

近期中國大陸軍兵種 結構改革之研析

助理教授 謝游麟

提 要

大陸於2024年4月將原「五軍種、一兵種」改革為「四軍種、四兵種」之軍兵種結構，即撤銷「戰略支援部隊」番號，另成立「信息支援部隊」、「軍事航天部隊」、「網路空間部隊」3支獨立兵種。如此改革有著師法美軍相關組織編制、受俄烏戰爭啟迪、習近平藉改革收攏軍權、提升軍隊指揮管理效能、貼近實戰化需求等意涵，更顯示出大陸軍隊要掌控太空、網路、信息領域的決心與企圖。若在這些領域創新發展、不斷完善，應能提升解放軍聯合作戰和全域作戰能力，並加速國防與軍隊的現代化建設。如此一來，不僅對我國防安全帶來嚴厲挑戰與威脅，更影響我軍民士氣與社會穩定，不得不慎。在因應方面，國軍除了要持續關注這三支獨立兵種未來發展外，也要有相應的政策指導、任務編組、專業人才、運作流程、行動要領等以應對，並與太空、網路和資訊相關領域的產、官、學、研等單位，建立合作關係，以迅速提升整體作戰能量。

關鍵詞：軍兵種結構、戰略支援部隊、信息支援部隊、軍事航天部隊、網路空間部隊

前 言

2015年12月中國大陸(以下簡稱大陸)全面深化國防和軍隊改革(以下簡稱軍改)，試圖解決軍隊中的體制性障礙、結構性矛盾及政策性問題，以達到習近平「強國夢」、「強軍夢」要求。大陸軍改在「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」原則下進行，並以領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革為重點。其中在軍兵種領導管理體制改革方面，大陸成立了陸軍領導機構、戰略支援部隊、聯勤保障部隊(兵種)，並將第二砲兵部隊更名為火箭軍，

形成了陸軍、海軍、空軍、火箭軍、戰略支援部隊、聯勤保障部隊「五軍種、一兵種」的軍兵種結構。

然這種軍兵種結構維持了近8年多，在2024年4月中共中央軍事委員會(以下簡稱中央軍委、軍委)決定新組建「信息支援部隊」(副戰區級)，由中央軍委直接領導指揮；同時撤銷戰略支援部隊(正戰區級)番號，並將該部隊下屬之軍事航天部隊(副戰區級)、網路空間部隊(副戰區級)相應調整領導管理關係，亦由中央軍委直接領導指揮，如此形成了解放軍陸軍、海軍、空軍、火箭軍、信息支援部隊、軍事



航天部隊、網絡空間部隊、聯勤保障部隊「四軍種、四兵種」的新型軍兵種結構。¹這是解放軍自2015年軍改後最大規模的組織重組與變革，再加上事前大陸官方對此極為保密，引起各界普遍的關注與討論，甚至超出專家學者們的意料。²

一個國家軍兵種結構的形成受歷史文化、地理環境、人口結構、地緣政治及戰爭型態等因素影響，其良窳攸關軍事治理與軍隊整體作戰效能的發揮，影響層面不可謂之不大。值此大陸謀我日亟之際，對其在軍兵種結構的再度改革，國軍官兵不可掉以輕心，宜充分了解其中改革內容、意涵等，並須持續觀察、審慎以對。基於此，本文主要探討大陸軍兵種結構改革的三大主軸即：「裁撤戰略支援部隊番號」、「成立信息支援部隊」及「布局三獨立兵種」，期能知彼知己、以敵為師，進而有益於國軍建軍備戰與防衛作戰任務的遂行。

戰略支援部隊的定位、發展與番號撤銷

戰略支援部隊的組建是大陸軍隊現

代化建設的一個重要里程碑，尤其這支部隊曾被視為是一支全球首創的軍種，³評價極高，然歷經8年多的發展卻慘遭被撤銷番號命運，成為大陸軍隊史上最短命的兵種。

一、部隊定位

戰略支援部隊於2015年12月31日成立，當時大陸國防部發言人楊宇軍就其定位與組成提出說明：「戰略支援部隊是維護國家安全的新型作戰力量，是軍隊新質作戰能力的重要增長點，主要是將戰略性、基礎性、支撐性都很強的各類保障力量進行功能整合後組建而成的。」⁴如此概括性的說明，外界對於這支部隊的真實現貌仍充滿疑惑，大陸軍事專家尹卓對此則有進一步說明：戰略支援部隊的主要任務是支援戰場作戰，提供信息和戰略支援保障，⁵撐起整個軍隊體系的「信息傘」，使軍隊在航天(太空)、網路和電磁空間戰場能取得局部優勢，確保作戰能順利進行；這支部隊是聯合作戰的重要力量，將與陸、海、空和火箭軍的行動融為一體，貫穿整個作戰始終，是戰爭制勝的關鍵力量。⁶

1 藍孝威，「解放軍新格局 四大軍種+四大兵種」，2024年4月21日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20240421000543-260303?chdtv>。

2 孫承，「從戰略支援部隊到資訊支援部隊 習近平的決定令人費解」，2024年5月4日，<https://www.voachinese.com/a/7595659.html>。

3 孫嘉業，「專家：戰略支援部隊是解放軍第5軍種 全球獨一無二」，2016年1月8日，https://www.mingpaocanada.com/Tor/htm/News/20240111/tcah1_r.htm。

4 王經國，「國防部解讀戰略支援部隊：可優化軍事力量結構」，2016年1月2日，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0102/c1011-28004573.html>。

5 中國大陸所稱「信息」即為我國「資訊」一詞。本文在論述中國大陸相關議題時用「信息」，一般論述用「資訊」。

由此觀之，戰略支援部隊是從傳統的陸、海、空等軍種中獨立出來，藉此提高綜合保障能力，並擔負聯合作戰支援力量。不僅反映出大陸高層對太空、網路、電磁空間的高度重視，同時也將戰場空間向全域全維拓展，包括陸、海、空、天、網、電等多維領域。

