

DOI:10.53106/230674382025051142005

中共聯勤保障部隊在習近平軍改下的發展與走向

作者/黃恩浩、翟文中

審者/黃為南、張旭明、龔驛濱

提要

- 一、中共新一波國防與軍隊改革，不僅對解放軍領導體制與指揮鏈進行大規模調整，對支援作戰任務的後勤保障體系亦相應地進行重大改革。習近平時期聯勤保障部隊的組建與調整，其軍事目的不外乎就是為要滿足未來聯合作戰需求。
- 二、中共聯勤保障部隊戰時承中央軍委命令，向戰區內部隊提供後勤支援，或進行跨戰區間後勤補給調度；平時協助民間進行搶災救險與醫療救難任務。為強化解放軍後勤支援力量，中共目前正強化該部隊軍民融合能量與戰略投送能力，並藉由實戰化軍演以提升戰力。
- 三、本研究旨在透過相關文獻資料分析，對中共聯勤保障部隊的組建目的、組織架構、指管關係及未來可能發展進行說明，做為研判與評估中共軍事能力、作戰效能以及對臺威脅的重要參考。

關鍵詞：軍民融合、聚焦後勤、戰略投送、聯勤保障部隊

圖片來源：青年日報



壹、前言

2013年11月，中共第十八屆三中大會將深化軍隊體制編制調整改革納入議程後，人民解放軍（共軍）遂開始進行指揮架構與軍事組織的調整與重組。¹ 原七大軍區建制調整為五大戰區後，為因應未來聯合作戰需求，中共於2016年9月，在前中共解放軍總後勤部武漢後方基地和各大軍區聯勤部的基礎上，重新組建「中央軍委聯勤保障部隊」（以下稱聯勤保障部隊）。² 在2017年12月，聯勤保障部隊升格為「副戰區級」單位，列入解放軍軍種序列，由中央軍委直接指揮，係從事聯勤保障為戰略與戰役提供後勤支援的部隊，任務包括倉儲、衛勤、運輸投送、輸油管線、工程建設管理、儲備資

產管理、採購等。聯勤保障部隊接收原各軍區聯勤部管轄的後勤保障單位，並組建五大保障中心將相關後勤網絡進行調整與轉隸，發展出以大中型城市為主要依托，向四周輻射的基地後勤網路，將軍事物資物流化，類似當代「物流網」（logistics network）的概念。³ 就實際運作而言，戰時中央軍委透過五個聯勤保障中心向各戰區部隊提供後勤支援，或進行跨戰區間後勤補給調度；平時亦可提供部隊必要搶災救險能力，協助民間執行醫療救援工作。

聯勤保障部隊組建後，具體活動內容甚少對外揭露，外界對其如何運作瞭解相當有限。2018年8月，聯勤保障部隊組織代號「聯勤使命-2018B」首次實戰演習。⁴ 這次演習係一研究性演習，於甘

- 1 王萌萌責任編輯，〈中國共產黨第十八屆中央委員會第三次全體會議公報〉，《新華網》，2013年11月12日，https://web.archive.org/web/20170207152955/http://news.xinhuanet.com/politics/2013-11/12/c_118113455.htm。（檢索日期：民國114年3月22日）
- 2 邱越、閔嘉琪責編，〈解放軍報：努力建設一支強大的現代化聯勤保障部隊〉，《人民網》，2016年9月14日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0914/c1011-28715467.html>。（檢索日期：民國114年3月22日）
- 3 「物流網」是指實體或貨品流通活動的行為過程網絡，其結構主要由「路線」與「節點」兩要素所構成。其中，路線進行的活動主要是集貨運輸、幹線運輸、配送運輸等。「節點」所進行的活動則是包裝、裝卸、保管、配或、加工等。物流網的主要目的是為提高運輸效率、縮短實體或貨品到達所需的時間，消除空間上的距離。在商業上物流網服務的對象是公司企業，在軍事上則是各戰區或各部隊。
- 4 付凱、張放，〈「聯勤使命-2018B」實兵研究性演習舉行〉，《解放軍報》，2018年8月15日，第1版 http://www.81.cn/jfjbmap/content/2018-08/15/content_213417.htm。（檢索日期：民國114年3月22日）

肅、青海與四川高原等地進行，旨在探討並演練新體制下的後勤支援模式，演練科目包括指揮關係建立、保障行動協同與力量協調支援等內容，並打破建制關係，將軍種後勤力量與地方力量納入機動力量編隊，透過「軍民融合」途徑驗證支援軍事作戰的可行性。2019年7月，該部隊首次派出建制兵力遠赴海外進行聯合演練，惟此次演習規模有限且以人道救援任務做為想定。⁵ 2020年，新冠疫情（COVID-19）於大陸各地大規模散布，抗疫任務為該部隊提供一個練兵機會。在習近平以「人民戰爭」思維指導抗疫下，⁶ 該部隊在人員運輸投送與醫療物資能量建立面向，結合軍民力量用以支援抗疫任務遂行，這是該部隊成立後首次組織指揮的專項行動。⁷

儘管該部隊甚少受到外界關注且資訊有限，但卻是共軍順利執行聯合作

戰的關鍵要素，相關發展值得吾人持續關注追蹤。本文將探討其組建目的、組織架構、指管關係與未來展望，以做為研判中共軍事能力與作戰效能的評估基準。

貳、中共組建聯勤保障部隊的驅動力

共軍後勤保障體系，隨著戰略構想與作戰需求與時俱進，由最初的分散的、就地籌措和取之於敵的後勤支援方式，逐漸地發展並建立起統一的後勤保障體系。⁸ 為滿足未來聯合作戰需求，中共在習近平軍改對後勤體制的重塑過程中，除撤除指揮體系壁壘外，更打破地域供應的界限，共軍後勤保障因此邁入「聯訓、聯戰、聯保」時期。中共組建聯勤保障部隊的驅動力說明如下：

- 5 陳羽、黃子娟責編，〈中德將舉行聯合救援2019衛勤實兵聯合演習〉，《人民網》，2019年7月3日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2019/0703/c1011-31210552.html>。（檢索日期：民國114年3月22日）
- 6 Charlie Lyons Jones, “The Chinese Communist Party’s ‘People’s War’ on Covid-19,” The Strategist, Apr 6, 2020, <https://www.aspistrategist.org.au/the-chinese-communist-partys-peoples-war-on-covid-19/>。（檢索日期：民國114年3月22日）
- 7 陳羽、黃子娟責編，〈聯勤保障部隊：軍隊現代衛勤的抗疫答卷〉，《人民網》，2020年10月19日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2020/1019/c1011-31897083.html>。（檢索日期：民國114年3月22日）
- 8 蕭裕聲，〈黨的三代領導集團與人民軍隊現代化建設〉，《西安政治學院學報》，第13卷第1期，2000年2月，頁83。

