推動翔醫建設計書, 永續官兵照護需求

周嘉政 軍醫局主計室主任

壹、前言

軍以戰爲主,戰以勝爲先;因此國軍要保 持優良戰力,離不開精良裝備、熟練戰術戰技 及強健體魄等面向,其中更以強健體魄爲根 本,而守護全體國軍官兵身、心健康的任務, 軍醫局及所有國軍醫療院責無旁貸。

「國軍生產及服務作業基金-醫療事業」 設立本意即爲提供國軍官兵、眷屬與民眾醫療 照顧,然而,隨著社會蓬勃發展及科技日新月 異,國軍官兵、眷屬及民眾對於醫療服務的需 求也逐年提升,爲了滿足大眾對於高品質、高 效率的醫療服務需求,國軍各級醫療院所遂著 手進行整體環境擴建與軟硬體升級,諸如先進 的醫療設備、資訊系統及完善的就醫環境都是 不可或缺之要素。其中,新建醫療大樓是所有 措施的重中之重,新大樓的興建除可拓展更多 空間和資源外,更可容納先進的醫療設備和 設施,同時亦可以提供智能化、舒適化醫療環 境,讓國軍官兵、眷屬及民眾感到更加舒適和 安心,此外,新大樓的建置不僅可以提升醫院 設施和設備之水平,更對提高醫院營運效率、 促進醫院永續發展與茁壯等產生深遠的影響。

貳、新建醫療大樓專案啓航

變於國軍各級醫療院所多爲30年以上之建 物,在面臨內外在環境競爭下,國防部軍醫局 業於民國105年起著手規劃「翔醫專案」,計畫 於各國軍醫院新建醫療大樓,期透過醫療環境 全面升級、充實強化醫療設備,提升醫療設施 能量及醫院競爭力; 軍醫局爲籌備專案計畫及 妥擬經費支應,相關措施分述如後。

一、爭取賸餘舜繳庫

綜觀各公立醫療體系之基金運用狀況,僅 「國軍生產及服務作業基金-醫療事業」須配 合「國軍生產及服務作業基金」整體法定賸餘 繳庫需要,每年上繳中央政府一定之事業自有 賸餘數,造成國軍醫療體系運作幾乎無自有資 金可投資之窘境,軍醫局於104年撰擬未來新建 大樓規劃說明資料,彙整同醫療體系之公立醫 院97至103年賸餘繳庫情形,運用年度預算編列 及審查時機,多次赴行政院說明爭取賸餘免繳 庫,自105年預算起降低醫療事業自有賸餘繳庫 數,107年起同意賸餘免予繳庫留存事業運用, 爰此,每年大約可挹注資金新臺幣(以下幣制 同)8至10億元運用於新建現代化之醫療大樓。

二、翔醫計畫成立

新大樓的建置需要有一個專業的規劃及統 籌小組,因此依建案實需編成翔醫專案小組, 目的在提升軍醫局所屬醫院新建醫療大樓建 案、規劃及施工程序效率,確保工程進度獲得 精確管控,並維護全案品質不墜,藉專案管理 精神實施各項作業分工與節點管制,並模組化 建立制度經驗傳承,以提升國軍醫院競爭力 及醫療環境安全,並落實照護國軍袍澤健康之 「健軍衛國」核心目標,軍醫局整合區域醫衛能量,精進醫療服務,自105年下半年起推動新建醫療大樓,首案「三軍總醫院松山分院航空醫學大樓」於107年納入基金購建固定資產專案計畫辦理並於113年12月底完工驗收、114年3月份揭牌運營;從松山分院首案起,依自有資金裕度並展望未來盈餘挹注,迄今已陸續規劃及辦理北、中、南部地區的國軍醫院各類型新建大樓計畫計11案(含可行性評估中1案,如表1),除了加強對國軍官兵、眷屬及民眾的醫療照護服務,並可兼顧未來超高齡社會的醫療需

表 1 醫療事業購建固定資產專案計畫明細表

項次	階段區分	單位	計畫名稱	計畫期間	
1	· 工程階段	三軍總醫院 松山分院	航空醫學大樓	107-113 年	
2		國軍桃園總醫院	醫療大樓	108-114 年	
3		國軍臺中總醫院	醫療大樓	108-115 年	
4		三軍總醫院	重症醫療大樓	109-115 年	
5	設計階段	三軍總醫院 北投分院	門診中心	113-117 年	
6		左營總醫院 岡山分院	社區醫療大樓	113-116 年	
7		國軍高雄總醫院	鳳翔醫療大樓	113-117 年	
8		國軍高雄總醫院	重症醫療大樓	114-120 年	
9	規劃階段	三軍總醫院 基隆分院	醫療大樓	114-121 年	
10		三軍總醫院 澎湖分院	放射腫瘤暨 核子醫學中心	114-116 年	
已建案合計 10 案					
11	可行性評估	國軍桃園總醫院 新竹分院	急重症大樓	116-121 年	
國軍左營總醫院急重症醫療大樓建案,規劃中。					

主計季

求,以提升國軍醫院整體醫療服務品質。

參、現況進度

醫療事業執行「翔醫計畫」迄今已7年, 目前各專案計畫除「三軍總醫院松山分院新建 航空醫學大樓」已完工外,其餘建案均依計畫 進度執行(如表2);截至113年底止,僅「國軍桃園總醫院新建醫療大樓」工程實際進度尚落後預定進度,已由醫院及翔醫團隊專責人員每日現場督工,督促專管團隊及統包商管制出工數及施作工項數量,並強化工程介面整合作業,避免重工情事發生,以趕上施工進度。

