

印度洋的海權競爭：印度與中國的互動

Maritime Power Competition in the Indian Ocean: Interactions between India and China

郭偉山 (Wei-Shan Kuo)

臺灣印度研究協會研究員

摘 要

印度總理莫迪(Narendra Modi)自2014年取得政權後，為取得對印度洋的主導地位，以及應對2013年中共總書記習近平推動「一帶一路」(Belt and Road Initiative, BRI)倡議和「海洋強國」建設，除透過加強海軍建設增強在印度洋各咽喉要道和關鍵水域的軍力部署，更配合2017年美國總統川普(Donald Trump)提出美版「印太戰略」(Indo-Pacific Strategy)，強化與美盟技術合作和信息分享，共同提高海洋安全領域行動協作，用以應對中共在印度洋的擴張與威脅。近年中共為確保在印度洋的通道安全與海外經濟利益，透過在印度洋海域集中戰力與資源，支持各項海外行動已對印度及域外的美國形成牽制，伴隨美中戰略競爭，以及中印在邊境領土爭議持續僵持不下，促使印度洋出現低層次的衝突和對抗的可能性相對升高。本研究旨在探討印中在印度洋地區的海權競爭動態，分析雙方軍事部署、戰略合作與政策走向對區域安全之影響。研究方法上，採取文獻分析法與戰略評估，結合官方文件、專家論述與軍事態勢資料，以提供全面性的觀察與評估。

關鍵詞：印中競爭、印度洋、以海制陸、一帶一路、淨安全提供者

Abstract

Since Indian Prime Minister Narendra Modi took office in 2014, he has sought to establish India's dominance in the Indian Ocean and counter the People's Republic of China (PRC) President Xi Jinping's "Belt and Road Initiative" (BRI) and Maritime Power Strategy, both launched in 2013. In addition to strengthening India's naval capabilities and deploying military forces at key chokepoints and strategic waters in the Indian Ocean, Modi has aligned India's policies with the Indo-Pacific Strategy proposed by U.S. President Donald Trump in 2017. By enhancing technological cooperation and intelligence sharing with U.S. allies, India aims to improve joint maritime security operations and counter the PRC's expansion and influence in the Indian Ocean. In recent years, the PRC has increased its military presence and resources in the Indian Ocean to secure trade routes and overseas economic interests, supporting various

operations abroad that have become a strategic constraint for both India and the United States. As U.S.-China strategic competition intensifies and the Sino-Indian border dispute remains unresolved, the likelihood of low-intensity conflicts and confrontations in the Indian Ocean has increased. This study aims to explore the dynamics of maritime power competition between India and China in the Indian Ocean region and analyze how each side's military deployments, strategic cooperation, and policy trends impact regional security. The research methodology includes literature analysis and strategic assessment, incorporating official documents, expert commentary, and military data to provide a comprehensive overview and evaluation.

Keywords: India-China Competition, Indian Ocean, Maritime Strategy to Contain Land, Belt and Road Initiative, Net Security Provider

壹、前言

儘管印度前駐「中」大使、有「印度海軍之父」之稱的潘尼迦(Kavalam Madhava Panikkar)，¹於1945年闡述陸地邊界僅是印度國防需要關注的戰略領域之一，實際上決定印度未來更取決於海洋戰略。²然印度自1947年獨立後，受到印巴分治、中印邊界等領土糾紛所影響，軍事戰略以「大陸軍」思想為指導方針，是以1980年拉吉夫

(Rajiv Gandhi)啟動經濟改革，海上貿易的蓬勃發展相應帶動印度向外擴展海上勢力，印度體認到海洋不僅是獲取戰略資源、能源的主要通道，更是實現大國抱負的重要場域。³2007年6月，時任印度外交部長穆克吉(Pranab Mukherjee)公開表示「不僅要成為陸地強國，還要成為海洋大國」，以及2014年莫迪(Narendra Modi)取得政權，2015年10月將海洋戰略重點調整為「確保安全的海洋」，突出以實現印度洋成為「印度之洋」的國

1 Kavalam Madhava Panikkar是印度獨立運動具影響力人物之一，其撰寫的《印度歷史概述》(*A Survey of Indian History*)和《印度和印度洋》(*India and the Indian Ocean*)，明確彰顯對民族主義和維護國家完整的態度。1947年印度獨立後，Panikkar成為印度首個聯合國代表團成員，並擔任首任駐「中」大使。Panikkar被稱為「印度馬漢」(Indian Mahan)、「印度海軍之父」(The Father of the Indian Navy)，他是首批嘗試為獨立的印度提出海軍戰略學者之一，根據其歷史研究得出結論：印度需要一支強大的海軍。身為馬漢的追隨者，Panikkar認為透過控制印度洋可以解決保護印度的問題，其試圖提議與英國結盟並建立區域安全組織。有關Panikkar的海權理論構想，近年來在印度戰略引起高度重視，並反覆進行對印度海權建設影響的分析。參見：Alexey Kupriyanov, "Maritime Regionalism as a Response to a Strategic Challenge: the Legacy of K.M. Panikkar's Theory," *Afro-Asian Societies: History and Modernity*, No. 5, 2022, pp. 95-107; Government of India, "K. M. Panikkar," *Indian Culture*, <<https://indianculture.gov.in/digital-district-repository/district-repository/k-m-panikkar>> (檢索日期：2025年1月21日)

2 Kavalam Madhava Panikkar, *India and the Indian Ocean: an Essay on the Influence of Sea Power on Indian History* (London: Allen & Unwin, 1951).

3 Rajeev Ranjan Chaturvedy, "The Indian Ocean Policy of the Modi Government," in *Modi and the World* (Singapore: World Scientific Publishing, 2017), p. 172.

家戰略，以及對印度洋的戰略思考由「軍事戰略」轉向更為廣義的「安全戰略」，並用以應對2013年中共「一帶一路」倡議和「海洋強國」建設。印度「以海制陸」戰略的主要假想敵為中共，由於兩國戰略競爭日趨加劇，近年來印度持續聯合美國等域外國家在印度洋開展海上安全合作並透過「扼守麻六甲海峽」的安達曼—尼科巴群島(Andaman and Nicobar Islands)的升級建設以強化對印度洋的控制。總體而言，莫迪執政以來所推動旨在拓展對外影響力的「東向行動政策」(Act East Policy)、「西進戰略」和「薩迦倡議」(SAGAR，意為地區國家的普遍安全與發展)，皆是以控制印度洋為著眼點，⁴而中共在習近平2013年啟動「一帶一路」後，與印度洋沿岸國家的貿易與投資合作日益緊密，對印度洋的安全需求提增，印度洋即無可避免成為印度與中共重要競爭舞臺。⁵儘管外界認為當前臺海、南海發生戰爭與衝突的機率遠高於印度洋，但由於美印兩國係當前與中共敵對感最深者，加上印度洋海上航道對中共具有經濟與軍事安全等重要性不容輕忽，未來伴隨美中印三邊戰略競爭持續升高情境下，並不能排除在印度洋發生擦槍走火的可能性。

印度長期遵循「先陸後海」的軍事發展

路線，軍費預算常年大比例向陸軍傾斜。然而自莫迪執政以來爆發兩次邊境對峙，甚至升級為自1962年以來最嚴重的流血衝突，中印邊界問題為印度海軍爭取軍費資源就提供相當難得機遇。檢視2017年、2020年兩次衝突後，印度國防預算都呈現「海軍升，陸軍降」趨勢，如2017年6月洞朗對峙後，印海軍軍費預算佔國防總軍費預算從當年的14%上升到2018年的15%，陸軍軍費預算卻從57%降到55%；2020年加勒萬河谷衝突升級後，印海軍軍費預算佔比從當年的15%上升到隔年的16%，陸軍軍費預算則從56%下降至54%。⁶所佔比例雖然不高，升降幅度變化表明印度依然是個陸軍強國，但是積極經略印度洋卻展露無遺。為期本論文內容引導受眾型構較完整的概念，文中將適度援引印度自建國以來關於海洋經營與海軍發展資料，惟鑒於印度海權觀約自2000年以後始出現大幅改變，特別是自莫迪執政更加速提升海權實力，並愈益增強針對中共在印度洋海權博弈，故研究的實踐軸主要置重於2014年至2024年。期望藉由本論文研究，深入探討印度的印度洋海洋戰略演變歷程，並分析與中共競逐印度洋海權競奪的佈局，進而釐清印中競爭對印度洋區域安全的影響及是否能對圍堵中共取得戰略優勢，俾供從事相關研究

4 Denis Venter, "India and Africa: Maritime Security and India's Strategic Interests in the Western Indian Ocean," in Iain Walker eds, *Fluid Networks and Hegemonic Powers in the Western Indian Ocean* (Lisboa: Centro de Estudos Internacionais, 2017), pp. 131-167.

5 C. Raja Mohan著，朱憲超、張玉梅譯，《中印海洋大戰略》(*China-India Maritime Grand Strategy*) (北京：中國出版集團公司，2014年)，頁76-113。

6 Laxman Kumar Behera, "India's Defence Budget 2020-21," *IDSIA Issue Brief*, February 4, 2020, <<https://idsa.in/issuebrief/india-def-budget-2020-21-lkbehera-040220>>; Laxman Kumar Behera, "Firm on Modernization: India's Defence Budget 2021-2022," *SSPC Issue Brief*, February 10, 2021, <https://sspconline.org/sites/default/files/2021-02/IB_SSPC-DefenceBudget-2021.pdf> (檢索日期：2024年10月15日)

參考。

貳、印度對印度洋戰略

一、印度的地緣戰略構想

地緣戰略構想是一國對國家戰略目標、戰略環境的總體認知，受該國歷史經緯、戰略文化、地理位置等多種因素影響。對於印度而言，南亞次大陸的「印度中心」特徵、印度教婆羅門至上的世界等級觀文化的長期浸潤，甚至英國殖民時期有關緩衝區安全觀及印巴對峙的地緣遺產等，皆不同程度地塑造印度地緣戰略構想。尤其總理莫迪自2014年主政後，印度希冀塑造由其主導的周邊地緣架構，遂提出「鄰國優先」(Neighborhood First Policy, NFP)政策，主張南亞國家應加強在貿易、投資、文化與人文連結等層面的互聯互通與整合，共同努力脫貧與促進區域發展。莫迪政府認為作為地區最大且居於地理中心的國家，印度有責任引領此進程。⁷除陸域地緣戰略外，印度在海洋戰略上亦日益積極，並試圖在印度洋地區建立以自身為