二、部隊發展

(一)編組與任務

軍改中，大陸將原四總部(總參謀部、總政治部、總後勤部、總裝備部)所屬航天、網路、電子對抗、心理戰等單位整合至戰略支援部隊，並編成「航天系統部」與「網路系統部」(2017年7月成立)兩大部門，負責解放軍的情報搜集、技術偵察、電子對抗、網路攻防、心理戰等領域的作戰行動，詳如表1。

(二)高層人事

自成立至撤銷番號，戰略支援部隊歷經了三任司令員：首任司令員高津(2015年12月－2019年4月)長期於二砲部隊服役，調任司令員前之職務為解放軍軍事科學院的院長，2017年晉升上將；第二任司令員李鳳彪(2019年4月－2021年6月)長期在空降兵部隊服役，於2016年初調任中部戰區副司令員兼參謀長，2019年12月晉升上將；第三任司令員巨乾生

表1 戰略支援部隊主要部門與任務

主要部門	移編單位	任務
航天系統部	總裝備部的太空發射單位與支援部門、遙測單位與控制部門等；總參謀部的C4ISR部門等	發展太空作戰能力；提供戰略情報支援，提升聯合作戰能力
網路系統部	總參謀部的技術偵察、電子對抗、網路攻防；總政治部的心理作戰(311基地)等部門	整合網電作戰能力(網電一體戰)；提升認知作戰能量

資料來源：綜整自翟文中，「中國戰略支援部隊的組織與任務」，戰略與評估，第13卷，第1期(2023年6月)，頁72-79。

(2021年6月－2024年4月)於西安電子科技大學畢業後就一直在解放軍的電子網路系統工作，曾任總參謀部技術偵察部副部長，軍改後任戰略支援部隊網路系統部副司令員，2018年晉升為網路系統部司令員。⁷

在戰略支援部隊三任司令員中，巨乾生是真正具備相關「專業背景」的司令員，然疑似捲入「火箭軍貪腐案」，⁸自2023年7月起就缺席多個重要場合，如缺席7月31日解放軍96周年建軍節活動、2024年1月的「中共二十屆中紀委第三次全會」等，直至2024年4月戰略支援部隊番號裁撤仍去向不明，引發外界諸多猜疑。

(三)指揮管制與戰力整備

6 倪光輝，「揭秘我軍首支戰略支援部隊」，人民日報，2016年1月24日，版6。

7 程欣瑩，「司令員巨乾生失蹤半年 專家：中共戰略支援部隊可能面臨重組」，2024年1月15日，<https://newtalk.tw/news/view/2024-01-15/905444>。

8 「火箭軍貪腐案」涉及解放軍眾多高階將領，此案可能與火箭軍長期以來軍工裝備、飛彈發射基地等工程弊案有關。見鄒文豐，「揭秘我軍首支戰略支援部隊」，青年日報，2023年10月8日，版14。



解放軍歷經8年多的軍改，儘管有「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的原則，但戰略支援部隊與戰區間的指揮協調關係仍始終未見明朗。首先是未發生有戰略支援部隊將其編制部隊移交由五大戰區負責指揮的事實，⁹再者戰區聯指中心並沒有戰略支援部隊的值班人員。¹⁰由此種種跡象顯示，戰略支援部隊平時應仍由中央軍委直接領導，到了戰時或必要時才接受所被指派的戰區來指揮運用。

在戰力整備方面，我國《112年國防報告書》指出：戰略支援部隊在「體系融合、軍民融合」戰略要求下，致力於整合全軍航天、網路及電子對抗等部隊；強化「北斗」全球定位導航、全時全域觀測及指管數據鏈路等系統建置，並加速推動新型作戰力量由「科研試驗部隊」向「作戰部隊」轉型。¹¹

三、撤銷番號各界看法

戰略支援部隊番號被撤銷原因眾說紛紜，約可歸納為「單位狀況頻傳」、「組織結構不合理」兩大論點。

(一)單位狀況頻傳

1.間諜氣球事件

2023年1月底，一顆疑似大陸間諜氣球飄過了阿拉斯加、加拿大，之後進入美國蒙大拿州，隨後美軍出動戰鬥機將氣球擊落，中美關係瞬間走向谷底。面對突如其來的局勢變化，美國認為習近平事前並不知情，直到美方抗議才知道，同時認為巨乾生領導的戰略支援部隊可能是間諜氣球的幕後推手，因為這支部隊負有蒐集情報任務，施放偵察氣球屬於它的職責範圍。對於此間諜氣球事件，習近平在震怒與尷尬之餘，對於戰略支援部隊的興師問罪勢不可免，尤其司令員巨乾生的忠誠度受到了質疑也遭受調查，深深影響著這支部隊的前途。¹²

2.高層腐化

近年來，戰略支援部隊高層頻頻出事，先是航太系統部司令員尚宏在當選中共「二十大」代表後，未能通過代表資格審查，後就悄然去職，應與「火箭軍貪腐案」有關。在尚宏被調查後，此時身為其直屬長官的巨乾生亦疑似涉入此案接受調查，尤其巨員接連缺席多個重要場合，有可能是「凶多吉少」。¹³對此，大陸自由主義法學家袁紅冰就認為：「既然這支部

9 揭仲，「淺論中共戰略支援部隊之建置與戰力」，2017年1月17日，<http://news.gpwb.gov.tw/News/114773>。

10 曾志華，中共戰略支援部隊對聯合作戰效能作用之研究(臺北：國防大學政治作戰學院中共軍事事務研究所，2019年)，頁120。

11 國防報告書編纂委員會，中華民國112年國防報告書(臺北：國防部，2023年)，頁27、32-33。

12 連書華，「巨乾生告密 軍隊上演消失的他」，2024年2月6日，<https://www.epochtimes.com/b5/24/2/6/n14174402.htm>。

13 李德言，「探中共戰略支援部隊巨缺口 揭習近平清洗內幕」，2014年1月7日，<https://www.seretchina.com/news/b5/2024/01/17/1053655.html>。

隊的統帥部門整體上已經爛透了，那麼解決它的最簡單辦法就是把它徹底分解掉。」¹⁴另外，學者林穎佑認為撤銷戰略支援部隊番號，除了清除貪腐外，亦可藉此「疏通人事」，減少組織人員名額。¹⁵