一、因應聯合作戰需求

2015年12月，習近平啟動大規模軍改與過去側重精簡軍隊規模的作法完全不同，此次改革的重心係對解放軍的領導體制與指揮鏈架構進行大規模調整。對此，做為支援作戰任務的後勤保障體系亦須進行相應的變革，使其體系架構與運作流程，滿足未來戰爭型態與作戰保障需求。⁹ 過去共軍後勤體制歷經多次改革，最初採「平時不聯戰時聯」的後勤體制，伴隨軍事戰略方針逐步調整，2000年1月起共軍開始實行「以軍區為基礎」的後勤體制。¹⁰ 其後，共軍為因應信息化局部戰爭要求，將「三軍聯合保障、綜合化保障與軍民一體化保障」列為後勤保障體制改革新目標，¹¹ 並於2004年7月開始，在濟南戰區進行「大聯勤」改革試點，惟在當時軍隊領導指揮體制、軍兵種後勤領導機關與軍區後勤部的建制領導關係不變的情況下，其執行仍受到

諸多因素掣肘，因此試點範圍未向更大範圍改革。¹² 直到習近平成為中共領導人後，在推動大規模軍改之過程中建立嶄新的後勤領導體制與指揮鏈路，為聯合後勤保障改革掃除最大的障礙。

二、借鏡美軍後勤經驗

共軍在國防改革與軍事現代化過程中，除進行科學研究與試點驗證外，亦大量參酌外軍經驗做為擬定相關政策時的參考。因此，美軍在後勤保障體制的成功經驗，自然成為共軍建立後勤保障能力時的師法目標。美軍聯勤保障最重要概念，係強調後勤指揮與作戰指揮的協調關係，¹³ 特別是聯合後勤整備賦予作戰行動自由，這項能力來自後勤能力的「同步」(synchronization)與「協調」(coordination)，透過高效的組織力與管轄權提供遂行聯合作戰的有效方法。¹⁴ 此外，美軍經驗顯示，後勤保障體制是一「系統體系」(systems

9 謝游麟，〈對中共軍事政策制度改革之研析〉，《海軍學術雙月刊》，第56卷第1期，2022年2月，頁104。

10 農清華，〈人民解放軍後勤保障體制改革攻堅40年〉，《軍事歷史》，2019年第1期，頁10-13。

11 《江澤民文選》，第三卷（北京：人民出版社，2006年），第548頁，轉引自農清華，前揭文，頁13。

12 廖錫龍，〈親歷濟南戰區大聯勤改革〉，《解放軍報》，2008年12月16日，轉引自農清華，前揭文，頁14。

13 田俊，〈美軍聯勤保障特點及對我們的啟示〉，《軍事經濟研究》，2000年4月，頁55。

14 Chairman of the Joint Chiefs of Staff, Joint Logistics, Joint Publication 4-0 (Washington, D.C.: Department of Defense, May 2019), p. ix; C. V. Christianson, "Joint Logistics in the Future," Joint Forces Quarterly, Issue 41, 2d quarter 2006, pp.77-78.

of system)，涵蓋範圍上起國家產業基地（national industrial base）的戰略層級，下至實際戰鬥的戰術層級，故執行過程涉及軍種、供應商與各種商業能力，為能將正確數量的糧秣、彈藥、油料與軍需品及時地送至正確位置，須透過「軍民兼容、平戰結合」原則進行組建，方能化解各方勢力糾結導致的作業複雜性。¹⁵除借鏡美軍聯勤保障作法外，此次中共軍改亦將「後勤指揮鏈」與「作戰指揮鏈」結合外，期盼透過「軍民融合」達成後勤保障社會化，¹⁶提升共軍整體聯勤保障能力。

三、杜絕軍隊貪瀆風氣

軍事後勤涉及營房建造、物資採購、醫療衛生與軍需能源等不同領域，涉及龐大利益，若作業人員操守不正，將肇生貪腐事件。過去毛澤東曾提到「在軍事系統各部門，特別是後勤部門，貪污、浪費和官僚主義的情況極為嚴重」。¹⁷「聯

勤保障部隊」的前身，是軍改前七大軍區的聯勤部，主要負責軍區範圍內所有部隊的後勤保障建設與管理，原總後勤部則負責共軍後勤保障，軍區聯勤部對軍區軍政主官負責。共軍近年因貪腐遭查辦將領中，王守業、谷俊山、劉錚、廖錫龍、周林和等人均曾任職總裝備部並擔任重要職務，這些營私圖利貪腐行為，不僅對共軍戰力形成損害，甚至可能危及中共政權穩定。¹⁸因此，習近平藉深化軍事改革組建聯勤保障部隊，除落實其強軍和興軍主張外，更深一層意涵則是剷除軍中貪腐勢力，¹⁹配合「反腐倡廉」工作推動，將長期在軍方握有影響力的江系人馬掃除，從而鞏固軍權與政權穩固。此外，聯勤保障部隊組建前（2014年11月），習近平簽署命令將總後勤部軍隊審計署升格改隸由中央軍委直接領導，成為中央軍委機關第一級職能部門，為正軍級是全軍最高審計機關。該署負

15 Mark W. Akin, and George L. Topic (2007), "Transforming Joint Operational-level Logistics," *Joint Forces Quarterly*, Issue 47, 4th quarter, pp.87-88.

16 同註13，頁57。

17 《毛澤東文集》，第6卷（北京：人民出版社，1999年），頁191，轉引自陳煥森，〈習近平鞏固軍權與共軍高階將領貪腐事件之研究〉，《展望與探索》，第13卷第12期，民國104年12月，頁87-88。

18 龍率真，〈中共聯勤保障部隊？反轉形象力有未逮〉，《青年日報》，2020年7月19日，<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1241847>。（檢索日期：民國114年3月22日）

19 李蕙貽，〈習近平中央軍事指揮體制改革之研究〉，《復興崗學報》，第109期，民國105年12月，頁118。

責全軍經濟活動審計監督，中央軍委透過此機構進行執法與稽核，²⁰ 以大幅降低軍中貪腐事件，有益形塑軍隊優良風氣與培養軍隊戰力。因此，組建聯勤保障部隊具有軍事與政治雙重功能，在解決現代戰爭對聯合後勤的迫切需要之時，更能鞏固黨對軍隊經濟活動的控制權。

