



全民防衛動員戰略趨勢備忘錄

撰稿人：曾復生博士 國家政策研究基金會國安組顧問

摘 要

總統賴清德指出，「全社會防衛韌性委員會」的目標，是透過五大主軸來訂定行動方案，包括「民力訓練暨運用」、「戰略物資盤整暨維生配送」、「能源及關鍵基礎設施維運」、「社福醫療及避難設施整備」，以及「資通、運輸及金融網絡安全」，並藉此驗證中央與地方政府，因應災害時的量能，全面提升國防、民生、災防與民主四大韌性。賴總統強調，唯有結合政府和民間力量，才能提升臺灣整體防衛能力，共同鞏固全球民主韌性，以及維護區域和平穩定。國防部長顧立雄表示，建構全方位的國家安全與社會韌性，已經是全球核心理念，不僅須強化軍事力量，亦需整合民間資源與國防需求，提升社會整體應變能力；同時，國軍推動軍事防衛戰略調整、組織結構優化與聯合作戰能力提升，其中後備戰力更是國軍兵力整建重點；此外，國軍將充實後備部隊基幹人力，結合新式武器裝備籌獲，推動後備體系導入現代化、實戰化教召訓練，積極堅實後備戰力。我國面對詭譎的國際兩岸局勢，應該積極提升全民「居安思危」意識，強化「全社會防衛韌性」能量，堅定「自己國家自己守護」信念，規劃中華民國的「印太戰略」，審慎評估川普政府對臺海情勢影響，拓展「印太區域民主聯防」機制，化解中共「灰色地帶，極限施壓」新挑戰，落實全民防衛動員，堅定守護國家安全。



一、落實全民防衛動員堅定守護國家安全

總統賴清德在今年元旦文告指出，當前國際與臺海局勢詭譎多變，敦促中共當局正視兩岸「和平、對等、民主、對話」價值，揚棄以軍事手段脅迫臺灣的選項，停止對臺灣「複合式」脅迫，以黎民蒼生福祉為念，各自努力讓人民生活幸福，培養兩岸建設性溝通「正能量」，營造「兩岸和平，互惠共贏」新格局。同時，賴總統強調，「全社會防衛韌性委員會」的目標，是透過五大主軸來訂定行動方案，包括「民力訓練暨運用」、「戰略物資盤整暨維生配送」、「能源及關鍵基礎設施維運」、「社福醫療及避難設施整備」，以及「資通、運輸及金融網絡安全」，並藉此驗證中央與地方政府，因應災害時的量能，全面提升國防、民生、災防與民主四大韌性。賴總統強調，唯有結合政府和民間力量，才能提升臺灣整體防衛能力，共同鞏固全球民主韌性，以及維護區域和平穩定。

2024年10月，賴總統曾經透過國慶演說與國際媒體專訪表示，「在對等尊嚴場合，願意與習近平溝通對話，化解分歧和平共存」，同時強調「我國會展現自我防衛決心，共同維護臺海和平與區域穩定」。美國國防部2024年12月發布，最新《中共軍力評估報告》指出，共軍意圖於2027年具備，在印太地區與美軍抗衡實力，可能逼迫我國按照中共設定的條件談判。我國防部表示，國軍充份掌握共軍發展及區域情勢變化，會做好戰備整備並審慎應對，歡迎理念相同國家一起應對共軍擴張威脅，共同維持臺海和平與區域穩定。美國《福斯新聞網》指稱，美國安高層對臺「戰略模糊」或「戰略清晰」，正在進行激烈辯論。總統賴清德則強調，我政府有能力為臺灣建立安全屏障，希望中共當局瞭解共軍對臺「文攻武嚇」，已經背離「和平崛起」道路，更讓國際對中共擴張威脅疑慮加深。

美國府會朝野普遍認為，中共意圖挑戰美國的領導地位，因此必須出手遏制中共擴張威

脅，防範美國優勢地位被中共取代。拜登政府曾經積極聯合歐盟與日本，管控先進技術流向中國大陸。同時，美軍印太總部已調整作戰任務優先項目，加強結合印太盟國圍堵中共軍力擴張。新上任的川普總統把中共視為競爭對手，瞭解普丁較傾向配合習近平，所以要推動「聯俄制中」難度頗高。川普政府認為，中共面臨人口結構衰退難題，美國在能源、科技、軍力，以及人口結構等領域，仍然領先中共，所以應該積極強化國內政經軍事實力，運用關稅、減稅、降息等策略，吸引外資到美國設廠生產，創造就業機會，重振美國經濟，成為鞏固戰略優勢基礎，擴大領先中共的差距。

美國前總統拜登曾經5度強調，「中共若無端武力犯臺，美國會有回應並將履行保衛臺灣承諾」。新上任的川普總統與其國安團隊則重申，美國依據「一法三公報六項保證」的對臺政策不變，會協助臺灣強化自我防衛能力，嚇阻臺海爆發軍事衝突。同時，我國與美國是軍事安全夥伴，也是自由民主價值同盟，中國大陸雖是臺灣重要貿易夥伴與投資地區，但是中共不願正視中華民國存在事實，對臺灣存有「併吞領土」野心，不放棄以非和平手段處理「臺灣問題」，還對兩岸復談預設「一中原則與九二共識」條件，頻密出動軍機戰艦繞臺侵擾恫嚇，已經成為臺海僵局持續的癥結。此外，臺海與印太潛在戰爭風險根源，主要是因為中共與美國戰略競爭激烈化所致，當美「中」關係嚴重惡化時，臺灣恐會受傷。因此，我政府密切注意美臺國防合作特質，避免跨越被中共視為挑釁紅線，讓共軍獲得對臺動武「師出有名」藉口。我國應該積極向華府與北京強調，「中華民國是主權國家，擁有自我防衛決心與能量」，不會在壓力下屈服，得到國際支持也不會冒進。更重要的是，我國堅定維護臺海和平穩定現狀，既不希望成為美國與中共較勁場域，也不願成為雙方談判籌碼，更不想看到美國與中共爆發衝突，為臺海與印太地區帶來災難。

當前，共軍在臺海周邊「戰場經營」動作頻繁，「灰色地帶」騷擾活動層出不窮，同時美國府會槓「中」氛圍濃烈，川普新政府準備增加對中共關稅制裁，升高對中共軍工科技出口管制強度，以及提升美臺實質合作等措施，將讓臺海局勢變化起伏擴大，成為美「中」戰略競爭熱區，突顯臺灣強化「全社會防衛韌性」的重要與迫切。我國面對詭譎的國際兩岸局勢，應該積極提升全民「居安思危」意識，強化「全社會防衛韌性」能量，堅定「自己國家自己守護」信念，規劃中華民國的「印太戰略」，審慎評估川普政府對臺海情勢影響，拓展「印太區域民主聯防」機制，化解中共「灰色地帶，極限施壓」新挑戰，落實全民防衛動員，堅定守護國家安全。

二、「警惕烏俄戰爭經驗」示厚植全社會防衛韌性

國防部長顧立雄表示，建構全方位的國家安全與社會韌性，已經是全球核心理念，不僅須強化軍事力量，亦需整合民間資源與國防需求，提升社會整體應變能力；同時，國軍推動軍事防衛戰略調整、組織結構優化與聯合作戰能力提升，其中後備戰力更是國軍兵力整建重點；此外，國軍將充實後備部隊基幹人力，結合新式武器裝備籌獲，推動後備體系導入現代化、實戰化教召訓練，積極堅實後備戰力。烏俄戰爭對全球國防思維影響深遠，突顯作戰動員整備不僅限於軍力，更需要結合社會資源與國民力量，實現國力、軍力、民力的全面整合。我國從烏俄戰場經驗獲得啟示，戰爭不僅是武器的較量，更考驗社會韌性、動員能量與國際聯結合作，唯有平時充分準備，才能在戰時迅速有效應對變局。同時，國軍動員整備工作的推動，不僅是國防部的責任，更需要各個部會、地方政府與全民通力合作，持續精進「全社會防衛韌性」，為維護國家安全建立堅實後盾。

2024年6月，俄國總統普丁與北韓領導人金正恩簽署《俄朝全面戰略夥伴協定》，深化

「俄朝軍事同盟」關係。俄國提供北韓能源、糧食，以及核武導彈衛星技術，北韓則援助俄國火炮彈藥飛彈，並派出軍隊支援俄國作戰，已經讓烏俄戰爭外溢成世界大戰風險升高。11月19日，普丁簽署生效《更新版核準則》指出，俄國若遭受由核武國家支持的傳統飛彈襲擊，就可能考慮動用核武。此前，美國白宮同意烏克蘭使用美製遠程飛彈攻擊俄國軍事目標，烏克蘭隨即對俄國境內軍事基地，發射6枚美製「陸軍戰術飛彈系統」(ATACMS)遠程飛彈。同時，北歐的瑞典與芬蘭已經向民眾發送《民防手冊》，警告民眾要做好戰爭準備。此外，北約更積極進行各項聯合軍演，防範俄國對歐洲發動突襲行動。美國總統川普的國安顧問華茲(Mike Waltz)即示警，「這是讓戰爭升級階梯加高，沒人知道它會到哪」。

美「中」是全球第一與第二大經濟體也是軍事強國，俄國則是擁有最多核彈頭國家，讓美「中」俄戰略競逐成為國際重大議題，烏俄戰爭爆發更讓大國競爭關係複雜化。同時，美國強勢「敲打中國，削弱俄羅斯」，已促使「中」俄強化經貿、金融、科技與軍事合作，讓中共獲得穩定能源供應，也讓俄羅斯擺脫財政困境。此外，普丁運用「核嚇阻」為後盾，推動「雙頭鷹」戰略或將同步在歐洲、中東與東北亞發動「代理人戰爭」。年來，普丁強調俄國要落實強國戰略，需先穩住俄「中」關係，減少來自南方安全壓力，透過與中共能源與科技合作，支撐俄國經濟發展，反制美歐日等國經濟制裁。同時，俄國積極與北韓及多個中東國家，協商簽署軍事、貿易協定、能源出口合作，以及科技交流計畫等。目前，普丁對烏俄戰爭定位已經從「特殊軍事行動」，調整為「俄羅斯民族生存發展之戰」，積極拉攏中共、伊朗、北韓等國，共同對付「跨大西洋民主聯盟」。美國與歐盟則多次警告中共當局，若軍經援助俄國「後果嚴重」，讓美「中」俄與歐盟的互動既複雜又微妙。