(二)組織結構不合理

大陸2015年軍改時，出於精簡機構和人員、理順指揮關係等方面的考慮，將四總部直屬的情報、技術偵察、電子對抗、網路攻防、心理戰、通信等方面力量分離出去，並整合在一起稱為「戰略支援部隊」，成為一支現代化的新質作戰力量。¹⁶此舉措在當時被認為是具前瞻性的改革，但在實際運作上由於部隊成立時是「拉雜成軍」，各組成部分的業務並不相關，網路和航太這兩個系統部所轄基地也都各自運作。因此戰略支援部隊總部變成一個虛設的架構，形成「機構虛胖，級別虛高」的一個「傀儡」(chimera)。¹⁷

四、撤銷番號之研析

「單位狀況頻傳」、「組織結構不合理」都可能導致戰略支援部隊走向被撤銷番號命運，本文再從組織面向進一步探

討其中原委。

(一)成為「軍種」的疑慮

儘管戰略支援部隊與陸、海、空、火箭軍都為「正戰區級」，也有總部機關、軍旗，被大陸視為「第五軍種」。然若與其他軍種相比較，戰略支援部隊並沒有自己的軍裝，來自其他軍種的組成人員，仍穿各自原本的軍服。¹⁸另外，各軍種的總部機關皆設有「四部一委」(參謀部、政治工作部、後勤部、裝備部、紀律檢查委員會)，獨戰略支援部隊的總部機關並未設有「後勤部」、「裝備部」，而其「四部一委」卻設在其下屬的航天系統部與網路系統部。¹⁹在沒有自己的軍裝及總部機關編組不健全下，航天系統部與網路系統部各自運作，應會影響戰略支援部隊的領導管理及整體運作，也會讓外界對其是否為一軍種而產生疑慮。

(二)業務領域迥異的挑戰

在現代戰爭中，戰略支援部隊主要負責情報搜集、技術偵察、電子戰對抗、網路攻防以及心理戰五大領域，涉及太空、網路、電磁及認知等空間，業務範圍

14 徐亦揚，「中共軍委改革受挫 撤銷部隊番號設新兵種」，2024年4月23日，<https://www.epochtimes.com/b5/24/4/22/n14231604.htm>。

15 王照坤，「解放軍成立信息支援部隊 學者：軍改失敗 師法美軍」，2024年4月20日，<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2203283>。

16 「戰略支援部隊獨立成軍具前瞻性」，大公報，2016年1月3日，版3。

17 李恩真，「共軍將領接連出事 傳第五軍種將分拆 司令仍失蹤」，2024年1月11日，https://www.ntdtv.com/b5/mkt_ipad/2024/01/11/a103842065.html。

18 李文輝，「港媒：解放軍戰支部隊恐重組」，2024年1月12日，<https://www.chinatimes.com/newspapers/20240112000785-260303?chdtv>。

19 維基百科，「中國人民解放軍戰略支援部隊」，2024年6月27日，<https://zh.wikipedia.org/zh-tw>。



相當廣泛且具專業性。在「多頭馬車」情況下，出任部隊司令員的專長可能無法涵蓋上述業務，而其總部機關除未設有「後勤部」、「裝備部」外，再查看其核心部門「參謀部」之編組(計有戰勤計劃局、訓練局、直屬工作局、部隊管理局)，²⁰似乎也無法明顯看出與上述業務有直接關聯性，因此戰略支援部隊要在這些空間領域取得發展將是一項重大挑戰。另外，航天系統部與網路系統部這兩部門屬性不同，且在部隊的編裝、訓練、作戰方式等方面也有相當大的差異，硬將其一同置於戰略支援部隊中，長期下來對領導管理者將是痛苦的，尤其在整合方面的成效不彰是可以預期的。²¹

(三)指揮關係的不順暢

戰略支援部隊屬於獨立軍種部隊，在屬性定位上是戰役戰略層級的戰略性支援力量，依「軍種主建」原則，應僅負責相關部隊的軍政管理工作，作戰指揮則交由中央軍委(戰略層級)、戰區(戰役層級)負責。就中央軍委而言，當要運用太空、網路、電磁及認知等空間力量時，必須透過戰略支援部隊總部機關，才能運用相關部隊，恐會影響作戰指揮的時效性；就戰區而言，在「戰區主戰」原則下作戰指揮

戰區內武裝力量，包括戰區陸軍、戰區海軍、戰區空軍等，但與戰略支援部隊間的指揮關係卻始終無法明確。²²原因之一可能是戰略支援部隊仍由中央軍委作戰指揮，當戰區要運用太空等空間力量時，並非向戰略支援部隊協調支援，而是向中央軍委提出作戰支援需求，再由中央軍委指示戰略支援部隊提供支援。若是如此，戰區也同樣面臨作戰指揮時效性問題。

綜合上述，戰略支援部隊這一機關應非大陸軍方理想的組織結構，其最大問題可能在於其戰略支援部隊總部編制的不健全，導致其下屬航天系統部與網路系統部等單位在後勤、裝備等方面需求，都要直接對口中央軍委相關職能部門，戰略支援部隊總部明顯是一個「虛設」的機關。除了無法提供下屬部隊的有效支援外，在中央軍委的作戰指揮鏈上，戰略支援部隊總部又處於「尷尬」位置，有「疊床架屋」之嫌，為何被撤銷番號就不難理解了。

組建信息支援部隊之研析

此次大陸撤銷戰略支援部隊此一軍種之番號，並另成立了軍事航天部隊、網路空間部隊及信息支援部隊三獨立兵種。

20 維基百科，「中國人民解放軍戰略支援部隊參謀部」，2024年4月20日，<https://zh.wikipedia.org/wiki/>。

21 丁樹範，「反貪腐？理順組織？共軍成立信息支援部隊」，2024年4月19日，<https://www.pf.org.tw/en/pfen/34-10762.html>。

22 蔡裕明，「危機中的機遇：解放軍組建信息支援部隊」，2024年4月23日，<https://www.chinatimes.com/opinion/20240422004696-262110?chdtv>。