參、聯勤保障部隊的組織架構與指揮運作

中共聯勤保障部隊的成立，係為適應「戰區主戰」的嶄新指揮架構並能滿足各作戰方向的保障需要，戰時為共軍部隊提供軍需與補給，支持全軍有效開展聯合作戰任務；平時則需維持並保有必要的應急搶險救災能量，用以協助國家處理各類大型災難事件。²¹

一、組織架構

聯勤保障部隊係在原總後勤部之

基礎上重組而成，於2016年9月，「總後勤部武漢後方基地」更名為「武漢聯勤保障基地」，做為聯勤保障部隊領導機關。2017年12月，「武漢聯勤保障基地」重組為「聯勤保障部隊總部」，正式升格為副戰區級單位，成為人民解放軍的一個嶄新軍種。在此次單位移編過程中，原總後勤部下轄9所軍事院校則轉隸國防大學和各軍種。總後勤部其餘機構則由中央軍事委員會後勤保障部承接，該單位負責全軍後勤保障規劃計畫、政策研究、標準制定與檢查監督等各項工作。後勤保障部的內設機構亦由總後勤部的「二級部、局、處」三個層級精簡為「局、處」兩個層級。²²由於實際執行後勤保障工作的單位均已移編至聯勤保障部隊，後勤保障部不再是後勤工作的「領導機關」，聯勤保障部隊才是全軍後勤工作的主要執行單位。據英國國際戰略研究所

(The International Institute for Strategic

20 閻嘉琪、宋煦冬責編，〈習近平簽署命令，解放軍審計署由總後勤部劃撥中央軍委建制〉，《人民網》，2014年11月，<http://military.people.com.cn/BIG5/n/2014/1107/c1011-25990809.html>。(檢索日期:民國114年3月22日)

21 COVID-19抗疫期間，聯勤保障部隊積極投入，領導管理火神山等三所專科醫院，為打贏抗疫做出了具體貢獻。陳羽與鄧志慧責編，〈國防部介紹聯勤保障部隊改革重塑以來建設發展情況〉，《人民網》，2021年9月30日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0930/c1011-32243951.html>。(檢索日期:民國114年3月22日)

22 〈軍改後，總後勤部改編為後勤保障部，職權減弱，級別降為副戰區級〉，《搜狐》，2023年3月27日，https://www.sohu.com/a/767336734_120160801。(檢索日期:民國114年3月22日)

Studies, IISS)出版的《2022軍力平衡》(The Military Balance 2022)年鑑數據推估，共軍聯勤保障部隊規模約15萬人。²³

在此次軍改中，聯勤保障部隊係採「一基地、五中心」架構進行組建，主要機關計有武漢聯勤保障基地及無錫、桂林、西寧、瀋陽與鄭州等五個聯勤保障中心。武漢聯勤保障基地內設機構包括參謀部、政治工作部、供應局、衛勤局、運輸投送局、倉儲管理局、軍事設施建設局與科技和信息化局等。五個聯勤保障中心配置於五大戰區轄區內，其下各轄有與武漢保障基地對口的各部處與一個新成立的「聯勤保障旅」，²⁴該旅專事戰鬥後勤支援不負軍隊日常供應保障之

責。²⁵五大聯勤保障中心內設機構包括參謀部、戰勤訓練處、直屬工作處、政治工作部、宣傳處、供應處、衛勤處、倉儲管理處、運輸投送處、軍事設施建設處、科技和信息化處、兵員和文職人員處、軍事代表辦事處與直屬醫院和補給倉庫等。²⁶此外，五大聯勤保障中心接收原大軍區聯勤部下轄的機關設施，在組織上仍舊依循既有架構未做太大變動。值得一提的是，過去後勤保障是由聯勤分部負責，兼顧平時日常供應保障與戰時後勤支援，「一肩兩責」難免顧此失彼。軍改後則由聯勤保障旅擔負聯勤機動支援保障任務，並將其由日常保障的雜事中抽離，全力進行練兵備戰各項訓練（如圖一、二）。^{27、28、29}

23 The International Institute for Strategic Studies (IISS) (2021), The Military Balance 2022 (London: Routledge, 2021), pp. 233-243.

24 王若愚，〈軍改十年，打造現代範的強大軍隊〉，《觀察者》，2022年10月18日，https://www.guancha.cn/wangruoyu/2022_10_18_662602_1.shtml。（檢索日期：民國114年3月22日）

25 陳羽、岳弘彬，〈我軍聯勤保障體制向練兵備戰快速並軌，聯勤保障旅成為戰場新質保障力量〉，《人民網》，2020年2月20日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2020/0220/c1011-31596312.html>。（檢索日期：民國114年3月22日）

26 〈武漢聯勤保障基地和5大聯勤保障中心“第一步”怎麼走？〉，《澎湃》，2016年9月16日，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1529612_1。（檢索日期：民國114年3月22日）

27 同註25。

28 孫昌國，〈陸重塑後勤體系，配合五大戰區〉，《旺報》，2016年9月15日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20160915000690-260301?chdtv>。（檢索日期：民國114年3月22日）

29 馬浩亮，〈軍委聯勤保障部隊在京成立〉，《大公網》，2016年9月14日，https://paper.takungpao.com/resfile/PDF/20160914/PDF/a8_screen.pdf。（檢索日期：民國114年3月22日）



