大陸支持巴基斯坦在克什米爾問題上的政治立場；巴基斯坦支持中國大陸對新疆、台灣與香港等內政議題的處理方式。³¹所以，兩國合作關係已到達政治的最高境界。對此，印度對中國大陸的作法極不滿意，並將中國大陸與巴基斯坦都列為印度的主要競爭對手。另外，巴基斯坦對中國大陸的重要性還包括維護其能源的輸運安全，因為中國大陸主要的能源進口產地來自於中東及非洲地區，若要將其輸

送至中國大陸必須經由印度洋、麻六甲海峽、南海再到中國大陸東岸各個港口，其運輸成本及海上可能出現的風險都極為高昂，³²因而從上個世紀90年代起中國大陸極力拉攏巴基斯坦，並希望開通從巴基斯坦直接建構一條輸運管線從巴基斯坦的瓜達爾港，貫穿整個巴基斯坦到中國大陸新疆地區，另外也在輸運油管周邊建構公路與鐵路(通稱的「中巴基經濟走廊」)，兩國的經貿與基建合作對巴基斯坦的繁榮與進步至關重要。³³所以，巴基斯坦的角色不僅是中國大陸的代理人，中國大陸更將其視為與中國經濟發展息息相關的重要夥伴國家。

其次，中國大陸也對巴國的國防建設提供了重要的支撐，而非僅是售予重要的武器裝備而已。中國大陸瞭解巴基斯坦在國防科技及軍隊數量上都落後於印度，因而在歷次印巴衝突上巴國始終處於劣勢。為改善巴國軍力，中國大陸自2010起與巴基斯坦共同合作製造梟龍戰機並將該型飛機的生產線直接設置於巴基斯

29 Shiv Poojan Prasad Pathak, "China and Pakistan Relations in the Post Cold War Period," *The Indian Journal of Political Science*, Vol. 75, No. 3, July - September, 2014, pp.552-556.

30 崔小粟，〈“全天候戰略合作夥伴”是啥樣的鐵關係〉，《中國共產黨新聞網》，2015年4月21日，〈<http://cpc.people.com.cn/xuexi/BIG5/n/2015/0421/c385474-26879902.html>〉(檢索日期：2025年5月14日)

31 同上註。

32 〈賈忠偉觀點：中國大陸的「麻六甲困境」〉，《風傳媒》，2010年8月5日，〈<https://today.line.me/tw/v2/article/mrnqOe>〉(檢索日期：2025年5月13日)

33 蕭淵榮，〈透視中巴經濟走廊系列文章一：源起〉，《南亞觀察》，2019年2月25日，〈<https://southasiawatch.tw/%E9%80%8F%E8%A6%96%E4%B8%AD%E5%B7%B4%E7%B6%93%E6%BF%9F%E8%B5%B0%E5%BB%8A%EF%BC%9A%E8%B5%B7%E6%BA%90/>〉(檢索日期：2025年5月15日)



坦。³⁴另外，將解放軍正在使用的第一裝備殲-10C戰鬥機，及先進的導彈如紅旗-9型防空飛彈、霹靂-12、霹靂-15型的中程導彈給予巴國，使巴基斯坦在邊界地區的空防力量大為提升。³⁵另外，解放軍也幫助巴國軍方人員訓練與操作使用上述武器裝備，致使巴基斯坦的空中戰力及防空作戰能力大為提升。可見，中國大陸對待巴基斯坦是將其與中國大陸的國家利益緊相連，此舉自然能獲得巴國軍民的支持。

引發印巴衝突的其他因素

印巴從1947年建國起就因領土劃分問題，爆發四次戰爭及無法計數的武裝衝突，克省雖被兩國各自占有但雙方都宣稱擁有該省全部的主權，兩國除了領土主權爭議外仍存在諸多問題，以下僅就水資源分配、中巴經濟走廊經過克省的主權問題，以及印度政府在其控制區實施「一體化」等三項問題，提出造成衝突的原因。

一、印度河水資源分配問題

印度與巴基斯坦都為熱帶國家，地

區人民大多又以農業為主，因而對於水的需求極大，一旦發生水資源分配不均問題，都會引發出激烈的衝突，而控制克省的高處地區不僅具有著政治與宗教意義，更是掌握水源上游的重要地理節點。例如印度河(Indio)、杰倫河(Jhelum)、陳納布河(Chenab)等支流總計共有6條，這些河流的上游都在克省印度控制區。³⁶又如Siachen冰川與Kargil地區直接關係到印控與巴控水源流經地區，印度在控制區的高處地帶部署軍隊，即是對該河流的水資源進行掌握，其中又以印度河水資源的管理最為顯著。³⁷可見，兩國因處在相互敵對狀態，很容易為了水資源的封控問題，發生戰爭。