烏俄戰爭自2022年2月開打已超過1千天，



美國號召G7、G20、北約等組成「跨大西洋民主聯盟」，團結制裁俄國侵略行為，祭出凍結俄國央行外匯資產、阻止俄國進入國際融資市場、凍結普丁領導集團成員、子女與企業外國資產、將多家俄國銀行逐出「環球銀行金融電信協會」(SWIFT)、逐步切斷俄國煤炭石油天然氣出口、對俄國實施高科技出口管制、禁止俄籍航空器、船隻與貨車入境、取消俄國貿易最惠國待遇等措施，讓俄國面臨國際孤立、經貿停滯、金融凍結、科技封鎖、能源出口損失等，已經造成俄國內部民生困頓。當前，普丁積極鞏固俄「中」戰略協作夥伴關係，同時也拉攏印度、土耳其、沙烏地、伊朗、巴西等國，強化原物料、農產品、能源與軍事科技等互惠合作關係，減輕西方國家聯盟對俄經貿金融科技制裁壓力。在軍事上，普丁強攻基輔挫敗後，撤出烏北兵力投入烏東與烏南，以佔領東烏克蘭土地為新戰略目標。美國前總統拜登動用「總統提撥權」，通過《國安緊急補充撥款法》，提供烏克蘭更多軍援，堅持不會派兵進入烏克蘭作戰，警告中共若軍經援助俄國後果嚴重，敦促習近平協助終結烏俄戰爭。但是，中共面臨國內經濟難題已焦頭爛額，對俄國與北韓影響力也明顯下滑，想配合美國終結烏俄戰爭恐力有未逮。

整體而言，烏俄戰事有9種演變型態，第一是戰爭僵持但戰場只限在烏克蘭；第二是戰爭僵持但戰場擴大到俄國境內，俄國揚言只要北約軍隊進入，俄國就動用核武；第三是烏俄戰爭持續，俄國聯合白俄羅斯陳兵芬蘭、瑞典邊境，警告兩國若讓北約駐軍將引爆戰爭；第四是烏俄戰爭沿燒到波蘭等國，成為俄羅斯與北約局部戰爭；第五是烏俄戰爭持續，多數歐盟國家變天，「親俄派」執政，讓歐盟「支持烏克蘭聯盟」瓦解，任由俄國佔領烏東與烏南；第六是烏俄戰爭持續，中共軍經援助俄國，讓戰局成為美中代理人戰爭；第七是烏俄戰爭擴大，俄國以「俄日戰爭」尚未結束為由，聯手北韓在遠東對日本發動攻擊，逼迫美

國兩面作戰，開啟第三次世界大戰；第八是烏俄戰事僵持，美國對俄制裁「極限施壓」，莫斯科發生政變，普丁下臺俄軍撤出烏克蘭；第九是俄軍佔領東烏克蘭，俄烏達成「和平協議」，建立「兩韓模式」，澤倫斯基領導西烏克蘭加入歐盟，但不加入北約，東烏克蘭透過公民投票，比照「克里米亞模式」納入俄羅斯。當前，俄國已經獲得北韓派遣軍隊支援作戰，烏克蘭則在美國支持下對俄國本土發動飛彈攻擊，讓烏俄戰事邁入第二種型態，也讓全球警惕戰事外溢成核戰風險升高。

美國為保持戰略領先優勢，對中共的科技戰將越打越猛，讓美「中」關係日益緊張惡化。如果美俄與美「中」關係同步惡化，「中」俄還是有可能達成密約，發動奇襲讓美國「多面作戰」，也讓烏東與臺海同時淪為戰場。2024年11月19日，美軍印太司令帕帕羅上將在華府智庫「布魯金斯研究院」(Brookings Institution)演講即警告，美軍投入大量軍火在烏俄戰爭與中東衝突，已經侵蝕到軍火庫存的老本，一旦印太有事，例如共軍侵略臺灣等，美軍的回應能力將受到影響。我國面對詭譎多變國際情勢，除冷靜觀察適時應處，國軍官兵與後備輔導幹部，應該積極落實「全民防衛動員」機制，完善動員準備並強化軍民聯合演訓，促進地方政府與社會資源協調合作，厚植「全社會防衛韌性」，確保戰時與危機時刻，能夠迅速有效整合戰力，鞏固國家持續生存發展基礎。

三、美太空軍聯合作戰對臺海安全影響

2024年11月，總統賴清德宣示我國將以發展中、低軌道衛星，作為進軍全球太空產業的戰略。由於臺灣擁有資通訊、半導體製造技術等優勢，將著眼與國際市場的接軌，發展符合市場需求的晶片元件與設備，並透過關鍵應用服務落地，建構實驗網，強化產業生態系等三項策略，推動跨部會合作，壯大「太空衛星網通體系」產業。近年中共部署「反太空」(counter-space)能力，使美國與盟國夥伴太空

資產面臨風險。中共在軌道、情報、監視、通訊衛星數量劇增，這些衛星系統增強共軍對美軍，以及盟國夥伴遠程精準打擊能力。同時，共軍正在開發、測試和部署，意圖瞄準美國及其盟國衛星的能力，包括壓制或欺騙敵方裝備的電子戰設備，可以破壞衛星傳感器的地面雷射武器，進攻性的網通攻擊能力，以及可以瞄準「低地軌道」(LEO)衛星的「反衛星」導彈等。此外，共軍還在尋求新的方法，使美國太空資產處於危險境地。2024年2月中旬，拜登政府與國會領袖舉行閉門會議，討論俄國研發在太空部署新型核武進展，可能威脅美國與盟國偵察與通訊衛星。同時，美軍太空指揮部為提升在印太地區行動能力，設置「美軍印太總部太空指揮部」(U.S. Space Forces Indo-Pacific)，協助強化美軍印太總部在衛星、導航、通信、飛彈預警等太空作戰能力，並合作完成「太空作戰計劃」聯合演習。

美軍把太空監視、飛彈預警、目標追蹤，以及精準打擊等，視為「最優先任務」，通過強化監偵與預測太空「敵對行為」能力，實現有效嚇阻與防禦。在2024財年國防預算中，美國太空軍獲得約330億美元撥款，主要用於「天基導彈預警追蹤系統」、全球定位系統和通信衛星的多軌道布建等。同時，美國研發「反衛星武器」與先進太空軍事裝備，強化太空軍「不對稱優勢」，提高多領域整合嚇阻能力。此外，美太空軍的裝備研發突出「對抗性」，探索發展「武裝衛星」等攻擊性武器，還規劃舉辦「太空軍聯合作戰演習」。美軍印太總部在夏威夷珍珠港，成立「太空指揮部」，提升美軍監偵、預警、瞄準、攔截、導航、通訊等能力，強化美軍從印太地區發射導彈、巡弋飛彈，以及軍事衛星能力。

美國防部積極開發與部署新型太空武器，以利在與中、俄太空部隊作戰時，能夠掌握優勢，例如「建造替代衛星」，在衝突時軌道系統被損壞後使用；「強化現有衛星」，通過防禦措施或機動能力，避免衛星受到攻擊等。同

時，美軍太空指揮部須保護美國與盟國夥伴，聯合作戰部隊與商業太空資產，避免受敵對太空武器攻擊與利用。2024年11月7日，美國與南韓舉行第23屆司局級國防太空合作會議(SCWG)，討論太空領域安全合作事宜，宣布2025年將首度舉行美韓太空聯合兵棋推演，強化太空領域聯戰能力與作業互通性，同時也同意加速建立美軍太空指揮部，「預警衛星資訊共享系統」(SEWS)，討論美方向南韓部隊提供培訓課程，南韓向美國太空軍派遣聯絡官等相關作業事宜，以應對北韓近期試射新型洲際彈導飛彈，俄國持續與北韓進行飛彈與衛星等，先進技術交流對區域情勢構成的嚴峻威脅。這些任務需要更強的飛彈預警與情監偵能力、太空戰場空間意識，以及網路安全防禦等。

美太空軍支援「聯盟聯合全領域指揮管制」系統，讓美軍的「先進戰鬥管理系統」(ABMS)，能將關鍵數據與聯合作戰部隊「戰鬥網路」(Battle Network)共享，將為美軍、太空軍、聯合作戰部隊，以及盟國贏得決策優勢，提供具有競爭力的基礎。2023年3月，美國太空軍參謀長薩茲曼明確指出，「太空衛星網通體系」支援能力，將是美軍拓展「聯合全領域作戰」，以及「聯合全領域指管」新作戰概念條件。美國防部提出JADO與JADC2新作戰概念，主要聯結陸海空三軍、海軍陸戰隊、太空軍感測器與衛星網通載臺，統合成為單一「網狀化作戰體系」，確保聯合作戰部隊指揮官，無論何時於全球何處，能橫跨所有作戰領域與電磁頻譜範圍，擁有指揮聯合作戰部隊，嚇阻並擊潰敵軍所需戰力。同時，美國太空指揮部前指揮官迪金生即指出，未來美國太空指揮部、網路指揮部、陸軍航天與導彈防禦指揮部等，將加強融合太空能力、網路能力、特種作戰能力，建構針對競爭對手「三位一體」嚇阻能量。

