



全民防衛動員戰略趨勢備忘錄

撰稿人：曾復生博士 國家政策研究基金會國安組顧問

摘 要

臺海和平穩定是維持國際秩序關鍵，中華民國不斷提升防衛能力，透過各種機制與理念相近夥伴深化合作，在國際社會建立具有韌性的民主陣營，讓全球「民主供應鏈」更安全，一起創造經濟繁榮。賴清德總統表示，成立「全社會防衛韌性委員會」目的，就是要讓整個臺灣社會，更有能力抵禦各種新形態威脅。當前，國際情勢詭譎多變，臺灣面臨威脅也更複雜，中華民國不會升高衝突或挑起爭端，會堅定捍衛國家主權與安全，守護自由民主價值。國軍面臨敵情與環境變化，都能發揮精練勤訓意志，展現協調合作達成目標能量，無論國際與臺海戰略環境如何詭譎多變，國軍都會堅持戰略定力，恪遵憲法絕不違背原則與職責。唯有全體國軍官兵落實戰訓本務，做好戰備整備與應變作為，才能妥善應對各種挑戰，共同守護國家安全與人民福祉。



一、國軍堅持戰略定力 守護自由民主價值

美國府會「遏制中共」氛圍濃烈，川普政府增加對中共關稅戰強度，升高對中共高科技管制出口措施，發展「單挑中共，極限施壓」新結構，提升美臺實質合作關係等，已讓國際與臺海局勢變化加劇，也讓「臺海議題」成為美「中」競爭熱區。同時，美「中」俄新三國演義複雜詭譎，我國需要審慎應對大國競爭國際局勢。此外，川普政府有意圖在烏俄戰爭結束後，布局「聯歐制中」與「聯俄制中」新戰略，讓中共關注俄國是否從「親中政策」向「親美政策」漂移。當前，習近平認為「中」俄戰略協作夥伴關係，可以穩定北方邊界安全形勢，透過雙邊能源、軍事、科技合作，將加速現代化進程，符合北京戰略利益，普丁則想藉兩國戰略協作，強化經濟社會體質。普丁強調俄國須先穩住俄「中」關係，才能抵抗美歐圍堵與制裁。所以，俄國在《國家安全戰略》強調要與中共發展合作，提防北約東擴威脅。不過，普丁對中共勢力擴張亦有警覺，除與川普保持溝通管道，還表示願意與美國建立務實關係，展現「俄羅斯雙頭鷹」外交彈性。

近年來，美國府會朝野普遍認為，中共意圖挑戰美國領導地位，因此必須遏制中共擴張威脅，防範美國優勢地位被中共取代。川普政府延續拜登總統政策，嚴格管控高科技流向中共。同時，川普對中共「一帶一路」計畫有戒心，2025年1月重返白宮後，就派出國務卿盧比歐與防長赫格塞斯，奪回巴拿馬運河控制權，並積極「回防」拉美鞏固「後院」安全。此外，美國國防部已經調整作戰優先項目，加強結合印太盟國防堵中共軍力擴張，要求歐亞盟國夥伴增加國防預算，共同分擔維護國際安

全成本，讓中共產生「被美歐亞圍堵」焦慮感。目前，川普總統把中共視為頭號競爭對手，瞭解普丁傾向配合習近平，所以要推動「聯俄制中」難度頗高。不過，川普認為中共面臨人口結構衰退，美國在能源、科技、金融、軍力，以及人口結構等領域，仍然領先中共，所以積極推動「美國優先」政策，強化國內政治、經濟、科技、軍事等實力，鞏固國際優勢地位基礎，擴大領先中共的差距。近來，川普政府獲得國會支持通過《大而美法案》，讓美國能夠強健綜合國力，保持對中共持續領先的競爭優勢。

美國戰略情報圈認為，全球在20年內局勢不穩定性將升高，尤其美「中」競爭會更激烈；同時，中共為主導亞洲將透過密集施壓，迫使「中國與臺灣更接近統一」。儘管當前國際與臺海局勢詭譎多變，我國持續強調維護臺海和平穩定現狀，是兩岸領導人共同責任，同時敦促中共正視兩岸和平對話價值，揚棄軍事手段脅迫臺灣選項，停止對臺灣「複合式威脅」侵擾，以黎民蒼生福祉為念，各自努力讓人民生活幸福，培養兩岸建設性溝通管道，營造互惠共贏新格局。面對美「中」俄戰略競爭複雜化態勢，我國將積極防範臺海成為戰場，提升嚇阻能量降低共軍對臺突襲風險。國防部長顧立雄指出，真正具備嚇阻共軍威脅效果的，並不只是新式武器裝備本身，更是國軍展現出的改革團結，以及制敵克敵的決心。國軍從不追求武力比拚，而是要讓敵人明白貿然犯臺，必將為錯誤決策付出代價，而且無法達成作戰目標。我國堅定維護臺海和平與區域穩定，讓國際社會理解中華民國是主權國家，114年來一直都屹立不搖，臺灣從來就不是中

華人民共和國的一部分，國軍不尋求與中共軍事對抗，但中華民國的自由民主受到威脅時，必定會全力捍衛國家安全與全民福祉。

二、美國國防戰略重視臺海和平穩定

美國總統川普為實現「讓美國再度偉大」競選承諾，上任後積極推動「美國優先」為主軸的國際戰略，首先採取「單挑中國，極限施壓」策略，運用科技戰、關稅戰、金融戰等工具，要求中共遵守美國主導的國際秩序，維持臺海和平穩定現狀。其次是參考「東西德模式」敦促俄烏和談，早日結束烏俄戰爭，改善美俄關係，準備邀請俄國重返「8大工業國集團」，為推動「聯俄制中」新戰略鋪路。第三是重整美國與北約、印太等盟國夥伴關係，保持軍事交流合作，要求增加國防預算達到GDP5%，共同分擔維護國際安全成本。第四是強勢摧毀伊朗發展核武計畫，削弱「中」、俄支援中東代理國能量，聯合以色列、阿聯、沙烏地阿拉伯等國，落實《亞伯拉罕協定》與「兩國方案」，鞏固美國主導的中東新格局。第五是積極拿回巴拿馬運河主控權，增加美軍南方指揮部與拉美國家軍事合作，反制中共運用「一帶一路」在美國「後院」拓展影響力。第六是爭取格陵蘭、丹麥、挪威、加拿大、俄羅斯等北極圈國家的合作，共同開發北極圈，建立軍事據點、航運安全、資源開發，以及設置「金穹」本土飛彈防禦的預警系統，為維護美國本土安全服務。

美國國防部6月26日公布「2026財年國防預算提案」，總預算金額達9,616億美元(約新臺幣28兆元)，較2025財年增加13.4%，將優先提升美國本土安全，重振國防工業基礎，規劃擴大採購先進飛彈與無人機，聚焦造艦、

「金穹」本土飛彈防禦與太空感測體系，調高官兵薪資等具體措施，強化美國整體防衛與戰備能量，應對「中」、俄在印太、歐洲、北極圈，以及太空、網通等領域的軍力擴張威脅。川普政府強調要重建美軍，提升美軍殺傷力與戰備能力，成為擁有強大嚇阻能力的軍隊，做為拓展國際戰略布局後盾，逐步實現川普總統「讓美國再度偉大」願景。

美國總統川普、副總統范斯、防長赫格塞斯等，相繼對美國國防戰略內涵提出重要論述，展現美國國防戰略布局新動向。5月20日，川普總統在白宮宣布，美國計畫打造「金穹」本土飛彈防禦體系，準備出資1,750億美元，在2029年1月總統任期屆滿前開始運作。這項重大國防投資以維護美國本土安全為優先，將顛覆核武導彈「恐怖平衡」戰略格局。同時，美國運用「太空衛星網通體系」優勢，以及遠程飛彈精準打擊能量，將迫使「中」、俄等國跟進發展，陷入太空軍備競賽的「財政黑洞」。此外，美國國防部宣布投資10億美元，打造「常規即時打擊」(Conventional Prompt Strike, CPS)能量，開發一種能夠「在一小時內，打擊全球任何目標的遠程精準非核武器」，落實「太空衛星網通體系」，支撐「聯合全領域作戰」(JADO)與「聯合全領域指管」(JADC2)新作戰概念，讓美軍的「多領域特遣隊」(MDTF)等，能夠擁有覆蓋全球快速精準打擊優勢，成為「嚇阻威脅，避免戰爭」的關鍵軍事力量。

5月下旬，美國副總統范斯在海軍官校畢業典禮上表示，美國國防戰略將以現實為本，保護美國核心利益，不會投入不明確的軍事任務；如果美國決定出拳就會出重拳，快速完成



軍事行動，達成明確戰略目標；美國今後出兵會相當謹慎，同時美國的對手國應該會瞭解，只要美國劃下「紅線」就會果斷執行軍事任務，這種「透過實力保障和平」策略，將成為美國國防政策基本立場。美國防長赫格塞斯6月初在「香格里拉安全論壇」指出，中共擴張軍力與演訓措施，已經嚴重威脅臺海安全與印太區域穩定，美國會繼續結合印太盟國夥伴，合作維護區域和平穩定，同時要求印太盟國夥伴增加國防預算，共同分擔維護國際安全成本。美軍參聯會主席凱恩上將6月中旬，在國會參議院軍事委員會聽證會上表示，中共可能動用軍事手段達成「併吞臺灣」目標，也可能不會，但是美軍需要為此種威脅做好準備；同時，共軍針對臺灣的軍事演訓活動，在範圍、規模、複雜度與頻率上都明顯升高，這些挑釁動作並非例行性演習，「而是為武力併吞臺灣所進行的預演」。美國防部面對共軍「步步進逼」威脅，已經把嚇阻共軍在臺海擴張威脅行動，列為美軍在印太地區的首要任務。美國海軍代理作戰部長基爾比上將即強調，「讓臺灣難以攻取」是國務院與海軍共同戰略目標。