依據1960年兩國達成之協議，而且是在世界銀行見證下簽訂《印度河河水條約》(Indus Waters Treaty, IWT)，該條約是為保障巴基斯坦對三條向西流的河流(Indus、Jhelum、Chenab)使用權，在上述河的上游地帶，印度不可設置水壩且須讓河流保持通暢。³⁸但是，該條約的解釋

34 〈梟龍發動機因俄烏戰爭受阻 巴基斯坦擴大採購殲10C及殲31〉，《中時新聞網》，2024年5月18日，〈<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20240518000154-260409?chdtv>〉(檢索日期：2025年5月14日)

35 〈巴軍戰果公佈，印軍戰機殘骸被找到，殲-10C和紅旗-9立下頭功？〉，《易網》，2025年5月7日，〈<https://www.163.com/dy/article/JV00428B05435FVE.html>〉(檢索日期：2025年5月12日)

36 〈克什米爾恐攻案釀禍！印度揚言斷印度河上游供水 巴國農民恐慌〉，《聯合新聞網》，2025年4月27日，〈<https://udn.com/news/story/124479/8702006>〉(檢索日期：2025年5月14日)

37 〈欲切斷流向境外水源 莫迪：印度水源將為印度而流〉，《中央通訊社》，2025年5月7日，〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202505070140.aspx>〉(檢索日期：2025年5月15日)

38 Reuters, "What is the Indus Waters Treaty between India and Pakistan?" Reuters, April 24, 2025, 〈<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/what-is-indus-waters-treaty-between-india-pakistan-2025-04-24/>〉(檢索日期：2025年5月14日)

與行政權經常演變為兩方的主權爭議，亦成為印度制裁巴國經濟生存的重要手段。尤其，規定不允許在上游地區興建水壩、攔截水源，但印度卻在河流上游興建多處水壩，例如印度興建Baglihar水壩與Kishanganga水壩等，印度政府聲稱為「蓄水發電、非消耗型使用」這種作法並沒有違反1960的《印度河河水條約》。相對的，巴基斯坦認為這已經改變河流的自然流量，對於流經下游的巴基斯坦境內具有攸關生存的問題，因為巴國農業灌溉的80%用水都來自於上述三條河流。³⁹(圖2)毋庸置疑，《印度河河水條約》的重要性，且歷經多次戰爭和衝突仍未被廢止，它也被視為印巴關係中的"最後一道防線"。⁴⁰

2025年印巴發生衝突，其中的一項重要原因來自於印度在戰場失利，因而印度政府又再度控制水資源進行報復，印度總理莫迪(Narendra Modi)甚至揚言不允許任何一滴水流至巴基斯坦。⁴¹此種作法實與在歷次的衝突中，雙方都可能藉水資源分配不均為由，以提升民眾社會動員、轉移內政壓力，以確保政府遂行戰爭的合理性。此次衝突，印度為反制巴基斯坦在空戰中的優勢，再度將上游水壩閘門關閉禁



圖2 印度與巴基斯坦的水資源紛爭

資料來源：〈印度大壩 水資源能否引發印度與巴基斯坦之間的激戰？〉，《半島電視台》，2024年5月28日，〈<https://chinese.aljazeera.net/news/political/2024/5/28/%E5%8D%B0%E5%BA%A6%E5%A4%A7%E5%9D%9D%E6%B0%B4%E8%B5%84%E6%BA%90%E8%83%BD%E5%90%A6%E5%BC%95%E5%8F%91%E5%8D%B0%E5%BA%A6%E4%B8%8E%E5%B7%B4%E5%9F%BA%E6%96%AF%E5%9D%A6%E4%B9%8B%E9%97%B4%E7%9A%84%E6%BF%80>〉(檢索日期：2025年5月13日)

止向巴國供水，此舉讓巴國政府及人民都極為憤怒，認為印度的舉措僅會讓戰爭隨時爆發。然而，印度則是以此作為與巴國談判的籌碼，希巴國能顧慮人民的生活用水而願意進行和談。印巴都是核武國家，衝突的發展必然會在大國或聯合國的調停下而走向停火，但因水資源分配問題牽涉

39 〈印度宣布“掐斷”巴基斯坦水源，意味著什麼？〉，《新華財經網》，2025年4月26日，〈<https://finance.sina.com.cn/wm/2025-04-26/doc-ineumyri8974623.shtml?froms=ggmp>〉(檢索日期：2025年5月15日)

40 同上註。

41 〈莫迪剛誇完與巴基斯坦的合作項目，轉頭又誓言不讓一滴水流向巴方〉，《每日頭條》，2019年10月17日，〈<https://kknews.cc/world/6355b6v.html>〉(檢索日期：2025年5月14日)