由於大陸對前兩者僅作更名且無舉行「授旗」儀式及進一步介紹，相關資料取得不易，研判這兩兵種的任務、編組等應無大幅調整，可持續觀察。因此，本文研究重點置於新成立之信息支援部隊，包括其任務、組建意涵及未來可能發展方向等。

一、部隊任務

信息支援部隊於2024年4月19日成立，司令員由原戰略支援部隊副司令畢毅擔任，政治委員則由原戰略支援部隊政委李偉擔任。在部隊屬性方面，依照大陸官方說法：「信息支援部隊是全新打造的戰略性兵種，是統籌網路信息體系建設運用的關鍵支撐」、「要有力支撐作戰，堅持信息主導、聯合制勝，暢通信息鏈路，融合信息資源，加強信息防護，深度融入全軍聯合作戰體系，精準高效實施信息支援，服務保障各方向各領域軍事鬥爭。」²³

其中「網路信息體系」的相關概念並非首次提出，在2015年《中國的軍事戰略》白皮書就指出：要「增強基於信息系統的體系作戰能力：加快轉變戰鬥力生成

模式，運用信息系統把各種作戰力量、作戰單元、作戰要素融合集成為整體作戰能力，逐步構建作戰要素無縫鏈結、作戰平臺自主協同的一體化聯合作戰體系。」²⁴之後，隨著網路技術和體系作戰概念的快速發展，大陸又將「信息系統」轉型升級為「網路信息體系」。如中共2017年「十九大」報告指出：要「加快軍事智能化發展，提高基於網路信息體系的聯合作戰能力和全域作戰能力」；²⁵2022年「二十大」報告又強調：要「統籌網路信息體系建設運用。」²⁶

由此可以推斷出信息支援部隊的核心任務就是要執行「網路信息體系的建設和運用」，撐起全軍體系的「信息傘」，建立全軍統一共用共享的信息網路，成為解放軍信息化建設和打贏信息化戰爭的基礎支撐。²⁷至於在編組方面，迄今大陸官方仍未公布詳細內容，但「維基百科」的資料顯示被整合至信息支援部隊的機關單位，有來自原戰略支援部隊、軍委聯合參謀部、軍委聯指中心及戰區聯指中心、軍事科學院系統工程研究院網路信息研究所

23 梅常偉，「中國人民解放軍資訊支援部隊成立大會在京舉行習近平向信息支援部隊授予軍旗並致訓詞」，2024年4月19日，<http://www.news.cn/politics/leaders/20240419/49989c4326f04ab6ac63d93a2073c8f6/c.html>。

24 新華社，「中國的軍事戰略」，2015年5月26日，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhengce/2015-05/26/content_2868988.htm。

25 新華社，「堅持走中國特色強軍之路，全面推進國防和軍隊現代化」，2017年10月18日，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhuanli/2017-10/18/content_5232658.htm。

26 新華社，「中共二十大報告」，2020年10月25日，https://www.gov.cn/xinwen/2022-10/25/content_5721685.htm。

27 元樂義，「信息支援部隊成立—解放軍聯合作戰的開始」，2024年4月25日，<https://www.rfa.org/mandarin/zhuanlan/junshiwujinqu/mil-04252024151006.html>。



等機關的相關單位。²⁸由此觀之，信息支援部隊的組成並非全部來自於原戰略支援部隊，也吸納了解放軍其他的相關單位，可謂是「全新」打造的戰略性兵種。

二、組建部隊之意涵

(一)克服以往在網路信息體系上之諸多問題

2017年12月29日，大陸官媒〈人民網〉轉載了一篇來自《解放軍報》名為「未來戰場勝敗與網相連」的文章，內容提及：「經過多年建設發展，我軍信息網路基礎設施建設邁出重要步伐…但信息保障還存在一些亟待解決的問題，聯不上、通不了、控不住等問題依然存在，軍兵種之間網路通聯不暢、信息共用不了等情況仍然突出，與打贏信息化戰爭的要求還有不小的差距。」²⁹另外，2023年2月13日《解放軍報》一篇名為「統籌網路信息體系建設運用」的文章也指出：「我軍網路信息體系組織運用水準不斷提升，但在個別部隊聯不上、看不清、打不準等問題還不同程度存在，硬體不統一、軟體不相容、信息難共用等情況時有發生。」³⁰

從這兩篇報導中約略可以看出，自

大陸軍改以來，至今還未能建立全軍共用共享的信息平台，導致在網路信息體系建設上仍存有軍兵種、部門間的壁壘、鴻溝，形成本位主義、各自為政現象。究其原因可能是原戰略支援部隊對於網路信息系統沒有真正做到集中統管統建，必須成立信息支援部隊作為統一建設的力量，進行各軍兵種、各部門間的相互融合、全網共用。

(二)助力機械化信息化智能化融合發展

自1990年代以來大陸軍隊不斷進行改革，推動軍隊完成了向機械化半機械化的轉型，在機械化的同時也開始走上信息化建設的道路。³¹到了21世紀，解放軍加速推進軍隊信息化建設，並將「信息化作為軍隊現代化建設的發展方向」，而其建設目標是「到2020年基本實現機械化，信息化建設取得重大進展。」³²另外，2019年7月大陸發布的《新時代的中國國防》白皮書提及：在新一輪科技革命和產業變革推動下，人工智能、大數據、雲端運算等高科技廣泛應用於軍事領域，導致「戰爭形態加速向信息化戰爭演變，智能化

28 維基百科，「中國人民解放軍信息支援部隊」，2024年7月29日，<https://zh.wikipedia.org/zh-tw/>。

29 王坦，「未來戰場勝敗與網相連」，2017年12月29日，<http://military.people.com.cn/n1/2017/1229/c1011-29735700.html>。

30 楊歡，「統籌網路資訊體系建設運用」，解放軍報，2023年2月13日，版2。

31 郭志剛，「新中國成立以來我軍改革的主要歷史經驗」，2016年2月15日，<http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2016/0215/c49150-28123881.html>。

32 新華社，「堅持走中國特色強軍之路，全面推進國防和軍隊現代化」，2017年10月18日，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhuanli/2017-10/18/content_5232658.htm。