值得注意的是，美國國防部積極發展「太空衛星網通體系」，支撐「新作戰概念」落實運用，其中海軍應對臺海安全情勢的戰略規劃，主要聚焦在五大領域，包括遠程精準打擊能力、反制共軍C5ISR(指揮、管制、通訊、電腦、網路、情報、監視、偵察、定位)、美軍艦艇戰區接戰防衛、對抗受干擾的後勤補給能力、非傳統海上拒止行動等。美國海軍學院長期持續研究，「如何嚇阻共軍武力犯臺做法」，同時美國海軍、美軍印太司令部、美軍

太平洋艦隊等，已經密切協調合作，加速進行戰略部署，確保在臺海軍事危機發生前，形成完整可恃戰力，嚇阻共軍在臺海「步步進逼」的威脅行動，達成維護臺海和平穩定現狀的任務目標。

三、美國「商業太空整合戰略」對臺灣啟示

2024年4月2日，美國防部發布《商業太空整合戰略》(2024 Commercial Space Integration Strategy)，強調太空領域應用，已成各國兵家必爭之地。美軍積極與商業太空產業進行整合，強化軍民合作，提升美國太空安全與作戰能量，保護太空資產安全，應對未來挑戰。同時，美國防部提出4大優先事項，包括「確保在各種衝突下獲得商業解決方案」、「在危機發生前實現整合」、「建立整合商業太空解決方案安全條件」、「支援開發可供聯戰部隊使用的商業太空解決方案」等。此外，美國防部秉持「平衡」、「作業互通性」、「彈性」、「負責任行為」等4個基本原則，確保「商業太空解決方案」能與「國防太空架構」有效整合。目前，美國的太空國防任務領域有13項，包括戰力投射(Combat Power Projection)；指揮與管制(Command and Control)；網路空間運作(Cyberspace Operation)；電磁頻譜作戰(Electromagnetic Warfare)；太空環境監視(Environmental Monitoring)；情報監視偵察(Intelligence、Surveillance and Reconnaissance)；飛彈預警(Missile Warning)；核幅射偵察(Nuclear Detonation Detection)；衛星定位導航授時(Positioning、Navigation、Timing)；太空進入、移動與後勤補給(Space Access、Mobility and Logistics)；衛星通訊(Satellite Communication)；太空領域感知

(Space Domain Awareness)，以及太空船運作 (Spacecraft Operation)等。

在「新飛彈時代」的戰爭中，「太空衛星網通體系」是支撐長程精準打擊與聯合作戰基礎，衛星就是聯合作戰指揮官的眼睛，網通就是耳朵，美國太空軍任務除防範太空威脅、保護太空資產，也扮演聯戰指揮官關鍵耳目角色，同時運用「商業太空解決方案」，支撐長程精準打擊任務。2021年2月17日，美國太空軍的「航天與導彈系統中心」宣布，該中心已完成3次衛星通訊新抗干擾能力測試，為太空軍在2022年發射「寬頻全球衛星」(WGS)，建立新型抗干擾能力升級鋪路。WGS是美軍衛星通訊體系關鍵組成部份，能為美軍與盟國夥伴，提供「既先進又抗干擾」的寬頻通信，對建構「共同作戰圖像」至關重要。同時，美軍自己的衛星擁有抗干擾能力，在對敵使用衛星干擾器時，不會影響到自己衛星通訊功能。目前，美軍所有軍事衛星都整合到太空軍，擺脫長期以來「多頭馬車」，各軍種力量相互抵銷的管理難題，也讓太空軍方便推動「商業太空解決方案」，與盟國夥伴發展協同作戰機制，更讓美軍能整合盟國夥伴太空資產，建構「太空衛星網通體系」，強化美國太空軍支撐聯戰「新作戰概念」嚇阻能量。

2021年，SpaceX公司與掌管美國間諜衛星的「國家偵察局」(NRO)簽署密約，打造一個由數百枚間諜衛星組成的網路，提高美軍快速掌握全球潛在目標連續活動圖像。同時，美國太空軍與SpaceX公司合作開發「星盾」計劃，讓太空軍的「太空衛星網通體系」，具備抵禦太空敵國複雜攻擊的能力。這項「星盾」衛星網通計劃，由配備成像感測器的偵察衛

星，以及使用衛星間雷射在網路上傳遞成像數據，並與其他通訊數據的中繼衛星組成，大幅擴展美太空軍動態遙測、追蹤、監偵、鎖定目標能力。自2019年SpaceX公司首次發射衛星以來，地球軌道平均每天增加3顆星鏈衛星，向全球任何角落提供高速網路服務與衛星電話連線。2025年初，SpaceX公司在低地軌道擁有約8,000顆活躍星鏈衛星，占有營運衛星的6成以上。星鏈衛星系統已經在100多個國家與地區營運，有超過400多萬客戶，每月透過價值300美元的地面設備，連接星鏈衛星網路通訊。不過，主導全球6成以上活躍衛星優勢地位，引發各界對SpaceX公司權力壟斷擔憂。現階段，能夠制衡SpaceX公司壟斷態勢的競爭性力量，首先是亞馬遜的古柏(Kuiper)、歐洲的OneWeb、中國的「星座」計劃等，目前都在積極發展「太空衛星網通體系」；其次是各國政府都會祭出，對衛星網通市場監管政策，避免單一公司佔據市場壟斷地位。值得注意的是，SpaceX公司的「星鏈」衛星網通體系具有強大影響力，但美國防部運用「星鏈」的「商業太空整合戰略」，仍然可以透過市場競爭、政策監管與技術合作管制等要素，維護國家安全與商業利益平衡關係。

美國太空軍為應對太空領域相關國安威脅，在2024年4月8日發布《美國太空軍商業太空戰略》(US Space Force Commercial Space Strategy)，積極整合商業夥伴與在太空作戰領域，以及新興科技創新應用，建立「複合式架構」(hybrid architecture)，透過商業太空夥伴與「商業太空解決方案」，維持美國在太空領域競爭優勢地位。美國太空軍強調，其將充份運用商業太空部門快速、創新與能量，創造戰



略優勢，同時支持聯合作戰指揮官達成，在和平、競爭、危機、衝突與後衝突時期的目標。顯示，美國太空軍的「商業太空戰略」新動向，是要充份整合「商業太空解決方案」，納入國家安全架構，強化美軍應對挑戰整體優勢。

美國太空發展面臨「中」、俄等國戰略競爭，讓太空能量的「國家、盟國、商業、民間」等領域都受到威脅。美軍在高度競爭的太空環境發展，必須善用整合創新的商業太空能量，以及「商業太空解決方案」，強化與商業夥伴及盟國合作，建立具有韌性、強大且擁有戰鬥效能的部隊。美國太空軍的《商業太空戰略指導》著重在，如何整合「商業太空解決方案」，創造新技術與能量，替代政府現有機制，只要具體可行而且有成本優勢，美國太空軍將把「商業太空解決方案」，整合納入太空軍的綱領、戰略、作戰概念、兵力設計、採購與作戰行動。太空軍的《商業太空戰略》提出「4個路線」努力方向，包括協作透明化(collaborative transparency)、操作與技術整合(operational and technical integration)、風險管理(risk management)、前傾接觸(forward-leaning engagement)。

美國太空軍運用「商業太空解決方案」有4個指標，首先是作戰效用(Operational Utility)，關注太空軍整合「商業太空解決方案」，能否支持聯合作戰能量；第二是可行性(Feasibility)，關注太空軍整合「商業太空解決方案」成本，是否達到效益評估標準；第三是按照設計的韌性(Resilience by Design)，關注太空軍整合「商業太空解決方案」所營造的能力、產品、服務

與活動，是否能對競爭優勢持續與韌性有貢獻；第四是部署運用速度(Speed to Fielding)，關注太空軍整合「商業太空解決方案」，在時間上是否能夠提供有效的能力、產品、服務等，讓對敵作戰有優勢，同時能夠有效對付威脅。

現階段，美國太空軍的「商業太空解決方案」，將為「太空衛星網通體系」產業帶來商機，主要需求項目包括：太空領域覺知(SDA)、衛星通訊(SATCOM)、太空進入運動與後勤(SAML)、情監偵(ISR)、戰術監偵與追蹤(TacSRT)、太空基地環境監視(SBEM)、網路空間作戰(Cyberspace Operation)、指揮與管制(C2)、定位導航授時(PNT)等能量。目前，美太空軍還沒有採用「商業太空解決方案」任務項目包括：飛彈預警、戰鬥兵力投射、電磁頻譜作戰、核幅射偵測等。美國太空軍理解，要讓「商業太空解決方案」，進入傳統國防安全要害部門運作，仍然有諸多阻礙與限制。但是，太空軍會與時俱進因應需要調整政策，在運用指標許可範圍逐步放寬限制，讓「商業太空解決方案」，盡量與國防安全架構整合，也讓美國科技實力成為競爭優勢，有效反制敵對勢力威脅，更讓納稅人對太空軍有效使用稅金滿意。

美軍太空指揮部戰略計劃政策主任吉森(Brian W. Gibson)表示，美國太空軍在太空領域優先強化軍事能量包括：有韌性的太空作戰指揮管制、整合太空火力與防禦、現代化靈活電子戰架構、對太空戰鬥環境感知能力、太空作戰系統網路安全防護、持續有韌性情報監視偵察體系、太空與全球寬頻感知管理體系溝通資料傳輸、有韌性的衛星架構，以及太空作戰

情報掌握等。當前，美國太空軍規劃「新作戰概念」，強調要支撐「聯盟聯合全領域指揮管制」(Combined Joint All-Domain Command and Control)系統開發，讓美軍的「先進戰鬥管理系統」(Advanced Battle Management System, ABMS)，能夠有效整合「擊殺鏈」各個環節，包括偵獲目標、更新情報、動態追蹤、鎖定目標、接戰與戰果評估等，同時讓美軍的「先進戰鬥管理系統」，能夠在網攻、電子戰干擾、長程飛彈火力威脅下，保持正常運作能量。

