# 2024年莫斯科恐怖攻擊事件之研究

撰稿人：王鵬程

**摘　要**

長期運用政治、軍事及外交優勢對於周邊國家及全球各地進行干預、威脅與入侵行動的俄羅斯而言，是造成莫斯科從蘇聯時期至今屢屢遭受恐怖攻擊的最主要因素。因此，莫斯科當局為有效掌握恐怖組織發展、活動及動向，並保護公民的基本權利和自由，在國際法原則和規範以及俄羅斯聯邦國家的法律基礎上，成立了「反恐委員會」用來整合國家反恐力量和資源。此舉，對於俄羅斯內部除教育民眾新興的恐怖主義威脅種類和防範恐怖主義攻擊等具備基本資訊與認知外，亦藉由參與國際聯合反恐軍事演習，提升俄羅斯軍警部隊反恐制變及應處能力，強化與鞏固區域間安全合作力量。

**關鍵字**：伊斯蘭國、車臣戰爭、網路駭客、反恐委員會、人工智慧

## 壹、前言

2024年3月22日，在俄羅斯總統普丁以壓倒性的大選勝利歡慶贏得第五個總統任期的第5天。首都莫斯科市郊深受音樂人喜愛的克洛庫斯音樂廳 (Crocus City Hall)爆發近20年來俄羅斯境內死傷人數最為致命的恐怖攻擊行動，造成143人死亡，百餘人受傷。俄羅斯聯邦安全局(Federal Security Bureau, FSB)隨後聲稱參與恐怖攻擊的11名嫌犯已遭到拘留，其中4名槍手在逃往俄羅斯與烏克蘭邊界途徑中遭到逮捕。然此次慘絕人寰的恐怖襲擊活動，事前在美國等多國情報單位的警告與示警之下被普丁譏諷為無稽之談，且認為一切言論內容是對俄羅斯進行公開勒索、恐嚇和破壞俄國社會穩定的危言聳聽論述。[1]當恐怖攻擊事件發生並多方跡證顯示且證實「伊斯蘭國組織呼羅珊分支(Islamic State-Khorasan, IS-K)」為此次襲擊活動幕後主使者且該組織亦聲稱對該襲擊負責的同時，普丁仍拒絕承認因情報失靈所導致的嚴重錯誤，並將血洗莫斯科音樂廳大規模恐怖攻擊的事件歸咎於烏克蘭及美英等西方國家為主要的幕後策畫與唆使者。藉此掩飾錯誤的研判與決心，更為勝選後取得國內民眾高支持率的政治優勢，同步合理化授權俄羅斯軍隊對烏克蘭採取更為激烈的入侵行動。[2]

回顧過往，長期運用政治、軍事及外交優勢對於周邊國家及全球各地進行干預、威脅與入侵行動的俄羅斯而言，所引發的憤怒、不滿、仇恨、反抗等負面情緒，是俄羅斯從蘇聯時期至今屢屢發生恐怖攻擊活動，且無法擺脫恐怖分子關注與視為主要敵人的原因之一。尤其，此次執行恐怖攻擊活動的呼羅珊恐怖組織創立於2015年，成員主要由塔吉克人跟烏茲別克人所組成，且分布及活耀的地點位於阿富汗、伊朗和巴基斯坦境內並向北延伸至中亞地區，亦是「伊斯蘭國」(Islamic State group)分支機構中最危險且手段最為野蠻與殘忍的武裝團體。伊斯蘭國極端組織長期將俄羅斯視為主要敵人的眾多原因，除了俄羅斯對境內穆斯林長久以來施行壓迫政策，對於移民及穆斯林的社區或是清真寺極度不友善外。另恐怖組織對俄羅斯更深層的敵意可追溯到上世紀90年代和本世紀初的兩次車臣戰爭，及2015年敘利亞內戰中俄羅斯選擇支持阿薩德政權，反制及攻擊遜尼派的武裝勢力而殺死了數量龐大的伊斯蘭國組織武裝分子，因而埋下了對俄羅斯的仇恨且誓言對俄國進行一系列的聖戰活動。[3]此外，2022年2月24日俄烏兩國開戰至今，當俄羅斯傾全國力量對抗以美國為首的北約軍事同

1 松仁，〈俄羅斯音樂廳恐襲死亡人數可能升至 143 當局逮捕包括 4 名槍手在內的 11 名疑犯〉，《美國之音》，2024 年 03 月 23 日，＜https://www.voacantonese.com/a/russia-arrests-gunmen-as-death-toll-soars-to-143-20240323/7539754.html＞(檢索日期：2024 年 06 月 01 日)。