(智慧化)戰爭初現端倪。」³³

對此世界軍事發展趨勢，習近平在2020年7月主持政治局集體學習時指出：「推進國防和軍隊現代化，必須加快機械化信息化智能化融合發展。」³⁴機械化信息化智能化（以下簡稱「三化」）融合發展的戰略指導，賦予了大陸國防和軍隊現代化建設進一步發展方向和路徑，其主要構想是要在現有機械化和信息化基礎上來發展智能化，同時用智能化來牽引機械化和信息化向更高層次發展，³⁵三者的角色如表2。

儘管「三化」融合發展可強力推動軍隊轉型發展，實現整體建設水準的全面躍升。但「三化」融合發展成果終究要表現在軍隊的偵察情報、指揮控制、

表2 機械化信息化智能化三者的角色

三 化	角 色
機械化	是信息化、智能化發展的物質基礎和載體，以硬體建設為主
信息化	在機械化和智能化之間，起著承上啟下的作用，以軟體建設為主
智能化	代表先進戰鬥力，是未來軍隊建設的發展方向，以軟體建設為主

資料來源：賁波，綜整自「堅持機械化資訊化智慧化融合發展」，解放軍報，2022年11月22日，版2。

火力打擊、綜合保障等過程中，其良窳仍建立在信息獲取、處理、傳輸、利用和控制能力的基礎上。因此，大陸成立信息支援部隊的目的之一就是要提供信息「互聯」、「互通」、「互操作性」（interoperability）的技術支撐，助力軍隊機械化信息化智能化融合發展。

(三)獲取信息優勢

在信息支援部隊成立後次日，大陸軍方媒體就詮釋其成立意涵並強調：「現代化戰爭是體系與體系的對抗、系統與系統的較量，誰掌握了信息優勢，誰就掌握了戰爭主動權。」³⁶自1991年波灣戰爭結束後，與「信息」相關的概念就大量出現在大陸的國防與軍隊建設領域中，如軍隊信息化、信息化戰爭、信息主導、制信息權、信息域、信息空間等詞彙，不勝枚舉。可見大陸軍方已體認出「信息」對於國防與軍隊建設的重要性，甚至認為「物質、能量、信息」三者是戰爭賴以制勝的重要要素。尤其進入信息時代，奪取「信息優勢」已成為對抗雙方較量的核心因素，誰有了信息優勢，誰就具備先發現、先決策、先行動的能力。³⁷

另外，大陸軍方也經常將奪取「制

33 新華社，「新時代的中國國防」，2019年7月24日，http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhengce/2019-07/24/content_5414325.htm。

34 解放軍報評論員，「習近平強軍思想學習問答：向著世界一流邁進」，解放軍報，2022年9月17日，版5。

35 袁藝，「堅持機械化資訊化智慧化融合發展」，解放軍報，2022年11月7日，版7。

36 解放軍報評論員，「努力建設一支強大的現代化資訊支援部隊」，解放軍報，2024年4月20日，版1。

37 高東廣，「信息化作戰制勝機理之轉變」，解放軍報，2015年5月26日，版7。



信息權」與「信息優勢」兩者相提並論，要獲得戰場信息優勢首先要奪取制信息權，擁有信息的自由權和主動權，也才能擁有戰場的控制權。³⁸但無論是奪取「制信息權」或是獲得「信息優勢」，其涉及層面甚廣，包括國家信息基礎設施、社會信息支援力量、軍隊網路信息體系的支持與配合等。成立信息支援部隊就是要整合這些力量，以獲得在信息空間的優勢與控制權，同時保護己方信息和信息系統的安全。

(四)提升聯合作戰和全域作戰能力

習近平大力推動軍改，重組中央軍事委員會，將原四總部改為十五個職能部門，同時建立了中央軍委、戰區兩級的聯合作戰指揮機構，並將陸、海、空、火箭軍、聯合後勤保障部隊等軍兵種融入，構成一個參戰力量多元的聯合作戰指揮體制，明顯欲從組織架構方面提升聯合作戰能力。在聯戰準則方面，解放軍2020年11月頒布《聯合作戰綱要（試行）》作為聯合作戰的頂層法規，規範聯合作戰的作戰樣式與行動方法等。³⁹

儘管解放軍從多層面致力於聯合作戰建設，近年來也增加了北斗衛星系統、航空母艦、殲20等新型作戰力量，應有助

於聯合作戰能力的提升。但有專家學者認為解放軍信息技術水準落後（相較於美軍）、系統整合能力不足等，提升聯合作戰能力也可能只是「有名無實」，而成立信息支援部隊就是為了克服這些窘境。⁴⁰

在「全域作戰」方面，它從「作戰領域」的角度強調各域和跨域作戰力量的融合與協同運用。其中2018年9月25日的《解放軍報》對於全域的「域」作出註解：1.從地理疆域的角度，涵蓋境內和境外作戰；2.從空間領域的角度，涵蓋陸、海、空、天、網路、電磁及認知等領域。

⁴¹全域作戰無論是在地理疆域或是在空間領域進行，其複雜程度應不亞於側重在軍種間的「聯合作戰」，不僅需要覆蓋全域、滿足各戰略方向的信息基礎網路，也要有相應的信息人才、技術與專業部隊始能建構全域作戰能力。

三、部隊未來可能發展方向

(一)支撐網路信息體系建設

近年來，解放軍致力於「網路信息體系」建設，此體系是基於統一的網路信息共享和信息服務環境所構建的，乃將陸、海、空、天、電、網等六維戰場空間融為一體，涵蓋物理域、信息域、認知域和社會域等領域，⁴²是聯合作戰任務規

38 鄒振寧，「制信息權的爭奪將成為未來作戰關鍵環節」，2019年9月2日，<https://www.secrss.com/articles/13384>。

39 劉上靖，「《中國人民解放軍聯合作戰綱要（試行）》：認識戰爭規律，設計戰爭打法」，2020年11月26日，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/xwfy/rcfb/4874677.html?big=fan>。

40 夏惇侯，「分析：中共信息支援部隊 技術落後 有名無實」，2024年7月2日，<https://www.ntdtv.com/b5/2024/07/01/a103893802.html>。