年來，俄烏戰爭運用「整合嚇阻」新軍事科技，包括大、中、小型無人機，以及運用「商業太空解決方案」的「星鏈」與「星盾」低軌衛星，結合軍事衛星通訊、偵察、監視與戰場圖像情報等，讓「戰場透明化」大幅提高，交戰雙方必須在作戰安全與欺敵措施，投入更多思考和資源。美國太空軍規劃在2025年，執行第三次「太空戰術快速反應發射」(Tactically Responsive Space mission)，想定因應突發危機，透過軍方與商業太空公司合作，在短時間內執行酬載與火箭整合、軌道計算、注入燃料與衛星發射作業，藉由部署或汰換軌道上的衛星，即時因應太空與軌道動態變化，支撐太空領域覺知與作戰需求。顯示，「新飛彈時代」戰爭對「太空衛星網通體系」依賴度升高，美太空軍發展「新作戰概念」，運用「太空商業解決方案」，有利美軍聯戰指揮官戰場經營、監視偵蒐、精準識別、動態追蹤目標，並在關鍵時刻進行打擊完成作戰任務。

美國防部推動《商業太空整合戰略》，對臺灣最大啟示就是讓臺灣理解，發展「太空衛星網通體系」能量，不只是科技議題、產業議

題、國防安全議題，也是國際戰略議題。美國太空軍運用「商業太空解決方案」能量，建構「太空衛星網通體系」，支撐CJADO與CJADC2新作戰概念，將布局「全球通吃」的聯戰精準打擊軍力，讓美國聯盟國主導「國際戰略新格局」。總統賴清德宣示，我國將以發展中、低軌道衛星，為進軍全球太空產業的戰略。由於臺灣擁有資通訊、半導體製造技術等優勢，將著眼與國際市場的接軌，發展符合市場需求的晶片元件與設備，並透過關鍵應用服務落地，建構實驗網，強化產業生態系等三項策略，推動跨部會合作，壯大「太空衛星網通體系」產業。

國科會主委吳誠文表示，2024年底前，國科會把第三期太空計畫修正案送行政院核定，支持發展低軌衛星網通體系，經費規模約新臺幣400億元。目前，臺灣擁有堅實半導體、IT、精密機械等實力，是發展衛星產業的利基，其中低軌通訊衛星，從製造、發射到應用涉及許多層面，低軌通訊衛星的設計製造，可驗證臺灣的衛星自製能力，後續的地面設備及應用更是關鍵。國科會轄下「國家太空中心」(TASA)，已經與工研院展開B5G低軌通訊實驗衛星的「星系計劃」，除將奠基國內低軌通訊衛星基礎，也有望帶動太空產業鏈發展。同時，數發部拓展國際合作，透過商業模式展開相關應用，強化國家通訊韌性。此外，國科會為保護臺灣安全，適應國際法規，維持產業競爭優勢，已經把太空領域項目，包括「可運送小衛星入軌之發射載具推進系統設計與製造技術」、「可運送小衛星入軌之發射載具飛行姿態判定與控制技術」等，列入「國家核心關鍵技術項目」保護清單。TASA已經規劃臺灣



在2027年起，陸續發射2+4顆B5G低軌通訊衛星，由政府打造前2枚，做出技術規格，後4枚由TASA協助民間廠商研製，國防安全與太空產業「一兼二顧」。

2002年，馬斯克創立「太空探索技術公司」(SpaceX)，建造低軌衛星網通系統「星鏈」，在衛星商業服務與火箭發射技術不斷突破，為人類社會開創太空產業鏈新商機，也成為美國太空軍運用「商業太空解決方案」，達成任務目標的重要夥伴。美國的NASA年來積極推行「阿提米絲1號」(Artemis I)任務，2022年進行無人飛行重返月球，使用新月球火箭「太空發射系統」(Space Launch System，簡稱SLS)升空。顯示，美國政府機構充份運用「商業太空解決方案」，結合民間太空創新公司，共同推動大規模的太空探索計劃，成為引領全球太空技術與商業應用發展主角。當前，美國加速推進「太空軍事化」，已經把太空領域作為大國競爭「制高點」。同時，美軍在太空軍建設上強化「軍種聯合」與「軍民合作」，推動《商業太空整合戰略》，充份運用高度分散、強韌、創新、可快速補充的商業太空運作架構，成為國防安全體系重要組合。此外，美國有意強化與盟國太空能力融合，發展美國太空軍為核心的「國際戰略新格局」。

2022年12月，美國太空軍接管國防部所有軍用衛星，海軍和陸軍已經向太空軍移交衛星通信業務，以利整合訓練、操作、採購和其他活動。2023年8月，陸軍將「寬頻全球衛星通信系統」，以及「國防衛星通信系統」移交給太空軍。此次移交凸顯所有美國軍用衛星，都將整合到太空軍，因為「寬頻全球衛星通信系統」，是美軍全球衛星通信的支柱。隨著美國

太空軍預算經費持續增加，管轄範圍與能量擴大，美國太空軍除推動「商業太空戰略」，開拓「商業太空解決方案」，維護作戰效能與安全風險平衡，支撐聯戰指揮官達成戰略任務，同時美國太空軍還將與盟國建立夥伴關係，讓美國主導「太空衛星網通體系」，成為鞏固「國際戰略新格局」關鍵能量。

世界主要國家已經察覺，「太空衛星網通體系」發展應用重要性與急迫性，正加快腳步制定策略以為因應。美國太空軍推動「商業太空解決方案」，建構「太空衛星網通體系」，在軍事應用已經展現在俄烏戰爭、以伊衝突等場域，讓美國太空軍可以支持聯戰指揮官，加速對戰場經營、關鍵目標探測、情報蒐獲、監視對手軍力部署動態，以及提供精準打擊所需要數據等，例如導航衛星提供武器載臺精確定位，通信衛星可快速與穩定數據交換，更可指揮「集群無人機」，實施欺騙、電子戰、偵照、攻擊，以及戰果評估等任務等，達成襲擾對手C4ISR體系，癱瘓整體防空飛彈能量，指揮遠程精準打擊任務等。2024年間，美軍太空指揮部還曾經舉辦「全球哨兵24」演習，共邀集25國逾400名人員參與，透過模擬太空任務與研討，強化各國太空安全合作能量，加速太空狀況感知與情資分享，協助提升區域和平穩定。

我國面對國際情勢詭譎、共軍脅迫與日俱增、「太空衛星網通體系」發展迅猛、「新飛彈時代」戰爭型態多樣化、美軍「整合嚇阻」戰略思維演變，以及CJADO與CJADC2「新作戰概念」興起等挑戰，國科會與國防部積極規劃構思，「國家太空政策與建軍戰備新架構」，無論是「太空衛星網通體系」建構、國

防自主政策，還是軍事戰略革新，都在加緊腳步進行，讓國家生存發展力量更加堅實。同時，我國防部掌握「新作戰概念」趨勢，學習最新戰略、戰術、戰法及用兵思維，提升國防戰力，確保國家穩定與安全。此外，我國安團隊正積極瞭解美太空軍運用「商業太空解決方案」，支撐「新作戰概念」，建構「太平洋威懾倡議」等，如何聯結印太盟國強化「整合嚇阻」，布局「印太區域民主聯防」動態。「美國在臺協會」臺北處長谷立言曾經指出，美國期盼未來將臺灣納入，由國際盟友組成的國防產業供應鏈；同時，美國將持續與太平洋區域內關鍵夥伴，保持緊密合作，建立更廣泛協同嚇阻能力。基此，國軍與美軍應提升互動質量與層級，強化兩軍「作業互通性」，發展「臺美聯合作戰」專業教育訓練，聯結美太空軍建構「臺海共同作戰圖像」，讓國軍有足夠能量與準備，強化韌性應對共軍「極限施壓」，成為「印太區域民主聯防」要角，共同維護臺海和平與區域穩定，並為參與「國際戰略新格局」鋪路。

在太空產業發展方面，全球太空產業經濟規模2024年成長至約1兆美元，臺灣目前以地面設備的零組件供應、製造組裝為主，並有多家臺灣廠商打入SpaceX公司的「星鏈」、亞馬遜的「古柏」，以及歐洲的OneWeb等「太空衛星網通體系」供應鏈。2023年，我國衛星產業產值約達2,467億新臺幣，其中超過9成來自地面設備，衛星製造、衛星服務僅各占約3%，仍有相當大的成長空間。「太空衛星網通體系」擁有開創性新興產業潛力，行政院已核定「桃竹苗大矽谷推動方案」，將推動國內太空低軌衛星產業列入工作項目，目標是藉由

整合地面設備系統，協助業者降低設備開發與測試門檻，縮短量產時程及商品化，加速進入國際「太空衛星網通體系」供應鏈。不過，國際「太空衛星網通」大廠採用元件規格均不同，想打入供應鏈得先克服海外送測、多道品保驗證等問題。我政府正積極整合跨部會能量，建置試驗場域與衛星服務介面，培養廠商的實戰經驗，降低投資風險，鎖定國內通訊韌性、海事、航空，以及國防安全等，關鍵基礎設施需求，協助廠商拓展商機，提升本土太空產業國際競爭力，讓臺灣的「太空衛星網通體系」產業鏈，成為強化經濟科技體質，鞏固國防安全能量，參與「國際戰略新格局」關鍵要素。