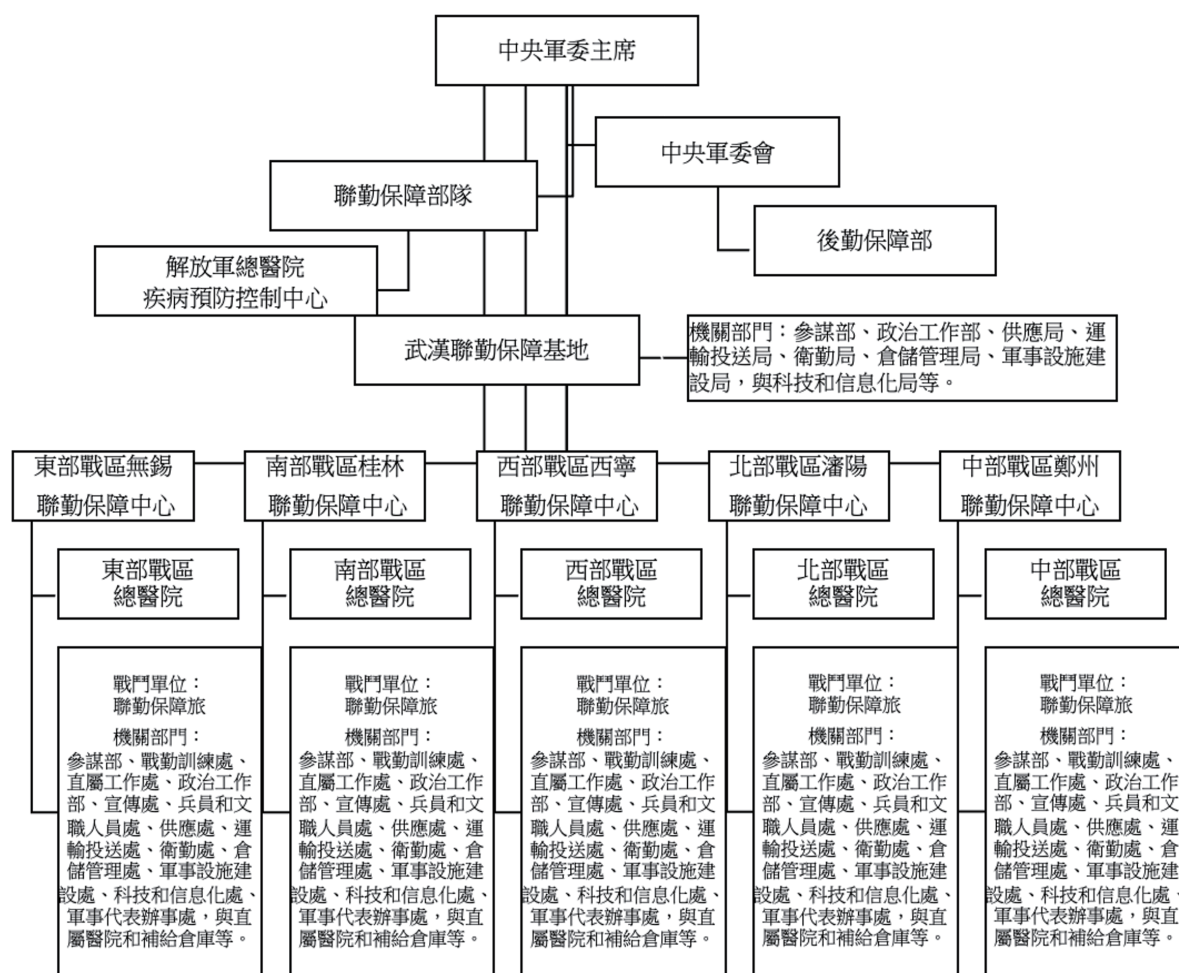
圖一 中共中央軍委聯勤保障部隊各機構位置地理圖

資料來源：旺報

在聯勤保障部隊組建時，軍醫醫療管理體系改革是變動較大的一部份。軍改前，總後勤部直接管理眾多不同屬性醫療單位，計有醫院、醫學院與軍醫大學，如解放軍總醫院、軍事醫學科學院與第二、三、四軍醫大學。此外，各總部、軍兵種與七大軍區亦有各自的總醫院，如總裝備部第306醫院、海軍總醫院與北京軍區總醫院等。聯勤保障部隊成立後，除陸海空三軍軍醫大學附屬醫院外，人民

解放軍的其他醫療機構，包括解放軍總醫院、五大戰區總醫院及其下屬醫院與解放軍疾病預防控制中心等單位，悉數交由新成立的聯勤保障部隊統一管理。透過對醫療管理體系的整合與重組，打破過去條塊分割和軍種本位形成的各種壁壘，為戰區內各軍種部隊提供及時迅速與無縫接合的衛勤保障，同時亦將過去醫療資源重複投入與各自為政的弊病等問題予以解決。³⁰

30 甘若水，〈軍事醫療改革提升戰勤保障〉，《思考HK》，2020年3月2日，<https://www.thinkhk.com/article/2020-03/02/39720.html>。（檢索日期：民國114年3月22日）



圖二 聯勤保障部隊組織架構圖

資料來源：大公網

二、指揮運作

過去共軍後勤保障制度係在大軍區為基礎的架構下開展，這制度雖較更早的三軍獨立保障制度成效卓著，惟從理論或實踐進行檢視，其根基仍植於軍區，就本質言仍是「陸軍負責制」的後勤。³¹

隨著習近平推動軍改，軍隊領導指揮體制進行大幅調整，長期停滯不前的後勤保障制度開始進行實質性調整，俾能滿足「聯合作戰、聯合訓練與聯合保障」的軍隊建設要求。此次軍改後，總後勤部改編為中央軍委後勤保障部，原武漢

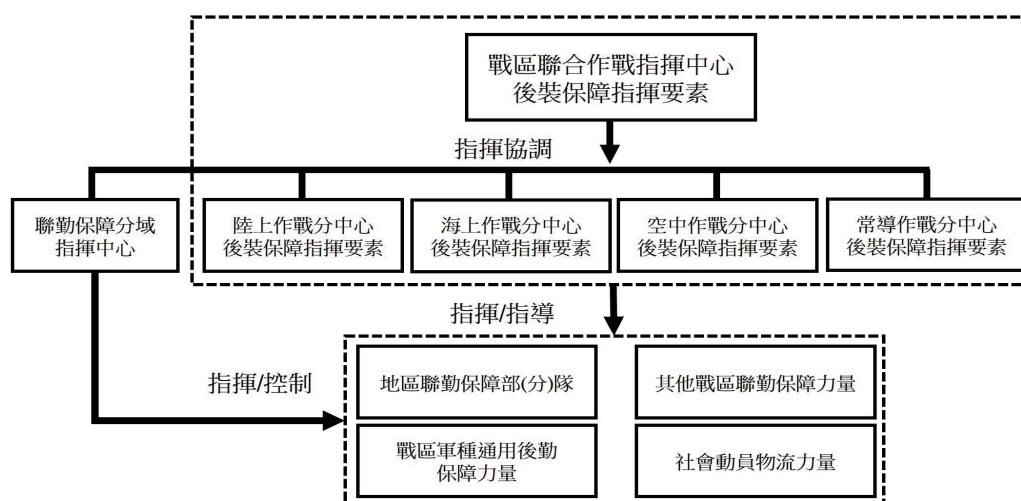
31 農清華，〈人民解放軍後勤保障體制改革攻堅40年〉，《軍事歷史》，2019年第1期，頁13。

