

借鏡外軍國防經驗 強化全社會防衛韌性

文 / 國防大學共教中心全民國防組 鐘國應上校主任教官

我國與以色列在國防上有許多相似之處，儘管地理位置和面臨的挑戰不同，但都處於外部威脅的陰影之下。以色列國防策略、後備動員制度，為全球提供了寶貴經驗，而我國近年來積極推動「全社會防衛韌性」則是面對來自中國大陸軍事壓力的重要策略。賴清德總統以及國防部顧立雄部長，分別在不同場合中，多次強調全民防衛與強化後備力量的必要性，這也為我國國防政策提供了明確的方向。

本文藉由說明 2006 年以色列與黎巴嫩間衝突，並討論臺灣全社會防衛韌性，進一步探討國防動員與後備力量建設上的異同，除了透過學習以色列的經驗，並引述賴總統及顧部長談話內容，來說明臺灣國防政策的現狀與未來發展方向。

一、背景與經過

以色列與黎巴嫩之間衝突，早在 1948 年以色列建國後，便已開始。1982 年，以色列進行大規模入侵，目標是黎巴嫩境內的巴勒斯坦解放組織。這次入侵導致黎巴嫩局勢動盪，而真主黨的崛起，也為日後的戰爭埋下伏筆。

其中，在 2006 年，真主黨所屬部隊展開了一項代號名為「誠實許諾行動」（Operation Truthful Promise）的軍事行動，突然襲擊以色列北部，擊斃 8 名以色列軍人，俘虜 2 名人質。戰爭的爆發，

展示現代不對稱戰爭的複雜性。真主黨武裝在黎巴嫩南部利用隱蔽戰術、火箭襲擊，迫使以色列進行大規模軍事行動。儘管以色列擁有先進軍事科技、後備力量支援，但戰爭的結果並不如預期。這場戰爭將黎巴嫩南部作為主戰場，也為以色列在後備軍隊動員與裝備方面的問題提供反思的機會，並推動後續國防改革的實施。

二、以色列全社會國防體系與臺灣全社會防衛韌性

以色列的全民國防體系基於全民皆兵的理念。每一位成年公民都有軍事義務，無論男女都必須參加軍事訓練。退役後，這些軍人會成為後備力量的一部分，並且每年參加演習，以保持其戰鬥力。

後備力量是以色列國防策略的核心。在戰爭中，大量後備軍人被迅速召回並投入戰鬥，這種快速動員體系，不僅依賴於軍隊本身的高效運作，還取決於全社會的參與與支持。以色列的全民國防體系，展示了在面對敵對勢力時，國家如何通過動員全國力量來保衛自己。

我國提出全社會防衛韌性概念，不僅強調軍事層面的防禦，也包括了社會、經濟、基礎設施等層面的抗壓能力，同時也強調不對稱作戰，運用有限資源應對中國的軍事壓力，並確保社會能在戰時保持穩定運作。

我國在推動全社會防衛韌性建設的同

時，也強調後備力量的現代化與效率提升。這與以色列的全民國防體系有相似之處，但臺灣的後備動員能力和訓練制度，將進入快速提升的跑道。

三、當前我國全社會防衛韌性的國防政策

賴總統自上任以來，多次強調全民防衛的重要性，並指出我國必須強化防禦力量，以應對來自中國軍事威脅。其中，在 2023 年一場演講，時任副總統的賴總統即明確表示：「臺灣必須建立一個足夠強大的防禦體系，以便在面對挑戰時保持堅韌與穩定。我們不僅需要一支專業的常備軍隊，還需要全民參與的防衛體系，這將使臺灣能夠在任何突發情況下保持穩定。」

我國開始推動更多國防相關教育計畫，旨在讓更多民眾理解並參與國防事務，進一步提升全民防衛的實效性。而賴總統強調臺灣必須加強後備力量訓練，達到裝備現代化，並將「全民防衛韌性」列為國家安全的首要任務之一。

此外，顧部長也不斷強調後備力量的重要性，並在 2024 年初表示：「我們的後備力量是臺灣防禦體系的一個重要組成部分，但目前的動員制度需要進一步改革，才能應對日益增長的軍事威脅。」部長認為我國必須加強後備軍人戰術訓練，同時推動數位化管理系統建設，以便在戰爭來臨時快速動員。