四、美國在印太地區戰略動向

川普政府的印太戰略首重「美國優先」，視中共為頭號戰略競爭對手，著重在經貿、科技領域「單挑中國，極限施壓」，對「中」輸美商品課徵高關稅，讓美國保持在印太優勢地位。其次，川普政府要求日、韓與美國進行雙邊「對等關稅」談判，解決貿易失衡問題，增加對美投資，為美國創造新工作機會。第三，川普政府要求日、韓、澳洲、臺灣等盟國夥伴增加軍費，擴大對美採購武器裝備與服務，增加分擔維護印太安全成本，不讓日、韓等富裕國家「占美國便宜」。第四，川普政府繼續參與QUAD，維持在印太地區影響力，保護美國海上安全利益。第五，川普政府將鞏固AUKUS，準備把日、韓納入AUKUS+，提升對中共嚇阻能量。第六，川普政府將運用「懷柔與強硬交織策略」，撬開封閉的北韓，共同應對「中國崛起」挑戰。第七，川普政府在2025財年編列將近1兆美元國防預算，建設



「太空衛星網通體系」，支撐美軍印太總部，布建「聯合全領域作戰」(JADO)與「聯合全領域指管」(JADC2)新架構，發展遠程飛彈精準打擊能量，以及「金穹」本土飛彈防禦體系等，穩固美軍優勢成為美元與美債後盾，也讓中共、俄羅斯、伊朗、北韓等威權國家，不敢任意發動侵略戰爭。

日本面臨俄羅斯、北韓與中共核武導彈威脅，繼續鞏固「美日同盟」，配合美國參與G7、NATO+AP4、QUAD、AUKUS+等多邊機制，落實《美日韓大衛營共識》。當前，駐日美軍約有2萬6,600人，在2022至2026年間，日本每年平均要為駐日美軍支付2,110億日圓(約新臺幣517億元)。2025年度日本防衛預算約達8.5兆日圓，占GDP的1.8%，距離2027年度達到2%GDP目標，有進展但川普政府仍不滿意。美國防部政策次長柯比(Elbridge Colby)主張，日本防衛預算應提高到3%GDP，川普總統還要求日本增加分擔駐日美軍經費，否則美國將從日本撤軍。值得注意的是，川普曾經考慮讓日本擁有核武，恐刺激東亞陷入核武軍備競賽，將讓日本面臨「戰略抉擇」新壓力。日本首相石破茂4月19日表示，安保問題與貿易屬不同領域，兩者不應相互掛勾，日本會自發保障自身安全，而非來自美方要求。4月21日，石破茂在國會表示「對美談判不會一味讓步，會向美國說出該說的話」。路透社4月20日發布調查顯示，有9成受訪日本企業對石破茂政府感到失望，企業最希望石破茂政府解決物價高漲問題，其次是改善經濟景氣和應對美國總統川普。同時，日本主流民意反對增稅支應防衛預算，讓石破茂政府面臨「內外交逼」困境。7月間，日本自民黨與公明黨執政聯

盟，在國會參議院選舉敗北，讓石破茂首相面臨下台壓力。隨後，美國川普總統宣布日本對等關稅從25%降為15%，讓石破茂首相獲得爭取續任底氣。

南韓因前總統尹錫悅被彈劾免職，6月3日舉行總統大選。南韓共同民主黨前黨魁李在明當選後隨即就職總統。李在明總統曾經發布國家發展願景「K倡議」，強調南韓與美國及日本的合作至關重要，但應堅持以南韓國家利益為重的原則。南韓與美國有「軍事同盟」關係，美軍在戰時對南韓軍隊擁有指揮權。當前，駐韓美軍約有2萬8,500人，2024年10月4日，韓美達成5年期(自2026年至2030年)，駐韓美軍防衛費分擔協議，2026年南韓分擔防衛費約11.3億美元，較現期執行2025年份額增長8.3%。川普總統主政後數度表示，南韓必須增加分擔駐韓美軍經費，甚至要求南韓每年支付50億美元。2023年8月中旬，美日南韓三國領袖在華府「大衛營」舉行峰會，讓美日韓的國防安全合作，邁向制度化架構。當時的拜登政府認為，南韓發展核武風險升高，卸任前把南韓列為「敏感國家」，在2025年4月15日生效，讓美韓科技交流需先進行內部審查。韓國情報機構評估，川普總統主政後將繼續美韓軍事合作，提升美韓情報共享機制，換取韓國配合美國對中共科技戰；同時，川普總統將要求韓國增加分擔駐韓美軍經費，忍受美國與北韓直接會談壓力；此外，韓國可能在川普總統默許下，發展核武導彈能量。

川普政府的印太戰略視中共為競爭對手與安全挑戰，強調美國必須維持戰略嚇阻能量，以及先進軍事科技優勢，應對「中國崛起」新挑戰。同時，川普政府要求日本增加國防預

算，擴大對美國採購武器與服務，增加分擔維護國際安全成本。此外，川普政府支持美軍「整合嚇阻」戰略，將結合日本發展「太空衛星網通」新作戰概念。美國防部長赫格塞斯強調要與印太盟友合作，嚇阻中共侵略，支持川普總統優先目標，把國防戰略重心轉向關鍵威脅。2025年3月30日，日本防衛大臣中谷元與美國防長赫格塞斯會談，重申將嚴密關注共軍動向與維護臺海和平穩定重要性，宣示繼續壯大「美日軍事同盟」，拓展國防產業合作，提升聯合作戰能量，強化嚇阻戰力，落實自由開放印太區域承諾。同時，中谷元向赫格塞斯提出「單一戰區」(one-theater)構想，範圍涵蓋東海、南海與朝鮮半島等，由「美日同盟」與理念相同國家強化安保合作，共同抗衡威脅。此前，日本自衛隊「統合作戰司令部」3月24日在東京成軍，準備與駐日美軍規畫設立的「統合軍總部」(Joint Force Headquarters)，強化指管體系合作與聯合防衛能量。

南韓與美國有「軍事同盟」條約關係，駐韓美軍指揮官擁有上將軍銜，同時美軍在戰時對南韓軍隊擁有指揮權。金正恩強調北韓已經成為核武國家，在朝俄戰略協作下要發展太空衛星能量，提升戰略嚇阻效能，勢將掀起新軍備競賽，直接衝擊美韓安保合作，以及朝鮮半島軍力動態平衡，讓美韓安保機制必須隨時嚴陣以待。2023年8月，美日南韓領袖在華府「大衛營」舉行峰會，強化國防安全合作邁向制度化，其中要點有三項，首先是強化軍事合作，每年定期聯合軍演，深化飛彈防禦系統協調整合；第二是設置「供應鏈早期預警系統」，針對全球可能的重要物資供應鏈干擾，共享資訊與協調，提高應對克服「經濟脅迫」

能量；第三是強化盟國共同對抗北韓核武導彈威脅，啟動偵測北韓發射核武導彈的即時情報共享機制，反制北韓支援俄國的武器輸出，以及俄國對北韓的衛星導彈核武等技術援助。值得注意的是，《韓國時報》4月1日指出，川普政府國防戰略重心可能轉向「嚇阻中國奪取臺灣」，引發南韓高度關注，華府未來或將向首爾施壓，要求允許駐韓美軍在臺海衝突時發揮作用，此舉不僅可能改變駐韓美軍傳統任務，更將令南韓陷入安全與外交兩難。南韓總統李在明曾經表示，韓美同盟就是在患難中並肩而行，韓美日合作是韓國重大課題，不過「南韓沒必要深入參與臺海兩岸關係」。

美國總統川普2月7日與日本首相石破茂在華府會談，舉行共同記者會發表聯合聲明，揭示美國印太戰略動向，強調「美日軍事同盟」仍然是美國在印太地區最重要基礎。川普表示要以「100%實力嚇阻侵略與衝突」，包含動用核武嚇阻能量的「延伸嚇阻」(Extended deterrence)；同時，美日關切朝鮮半島穩定，重申推動半島無核化立場，強化美日韓夥伴應對北韓、俄羅斯、中共擴張威脅；此外，川普鼓勵日本到美國投資，石破茂承諾投資美國1兆美元、日本防衛預算將達到2% GDP約900億美元。這次美日領袖峰會展現兩國，共同維護印太和平穩定態度與行動方案，同時也鞏固石破茂在日本政壇地位。南韓政情在尹錫悅前總統被彈劾免職後，已經由共同民主黨的李在明接任總統。李在明總統在擔任反對黨黨魁時，曾經批評尹錫悅前總統對日本友好政策。就任總統後，李在明強調會維持「韓日聯盟」，推動韓日和解，鞏固「韓美日安保合作」；同時，李在明繼續表態支持舉辦「韓



日中領袖峰會」，以及推動「韓日中自由貿易區」協商談判，展現「平衡外交」的靈活彈性風格。

川普政府鼓勵日本運用2022年12月通過的《國安三文件》，大幅增加防衛經費，鞏固「美日軍事同盟」，發展「四方安全對話」，將日本納入AUKUS+與「五眼聯盟」機制，讓日本成為美國在印太應對中共、俄羅斯、北韓的得力盟國。當前，中共正在尋求重塑印太區域秩序，持續在東海、南海與臺海擴張威脅，意圖片面改變現狀。同時，北韓持續發射導彈與研發核武，接受俄羅斯科技援助，讓俄朝軍事合作質量俱進，導致印太區域安全面臨嚴峻威脅。美國為應對東亞新形勢，規劃調整「駐日美軍司令部」架構，準備在「美軍印太指揮部」轄下，設置「統合軍總部」與自衛隊「統合作戰司令部」對口，強化美軍與日本自衛隊「指管體系」合作，提升聯合作戰能量。值得注意的是，美國在2024年8月間，同意對英、澳兩國放寬，機敏軍事科技出口管制，讓AUKUS發展核潛艦，以及新興科技合作能夠具體推動。同時，美國歡迎日本參與AUKUS+，讓美日安保合作機制邁入新領域。

2024年6月，普丁與金正恩簽署《俄朝全面戰略協作夥伴關係聯合聲明》，建立「軍事同盟」擴大核武導彈威脅，讓東北亞局勢複雜嚴峻。2024年7月28日，「美日韓防長會議」積極討論，有關發展「一體化延伸核嚇阻」議題，應對「中」、俄、俄朝深化戰略協作關係，以及增加核武導彈等「新威脅態勢」。美日韓防長同意輪流定期舉辦「美日韓防長會議」，2025年在南韓舉行。隨後，南韓在2024年10月成立「戰略司令部」，負責主導應對北韓核威脅的「三軸作戰體系」，嚇阻北韓蠢