美太空軍前參謀長雷蒙表示，太空軍的3大基本責任包括：確保美軍在太空領域行動自



由與不受限制；透過太空領域能力，確保美軍聯戰部隊致命性與有效戰力；提供美國領導人透過太空領域選項，實現國家目標。同時，美國防部為實現這3大目標，必須組織、訓練與裝備太空軍，確保其透過指管與相關領域掌握，執行5項核心任務包括：太空安全、戰力投射、太空機動性與後勤、資訊機動性，以及太空領域態勢覺知(SSA)。在此其中，太空軍運用「商業太空解決方案」項目與日俱增，發揮的效用也越來越明顯。當前，美太空軍掌握「制太空權」，扮演太空「管家」確保太空領域和平穩定，以及美國在太空領域的行動自由。同時，美軍把「制太空權」、「制陸權」、「制海權」、「制空權」、「制電磁頻譜權」，以及「制網路權」等量齊觀，強調太空軍攸關美國安全與繁榮，是支撐美軍「聯合全領域作戰」(JADO)，以及「聯合全領域指管」(JADC2)等新作戰概念關鍵。

近6年以來，在地球軌道運行的共軍情蒐、監視、偵察衛星數量倍增，約達350枚。共軍快速建構「軍民兩用」，太空對地面與海面監測系統，提升共軍打擊範圍、精準度與致命力。美太空軍為積極在危機發生前實現整合體系，預防俄國部署高空核裝置，用電磁脈衝永久性，無差別切斷美國衛星通訊能量。美太空軍已經運用「商業太空解決方案」，安裝最先進的模組化衛星干擾器，在必要時干擾俄國，或中共的衛星通訊系統，讓俄國部署在衛星軌道的核彈無法引爆。美太空軍表示，「我們有意使用現成的商用元件，設計了一個小型模組化系統，提供一種擴散遙控與相對可移動的能力。這是小型可運輸與低成本的衛星通訊干擾器，可部署在惡劣環境中保護美軍。干擾器將以負責任的方式，對抗敵國的衛星通訊能力，從而實現攻擊行動」。目前，美國太空軍已撥款建造24個遠端裝置，計畫在2024年底前部署11個，並由太空軍部隊負責監督，承包商業太空公司進興安裝與運行。

2024年5月2日，美軍參聯會副主席格雷

迪(Christopher W. Grady)在華府智庫「戰略與國際研究中心」(CSIS)指出，美軍正積極推動「聯盟聯合全領域指揮管制」(CJADC2)系統，透過太空軍等各個軍種部隊密集協作，讓美軍「先進戰鬥管理系統」(ABMS)，支撐聯合作戰能量在印太地區快速成熟，以應對中共軍力擴張威脅挑戰。美軍印太總部前指揮官阿基里諾曾經表示，他希望能夠在卸任前組建一支，能在CJADC2環境下作戰的「常備聯合特遣部隊」(SCJTF)。顯示，美太空軍新作戰概念支撐「整合嚇阻」戰略價值，已經與日俱增。近來，洛克希德馬丁公司已委託SpaceX公司，將2枚名為「小馬快遞2」(Pony Express 2)的衛星送上軌道，藉此驗證透過「商業太空解決方案」，實現美國防部「聯盟聯合全領域指管」(CJADC2)目標。2024年8月，北約與美國商業太空公司「星球實驗室」(Planet Labs)簽約，將為「聯盟持久性太空監視」(Alliance Persistent Surveillance from Space, APSS)計劃，提供大量高解析度民間衛星影像，協助監控潛在威脅動態，提供北約盟邦太空覺知能力。這是北約自2023年啟動APSS計劃以來，首度與商業太空公司簽署合約，「星球實驗室」將提供衛星影像，讓17個參與計劃盟邦共享情資，未來10年計劃經費約為10億美元。

北約為達成APSS計劃目標，除尋求在各國既有太空資產外，正積極透過「商業太空解決方案」，與民間公司擴大合作，密切追蹤潛在對手的軍事設施動態、軍力部署與評估相關威脅。「星球實驗室」目前擁有約200枚衛星在軌道上運作，其主要任務雖以環境監測為主，但也具有軍事情監偵任務潛能，先前「星球實驗室」曾經為美國海軍，以及美國「國家偵察局」(NRO)，提供衛星影像用於情資分析，因此未來也可望提升「作業互通性」，強化北約情監偵與決策體系能量。隨著全球商業太空領域蓬勃發展，美國防部擁有的2座發射場使用率已大幅增加，讓開發其他發射替代方案勢在必行。因此，美國防部透過「新型快速

太空運輸計劃」(NRSD)，與《太空港公司》簽署合約，將資助公司打造「海上浮動發射平臺」，供五角大廈或民間企業，自海上發射火箭酬載進入太空。美國防部「國防創新小組」表示，NRSD尋求建立支援、迅速、精確發射能力的「商業太空解決方案」，海上發射平臺則是潛在選項之一，倘若成功將深具戰略意義，既可增加發射管道，也能實現迅速、敏捷的發射協調作業，避免空域與軌道阻塞與擁擠。美國太空軍藉由建構，快速、可靠的後勤通訊路線「商業太空解決方案」，對前線作戰部隊至關重要。美軍與盟國部隊將可獲得全新保障，滿足所需且具備獨特競爭優勢。

美國國防部已經把俄烏戰場，當成驗證武器有效性數據來源。美太空軍的「太空衛星網通體系」，在JADO與JADC2新作戰概念架構下，成為支撐聯合戰作指揮官達成任務關鍵。聯合作戰指揮官在美太空軍運用「商業太空解決方案」，包括SpaceX的「星鏈」與「星盾」網通體系，搭配「海馬斯」多管火箭，以及「偵打一體無人機」，對烏軍創造戰場優勢至關重要，凸顯美軍「整合嚇阻」的「新作戰概念」與「商業太空解決方案」關聯性，與日俱增。美國太空軍已經在俄烏衝突得出經驗，在「星鏈」網通制導無人機，以及「星盾」太空監偵影像「無所遁形」戰場上，入侵者要想發動奇襲將非常困難。2024年5月，美軍已經製造大量「炸彈無人機」，推動「複製者」(Replicator)計畫，配合「星鏈」與「星盾」網通，聯結「整合嚇阻」與「新作戰概念」平臺，部署在美軍「印太指揮部」轄區，將成為印太地區戰場新利器。

美國防部在2022年10月27日發布《國防戰略》，提出「整合嚇阻」(Integrated Deterrence)戰略思維，強調要將高科技、「新作戰概念」和各軍種能量，整合在「太空衛星網通體系」，聯結C4ISR形成可靠、靈活、共享與強大嚇阻能量。這項戰略思維已經在美軍全面展開落實，並逐步融入「印太區域民主聯

防」架構。同時，美軍建構太空軍支撐發展「聯盟聯合全領域作戰」(CJADO)，以及「聯盟聯合全領域指管」(CJADC2)新作戰概念，推動多樣化戰力建設路線圖，除對陸海空等戰力投入，落實「聯盟聯合全領域作戰」基礎建設，還積極開發太空、衛星、網通、電磁頻譜、無人載具系統，以及人工智慧等，「聯盟聯合全領域指管」新作戰概念平臺，進一步發揚美軍的太空戰力，也對印太盟國夥伴建軍戰備提供新啟示。

美國防部推動太空戰略，對臺灣最大啟示就是讓臺灣理解，發展「太空衛星網通體系」能量，不只是科技議題、產業議題、國防安全議題，也是國際戰略議題。美國太空軍運用「商業太空解決方案」能量，建構「太空衛星網通體系」，支撐CJADO與CJADC2新作戰概念，將布局「全球通吃」的聯戰精準打擊軍力，讓美國聯合盟國主導「國際戰略新格局」。當前，臺灣試圖吸引海內外資金打造出「版SpaceX」，以利在戰爭等特殊情況下，擁有「臺版星鏈」可以使用。自俄羅斯全面入侵烏克蘭後，由SpaceX提供的星鏈低軌衛星網路系統，在協助烏克蘭維持通訊等基礎設施運作，發揮至關重要角色。臺灣已看到星鏈在烏俄戰爭的成功經驗，並將「促進社會韌性」列為首要關切事項，重要工作包括在大規模災難發生時，記者能將影像紀錄傳達至國際間，並且確保國內外電話與視訊會議能持續進行，如同烏克蘭總統澤倫斯基在戰爭期間仍能進行著名的「每日談話」。若臺海不幸發生戰爭，臺灣需要確保的就是三天內不斷網的能力，同時必須降低對海底電纜的依賴。三天不斷網，臺灣就能像烏克蘭，在第一時間撐下再與國際合作反攻，這作法就是「數位韌性」。

2024年3月，美國跨黨派國會議員們提出「2024臺灣美國太空援助法案」(Taiwan and America Space Assistance Act of 2024, TASA Act)，協助臺灣因應美臺雙方在太空領域合作能力差距、緩和美國限制太空科技交流項目



法規，以及支持臺灣發展太空產業與計劃的努力。美國會連署提案的議員們希望通過新法，授權NASA與臺灣能夠在衛星領域、太空探索，以及大氣與天氣計劃等互惠領域上合作。同時，美國國防部與NASA等單位將依據這項新法規定，能夠在印太地區獲得臺灣成為重要夥伴，以及讓臺灣從NASA取得重要專業知識，進而提升臺灣的太空領域能量。這項關係臺美在太空衛星領域合作的法案，估計在這屆國會會期將無法通過。我政府應該從太空產業發展與國防安全戰略高度思考，積極透過美國會參眾兩院跨黨派友我議員們，持續在國會提出相同內容法案，爭取國會兩院支持獲得通過，成為臺美深化太空領域合作法源基礎，讓臺灣擁有「太空衛星網通體系」作戰能量與「數位韌性」，聯結美太空軍建構「臺海共同作戰圖像」，成為「印太區域民主聯防」要角，共同維護臺海和平與區域穩定，並為參與國際戰略新格局鋪路。