主體的安全與影響力架構。印度政府不斷透過外交與政策宣示其與印度洋地區的特殊聯繫，致力推介「印度洋身分」(Indian Ocean Identity)、「印度洋共同體」(Indian Ocean Community)等理念。2015年3月，莫迪提出「薩迦倡議」(SAGAR，印地語意為「海」或「湖」，Security and Growth for All in the Region的縮寫，後者意為「地區所有國家的安全與增長」)。2015年莫迪政府制定新版海洋安全戰略《確保安全海域：印度的海洋安全戰略》，⁸被認為是「莫迪治下的印度，在承擔更大責任確保印度洋安全、推動構建集體安全和經濟整合的地區機制方面，不再猶豫不決」、「印度要發揮淨安全提供者角色」。⁹

無論是推進前政府業已醞釀的「季風計畫」(Project Mausam: Maritime Routes and Cultural Landscapes)，還是拋出針對環印度洋地區的「薩迦」倡議，¹⁰抑或是對「印度洋有機整體」(Indian Ocean Organic Whole)的強調，都有所體現。2017年第二屆「印度洋會

7 Government of India, *Prime Minister Narendra Modi Select Speeches on Foreign Policy 2014-2015* (New Delhi: Ministry of External Affairs, 2014), p. 8. <http://mea.gov.in/PM_SpechBok_2014-25/?page=10> (檢索日期：2024年10月16日)

8 *Ensuring Secure Seas: Indian Maritime Security Strategy* (New Delhi: Integrated Headquarters, Ministry of Defence (Navy), 2015), <https://bharatshakti.in/wp-content/uploads/2016/01/Indian_Maritime_Security_Strategy_Document_25Jan16.pdf> (檢索日期：2024年10月16日)

9 Amrut Godbole, "Extending India's Maritime Security Strategy," Gateway House Indian Council on Global Relations, 2022, <<https://www.gatewayhouse.in/extending-indias-maritime-security-strategy-in-the-indo-pacific/>>; C. Raja Mohan, "Modi and the Indian Ocean: Restoring India's Sphere of Influence," CSIS, 2015, <<https://amti.csis.org/modi-and-the-indian-ocean-restoring-indias-sphere-of-influence/>> (檢索日期：2024年10月16日)；Tuneer Mukherjee, 2019. "Maritime Security and India: India as a Regional Security Provider," in Harsh V. Pant edit, *India's Evolving National Security Agenda: Modi and Beyond*, New Delhi: Konark Publishers Pvt Ltd, 45-72.

10 Raja Mohan, 2015. "Modi and the Indian Ocean: Restoring India's Sphere of Influence," CSIS, <<http://amti.csis.org/modi-and-the-indian-ocean-restoring-indias-sphere-of-influence>> (檢索日期：2024年10月16日)

議」上，時任外交秘書蘇傑生(S. Jaishankar)強調，「印度尋求重新恢復印度洋的身分和共同體」、「建立有自身特色的現代印度洋」，¹¹ 與之相伴的是印度將自身塑造成周邊事務的首要責任者，莫迪重視與南亞鄰國的互聯互通建設，希望「通過互聯互通實現共同繁榮」。¹² 此外，莫迪將「塑造有利和積極的海上環境」作為新海洋安全戰略的五大戰略之一，通過反海盜、非戰鬥性撤離、人道主義救援、海域態勢感知能力建設等，扮演「淨安全提供者」的角色。¹³ 2017年1月，莫迪出席第二屆「雷崗對話」(The Raisina Dialogue)時宣稱，「維護印度洋和平、繁榮與安全的首要責任在地區國家」。¹⁴

2015年莫迪提出的薩迦(SAGAR)倡議已然成為印度洋政策的重要指導方針，2018年8月於第三屆「印度洋會議」上，印度前外長

斯瓦拉吉(Sushma Swaraj)將「加強地區互聯互通」作為SAGAR倡議的重要內涵，稱「印度投入更多資源促進與近鄰的聯通、聯繫、合作，將之置於更重要的位置。這反映在從鐵路公路運輸到發電輸電，從港口和水陸運輸到教育衛生交流」，包括孟加拉灣軸輻式(hub-and-spoke model)的地區聯通網路。¹⁵ 其次，印度不斷追求在印太地區事務中扮演更大角色，印度首任總理尼赫魯(Jawaharlal Nehru)曾表示「在將來，太平洋將要代替大西洋而成為全世界的神經中樞。印度雖然並非連接太平洋的國家，卻不可避免地將在那裡發揮重要的影響。在印度洋地區，在東南亞一直到中亞細亞，印度也將要發展成為經濟和政治活動的中心」。¹⁶ 早在2004年，印度發佈的首份海洋戰略文件《印度海洋學說》(Indian Maritime Doctrine)就指出，「國際海洋事務的關注點已經從大西洋—太平洋

-
- 11 "Foreign Secretary's Address to the Indian Ocean Conference, Colombo," *Ministry of External Affairs, Government of India*, 2017, <<http://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/28909/foreign+sectarys+adres+to+the+indian+ocean+conference+colombo>> (檢索日期：2024年10月17日)
 - 12 "Speech by Minister of State for External Affairs at the Gateway of India Dialogue," *Ministry of External Affairs, Government of India*, 2016, <<http://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/26910>> (檢索日期：2024年10月17日)
 - 13 Integrated Headquarters, Ministry of Defence (Navy), "Ensuring Secure Seas: Indian Maritime Security Strategy," *Government of India*, pp. 78-101, 2016, <https://www.indiannavy.nic.in/sites/default/files/Indian_Maritime_Security_Strategy_Document_25Jan16.pdf> (檢索日期：2024年10月17日)
 - 14 "PM's Inaugural Address at the Opening Session of the Second Raisina Dialogue," *PM India*, 2017, <http://www.pmindia.gov.in/en/news_updates/pms-inaugural-addres-at-the-opening-session-of-the-second-raisina-dialogue-2/?comment=disable> (檢索日期：2024年10月17日)
 - 15 "Remarks by External Affairs Minister at the 3rd Indian Ocean Conference," *Ministry of External Affairs*, 2018, <<https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/30327/Remarks+by+External+Aairs+Minister+at+the+3rd+Indian+Ocean+Conference+Vietnam+August+27+2018>> (檢索日期：2024年10月17日)
 - 16 Jawaharlal Nehru著，向哲濬、朱彬元、楊壽林譯，《印度的發現》(*Yindu de Faxian*) (上海：上海人民出版社，2016年)，頁493。

轉移到太平洋—印度洋」。¹⁷ 印度近年持續提升在印太地區的利益和力量存在，增強關切秩序塑造、通道安全、能源資源、海外僑民等領域，加上擁有得天獨厚的區位優勢，使之更強烈的追求實現其對印太地區的地緣戰略構想。莫迪2014年上台後的外交戰略及實踐表明，其對印太的戰略構想趨於清晰，即印太將成為印度崛起為世界強國的必然舞台，作為印太地區重要地緣力量的印度，有必要且有條件成為地區事務重要參與者。

二、印度的海洋戰略

印度認為其安全環境及戰略在海洋方面關鍵要素，需要發展藍水海軍，維護印度在北印度洋的利益，包括其專屬經濟區和島嶼地區的安全。¹⁸ 隨著海上安全議題變得更加緊迫，需要密切監控印度洋地區權力競爭，因為印度在該地區的戰略利益對其安全考量具有至關重要意義。¹⁹ 中共正在通過緬甸與巴基斯坦擴展其通往印度洋通道，²⁰ 而中共近年來迅速增加在印度洋地區的軍事存在讓印度深感不安。有分析認為中共海軍在印度洋侵蝕印度傳統影響範圍，與其所稱「共贏發展」模式出現差異，中共「帶路」

倡議旨在拓展其在歐亞大陸與海洋的影響範圍，中共從債台高築的印度鄰國攫取港口，是讓中共海軍進入印度洋的策略。²¹ 準此，印度決策者公開質疑「中巴經濟走廊」(China-Pakistan Economic Corridor, CPEC)，甚而反對在斯里蘭卡與馬爾地夫的基礎設施項目。印度也認為中共在印度洋的海軍部署已然超出反海盜要求，實際是「帶路」倡議的補充，在巴基斯坦與斯里蘭卡專屬經濟區經常發現中共海軍潛艇。²² 中共在吉布地(Djibouti)的軍事基地進一步證實中方在印度洋日益增長的野心，且中共向斯里蘭卡租借漢班托特港(Hambantota Port)亦增加印度的焦慮，甚至認為中共有能力影響斯里蘭卡的政治精英，故印度戰略界普遍認為中共的印度洋戰略明顯是反印度。

基於上述認知，復因印度洋向來被印度視為「印度之洋」，故印度對中共安全戰略所採取的是「內線嚴防」(Internal Defense)策略，其主要作法為透過主導多邊安全機制的安排，以限制中共在區域安全架構中的參與與影響力。例如，2008年印度主導發起「印度洋海軍論壇」(Indian Ocean Naval

17 Integrated Headquarters, Ministry of Defence, "Indian Maritime Doctrine," *Government of India*, pp. 65-67, 2004, <https://inexartificers.com/public/uploads/ebooks/Ebook_1_07-01-2019_11_36_53.pdf> (檢索日期：2024年10月17日)

18 Ministry of Defence, "Annual Report 2002-2003," *Government of India*, 2003, p. 10. <https://www.mod.gov.in/sites/default/files/MOD-English2003_0.pdf> (檢索日期：2024年10月25日)

19 Ministry of Defence, "Annual Report 2013-2014," *Government of India*, 2012, p. 6. <<https://mod.gov.in/sites/default/files/AR1314.pdf>> (檢索日期：2024年10月25日)

20 Ministry of Defence, "Annual Report 2014-2015," *Government of India*, 2013, p. 21. <https://mod.gov.in/sites/default/files/AR1415_0.pdf> (檢索日期：2024年10月25日)

21 Rajesh Basrur, "Sino-Indian Dynamics in Lit toral Asia: The View from New Delhi," *Strategic Analysis*, Vol. 43, No. 3, 2019, pp. 199-202.