動。當前，美軍印太總部積極強化「太空作戰指揮部」，在駐韓美軍與駐日美軍設置「太空作戰指揮部」，為美軍在東北亞推動「聯合全領域作戰」(JADO)，以及「聯合全領域指管」(JADC2)等「新作戰概念」架構鋪路。同時，美韓為應對俄朝深化戰略協作新形勢，推動美韓「核諮商小組」(NCG)定期會談，打造韓美「一體化延伸核嚇阻體系」，讓「韓美軍事同盟」基礎，從常規武器升級為核武器，也讓美日韓安保合作邁入「延伸核嚇阻」新結構。

2025年1月21日，美日澳印度四國組成的「四方安全對話」(QUAD)在華府舉行外長峰會，會後聯合聲明強調反對任何試圖以武力，或脅迫手段改變現狀的片面行動，維持對自由開放印太地區的堅定承諾，譴責北韓發展核武導彈違反聯合國安理會決議行為，繼續加強印太區域海上安全合作，共同反對在東海、臺海、南海的「脅迫行為」，以及就共同應對網路安全威脅、確保海上安全與自由航行等具體措施達成共識。川普總統剛剛就職，國務卿盧比歐就在國務院主持「QUAD外長峰會」，顯示強調「美國優先」的川普政府，還是會繼續借重印太盟國夥伴。美國務卿盧比歐針對臺海議題指出，中共是美國21世紀繁榮的最大威脅，美國支持臺灣實施「豪豬戰略」，讓中共瞭解侵略臺灣代價，遠高於可能獲得利益。在這次會談中，美日澳印度四國外長同意，未來將繼續展開海上安全相關對話，藉此堅定維護國際法，確保印太水域自由開放。澳洲外長黃英賢還與盧比歐討論AUKUS防務合作發展，以及確保關鍵礦產與全球供應鏈安全議題，確認美國對「美澳同盟」與AUKUS的態度。

川普總統主政以來，繼續保持「澳英美安

全聯盟」(AUKUS)，推動美日澳菲聯合軍演等，應對中共在印太擴張威脅。AUKUS以合作發展澳洲核潛艦隊為主要目標，同時討論對抗「複合式」威脅與「灰色地帶」衝突，遏制中共對東海、臺海、南海等擴張脅迫行為等。年來，美軍把導彈核潛艦駐防在澳洲、日本、關島等印太據點，支持澳洲先租用美國核動力攻擊潛艦，協助澳洲建造「AUKUS級」核潛艦隊，發展遠距快速精準打擊能量，結合特種作戰部隊嚇阻優勢，強化美軍在印太地區與共軍戰略競逐底氣。不過，川普政府近來推出系列政策，對各國課徵「對等關稅」，批評盟國在安保上「搭美國便車」，無視國際協議與承諾，已經讓澳洲產生不確定感，擔心是否能夠繼續靠AUKUS保障澳洲長期安全。同時，美國國防部對澳洲不願意討論，是否運用核潛艦對付中共的態度，越來越感到不安。川普政府的國防政策官員認為，這意味著美國國防部將核攻擊潛艦，從美軍艦隊轉移到澳洲艦隊，將會對美軍在印太進行嚇阻行動造成傷害。

川普強調「美國優先」的印太戰略，在安全與經貿議題的「現實主義」風格，以及視政策「不確定性」為談判優勢等，讓日、韓、澳等印太盟國戒慎恐懼，必須組建「策略小組」因應「川普變數」。當前，川普政府印太戰略面臨制約因素包括，第一、印太緊鄰「中」、俄周邊的國家，不願明確表態支持美國政策，避免造成重大經貿利益損失與安全威脅；其次、川普強調「美國優先」，讓印太盟國擔憂全面配合美國，恐得不償失，須改善與中共關係避險，讓「中日韓領袖峰會」、「中日韓自由貿易區」協商、中共與印尼2+2會談，中共與印度邊境和解等，在這個背景下應運而生；

第三、日本向美國提出「單一戰區」新構想，擴大日本的區域安全責任範圍，能否符合日本憲法規定仍待釐清；第四、美軍發展JADO與JADC2新作戰概念，要求日、韓等盟國配合建置，需投資龐大經費，能否在日、韓、澳等國國會通過仍待考驗；第五、川普政府「單挑中國，極限施壓」策略，將讓「中」、俄戰略協作更緊密，也讓多數印太國家採取「竹子外交」彈性應對。例如，越南歡迎習近平來訪，同時向川普總統表示不會「關稅報復」。澳洲總理艾班尼斯強調，澳洲會配合美國的印太戰略；同時，中共是澳洲最大貿易夥伴。顯示，澳洲在美「中」戰略競爭加劇結構下，小心翼翼的保持「動態平衡」外交策略。

五、中共與歐洲關係「制約因素」

波蘭總理圖斯克7月27日，與北約盟軍統帥格林克維奇會談後表示，俄國與中共最快可能在2027年，為全球衝突爆發做好準備，因此波蘭與歐洲也要預備應對，未來兩年恐將面臨的「各種事態發展」。近年，中共對歐洲展開積極經營作為，主要態樣包括：舉行元首溝通會談、推動外交、商貿等部長互訪、拓展經貿科技投資合作、洽購歐洲空巴客機措施、贊助歐洲國會議員活動、捐助歐洲大學建教獎學金計畫、招募北約退役軍官訓練共軍、併購歐洲高科技公司、傾銷電動車等產能過剩產品、散布惡意手機APP監視非政府組織與記者、破壞海纜通訊基礎建設，以及運用間諜手段獲得先進半導體等智慧產權等。當前，中東歐多數國家不滿中共對烏俄戰爭，採取「親俄中立」態度，同時中共疫後對中東歐投資援助金額萎縮，讓中共在中東歐影響力下滑。中共當局為化解「中東歐合作困局」，持續召開年度「中



國-中東歐14+1領袖峰會」，擴大與均化投資項目金額，拓展「14+1合作機制」建設，增強多邊協調功能，討論解決內部矛盾，鼓勵中東歐國家與中共協商合作，讓中共維持在中東歐地區影響力，但是成效有限。

中共當局評估認為，歐「中」關係特點首先是歐盟堅持「戰略自主」，不願追隨美國全面「敲打中國」；其次是，歐盟對「中」持續交往，維持「一中政策」，強調「互利共贏」，但將減少對「中」經貿依賴；第三是，歐「中」在高科技、基建和國防安全等領域，正進入競爭新格局；第四是，歐洲國家體會「臺灣牌」戰略價值，逐漸重視提升「歐臺關係」；第五是，歐盟注意到習近平推展「一帶一路」的「中國夢」路線圖，可能抵觸到歐盟價值觀與戰略利益，甚至對歐盟造成壓迫感與民意反彈，讓歐盟對「中」政策面臨調整壓力。當前，中共意圖利用美歐關稅戰緊張情勢，對歐洲推展「元首外交」，7月下旬在北京召開「中歐領袖峰會」，慶祝「中歐盟建交50年」，修補「中」歐關係，強化中共與中東歐國家合作機制，化解美國「聯歐制中」壓力。同時，習近平支持德、法等國倡議歐洲「戰略自主」，批判美國單邊保護主義，體認川普政府「單挑中國，極限施壓」策略，已經結構化與長期化，必須審慎應對美「中」歐俄形勢變化，鞏固「中」俄戰略協作夥伴關係，增強對歐洲經營作為，提升「中」歐交流質量，防範「美歐聯手對付中國」局面出現。此外，習近平意圖敦促歐盟解凍《中歐投資協定》，讓「中」歐經貿投資關係邁入新格局，也讓西歐推動「戰略自主」獲得能量，共同應對川普總統「美國優先」新挑戰。

德國、法國、意大利、西班牙與歐盟執委會等，是中共重點經營國家及對象。中共對歐洲經營作為策略，首重促成歐洲對中共的「自主認知」，鼓勵歐洲「戰略自主」，成為推動「中」歐關係發展基礎，讓歐洲把中共視為協作夥伴而非挑戰威脅。其次，習近平鼓吹「全球經濟倡議」、「全球安全倡議」等，爭取德、法、西、意等歐盟國家支持，批判「美國優先」政策的短視近利。第三，習近平在俄烏戰爭問題上保持「親俄中立」態度，與歐盟溝通中共對解決烏克蘭危機意見，包括要堅持勸和促談、要防止出現更大規模人道主義危機、要構建歐洲和亞歐大陸持久和平、要防止局部衝突擴大化等，強調「中」方不會踩「跨大西洋聯盟」紅線，不會對俄國提供軍事援助。6月3日，中共商務部長王文濤與歐盟貿易代表塞夫科維奇，在巴黎舉行「中歐盟第4輪貿易會談」，共同為7月的「中歐領袖峰會」做準備。隨後，「中」方與「歐洲空巴公司」洽談採購500架飛機訂單，可能會在歐「中」領導人北京會晤期間敲定，以實利誘拉法、德兩國親「中」。顯示，中共運用歐盟在川普關稅戰壓力下，鼓勵法、德兩國推動「戰略自主」，發展「聯歐制美」能量，讓歐洲不會配合美國「單挑中國，極限施壓」戰略。

自2021年「歐洲議會」凍結《中歐投資協定》審議，隨後歐盟強調要降低對中共經濟依賴「去風險」，認為中共不願譴責俄國侵略，是對歐盟非常不友善的態度，讓歐盟對中共行為的疑慮升高，導致中共計劃在歐洲發展影響力受挫。同時，英、德、法、荷、瑞典等國情報機構相繼警告，中共對歐洲間諜滲透與竊取