41 張謙一，「探索全域作戰能力生成路徑」，解放軍報，2018年9月25日，版7。

劃和信息資源分享利用的核心支撐。⁴³因此，信息支援部隊應會首先打造「聯合作戰統一的網路信息空間」，實現各部門、各軍種信息網路、設施和資源的全面優化整合。但其關鍵在於網路信息空間的統一標準、統一規範，包括數據標準統一、關鍵鏈路統一、運行規則統一和基礎信息統一，詳如表3。⁴⁴

(二)強化數據鏈路發展

數據鏈路（data link）是由標準格式化的數據資訊、網路協議和通訊設備等三大要素所組成，⁴⁵可將戰場各類作戰系

表3 網路信息空間的統一要項

要項	目的	手段
數據標準統一	達成聯合作戰內在要求的互聯、互通、互操作	建立數據分類編碼標準、數據結構標準、數據交換格式標準等
關鍵鏈路統一	提升信息傳遞速度，增加戰場透明度	建立對聯合作戰過程乃至結局產生決定性影響的網路信息鏈路
運行規則統一	確保網路信息體系在有紀律、安全順暢下運行	規範聯合作戰網路和信息運作機制、工作流程和工作方法
基礎信息統一	滿足聯合作戰的信息需求，並提供支持	打造統一的基礎信息環境，建立統一的信息基準

資料來源：綜整自王利勇，「打造聯合作戰統一網路資訊空間」，解放軍報，2018年2月22日，版7。

統、單元有機鏈接在一起，使戰場能更加透明、戰場資訊傳遞更加快速，在聯合作戰中發揮著重要作用。數據鏈路的發展往往是衡量一個國家軍隊現代化的重要指標之一，各軍事強國莫不競相發展高水準、高功能的數據鏈路，以利在戰場上能發揮資訊優勢，如美國Link-16、北約組織的Link-22等。

對岸的中國大陸，自1980年代起就開始研發不同類型、功能的數據鏈路，作為軍種內部、軍種間的情資交換，如近年來所研發的XS-3與DTS-03兩套戰術數據鏈路，在傳輸速率、容量及組網等性能均大幅提升，甚至已超越Link-16。⁴⁶儘管如此，大陸持續國防和軍隊現代化改革、提升聯戰化建設及發展新型作戰力量，對於數據鏈路的建設應會隨之日益精進，朝整體性、多樣性、適應性方向發展，強化解放軍整體的「神經網路」。⁴⁷

(三)提升戰場環境保障能力

「戰場環境」是戰場及其附近對作戰活動有影響的各種情況和條件的統稱，包括自然環境、社會環境和軍事環境等。

42 「物理域」包括支援個人、組織及系統在陸、海、空、天等領域開展行動的基本設施；「信息域」由信息和信息流組成，是指揮與控制時進行通信聯絡的區域；「認知域」是人類認知活動所涉及的範圍和領域，反映人的情感、意志、知識和信念等形式的無形空間。

43 秦世越，「美國軍事電子資訊系統資料建設的發展及啟示」，兵工自動化，第1期(2021年1月)，頁22。

44 王利勇，「打造聯合作戰統一網路資訊空間」，解放軍報，2018年2月22日，版7。

45 揭仲，「美國提供Link-22戰術數據鏈路系統的意義」，2023年6月28日，<https://www.lepenseur.com.tw/article/1456>。

46 羅振瑜、吳慕強，「中共數據鏈路發展與運用研析」，海軍學術雙月刊，第53卷，第6期(2019年12月)，頁109。

47 同註46，頁110。



其中自然環境包括地形、氣象、水文等；社會環境包括人口、民族、交通、建築物等；軍事環境包括作戰設施建設、信息、網路和電磁狀況等。⁴⁸戰場環境保障為聯合作戰指揮、戰場準備、部隊行動和國家建設提供服務保障，原戰略支援部隊就是一個負責收集和分發戰場環境數據的主要部門，其他如中央軍委聯合參謀部、軍委聯指中心、戰區聯指中心、各軍種等也有與戰場環境建設相關單位。⁴⁹

戰略支援部隊的番號被撤銷後，新成立的信息支援部隊應會承擔戰場環境保障相關任務，如此推斷主要是由納編至信息支援部隊的單位來觀察，除了納入原戰略支援部隊戰場環境研究所外，還包括了中央軍委聯合參謀部目標數據大隊、戰場環境大隊、通信保障大隊、頻譜管控大隊、情報分析中心；軍委聯指中心、戰區聯指中心的戰場態勢等單位。⁵⁰

經過近20多年的建設，解放軍在戰場環境保障領域也展現出一定成果，但在現今新的作戰需求下，戰場環境保障仍出現全球基礎信息儲備滯後、動態監測和態

勢感知能力不足、保障能力無法滿足多樣化作戰需求、信息化基礎設施保障缺乏等問題。⁵¹除了要克服這些挑戰外，信息支援部隊應會利用大數據、雲端運算等技術及軍民融合管道，整合各軍種、各部門戰場環境數據資源，實現數據資料的共享共用。⁵²

布局三獨立兵種之意涵與影響

此次大陸軍兵種結構改革，新成立信息支援部隊、軍事航天部隊、網路空間部隊三支獨立兵種，如此布局有其外在與內在的驅動力，深深影響著大陸軍隊建設與我國防安全。

一、意涵

(一)外在學習

1.師法美軍相關組織編制

長期以來，美國軍隊的組織型態、作戰理論、教育訓練及先進經驗等都是大陸仿效的重要對象，如大陸軍改中將軍隊的軍政、軍令系統分離，形成「軍委-軍種-部隊」領導管理體系、「軍委-戰區-部隊」作戰指揮體系，就是師法美軍的領

48 肖慧鑫，「新體制下要地聯合防空作戰戰場環境大資料需求分析」，火力與指揮控制，第12期（2019年12月），頁153。

49 王金志，「美智庫：解放軍全面提升戰場偵察能力」，2023年6月29日，http://big5.news.cn/gate/big5/www.news.cn/mil/2023-06/29/c_1212238996.htm。