四、共軍發展「新作戰概念」虛實

1991年美軍在波斯灣執行「沙漠風暴」戰果，震撼共軍領導階層並促使其意識到，共軍若無「新作戰概念」將會落後挨打，決定推動「打贏信息化局部戰爭」建軍目標。2015年，習近平面對美國的「亞太再平衡戰略」、周邊海域形勢變動風險升高，以及建設與國際經濟地位相稱，與國家安全發展相符的軍事能量，決心在軍隊建設上按照「三步走」戰略構想推進，設立「聯合作戰指揮系統」，增強應對突發事態協調能力與戰鬥力，積極重組共軍朝向「打贏信息化戰爭」目標邁進。共軍在提高陸軍機動性同時，還重視發展現代化作戰指揮、通信、偵察、監視機制，以及集成在統一網路中的電腦體系，以利發揮「聯合作戰」效能。2022年俄烏戰爭爆發後，烏克蘭在美軍「太空衛星網通體系」支援下，運用「新作戰概念」力抗俄羅斯侵略，讓戰局僵持也讓普丁的「閃電戰」變為「消耗戰」，更讓習近平警覺「對臺軍事行動」，在美軍介入下必須重新評估，

共軍運用「新作戰概念」能量，能否達成預期戰略目標。

共軍在2016年調整太空戰略轉採攻勢，擴大太空科技研發與軍力部署，並研判「中」美將有高機率發生正面衝突。2019年，共軍將太空科技提升到「戰略層次」，擴大定位為「國際戰略競爭」關鍵領域，凸顯共軍把太空視為爭奪優勢重要指標，強調共軍必須加速投入資源，發展太空領域科技，持續確保軍力優勢地位。共軍發展「新作戰概念」重點，首先是組建太空作戰能力的「天軍」，作為牽制美軍科技領先優勢「奇兵」，例如共軍正在發展雷射及電磁波武器，摧毀美軍衛星電子設備等，太空反衛星武器；同時，共軍運用太空武器攻擊地面、空中或海面重要政治軍事目標，以及建構太空網路資訊戰與反飛彈能力等，企圖結合太空衛星網通能量，打造共軍成為陸、海、空、天、電磁頻譜，以及網路等，「六維整合」的「新作戰概念」軍力，進而強化共軍在印太地區，執行「反介入與區域拒止」(A2/AD)能量。2024年2月29日，美軍太空司令部指揮官懷汀上將(Stephen Whiting)在國會參議院聽證會表示，「中國正以驚人速度發展太空軍事能力，在軌道上對抗美國衛星，並提高其監控與瞄準，美軍部隊的能力」。美國會「國防戰略委員會」(Commission on the National Defense Strategy)2024年7月底，發布「蘭德公司」(RAND)研究報告，送交國會與總統參考。報告內容指出，中共在太空與網路作戰方面，已經建立起與美國相當，或接近的能力，可能利用這些能力，試圖破壞美國重要基礎設施，包括電腦網路、衛星與相關的支援系統等，以達到阻礙或防止美國，介入區域衝突的目的。

美國國防部評估認為，共軍正在積極部署「多域精確戰」(Multi-Domain Precision Warfare)能量，試圖瞄準航空母艦、追蹤機動部隊，以及各類型陸海空部隊活動等。此前，美國國防部2023年9月中旬發佈《太空政策檢討

與衛星防護戰略》(Space Policy Review and Strategy on Protection of Satellites) 亦指出，共軍在2015年成立「戰略支援部隊」(2024年已調整為信息支援部隊)，將太空武器視為嚇阻與反擊地緣衝突作戰能力，以便更有效將太空轉換成戰場；同時，全球半數太空基地情報與監視衛星來自共軍，大幅提高對美軍其盟軍進行遠程攻擊能力，對美國軍、民用太空設備構成威脅；此外，共軍開發測試並部署，瞄準美國與盟邦衛星能力，控制或欺騙敵方電子作戰、攻擊性網路戰能力、破壞地面雷達系統能量、降低或損壞衛星偵測能量，以及瞄準低軌衛星的地面反衛星導彈等，所以美國防部需要結合軍事太空武力，來保護並捍衛美國與盟邦、夥伴，以及商業太空資產，防範遭受敵人太空武器攻擊。

在共軍「新作戰概念」中，特別重視「太空衛星網通情監偵指管」、「信息化作戰平台軟殺」，以及「彈導飛彈與巡弋飛彈奇襲威懾」等，因為衛星網通情監偵指管、網路電子戰軟殺、導彈與飛彈靈活性，最能夠達成「巧戰而屈人之兵」效果。同時，共軍認為這種「新作戰概念」，把戰場帶到敵國領土內，可降低本國軍隊與敵國軍隊接觸比重。2023年3月，共軍實施《預備役人員法》加強徵召理工大學生入伍，建設海、空、火箭軍與戰略支援部隊等，提升科技兵種的主戰專業技術能量。2024年3月，「中共人大」公布年度國防預算約2300億美元，持續增長成為全球第2大軍費支出國，僅次於美國約8700億美元。共軍戰略思維強調，「現代戰爭，已經從直接殲滅敵人有生力量，轉變為打擊其戰爭潛力，摧毀其戰爭意志」。2024年3月7日，習近平參加「中國全國人大會議」，出席「解放軍與武警部隊代表團」全體會議時強調，「新興領域戰略能力」建設的戰略與規劃，包括提升經略海洋能力、航天體系建設、維護國家網路安全能力等，是國家戰略體系和能力重要組成部分，關係中國大陸經濟社會高質量發展，關係國家安

全和軍事鬥爭主動。

根據中共中央軍委會發佈的《2020年軍隊人才發展規劃綱要》，明訂共軍人才發展總目標是，「未來10年將把共軍從230萬人，裁減至150萬人，著力培養四個方面人才，即聯合作戰指揮人才、信息化建設管理人才、信息技術專業人才，以及新裝備作戰與維護人才」，使共軍能夠有效運用「新作戰概念」與武器、網路電子戰裝備，發揮聯合作戰效能，以及執行非傳統安全任務。不過，中共19屆5中全會通過《十四五規劃》，特別強調「科技自主」，必須在「關鍵核心技術取得重大突破」，體認到中共目前的高科技，多數採用美國政府與企業研發的技術。美「中」科技戰爆發後，中共明顯受制於人並被美國「卡脖子」。因此，中共必須加速落實「關鍵技術自主創新」，做為共軍發展「太空衛星網通」能量，鞏固「聯合作戰」的戰力基礎，才可能在美「中」競爭格局爭取優勢。

美國商務部在2022年10月間，宣布基於國家安全理由，把「中國航天科技集團」、「中國空間技術研究院」、「中國電子科技集團」等7個實體內的單位與企業，列入進出口管制實體名單，美國公司若未獲商務部許可，不得與這7個實體進行貿易往來。美國商務部還對中共祭出「電子設計自動化」(Electronics Design Automation, EDA)禁令，鎖定開發3奈米以下的GAUFET架構EDA限制出口中國大陸，直接掐住中共半導體產業發展「要害」，遏制尖端科技發展「源頭」，拖延中共高科技研發成長速度，並影響中共推動太空科技與執行太空任務進程。目前，已經有約600個中國大陸實體，列入「高科技進出口管制名單」，其中約110個是拜登政府上任後增列。美國商務部「產業安全局」強調，美國會持續嚴密監控並落實制裁，防範關鍵高科技落入共軍手上，轉化成「新作戰概念」軍力，威脅美軍與盟國夥伴的安全。換言之，美國對中共越打越猛的「科技戰」，首要目標就是要遏制共軍發



展「新作戰概念」能量。

2023年4月，習近平視察空軍機構時表示，「中國當有能力應對美國及其他國家太空軍事化」；同時，習近平承諾為建立「新型戰鬥力量」提供更多資金，讓軍隊擁有反制多元化太空威脅能量。隨著共軍「北斗二代」衛星定位導航授時通訊系統，完成衛星發射部署後已能覆蓋全球，為共軍提供精準定位導航服務，成為嚇阻美軍介入印太戰略威懾能量。同時，「中國航太研究院」研發出高性能北斗導航晶片，推進「中」俄在衛星定位導航領域合作，改變需要導航定位的遠距精準武器開發運用，撼動美國以GPS為核心的精準制導武器市場，甚至形成共軍制導武器與美軍制導武器競逐新格局。不過，「嫦娥5號」登月任務中，大陸國產化率達95%以上，靠進口關鍵器件約占5%，但所占經費率仍高達約20%。顯示，中共在「關鍵高科技自主」領域的「短板」仍在。習近平組建「太空衛星網通」能量，支撐「聯合作戰體系」是高難度系統工程，牽涉各軍種與資源配置競爭角力，軍事專業幹部與政治幹部交叉運用限制，以及關鍵軍事科技自主能量不足等難題，還面臨美「中」太空軍備競賽新挑戰，以及美國對中共封鎖高科技「雙斷狠招」。中共「天軍」發展能否突破美國的高科技封鎖，讓「天軍」能夠支撐「聯合作戰」架構，對共軍將是嚴峻挑戰。倘若，中共高科技自主能量成長，在外購高科技關鍵零組件「庫存」用完前，還沒有開發出「關鍵高科技自主供應鏈」，恐讓共軍「太空衛星網通」能量，無法支撐「聯合作戰體系」運作。凸顯，習近平發展「多域精確戰」的「新作戰概念」瓶頸，仍待突破。

美國國防部在《2024年中共軍力評估報告》指出，中共在太空、衛星、網通領域發展，已經發生根本性變化，若結合AI的「多域精確戰」(Multi-Domain Precision Warfare)漸成熟，將會讓美軍備感威脅，也讓美「中」戰略競逐複雜化與激烈化。不過，共軍內部貪腐

問題嚴重影響戰力，讓習近平對共軍實力缺乏信心，因此不敢在臺海地區貿然採取侵略行動。當前，國軍的建軍戰備規劃需要與時俱進，體認戰爭特性由「兵力密集」，轉向「科技密集」與「知識密集」型態，必須學習最新戰略、戰術、戰法及用兵思維，提升國軍戰力。同時，國軍應深入瞭解美軍「太平洋威懾倡議」內涵，如何聯結印太地區盟國夥伴，建立「整合嚇阻」能量，讓國軍與美軍提升互動質量與層級，強化兩軍「作業互通性」，推動「臺美聯合作戰」專業教育訓練，讓國軍有足夠能量與準備，在臺海地區建構「共同作戰圖像」，成為「印太區域民主聯防」要角，應對共軍發展「新作戰概念」挑戰，共同維護臺海和平與區域穩定。