到民生生活問題，其所造成的爭端實不亞於軍事所引發出的問題。

二、中巴經濟走廊對印度的威脅

中國大陸在巴基斯坦有極大的經濟與軍事利益，尤其推動「一帶一路」倡議下的「中巴經濟走廊」建設計畫，成為中

國大陸在南亞地區拓展經貿勢力的重要基礎。⁴²(圖3)該計劃的總投資額超過600億美元，包括高速公路、鐵路、能源與數位基礎建設等，它是連接中國新疆克什與巴基斯坦的瓜達爾港的狹長經濟特區。⁴³然而，該項計畫必須通過由巴基斯坦控制的克什米爾地區，對印度而言該地區為「不法佔領」，印度認為巴基斯坦占領的查謨-克什米爾地區，為印度不可分割的領土。⁴⁴所以中國大陸在該地進行的基礎建設與投資都是侵犯印度主權的行為。

中巴經濟走廊的發展對巴基斯坦尤為重要，因為巴基斯坦最為缺乏的是基礎建設，致使農業與工業設施付諸闕如，經由中國大陸大力投資改善了巴國的經濟環境，帶動了農、工業的發展。⁴⁵因而該走廊對兩國不僅



圖3 「中」巴經濟走廊示意圖

資料來源：〈一帶一路計畫又爆發嚴重抗爭 巴基斯坦示威者要中國人離開〉，《報呱》，2023年1月10日，〈<https://pourquoi.tw/intlnews-indo-pacific-230103-230109-1/>〉(檢索日期：2025年5月14日)

- 42 呂學仁，〈巴基斯坦反「中」潮 「一帶一路」恐幻滅〉，《青年日報》，2021年11月4日，版7。
- 43 〈中巴經濟走廊一環 巴基斯坦批准鐵軌升級計畫〉，《中央通訊社》，2020年8月6日，〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202008060044.aspx>〉(檢索日期：2025年5月15日)
- 44 〈印度和巴基斯坦爭端的根源和原因〉，《rfi》，2025年5月5日，〈<https://www.rfi.fr/tw/%E5%B0%88%E6%AC%84%E6%AA%A2%E7%B4%A2/%E5%9C%8B%E9%9A%9B%E7%B8%B1%E6%A9%AB/20250504-%E5%8D%B0%E5%BA%A6%E5%92%8C%E5%B7%B4%E5%9F%BA%E6%96%AF%E5%9D%A6%E7%88%AD%E7%AB%AF%E7%9A%84%E6%A0%B9%E6%BA%90%E5%92%8C%E5%8E%9F%E5%9B%A0>〉(檢索日期：2025年5月15日)
- 45 “Joint Statement between the People’s Republic of China and the Islamic Republic of Pakistan,” Ministry of Foreign Affairs, February 5, 2025, 〈https://www.mfa.gov.cn/eng/xw/zyxw/202502/t20250206_11550159.html〉(檢索日期：2025年5月12日)

是經濟發展基礎，卻是會引發南亞地區地緣衝突的引爆點。尤其，中國大陸選擇了較為平坦的克省北部作為該走廊的終點，該地區必然會造成中國大陸與巴基斯坦的利益必須緊密連結，順勢提升中國大陸與印度發生衝突的機率。因此，中巴經濟走廊的推進，可能激化南亞地緣政治的矛盾。對中國大陸、印度及巴基斯坦都將帶來極大的風險與不確定性。

三、印度在克省推動「一體化」政策的影響

印度總理莫迪自2019年第四次印巴戰爭後，在克省實施印度「一體化」政策，該計畫是採取政治、法律與軍事等多重手段，推動克省地區印度文化、制度、法律等領域的「一體化」(Integration)政策，意圖消滅克省伊斯蘭民族的文化，設法將此地與印度其他的省(邦)能合而為一。⁴⁶另外，印度始終認為在克省的恐怖組織，其背後都有巴基斯坦政府的長期支持，使得各個武裝力量能持續以恐怖手段對印度政府及印度教派的人士進行攻擊，因此透過「一體化」可消除恐怖組織的滲

透活動。因而自2020年後，印度政府大量引入信奉印度教的百姓遷入到克什米爾省印度控制區，同時取消印度憲法第370條有關克省自治的法律，⁴⁷其中廢除非本地居民也可購地與定居的法律限制；並解散原先的查謨與克什米爾邦，強行將其劃分為兩個「聯邦直轄區」(Union Territories)及「查謨-克什米爾與拉達克(Ladakh)邦」，兩個邦的官員及工作人員都由中央政府直接派遣，使得克省信奉伊斯蘭教的穆斯林人民感到相對的被剝奪感。⁴⁸尤為甚者，莫迪政府在廢除憲法第370條前，已加派數萬名軍警進駐「聯邦直轄區」及「查謨-克什米爾與拉達克邦」，封鎖區域內的通訊，實施宵禁及防止群眾抗議，同時也實施全面監控與反恐行動，以打擊分離主義與伊斯蘭極端主義勢力。⁴⁹這些作為都增加了穆斯林民族對印度教徒的仇恨，增加了對印度教徒的暴力攻擊，這也是釀成此次戰爭的導火索。