後方基地與各大軍區聯勤機關與人員則組建成為軍委聯勤保障部隊。在聯勤指揮鏈上，新成立的武漢聯勤保障中心歸中央軍委建制並接受「軍委聯合作戰指揮中心」指揮。此外，位於各戰區的聯勤中心則由武漢聯勤保障中心建制領導，戰時接受所在戰區「聯合作戰指揮中心」指揮。³²就美軍現行運作言，後勤指揮由參謀首長聯席會與各級司令部後勤指揮機關或其首長負責，國防後勤局（Defense Logistics Agency, DLA）及其下轄勤務系統獨立於三軍之外，軍兵種不設各自的後勤系統，平戰時期的各項保障工作均由國防後勤局及其所屬單位負責。就此而論，中共軍改後的後勤指

揮鏈與美軍採行的模式極類似，其運作模式如下：

（一）「多元融合使用」模式：

係指戰時由各作戰分中心對各軍種通用後勤力量進行業務指導，並在戰區聯指中心下建立聯勤保障分域指揮中心，統籌轄區內的聯勤保障部隊、戰區軍種通用後勤保障力量、其他戰區聯勤保障力量以及社會物流動員力量，對作戰部隊進行通用物資與勤務保障。「多元融合使用」模式係由聯勤保障分域指揮中心負責戰時戰區內的聯勤保障指揮，在力量協調上具更強主動性，可實現跨軍種與跨領域協同保障，避免出現各自為政的現象（如圖三）。³³



圖三「多元融合使用」模式架構

資料來源：軍事交通學院學報

32 同註31，頁15。

33 李文源、武東東、竭詠松，〈新體制下戰區戰時聯勤組織指揮模式研究〉，《軍事交通學院學報》，第22卷第11期，2020年11月，頁69-70。

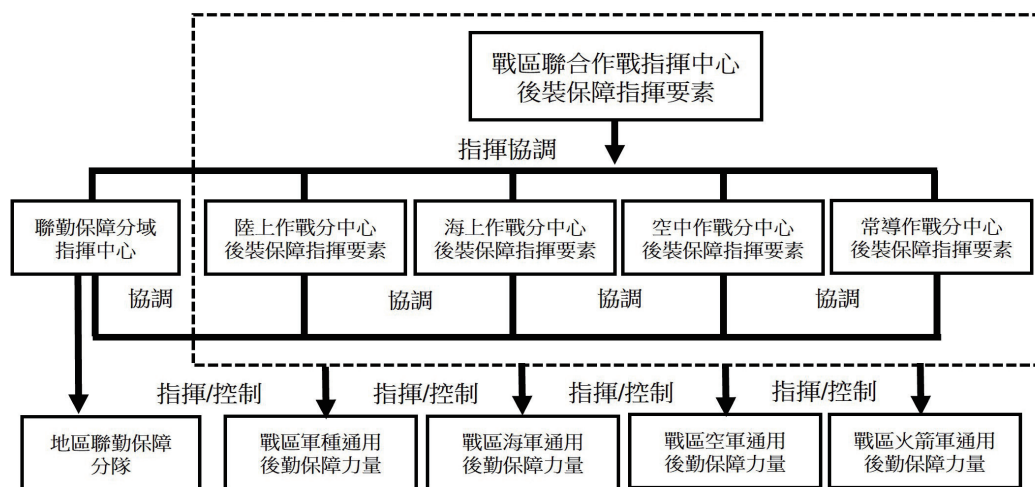
（二）「區域協調聯動」模式：

係以聯勤保障分域指揮中心和各作戰分中心為保障單位，負責各劃定區域內或編制內作戰部隊的通用物資與勤務保障任務，戰區聯指中心僅在情況需要時對聯勤保障行動加以管控。「區域協調聯動」模式係在戰時將聯勤保障指揮權下授給聯勤保障分域指揮中心與各作戰分中心，聯勤保障的實施具有高度自主性，聯指中心可由繁雜的聯勤保障事務中抽離，將精神與注意力專注於作戰任務指揮（如圖四）。³⁴

（三）「力量扁平管控」模式：

係於戰時將聯勤保障分域指揮中心

由後勤指揮鏈抽離，不對任何聯勤保障部隊或軍種通用後勤力量進行指揮，由戰區聯指中心直接領導轄區內全部後勤保障力量。採用此種後勤指揮模式可藉組織扁平化加快決策流程，能有效地提升聯勤保障行動回應速度。³⁵尤其重要的，這種後勤指揮鏈安排貼近解放軍現有的集權化指揮鏈架構。中共聯勤保障係以「構建以聯勤部隊為主幹、軍種為補充，統分結合、通專兩線的保障體制」做為改革目標，³⁶儘管目標明確，惟後勤保障單位間指揮關係仍須進一步的區劃與釐清。即便如此，在戰時加快決策流程與全盤考量戰局的要求下，該部隊的指揮



圖四 「區域協調聯動」模式架構

資料來源：軍事交通學院學報

34 同註33，頁70-71。

35 同註33，頁71-72。

36 〈努力建設一支強大的現代化聯勤保障部隊〉，《解放軍報》，2016年9月14日，版2。

架構朝向集權統一與精簡流程方向發展是無庸置疑的（如圖五）。

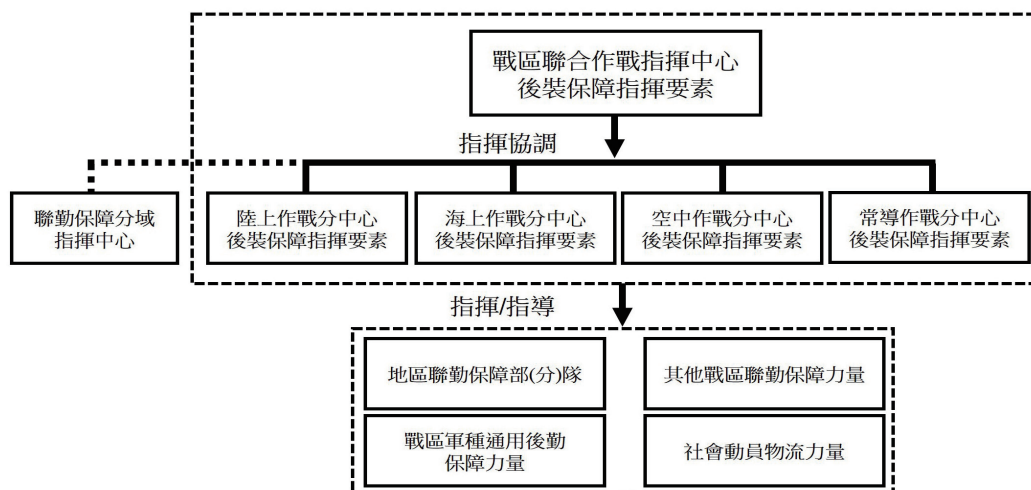
肆、聯勤保障部隊的發展特色與未來走向

中共在2019年的《新時代中國的國防》白皮書中指出，「聯勤保障部隊是實施聯勤保障和戰略戰役支援保障的主體力量，是中共特色現代軍事力量體系重要組成部分」。亦提及，「建立以聯勤部隊為主幹、軍種為補充，統分結合、通專兩線的保障體制，構建以戰略戰役力量為主幹、隊屬力量為補充、社會保障為依託，