22 同註21，頁200。

表 印度不同階段的印度洋戰略簡介

階段時期	重要文件	政策特質
1947年建國至2000年	尼赫魯〈Tryst with Destiny〉演說(1947)、Vaidya《The Naval Defence of India》(1949)等	受到「門羅主義」思維影響，印度視印度洋為自身勢力範圍，強烈警惕非地域外勢力介入；採取「自助」安全策略，透過不結盟政策與雙邊關係維持南亞控制；Panikkar與Vaidya等思想家提出「印度洋為印度之洋」理念，形塑早期海洋自主認知，以及逐步強化海軍與區域戰略定位的進程。
2004年	發佈首個《印度海洋學說》(Indian Maritime Doctrine 2004)	一、強調印度海軍為國家利益能夠在「使用」印度洋水域方面發揮作用。印度認為印度洋是全球海上貿易的關鍵節點，雖然印度也自認為是新興大國，但海軍力量有限且局限於沿海水域。 二、國家的戰略面向海洋，開始成為主導因素，明確認識到海洋安全成為國家發展和國際交往的關鍵因素。以次大陸為中心，依據利益攸關程度和地理距離劃分為三個海域控制區，即海岸至500公里海域的深度控制區、500~1,000公里的中度控制區、1,000公里以外的軟控制區，與英印安全思維中的「三層戰略邊疆」(Three-tier Strategic Frontier)如出一轍，旨在確立在印度洋地區的戰略優勢和排他性的海上霸權。
2006年5月	《印度海軍展望》	對國家在海洋利益上的角色給予定義，同時也列舉應達到的目標項目的為國家提供一個利用海洋資源增加其利益時的基本框架，而海軍是國家在執行相關目標時主要的執行者，其他的軍事武力與政府部門則扮演輔助的角色。
2007年	制定《自由使用海洋：印度海洋軍事戰略》(Freedom to Use the Seas: India's Maritime military Strategy)	一、強調主動塑造印度洋態勢以「自由使用」海洋，該戰略並界定印度涉海國家利益的範圍，其中與印度領土相鄰的水域如阿拉伯海和孟加拉灣被界定為主要利益區域，而非洲和澳大利亞的其他遙遠地區被稱為次要利益區域。 二、著力發展遠洋打擊能力的海軍建設規劃，為確保印度在印度洋、中東、東亞的戰略利益，印度海軍必須擁有島嶼作戰和海上打擊能力，以便配合支援陸地作戰。僅從「地理環繞」角度提及阿拉伯海和孟加拉灣，未將印度國家管轄水域作為海洋利益區。
2009年	《印度海洋學說》(Indian Maritime Doctrine 2009)	一、詳細界定印度的海洋利益，確定除東南印度洋之外的所有印度洋周邊區域包括海上通道、島國區域等為首要利益區，以及包含東南印度洋、南海、東海、西太平洋及其鄰近海域等為次要利益區。 二、強調各國海洋相關機構的情報共享與協同合作關係，並應致力於建立部門之間更有效率的聯繫機制。加入「海軍的作戰實力」(Naval Combat Power)新章節，強調海軍協同作戰能力的重要性，尤其是協助陸軍部隊作戰時海軍所扮演的重要角色，並認為21世紀的海軍主要任務是將軍艦更多運用於外交政策，減少用於暴力衝突。
2012年	《海軍力量願景計畫(2012~2027)》	隨著國產航母「維克蘭特號」(Indigenous Aircraft Carrier, IAC)正式下水及與之配套的驅逐艦、護衛艦、潛艇陸續服役，加上「維拉特號」(INS Viraat (R22))、「超日王號」(INS Vikramaditya)，印度航母編隊初具雛形，印度海軍已成為一支水面與水下能力兼具、能實施遠洋作戰的重要力量。

莫迪第一任期 於2015年	發佈《確保安全的海洋： 印度海洋安全戰略》 (Ensuring Secure Seas: Indian Maritime Security Strategy)	一、以「安全戰略」取代「軍事戰略」，承諾保護印度洋水域安全，而不僅是「自由使用」印度洋水域，此時印度明確強調海軍將繼續監控所有可能影響其角色和責任的海上事態發展，包括印度所面臨的威脅和潛在對手的戰略動向，並將其納入戰略和作戰計畫。 二、將印度在印度洋的戰略目標從「自由使用海洋」改為「確保安全的海洋」，首次將印度洋和西太平洋作為一道整體的「戰略弧」加以考量，並將紅海、阿曼灣、亞丁灣以及西南印度洋等過去的「戰略次要區域」(Strategic Secondary Areas)提升為「戰略主要區域」(Strategic Main Areas)，同時「戰略次要區域」也相應擴展到東南印度洋、地中海、非洲西海岸以及西太平洋等地區。
2015 年	《印度海軍本土化計畫 (2015~2030)》	向美採購可巡邏印度洋的海上偵察機和無人機，也正加速27艘軍艦與潛艦的建造，且在波斯灣至麻六甲海峽的印度洋地區部署12到15艘軍艦，全天候巡航且駐守印度洋出入口。另外，印度2019年1月也在扼守麻六甲海峽、印度洋要道的安達曼與尼古巴群島啓用島上第3個海軍航空基地，監視中共軍艦動態。
2016年	《印度海洋學說》(Indian Maritime Doctrine 2016)	將海域感知定義為認識所有行為體在利益領域不斷變化的海洋環境中的位置和意圖，主張透過環印度洋地區國家間合力共同應對海上挑戰與安全關切。
2019年莫迪 第二任期以來		受大國戰略競爭尤其是美國「印太」戰略國際體系干預變量的衝擊，印度洋戰略出現新的調整與發展態勢。印度出於自身實力和能力的限制，由傾向於採取「自助」手段維持對南亞的控制權並提升在印度洋影響力的戰略定位，轉變為排斥性思維，僅針對中共而接受除其中國以外的域外大國在印度洋的存在，甚至對澳洲和印尼在內的域內中等強國也放鬆敵意，傾向於選擇「他助」手段尤其是選擇擁有印度洋實際控制權的美國作為外援以對抗中國在印度洋的影響力。

資料來源：研究者自行整理

Symposium, IONS)時，即明確排除中共的參與，展現其維護印度洋主導權的戰略考量。²³ 同時印度要求其他印度洋國家，特別是斯里蘭卡、馬爾地夫在發展與中共關係時，必須考慮印度的安全關切。印度對美國則採取截然不同做法，強調美國在印度洋的

存在是其合作夥伴，如2017~2018年度印度國防報告強調，在印度洋、印太地區確保海洋安全及航行自由是印度與美國合作夥伴的關鍵要務。²⁴ 此外，印度還參與若干安全互動，如印美日澳四邊、印日雙邊、印澳雙邊的開展等均涵括「中共海洋威脅」因素。此

23 中共於2014年成為論壇觀察員國，2017年應孟加拉國海軍邀請，首次參加「印度洋海軍論壇」多邊海上搜救演習。演習主要圍繞海上發生重大災難時各國海軍如何達成順暢的溝通機制、開展戰術層面合作等課目展開，解放軍派遣的導彈護衛艦運城艦赴孟加拉國與來自孟加拉國、印度、伊朗等國參演兵力共同開展搜救失蹤漁船課目演練，參加孟方組織的海上閱艦式，並進行軍事和文化交流活動。參見P. K. Ghosh, "Indian Ocean Naval Symposium: Uniting the Maritime Indian Ocean Region," *Strategic Analysis*, Vol. 36, Issue 3, 2012, p. 356.

外，印度為加強監視中共海軍，印度亦已突出巡邏印度洋海上交通走廊及關鍵要隘，同時加強與印度洋沿岸各國海軍聯合演習，藉以證明印度有能力提供安全需要。而在西印度洋地區，印度也加強與模里西斯、莫三比克、馬達加斯加和塞席爾互動，以顯示印度在西印度洋地區應對中共挑戰的決心。

相對印度洋而言，印度將南海地區部署成其海洋戰略的「外線」，採取積極進攻姿態，亦即印度海軍需要拓展在中共後院—西太平洋的軍事存在，正如同中共海軍在印度附近海域投射力量，印度在南海進行軍事部署有其正當性，亦正如中共拒絕接受印度洋是印度的後院，印度也拒絕中共在東南亞的權威。印度認為「逆投射戰略」(A Strategy of Counter-Power Projection)比單純在印度洋挑戰中共的意志更為有效。²⁴ 印度海洋戰略也正是按照此邏輯部署行動。

綜合觀察印度的印度洋海洋戰略發展，將之大致區分為兩大階段：

(一)自助時期：排斥域外大國在印度洋存在→「使用」印度洋水域但海軍力量侷限於沿海水域→塑造印度洋「自由使用」海洋並界定阿拉伯海和孟加拉灣為國家主要利益區域→界定所有印度洋周邊區域包括海上通道、島國海洋印度的為利益區域→以「安全戰略」取代「軍事戰略」並承諾保護印度洋水域安全。基本上印度主觀期望以本身自有的力量，實現對印度洋的控制。

(二)他助時期：2019年莫迪第二任期受

大國戰略競爭尤其是美國「印太」戰略國際體系干預變量的衝擊，印度洋戰略出現新的調整與發展態勢。印度出於自身實力和能力的限制，由傾向於採取「自助」手段維持對南亞的控制權並提升在印度洋影響力的戰略定位，轉變為排斥性思維，也就是僅針對中共而接受除中共以外的域外大國在印度洋的存在，甚至對澳洲和印尼在內的域內中等強國也放鬆敵意，傾向於選擇「他助」手段尤其是選擇擁有印度洋實際控制權的美國作為外援以對抗中共在印度洋的影響力。

總此可知，目前是印度積極謀求對印度洋的控制權，但對於美國在印度洋的霸權地位似乎並不反對，反而對中共在印度洋的「有限存在」(Finite Existence)深懷警惕，印度追求印度洋主導權的戰略思維正由防禦性的「戰略克制」(Strategic Restraint)轉向攻勢性的「戰略突進」(Strategic Breakthrough)，不僅致力削弱中共在印度洋的影響力，且意圖通過東印度洋的環孟加拉灣向西太平洋方向施加戰略壓力。

參、印中在印度洋的競爭要況

印度位居南亞次大陸的中心，而且處於環孟加拉灣和阿拉伯海的兩翼之下，擁有漫長的海岸線、眾多島嶼以及廣袤的專屬經濟區，「地理因素」造成印度對南亞次大陸其他周邊國家存在與生俱來的管理跟控制，將阿拉伯海和孟加拉灣、進入印度洋的戰略樞紐、位於印度洋的島嶼國家和主要海洋航

24 Ministry of Defence, "Annual Report 2017-2018," *Government of India*, 2016, p. 5. <<https://mod.gov.in/sites/default/files/AR1718.pdf>> (檢索日期：2024年10月26日)

25 Rajesh Basrur, "Sino-Indian Dynamics in Littoral Asia: The View from New Delhi," *Strategic Analysis*, Vol. 43, No. 3, 2019, p. 208.