印度政府認為2025年4月份在克省的恐怖攻擊，來自於該省信奉伊斯蘭教的穆斯林人民，在克什米爾查謨-克什米爾解

46 Barik Hilal, "Opinion: Naya Kashmir: Integration and Autonomy," The Global Kashmir, December 14, 2024 <<https://globalkashmir.net/opinion-naya-kashmir-integration-and-autonomy/>> (檢索日期：2025年5月13日)

47 1947年第一次印巴戰爭結束後，印度在克省占領區頒布憲法第370條與第35A條，該法令為自主制定憲法；當地居民專有土地與就業權；中央法令在當地不自動適用。印度占領克省的部分實際上是讓其擁有完整的自治權。

48 "Viewpoint: Has India pushed Kashmir to a point of no return?" BBC News, April 13, 2019, <<https://www.bbc.com/news/world-asia-india-49316350>> (檢索日期：2025年5月15日)

49 〈莫迪中止克什米爾特殊地位 印度最高法院裁決合法〉，《中央通訊社》，2023年12月11日，<<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202312110327.aspx>> (檢索日期：2025年5月14日)



放組織代領下，對印度觀光客及平民實施了無差別的恐怖攻擊。⁵⁰事件後，印巴的軍事對峙立即升高，各造不斷施放挑釁言語讓戰爭的爆發機率大增，之後再釀成軍事的相互報復(戰爭)行為。可見，印度在克什米爾推動「一體化」政策，實為此次軍事衝突的導火線之一。

印巴空戰對現代戰爭的啟示

本次印巴戰爭可以空中作戰中的有人機及無人機的作戰方式為代表。依巴基斯坦三軍司令部新聞，5月7日對媒體證實，印巴衝突至今巴基斯坦已經擊落了6架印度戰機。包括3架法國陣風式戰鬥機，以及蘇30和米格29各一架。另外還有一架以色列製「蒼鷲」無人機。而巴基斯坦參戰戰機則全部安全返回。⁵¹

一、印巴空戰的過程與特色

印度空軍總共只有789架戰機，如果照5月7日空戰的耗損速度，連續打上三個月時間，印度空軍就算不被巴基斯坦團滅，戰鬥力也得報廢。從戰爭的結果分析：5月7日凌晨雙方出動各自的主力戰機；印度派16架法式颶風戰機、12架俄製的蘇-30及其他類型戰機，總數大約

為85架。巴基斯坦則派6架中國大陸製的殲-10C、12架梟龍戰鬥機。巴基斯坦的戰機和防空系統則主要從中國採購。戰機包括梟龍，防空系統包括紅旗-9P與同樣從中國採購的LY-80中程防空系統、ZDK-03預警機等構成。

解放軍出售給巴國的戰機和法國、俄羅斯、美國相比，中共空軍在這方面的技術其實屬於後來者。因為有些戰機和武器平台系統還是在八九十年代及兩千年後引進。雙方戰機上的打擊系統都為視距外的飛彈，印度為法製的雲母(Mica)及摩法(Matras R.550 Magic)兩款導彈，有效距離為120公里-150公里、巴基斯坦為中國大陸製的霹靂-15型飛彈，射程為150-200公里，⁵²兩國戰鬥機的後方都有電戰機，支援前線戰鬥機的作戰。地面防空武力印方為俄製的S-400型飛彈，巴國則為中國大陸製的紅旗-9型飛彈。

從兩方戰鬥機與防空武力相較，印度空戰實力明顯在數量、性能等方面都遠優於巴基斯坦。但是，巴國的作戰方式是以地面防空飛彈雷達先行鎖住印度戰鬥機，當印度空軍感到已被地面防空飛彈雷達鎖定，隨即展開閃躲，此時巴國

50 〈2個恐怖組織成印巴衝突導火線 虔誠軍、穆罕默德軍是何來頭？〉，《聯合新聞網》，2025年5月10日，〈<https://udn.com/news/story/124479/8730478>〉(檢索日期：2025年5月12日)

51 杭子牙，〈巴基斯坦聲稱擊落六架印度戰機中國戰機與導彈大顯神威〉，《香港01》，2025年5月，〈https://www.hk01.com/article/60236285?utm_source=01articlecopy&utm_medium=referral〉(檢索日期：2025年5月13日)

52 宋磊，〈大陸中程空對空飛彈發展概況〉，《觀察》，2018年9月，〈<https://www.observer-taipei.com/book2021/item/1860>〉(檢索日期：2025年5月14日)