2 〈IS-K：莫斯科襲擊案背後兇嫌與俄羅斯有何冤仇？〉，《BBC NEWS 中文網》，2024 年 03 月 26 日，＜https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-68662561＞(檢索日期：2024 年 06 月 01 日)。

3 王穎芝，〈莫斯科 IS-K 恐攻案 Q&A(一)：伊斯蘭國為何針對俄羅斯？〉，《轉角國際》，2024 年 03 月 29 日，＜https://global.udn.com/global_vision/story/8663/7864819＞(檢索日期：2024 年 06 月 01 日)。

盟時，給予恐怖組織絕佳契機於俄羅斯境內執行一場精心策畫的攻擊行動。因此，本文透過「文獻分析」，從恐怖攻擊歷史背景的角度切入，逐步對歐亞大陸恐怖組織發展現況及俄羅斯反恐措施進行歸納與分析，續就恐怖分子所執行的恐怖攻擊活動對區域安全所造成的挑戰與影響等均是值得探討的議題。

## 貳、恐怖攻擊歷史背景

### 一、1979年蘇聯入侵阿富汗

從蘇聯時期至當代俄羅斯，基於國家利益與地緣政治因素考量歷任領導人始終將阿富汗視為佔據舉足輕重且擁有不容輕忽的重要角色，並對於該國維持一定程度干預力與影響力的野心未曾改變。尤其，阿富汗位於伊朗、南亞及印度洋的交界處，人口結構及經貿交流又與蘇聯的中亞各加盟國密不可分。對於蘇聯而言，維持與阿富汗的友好關係有利於蘇聯在中亞地區的穩定與治理，且一旦控制阿富汗並以其為立足點時將可控制從波斯灣地區輸往全球的石油管線，威脅北約在印度洋的活動空間。[4]然1979年秋天阿富汗發生政變，親美派哈菲佐拉・阿明(Hafizullah Amin)成為新繼位領導人，讓蘇聯領導人布里茲涅夫(Leonid Brezhnev)產生極度焦慮與隱憂阿富汗的混亂局勢與未來向美國尋求幫助的可能性等行為，將會徹底改變蘇聯在阿富汗的重大利益。基此，1979 年 12 月 24 日莫斯科以維護1978年蘇阿友好條約(1978 Soviet-Afghanistan Friendship Treaty)為藉口入侵阿富汗，蘇聯領導人除派員暗殺哈菲佐拉・阿明，並扶植親蘇聯的巴布拉克・卡爾邁勒(Babrak Karmal)繼位外，更引發了長達9年的阿富汗內戰與嚴重破壞，造成約100萬人死亡或受傷及至少三分之一的人口被迫前往鄰國巴基斯坦和伊朗避難，成為阿富汗無法抹去的歷史傷痕與災難。[5]

從1979年12月24日入侵至1989年2月15日蘇聯完全撤出阿富汗的長期戰爭中，讓原本國家整體實力已處於弱勢的阿富汗，在列強亟欲干涉及戰爭期間各方軍事組織紛紛向抵抗蘇聯入侵的反抗軍提供武器、裝備與彈藥的同時，迫使阿富汗進入長期內亂，成為拖垮蘇聯及埋下日後恐怖組織仇恨蘇聯的導火線。蘇聯入侵阿富汗除引發國際社會強列譴責之外，蘇聯政治與軍事高層及其所扶植的傀儡政權對於當地人民的高壓統治亦遭到強烈抵制，反政府現象與蘇聯軍隊對付阿富汗百姓所執行的鎮壓活動越來越多且更為激烈。尤其，裝備精良的蘇聯軍隊，對於戰力相對懸殊的阿富汗游擊隊未能於各階段攻勢中取得作戰勝利且屢遭失敗時，必將採取更猛烈、更血腥與作戰力度更強的全力報復行動。阿富汗也因年年戰亂而導致國家基礎建設等破壞殆盡與殘破不堪，當蘇聯於1989年全數撤離後，很快的再度陷入了各方勢

4 湯鈞佑，〈入侵阿富汗的 40 年傷口：俄羅斯為何重返「帝國墳場」？〉，《轉角國際》，2019 年 05 月 02 日，＜ https://global.udn.com/global_vision/story/8663/3788786 ＞( 檢索日期：2024 年 06 月 02 日 )。

5 Suzanne Mcgee, “Why the Soviet Union Invaded Afghanistan”, 15 August 2023 <https://www.history.com/news/1979-soviet-invasion-afghanistan>( 檢索日期：2024 年 06 月 02 日 )。