50 同註28。

51 仰山智庫，「淺談戰場環境保障軍民融合實踐」，2019年3月20日，<https://www.secrss.com/articles/9229>。

52 肖慧鑫，「新體制下要地聯合防空作戰戰場環境大資料需求分析」，火力與指揮控制，第12期（2019年12月），頁156-157。

導體制。⁵³如今，大陸再次調整軍兵種結構，將主管太空、網路兩單位從戰略支援部隊獨立出來，另再成立信息支援單位。此三者可能是再次仿效美軍的相關組織編制，如太空軍(Space Force)、網路司令部(Cyber Command)及國防資訊系統署(Defense Information Systems Agency)。這些組織分別負責太空作戰發展事務、軍事網路空間行動、建構全美軍的網路通信資訊系統等，從一開始就是分立而各自直屬國防部長。⁵⁴

2. 受俄烏戰爭的啟迪

2022年2月爆發的俄烏戰爭至今已延燒2年多，在戰場外的中國大陸也時刻關注這場戰爭的動向，除與俄羅斯發展出更堅定的友誼、外貿關係外，更從這場戰爭中學習到許多戰略戰術、經驗教訓，大量相關的研究文獻紛紛出爐。⁵⁵這些文獻除了關注俄烏雙方在戰場上硬實力的對抗外，也對於雙方在網路戰、認知作戰等軟實力方面作了深入探討，進而獲得了啟示：如「網路戰」有著成本低、效果佳、

影響深、殺傷力強等特點，能夠在情報竊取、癱瘓敵方網路系統和信息通信等方面發揮重要作用。⁵⁶

在「認知作戰」方面，鑒於認知域作戰日益成為一種獨立的作戰模式，並已逐漸成為大國戰略競爭的新領域，建立專責的認知攻防部門勢在必行，尤其要加快相關信息反制技術的研發力度。⁵⁷受到俄烏戰爭的啟示，驅動著大陸軍方將網路空間、信息支援等單位獨立、升格、擴充，使其在網路、信息等領域能專業分工，發揮組織更好的成效。

(二) 內在需求

1. 習近平藉改革收攏軍權

2015年底大陸軍改將原「四總部」調整為軍委機關十五個職能部門，其重要原因之一就是四總部權力過於集中，影響了軍委集中統一領導及造成各種亂象叢生。⁵⁸此次撤銷戰略支援部隊番號，並將該部隊依航太、網路、信息專業拆分為三個戰略性兵種，由中央軍委集中統一領導，也應是基於同樣的思路。習近平藉此

53 謝游麟，「析論中共軍改後之聯合作戰指揮體制」，海軍學術雙月刊，第52卷，第1期(2018年2月)，頁47。

54 丁樹範，「反貪腐？理順組織？共軍成立信息支援部隊」，2024年6月19日，<https://www.pf.org.tw/tw/pfch/12-10759.html>。

55 王秋燕，「中共解放軍緊盯俄烏戰爭不可預測性與遲遲無法結束是最大的教訓」，2023年3月28日，<https://rwnews.tw/article.php?news=7392>。

56 郭文娟，「俄烏衝突中民用高科技公司參戰研究」，現代防禦技術，第51卷，第6期(2023年12月)，頁49-50。

57 儲召鋒，「俄烏衝突中的認知域對抗手段、影響與啟示」，俄羅斯東歐中亞研究，第3期(2024年3月)，頁114。

58 王瑤，「軍報：四總部權力過於集中 影響軍委集中統一領導」，2015年11月30日，http://www.xinhuanet.com/mil/2015-11/30/c_128482461_2.htm。



軍兵種結構調整，除了要扼控貪腐、清除「不忠誠者」外，在軍事層面上就是要實質地掌握各軍兵種、各戰區，及陸、海、空、天、網、電等各領域的建設發展，確保軍委對軍隊的絕對領導。

2. 提升軍隊指揮管理效能

軍事組織的變革，除了表面上指揮關係、組織結構、任務職能及資源利益等再調整、再分配外，其最重要目的不外乎在建立管理更高效、指揮更便捷、行動更快速的組織系統。大陸此次軍兵種結構調整亦應不超出此目的，尤其將戰略支援部隊此一軍種的番號裁撤，就是要減少指揮層級，使組織扁平化，並讓新獨立的三個兵種能回歸專業分工、各司其職(如表4)。此舉不僅可集中資源，更重要的是可加速組織上下溝通、順暢指揮流程及易於督導等，充分發揮組織功能進而提高戰鬥

力和反應速度。另外，由於軍種、戰區比三個獨立兵種高了一個等級，因此在橫向協調聯繫方面，應會較以往的戰略支援部隊相對容易，對於解放軍聯合作戰的發展亦應有所助益。⁵⁹

3. 貼近實戰化的需求

近8年多來，由於解放軍「戰略支援部隊」名稱過於籠統不明確，⁶⁰再加上大陸官方甚少揭露戰略支援部隊相關訊息，導致外界對這支部隊的瞭解仍非常有限，就連解放軍內部對其任務屬性、作戰方式、指揮關係等也可能是一知半解。如今撤銷戰略支援部隊番號，並將其下屬的「航天系統部」、「網路系統部」分別更名為「軍事航天部隊」、「網路空間部隊」，另再新成立「信息支援部隊」。對於解放軍而言，這三個兵種名稱定位清楚並增加了「部隊」屬性，不僅較貼近實戰化的需求，而且此舉也貫徹了習近平有關「大膽創新探索新型作戰力量建設和運用模式，充分解放和發展新質戰鬥力」的要求。⁶¹

二、影響

(一) 對大陸國防與軍隊的影響

隨著科技發展、國際情勢變遷，大陸日益重視在天空、網路、信息領域的發展建設，尤其這三者在《新時代的中國國防》白皮書中就多次被提及(表5)。如

表4 解放軍新獨立兵種個別任務判斷表

獨立兵種	任 務
軍事航天部隊	負責太空資產管理和操作、太空攻防作戰與太空 C4ISR
網路空間部隊	負責網路攻防、網路安全與心理戰
信息支援部隊	負責戰略情報、信息保障與電子戰