殲-10(採靜默狀態)隨即發射多枚空對空的霹靂-15型飛彈後，殲-10C戰機立即離開作戰區域，導彈的追蹤、導引及打擊的任務則交給在400公里之外的電戰機負責鎖定及擊落之任務。巴國採取解放軍教導的「聲東擊西」戰術，加上從防空飛彈、殲-10C及梟龍戰機、電戰機及霹靂-15飛彈的導引系統，都在整合數據鏈的系統一體化的作為。戰後，巴基基坦使用中國大陸的裝備立即聲名大噪，成為各國爭相購買的軍品。

在無人機的作戰方面，巴國的無人機部隊也不遑多讓，創造出0：77的戰果。5月8日至9日兩天，巴國空軍先以地面部隊及防空陣地作為誘餌，設法讓印度無人機向巴國預想獵殺地區集中，之後運用中國大陸製的激光武器作為打擊武器(代號：靜默獵殺者)，印度無人機受自動導引系統的自動導航下，來到巴國的預想殲擊區後，倉鷲無人機則一一被激光火砲擊落，巴國空軍創造出極佳的戰績。⁵³從本次空戰結果得知，中國大陸的梟龍戰機和導彈防空系統經歷了實戰檢驗，必然會引起各國防務部門關注。值得注意的是，中國大陸製的軍機和防空系統的戰績，相信也一定會引起美國和台灣軍方的關注。在可預見的未來，中國和其它國家或地區發生軍事衝突的可能不大，但是圍繞國家

統一和中美地區主導權爭奪，兩岸之間發生衝突並把美國捲進來的可能性，還是相當大的。

二、系統的空戰整合將取代傳統空戰概念

此次印巴空戰的另一個啟示：打破傳統空戰方式須依靠優秀飛行技術，進行單打獨鬥的作戰模式，反而需要重視載台(雷達)、衛星、作戰機、預警機、導彈等系統的整合。⁵⁴此種超視距外各個領域的統一為一種數據鏈的整合方式；應用各個不同系統進行情蒐、追蹤、射擊等領域整合為一的新作戰概念；為一種多層領域、數據鏈整合的新型作戰概念。

巴國的空戰載具包括衛星、雷達、預警機與防空導彈都是從中國大陸軍方購得，若以各項軍備的性能與印軍相比，樣樣皆輸。但是，巴軍具有優勢的是，空軍的每項裝備都為中國大陸製造，且解放軍完全提供各項武器載台的原始數據碼，因而可以在彼此相容的條件下，所有數據都被整合到一個快速且有效率的系統內。改變了過往由單一領域進行單打獨鬥的作戰模式。其接戰程序為：首先，運用衛星及地面防空雷達進行可偵測到敵軍的機場動態；其次，當敵軍起飛2分鐘內巴空軍也隨之起飛；第三，巴國四套偵蒐系統(衛星、地面雷達、電戰機、戰鬥機)依據其蒐索能力及時鎖定敵機的位置，追蹤到每

53 〈印巴空戰小道消息〉，《Mobile 01》2025年5月9日，〈<https://www.mobile01.com/topicdetail.php?f=637&t=7118274>〉(檢索日期：2025年5月15日)

54 〈外媒：印巴空戰凸顯體系化與超視距作戰趨勢〉，《中央通訊社》，2025年5月12日，〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202505120136.aspx>〉(檢索日期：2025年5月13日)



一架印軍戰機離開機場及留空地點的航跡位置；最後，巴軍會以電戰機的電磁雷達網，將每架敵機的IP位置鎖定且定位於電腦的數據鏈之中，完成所有數據資料的整合。

第二階段的作戰是先判定敵機有無採取攻擊意圖，此時期巴國空軍的行動已從守勢的防空作戰(DOA)階段，轉變為確實殲滅敵人的攻擊階段，同時要防止自己遭到損害。電戰機作為統合系統的指揮中心，會告知第一線作戰人員面對敵軍時，不能猶豫是否要對敵軍直接開火，因為若不開火即會被敵人擊殺，因而決定是否擊殺敵機的決策權是由預警機(AI自動系統與行動者的決策互結合)負責進行偵察、預警、指揮、擊殺等任務。值得注意的是，過往過度依賴由戰鬥機執行的攻擊任務，已單純的將戰機飛抵到其飛彈可以達到距離後，由於戰機保持射控與偵蒐電達的靜默狀態，作戰機於發射飛彈後即迅速離開，可以獲得較為安全的作戰環境，而飛彈發射後的追蹤、擊敵任務都由空中預警機負責。換言之，敵機被我軍系統追蹤、鎖定、擊殺的時間變得極為短促，存活率也大為降低。

可見，巴國空戰模式是將衛星、雷達、作戰機、預警機及射出的導彈都整合在共同的數據鏈的平台之內，進行多領域整合的作戰模式，而不再是依靠飛行技術

或精準瞄準射擊能力，更大成分是依靠共同的數據整合，達成快速而有效的作戰任務。綜合而論，巴基斯坦的空戰方式已改寫了過往單一領域的作戰模式，尤其不再依靠單價昂貴、性能高超、射程較遠的戰機與飛彈，反而重視如何將衛星、雷達、防空、戰機、導彈等設備，以及以電戰機為核心進行各個領域之整合。因而需要每項領域的數據的配合，建構成能共享數據鏈的平台，並由電戰機擔任總指揮的作戰式，此種模式已成為未來空戰的新型態。