智慧財產等行動，已經成為威脅歐洲國安嚴重挑戰，更讓歐盟對中共產生防範戒心與行動。年來，美國與西歐在高科技聯手「敲打中國」，但美歐因川普政府推動對等關稅政策，出現經貿與產業利益矛盾。同時，美歐對繼續支持烏克蘭對抗俄羅斯，已經產生分歧態度，讓中共有機會「見縫插針」，還運用「空巴飛機大訂單」等，誘拉法國與德國發展「歐中聯手制美」新布局。不過，「中」歐關係在俄烏戰爭爆發後面臨新挑戰，首先是歐盟需要北約保護，必須配合美國強勢要求對中共，增強高科技封鎖管制措施，持續「卡住中國脖子」；其次，歐洲議會堅持民主人權價值基礎，凍結「中歐投資協定」審議，讓中共與歐洲經貿投資關係受限；第三是中東歐國家「親烏反俄」，對中共「親俄中立」態度高度不滿，影響「中國-中東歐14+1合作機制」運作，也讓中共通往歐洲門戶受阻；第四是歐盟通過「核彈級」經貿工具，懲罰對歐盟成員國「經濟脅迫」的國家，讓中共在歐洲的經貿關係發展受挫。

2025年7月間，「中歐領袖峰會」在北京召開，歐盟領導人柯斯塔與馮德萊恩等都有與會，但是雙方各有堅持會議成果有限。歐盟成員國面對川普總統「美國優先」政策，西班牙等國主張深化與中共經貿合作，反制美國對歐洲的關稅戰壓力，捷克與波蘭等國則要求對中共經貿、人權等政策，應該採取更強硬措施，但捷克與波蘭繼續留在「中國-中東歐14+1合作機制」。年來，歐盟把中共定位為「競爭者、系統性對手，也是合作應對全球環境挑戰，以及14億消費者進行貿易往來的夥伴」。歐盟依賴美國支持北約對抗俄國威脅，配合美

國「敲打中國」的科技戰，凍結《中歐投資協定》，批判中共人權問題。英國防情報首長柏德指出，中共最遲2030年將對英國的海外利益，以及經濟安全形成最大挑戰。歐盟執委會外交安全政策代表卡拉斯強調，近年俄國與中共擴張威脅與日俱增，網攻與資安破壞活動層出不窮，以及原物料與供應鏈不穩定等，都使得歐洲安全環境日益惡化。法、德維持與中共經貿科技合作「不脫鉤」，只是要「去風險化」，但堅持認定「俄侵烏違反國際法」，仍與中共「不同調」。2025年6月3日，歐盟投票決定將中共企業，排除在歐盟醫療器材銷售市場之外，此為歐盟首度動用「國際採購工具實施限制規定」，反制中共限制歐洲醫療器材進口產品措施。

美「中」戰略競逐已結構化與長期化，歐盟強調「戰略自主」但需要北約保護，傾向配合美國「聯歐制中」，排除華為5G網通設備，嚴審中共投資高科技。多數中東歐國家不滿中共「親俄」，對中共投資不足失望，並針對貿易逆差向中共抗議，要求中共增加進口商品。中東歐及南歐部份國家曾經爭取中共投資，但俄烏戰爭爆發後波羅的海3小國與捷克、波蘭等，選擇靠攏美國譴責中共「經濟脅迫」行為。川普政府對歐盟祭出對等關稅政策後，波蘭經濟發展暨科技部次長巴拉諾斯基表示，「歐盟即使與美國談判破裂，也不會轉向中國；歐盟與北京關係『獨立於』歐盟與華府關係之外」。歐盟貿易代表塞夫科維奇則敦促中共，解決影響歐洲及其他夥伴的系統性問題，包括出口限制、市場准入壁壘，以及政府主導補貼措施與產能過剩傾銷等。歐洲在俄國核武與侵略威脅下，不能脫離美國主導的北



約保護，背離美國「單挑中國，極限施壓」架構，轉向與中共發展戰略協作夥伴關係，成為中共與歐洲關係關鍵「制約因素」。

六、歐盟防範中共威脅 增進與臺灣合作

北約秘書長呂特7月5日接受《紐約時報》專訪指出，如果中共攻打臺灣，北京當局可能要求莫斯科當局，在歐洲開闢第二戰場對付北約國家，為了阻止這種事態發生，美歐國家需要做兩件事，第一是北約持續強大，讓俄國永遠不敢對北約發動戰爭；第二是強化北約與印太地區合作，共同嚇阻中共與俄國擴張威脅。當前，歐洲面臨俄國侵略壓力，「中」俄發展「全面戰略協作夥伴關係」，支援俄羅斯國防工業基礎，已經抵觸歐盟關鍵戰略利益，讓歐盟把中共視為「系統性對手」(Systemic Rival)，也讓歐盟與中共關係面臨「制約因素」，甚至朝惡化方向發展。美國在烏俄戰爭爆發後，鼓勵日、德、法與「五眼聯盟」情報網，加強針對俄「中」情蒐監偵，籌組反制俄、「中」擴張威脅的「歐亞新聯軍」。法、德等國曾經倡議「戰略自主」，建立「歐洲軍」，意圖擺脫對美國與北約安全依賴，但面臨俄國侵略歐洲威脅，決定繼續支持「壯大北約」計劃。

「歐洲議會」部份議員，希望對中共採取更強硬立場。歐盟亦不滿中共在烏俄戰爭「親俄中立」，無視普丁侵略歐洲野心，因此對中共的疑慮升高，決定減少對中共經貿依賴，支持推動NATO+IP4，共同應對俄「中」威脅新挑戰。2025年5月31日，荷蘭國防部長博克曼(Ruben Brekelmans)表示，中共對荷蘭的監視活動正在加劇，重點是半導體領域，「我們在半導體領域擁有技術領先優勢」，中共對相關

智慧財產權非常感興趣；同時，中共依舊是荷蘭網路安全最大威脅來源。荷蘭軍事情報局在2024年4月的年度報告指出，中共間諜已將荷蘭半導體、航空、航太與海事產業等作為目標，試圖增強中共的武裝力量。年來，「歐盟執委會」針對「中」資建立審查機制，防範「中」資企業取得歐洲關鍵科技，而且門檻與審核標準越趨嚴格。同時，英、法與德國為與中共維持互利的經貿、科技關係，同意中共在歐洲投資購買高科技產業，但決定進行更嚴格「國安審查」。此外，歐盟強調要「去風險化」，準備擴大對中共出口產品，降低對中共貿易赤字與市場依賴。「歐洲議會」則堅持民主人權價值，持續凍結「中歐投資協定」審議，要求中共改善新疆、西藏人權環境。中東歐與南歐對中共「親俄」態度不滿，影響「中國-中東歐14+1合作機制」運作。

歐盟外交與安全代表卡拉斯5月31日在新加坡「香格里拉論壇」指出，中共與俄羅斯不斷深化關係，是當前全球最重大挑戰，歐盟希望在印太地區建立，「符合共同利益的夥伴關係」。近年，美國為應對「中」、俄發展衛星科技，威脅美歐太空資產安全，已經與「五眼聯盟」加強合作，提升共同安全應變能力。同時，英、德、荷蘭、丹麥等國情報機構相繼警告，中共對歐間諜滲透與竊取智財等行動，已成為威脅國安嚴重挑戰，讓歐洲國家府會、媒體、智庫、人權團體等「疑中」氛圍升高。歐盟對「中」政策雖有別於美國，但歐盟受俄國威脅需要美國保護，加上中國大陸經濟放緩已被歐企列為，在大陸經商最大挑戰等。「中國歐盟商會」2025年5月28日發布調查報告即指出，歐洲企業對於中國大陸經濟成長與獲利樂

觀情緒，已經降至歷史新低點，讓中共意圖透過經貿市場誘因，拓展「聯歐制美」操作空間變小。

德國「聯邦憲法保護局」發布報告指出，「中國是德國經濟與科學間諜活動最大威脅，對德國整體競爭力與發展造成阻礙，也危及市場經濟結構」。德國前教育部長史塔克表示，「中國政府獎學金是戰略工具，德國各界應阻止這種間諜行為」。「英國國會情報暨安全委員會」直指，「中國打算成為令他國依賴的科技與經濟強權，而此野心對英國構成最大風險」。英國軍情5處(MI5)處長邁卡勒姆明確表示，「中國是英國未來10年情報工作核心挑戰，中國對英國經濟投資與竊取智慧財產屬同等級威脅」。美軍參聯會前主席布朗上將警告，中共正召募美軍與北約人才，協助訓練共軍藉此強化共軍實力，將威脅美國與盟國夥伴安全。北約為應對中共在歐洲拓展影響力威脅，關注印太地區戰略局勢脈動，任命曾經在2007-08年出任美國駐北京海軍武官、美國防部海軍情報局代主任柏瑞(Scott Bray)，擔任北約主管情報與安全的助理秘書長。顯示，歐盟與北約對中共威脅活動高度警惕，並採取具體反制措施。

2025年6月5日，中共商務部表示，「中」方願意加快對歐盟企業稀土出口審批程序，在7月5日前公布對歐盟白蘭地，進口反傾銷調查最終裁定。同時，中共與歐盟就中企製造電動車，出口價格承諾磋商進入最後階段。習近平則接連與馮德萊恩、馬克宏、梅爾茲等歐洲領袖通話，積極恢復「中」歐盟、「中」德、「中」法等經貿、科技合作氛圍，為7月在北京舉行的「中歐領袖峰會」暖身，促進「中」

歐關係回溫，反制川普政府「單挑中國，極限施壓」布局。德國執政聯盟對中共採取強硬立場，強調要降低對「系統性對手」經貿依賴，但是梅爾茲總理為挽救德國經濟發展，還是選擇強化德「中」經貿、科技合作，重塑與中共的貿易與投資關係，實現公平競爭環境。2025年4月，美國與歐盟因川普政府推動對等關稅，出現經貿投資關稅利益矛盾，讓中共趁機「見縫插針」，發展「聯歐制美」新布局。但是，烏俄戰爭僵持、俄國侵略歐洲野心與核武衝突威脅等，讓歐盟需要北約安全保護，勢難背離美國「單挑中國，極限施壓」架構。