五、中共推動「國際一中」政策

2022年10月16日，中共二十大政治報告論述涉臺內容指出，「堅持貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，牢牢把握兩岸關係主導權和主動權，堅定不移推進祖國統一大業；和平統一，一國兩制方針，是實現兩岸統一的最佳方式，我們堅持一個中國原則和九二共識；臺灣是中國的臺灣，解決臺灣問題是中國人自己的事，要由中國人來決定；我們堅持以最大誠意，盡最大努力爭取和平統一的前景，但決不承諾放棄使用武力，保留採取一切必要措施的選項，這針對的是外部勢力干涉，和極少數臺獨分裂份子及其分裂活動，絕非針對廣大臺灣同胞」。中共總書記習近平在二十大口頭簡短版報告，則未提及「一個中國原則」與「九二共識」，但完整版的《中共二十大政治報告》有這些涉臺內容。

中共曾經在2022年8月10日公布，《臺灣問題與新時代中國統一事業》政策指導文件，重申「一個中國原則是國際社會的普遍共識，是遵守國際關係基本準則的應有之義，聯大2758號決議是體現一個中國原則的政治文件，國際實踐充份證實其法律效力，不容曲解。臺灣沒有任何根據、理由或權利參加聯合國及其

他只有主權國家才能參加的國際組織」。這份文件還強調，「美國圖謀以臺制華，處心積慮打臺灣牌，刺激臺獨分裂勢力冒險挑釁，必將導致臺海形勢緊張持續升級，給中美關係造成顛覆性的巨大風險」。顯示，中共當局意圖透過政策指導文件，為美「中」戰略競爭長期化結構的「臺灣問題」劃「紅線」。

此前，中共在2000年2月1日發布《一個中國的原則與臺灣問題》文件，提出「國際一中」政策指導表示，「中國政府考慮到長期支持臺灣當局的美國政府承認了世界上只有一個中國、臺灣是中國的一部分、中華人民共和國政府是中國的唯一合法政府，這也有利于用和平的方式解決臺灣問題；臺灣無權參加聯合國，及其他只有主權國家參加的國際組織。臺灣當局聲稱聯合國2758號決議，只解決了中國代表權問題，沒有解決臺灣的代表權問題，要求參與聯合國，這是製造兩個中國、一中一臺的分裂行徑，是絕對不能允許的；對於某些允許地區參與的政府間國際組織，中國政府已經基於一個中國原則，根據有關國際組織的性質、章程和實際情況，以所能同意和接受的方式對臺灣的加入問題作出了安排。臺灣已作為中國的一個地區，以“中國臺北”的名義分別參加了亞洲開發銀行(英文名稱為TAIPEI,CHINA)和亞太經合組織(英文名稱為CHINESE TAIPEI)等組織」。自中共19大以來，習近平為推動國安戰略任務，強調「一個分裂中國」將威脅整體國家安全，所以「臺灣問題」已經不只是民族主義問題，也是國家安全問題；同時，習近平認為，「兩岸長期存在的政治分歧問題，是影響兩岸關係行穩致遠的總根子，總不能一代一代傳下去」，並於2019年1月初發布「習五條」，提出「一國兩制臺灣方案」。隨後，習近平又在2021年底的「中共19大6中全會」，通過《新時代黨解決臺灣問題的總體方略》。

2022年10月中共二十大時，習近平推出《新時代黨解決臺灣問題的總體方略和黨中央

對臺工作決策部署》，維持「中國發展和進步決定兩岸關係方向和結局」思維。中共國務院總理李強則在「臺灣問題」方面表示，「要堅持對臺工作大政方針，貫徹《新時代黨解決臺灣問題的總體方略》；要堅持一個中國原則和九二共識，推進兩岸關係和平發展和祖國統一；堅決反對臺獨分裂行徑，堅決反對外勢勢力干涉；兩岸同胞要和衷共濟，共創民族復興的光榮偉業」。中共外長王毅表示，「美方曾經強調「不尋求新冷戰，不尋求改變中國的體制，不尋求強化同盟關係反對中國，不支持臺獨，無意和中國發生衝突對抗」，但這「四不一無意」始終漂浮在空中，遲遲沒有落地」。在「臺灣問題」方面，王毅強調「臺灣問題與烏克蘭問題有著本質區別，最根本的不同在於，臺灣是中國領土不可分割的一部份，臺灣問題完全是中國內政問題」；同時，王毅認為臺海局勢緊張根源，「就在於民進黨當局拒不認同一個中國原則，企圖改變兩岸同屬一中的現狀，而美國一些勢力為了遏制中國的振興，挑戰和掏空一中原則，嚴重破壞臺海和平穩定，不僅把臺灣推向危險境地，也將為美方帶來難以承受的後果」。

2021年底，「中共19屆6中全會」通過《第三份歷史決議》後，習近平鞏固中共專制體制，讓美國決心把中共視為頭號競爭對手，確定「民主vs.專制」戰略結構，推動「遏中友臺」牽制中共，也讓美「中」臺競爭關係邁入新格局。美國積極團結民主盟國夥伴，強調「民主能夠戰勝專制」，讓中共感受美國來者不善，警惕「新冷戰式」競爭，防範美國打「臺灣牌」挑戰「一中原則」，所以加強推動「國際一中」外宣作為。同時，習近平為應對美國布局「天下圍中，敲打中國」攻勢，曾經表示「世界要公道，不要霸道，不能借多邊主義湊小圈子，反對一切霸權單邊主義」；此外，習近平牢記鄧小平提醒，「當2020年間中國崛起開始挑戰美國霸權時，就要當心準備防範戰爭威脅」，著手強化核武導彈「戰略威



懾」能量，嚇阻美國擴展「遏中計劃」。習近平還強調，「中國對外開放政策不變」，支持多邊主義與自由貿易，鼓勵德、法、沙烏地、印尼、巴西等歐盟、中東、東南亞、拉美國家「戰略自主」，透過「一帶一路」經營「全球南方」影響力，鞏固「一中原則」的國際支持基礎。當前，習近平透過《新時代黨解決臺灣問題的總體方略》頂層設計，對臺灣釋出「和平融合」訊號，強調「和平統一符合中華民族最大利益」，堅決遏制「臺獨與國際介入」，推廣「國際一中」外宣作為，要求共軍持續對臺武嚇演訓，隨「臺獨與國際介入」變化調整程度，並強調要牢牢掌握兩岸關係主動權與主導權。

中共當局認為美國在「美中臺關係」上，還沒做好對中共攤牌準備，會維持「戰略模糊，兩面嚇阻」，結合「遏中友臺」與「友臺不反中」措施，繼續「打臺灣牌制衡中國」，要求中共在全球性議題與美方合作，呼籲習近平調解俄烏衝突，節制北韓挑釁動作，不會輕易顛覆「一中原則」，越過臨界點引爆美「中」軍事衝突。現階段，共軍國防戰略目標首先是達成「併吞臺灣」任務。其次，中共為支撐「一帶一路」發展，要求共軍不僅能對付臺灣，還必須嚇阻美日印度澳洲等國。共軍的第三項國防戰略目標是，要佈建「積極防禦海域」，讓共軍突破第一島鏈，經營「藍色國土」。習近平認為，中共要取得印太戰略縱深優勢，就必須擁有足夠控制此區域軍事實力。因此，共軍國防戰略已經把美國在印太駐軍，視為解決「臺灣問題」取得海疆戰略縱深障礙。同時，習近平認為只要「國際一中」夠厚實，具體搞定「美國因素」，兩岸和平融合將「水到渠成」。不過，中共當局若認定「臺獨行動與國際介入」跨越紅線，和平統一已經無望，或者習近平權力鬆動頂不住共軍「武統臺獨」壓力，中共就可能加速對臺推動，「外交孤立、政治分化、經濟窮臺、社會騷亂、心理貶抑、軍事封鎖」等，「複合式」滲透、顛

覆、威脅等活動。年來，共軍頻密出動軍機戰艦繞島侵擾，展現戰場經營態勢，是否涉及對臺政策結構轉變前兆，為「武統臺灣」或「突襲臺灣」鋪路，殊值續密注。

聯合國大會在1971年10月25日通過《聯大2758號決議》，決定「恢復中華人民共和國的一切權利，承認她的政府的代表為中國在聯合國組織的唯一合法代表並立即把蔣介石的代表從它在聯合國組織及其所屬一切機構中所非法佔據的席位上驅逐出去」。在這份聯大2758號決議原文內容，沒有提到中華民國、臺灣，只提到「蔣介石代表」，凸顯中共當時非常在意「中華民國客觀存在事實」。隨後，中共為增強「併吞臺灣」法律戰基礎，推廣「國際一中」外宣作為，運用《聯合國第2758號決議》發展「一中三段論」，強調「世界上只有一個中國，中華人民共和國是代表中國唯一合法政府，臺灣是中國不可分割的一部份」。同時，中共宣稱全球有181個國家接受「一中原則」，強調該原則是「國際社會普遍共識」與「國際關係基本準則」，提升「一中原則」的國際正當性，但事實上僅有51國完全接受中共的「一中原則」。美、日、俄等多數國家都提出自己的「一中政策」，模糊應對中共的「一中三段論」。

值得注意的是，中共所有頂層涉臺指導文件都避談中華民國，不願正視中華民國存在事實，宣稱臺灣是中華人民共和國領土，凸顯中共的論述違背歷史客觀事實。「中華民國存在事實」對中共有如「芒刺在背」，因為中華民國自1912年創立一直屹立不搖，中華人民共和國自1949年建政從未統治過臺灣，臺灣在1945年10月25日正式成為中華民國領土，從來就不是中華人民共和國的一部份，如果共軍以武力犯臺就是侵略，國際社會擁有反制中共侵略臺灣正當性，以及「維護臺海和平穩定現狀」政治基礎。