道列為首要利益區，透過增強對這些航線的控制，保持其在印度洋地區的優勢地位。²⁶ 根據美國海軍史學家馬漢(Alfred Thayer Mahan)在1890年《海權對歷史之影響》(*The Influence of Sea Power Upon History*)一書中聲稱，任何國家或同盟若能擁有位於中央之戰略位置，並憑藉足夠之海軍實力與堅定之遠洋戰略以控制海洋，就能控制世界財富，進而支配全世界，因此海權擁有毋庸置疑之國際政治權力價值，²⁷ 至於獲取它的關鍵在於對海上重要咽喉要道以及航線實施控制。據此，馬漢建議美國的海軍戰略應從積極防禦轉變為主動出擊，但前提是先建立一支龐大的海軍力量，並擁有海外殖民地和前沿軍事基地。不可否認的是，美國藉由掌握海權成功崛起之實踐，相當程度上佐證了馬漢主張的價值。隨著中共啟動改革開放與市場經濟以來，特別是全球範圍的政治、經濟、軍事和安全利益日益增多，確保海上運輸通道的暢通與安全對中共的經濟發展和國家安全即具關鍵性影響，尤其美國2005年公布《亞洲的能源未來》報告，內容提出中共海軍在巴基斯坦、斯里蘭卡、孟加拉等國家建立遠海補給基地是中共遂行「珍珠鏈戰略」(String of Pearls)的重中之重，²⁸ 引起印度高度戒心，近年來莫迪執政下的印度海軍，積極透過強化印度洋海上交通探訪和演練、擴展印度洋周邊國家影響力、聯合美國共同建立海

上軍事聯繫與防務合作機制等方式與中共抗衡：

一、印度方面

(一)強化印度洋海盜打擊與演練

印度自2000年以來積極參與印度洋周邊國家有關海上互助合作、打擊犯罪等重大國際會議，積極加入與維持海上秩序的軍事聯合行動，尤其2004年南亞大海嘯發生時，印度海軍動員32艘船艦及超過2萬名海軍，對馬來西亞、馬爾地夫、印尼、泰國和斯里蘭卡進行救援，並提供緊急電源、藥材和飲水給上述國家。此後印度即開始在印度洋北方海峽通道與印尼及泰國協同反海盜演習。印度要從國防與外交方面確保對印度洋海上鄰國牢固的影響力與控制力，尤其體現在海上安全領域，為進一步打造印度在印度洋區域海上安全機制中的主導地位奠定基礎。再者，印度受2008年孟買恐怖攻擊的影響，調整海軍政策，突顯「海上恐怖主義、海盜與沿海安全」的重要性，並著手在亞丁灣到東阿拉伯海的海域執行反海盜任務。伴隨近年印度船隻在亞丁灣、索馬利亞海岸（全球遭遇海盜風險最高的水域）遭受海盜襲擊愈趨嚴重，²⁹ 2015年以來，印度海軍艦機每月定期協助巡航馬爾地夫專屬經濟區，印度陸軍與馬國海軍陸戰隊在特里凡得琅(Trivandrum)聯合演練。2015年印度海軍與海岸警衛隊分別訪問模里西斯，在其專屬經濟區進行聯合

26 Nishantha Hettiarachchi, "The Rising Powers in Indian Ocean and Their Rivalry: A Study of China and India" in Prof. Piyadasa Athukorala *Felicitations Volume*, 2020, Peradeniya: Saduni Printers, pp. 121-122.

27 Holmes James, "Mahan, a 'Place in the Sun,' and Germany's Quest for Sea Power," *Comparative Strategy*, Vol. 23, No. 1, 2004, pp. 28-31.

28 Bertil Lintner, *The Costliest Pearl: China's Struggle for India's Ocean* (London: Hurst & Co, 2019), pp. 68-92.

29 小山，〈索馬裏海盜捲土重來〉，《法國廣播電台》，2024年3月21日，〈<https://www.rfi.fr/tw/國際/20240321-索馬裏海盜捲土重來>〉（檢索日期：2024年10月23日）

巡航、監控及水文調查，2016年印度海軍與塞席爾進行其專屬經濟區的聯合巡航監控，³⁰至2019年印度船艦實現在印度洋每條海上交通線上的巡防和操練。

(二)建構印度洋周邊國家對話平臺

2008年印度號召印度洋周邊國家舉行「印度洋海軍論壇」(Indian Ocean Naval Symposium)，針對沿岸國家所面臨的安全問題提出多邊共識或解決辦法，提供印度洋區域海軍間對話平臺。2020年為抗衡中共持續在印度洋擴張影響力，印度恢復與斯里蘭卡、馬爾地夫三邊海洋安全對話，尤其2021年利用「班加羅爾航展」召開印度洋地區國家國防部長會議，在「增進海洋能力」名義下與馬爾地夫簽署軍事協議。2022年3月，印度外長蘇傑生訪問斯里蘭卡，雙方簽署共同興建混合能源項目的協議（係在斯國北部原中共停建項目及地區上興建）。另在《聯合國海洋法公約》(UNCLOS)和國際海事組織(IMO)框架下，印非通過環印度洋聯盟(IORA)等主要多邊媒合，加強法律規範支持和政策對話，特別關注海洋漁業和水產養殖、海港和航運等領域。印度積極展現海軍號召力與軍事實力，並擴大印度的海洋安全影響力以「排除異己」，要者如拒絕中美兩國申請加入「印度洋海軍論壇」，2018年憑借其作為「印度洋海軍論壇」主席國的權力拒絕邀請

巴基斯坦參會，巴基斯坦成為唯一未能與會的成員國。³¹另外作為印度洋地區最廣泛的多邊機制，「環印度洋聯盟」(The Indian Ocean Rim Association, IORA)囊括印度洋地區絕大多數國家和在印度洋有重要利益的域外大國，但在印度的阻撓下，與中共關係緊密的巴基斯坦至今未能加入「環印聯盟」，甚至不是對話夥伴。³²印度一方面繼續宣傳「大國責任」，稱「應友好國家要求，印度向它們提供海洋安全援助」，³³另方面則不斷深化與「印度洋委員會」(COI)等地區即組織的合作，展現對印度洋的主導權。

(三)積極提升海軍作戰能力

印度自2001年提出「全面控制印度洋，東進太平洋，西出大西洋，南下非洲」的海洋戰略構想以來，即逐步將其國防建設重心由傳統的陸軍優勢轉向構建具全球投射能力的藍水海軍(Blue-Water Navy)。此戰略構想既呼應馬漢(Alfred Thayer Mahan)海權理論中「制海權為國家興衰關鍵」的核心主張，也與印度在後冷戰時期試圖擴展地緣戰略縱深、強化海上戰略咽喉控制力的需求相契合。根據印度軍事戰略社群的共識，若欲在印度洋維持持久主導地位，至少需同時操作兩艘航空母艦分別部署於東面的孟加拉灣與西部的阿拉伯海，並保有第三艘作為機動戰力，以應對多方向、多層級的安全挑

30 David Brewster, "India and China at Sea: A Contest of Status and Legitimacy in the Indian Ocean," *Asia Policy*, No. 22, July 22, 2016, pp. 4-10.

31 Sanjay Kumar, "India's Defense Ties with Middle East Deepen as Security Engagements on Rise," *ARAB*, 2023, <<https://www.arabnews.com/node/2262886/world>> (檢索日期：2024年10月23日)

32 Zaki Khalid, "A Historical Analysis of IORA: Building a Case for Pakistan's Membership," *IORA*, 2023, <<https://cscrp.pk/pdf/stratagem/A-Historical-Analysis-of-IORA-Building-a-Case-for-Pakistan%E2%80%99s-Membership.Pdf>> (檢索日期：2024年10月23日)

33 *Ensuring Secure Seas: Indian Maritime Security Strategy* (New Delhi: India's Ministry of Defence, 2015), pp. 81-86.

戰。此戰略部署旨在形塑印度作為「淨安全提供者」(Net Security Provider)的角色，並在印中海權競爭中保持主動權。目前，印度海軍的作戰架構由四大水面艦隊支撐：西部艦隊(Mumbai)－控制阿拉伯海與霍爾木茲海峽方向，保障能源運輸安全。東部艦隊(Visakhapatnam)－監控孟加拉灣、安達曼海及馬六甲海峽要道，對中共「海上絲路」航線形成潛在制衡。安達曼與尼科巴司令部(Andaman and Nicobar Command)－印度唯一三軍聯合作戰司令部，具前沿戰略監視與投射能力。南部海軍司令部(Kochi)－負責艦隊訓練與後勤支援，確保遠洋行動持續性。在主戰艦艇方面，印度現役擁有俄製「超日王號」(INS Vikramaditya)及本國自主建造的「維克蘭特號」(INS Vikrant)航空母艦，並搭配神盾級驅逐艦(Kolkata-class)、導彈巡防艦(Shivalik-class)及補給艦，構成持續海上存在(Sea Presence)的核心力量。水下作戰層面，印度自2009年下水並於2015年服役的「殲敵者號」(INS Arihant)核潛艦，標誌其進入戰略核威懾俱備國家行列，現有基洛級(Kilo-class)與鮎魚級(Scorpène-class)柴電潛艦並行運作，並計畫引進更多先進潛艦以強化反介入與區域封鎖能力。海上航空力量的發展同樣顯示印度對「海上態勢感知」(Maritime Domain Awareness, MDA)的重視。現役裝備包括美製P-8I海上巡邏機、MH-60R反潛直升機，以及租用的MQ-9B「海上衛士」無人機，形成涵蓋長航時監視、反潛作戰與精準打擊

的多層次感知與打擊鏈。未來計畫引進魚叉(Harpoon)反艦飛彈與新型巡航飛彈，將進一步增強遠距精準打擊力。綜觀印度的海軍現代化並非單純的裝備擴張，而是以確立「制海權」與「海洋影響力」為核心的長期戰略行動。透過四大水面艦隊的戰略分布、核與常規潛艦力量的整合、以及海上航空兵與精準打擊能力的提升，印度正試圖在印度洋構建由自身主導的區域安全秩序，並藉此在印中海權競爭與更廣泛的印太戰略格局中保持結構性優勢。