聯合、精幹、高效的後勤力量體系」。³⁷這支部隊成立已有多年時間，由於後勤業務執行甚少受到外界關注，惟如戰略支援部隊般，為打破「軍種本位」與落實「聯合作戰」的關鍵性要素，以下將對其現有發展特點與未來走向進行說明。

一、整合完善戰略投送能力

強化「戰略投送」能力，是中共軍事後勤體系長期不斷在尋求解決的問題，³⁸換言之，「戰略投送」係在整合完善各項運輸工具，在戰時能執行遠征作戰向戰區或危險區域投送物資與部隊的任務；平時，戰略投送能力除可協助軍方進行人員與裝備運輸外，在國家發生重大災



圖五「力量扁平管控」模式架構

資料來源：軍事交通學院學報

37 〈新時代的中國國防〉，《中華人民共和國中央政府》，2019年7月24日，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhengce/2019-07/24/content_5414325.htm。（檢索日期：民國114年3月22日）

38 張潔，〈中共內部自爆攻臺最大缺陷，要改善需十年〉，《大紀元》，2022年8月3日，<https://www.epochtimes.com/b5/22/8/3/n13794675.htm>。（檢索日期：民國114年3月22日）

難時亦可支援搶險救災與救難人員調度，加快救災復員速度從而降低人員與經濟的損失。「戰略投送」對戰時奪取戰場主動權至關重要，其可為部署戰鬥或特種作戰部隊、補充關鍵物資、提供前沿支援服務與向後疏散傷員等行動提供必要支援。³⁹隨著中共海外利益不斷增長，人民解放軍未來極可能進行海外部署甚至進行小規模的戰鬥，聯勤保障部隊須具備協調海空載台發起遠征作戰的能量，同時須發展組織與協調相關行動所需的準則與程序。

目前，聯勤保障部隊與軍兵種和武警部隊共同使用21條軍事專用鐵路線道設施，為共軍部隊的人員、武器、彈藥、裝備、醫療與應急行動提供高效運輸投送服務。⁴⁰無錫聯勤保障中心亦曾運用高鐵運輸輕裝部隊，⁴¹隨著中共高鐵網絡與高速公路路線的不斷擴張，未來聯勤保

障部隊將可更有效率地對更大範圍地域進行後勤支援。相較於陸上後勤運輸能量，共軍的海上與空中運輸能力相形見绌，因此其近年來亦開始積極擴建海空運能量，俾能在需要時能將更多部隊與裝備透過大型機艦投送至關鍵地域。當這些大型的運輸機艦陸續成軍後，透過戰略部隊的整合與指管，共軍的戰略空運與兩棲運輸能力將會進一步提升。

預計共軍在2025年之後，裝備將陸續到位且軍隊訓練等條件將大幅提升，將對我國防衛造成嚴峻的挑戰。⁴²中共在國防動員與聯勤體系方面改革，估計對臺作戰全程需要投送的兵力達數10萬人、各類物資近3千萬噸，且油料超過580萬噸，要將這麼龐大的物資輸送到中國沿海以及臺灣周邊的補給點，除依賴聯勤保障部隊的能量之外，尚須透過軍民融合與國防動員才有辦法達成。⁴³嚴格來

39 Joel Wuthnow (2021), "A new era for Chinese military logistics," *Asian Security*, Vol.17, No.3, pp. 279-293.

40 付凱、張紅，〈聯勤保障部隊與軍兵種部隊共用共用21條鐵路軍事專用線〉，《中國網》，2021年8月30日，http://big5.china.com.cn/gate/big5/military.china.com.cn/2021-08/30/content_77722581.htm。（檢索日期：民國114年3月22日）

41 〈揭中央軍委聯勤保障部隊，體制調整帶來哪些改革紅利〉，《中國新聞網》，2017年1月19日，<https://www.chinanews.com.cn/m/gn/2017/01-19/8128830.shtml>。（檢索日期：民國114年3月22日）

42 揭仲，〈中共若對兩岸局勢絕望，那就「非打不可」〉，《洞傳媒》，2022年3月30日，<https://taiwandomnews.com/%E8%BB%8D%E4%BA%8B/24560/>。（檢索日期：民國114年3月22日）

43 何宇軒，〈「共軍對國軍戰力評價很高」國民黨智庫軍事學者揭仲：中國奇襲臺灣不可能成功〉，《沃草》，2022年4月13日，<https://watchout.tw/reports/jVe67rtKy2omh4Jk6NSc>。（檢索日期：民國114年3月22日）

說，目前中共聯勤保障部隊仍處於發展支援遠征作戰後勤能力的初期，且該部隊訓練僅侷限在中國境內進行，尚未擴大到跨海訓練階段。因該部隊其支援跨海作戰能量有限，加上外界可獲得的資訊有限，所以難以客觀評估且仍需要持續觀察，然而該部隊未來支援共軍對臺進行跨海攻擊的能量乃不容小覷。

二、建立軍民融合保障能量

中共「軍民融合」概念擁有悠久的歷史，伴隨外在時空環境的改變，中共將此概念運用於軍事各個領域並不斷地注入嶄新作法用以豐富並拓展其內涵。因此，聯勤保障部隊強調要以社會保障為依托，建立一支高效後勤力量體系，這種作法並不令人感到意外。就理論與實務言，軍民融合係聯勤保障有效開展的重要途徑，其作法係透過民間經濟與工業能量用以支援作戰任務遂行，此概念已被先進國家廣泛地運用於國防領域。現代戰爭後勤保障需求龐大，僅靠軍事部門無法克竟全功，聯勤保障部隊未來須擴大與民間部門合作的力度與廣度，方能確保後勤保障工作能有效遂行。