六、川普政府2.0施政主軸與國際影響

美國總統川普2025年1月20日正式就職，

展開「川普政府2.0」新局，由於共和黨贏得總統與國會參、眾兩院多數優勢，讓川普總統落實新政策擁有底氣，也讓國際社會嚴陣以待，準備因應美國重塑國際格局的影響。川普總統在就職演說、記者會、「福斯電視台」專訪，以及「世界經濟論壇」(World Economic Forum)演講等場合，揭示「川普政府2.0」施政主軸，首重「美國優先」，將運用關稅、減稅、降息、降低能源價格等策略工具，鼓勵製造業回流美國設廠生產，推出「星際之門」(Stargate)計劃，發展人工智慧(AI)基礎建設，重振美國經濟，創造就業機會，強勢管制非法移民，支持登陸月球與火星計劃，把「墨西哥灣」改名為「美國灣」，積極與各國進行雙邊經貿談判，解決貿易失衡問題，發展公平互惠經貿夥伴關係，逐步化解聯邦政府36兆美元國債壓力。

在國際關係領域，川普總統發表「美國優先」施政主軸，習近平與普丁隨即舉行視訊會談，強化「中俄戰略協作夥伴關係」，商討如何應對「川普政府2.0」新局，並針對俄烏戰爭、臺海議題，以及深化合作等議題進行討論，還對全球公開訊息展示兩國關係密切。歐盟執委會主席馮德萊恩則在「世界經濟論壇」年會演說指出，「我們已經進入一個嚴峻的地緣戰略競爭新時代」，歐盟會以戒慎恐懼態度，發展多元合作關係，強化歐盟戰略自主能量。在此之前，俄羅斯與伊朗簽署長達20年的《深化戰略協作夥伴關係條約》，鞏固兩國合作基礎應對美國新壓力。1月17日，川普總統曾經與習近平視訊通話，強調「美中應該合作解決世界重大問題」。同時，「川普政府2.0」把中共視為頭號競爭對手，以中共提供經費不足為理由，宣布退出「世界衛生組織」(WHO)及「巴黎氣候協定」，繼續運用關稅戰等策略工具，在經貿、科技、國際組織等領域，累積對中共「極限施壓」能量，要求俄羅斯配合美國「和平方案」，儘早結束烏俄戰爭，否則將對俄國祭出高關稅與新制裁。此

外，川普總統還將採取行動，取得對格陵蘭與巴拿馬運河控制權，警告將對「去美元化」國家課徵100%關稅。

美國國務卿盧比1月21日上任新職後，主持「四方安全對話」外長峰會，發表聯合聲明反對，「任一單方面以武力與脅迫手段改變現狀」，還與中共外長王毅視訊通話，針對中共對臺灣及南海脅迫行動，表達嚴重的關注，隨後宣布凍結援助外國計劃，進行90天的審議檢討。川普總統多次表示，將要求歐盟、日本、南韓、澳洲等盟國夥伴，大幅增加國防預算，擴大對美國採購武器裝備與服務，增加分擔維護國際安全成本，不讓歐盟、日本、南韓、澳洲等國家「占美國便宜」。同時，「川普政府2.0」將繼續與盟國友邦互惠合作，維持「四方安全對話」(QUAD)與「五眼聯盟」運作，強化美國在國際政治、經濟、軍事安全影響力，保護美國的國際經貿投資利益。此外，川普總統強調要充實國防工業基礎，提升戰略嚇阻能量，要求北約盟國國防預算增至5% GDP，維持「美英澳安全聯盟」(AUKUS)計劃，運用「懷柔強硬交織策略」撬開北韓，堅決反對伊朗擁有核武等。

當前，川普總統需要習近平支持配合，共同說服普丁總統結束俄烏戰爭，所以在對中共關稅戰強度有所節制，還釋出有意願訪問北京訊號。不過，「川普政府2.0」已經啟動對中共貿易合規審查，國防部長赫塞斯將推動軍事改革，強調中共是美國當前最重大安全挑戰，中情局長雷克理夫也把探索「新冠病毒」源頭，視為上任第一天首要任務，準備以此為基礎對中共施壓，取得日後談判的有利位置。顯示，美「中」戰略競爭結構化與長期化態勢不變，「川普政府2.0」當前對「中」策略目標，是爭取「中」方合力結束俄烏戰爭，營造美國戰略優勢能量。烏俄戰爭結束後，川普總統可能會布建「聯俄制中」新架構，共同應對「中國崛起」挑戰，讓中共這個頭號戰略競爭對手，永遠無法超越美國。



美國新任國防部長赫塞斯1月25日就職，宣示推動川普總統「透過實力確保和平」使命，提出三大優先目標，首先是重塑軍人風骨及恢復軍隊信任；其次是振興美國國防工業基礎，改革採購流程，迅速發展新興科技等措施重建軍隊；第三是與印太盟友合作嚇阻中共的侵略，以及支持總統的優先目標，負責任地結束戰爭並重新定位，把國防戰略重心轉向關鍵威脅。美國總統川普的國安顧問華茲承諾延續印太戰略，確保對臺灣軍售交付，加強運用印太盟國夥伴，遏制中共擴張野心。美國國務卿盧比歐針對臺海議題指出，中共是美國21世紀繁榮的最大威脅，美國支持臺灣實施「豪豬戰略」，讓中共瞭解侵略臺灣代價，遠高於可能獲得利益。值得特別注意的是，川普總統第一任期間建立的太空軍，在「川普政府2.0」將具有重要角色與功能，結合國防部發布的《商業太空整合戰略》，運用「SPACEX公司」商業太空整合能量，建構「星鏈」與「星盾」「太空衛星網通體系」，支撐美軍各個戰區「聯合作戰指揮部」，布建「聯合全領域作戰」(JADO)與「聯合全領域指管」(JADC2)新作戰概念能量，發展「全球通吃」的遠程精準打擊，以及飛彈防禦新架構，讓美國成為全球軍力優勢主導者，也讓中共、俄羅斯、伊朗、北韓等威權國家，不敢任意發動侵略戰爭。

七、歐洲對中共擴張疑慮升高

歐盟2024年10月5日通過，未來五年對中共進口電動車，課徵最高45%的關稅，抵制獲得政府不當補貼廉價電動車湧入歐洲市場，傷害歐洲電動車產業發展。中共商務部呼籲歐盟延後實施該措施，避免讓雙方「貿易戰」加劇。「歐盟執委會」強調，中共對電動車行業大規模補貼，破壞歐洲公平競爭環境，歐盟這項措施是為保護歐洲關鍵汽車產業。近來，加拿大與美國都已經對中共電動車加徵100%關稅，凸顯歐美國家升高對中共「貿易戰」新態勢。當前，歐盟把中共定位為「競爭者、系統性對手，也是應對全球環境挑戰，以及貿易往

來夥伴」。今年6月中旬，「G7義大利峰會」警告中共，若援助俄國國防工業基礎，支持俄國對烏克蘭侵略後果嚴重；同時，峰會針對「中」方電動車等，清潔能源產業「產能過剩」，廉價傾銷歐美市場行為，達成關稅制裁共識；此外，峰會聯合聲明強調，維護臺海和平穩定現狀，對全球繁榮至關重要，呼籲兩岸分歧應和平解決。

近年，中共官員們歐洲行或在北京會見歐洲訪客，都表達反對美國推動「新冷戰」，拉攏歐洲國家捍衛多邊主義與國際組織，強調「一帶一路」的建設性，共同反對美國「單邊霸凌」，支持國際合作互利。中共總書記習近平在今年8月間，曾經對來訪的義大利總理梅洛尼表示，「中國從不追求霸權，願同各國分享發展機遇」，希望義方為推動「中」歐加強對話合作貢獻力量。梅洛尼則向習近平強調，義方反對「脫鉤斷鏈」和保護主義，願為推動歐盟與中共關係發揮積極作用。不過，自2021年「歐洲議會」凍結《中歐投資協定》審議，隨後歐盟強調要降低對中共經濟依賴「去風險」，烏俄戰爭爆發但是中共不願譴責俄國侵略行為，讓歐盟對中共疑慮升高，導致中共計劃在歐洲發展影響力明顯受挫。同時，英、德、法、荷、瑞典等國情報機構相繼警告，中共對歐洲間諜滲透與竊取智慧財產等行動，已經成為威脅歐洲國安嚴重挑戰，更讓歐盟對中共產生防範戒心與行動。

歐盟與中共關係特點首先是歐盟傾向「戰略自主」，不願全面附和美國政策，但歐盟在關鍵政策會與美國保持一致；其次是歐盟維持「一中政策」與中共交往，發展經貿互惠但強調公平競爭，共同應處全球性議題；第三是站穩歐盟立場強調要「去風險化」，準備擴大對中共出口產品，降低對中共貿易赤字。「歐洲議會」則堅持民主人權價值，持續凍結「中歐投資協定」審議，要求中共改善新疆、西藏人權環境。同時，中東歐與南歐對中共「親俄」態度不滿，影響「中國-中東歐14+1合作

機制」運作。值得注意的是，歐洲目前面臨俄國侵略壓力劇增，「中」俄發展「全面戰略協作夥伴關係」，支援俄羅斯國防工業基礎，已經抵觸歐盟關鍵戰略利益，讓歐盟與北約把中共視為「系統性對手」(Systemic Rival)，也讓歐盟與中共關係面臨「結構限制」，甚至朝惡化方向發展。

美國在烏俄戰爭爆發後，鼓勵日、德、法與「五眼聯盟」情報網，加強針對俄「中」情蒐監偵，籌組反制俄「中」擴張威脅的「歐亞新聯軍」。同時，美國組織「美歐貿易與科技委員會」，在高科技領域對中共「卡脖子」的「雙斷」狠招，更不會輕易鬆手。法、德等國曾經倡議「戰略自主」，建立「歐洲軍」，意圖擺脫對美國與北約安全依賴，但面臨俄國侵略歐洲威脅壓力，決定繼續支持「壯大北約」計劃。近來新改選的「歐洲議會」部份議員，希望對中共採取更強硬立場，2024年7月「北約華府峰會」更認定，中共是支持俄國「關鍵助力者」。此外，歐盟不滿中共在烏俄戰爭「親俄中立」，無視普丁總統侵略歐洲野心，因此對中共的疑慮升高，決定減少對中共經濟依賴，參與美國主導「歐洲印太一盤棋」架構，支持推動NATO+IP4，共同應對俄「中」威脅新挑戰。2024年11月，美國總統大選由川普勝出，歐盟在俄國侵略威脅壓力下，需要北約保護與美國支持，很難拒絕川普新政府要求提高國防預算，也很難背離美國的「歐洲印太一盤棋」架構，以及「敲打中國，削弱俄羅斯」戰略。