(四)在印度洋展現「淨安全提供者」

印度與阿曼2005年簽署《國防合作諒解備忘錄》，允許印度海軍使用阿曼的靠泊和補給設施，2007年印度分別在馬達加斯加北部安塔那那利佛(Antananarivo)、阿曼灣(Ras Al Hadd)建設1座監聽站。2018年莫迪訪問阿曼期間，印度海軍又獲得德庫姆港(Duqm)的使用權。此外，印度正將其「海岸雷達監視系統」(Coastal Surveillance Radar System)擴展至包括上述國家在內的數十個印度洋沿岸國家，³⁴增強印度對印度洋的軍事控制力。2018年進一步在古魯葛拉姆(Gurugram)設立印度洋地區國際融合中心(International Fusion Centre for the Indian Ocean region)，由海軍和海岸警衛隊共同管理，提高對安全和安保問題的海洋意識。³⁵另莫迪2015年訪問印度洋島國時提出「本地區共同的安全和增長」願景，為印度洋地區島國提供衛星圖像支持，協助打擊海上犯罪以及實施災害救

34 Abhishek Bhalla, "Eye on China, India Sets up Coastal Radars in Neighbourhood," *India Today*, 2020, <<http://www.indiatoday.in/india/story/india-sets-up-coastal-radars-in-neighbourhood-to-keep-eye-on-china-1744751-2020-11-27>> (檢索日期：2024年10月23日)

35 Anurag Bisen, "Manohar Parrikar Institute for Defence Studies and Analyses," *Manohar Parrikar Institute for Defence Studies and Analyses*, 2021, pp. 34-52.

助，積極展現「淨安全提供者」(Net provider of security)的形象。

(五)在印度洋周邊強化軍事建設

印度2017年11月宣佈增強在印度洋各咽喉要道和關鍵水域的力量部署，強化在印度洋的戰略存在，隨後即在安達曼(Andaman)與尼古巴群島(Nicobar Islands)、拉克沙群島(Lakshadweep Islands)建造機場與海軍基地作為抵抗中共海軍的戰略前沿，要者如2019年1月在北安達曼島落成高哈薩(INS Kohassa)海軍航空基地，將3,000英尺跑道升級成10,000英尺，以利波音P-8I海上偵察機在內的寬體飛機在此起降。另外印度西岸馬哈拉什特拉邦(Maharashtra)、金奈邦(Vizhinjam)以及東岸奧里薩邦(Orissa)巴拉迪浦港(Paradeep)已啟動深水港建設工程，藉以提升印度海軍在印度洋的巡航能力、升級位於拉克沙群島(Lakshadweep)的基礎設施，³⁶ 印度以安全治理為由在模里西斯、塞席爾、馬爾地夫等國建有多處監控設施、航空設施和艦艇泊位，印度海軍情報官員阿帕德哈亞(Shishir Upadhyaya)表示「提升安尼群島戰略能力是應對中共在印度洋擴張的最好辦法」，³⁷ 近期更宣佈計畫在印度拉克沙群島最南端靠近馬爾地夫的米尼科伊島(Minicoy)建造新的海軍基地，以應對中共在印度洋的威脅與競爭。³⁸

(六)聯合域外國家建立海上聯繫與防務合作

美國國防部長蓋茨(Robert Gates)2009年提出美國支持印度擔當地區「淨安全提供者」，美印自2015年啟動共享中共潛艇在印度洋進行活動的情報，同時兩國推動的「馬拉巴爾」(Malabar)海軍演習擴大演習規模和成員，日本成為永久參與國，演習地點在西太平洋和孟加拉灣之間的演習地點交替進行(澳洲2020年加入，正式形成美日澳印四邊機制)。2016年美印發起海上安全對話，簽署《白色運輸協議》，通過共享有關商用船運輸的開源信息來提高海域意識。自2018年起，印度同意向巴林的美國第五艦隊派遣軍事聯絡人，以協調兩國在印度洋的海上活動。拜登(Joseph Robinette Biden Jr.)執政以來，美國加大支持印度在印度洋發揮作用的力度，除支持印度建立「印度洋地區信息融合中心」(IFC-IOR)，並抨擊中共「在印度洋缺乏透明度和欺騙性的行動威脅地區的穩定與安全」。伴隨美國防部長奧斯汀(Lloyd Austin)2021年3月出訪新德里時將印美夥伴關係稱為「一個自由開放的印太地區堡壘」，致力推進印美「全面和前瞻性的防務夥伴關係」³⁹、與環孟加拉灣國家及印度洋島國構建海岸監視雷達網路，強化與美法澳等國技

36 蔡侯塞，〈中國、海盜、海嘯威脅：印度以印度洋為核心的外交軍事戰略布局〉，《報呱》，2021年8月17日，<<https://www.pourquoi.tw/intlnews-seasia-210810-210816-3/>>（檢索日期：2024年10月23日）

37 李益波，〈印度推動安達曼—尼科巴群島軍事化及其前景〉，《和平與發展》，第5期，2022年，頁122-139。

38 Maanu Pubby, ET Bureau, "India Opens New Naval Base at Minicoy, Near Maldives," *The Economic Times*, Mar 7, 2024, <<https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/india-opens-new-naval-base-at-minicoy-near-maldives/articleshow/108276360.cms?from=mdr>>（檢索日期：2025年1月24日）

39 Kashish Parpiani, "Recommendations for India-US Development Cooperation in the Indo-Pacific," *ORF*, July 15, 2021, <<https://www.orfonline.org/research/recommendations-for-india-us-development-cooperation-in-the-indo-pacific>>（檢索日期：2024年10月23日）

術支持和信息分享，提高海洋安全領域相互行動協作，期以分享印度洋戰略利益以對抗中共勢力進入印度洋周邊地區。

二、中共方面

觀察中共海軍在1980年以前，仍是一支沿岸海軍，僅具備一定程度近海能力，主要活動範圍仍以西太平洋為主，與印度洋的關係多集中在與巴基斯坦、孟加拉與斯里蘭卡等國的港口訪問。後因1991年索馬利亞發生海盜危機事件，中共海軍始警覺遠洋投射能力嚴重不足，導致相關撤僑工作執行難度高，甚至得仰賴國營企業商船進行；是以2008年時任中共總書記胡錦濤要求加大海軍的海上戰略防禦縱深，海軍需具備遂行近海綜合作戰、遠海區域完成國際合作和應對非傳統安全威脅等任務。⁴⁰ 2013年《中國國防白皮書》明確「藍水海軍」的具體任務，主係隨著中共推動「一帶一路」戰略，與印度洋沿岸國家經濟合作的不斷拓展，中共對印度洋地區經濟和安全依賴性的日益提升，尤其中共係印度洋航線最大消費國之一，也是印度洋最大鄰國，中共認知到對印度洋之戰略應服務於國家利益，故必須主動承擔安全治理責任、發揮能力與作用。觀察中共目前在印度洋的活動主要仰賴吉布地、斯里蘭卡、孟加拉與巴基斯坦等地的基礎設施，以及商用衛星提供的態勢感測，目前在印度洋爭取發揮影響力的主要舉措包括：

(一)藉亞丁灣護航行動強化軍事威嚇效果

中共海軍自2008年12月26日組成護航編隊，執行亞丁灣反海盜行動，截至2024年，計派出46批護航編隊、150餘艘次艦艇、逾3萬6,000名官兵投入護航行動。⁴¹ 另則中共自2014年出動1艘035「明」級潛艇在在斯里蘭卡可倫坡港南集裝箱碼頭停靠，期間進行海域航訓、戰備操演，並模擬各種突發狀況應處作為。觀察中共海軍目前除定期輪派水面艦外，偶爾派遣傳統動力，或核動力攻擊潛艦赴印度洋區域部署，旨在遂行印度洋和亞丁灣戰技磨練，以及提升臨戰技能與信心。根據美國《海事行政》(The Maritime Executive)2020年7月22日報導，共軍積極擴編海軍陸戰隊，以確保遂行「一帶一路」建設下有關海外利益與亞丁灣護航行動，⁴² 突出自投入亞丁灣行動以來，中共海軍任務已從領海主權維護、支援陸上作戰等傳統框架轉向投入海外非戰爭軍事行動。觀察中共海軍積極展現國際人道主義相關行動並未與國際反海盜特遣隊合作，而是單方面的作為，突出共軍運用潛艦進行護航練兵的企圖，明顯高於反海盜目的，外界咸認為中共為貫徹「仗在哪打，兵在哪練」戰略思維，潛艦在印度洋活動已然「常態化」。

(二)開展印度洋水文蒐集強化海上作戰能力

根據美國「戰略與國際研究中心」(CSIS)2024年公布「海洋調查：中共在印度洋的軍民兩用研究行動」(Surveying the Seas: China's Dual-Use Research Operations in the

40 謝游麟，〈中共海軍戰略轉型之意涵與影響〉，《海軍學術雙月刊》，第51卷第3期，2017年，頁33-48。

41 Dennis J. Blasko, Recent Changes in the PLA Navy's Gulf of Aden Deployment Pattern CMSI Note 8 (New York: Naval War College China Maritime Studies Institute, 2024), pp. 35-46.