力爭奪與內戰之中，並造成蓋達、塔利班、伊斯蘭國等極端組織陸續壯大，為後來大小不斷的戰亂埋下伏筆。蘇聯入侵是阿富汗人至今無法遺忘的痛苦記憶，且阿國至今仍處於國內經濟蕭條，通膨與失業居高不下的低度開發國家之一。基於上述諸多因素，開啟了莫斯科與穆斯林國家的歷史糾葛，直接刺激著極端宗教主義者的野心，更對俄羅斯國家安全帶來極大威脅。[6]

## 二、兩次車臣戰爭

### (一)第一次車臣戰爭(1994-1996年)

1991年蘇聯解體後，車臣與許多其他共和國一樣宣布獨立。反對派領袖焦茲哈爾·杜達耶夫(Dzhozkhar Dudayev)指揮武裝力量突襲且推翻了車臣共產黨政權，並宣誓就任車臣總統。隨後，杜達耶夫深知此刻正處於極度動盪的俄羅斯，在國內外政治、軍事、外交等諸多紛擾已無暇顧及車臣問題時，隨即要求俄羅斯將所有部隊和政府機構撤離車臣，並與俄羅斯簽署了《關於撤軍和車臣共和國與俄羅斯聯邦分配財產條約》，象徵認同車臣往後的獨立地位。然時過境遷，當俄羅斯平安渡過憲政危機等多項挑戰後，對俄羅斯而言，仍視車臣為俄羅斯聯邦境內的眾多共和國之一，亦不容許車臣從俄羅斯的領土分裂出去。基此，俄羅斯總統葉爾欽(Boris Yeltsin)於1994年12月3日發布《告車臣人民書》呼籲車臣人民起來推翻杜達耶夫當局，並於1994年12月11日發動戰爭入侵車臣。[7]俄羅斯國防部深信，整體作戰力量處於絕對優勢的俄羅斯軍隊，必能在短時間內肅清車臣武裝力量並迅速取得決定性的戰果。然事與願違，輕敵所遭致的慘敗正是此次俄羅斯大舉入侵車臣，痛苦的歷史記憶與傷痕。尤其，蘇聯解體後的俄羅斯在政治、經濟、軍事等層面顯得薄弱且混亂，面對先處戰地而待敵者逸的車臣軍隊，充分運用城鎮作戰易守難攻的有利態勢，讓貿然進入車臣的俄軍因作戰訓練、指揮通訊、部隊調度、後勤支援等皆處於效能不彰的情況下，不僅未能迅速擊潰車臣軍隊，反而激起車臣軍民抗敵意志及誓死保衛家園的決心。由於俄軍戰前的高度輕敵及準備不足，加上戰爭期間出現一連串戰略、戰術上的重大錯誤，最終導致俄軍損失慘重，是一場超過十萬人死亡的戰爭慘劇。[8]另俄軍未能鎮壓車臣武裝力量而戰敗收場，亦是莫斯科恐怖襲擊不斷的主要原因之一。

6 “Statement on the Ninth Anniversary of the Soviet Invasion of Afghanistan”, 27 December 1988 < https://www.reaganlibrary.gov/archives/speech/statement-ninth-anniversary-soviet-invasion-afghanistan>( 檢索日期：2024 年 06 月 03 日 )。

7 “1994 Russian forces enter Chechnya”,December 8 2023 < https://www.history.com/this-day-in-history/yeltsin-orders-russian-forces-into-chechnya>( 檢索日期：2024 年 06 月 18 日 )。

8 溫培基，〈第一次車臣戰爭俄軍輕敵慘敗〉，《青年日報》，2020 年 06 月 21 日，< https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1235213 > ( 檢索日期：2024 年 06 月 18 日 )。

(二)第二次車臣戰爭(1999-2009年)