資料來源：

1. 蔡裕明，「危機中的機遇：解放軍組建信息支援部隊」，2024年4月23日，<https://www.chinatimes.com/opinion/20240422004696-262110?chdtv>；
2. 弗林，「解放軍成立信息支援部隊 撤銷戰略支援部隊番號」，2024年4月19日，<https://www.rfi.fr/tw>。

59 戰略支援部隊與各軍種、各戰區同為「正戰區級」，三者地位平等。

60 陸文浩，「共軍信息支援部隊成軍 掌握台海電子戰場」，2024年4月22日，<https://udn.com/news/story/11596/7912326>。

61 孫興維，「充分解放和發展新質戰鬥力」，解放軍報，2024年3月9日，版5。

表5 《新時代的中國國防》中關於太空、網路、信息相關論述

領域	相關論述
太空	太空是國際戰略競爭制高點
	太空安全是國家建設和社會發展的戰略保障
	統籌管理天基信息資源，保衛太空資產安全
網路	網路空間是國家安全和經濟社會發展的關鍵領域
	加快網路空間力量建設，大力發展網路安全防禦手段
	保障網路安全，堅決捍衛國家網路主權
信息	以信息技術為核心的軍事高新技術日新月異
	中國軍事變革取得重大進展，但信息化水準亟待提高
	中國軍隊處於向信息化轉型階段

資料來源：綜整自《新時代的中國國防》白皮書，https://www.gov.cn/zhengce/2019-07/24/content_5414325.htm。

今調整軍兵種結構建立了「軍事航天部隊」、「網路空間部隊」、「信息支援部隊」，更顯示出大陸要在太空、網路、信息領域發展新質作戰力量的掌控決心與企圖。若能在人員素質、武器裝備、教育訓練、軍隊風氣等面向配套下，在這些領域創新發展、不斷完善，應能提升其聯合作戰和全域作戰能力，並加速國防與軍隊的現代化建設。然在這三支部隊組建之後，將不可避免地帶來軍兵種、各部門間的人員適應、分工磨合及新作戰理論等問題，要真正形成整體戰力恐需要一段時間，是否會影響2027年建軍百年奮鬥目標，值得後續觀察。

(二)對我國防安全與社會穩定的影響

近年來，大陸持續強化各軍事力量發展、武器研製及戰力整備，無論在

「質」與「量」方面均有顯著提升。再加上以常態化、多樣態的軍事或非軍事活動不斷侵擾我國，試圖炫武示強、製造危機、升高臺海緊張情勢，並蓄積對臺整體作戰能量。⁶²如今又在軍兵種結構做出重大改革，組建太空、網路、信息領域的專業部隊，直接受中央軍委直接領導。在統一指揮機制下，應更能整合各空間、各軍種作戰力量，增進作戰效率，對我國防安全形成重大威脅，並增強其對臺動武能力和政治談判籌碼。尤其太空、網路、信息領域也是大陸操作「灰色地帶」的有利空間，如利用衛星能力對我進行情報監視、偵察；利用網路對我政府機關、關鍵基礎設施、重要企業發動網路攻擊；利用信息管道對我發布「假消息」、進行「認知作戰」等。這些「灰色地帶」的操作，不僅威脅我國防安全，更影響我軍民士氣與社會穩定，不得不慎。

結 語

大陸自2015年底啟動軍改以來，迄今已有8年多的時間，此期間歷經了領導指揮體制、規模結構和力量編成、軍事政策制度等階段的改革，並展現出一定的改革成果。然改革永遠在路上，無論是以往改革的成效不彰或是美其名的「滾動式」調整，在2024年4月大陸又再次調整軍兵種結構，將原「五軍種、一兵種」改為「四軍種、四兵種」。即撤銷戰略支援部

62 同註11，頁34-36。



隊番號、成立信息支援部隊、布局三獨立兵種，這三者各有其相關意涵，綜整如表6。持平而論，從表6可觀察出此次大陸的軍兵種結構改革，有著持續、創新、學習、靈活、適應性強及專業分工等特點（詳如表7），這些特點或許可供國軍目前之組織運作或未來組織變革之參考。

表6 大陸軍兵種結構改革之意涵

軍兵種結構改革	意涵
裁撤戰略支援部隊番號	成為「軍種」的疑慮、業務領域迥異的挑戰、指揮關係的不順暢
成立信息支援部隊	克服以往在網路信息體系上之諸多問題、助力機械化信息化智能化融合發展、獲取信息優勢、提升聯合作戰和全域作戰能力
布局三獨立兵種	師法美軍相關組織編制、受俄烏戰爭的啟迪、習近平藉改革收攏軍權、提升軍隊指揮管理效能、貼近實戰化的需求

資料來源：作者綜整本文研究成果

表7 大陸軍兵種結構改革特點及其具體作為

特點	具體作為
持續	2015年推動軍改後，仍持續不斷調整、優化和完善各領域之改革
創新	面對實際需求，新成立信息支援部隊以加速國防和軍隊現代化發展
學習	師法軍事強國之相關組織編制，並從近期國際上發生之戰爭中學習
靈活	檢討戰略支援部隊功能已不再符合當初之期待，斷然將其番號裁撤
適應性強	對於在軍兵種結構的種種窒礙、不順暢加以改革，以適應情勢變化
專業分工	將太空、網路、信息相關部隊獨立出來，回歸專業分工、各司其職

資料來源：作者綜整本文研究成果

除了借鏡之外，國軍更重要的是要如何面對解放軍新型軍兵種結構，所帶來的挑戰與威脅，尤其三獨立兵種的成立意謂著解放軍將更加重視太空、網路和信息方面的作戰能力，而這三者卻也是國軍平時與防衛作戰需要強化的領域。因此，國軍除了要持續關注解放軍三獨立兵種未來發展外(特別是信息支援部隊)，也要有相應的政策指導、任務編組、專業人才、運作流程、行動要領等以因應，並與太空、網路和資訊相關領域的產、官、學、研等單位，建立合作關係，團結各界力量，一起應對大陸在這些領域對我的危害，確保國家與國防安全。

作者簡介

謝游麟先生，陸軍官校75年班、戰爭學院94年班、國防大學國防科學研究所博士92年班。曾任營長、群指揮官、主任教官、副院長。現任陸軍專科學校兼任助理教授。