印巴衝突中美國、中國大陸、土耳其的圖謀

克什米爾省的領土爭端不僅是印度巴基斯坦的主權問題，它更牽涉到全球大國想利用此問題，爭取更多權力的利益之爭，其中的重要玩家包括美國、中國大陸、土耳其等，渠等大國無論是被動的捲入或主動的想要加入，都與南亞地區的地緣政治競爭密切關聯，分述如後。

一、美國的策略

美國在南亞地區的政治立場表面上是支持印度，但其對巴基斯坦仍存有合作意圖，主因巴基斯坦曾在2010年代的國際反恐戰爭過程中，支持美國打擊蓋達(al-Qā'idah)組織，尤其阿富汗戰爭的後續問題，以及中亞地區國際恐怖組織的威脅，仍對美國造成極大威脅，⁵⁵為預防上

55 劉錦前，〈淺析美國“阿富汗—巴基斯坦”反恐新戰略〉，阿拉伯世界研究，2009年第6期，2009年11月，頁38-40。

述地區再對美國再次造成傷害，美國最佳策略仍須維持與巴基斯坦的友好關係。然而，美國的重心仍以支持印度為主，因與印度合作可獲得較大的利益。其中因素包括印度是四方會談的成員國，加上「中」印之間有著邊境衝突，印度始終對中國大陸向南亞地區擴張存有戒心，因而拉攏印度並將其歸類為可與之合作共同對抗中國大陸，美國可獲得較多的政治與安全利益。⁵⁶再者，美「中」科技戰正值方興未艾之際，美國可要求國際重要的高科技產業例如蘋果電子公司，從中國大陸遷廠至印度地區設廠，間接可阻撓中國大陸的科技發展。⁵⁷尤其，在印度洋美印的軍事合作更可打擊中國大陸不斷擴張的海上力量。然而，事實與意圖往往背道而馳，印度空軍在此次衝突被巴軍擊敗的事實，對美國在南亞地區的權力操作將大受影響。

一般咸認，印度是南亞地區最大且最強的國家，其軍力幾乎可以碾壓地區的所有國家，尤其可購買到全球最先進的戰鬥機、無人機、空中預警機等機種，印度的國防預算是巴基斯坦的十倍之多，尤其購買到全歐洲最為尖端的颶風戰機，數量更高達36架之多。但本次戰爭，印度空軍因巴軍使用「中」方整合性的系統數據鏈支援而遭敗北，印度在南亞獨大的氣勢必然受到極大衝擊，間接讓美國支持印度的

態度受到挫折。

美國為了不讓印度在戰場上的損失過大，因而緊急的要求兩國停火。美國必須採取停火止戰的謀略；希望能以和平方式收場，因為衝突若持續將逼迫美國面臨被捲入的困境。未來，美國仍會提供印度重要的軍工科技與武器裝備，畢竟制壓中國大陸仍是美國最為核心的利益，支持印度仍將是美國在南亞地區的重要政策。

二、中國大陸的圖謀

印度與巴基斯坦都是中國大陸的鄰國，鄰國若發生衝突必然會牽涉中國大陸邊境地區的安全，因此其對印巴衝突的立場抱持著和解立場。然而，巴基斯坦與中國大陸有著極為密切的經貿合作關係，又是中國大陸「一帶一路」倡議發展的重點合作夥伴國家，巴國對中國大陸的利益極為重要，同樣的巴基斯坦也極為看重與中國大陸的合作關係。中國大陸在印巴衝突的對弈中，大致有下列三項圖謀。

首先，可藉巴基斯坦作為其在南亞地區的「代理人」。中國大陸不宜直接介入兩國的軍事紛爭，但藉由與巴基斯坦的軍事合作，可持續作到對印度施壓，讓印度在南亞國際事務中不致過分擴張，同時也可以以制壓印度在「中」印邊境地區的軍事挑戰；其次，與巴基斯坦維持各個領域的密切合作關係，可確保其從中東地區進

56 〈紐時：印度憂中國大陸南亞擴張勢力〉，《大紀元》，2010年2月19日，〈<https://www.epochtimes.com/b5/10/2/19/n2822463.htm>〉(檢索日期：2025年5月14日)

57 〈美媒：蘋果、鴻海擴大印度生產 中國阻礙設備輸出〉，《中央通訊社》，2025年4月25日，〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202504250012.aspx>〉(檢索日期：2025年5月15日)