第一次車臣戰爭中慘敗的俄羅斯從未真正放鬆與放棄對車臣進行第二次戰爭的準備工作。尤其，第一次車臣戰爭結束後杜達耶夫當局未能有效控制及維持車臣境內穩定與安全；加上經濟困頓、叛軍失業等所產生的諸多國家與社會問題，讓車臣始終處於紛亂與極度緊張局勢。然1999年9月，以車臣為基地的聖戰士在俄羅斯境內多個城市發動了一系列恐怖爆炸事件，共造成約286人死亡及多人受傷，讓時任俄羅斯總理的普丁以此為由，發動第二次車臣戰爭。隨後，俄羅斯對車臣南部的聖戰伊斯蘭基地發動空襲和砲擊，並從第一次車臣戰爭所學習到的教訓與經驗，重新思考、修正及調整對車臣城鎮和山區作戰的訓練與攻、防模式。[9]由於俄軍制定了周密的協同計畫、戰術靈活運用及後勤補給完善等聯合作戰規畫均能精準執行與到達，讓慣於使用伏擊、襲擾戰術的車臣游擊戰部隊顯得手足無措而最後以失敗告終。這場歷時將近十年的戰爭除洗刷第一次車臣戰爭中俄羅斯所承受的重大恥辱外，戰爭期間重挫境內民族分裂主義氣焰及造成數以萬計的軍民死亡或受傷；另境內基礎建設均遭至重大摧毀等相關戰後問題是車臣經過十年尋求獨立鬥爭失敗後，雙方仇視與衝突依然如前的關鍵因素。[10]此外，兩次車臣戰爭中儘管俄軍殺死了不少分離主義分子，但依舊無法徹底根除民族主義者和伊斯蘭極端分子於車臣境內反對親俄政權所執行的一系列恐怖行動，並將仇外心理與暴力行為延伸至俄羅斯，讓莫斯科成為車臣武裝分子發動一連串恐怖襲擊的頭號目標，致使俄羅斯社會安全和國家利益將繼續面臨嚴重風險和挑戰。

## 三、支持敘利亞阿薩德政權

俄羅斯與敘利亞於1944年建交迄今已長達80年之久，雙方深厚的邦誼從蘇聯時期延續至今的關鍵因素，除了敘利亞是俄羅斯在中東地區少數的盟友與在海外唯一擁有軍事基地的國家外，其重大的地緣政治與經濟利益是俄羅斯堅定維繫俄敘兩國盟友關係的主要考量。尤其，位於敘利亞西部地中海沿岸的「塔爾圖斯(Tartus)」海軍基地，是俄羅斯海軍進入地中海及往南向印度洋延伸的重要戰略支撐點。對於冷戰結束後諸方勢力於中東地區逐漸萎縮的俄羅斯而言，必須堅守並強化與敘利亞政府間各方合作及維繫戰略夥伴關係，避免敘國政權落入親美勢力，嚴重衝擊俄羅斯在中東的戰略計畫。[11]此

9 G.D. Bakshi, “The War in Chechnya: A Military Analysis”, August 2000 < https://ciaotest.cc.columbia.edu/olj/sa/sa_aug00bag01.html>( 檢索日期：2024 年 06 月 21 日 )。

10 BBC NEWS, “Chechnya profile”, 28 August 2023 < https://www.bbc.com/news/world-europe-18188085>( 檢索日期：2024 年 06 月 22 日 )。

11 蔡鵑如，〈普丁捍衛阿薩德政經利益擺第一〉，《中時新聞網》，2018 年 04 月 13 日，< https://www.chinatimes.com/amp/realtimenews/20180413000593-260510 > ( 檢索日期：2024 年 06 月 23 日 )。

外，敘利亞內戰帶給俄羅斯龐大的軍火市場利益，當世界上主要的武器出口國嚴格禁止向敘利亞出售武器時，俄羅斯緊抓此次千載難逢的戰略契機同步向敘利亞展示與出售武器。飽受戰亂摧殘的中東國家敘利亞，自然成為俄羅斯在中東地區軍火交易的最大買家及武器宣傳與展示中心。俄羅斯藉由精心的謀劃與操作，同步贏得對中東區域的影響力向上提升且獲得來自許多國家的武器購買訂單所產生的軍火龐大經濟，使得俄羅斯是繼美國之後成為全球第二大武器出口國。[12]