42 "China May Deploy Marines to Gwadar Port," *The Maritime Executive*, July 22, 2020, <<https://www.maritime-executive.com/article/china-may-deploy-marines-to-gwadar-port>> (檢索日期：2025年1月24日)

Indian Ocean)報告顯示，中國透過組建民間科研考察船隊，調查全球的海洋與海事活動數據，其中在印度洋方面，僅2019至2023年間，以研究印度洋海洋生態環境變化、進行水文氣象觀測、海底地震採集調查等工作的科考船超過60艘，超過美國44艘、日本23艘。⁴³此外，在海洋調查船領域，中共更是對印度形成64：1的絕對優勢，中國科考船透過研究印度洋水文環境變化規律以及海底深度分布，有助於部署水雷和潛艇展開作戰行動。⁴⁴

(三)投資南亞周邊國家港口建設強化戰略利益

中共自2000年開始向全球中低收入國家提供資金，建設港口和基礎設施，涵蓋46個國家中78個港口的123個海港項目，其中與印度洋有關的4個港口包括斯里蘭卡漢班托塔港、巴基斯坦瓜達爾(Gwadar)、柬埔寨雲壤(Ream)、萬那杜盧干維爾(Luganville)。印度尼赫魯大學教授謝鋼(Srikanth Kondapalli)指出，中共試圖在印度洋建立更多的海軍基地、戰術空中支持或後勤增援，⁴⁵尤其為加強在印度洋海外據點，在巴基斯坦瓜達爾港以及吉布地多拉勒港(Doraleh)部署軍事基地。由於中共視瓜達爾港為海軍進入印度洋提供補給、後勤維修的海外基地，以及進出印度

洋地區重要戰略據點，同時透過在緬甸皎漂港(Kyaukpyu)、斯里蘭卡漢班托塔港、巴基斯坦、吉布地等印度洋沿岸國家建設民用港口，後續再改建為軍事基地，顯示中共試圖挑戰美國在亞太地區的海上霸主地位而積極建造海外據點，強化在印度洋和中東地區的戰略利益。

(四)積極構建印度洋地區海陸交通建設

中共經營印度洋，著眼之處除了能源需求，同時納入「一帶一路」拓展海外貿易與投資之目的，然經濟政治化不僅對中共在印度洋沿岸國家的投資形成障礙，且削弱合作國之間的信任，尤其是隨著中共在緬甸、巴基斯坦、斯里蘭卡等國經濟利益投入的不斷加大和海外市場的不斷拓展，印度洋已成為重要戰略利益區，中共在印度洋需要透過保障交通線安全，以及確保海外經濟利益的安全，尤其是重視環孟加拉灣對其周邊安全的影響，以確保經濟上成為「中共崛起」的重要戰略依託，在海上力量能夠對印度洋關鍵海域實施控制，以確保國家利益的拓展和維護。伴隨馬爾地夫國防部2024年3月宣布與中共簽署無償軍事援助協定，以促進雙方軍事關係，同時要求所有印度軍事人員須於5月10日前離開，隨後中共國防部宣布5月4日至

43 Matthew P. Funaiolo, Brian Hart, Aidan Powers-Riggs, "Surveying the Seas: China's Dual-Use Research Operations in the Indian Ocean," *CSIS*, January 10, 2024, <<https://features.csis.org/hiddenreach/china-indian-ocean-research-vessels/>> (檢索日期：2025年1月22日)

44 根據英國「路透社」統計，經常出沒在印度洋的中共船隻概有「向陽紅」系列科考船有7艘；「實驗」系列船隻3艘；「藍海」系列有2艘；「東方紅」系列1艘；「大洋」系列1艘；「海洋地質」系列1艘以及「海洋石油」系列1艘等共計16艘。參見"Chinese Research Vessels Operating in the Indian Ocean," *Reuters*, February 22, 2024, <<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/chinese-research-vessels-operating-indian-ocean-2024-02-22/>> (檢索日期：2024年10月26日)

45 Srikanth Kondapalli, "Why Japan and India are Moving Closer," *Rediff News*, August 23, 2007, <<https://www.rediff.com/news/2007/aug/23guest.htm>> (檢索日期：2025年1月22日)

13日組成國際軍事合作代表團，訪問馬爾地夫、斯里蘭卡、尼泊爾，就「共同關心的地區安全問題」與三國防務部門會談，顯示中共持續對印度洋周邊國家加強交流與互動，以利在關鍵時刻發揮影響力。

肆、對區域安全影響

截至2015年底，印度商品對外貿易額佔GDP的42%，其中90%的貨物貿易量及70%以上的貿易額均是透過海運實現，無論是貿易規模、價值比例，印度對外貿易對海上運輸存在高度依賴，印度將印度洋定義為「首要海洋利益地區」。而印度認定中共在印度洋沿岸各國進行基礎設施援建，對印度進行戰略包圍，⁴⁶而中共基於東面受到美軍威脅，海上交通線受阻，運用印度洋中段運輸再配合陸路運輸，可緩解中共在西太平洋海上交通線困境，因此以巴基斯坦的瓜達爾港作為海上運輸中繼站，以利貨物、石油、物資由此陸路運輸至中共大陸境內，由於中印兩國在印度洋安全治理領域的合作本即有限，主要限於多邊框架下開展合作以及在反海盜領域的協調，然近年隨著中印關係僵局未解，莫迪更加排斥中共參與印度洋安全治理，兩

國安全治理合作不僅沒有實質性進展，中印兩國在2016和2018年舉辦兩輪海洋安全對話亦未再舉行，中共現階段開展反海盜行動被印度戰略界視為圍堵印度的舉措，相對於美印推進海洋事務合作，中印雙方在印度洋競爭情況加劇，任何涉及海洋合作的議題與事項後續都是兩方競逐的標的與焦點：

一、印度運用海洋外交爭取對「中」競爭取得籌碼

莫迪於2015年正式擔當地區「淨安全提供者」納入印度的海軍戰略，要求「印度海軍將持續減少地區安全威脅和挑戰」、「創造監控和應對威脅的條件」。⁴⁷2022年2月，時任印度總統柯文德(Ram Nath Kovind)表示，由於印度海軍在危機時期快速而有效的部署，印度已成為印度洋地區的「首選安全夥伴」，⁴⁸是以印度在思考安全和地緣政治問題時，海洋逐漸佔據更重要的位置。特別是2017和2020年兩次的中印衝突後，印度國防預算呈現「海軍升，陸軍降」的趨勢。⁴⁹主要原因係印度在陸地邊界鬥爭中始終處於被動或僵持狀態，印度前海軍少將梅農(Raja Menon)認為，印度政府在邊界地區增加山地打擊並非穩妥及高效能之策，而應該將資源

46 陳牧民，〈印度的中國政策—影響因素與形成過程之分析〉，《台灣國際研究季刊》，第9卷第3期，2014年，頁73-155。

47 Ministry of Defence, "Annual Report 2016-2017," *Government of India*, 2015, p. 81. <<https://www.msde.gov.in/sites/default/files/2019-09/Annual%20Report%202016-2017%20-%20English.pdf>>（檢索日期：2024年10月26日）

48 "President Kovind: India has Become Preferred Security Partner and First Responder in Region," *India Today*, 2022, <<https://indianexpress.com/article/india/president-kovind-india-security-partner-7783957/>>（檢索日期：2024年10月26日）

49 2017年6月中印發生洞朗對峙後，印海軍軍費預算佔總軍費預算從2017年4月的14%上升到2018年4月的15%，陸軍軍費預算卻從57%降到55%。其次，2020年5月加勒萬衝突升級後，印海軍軍費預算佔比從2020年4月的15%上升到2021年4月的16%，陸軍軍費預算則從56%下降至54%。參見Laxman Kumar Behera, "Firm on Modernization: India's Defence Budget 2021-2022," *SSPC Issue Brief*, February 10, 2021, <https://sspconline.org/sites/default/files/2021-02/IB_SSPC-DefenceBudget-2021.pdf>（檢索日期：2024年10月28日）

投放於印度洋海軍建設，以威懾並阻斷中共的海上能源與商貿通道，進而迫使中共在邊界問題上做出妥協和讓步。印度海軍參謀長庫馬爾(R. Hari Kumar)2021年宣稱，當中印邊界局勢緊張時，印度海軍實際上發揮著威懾中共海上利益的重要作用，進而減緩陸權上面對中國的壓力。此外，印海軍人士也時常引用前駐中大使潘尼迦(Kavalam Panikkar)關於「印度的未來在海洋」的論述，呼籲政府對海軍投入更多經費以加強軍力建設。

二、美印戰略和防務夥伴關係更趨緊密

印度深知國力有限的情況下，近年利用美國對「中」政策從競合併存導向以競爭為主，持續借助外力強化海上安全夥伴關係，以遂行印度「以海制陸」戰略，尤其自川普(Donald Trump)2016年上臺後，美國政府多次明確支持印度在印度洋地區扮演領導者角色，要者為美國2017年官方文件歡迎「印度成為（美國）更強大的戰略和防務夥伴」，並且力挺印度發揮地區領導角色，鼓勵其與「印太」區域的其他夥伴國家深化海上安全合作。⁵⁰客觀上，美國及其盟友似已達成共識，即「印太戰略」有印度的參與不一定成功，但是沒有印度加盟肯定難以推行。印度與美盟國家共同打造現代化雷達系統、強化海域感知能力、提升軍事演習的頻次和強度，試圖實現威脅中共海上能源商貿通道和威懾中共海軍進入印度洋的目標，為其陸上

牽制中共創造條件。印度一方面倚重美國軍事技術裝備優勢，強化兩國海軍以遏制中共軍力，進而以主動的海上戰略彌補陸上的被動戰略。印度前國防部長希達拉曼(Nirmala Sitharaman)表示，印美國防合作已經成為兩國戰略夥伴關係最重要的組成部分，2016年美國給予印度「主要國防夥伴」待遇，兩國防務合作逐步深化，⁵¹2018年印美簽署《通訊兼容與安全協議》(COMCASA)，並於2019年首次在迪亞戈加西亞島附近舉行戰備演習，隨後在同年11月進一步在東印度洋舉行首次陸海空聯合演習，反映美印開始重視深化兩國海陸聯合演練與實戰經驗。

三、中共海權西進確保印度洋戰略通道安全

對於中共而言，隨著地緣政治格局重組和全球化的深入發展，西進印度洋既是中共平衡結構壓力使然，也是其維護拓展國家利益的現實需要。蓋印度洋沿岸的中東、非洲地區是中共外購石油與天然氣的主要來源，中共對運輸能源戰略資源的海上通道具備極強依賴性，若是這些印度洋的戰略要津受到非傳統安全威脅或被競爭對手國家控制，則中共的能源安全勢將面臨極嚴峻戰略風險。目前中共除依舊面臨著印度洋的「麻六甲困境」外，隨著中印在印度洋海權競逐壓力升高，「荷姆茲困境」或將成為中共未來新困局。⁵²基於此種戰略思維，中共對於安全形勢複雜、傳統安全與非傳統安全問題交織的

50 U.S. Embassy and Consulates in India, 2015. "Ensuring Secure Seas: Indian Maritime Security Strategy," *India's Ministry of Defence*, pp. 81-86. <https://bharatshakti.in/wp-content/uploads/2016/01/Indian_Maritime_Security_Strategy_Document_25Jan16.pdf> (檢索日期：2024年10月28日)