年來，中共在對歐洲決策與作為上，積極鼓吹國際多邊主義，呼籲「中」歐應透過對話管控分歧，以穩定建設性關係。習近平強調「中」歐應相互尊重彼此核心利益，各自辦好自己國家的事，並在經貿、科技，以及應對氣候變遷等領域開展合作。同時，習近平為避免與美歐正面衝突，在俄烏戰事保持「親俄中立」，尊重「跨大西洋聯盟」紅線，不對俄羅斯提供軍事援助，讓美歐俄「中」關係維持微妙平衡。2025年6月5日，美國總統川普與德國總理梅爾茲在華府會談，針對美歐關係、俄烏戰爭、美德經貿與區域安全等議題，整合意見為6月間的「G7峰會」及「北約峰會」暖身，兩人會後共同召開聯合記者會，展現美德關係穩固友好。當前，烏俄戰爭僵持讓歐盟與北約關係密切，川普政府要求歐盟擔負歐洲安全主要責任，強調北約成員須增加國防預算達GDP5%，否則美國將退出北約。德、法、英與北歐國家等為應對歐美關係新變化，正在研擬計劃承擔更多北約防衛責任，目標是5到10年內，接替美國在北約軍事防衛主要角色，讓



美國能夠把軍力聚焦印太地區，應對中共擴張威脅新挑戰。美國是北約最重要成員國，分擔約24%的北約年度經費，提供「核武保護傘」，以及關鍵衛星網通情報共享體系。德國是第2大北約經費分擔國，2025年3月初德國國會為應對俄國擴張威脅，通過取消舉債上限，大幅增加國防預算經費，重整提升國防產業能量，推動「重新武裝德國」計劃，為強化歐盟防衛實力提供重要基礎。法國總統馬克宏則推動歐洲核武嚇阻能量，擴大法國在歐洲的「核武保護傘」，應對俄、「中」擴張威脅，以及美國對歐洲的新政策。

當前，歐「中」關係展現「競爭為主，疑慮增加，兼顧合作」新動向。所以，2025年7月在北京舉行的「中歐領袖峰會」，仍是行禮如儀，各自表述，難有突破。臺灣的民主活力與科技實力是歐洲看重的「戰略價值」。歐盟的「一中政策」，不妨礙其持續強化與臺灣合作。2025年4月2日，歐洲議會通過對「歐盟外交及安全政策評估報告」決議文，譴責中共在臺海與南海的脅迫行為，強調中共若使用脅迫性措施實現統一，違反國際法，只有臺灣民選政府才能代表臺灣人民，中共不應阻止臺灣有意義地參與多邊組織。當前，歐洲是臺灣第三大貿易夥伴，2024年雙邊貿易總額達到847億美元。歐洲企業在臺灣累積投資超過730億歐元，臺灣半導體產業優勢使歐洲更願意與臺灣合作。年來，歐洲議會、德國國會、法國參議院、波蘭眾議院、英國國會、波羅的海三國國會、瑞典國會代表團等相繼來訪。同時，歐洲高度警惕中共滲透威脅，但不太可能拋棄「一中政策」，冒著與中共斷絕外交關係，放棄經貿投資利益，轉向與我國發展正式外交關係。

值得注意的是，歐洲多數國家受到俄國侵略威脅影響，對中共的「親俄中立」態度疑慮升高，逐漸轉移成為對臺灣友好能量。我國工研院2025年5月在英國設立辦公室，推動「臺英創新研發合作計畫」。我國在美歐與中共戰略競爭長期化格局下，保持「務實動態平衡」策略，強調「維護臺海和平現狀是兩岸共同責任，也是國際社會共同期待」，應該積極發展與歐盟及歐洲議會等「務實互惠合作」關係，把推動簽署「臺歐盟經濟夥伴協定」，列為拓展臺歐關係階段性目標。

七、美「中」俄競逐北極圈新動向

1941年二戰期間，美國曾經與丹麥簽署軍事合作協定，在丹麥屬地格陵蘭島設置軍事基地，讓美國軍援歐洲轟炸機與戰鬥機，先飛到格陵蘭島的基地再飛往歐洲參與作戰任務。1951年美國與丹麥簽署共同防禦條約，美軍擴大在丹麥屬地格陵蘭島軍事建設，防範蘇聯侵略歐洲與北約國家，以及針對美國本土的核武導彈威脅。2025年3月5日，川普總統在國會演說表示，美國為維護自由世界安全將向丹麥買下，位在北極圈世界第一大島格陵蘭，強調必要時將動用軍事手段。美國家情報總監加巴德(Tulsi Gabbard)隨後向各情報機構負責人，發出加強對格陵蘭「情蒐重點通知」。美俄兩國代表3月下旬，在沙烏地阿拉伯談判「俄烏停火方案」時，達成合作開發北極圈共識。美國副總統范斯還抵達格陵蘭島，視察美國太空軍基地，突顯川普政府開發北極圈態度。3月27日，俄國總統普丁親自主持「北極論壇」，討論俄國主導開發北極圈計畫，同時指出美國要買下格陵蘭島是「認真的」。

「聯合國氣象組織」最新研究報告指出，

過去40年來北極圈溫度上升速度，是地球其它地區的4倍，未來北極圈溫度上升速度還會更快。隨著氣候變遷與全球暖化加劇，北極圈的冰層將逐漸融化，新露出陸地環境將適合人類生活，北冰洋航道也將逐漸開通，成為聯結歐洲、亞洲、北美洲「捷徑」。北極圈的石油、天然氣與稀土等礦產，將因為開發成本下降，成為具有經濟價值資源。未來30到50年間，北極圈將成為人類社會活動新領域，北冰洋航道全年暢通，讓亞洲到歐洲、亞洲到北美洲航程縮短4成，無需再通過蘇彝士運河與巴拿馬運河，具體改變全球地緣政經戰略格局，也讓擁有北極圈領土主權國家，包括俄羅斯、美國、加拿大、挪威、丹麥等，成為開發北極圈要角擁有地緣優勢格局。

從軍事戰略角度觀察，北極圈是陸基核武導彈理想的發射基地，同時也是核動力導彈潛艦活動領域，對控制歐盟、中共、俄羅斯，以及北美安全至關重要。當前，「北極理事會」的8個會員國包括：北歐5國、美、俄、加拿大，以及13個觀察員國包括：中共、日本、韓國、印度、新加坡、英國、法國、德國、荷蘭、西班牙、義大利、波蘭、瑞士等國，都想從開發北極圈獲得航運、經貿、礦產資源等利益，以及軍事戰略優勢地位。近年，中東地區的沙烏地阿拉伯、土耳其等國，也都積極參與北極圈開發投資活動，以利在全球暖化大趨勢下，拓展國家持續生存發展空間。美國曾經在2022年10月發布《北極國家戰略》(National Strategy for the Arctic Region)，提出開發北極圈四大主軸包括，維護北冰洋航道安全、促進經濟可持續發展、應對氣候變遷與環保，以及強化國際合作開發資源等。隨後，美

國防部在2024年發布美國的《北極軍事戰略》(2024 Arctic Strategy)指出，北極圈無論在自然環境，或地緣政治都面臨巨大變化，尤其俄羅斯與中共持續深化軍事合作，加劇對美國與盟國安全威脅，因此美國防部將積極提升北極圈內，海上情監偵與太空狀況知覺(SSA)能力，設置新型太空飛彈預警體系，加強北美防空司令部(NORAD)預警能力，與盟國合作維護北極圈安全穩定。

大陸國家主席習近平5月8日在莫斯科與普丁會談，聚焦金融合作、共同開發北極航道，以及建設天然氣輸「中」新管線等議題。中共曾經在2018年發布「北極政策白皮書」，2021年的「十四五規劃」提出「極地絲綢之路」，自稱是「近北極國家」(Near Arctic State)，將積極參與打造「北方航道」，把握暖化北極圈融冰新開發區機會。中共推動「北極政策」的目標包括，獲得跨北冰洋航運能量，開發北極圈資源機會，進行北極圈科研調查權利，參與北極圈行為規範制定，以及擁有開拓北極圈的發言權等。近來，中共研擬2026年的「十五五經濟規劃」，將繼續把建設「2023年極地絲綢之路」目標，列為施政重要項目。顯示，美「中」俄都把開發北極圈視為優先要務，讓北極圈成為大國戰略競逐新領域。

5月2日，川普總統向國會提出「2026財年聯邦政府總預算案」，編列維護邊境與國防安全預算高達約1.01兆美元，較2025財年增加13%，聚焦強化造艦(包括開發北極圈破冰船)、本土飛彈防禦體系與太空感測等關鍵領域，應對「中」、俄軍力在歐洲、印太與北極圈等地區，以及在太空領域的擴張威脅。普丁總統意圖主導北極圈國際合作開發，但對烏軍



事行動已變成「消耗戰」，還遭到美歐制裁導致外匯被凍結約3,600億美元，讓開發北極圈面臨財力制約困境。習近平則要面對「內外交迫」經濟衰退、高科技被美歐封鎖、國內房地產危機，以及軍隊貪腐嚴重等難題。同時，川普總統採取「單挑中國，極限施壓」策略，一方面運用貿易制裁與科技封鎖，要求中共接受美國條件規範；另一方面則是密切觀察，習近平若無法發揮治理能力，有效應對內外挑戰難題，中共內部「反習勢力」可能運用情勢惡化時機，挑戰習近平統治正當性。我國面對美「中」俄競逐北極圈新態勢，以及大國戰略角力複雜化新格局，應該冷靜觀察局勢變化，釐清事態發展動向，掌握關鍵要素意涵，發展健康競合關係，以利開拓國家生存發展新契機。