與此同時，敘利亞內戰所引發的諸多問題之一乃極端組織「伊斯蘭國(Islamic State)」的迅速崛起與勢力擴張。「伊斯蘭國」除宣佈建立「哈里發帝國(Caliphate)」及攻佔敘利亞境內大部分土地外，其殘忍行徑並危及俄羅斯在中東地區的戰略利益，是俄國決議從先前透過各種管道幫助阿薩德(al-Assad)政府對抗反抗軍的外交行動，逐漸轉變為以軍事干預為主的背景因素。[13]隨後，俄羅斯軍隊在敘利亞政府的請求與授權下，於2015年9月30日開始向敘利亞境內包括伊斯蘭國成員等反政府武裝力量展開空襲等一系列軍事行動，且成功打擊伊斯蘭國成員藏身地點與武器庫存位置。[14]此舉，讓原先處於節節敗退並受「伊斯蘭國」武裝力量不斷挺進威脅的敘利亞政府成功扭轉敵我優劣態勢，更有效摧毀伊斯蘭國在敘利亞境內40%的基礎設施、大量恐怖分子遭到炸死及終止伊斯蘭國在敘利亞境內多處石油提煉和儲存設施的運作，阻斷其非法石油收入並迫使殘餘勢力逃離敘利亞。[15]俄羅斯的優勢軍事力量成功地改變了敘利亞當地的局勢，但對於伊斯蘭國恐怖組織而言，莫斯科當局入侵阿富汗、兩次車臣戰爭及支持阿薩德政權等對穆斯林同胞所做的粗暴及殘酷行為，都讓激進伊斯蘭主義者將俄國視為恐怖襲擊不可缺席的目標。因此，當俄羅斯熱衷參與中東地區事務並扮演關鍵性角色的同時，其所代表的即是一個類似於美國在聖戰意識形態中支持敵方政權的帝國主義力量。一旦鎖定並計畫前往俄羅斯執行恐怖行動時，因語言、工作或國籍等相關因素，都讓俄羅斯成為比美國或歐洲更容易進入與發動襲擊的軟性目標。[16]

12 趙鵬，〈俄與敘利亞軍火交易背後：錢、地緣政治和意識形態〉，《CCTV 央視網》，2012 年 07 月 11 日，< https://big5.cctv.com/gate/big5/news.cntv.cn/world/20120711/113703.shtml >（檢索日期：2024 年 06 月 23 日）。

13 齊思平，〈俄羅斯在敘利亞的得與失〉，《北京清華大學戰略與安全研究中心》，2020 年 03 月 31 日，< https://ciss.tsinghua.edu.cn/info/zlyaq/2399 >（檢索日期：2024 年 06 月 23 日）。

14 葉靖斯，〈普丁：俄羅斯空襲敘利亞旨在穩定合法政權〉，《BBC NEWS 中文》，2015 年 10 月 12 日，< https://www.bbc.com/zhongwen/simp/world/2015/10/151012_russia_syria_putin >（檢索日期：2024 年 06 月 23 日）。

15 張婷，〈專家：俄不太可能出動地面部隊介入敘利亞戰局〉，《中國新聞網》，2015 年 10 月 11 日，< https://www.chinanews.com.cn/gj/2015/10-11/7563089.shtml >（檢索日期：2024 年 06 月 23 日）1VISION OF HUMANITY, “Why is ISIS targeting Russia?”, August 2000 < https://www.visionofhumanity.org/why-is-isis-targetting-russia/>（檢索日期：2024 年 06 月 23 日）。

16 於下頁。

## 參、歐亞大陸恐怖組織發展現況及俄羅斯反恐措施

### 一、恐怖組織發展現況

恐怖主義已是國際社會公認最具威脅的非法組織(團體)，反恐戰爭亦是各國列為首要任務之一。對俄羅斯而言，今日的敵人已非昔日戰場上清晰可見及精準預判的傳統型戰爭。尤其，區域情勢越複雜或國家內部越混亂的地方，通常是恐怖主義勢力最容易寄生與滋長的溫床。恐怖分子善於藉由雙方或多方的矛盾與衝突，使得恐怖組織能在政治、軍事、宗教、文化、語言等複雜區域製造更多動亂，伺機發起恐怖攻擊，嚴重破壞區域穩定與和平發展。鑑於國際恐怖主義主要落角於國家政治動亂及經濟貧困地區，莫斯科當局為有效掌握其發展、活動及動向，已由俄羅斯聯邦法院列出當前對俄國國家安全形成主要威脅的恐怖組織(團體)。[17](如表1)

此外，以當前歐亞大陸區域衝突最為激烈的俄烏兩國為例，恐怖分子除運用炸彈、槍械襲擊、爆裂物引爆、車輛攻擊、劫持人質、暗殺、關鍵基礎設施破壞等傳統方式攻擊作戰目標外，「傳統恐怖主義」與「網路駭客」相互結合，所形成殺傷力與破壞力更強的「網路恐怖主義(Cyber Terrorism)」，將大幅提升恐怖