當前，中共已在運輸領域通過相關法規，要求部份民用飛機和船舶須依照

軍規建造。如中共2016年頒布之《國防交通法》，即規定公路、鐵路、港口和機場等民用交通基礎設施須按照軍用標準設計，民用貨機需要設計用於處理軍用貨物，透過軍民融合途徑可強化民用基礎設施戰時支援軍事活動的彈性與靈活性。同時，中共也正積極建造郵輪和滾裝船（roll-on/roll-off, RORO），這些商用船舶具有強烈的軍事針對性，戰時可用來運輸部隊與重型裝備，可有效化解中共海軍兩棲艦船運輸力不足的長期性問題。在其他領域採行軍民融合方式，如軍糧供應對接及地方政府與物資採購外包民用公司，這些作法顯示聯勤保障部隊在運用軍民融合厚植保障力量已獲得相當成果。

三、精簡流程實現聚焦後勤

精簡後勤流程以提高軍隊後勤保障效益，是中共組建聯勤保障部隊的主要目的之一。⁴⁴以傷員轉院為例，在軍改前由於涉及不同軍區間醫療救治業務，需要醫院層層上報獲得批覆方能進行，少說也要四五天時間。當聯勤保障部隊組建後，伴隨醫療通聯機制建立，轉院批覆作業僅需一小時即可完成，精簡作業流程對傷員搶救提高存活度做出具體貢

44 〈中國人民解放軍聯勤保障部隊〉，《抖音百科》，https://www.baike.com/wikiid/421211873004239966?from=wiki_content&prd=innerlink&view_id=pkcygbbysk00。（檢索日期：民國114年3月22日）

獻。⁴⁵此外，後勤保障與其他不同領域，如倉儲、輸油、運輸、採購與資產管理等業務，亦因聯勤保障部隊的組建得以加快作業流程與時效，並降低官僚文化與軍種本位對後勤作業運作的阻礙。未來，聯勤保障部隊依循「能統就統、宜分則分、優化資源配置、調整任務區分，形成專用自保、通用聯保的保障力量格局」的政策方向，⁴⁶通用後勤與專用後勤由聯勤保障部隊與各軍種後勤單位分別保障，由於組織精簡與權責明確劃分，聯勤保障工作可在及時與順暢情況下完成。

中共後勤改革目標係建立「聚焦後勤」(focused logistics)系統，做為「精

準後勤」(precision logistics)支援能力，可在動態與易變的戰鬥空間中為部隊提供必要保障。⁴⁷更確切地說，聚焦後勤係在使用資源最少情況下，能準確並及時為作戰部隊提供各項後勤支援，意即僅在有需要的時候，生產需要數量的產品，使其能持續地保有高效作戰能力，⁴⁸此可視為商業「及時生產」(just-in-time)概念的軍用版。⁴⁹軍事後勤系統係一個國家商業模式與工業能力的綜合體現，中共電商物流與移動通信運作累積的豐富經驗，若再配合大數據、物聯網與雲計算及其他先進通信技術支援，中共軍方已具備發展聚焦後勤的堅實基礎。此外，共軍亦

45 〈中國軍隊之聯勤保障部隊，礪兵為戰新型糧草官〉，《壹讀》，2017年7月31日，<https://read01.com/NyNgORN.html#.ZBUGLXZByUk>。（檢索日期：民國114年3月22日）

46 陶社蘭，〈中國國防部詳解成立聯勤保障部隊：對後勤保障體系重塑與再造〉，《中國新聞網》，2016年9月13日，<https://www.chinanews.com.cn/mil/2016/09-13/8003283.shtml>。（檢索日期：民國114年3月22日）

47 Kevin McCauley, “Modernization of PLA Logistics: Joint Logistic Support Force,” Testimony before the U.S.-China Economic and Security Review Commission, Feb 15, 2018, p. 2, https://www.uscc.gov/sites/default/files/McCauley_Written%20Testimony.pdf（檢索日期：民國114年3月22日）

48 〈解讀：中央軍委剛剛成立的這支部隊有多重要？〉，《每日頭條》，2016年9月14日，<https://kknews.cc/zh-tw/military/3ajv4a.html>。（檢索日期：民國114年3月22日）

49 「及時生產」(just in time)，又稱「及時化生產技術」，是一種生產管理的方法學，源自於日本「豐田生產系統」(Toyota Production System)。該系統概念的目的是「通過減少生產過程中的庫存和相關的順帶成本，改善商業投資回報的管理戰略」。簡單來說，就是「只有在有需要的時候，生產需要數量的產品」。參考：曼莫漢·索迪 (ManMohan S. Sodhi)、崔永勳 (Thomas Choi)，〈別捨棄及時供應鏈系統，你可以改造它〉，《哈佛商業評論》，2023年2月19日，<https://www.hbrtaiwan.com/article/21799/dont-abandon-your-just-in-time-supply-chain-revamp-it>。（檢索日期：民國114年3月22日）

可將C4ISR系統與後勤保障系統整合，以提升聚焦後勤的及時性與準確性，如透過衛星取得部隊精確位置，再藉戰情與後勤系統的運用，派出後勤兵力進行機動保障作業。除前揭各項技術外，聚焦後勤的遂行需要陸海空快速運輸工具支援，⁵⁰當前該部隊聚焦後勤發展與經驗對共軍整體戰力提升程度仍需要觀察。

四、透過演訓進行實戰驗證

中共聯勤保障部隊是以「部隊化、戰鬥化、綜合化」方向為建軍亮點，突出後勤作戰保障職能，並進行部隊化的管理和指揮運用。⁵¹為強化作戰與後勤兩者的連結，中央軍委制定《軍隊後勤條例》確立後勤保障融入聯合作戰指揮體系的制度機制。對此，中共後勤體系出現不同於大軍區時代的安排，聯勤保障部隊以「打

仗型後勤」為導向進行組建，無論「建」或「用」均以實戰為著眼。⁵²為對聯勤保障部隊實戰能力進行全面檢視，共軍在歷次的各戰區和軍兵種聯合訓練中，均要求聯勤保障部隊全程參與並在實戰化場景執行後勤保障工作。如2022年8月，共軍在臺灣本島北部、西南部與東南部的海空域，「全天候」展開「實戰化聯合演訓」期間，⁵³隸屬東部戰區的無錫聯勤保障中心自7月底就已開始演練運投、衛生、油料、彈藥與物資補給等支援行動，⁵⁴當時東部戰區總醫院亦開展實戰化衛勤演練，首次運用鐵路演練大批傷患救治和後送。⁵⁵未來，聯勤保障部隊將持續參與各種規模與類型的實戰化演習，持續對其能力與運作進行驗證並進行改良，並會針對聯勤保障旅的物資編配標準進行檢討。

50 David M. Moore, and Peter D. Antill, “Focused Logistics: Holy Grail or Poisoned Chalice?” Cranfield CERES, https://dspace.lib.cranfield.ac.uk/bitstream/handle/1826/7511/Focused_Logistics-1999.pdf?sequence=3&isAllowed=y. (檢索日期:民國114年3月22日)