歐盟近年對臺灣關注度升高，歐盟理事會前主席米契爾2022年12月在北京，就當面向習近平表示「出兵犯臺」後果嚴重。歐盟外交與安全政策前代表波瑞爾2022年9月，在歐洲議會報告「歐盟與臺灣關係」指出，「歐盟的一中政策，並不妨礙歐盟持續強化與臺灣合作」，讓歐盟成員國樂於開展與我國合作新空間，增加歐臺經貿、科技、人文等交流活動。目前，歐盟在臺灣直接投資存量約達450億歐

元，尤其以臺灣半導體的全球地位，很自然會使歐盟更看重，樂意與臺灣開展更多合作。同時，歐洲多數國家受到烏俄戰爭影響，對中共的「親俄中立」態度越來越不滿，轉移成為對臺灣友好的能量。我國在美歐與中共戰略競爭長期化格局下，保持「務實動態平衡」策略，強調「維護臺海和平現狀是兩岸共同責任，也是國際社會共同期待」，發展與歐盟及歐洲議會等「務實互惠合作」，行穩致遠，趨吉避凶。年來，歐洲議會、德國國會、法國參議院、意大利國會、波蘭眾議院、英國國會、波羅的海三國國會、瑞典國會代表團等相繼來訪，具體展現我國對歐洲的外交努力與成效。

八、美「中」在拉美競爭激烈化

年來，國際社會因俄烏戰事、以巴衝突等，導致能源與原物料價格飆升，為拉美政府提供有利經濟環境。資源豐富的巴西、智利等國對中共都有巨額貿易順差，展現中共與拉美經貿互補特殊性。中共的「一帶一路」在拉美33國，至少對21國投資大型基礎建設計劃，其中包含在巴西、秘魯、巴拿馬等國投資大型貨櫃港口建設，在阿根廷興建太空站等敏感設施等。中共還積極強化與拉美軍事、政治關係。中共長期目標要拉美政府與企業增加依賴，進而制定對中共有利的政策，配合中共重塑全球政經秩序與供應鏈。中共為應對全球暖化與減排挑戰，積極推廣電動車，讓生產電動車電池的關鍵金屬材料「鋰」，成為重要戰略礦產。全球「鋰礦」超過50%集中在拉美的玻利維亞、智利、阿根廷三國，成為中共與美歐戰略競爭新場域。

美國把拉美視為全球戰略基本盤，中共則是頭號戰略競爭對手。2023年，美國與拉美貿易總額超過1.1兆美元，是拉美最大貿易夥伴，也是拉美最大外國直接投資來源國，墨西哥已取代中共成為美國最大貿易夥伴。近年，中共在拉美與美國競爭影響力，趁川普政府「全球戰略收縮」期間，積極在拉美進行戰略性投資，成為拉美地區第二大貿易夥伴，並與



拉美21個國家簽署「一帶一路」合作文件。多數拉美國家強化與中共經貿投資關係，讓拜登政府意識到若不「回防」拉美，恐讓中共藉「元首外交」、「一帶一路」、「南南合作」等手段，拉緊與拉美合作關係，甚至可能挑戰美國優勢地位。2024年7月中旬，美國務院邀請12個拉美國家外長在華府集會，美國務卿布林肯呼籲拉美國家，要警惕中共深入拉美企圖，要求停用中共基礎設施與通訊技術，防止關鍵訊息落入共軍手中，還強調美國才是拉美好朋友與投資夥伴，中共的經貿合作與投資會帶給拉美腐敗。

中共推動「一帶一路」在「全球南方」拓展影響力，已經成為全球最大債權國，也是拉美重要經貿投資夥伴。美歐則批評中共推動「債務陷阱外交」，讓拉美等國家深陷債務危機。2023年，中共與拉美貿易總額約達4800億美元，繼續保持拉美第二大貿易夥伴地位，列位美國之後。同時，中共已是拉美多國最大貿易夥伴，包括巴西、智利、烏拉圭、秘魯、巴拿馬等國。「世界經濟論壇」預測，到2035年拉美與中共貿易額將占總貿易額25%，中共經濟發展需要大量資源，中共製造業擴大海外市場，拉美在這些方面都有優勢。年來，中共的「一帶一路」在拉美漸露影響力，促使美國推出「全球基礎建設投資計劃」反制。同時，美國需要拉緊巴西、智利、墨西哥等國，穩定戰略礦產資源與產業供應鏈安全。此外，美國需要與拉美增強互動合作，當國際格局走向「集團對抗」時，美國能夠繼續保持優勢。

習近平面對美國前總統拜登的「天下圍中，敲打中國」策略，展開「元首外交」突圍，支持拉美「戰略自主，平衡外交」，爭取拉美國家參與「一帶一路」建設，歡迎加入「金磚國家組織」、「新發展銀行」等，提升中共在拉美的「話語權」與影響力。巴西、阿根廷、智利、哥倫比亞，以及秘魯等拉美國家，積極發展「戰略自主，平衡外交」政策路線，意圖在美中共「左右逢源」，讓拉美在「全

球格局」增加影響力。當前，多數拉美國家不願加入「敲打中國」陣營，拉美左翼政府重視「南南合作」，傾向與中共提升經貿、新能源、農牧、礦產、金融合作。值得注意的是，拉美多數國家在「聯合國大會制裁俄國案」，沒有支持美國立場，讓美國前總統拜登決定「回防」美國「後院」，採取四種策略反制中共經略拉美行動，首先是由美國領導推動高品質基建投資與計劃，降低中共「一帶一路」對拉美國家影響；其次是幫助拉美重整對中共貸款債務壓力，擺脫中共「債務陷阱外交」；第三是支持基礎建設與礦業開採治理透明化；第四是運用美國務院與拉美政府合作，增進軍經投資合作質量，平衡中共在拉美拓展影響力。

2024年11月的「APEC領袖峰會」在秘魯舉行，我政府敦請林信義代表賴總統出席峰會，在APEC闡述我國政策內涵，提升臺灣國際能見度與重要性。當前，我國的拉美邦交國有意增強與中共經貿投資關係，意圖在美中大國間「左右逢源」。因此，我國應持續審慎瞭解美國對拉美影響能量變化、中共與拉美互動關係質量變化、拉美國家「戰略自主，平衡外交」政策變化等指標，做為靈活調整我國在拉美外交政策基礎。2024年9月初，我國安局長蔡明彥前往巴拉圭，出席「中華民國臺灣與拉美暨加勒比海情報首長聯席會議」，會中通過簽署《聯合合作備忘錄》，同意強化國際情報交流，運用「跨國訓練計畫」推動「能力建構」進程，對於我國鞏固拉美邦誼，開拓新邦交國將有實質助益。同時，我國發揮「行政院經濟外交工作小組」功能，在拉美邦交國巴拉圭發展「智慧科技園區」，邀集國內電動巴士、食品加工、5G網路、AI算力，以及智慧生產管理等業者，共同組團赴巴拉圭考察投資，厚植我國與巴拉圭邦誼基礎，並向其他拉美國家展現成功示範，爭取拉美國家提升與我國合作質量。

九、美「中」在南太角逐影響力

2024年11月22日，美國防長奧斯丁首度訪

問南太島國斐濟，啟動兩國「駐軍地位協定」(SOFA)談判，部署與調動美軍支援斐濟，強化合作提升南太區域影響力，應對中共在南太擴張威脅。澳洲智庫「洛伊研究所」(Lowy Institute)最新報告指出，中共已經超越美國，成為對南太島國的第二大資助國，僅次於澳洲。年來，美國與澳洲警惕中共威脅，決定補強在南太島國經營，重建與南太島國互動模式。2024年8月下旬，美國前副國務卿坎貝爾(Kurt Campbell)參加在東加舉行的第53屆「太平洋島國論壇」(PIF)，出席美國在萬納杜新設大使館開幕典禮。坎貝爾宣布增撥超過1000萬美元資金，強化南太島國適應氣候變遷能力。2023年9月下旬，美國先後與密克羅尼西亞、帛琉、馬紹爾三國，重新簽署20年的《自由聯盟協定》(COFA)。美國承諾提供三國經濟援助，換取美軍進入三國軍事戰略要地權利。2024年4月10日，美澳達成海底電纜聯合融資，納入日本參與建設海底電纜計劃。美澳日向南太海底電纜提供資金，包括為吐瓦魯、密克羅尼西亞等國，海底電纜系統提供1600萬美元，我國也加入為吐瓦魯海纜提供資金計劃。

美國運用「太平洋島國論壇」為平台，鞏固與南太島國互動關係，制約中共在南太擴張行為。2022年「太平洋島國論壇」，美國宣布和平團(Peace Corps)重返南太島國，深化與南太島國民間交流，先從斐濟、東加、薩摩亞等國開始，美國國際開發總署(USAID)則擴大與南太島國多領域合作。拜登政府曾經與南太島國成立「藍色太平洋夥伴」，聯合澳日等國增加經濟資源投入，強化南太地區基礎建設，鞏固美澳日在南太島國影響力，反制中共在南太擴張威脅。2024年3月8日，美國前總統拜登簽署國會通過4675億美元《臨時支付法案》(CR)，使聯邦政府可以運作到9月30日。該項包裹法案夾帶撥給《自由聯盟協定》COFA的71億美元，讓美國的3個南太COFA盟國，獲得所需要資金，抵抗中共「金援利誘」計劃，