目前我國國防部已經開始引入更多高科技設備，並加強與民間企業的合作，提升國防韌性。例如，國防部正在推動一系列演習，模擬如何在戰時保護關鍵基礎設施，保持社會穩定。這些政策反



▲「全民防衛韌性」已列為國家安全的首要任務之一。

映出我國在提升整體防禦能力方面的決心，並將有助於增強後備軍隊在未來衝突中的效能。

賴總統和顧部長均強調我國全民參與防衛作戰的必要性，並表示：「國防不僅僅是軍隊的責任，而是每個公民的責任。」更進一步指出，未來的戰爭形態將更加複雜，混合戰爭與不對稱作戰將成為常態。

同時，政府也加強後備軍人的訓練，提高動員效率，確保國家能在短時間內動員足夠的防衛力量應對突發情況，而未來將會引進更多高科技訓練模擬系統，並加強與民間企業在戰時物資調配、技術支援等方面合作，增強全民防衛的整體效能。

四、我國後備力量的現狀、挑戰及未來發展

我國後備力量主要由退伍軍人組成，這些軍人在退役後會納入後備體系。根據現行的制度，後備軍人需要定期返營參加教召，與以色列相比，我國後備力量在動員速度及戰備狀態持續改善。以色列的全民國防體系，能夠在戰爭初期迅速動員數萬名後備軍人，而臺灣在這

方面已逐漸跟上。目前臺灣的後備動員制度進一步數位化和系統化，確保在緊急情況下能夠迅速召回後備軍人，並使其參與作戰行動。

我國必須建立一個可以快速動員的後備體系，並且在任何緊急情況下都能保持國家的運作。而賴總統在國防政策演講中強調：「我們需要確保，在面臨威脅時，政府、企業、民間力量都能緊密協作，並快速恢復正常生活秩序。」這一理念也體現在國防部推動的多項政策中，包括加強防災演習、提升資訊戰的應對能力以及強化關鍵基礎設施的保護措施。

未來，臺灣將進一步改革後備力量的管理制度，尤其是動員速度與後備軍人的訓練。賴總統強調，政府將透過數位化系統來優化動員流程，確保在短時間內能召回大量後備軍人投入作戰。賴總統還提到，後備軍人的訓練應更具實戰化，未來將模擬更真實的戰場情境，包括城鎮戰、島嶼防衛等戰術，以提高後備軍人的作戰能力。

此外，顧部長也指出，國防部將增加資源投入，改善後備軍人的裝備，確保他們能夠在現代戰爭中發揮作用。「我們將確保後備軍人擁有與現役軍隊相近的裝備和訓練，這樣才能在緊急情況下快速融入戰場。」他也進一步提到，未來會與以色列等國進行更深入的軍事合作與交流，學習其後備軍隊的管理經驗，並且引進更先進的後備管理技術。

五、結論

以色列的全民國防體系，展現其在面臨外

部威脅時，如何依靠全民參與及後備力量，維持國家安全與穩定。我國持續面臨地緣政治挑戰，可以從以色列的經驗中學習，特別是在快速動員、戰術訓練及全民參與等方面，更有效地動員後備軍隊、強化全民國防教育以及提升社會的戰時韌性。

賴總統與顧部長的政策講話，顯示我國正積極應對來自中共軍事壓力，並在全社會防衛韌性方面取得重要進展。未來，隨著後備力量的現代化和全民防衛教育的深化，臺灣將進一步增強其國防體系的應變能力，並在面對挑戰時保持穩定與堅韌。同時，我國國防戰略逐步落實全民參與和韌性強化，這不僅將提高臺灣面對外部威脅反應能力，也將為國家提供更全面的防衛保障。

隨著中共軍事擴張，我國必須採取更加積極且全面的國防戰略，以肆應如此挑戰。未來，我國將不斷推進後備力量的現代化建設，並通過數位化管理、戰時演練、全民國防教育等手段，逐步提高國防體系的整體韌性。這將有助於臺灣在面臨突發危機時，能夠迅速動員全國力量，並在最短時間內做出有效應對，確保國家的安全與穩定。

總而言之，我國國防戰略正逐步從傳統的軍事防禦向全民防衛與整體韌性過渡。這一轉變不僅僅是對中國威脅的回應，也是我國長期發展中保持國家安全的重要保證。隨著後備力量的現代化和全社會防衛韌性的強化，臺灣將更加堅實地立足於亞太區域的防衛前線，並且有能力在未來的危機中維護國家的生存與繁榮。