口到中國大陸的能源安全，而巴基斯坦的瓜達爾港很可能是中國大陸未來建立海外基地的戰略支撐點，無論是能源、經貿及軍事領域，該港對中國大陸具有舉足輕重的關鍵地位；最後，可持續推動「一帶一路」倡議的發展，由於巴基斯坦控制的克省北部地區，為印巴經濟走廊的終點，印度對此項工程計畫十分反感，⁵⁸認為克省的主權實為印度所有，而走廊又是經過該省（實際上為巴基斯坦控制區），印方極力反對中國大陸與巴基斯坦的經濟合作計畫。相對的，對中國大陸及巴基斯坦「一帶一路」倡的合作計畫，對兩國都具有十分重要的意涵。

綜言之，從南亞地區的地緣政治分析中國大陸與巴國的軍事合作，實出於美國與印度關係日益深化有關。中國大陸可藉由深化與巴基斯坦的各項合作，抗衡美印之間的軍事聯盟。另外，中國大陸與俄羅斯為平衡印度與巴基斯在區域中的力量，特別邀請兩國同時加入區域組織，例如兩國同時加入上海合作組織(SCO)，意圖從國際組織中發揮大國的影響力，從而

降低兩方軍事衝突，⁵⁹從中都可看出中共以巴基斯坦為「代理人」，意圖平衡印度的圖謀。

三、土耳其在南亞的意圖

2025年印巴戰爭爆發前夕，中國大陸及土耳其都表達希望雙方都能克制，力主運用和談方式以降低戰爭帶來的風險，但「中」土都宣布支持巴基斯坦的立場，此舉也添加巴國發動戰爭的意願。雖然，土耳其不屬南亞地區且距離克省極為遙遠，但土國與巴基斯坦同為穆斯林國家，土國又自恃其為遜尼派最大國家，⁶⁰因而在宗教派系立場土國很早就向巴國表達；支持其在印巴衝突中力挺巴國的政治立場。近年來，土國政府利用與巴國官員見面的場合，不斷向巴方表達支持在克省主權的立場，土國總統雷傑普·塔伊普·艾爾多安(Recep Tayyip Erdoğan)多次公開聲援巴基斯坦在克省問題上的主張，也批評印度的軍事行為已侵犯穆斯林的生存權益。⁶¹究其政治目的，土國想要利用印巴衝突謀求其向南亞或中亞地區擴張的目標。

58 Chen, Xiangming, Joseph, S. K., Tariq, Hamna, Betting Big on CPEC, Jstor, March 1, 2018, <[stor.org/stable/community.37317548?seq=1](https://www.jstor.org/stable/community.37317548?seq=1)> (檢索日期：2025年5月14日)

59 Nivedita Das Kundu, "Shanghai Cooperation Organisation: Significance for India," Indian Foreign Affairs Journal, Vol. 4, No. 3, July-September, 2009, pp.98-101.

60 艾爾多安政府積極支持巴基斯坦在克什米爾的政治立場，他是想要鞏固其與巴基斯坦、馬來西亞、卡達等國「泛伊斯蘭聯盟」的策略之一，以對抗沙烏地阿拉伯為首的另一穆斯林勢力中心。

61 Reuters, "Erdogan conveys Turkey's solidarity to Pakistan PM amid crisis with India," Reuters, May 8, 2025, <<https://www.reuters.com/world/erdogan-conveys-turkeys-solidarity-pakistan-pm-amid-crisis-with-india-2025-05-07/>> (檢索日期：2025年5月15日)

值得關注的是，土國在最近全球發生的重要戰爭中，其研發出的武器裝備受到戰爭當事國的喜好率大增，其武器裝備在國際軍售市場中大放異采，其中無人機與中程導彈在「兩亞戰爭」⁶²及2022年以來爆發的「俄烏戰爭」中都大受歡迎，此舉激勵了土國積極想參與國際事務的理由。⁶³不可否認，土耳其近期研發新型武器軍備，仍需購買者的信任。藉由戰爭的檢驗以獲得國際好評，是其軍售能否推展的關鍵因素，由土國在印巴衝突之初即運送了中程導彈到巴基斯坦，可見其軍售的意圖。再從地緣政治觀點分析，土國很早就想向中亞地區拓展勢力，但受制於伊朗高原的地形限制，且找不到正當理由向中亞地區出兵，藉此次印巴衝突可將其軍事與經貿力量伸入巴國或克什米爾地區，有利未來向中亞地區勢力的擴展。

結 論

印巴戰爭(武裝衝突)的肇始原因，來自英帝國離開殖民地印度半島時，未經審慎劃定印、巴疆界之後所造成的宗教與族群矛盾。印巴衝突已持續超過70年，衝突的根源牽涉兩國在歷史、地理、宗教與主