表1　俄羅斯聯邦法院公告恐怖組織一覽表

| 項次 | 組織名稱 | 法院判決、日期和法院判決編號 |
|---|---|---|
| 1 | 高加索聖戰者聯合部隊最高軍事議會 | 俄羅斯聯邦最高法院2003年2月14日GKPI 03 116，2003年3月4日生效 |
| 2 | 伊奇克里亞和達吉斯坦人民代表大會 | |
| 3 | 「基地」(蓋達組織) | |
| 4 | 安薩爾組織 | |
| 5 | 「聖戰」(Al-Jihad 或埃及伊斯蘭聖戰) | |
| 6 | 伊斯蘭伽馬 | |
| 7 | 穆斯林兄弟會 | |
| 8 | 伊斯蘭解放黨 | |
| 9 | 虔誠軍 | |
| 10 | 伊斯蘭大會黨 | |
| 11 | 塔利班運動 | |
| 12 | 突厥伊斯蘭黨 | |
| 13 | 伊斯蘭祈禱會 | |
| 14 | 伊斯蘭遺產復興協會 | |
| 15 | 二聖之家-哈拉曼 | |

16　VISION OF HUMANITY, “Why is ISIS targeting Russia?” , August 2000 < https://www.visionofhumanity.org/why-is-isis-targetting-russia/>( 檢索日期：2024 年 06 月 23 日 )。

17　Russia National Anti-terrorism Committee, “UNIFIED FEDERAL LIST OF ORGANIZATIONS, INCLUDING FOREIGN AND INTERNATIONAL, DESIGNATED AS TERRORIST BY THE COURTS OF THE RUSSIAN FEDERATION” , < http://en.nac.gov.ru/unified-federal-list-organizations-including-foreign-and-international-designated-terrorist-courts.html >( 檢索日期：2024 年 06 月 29 日 )。

| | | |
|---|---|---|
| 16 | 大敘利亞軍隊 | 俄羅斯聯邦最高法院2006年6月2日GKPI 06-531，於2006年6月16日生效 |
| 17 | 伊斯蘭聖戰–聖戰者集會 | |
| 18 | 伊斯蘭馬格里布基地組織 | 俄羅斯聯邦最高法院2008年11月13日第GKPI 08-1956號，2008年11月27日生效 |
| 19 | 伊馬拉特·高加索酋長國 | 俄羅斯聯邦最高法院2010年2月8日第GKPI 09-1715號，2010年2月24日生效 |
| 20 | 辛迪加-自主作戰恐怖組織 | 莫斯科市法院2013年6月28日3-67/2013，2013年11月27日生效 |
| 21 | 克里米亞共和國「右翼」組織 | 莫斯科市法院2014年12月17日生效， |
| 22 | 伊斯蘭國 | 俄羅斯聯邦最高法院2014年12月29日頒布的第AKPI 14-1424C號，於2015年2月13日生效 |
| 23 | 大敘利亞人民支持陣線 | |
| 24 | 米寧和波扎爾斯基民兵運動 | 莫斯科市法院，日期爲 2015 年 2 月 18 日，第3-15/2015 號，於 2015 年 8 月 12 日生效 |
| 25 | 阿拉・薩姆-敘利亞眞主 | 莫斯科地區軍事法院，2015年12月28日第2-69/2015號，於2016年4月5日生效 |
| 26 | 奧姆眞理教 | 俄羅斯聯邦最高法院，2016年9月20日起第AKPI 16-915C號，於2016年10月25日生效 |
| 27 | 塔維達聖戰組織 | 莫斯科地區法院，2017年4月28日第3 a -453/17號，於2017年6月2日生效 |
| 28 | 奇斯托波爾集會 | 伏爾加地區軍事法院，2017年3月23日第1-2/2017號，2017年8月31日生效 |
| 29 | 伊斯蘭國指南 | 莫斯科地區軍事法院，2018年2月22日第2-1/2018號，2018年7月24日生效 |
| 30 | 恐怖組織網絡 | 莫斯科地區軍事法院，2019年1月17日第2-132/2018號，於2019年3月14日生效 |
| 31 | 卡蒂巴特·統一聖戰 | 莫斯科地區軍事法院，自2019年6月5日起第2-63/2019號，於2019年7月5日生效 |
| 32 | 黎凡特解放組織 | 俄羅斯聯邦最高法院2020年6月4日第AKPI 20-275C號，於2020年7月20日生效 |
| 33 | 克拉斯諾亞爾斯克 | 遠東地區軍事法院，2019年9月30日第1-21/2019號，於2020年7月5日生效 |
| 34 | 國家社會主義/白人權力 | 俄羅斯聯邦最高法院2021年5月21日第AKPI21-343S號，於2021年6月25日生效 |
| 35 | V.V. Maltsev恐怖組織 | 第二西區軍事法院，日期爲06/18/2020第2-7/2020號，於06/07/2021生效 |
| 36 | 紅色農夫賈馬特 | 薩馬拉克拉斯諾格林斯基地方法院，2021年7月16日第2a-1667/2021號，於2021年8月31日生效 |
| 37 | 哥倫拜恩國際青年運動 | 俄羅斯聯邦最高法院，2022年2月2日第AKPI21-1059S號，於2022年3月11日生效 |
| 38 | 哈特隆大會 | 第二西區軍事法院2021年11月3日第2-165/2021號，於2022年1月24日生效 |
| 39 | 奧倫堡庫什庫爾村穆斯林宗教團體 | 奧倫堡地區法院，2022 年 3 月 4 日第 3a-206/2022 (3a-2113/2021) 號，於 2022 年 4 月 22 日生效 |
| 40 | 克里米亞韃靼志願營 | 俄羅斯聯邦最高法院，日期爲 06/01/2022 No. AKPI 22-303C，於 07/05/2022 生效 |
| 41 | 亞速營 | 俄羅斯聯邦最高法院，2022年8月2日第AKPI22-411S號，於2022年9月10日生效 |
| 42 | 塔吉克伊斯蘭復興黨 | 俄羅斯聯邦最高法院，2022年9月14日第AKPI22-680S號，於2022年10月18日生效 |
| 43 | 地區間左翼無政府主義運動-人民自衛 | 車里雅賓斯克地區法院，2022年9月12日第3a-237/2022號，於2022年10月18日生效 |
| 44 | 杜拜集會 | 第二西區軍事法院，2022年7月12日第2-121/2022號，於2022年9月26日生效 |
| 45 | ISIS MTO 莫斯科組織 | 第二西區軍事法院，2022年5月17日第2-41/2022號，於2022年12月21日生效 |