51 "Joint Fact Sheet: The United States and India Continue to Expand Comprehensive and Global Strategic Partnership," U.S. Embassy & Consulates in India, 2017, <<https://in.usembassy.gov/joint-fact-sheet-the-united-states-and-india-continue-to-expand-comprehensive-and-global-strategic-partnership/>> (檢索日期：2024年10月28日)

52 李紅梅，〈印度洋地區安全結構演變的新態勢及原因探析〉，《國際論壇》，第1期，2017年，頁20-26。

印度洋及週邊地區，即清晰理解為確保海洋運輸線暢通與自由航行必然依靠軍事手段，畢竟攫奪地緣優勢及保證全球貿易與資源通道安全，需要強大力量以捍衛貿易權益和海上資源運輸通道，中共國防建軍須以保護國家經濟利益為目標，故經濟全球化除將導致軍事自衛手段的全球化外，中共勢必亟力打開在印度洋駐軍的窘境，⁵³結果將直面印度等大國挑戰，引致區域穩定情勢變化。

四、中印擴大在印度洋安全困境

通過觀察可知，當中共戰略行為對結構衝擊度較大且印「中」雙方利益兼容度低時，印度通常傾向於制衡。以印度應對中共強化在印度洋地區的軍事存在為例，印度的制衡既包括以軍備擴張等方式增強自身實力進行內部制衡，也包括加強同盟關係以恢復結構平衡的外部制衡，如印度利用增強自身軍備的內部制衡以應對中共在印度洋逐漸顯露的軍事存在。特別是對他國的戰略認知主要包括對其戰略意圖和戰略能力的認知，而由於無法檢驗戰略意圖的真實性，對其戰略能力認知就更具有重要的導向意義。蓋「中」印間由於邊界問題、西藏問題、巴基斯坦問題等懸而未決，雙方安全互動模式中衝突因素遠大於合作因素，故針對中共海軍在印度洋地區的活動，印度的內部制衡主要為加強區域控制。印度認為本身的戰略利益範圍向來是從南海和西太平洋、紅海和蘇伊士運河延伸至地中海和印度洋最南端，然而近些年來中共的航母建軍計畫日漸成熟，潛

艦部隊發展迅速，凡此在印度的認知都是中共提升海軍現代化的舉措，加上從「近海防禦」到「遠海護衛」的戰略目標變化，無不暗示著中共正在積極醞釀「海上控制戰略」。⁵⁴鑒此，印度戰略家將印度洋劃分為三個同心圓區域，一是確保近海300海里水域安全完全控制區域，主要包括領海、專屬經濟區及沿岸島嶼；二是確保海上300海里至600海里通道安全，保持通信控制的中等控制區；三是對700海里以外區域，具備投射能力和威懾能力的軟控制區。⁵⁵基此，印度海軍今後勢必聚焦於提升其影響力輻射範圍，如在鄰近海洋特別是孟加拉灣和安達曼海，強化印度作為「淨安全提供者」的角色力量和，積極參與反海盜行動、人道主義與災難救援等行動。與此同時，印度將通過雙邊、多邊途徑擴大與其他國家的海上交往，包括增加與外國海軍共同進行的演習次數、擴大演習規模，藉由完善海上安全行動協調機制，凸顯印度的主導色彩，並緣此增強對抗中共力度。

伍、結 論

一、以海權拱衛陸權的戰略思維

印度加強對中共在印度洋軍事安全競爭力度，除基於維繫自身海權地位，嚴防中共勢力大幅滲入印度洋，可能引發的「後院失火」不利影響外，實際上與印度在陸地邊界對中共競逐始終處於被動或僵持狀態，迫切希冀運用海權拱衛陸權的需求有關。儘管印

53 張文木，〈海權和中國的戰略選擇〉，《中國安全》，夏季刊，2015年，頁21。

54 仇華飛、孫雪，〈安全結構與利益競爭視閥下的中印印度洋戰略互動〉，《同濟大學學報（社會科學版）》，第32卷第6期，2021年12月，頁30-42。

55 James R. Holmes, Toshi Yoshihara, "China and United States in the Indian Ocean: An Emerging Strategic Triangle?" Naval War College Review, Vol. 61, No. 3, 2008, p. 53.

度官方從未公開提出「以海制陸」相關戰略框架，但是該戰略思想已然在戰略界持續演變發展，並實際影響著印度對中共戰略。「以海制陸」的戰略內涵指的是印度要通過依靠自身力量和強化防務夥伴關係兩種方式，提振海軍實力，構建在印度洋—太平洋海域威懾中共的海上軍事能力以限制中共在邊界對印用強的選項。該戰略最核心的意圖是彌補印度在陸上相對於中共的軍力和基建弱項，進而謀求對「中」陸上博弈的主動權，以達到由海上策應印度在陸地對中共進行競逐現實需要。如以南海問題為例，2017年洞朗事件後，印度立場從模稜兩可轉向公開支持東南亞聲索國。2020年加勒萬邊界流血衝突事件爆發後，印度除提出南海是「全球公域」(The global commons)概念，明確南海和平與穩定關係印度利益外，莫迪更表示希望提升與菲律賓在南海協作，而外長蘇傑生於東亞峰會期間，則聲稱「南海行為準則不應該對第三方國家的合法利益造成不利影響」。可見，隨著中印陸地邊界衝突爆發，印度已經計畫性質疑中共在南海行動的合法性，並不定期派遣軍艦穿越南海及周邊海域。顯然印度逐漸將海洋外交和印度洋戰略上的主動作為與陸地邊界對峙的升級相結合。

二、國際政治環境與美印戰略協作

印度的海洋戰略旨在主導印度洋，加上國際政治環境對印度的海洋戰略具關鍵影響，尤其是受到美國日益依賴盟伴以及鼓勵印度成為印度洋「淨安全提供者」，使印度有利於與中共在印度洋的競爭做抗衡，以抵制中共在印度洋的經濟影響力及其在重點港口部署軍事設備。莫迪執政以來，將印度洋融入美版「印太戰略」以配合美國抗「中」態勢越趨明顯，已然打破前總理辛格

(Manmohan Singh)時期主張印度需要在印度洋地區維持地緣政治平衡，與各國保持友好關係，以應對復雜的地緣政治情勢的戰略佈局。莫迪視中共在印度洋周遭參與港口基礎設施建設的項目合作解讀為包圍與圍堵，同時利用各種時機擴大中國對外投資造成斯里蘭卡、巴基斯坦「債務陷阱」，製造周邊國家安全威脅，弱化南亞周邊國家與中共開展經濟合作的疑慮。是以儘管中共目前仍然是巴基斯坦、斯里蘭卡和尼泊爾等國基礎設施發展的關鍵合作夥伴，但面對印度日益提升對南亞控制的影響力度，以及美「中」戰略競爭的區域競爭愈發激烈，顯然都將對中共在南亞地區擴展印度洋勢力構成嚴重挑戰。姑且不論「中」印在印度洋直接而全面的競爭會否演變為直接的軍事衝突，只要中共不放鬆經營南亞地區及印度洋周邊國家的強度，試圖延伸中共全球崛起勢力在印度洋的擴張，印度就不可能輕忽與中共在印度洋的針鋒相對，而且雙方競逐必然是全方位、綜合性的長期對峙，對印度洋及其周邊的深遠影響斷難小覷。

三、安全困境未來競爭態勢

綜觀印度歷史，印度洋始終是其重要戰略考量，加上馬漢主張大國應以海上力量拓展戰略空間的海權思想對印度影響深遠，然則現今印度洋戰略環境早已迥異於馬漢時代。隨著經濟全球化及區域經濟一體化發展，以海洋為媒合的市場、技術、信息合作日益緊密，「中」印大國戰略競爭激化成大規模戰爭的可能性幾希，雙方持久性戰略相持與戰略消耗反而成為新的競逐模式。故印度積極競逐印度洋海權並加強聯合美國在區域內制衡中共，其根本原因既有「中」印綜合國力的較勁，同時中共崛起也衝擊印度

洋的實力結構，更無形中對印度施加沉重壓力。由此可知，「中」印對印度洋依然存在無以迴避的安全困境，除兩國防禦性措施經常被對方誤解為具有侵略性外，中共更認為只要其戰略目標及行為維持對結構的適度衝擊力，並採取綜合防禦性措施以保護中共在印度洋利益，中共完全可以在印度洋地區化被動為主動，使雙邊競爭朝向更加有利於中共擴張海權的方向發展。加上雙方實力都處於快速提升階段的現實，難免會進一步推促印度洋區域結構性矛盾，不排除由此引發地區體系結構壓力。儘管現階段「中」印關係出現相當程度不確定性，印度對中共的戰略意圖也似乎呈現模糊化傾向（這點尤其反映在邊境問題上），但是目前印度洋地區總體結構特徵仍然呈現彈性均勢，域內外大國都致力於在維護自身國家利益的同時，也能兼顧地區國家整體利益。雖然客觀情勢如此表現，然而只要印度洋地區繼續存在力量格局變遷與政策理念分歧，就可能激化潛在矛盾，進而導致衝突，未來「中」印對海權競爭勢將隨之推演難止。

（收件：113年12月25日，接受：114年8月12日）

參考文獻

中文部分

專書譯著

Mohan, C. Raja著，朱憲超、張玉梅譯，2014。
《中印海洋大戰略》(*China-India Maritime Grand Strategy*)。北京：中國出版集團公司。

Nehru, Jawaharlal著，向哲濬、朱彬元、楊壽林譯，2016。《印度的發現》(*The Discovery of India*)。上海：上海人民出版社。

期刊論文

仇華飛、孫雪，2021。〈安全結構與利益競爭視閥下的中印印度洋戰略互動〉，《同濟大學學報（社會科學版）》，第32卷第6期，頁30-42。

李益波，2022。〈印度推動安達曼一尼科巴群島軍事化及其前景〉，《和平與發展》，第5期，頁122-139。

李紅梅，2017。〈印度洋地區安全結構演變的新態勢及原因探析〉，《國際論壇》，第1期，第20-26頁。

張文本，2015。〈海權和中國的戰略選擇〉，《中國安全》，夏季刊，第21頁。

陳牧民，2014。〈印度的中國政策—影響因素與形成過程之分析〉，《台灣國際研究季刊》，第9卷第3期，頁73-155。

謝游麟，2017。〈中共海軍戰略轉型之意涵與影響〉，《海軍學術雙月刊》，第51卷第3期，頁33-48。

網際網路

小山，2024/3/21。〈索馬裏海盜捲土重來〉，《法國廣播電台》，<<https://www.rfi.fr/tw/國際/20240321-索馬裏海盜捲土重來>>。

蔡侯塞，2021/8/17。〈中國、海盜、海嘯威脅：印度以印度洋為核心的外交軍事戰略布局〉，《報呱》，<<https://www.pourquoi.tw/intlnews-seasia-210810-210816-3/>>。

外文部分

書籍

Lintner, Bertil, 2019. *The Costliest Pearl: China's Struggle for India's Ocean*. London: Hurst & Co.