同時穩住我國與馬紹爾、帛琉的邦交國關係。

中共運用「中國-太平洋島國經濟合作發展論壇」，建立政經人脈網絡，營造南太島國接受中共參與態度，發展中共在南太地區影響力。同時，中共推動「南南合作」，促進「南太總體政策」，規劃在南太大型島國，強化經貿與軍事安全合作關係，建置新的衛星中繼與監控平台等，甚至準備發展軍事基地等，為支撐戰略威懾武器能量超前部署。此外，中共持續投入經濟與技術援助資源，拉攏南太島國親「中」，已經與索羅門簽署《安全合作協議》，還準備與巴紐、吉里巴斯等國洽簽「安全合作協議」。值得注意的是，中共外長王毅曾經在2022年5月底，尋求與10個南太島國達成，涵蓋警務、海事等「綜合協議」，但是在美、澳、薩摩亞、密克羅尼西亞等南太島國合力下，將中共推出的「綜合協議草案」封殺。

中共推動「21世紀海上絲綢之路」政策作為，在南太加大軍經資源投入，強化「南南合作」倡議，建立安全合作與軍事據點，除將對美澳等國形成競爭壓力外，也讓我國在南太邦交國面臨新考驗。近年，中共接連在北京召開「中國-太平洋島國警務合作論壇」，由中共公安部長王小洪主持並達成共識，由中共提供南太島國警務訓練，派出警務人員協助維護南太島國社會秩序，捐贈警務設備給南太島國等。中共與南太島國發展警務合作目標，首先是為強化中共與南太島國，執政當局實質合作關係，共同鞏固政權穩定；其次是建立中共在南太島國戰略據點，運用警察權拉攏在地政治勢力；第三是為推動「全球安全倡議」、「全球發展倡議」、「全球文明倡議」主張，提升中共在「全球南方」領導地位。

2023年9月，美國前總統拜登在華府與南太島國領袖舉行峰會，承諾投資2億美元推動海底電纜建設，減緩氣候變遷影響，促進經濟成長，打擊非法捕魚，改善公共衛生等計畫，拉緊與南太島國合作關係，反制中共在南太擴張勢力。至於中共的南太政策，其首要考量是



積極深化與南太島國經貿、原物料、漁業、政治、警務等合作，以利提升中共在南太島國影響力，並對我國在南太活動空間形成牽制。中共持續在南太投入資源，提供人工造島技術援助，推動與南太島國建立「自由貿易區」，發展與南太島國警務合作，拉攏南太島國親中共，開拓安全、軍事據點與美澳日競爭影響力，年來已經逐漸顯露成效。2024年在東加舉辦的第53屆「太平洋島國論壇」，發生索羅門群島等國阻撓我國參與事件，凸顯中共在南太滲透作為，已經對我國在南太鞏固邦交國構成新挑戰。

我國在南太現有馬紹爾群島、帛琉、吐瓦魯等3個邦交國。2024年的第53屆「太平洋島國論壇」在東加舉辦，我國代表團以「發展夥伴」列席，並在「第29屆臺灣/中華民國與PIF國家對話會議」，與馬紹爾群島共和國總統海妮、帛琉代表團、土瓦魯代表團，以及PIF秘書處副秘書長等對話，簽署我國與「太平洋島國論壇」秘書處，有關《2025年-2027年合作協定》，展現我國持續透過多邊論壇機制，強化與南太島國合作關係具體措施。同時，我國運用美國「和平工作團」重返南太，以及「美國開發總署」與南太合作契機，透過「全球合作暨訓練架構」(GCTF)，結合美澳與南太島國共同設置基金會，作為GCTF在南太島國專屬執行單位，在南太發揮援助服務與教育訓練能量，厚植善意合作基礎培養人才，以利在美「中」競爭激烈化環境下，穩固開拓我國在南太平洋的邦交國。

十、我國應對國際戰略新局策略思維

歷年來，美國政府處理臺海問題，有5個環環相扣的要素：一、堅持美國的「一中政策」立場與「一法三公報六項保證」架構，維護「臺海和平穩定與和平解決」目標；二、依照《臺灣關係法》規範，繼續提供臺灣防禦性武器，以保持兩岸軍力動態平衡；三、明確反對兩岸任何一方做出片面改變現狀言行，既不支持臺灣獨立，也不支持中共武力併吞臺灣；

四、美國支持中國大陸政治民主化，因為美國認為大陸社會越開放、越自由，將會拉近兩岸生活方式和政治制度差距，同時也將為兩岸共同化解歧見，增加成功的機會；五、美國對臺海議題戰略利益是，維持「和平穩定與和平解決」。美國在臺協會前理事主席卜睿哲指出，美國的「一中政策」是美國政府主動提出來的，其目的是為促使美國同時與兩岸的政府，維持建設性合作互動關係。美國政府重視的是中共與臺灣各政黨提出的整套政策，是否能夠維持臺海「和平穩定與和平解決」，因為這是美「中」臺共同的責任。

「川普政府2.0」的印太戰略，視中共競爭對手與安全挑戰，強調美國必須維持戰略嚇阻能量，以及先進軍事科技優勢，應對「中國崛起」新挑戰。同時，「川普政府2.0」支持美軍「整合嚇阻」(Integrated Deterrence)布局，發展「太空衛星網通體系」新作戰概念，強調美國必須擁有強大軍隊，讓共軍知道美軍很強，使其相信美國在必要時，會動用軍隊維護和平。此外，川普總統在競選總統期間指控中共，運用不公平貿易偷走美國工作，強調當選總統後會對中共輸美商品課徵高關稅，同時在科技戰將採取比拜登政府更強硬做法，還會把「敲打中國」擴大到金融領域，限制美企與退休基金對中國投資，警告將對「去美元化」國家課徵100%關稅，共軍若侵略臺灣將對中共課徵150%到200%關稅。值得注意的是，川普總統認為「臺灣是衝突陰影籠罩」的富裕國家，曾經表示上任後將要求臺灣大幅提高國防預算，增加對美國軍購數量與金額，分擔維護臺海安全成本。

美國總統川普的國安團隊包括國安顧問華茲(Mike Waltz)、國務卿盧比歐(Marco Rubio)、國防部長赫格塞斯(Pete Hegseth)、國家情報總監巴加德(Tulsi Gabbard)、中情局長雷克理夫(John Ratcliffe)、商務部長盧特尼克(Howard Lutnick)、白宮貿易與產業顧問納瓦羅(Peter Navarro)、美國駐北京大使帕度(David

Perdue)、貿易代表葛理爾(Jamieson Greer)、國安副顧問黃之翰(Alex Wong)等都屬「槓中鷹派」。同時，共和黨掌握國會參、眾兩院多數優勢，有利川普鞏固人事、預算、政策權力。美國府會長期對「臺海兩岸議題」策略選項包括，「美中與美臺平行發展」、「友臺不反中」、「遏中友臺」、「美中共管臺海」、「美日臺聯手抗中」，以及「打臺灣牌制中」等6種策略類型，根據美國利益需要靈活調配運用。當前，美國府會朝野對中共態度以競爭為主軸，對臺政策則有3種不同看法，一是主張美國應將「對中」與「對臺」政策分開，改善美臺關係時不必擔心中共反應；其次是認為美中關係開始惡化，美國應增強第一島鏈防禦能量，把臺灣納入「軍事同盟」體系；第三是強調要有效對付中共讓其付出代價，把重要議題掛勾與中共談判，「臺灣」可以做為「交易籌碼」。

「川普政府2.0」初期傾向維持「一法三公報六項保證」的「一中政策」，繼續運用「戰略模糊，兩面嚇阻」策略，維護「臺海和平穩定現狀」，認為臺灣還不能升高到「軍事同盟者」位階，也不能提供臺灣「戰略清晰」安全承諾，因為這種狀況會帶來「美中攤牌」或「鼓勵臺獨」風險，讓美國陷入臺海衝突困境，流失主導權與政策彈性。不過，川普總統經常把政策「不確定性」視為美國優勢，上任總統初期可能採取「聯中制俄」政策，敦促習近平勸說普丁結束烏俄戰爭，支持臺灣強化軍事嚇阻能量，要求臺灣增加分擔國際安全成本，待烏俄戰爭結束後，川普總統則可能調整政策為「聯俄制中」，改變「美中臺關係」政治基礎。

整體而言，美「中」戰略競爭趨向結構化與長期化，臺灣地緣政治位置既重要又微妙，可能成為美「中」交鋒「競技場」，也可能是美「中」競爭「緩衝區」。年來，美國運用科技戰與關稅戰「敲打中國」，共軍則在臺灣周邊海空域，強勢進行「戰場經營」動作，已經

衝擊臺海安全與區域穩定，更讓美「中」關係惡化風險升高。美軍參聯會前主席米利上將2023年9月中旬指出，「中國希望在本世紀中葉，達到或超越美國軍事能力，但美國不會停滯不前，美軍會繼續現代化，中國若試圖攻佔臺灣，將犯下嚴重戰略錯誤」。顯示，美軍自2019年開始推動「整合嚇阻」戰略思維，布建「太空衛星網通體系」新作戰概念，發展「印太區域民主聯防」機制，強調維護「臺海和平現狀」的態度與準備。針對川普政府的「印太戰略」強調「美國優先」，要求盟國夥伴增加分擔國際安全成本，我國應該「審慎評估」川普政府2.0的「戰略選項」變化，以及對臺海安全情勢的影響，積極思考規劃「應處方案」，提出中華民國的「印太戰略」，堅定「自己國家自己守護」信念，強化「全社會防衛韌性」能量，拓展國際生存發展空間，化解中共「灰色地帶，極限施壓」新挑戰。

作者簡介

曾復生博士

加拿大多倫多大學政治學博士、美國華盛頓州大學企管碩士、國立臺灣大學政治學碩士、國立臺灣大學政治學學士。曾任國防部諮詢委員、國家安全局顧問、臺灣經濟研究院顧問、國防大學戰爭學院「國家安全戰略」講座、美國大西洋理事會資深研究員、政大國關中心經濟組特約研究員、斐陶斐榮譽學會臺灣大學會員。現任國家政策研究基金會國安組顧問、國防安全研究院特約研究員。