| | | |
|---|---|---|
| 46 | 宗教運動的追隨者 | 南區軍事法院，2022年11月28日第1-215/2022號，於2022年12月16日生效 |
| 47 | 國際運動「謀殺狂人崇拜」 | 俄羅斯聯邦最高法院，2023年1月16日第AKPI22-1227S號，於2023年2月21日生效 |
| 48 | 俄羅斯自由軍團 | 俄羅斯聯邦最高法院，2023年3月16日第AKPI23-101S號，於2023年4月25日生效 |
| 49 | 艾達爾 | 南區軍事法院，日期：2023年9月25日第1-247/2023號，2023年11月22日生效 |
| 50 | 民族主義組織-俄羅斯志願軍 | 第二西區軍事法院，日期爲 11/16/20232-255/2023號，於2023年2月12日生效 |

資料來源：Russia National Anti-terrorism Committee, “UNIFIED FEDERAL LIST OF ORGANIZATIONS, INCLUDING FOREIGN AND INTERNATIONAL, DESIGNATED AS TERRORIST BY THE COURTS OF THE RUSSIAN FEDERATION”, < http://en.nac.gov.ru/unified-federal-list-organizations-including-foreign-and-international-designated-terrorist-courts.html >(檢索日期：2024年06月29日)

攻擊成效。[18]運用網路世界的隱匿性、便利性與快捷性，對敵方政府部門資訊設備進行竊取資訊、破壞系統、植入病毒等攻擊行為，所執行的攻擊力度更強、攻擊範圍更廣、防範難度更大，遠超越傳統兩軍交戰所產生的殺傷力與破壞力。[19]另根據「全球恐怖主義資料庫(Global Terrorism Database, GTD)」統計數據顯示，恐怖分子對於俄羅斯境內的政府部門、平民百姓、宗教聖地、交通運輸中心、民生供應站、通訊中心、旅遊景點、軍事(警察)單位、教育機構、商業中心等為主要攻擊目標；(如圖1)且在諸多恐怖組織中又以「高加索酋長國(Caucasus Emirate)」及「伊斯蘭國(Islamic State)」對於俄國境內策劃與執行的恐怖攻擊活動次數遠高於其他恐怖組織或武裝團體。[20]

## 二、反恐措施

### (一)俄羅斯國家反恐怖主義委員會目標與宗旨

俄羅斯聯邦為了確保和保護公民的基本權利和自由，建立全國性的反恐體系。在俄羅斯聯邦憲法、國際法原則和規範以及俄羅斯聯邦國家立法的法律框架基礎上，於2006年3月10日成立了「國家反恐怖主義委員會(National Antiterrorism Committee)」(以下簡稱「反恐委員會」)。「反恐委員會」是一個合議機構，負責協調和組織聯邦層級、俄羅斯聯邦主體和地方政府一級主管機關的反恐活動，委員會主席由俄羅斯聯邦安全局局長擔任。該委員會內設立了聯邦行動總部，負責組織規劃聯邦行政當局及其領土機構使用武力和手段打擊恐怖主義，並管理反恐行動。另主