Panikkar, Kavalam Madhava, 1951. *India and the Indian Ocean: an Essay on the Influence of Sea Power on Indian History*. London: Allen & Unwin.

Suri, Gopal, 2017. *China's Expanding Military Maritime Footprints in the Indian Ocean Region (IOR) India's Response*. New Delhi: Pentagon Press.

2015. *Ensuring Secure Seas: Indian Maritime Security Strategy*. New Delhi: India's Ministry of Defence.

專書論文

Chaturvedy, Rajeev Ranjan, 2017. "The Indian Ocean Policy of the Modi Government," in *Modi and the World.*, Singapore: World Scientific Publishing, p. 172.

Dennis J. Blasko, 2024. "Recent Changes in the PLA Navy's Gulf of Aden Deployment

Pattern CMSI Note 8," New York: Naval War College China Maritime Studies Institute, p. 35-46.

Hettiarachchi, Nishantha, 2020. "The Rising Powers in Indian Ocean and Their Rivalry: A Study of China and India" in Prof, *Piyadasa Athukorala Felicitation Volume*, Peradeniya: Saduni Printers, pp. 121-122.

Mukherjee, Tuneer, 2019. "Maritime Security and India: India as a Regional Security Provider," in Harsh V. Pant edit, *India's Evolving National Security Agenda: Modi and Beyond*, New Delhi: Konark Publishers Pvt Ltd, pp. 45-72.

Venter, Denis, 2017. "India and Africa: Maritime Security and India's Strategic Interests in the Western Indian Ocean," in Iain Walker eds, *Fluid Networks and Hegemonic Powers in the Western Indian Ocean*. Lisboa: Centro De Estudos Internacionais. pp. 131-167.

期刊論文

Basrur, Rajesh, 2019. "Sino-Indian Dynamics in Lit toral Asia: The View from New Delhi," *Strategic Analysis*, Vol. 43, No. 3, pp. 199-202.

Brewster, David, 2016. "India and China at Sea: A Contest of Status and Legitimacy in the Indian Ocean," *Asia Policy*, No. 22, pp. 4-10.

Ghosh, P. K., 2012. "Indian Ocean Naval Symposium: Uniting the Maritime Indian Ocean Region," *Strategic Analysis*, Vol. 36, Issue 3, p. 356.

Holmes, James R., Yoshihara, Toshi, 2008.

"China and United States in the Indian Ocean: An Emerging Strategic Triangle?" *Naval War College Review*, Vol. 61, No. 3, p. 53.

Holmes, James, 2004. "Mahan, a 'Place in the Sun,' and Germany's Quest for Sea Power," *Comparative Strategy*, Vol. 23, No. 1, pp. 28-31.

Kupriyanov, Alexey, 2022. "Maritime Regionalism as a Response to a Strategic Challenge: the Legacy of K.M. Panikkar's Theory," *Afro-Asian Societies: History and Modernity*, No. 5, pp. 95-107.

網際網路

Behera, Laxman Kumar, 2020. "India's Defence Budget 2020-21," *IDSA Issue Brief*, <<https://idsa.in/issuebrief/india-def-budget-2020-21-lkbehera-040220>>.

Behera, Laxman Kumar, 2021. "Firm on Modernization: India's Defence Budget 2021-2022," *SSPC Issue Brief*, <https://sspconline.org/sites/default/files/2021-02/IB_SSPC-DefenceBudget-2021.pdf>.

Bhalla, Abhishek, 2020. "Eye on China, India Sets up Coastal Radars in Neighbourhood," *India Today*, <<http://www.indiatoday.in/india/story/india-sets-up-coastal-radars-in-neighbourhood-to-keep-eye-on-china-1744751-2020-11-27>>.

Funaiole, M.P. & Hart, B., Powers-Riggs, A., 2024. "Surveying the Seas: China's Dual-Use Research Operations in the Indian Ocean," *Center for Strategic and International Studies*, <<https://features>.

- csis.org/hiddenreach/china-indian-ocean-research-vessels/>.
- Godbole, Amrut, 2022. "Extending India's Maritime Security Strategy," *Gateway House Indian Council on Global Relations*, <<https://www.gatewayhouse.in/extending-indias-maritime-security-strategy-in-the-indo-pacific/>>.
- Government of India, 2014. *Prime Minister Narendra Modi Select Speeches on Foreign Policy 2014-2015*. New Delhi: Ministry of External Affairs, <http://mea.gov.in/PM_SpeechBok_2014-25/?page=10>.
- Government of India, "K. M. Panikkar," *Indian Culture*, <<https://indianculture.gov.in/digital-district-repository/district-repository/k-m-panikkar>>.
- Integrated Headquarters, Ministry of Defence (Navy), India. 2004. "Indian Maritime Doctrine," *Government of India*, pp. 65-67. <https://inexartificers.com/public/uploads/ebooks/Ebook_1_07-01-2019_11_36_53.pdf>.
- Integrated Headquarters, Ministry of Defence (Navy), India 2016. "Ensuring Secure Seas: Indian Maritime Security Strategy," *Government of India*, pp. 78-101. <https://www.indiannavy.nic.in/sites/default/files/Indian_Maritime_Security_Strategy_Document_25Jan16.pdf>.
- Khalid, Zaki, 2023. "A Historical Analysis of IORA: Building a Case for Pakistan's Membership," *IORA*, <<https://cscr.pk/pdf/stratagem/A-Historical-Analysis-of-IORA-Building-a-Case-for-Pakistan%E2%80%99s-Membership.Pdf>>.
- Kondapalli, Srikanth, 2007. "Why Japan and India are Moving Closer," *Rediff News*, <<https://www.rediff.com/news/2007/aug/23guest.htm>>.
- Kumar, Sanjay, 2023. "India's Defense Ties with Middle East Deepen as Security Engagements on Rise," *ARAB*, <<https://www.arabnews.com/node/2262886/world>>.
- Ministry of Defence, 2003. "Annual Report 2002-2003," *Government of India*, p. 10. <https://www.mod.gov.in/sites/default/files/MOD-English2003_0.pdf>.
- Ministry of Defence, 2012. "Annual Report 2013-2014," *Government of India*, p. 6. <<https://mod.gov.in/sites/default/files/AR1314.pdf>>.
- Ministry of Defence, 2013. "Annual Report 2014-2015," *Government of India*, p. 21. <https://mod.gov.in/sites/default/files/AR1415_0.pdf>.
- Ministry of Defence, 2015. "Annual Report 2016-2017," *Government of India*, p. 81. <<https://www.msde.gov.in/sites/default/files/2019-09/Annual%20Report%202016-2017%20-%20English.pdf>>.
- Ministry of Defence, 2016. "Annual Report 2017-2018," *Government of India*, p. 5. <<https://mod.gov.in/sites/default/files/AR1718.pdf>>.
- Mohan, C. Raja, 2015. "Modi and the Indian Ocean: Restoring India's Sphere of Influence," *CSIS*, <<https://amti.csis.org/modi-and-the-indian-ocean-restoring-indias-sphere-of-influence/>>.

- Parpiani, Kashish, 2021. "Recommendations for India-US Development Cooperation in the Indo-Pacific," *ORF*, <<https://www.orfonline.org/research/recommendations-for-india-us-development-cooperation-in-the-indo-pacific>>.
- Pubby, M., 2024. "India Opens New Naval Base at Minicoy, Near Maldives," *The Economic Times*, <<https://economictimes.indiatimes.com/news/defence/india-opens-new-naval-base-at-minicoy-near-maldives/articleshow/108276360.cms?from=mdr>>.
- U.S. Embassy and Consulates in India, 2015. "Ensuring Secure Seas: Indian Maritime Security Strategy," *India's Ministry of Defence*, pp. 81-86. <https://bharatshakti.in/wp-content/uploads/2016/01/Indian_Maritime_Security_Strategy_Document_25Jan16.pdf>.
2015. *Ensuring Secure Seas: Indian Maritime Security Strategy*. New Delhi: Integrated Headquarters, Ministry of Defence (Navy), <https://bharatshakti.in/wp-content/uploads/2016/01/Indian_Maritime_Security_Strategy_Document_25Jan16.pdf>.
2016. "Speech by Minister of State for External Affairs at the Gateway of India Dialogue," *Ministry of External Affairs, Government of India*, <<http://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/26910>>.
2017. "Foreign Secretary's Address to the Indian Ocean Conference, Colombo," *Ministry of External Affairs, Government of India*, <<http://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/28909/foreign+secretary+s+address+to+the+indian+ocean+conference+colombo>>.
2017. "PM's Inaugural Address at the Opening Session of the Second Raisina Dialogue," *PM India*, <http://www.pmindia.gov.in/en/news_updates/pms-inaugural-address-at-the-opening-session-of-the-second-raisina-dialogue-2/?comment=disable>.
2017. "Joint Fact Sheet: The United States and India Continue to Expand Comprehensive and Global Strategic Partnership," U.S. Embassy & Consulates in India, <<https://in.usembassy.gov/joint-fact-sheet-the-united-states-and-india-continue-to-expand-comprehensive-and-global-strategic-partnership/>>.
2018. "Remarks by External Affairs Minister at the 3rd Indian Ocean Conference," *Ministry of External Affairs*, <<https://www.mea.gov.in/Speeches-Statements.htm?dtl/30327/Remarks+by+External+Affairs+Minister+at+the+3rd+Indian+Ocean+Conference+Vietnam+August+27+2018>>.
2020. "China May Deploy Marines to Gwadar Port," *The Maritime Executive*, <<https://www.maritime-executive.com/article/china-may-deploy-marines-to-gwadar-port>>.
2022. "President Kovind: India has Become Preferred Security Partner and First Responder in Region," *India Today*, <<https://indianexpress.com/article/india/president-kovind-india-security-partner-7783957/>, 12March2023>.