八、探索臺海國防安全情勢評估指標

臺海國防安全情勢受制美「中」戰略競爭動態變化。當前，美國與中共戰略競爭已經結構化與長期化，任何一方想要扭轉都不容易。自從2017年川普首度上任總統以來，美國的國安戰略與國防戰略，都把中共視為唯一有意圖也有能力，挑戰美國在全球領導地位的競爭者，以及美國國家安全的威脅。中共從2012年習近平擔任中共總書記以來，對美國的戰略競爭即強調，要注意美國政府的「善變性與兩面性」。中共對美國戰略主軸為，「鬥而不破、軟硬兼施、變陣突圍、親俄中立、聯歐制中、科技自主、擺脫對西方科技寄生困境」。習近平則呼籲美方要與「中」方「相互尊重，和平共處，合作共贏」，同時要求中共方面「保持底線意識，若美國真要鬥爭則奉陪到底」。

臺灣夾在美「中」兩強之間，美國是最重要的國防安全合作夥伴，中國大陸是臺灣最大

貿易來往地區。自1949年以來，中共一直擁有併吞臺灣領土的野心，美國則是把臺灣視為發展印太戰略「區域夥伴」(Regional Partner)，自蔣經國總統以來的國家領導人都傾向「親美路線」。根據行政院陸委會20多年連續進行民意調查結果顯示，臺灣主流民意高達65%至75%的民眾，長期支持維護臺海和平穩定現狀，其中的內涵有三個重點，首先是臺灣主流民意不願被專制集權的中共統治，失去自由民主的生活方式；第二是臺灣主流民意支持與美國發展，國防安全合作關係增加安全感，同時也有部分民意擔憂，被美國當作與中共交易籌碼；第三是臺灣主流民意支持兩岸關係，和緩良性互動，健康有序交流，不願意看到兩岸關係惡化，引爆衝突陷入兵戎相見災難。

在前述的美「中」臺戰略格局下，探索臺海國防安全情勢評估指標，至少有七個要項，包括第一項是美國與中共綜合國力消長變化，影響美軍在臺海嚇阻威脅能量強度，評估美「中」綜合國力主要指標是經濟力、軍事力、科技力、區域政治影響力，以及國家意志力等。自2017年至2025年間，美國視中共為戰略競爭對手，對中共展開貿易戰與高科技封鎖，中共方面遭遇2020年至2022年疫情封控，綜合國力成長受到重創。2024年美國的GDP約達29兆美元、中共的GDP約達18.9兆美元，美國的國防預算約達9,000億美元、中共的國防預算約達3,000億美元，美國擁有11個航艦戰鬥群、中共只有2個半航艦戰鬥；美國掌控AI高階晶片生產供應鏈、中共仍面臨高科技「被卡脖子」難題。顯示，美國的綜合國力仍然領先中共。

第二項探索臺海國防安全情勢評估指標

是，習近平對臺政策主軸與作為變化。中共當局自鄧小平、江澤民、胡錦濤、習近平都強調，「臺灣問題」是民族大事，很重要但不急迫，同時要注意「美國因素」影響，所以在戰略上採取「事緩則圓、水到渠成、融合發展」態度，戰術上則是「壓而不打、亂其內部、裡應外合、不攻自破」。習近平接任中共總書記後指出，「必須牢牢掌握兩岸關係主動權與主導權」。2023年11月，習近平在「舊金山拜習會」向拜登總統表示，「他沒有2027年與2035年統一臺灣時間表」。歐盟執委會主席馮德萊恩曾經向媒體披露，2024年5月習近平訪問法國時，向馮德萊恩表示「美國引誘中國攻打臺灣，他不會上當」。近年來，美軍印太總部指揮官戴維斯、阿基里諾，以及現任的帕帕羅上將等，都曾經在美國國會聽證會指出，習近平已經下令要求共軍在2027年，完成對臺軍事行動的準備，同時預設美軍會介入戰局。美國中情局前局長伯恩斯則在國會表示，習近平只是要求共軍在2027年做好攻臺準備，但還沒有決定會在2027年動手。

第三項探索臺海國防安全情勢評估指標是，美國與中共戰略競爭質量變化，包括貿易戰、科技戰、金融戰、四海、兩洋、太空、衛星、網通、電磁頻譜等領域軍備競賽程度，以及川普政府對中共採取「單挑中國，極限施壓」程度。當前，川普政府的「美國優先」政策，先穩住高階AI晶片設計、製造、封裝、測試的供應鏈安全，準備重組美國高科技生產結構，打造AI製造業大軍；同時，川普政府推動「美國AI行動計畫」，布局「金穹」本土飛彈防禦能量，通過聯邦立法規範「穩定幣」與美元美債掛鉤，發展「太空衛星網通體

系」，建構遠程飛彈精準打擊新作戰概念等，這些重大建設規劃的目標，是為保持美國在全球科技、軍事、經貿、金融等領域領先優勢，讓「中」、俄等國面臨前所未見新挑戰。

第四項評估指標是，美國政府與國會「遏中友臺」態度變化。長期以來，美國府會處理臺海議題有6種模式：美臺關係與美「中」關係平行發展、遏「中」友臺、友臺不反「中」、美「中」共管臺海、美日臺聯手抗「中」、美「中」進行大交易臺灣當籌碼等，美國府會根據國家利益需要，隨時調配運用。自2017年川普總統上任以來，美國國安戰略把中共視為頭號競爭對手，美國府會朝野都採取「遏中友臺」政策措施，讓臺美經貿、科技、國防等非官方關係同步發展。俄烏戰爭結束後，川普政府可能會推動「聯俄制中」新架構，讓華府戰略智庫圈開始討論，「臺美建交」與「簽署臺美共同防禦條約」等，高度政治敏感的「臺海議題」。

第五項探索臺海國防安全情勢評估指標是，美國在印太地區現有的「澳英美安全聯盟」(AUKUS)、「四方安全對話」(QUAD)、「五眼聯盟」、美日、美韓、美菲、美泰、美澳紐等，多邊與雙邊軍事同盟網狀結構，所發展的「印太區域民主聯防」質量變化，以及美、日、韓、菲、澳洲等國，籌組建構「印太單一戰區」新動向。第六項評估指標是國際社會多邊組織，包括七大工業國集團、北大西洋公約組織、二十國集團峰會、亞太經合會等，對於「維護臺海和平穩定現狀」關切重視程度變化，以及能否把關切重視聲明，轉化成為具體支持行動。第七項評估指標是烏俄戰爭與臺海危機「共伴效應」程度變化。當前，美俄關



係與美「中」關係連動性越來越高，川普總統要求普丁總統早日結束俄烏戰爭，簽署「俄烏和平協議」，否則將對俄國祭出嚴厲制裁措施。同時，川普總統呼籲習近平應該多多出力，阻止普丁侵略烏克蘭。但是，美國對全球祭出對等關稅強勢保護主義行動，已經促使「中」、俄深化戰略協作夥伴關係。此外，中共方面擔心烏俄戰爭結束後，美國可能採取「聯歐俄制中」大戰略，所以持續強調「親俄中立，勸和促談」立場，不願意配合川普總統，要求早日結束烏俄戰爭的布局。值得注意的是，美俄與美「中」關係若同步惡化，普丁與習近平就有可能達成密約，在歐洲與臺海同時引爆軍事衝突，刻意讓美國陷入「多面作戰、備多力分」困境。

自從2022年8月以來，共軍在臺海周邊頻密戰備警巡、軍機戰艦跨越海峽中線常态化、大陸沿岸遠程火箭部隊部署，以及「灰色地帶」複合式威脅等活動強度越來越高。美軍印太總部評估認為，共軍這些動作都是準備以武力併吞臺灣的「預演」。值得注意的是，中共在2021年1月開始實施新版《國防法》，結合後續推出《海警法》、《海上交通安全法》、《軍隊非戰爭軍事行動綱要》、《軍隊戰時實施國家刑事訴訟法》、《預備役人員法》、《對外關係法》、《反間諜法》、《保護國家機密法》等，加上近年數度舉行強勢「圍臺軍演」，熟悉戰場經營作為等，是否涉及對臺政策結構性轉變前兆，為「強制統一臺灣」，實現2027年建軍100年目標鋪路，甚至可能採取軍事突襲行動，殊值持續密切觀察評估。

整體而言，臺海和平穩定是維持國際秩序關鍵，中華民國不斷提升防衛能力，透過各種

機制與理念相近夥伴深化合作，在國際社會建立具有韌性的民主陣營，讓全球「民主供應鏈」更安全，一起創造經濟繁榮。賴清德總統表示，成立「全社會防衛韌性委員會」目的，就是要讓整個臺灣社會，更有能力抵禦各種新形態威脅。當前，國際情勢詭譎多變，臺灣面臨的威脅也更複雜，中華民國不會升高衝突或挑起爭端，會堅定捍衛國家主權與安全，守護自由民主價值。國軍面臨敵情變化與環境變遷，都能發揮精練勤訓意志，展現協調合作達成目標能量，無論國際與臺海戰略環境如何變化，國軍都會堅持戰略定力，恪遵憲法絕不違背原則與職責，堅定捍衛自由民主價值。唯有全體國軍官兵落實戰訓本務，做好戰備整備與應變作為，才能妥善應對各種挑戰，共同守護國家安全與人民福祉。

作者簡介

曾復生博士

加拿大多倫多大學政治學博士、美國華盛頓州大學企管碩士、國立臺灣大學政治學碩士、國立臺灣大學政治學學士。曾任國防部諮詢委員、國家安全局顧問、臺灣經濟研究院顧問、國防大學戰爭學院「國家安全戰略」講座、美國大西洋理事會資深研究員、政大國關中心經濟組特約研究員、斐陶斐榮譽學會臺灣大學會員。現任國家政策研究基金會國安組顧問、國防安全研究院特約研究員。