表 2 醫療事業購建固定資產專	學案計畫執行概況表。
-----------------	------------

計畫名稱	階段區分	工程進度概況
三軍總醫院松山分院	設計	已完成
新建航空醫學大樓	施工	
國軍桃園總醫院	設計	已完成
新建醫療大樓	施工	落後
國軍臺中總醫院	設計	已完成
新建醫療大樓	施工	超前
三 軍 總 醫 院	設計	正常
新建重症醫療大樓	施工	正常
三軍總醫院北投分院	設計	超前
門診中心新建工程	施工	-
國軍高雄總醫院	設計	正常
鳳翔醫療大樓新建工程	施工	-
國軍左營總醫院岡山分院	設計	正常
社區醫療大樓新建工程	施工	-

肆、預期效益

面對國內各醫療體系日新月異,國軍醫療 體系爲因應國家政策及外在因素更迭,期藉由 「醫療環境全面升級」、「擴大投資永續經 營」等整體發展策略,以全面強化醫院競爭 力,俾利維持永續經營及發展,茲就新建醫療 大樓預期效益摘述如後。

一、醫療能量躍升

透過專門科部之醫療資源整合,除了擴大 醫院醫療能量,亦能將相關之科部重新有效的 整合在一新的獨立建築,藉由新的軟硬體醫療 系統,逐步實踐全人醫療照護,發揮整體醫療 能量,提供軍民更佳之醫療照護環境,以大幅 提升國軍急重症處置能力及醫療服務品質,藉 由三軍總醫院松山分院、國軍桃園總醫院及國 軍臺中總醫院等新建醫療大樓的設置,以服務 臺北、桃園及臺中三大直轄市之軍民重症醫療 需求,並適度緩解轄區醫學中心急診待床狀況。

二、法規政策達標

現有國軍醫院醫療大樓空間不敷醫療業務 及研究發展之需求,多處主體結構經評估已不 符合當前結構法規,各類管線逐漸老舊需進行 更新,然因結構因素、空間格局配置因素及業 務需求,全面更新已屬不易。故實有必要投資 建置新醫療大樓,規劃將局部重症醫療空間分 離運用,亦由舊有大樓釋出手術、門診、病房 等醫療空間,透過重新規劃達到各部門有效空 間的擴充利用與醫療動線改善,以符合目前衛 福部醫療機構設置標準及消防建管法規,俾提 供國軍官兵、眷屬與民眾更完善、舒適且安全 之就醫環境。

三、長照政策深耕

配合政府全人醫療照護及長照十年計畫等 重大衛生政策推動,發展高齡民眾需求之智慧 醫療照護環境與人性化服務,將舊有醫療大 樓活化運用,作爲提供長期照護與安養機構處 所,「軍人安心、軍眷安家」讓國軍官兵家中 有需要長期照護長者,能獲得妥善照護,使其能 安心於軍中服務,亦是國軍醫療院所應有責任。

四、強化醫學研究

醫學研究是促進科學技術進步的關鍵,通 過提升醫學研究能力,得以推動醫學領域的科 學技術創新,開發新的醫療設備和治療方法, 提高醫療服務的質量和效率,滿足人們對健康 的需求,因此新建醫療大樓可以配置先進科研 設施和實驗室,爲醫療科學研究提供更好的條 件和環境,促進醫學技術的發展和進步。

五、韌性醫療整備

依衛福部「韌性國家醫療整備計畫」,在 極端災難及戰傷後送醫院量能整備項目中,醫 院須擁有完善的戰時醫療場域量能、設施設備 及穩定的能源供應,應輔導於地下空間設置臨 時病床之醫院,進行空間規劃、設備整備。軍 醫局遂依上開計畫內容律定,於各國軍醫院醫 療大樓地下空間規劃爲傷患收治場所,未來國 軍高雄總醫院、三軍總醫院基隆分院及國軍桃 園總醫院新竹分院新建醫療大樓之地下停車 場,戰時可轉換爲手術與傷患收治場所。

綜合上述,新建醫療大樓帶來的預期效益 不只讓病患獲得更妥善的醫療照顧及品質外, 將不同科別的醫療資源進行整合,在提升醫療 工作效率、加強醫療創新研發及執行國家各項 政策推動等方面,亦能最大化的發揮價值。

伍、結語

國防部推動國軍醫療院所新建醫療大樓專案計畫均已步上軌道,值此國軍醫療體系迎接下階段艱鉅挑戰時刻,除持續展開下一階段新建醫療大樓規劃作業外,同時亦推動醫療事業「醫療資訊系統建構整合」及「醫療裝備汰換更新」等工作,並配合國家政策規劃彈性量能擴增急救責任醫院地下空間臨時病床及相關設備,整備戰時醫療空間,提升臺灣災難及戰時急救責任醫院能源系統之韌性與穩定,希以國軍醫療院所在醫療環境空間的整備、高端醫療設備的投資、專業醫療人力的培育、醫療技術層級的提升,持續提供國軍官兵、眷屬優質醫療服務,有效支援戰備醫療作業,爲全體官士兵及國人提供更周延的健康安全保障。

參考文獻

- 1. 廖哲聖,2020,肆應營運環境變遷,前瞻基金 組織興革,主計季刊61卷第3期,第1至3頁。
- 2. 林冶軒,2021,國軍生產及服務作業基金中 長程固定資產投資計畫之探討,主計季刊62 卷第3期,第9至18頁。
- 3. 張秀卿,2017,榮民醫院醫療設備預算籌編、提升效能之研議-以臺中榮總爲例,主計月刊,第66至69頁。
- 4. 祝健芳,2022,長期照顧服務發展現況與未來展望,主計月刊,第68至73頁。
- 5. 國防部軍醫局,2018,國軍生產及服務作業基 金-醫療事業107~113年度預算、決算書表。