51 同註48。

52 〈「聯勤保障部隊」是什麼樣的部隊？執行任務有何特點？〉，《網易》，2022年10月10日，<https://www.163.com/dy/article/HJB07CNR0543QIDU.html>. (檢索日期:民國113年8月17日)

53 呂佳蓉、唐佩君，〈葛來儀：第四次臺海危機，中國試圖改變臺海現狀〉，《中央社》，2022年8月7日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202208070101.aspx>. (檢索日期:民國114年3月22日)

54 〈直擊無錫聯勤保障中心：創新戰法 提升一體化聯保能力〉，《央視網》，2022年7月23日，<https://tv.cctv.com/2022/07/23/VIDEjP0TTBqWzwH3NfZFWQOk220723.shtml>. (檢索日期:民國114年3月22日)

55 李慶桐，〈東部戰區首次用動車組衛勤演練〉，《央視新聞》，2022年8月5日，http://www.mod.gov.cn/topnews/2022-08/05/content_4917435.htm. (檢索日期:民國114年3月22日)

中共聯勤保障部隊在參與演習中也顯示出某些困境，如伴隨現代化作戰行動節奏快速，向前線運送槍械彈藥與戰備物資的困難度不斷提高。未來戰爭的戰線勢將拉大、作戰部隊將分布於更廣泛地區，使後勤作業更加複雜，依中共現有後勤運輸能力尚不足以應付現代化戰爭。為解決後勤可能遭遇的困境，共軍正在積極加強使用數位技術管理後勤，並與龐大的民間物流產業密切合作，如深圳順豐速運和北京京東物流等幾間大型快遞公司都已與共軍簽約，並提供倉儲管理和貨物運輸服務。儘管如此，共軍後勤仍存有可運用的重裝備運輸工具相當不足，且過度依賴容易成為攻擊目標的鐵路和公路，以及分配至作戰部隊的後勤人員較少等問題。⁵⁶

伍、結語

中共對軍事後勤體系進行多次的改革，惟受限於解放軍領導指揮體制未變，並採行軍區為基礎的架構組織後勤保障工作，不但無法達成「三軍保障一體化」的改革目標，尚因軍區聯勤系統和軍兵種間的後勤協調機制過於鬆散，導致結構失衡與保障效率低。隨著習近平近年

推動軍改，中共軍方為滿足未來聯合作戰需求，於是重組後勤體系並建立聯勤保障部隊。這支部隊獨立於軍兵種之外，由中央軍委會直接進行領導，在位階上與五大戰區平行，是一支具有自身獨立性與戰略性的軍種單位。經過此次組織調整，人民解放軍的聯勤保障體制將從「區域分散的後勤力量」朝向「軍委統管的聯勤部隊」轉變；由大陸軍保障模式向服務保障全軍轉變；由「重保生活」向「重保打仗」轉變，形成面向全軍、平戰一體的運行格局，充分發揮「保障戰區主戰、支持軍種主建」的聯勤優勢。

組建聯勤保障部隊，中央軍委將能將形塑現代戰力的各項因素牢牢地掌握，透過軍委指管中心的指揮與協調，可從更宏觀的戰略視野對戰爭資源進行適切的分配，避免將有限人力與物資投入在次要的作戰方向。儘管聯勤保障部隊成立已有相當時日，解放軍的後勤保障體系仍持續在軍隊現代化的進程中進行改革。新冠疫情爆發期間，在「防疫視同作戰」政策指導下，聯勤保障部隊展現合成、多功與靈活等特點，根本上扭轉大軍區時期後勤保障的一系列問題。即便如此，共軍後勤保障力量的完善存在著諸多挑戰亟待克服，例如：聯勤保障旅物

56 〈經濟學人：中若侵臺將陷後勤補給困境〉，《中央廣播電臺》，2023年11月8日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2185950>。（檢索日期：民國114年3月22日）

資編配標準不易建立與海空載具運輸能力不足，而無法遂行遠征作戰等。此外，聯勤保障部隊雖參與各類演習用以強化實戰經驗，惟演訓場景與實際戰鬥仍有相當落差，再者解放軍亦無法如美軍般透過實戰部署取得改良後勤保障模式與精進作業流程的相關經驗，因此只能運用商業領域的經驗與成果對後勤保障系統進行必要的提升。

最後，當中共意欲擴張海外利益與全球影響力時，或當其跨海進行三棲武力犯臺時，最為人關切的不外乎就是該部隊提供軍事行動必要後勤保障與支援能力的侷限性。為達成現代戰爭「速戰速決」的目標，在海外軍事行動方面，中共需要聯勤保障部隊提供遠征部隊相應支援，包括：燃油、彈藥、糧秣、醫藥、保修與零附件等各式補給項目；在臺海作戰方面，該部隊的支援規模與行動複雜性更甚前者，除前揭提及作戰物資外，尚需將大量的部隊、甲車與重型裝備在缺乏港口卸載情況下，在極短時間內大量且快速地送至海岸建立灘頭陣地。隨著聯勤保障部隊支援能力逐漸強化，應可協助解放軍於中國境外遂行有限度兵力投射任務，將對美國及其盟友的安全與利益構成潛在威脅。就中短期而言，中共聯勤保障部隊的空中與海上運輸能力仍不足以支持其對臺灣發起三棲進犯。

為彌補跨海後勤支援的不足，中共乃試圖仿效美國組建類似「軍事海運司令部」（Military Sealift Command）之組織，透過整合國家整體海運能量用以支援軍事行動開展。雖然中共聯勤保障部隊較少受到外界關注，其後續發展仍值得持續觀察並研判其對可能臺海衝突的影響。

作者簡介

黃恩浩先生，國立政治大學政治系87年班、東亞所碩士90年班、澳洲墨爾本大學政治學博士2010年班。曾任政治大學國際關係研究中心教育部頂尖大學計畫博士後研究員、中正大學戰略暨國際事務研究所博士後研究員、澳洲墨爾本大學政治暨社會科學院榮譽研究員，現為國防安全研究院國防戰略與資源研究所副研究員。

作者簡介

翟文中先生，退役海軍上校，海軍軍官學校74年班，淡江大學國際事務與戰略研究所碩士85年班。曾任職國防部參謀本部情報參謀次長室、國防部戰略規劃司、國防部整合評估司與國家安全會議，並擔任美國能源部Sandia國家實驗室訪問學者，現服務於國防安全研究院國防戰略與資源研究所。