權的爭議。雙方對峙期間，讓巴國政府極度不滿的是，印度為了防止克省穆斯林人民對印度裔的攻擊，因而不斷強化在印度控制區的法律規定，並大量將信仰印度教的印度人民移居克省印度占領區內，同時取消該地區伊奉伊斯蘭教人民的若干自治權利，使得巴基斯坦人民感到不安，這也是造成在克省印度占領區內穆斯林人民不滿的因子，因而發動恐怖攻擊行動。

長期以來，印度整體綜合國力較巴基斯坦為強，軍隊數量比巴軍為多，國防科技武器又較巴國先進的條件下，因而在歷次的衝突中印度總是能居優勢，並在有利於印度的狀態下達成停火協定，也因此印度在南亞地區的大國地位始終立於不敗之地。然而，中國大陸為拓展其在印度洋的勢力以及開闢安全的能源通道，以利將中東地區的能源輸入到中國大陸新疆地區，不斷增強與巴基斯坦的合作範圍，同時加強巴國的軍隊建設及先進空防武器的獲得。經過十多年的努力，巴國的國防力量已不容小覷，尤其自2015年以後巴國受中國大陸「一帶一路」倡議的幫助下，其經濟貿易、基礎建設、工業發展都得到顯著的進步，而在國防武力的建設上更讓巴

62 兩亞戰爭為亞美尼亞與亞薩拜然的戰爭。戰爭起因是兩國為了在亞塞拜然境內有一塊屬於亞美尼亞的領土，兩國為此出現的衝突長達數十年，2020年兩國的矛盾到達極點，因而發生戰爭。詳閱〈亞塞拜然亞美尼亞完成和平協議內文談判 簽署時間地點待定〉，《中央通訊社》，2025年3月14日，〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202503140342.aspx>〉(檢索日期：2025年5月14日)

63 〈土耳其進攻！土軍「春之盾行動」空戰報復，擊落敘利亞2架蘇愷戰機〉，《轉角國際》，2020年3月21日，〈https://global.udn.com/global_vision/story/8662/4382389〉(檢索日期：2025年5月15日)



軍戰力更上一層樓。⁶⁴

從「代理人」的視角來看美國與中國大陸在南亞地區的競爭。中國大陸與巴基斯坦之所以能建立鞏固的軍事合作關係，根源於其以較低價格出售精準且殺傷力高的防空導彈，以及高性能的戰鬥機所致，此舉讓巴國空軍及導彈部隊能更有底氣的挑戰印度的軍事力量。⁶⁵相較於美國，雖然仍以印度為主要的合作對象，但華府對巴國仍保留合作意願，主因美國若欲打擊南亞或中亞地區的國際恐怖組織，仍需要與巴基斯坦合作，因而美國雖以印度為主要代理人，與此同時也軍售少部分的次級尖端武器(例如F-16AB型戰機)給巴基斯坦。美國的意圖是藉由武力平衡方式，維持印巴之間的力量均勢。有趣的是，印度的國防武力較巴基斯坦為優，但因是向美國、法國、蘇聯及以色列各自購買最為先進的武器與飛彈，但各國先進裝備缺乏整合系統，整體空中戰力無法分工合作。相對的，巴國全部裝備都來自中國大陸，且有系統的整合了所有武器的數據碼成為共享數據鏈平台，因而在2025年的軍事衝突中，巴軍反而占了上風並取得空

戰中的勝利。印巴空戰模式已改變了傳統空軍作戰方式，也改變了不斷追逐最先進軍機才是空戰致勝的迷思，反而需重視各個數據鏈及各項領域的整合，方能符合未來戰爭型態轉變的需求。

更值世人警惕的是，巴基斯坦為增加與印度對抗的實力，不斷開放本國的各項港口與機場給中國大陸，讓「中」方能在南亞地區獲得更多的地緣利益。可見，中國大陸為了本身經濟、軍事與「一帶一路」的各項利益，不斷軍售巴基斯坦的軍事武力，使得巴軍的防空與空中戰力發展快速，目前已能與印度一較雌雄。印巴衝突儼然已成為大國權力競逐的舞台，衝突若無法獲得化解，印巴軍民的傷亡仍將持續升高，帶給區域的也是極為負面且不穩定的國際局勢。

作者簡介

王炳昌上校，中正理工學院88年班、情參班96年班、國防大學空軍指揮參謀學院101年班。曾任照判官、分隊長、主任、科長。現任國防大學陸軍指揮參謀學院上校教官。

64 〈共建“一帶一路”：構建人類命運共同體的重大實踐〉，《人民網》，2023年10月11日，<<http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2023/1011/c1001-40092606.html>> (檢索日期：2025年5月13日)

65 “China has spent billions developing military tech. Conflict between India and Pakistan could be its first major test,” CNN News, May 9, 2025, <<https://edition.cnn.com/2025/05/09/china/china-military-tech-pakistan-india-conflict-intl-hnk>> (檢索日期：2025年5月15日)