18 王鵬程，〈俄烏戰爭與恐怖主義〉，《俄烏戰爭專題論文集》(桃園市：國防大學，2022年)，頁68-69。
19 鄒文豐，〈新興恐怖主義的挑戰與因應對策：社會建構論的觀點〉，《復興崗學報》，第111期，2017年12月，頁6。
20 Global Terrorism Database, “Terrorism Attack Target Type”, < hhttps://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?charttype=bar&chart=target&casualties_type=&casualties_max=&country=167 >(檢索日期：2024年06月29日)。

要任務是監督國家反恐體系的狀況，就制定國家政策和完善該領域的法律法規向俄羅斯總統提出建議，以確保人民能對新興的恐怖主義威脅種類和防範恐怖主義攻擊等具備基本資訊與認知。此外，隸屬於俄羅斯聯邦安全局局長的聯邦行動總部及各地區安全機構負責人，一旦因國家安全需求而開展反恐行動時，必須依「反恐委員會」的指導與規劃，整合國家反恐力量和資源，才能有效防止及成功打擊恐怖活動。[21]俄羅斯總統普丁宣稱，在國家反恐委員會、聯邦安全局 (FSB) 及內務部 (Ministry of Internal Affairs) 和俄羅斯國民警衛隊 (National Guard of Russia)的整合與協調下採取「打擊資助恐怖主義」、「打擊暴力極端主義」、「強化國際與區域合作」等強有力的預防措施與行動，已成功攔截、阻止絕大多數國際恐怖組織人員入境俄羅斯。[22]

(二)反恐行動(演習)

俄羅斯為深化俄國民眾對恐怖主義的基本常識，在「反恐委員會」的指導與監督下，已完成一系列「人身安全規則建議」、「恐怖分子威脅級別」、「應對反恐威脅的兒童資訊資料」、「恐怖主義和極端主義組織資料」、「反恐紀錄片」等文章、書籍、小冊子及影片等反恐教材。[23]此舉，利用淺移默化的力量教育全體國民恐怖主義對於個人、社會和國家的安全威脅已不容忽視。當面對恐怖主義威脅及可能進入緊急狀態時，可依上述提供之各種類資訊實行反恐行動來降低傷害及確保安全。與此同時，俄羅斯自2006年起，在國家憲法、法律及國際反恐情勢的驅使下，積極參與國際間各項反恐會議及圓桌論壇，並與周邊國家進行聯合反恐軍事

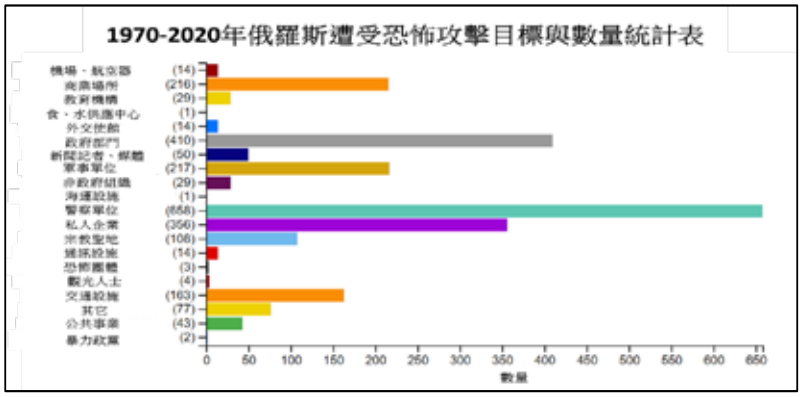


圖1　1970-2020年俄羅斯遭受恐怖攻擊目標與數量統計表

資料來源：Global Terrorism Database, “Terrorism Attack Target Type”, < https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?charttype=bar&chart=target&casualties_type=&casualties_max=&country=167 >(檢索日期：2024年06月29日)

21　Russia National Anti-terrorism Committee, “NATIONAL ANTITERRORISM COMMITTEE: GOALS AND OBJECTIVES”, < http://en.nac.gov.ru/ >( 檢索日期：2024 年 06 月 30 日 )。

22　U.S. Department of State, “Country Reports on Terrorism 2021: Russia”, < https://www.state.gov/reports/country-reports-on-terrorism-2021/russia >( 檢索日期：2024 年 06 月 30 日 )。

23　Russia National Anti-terrorism Committee, “NATIONAL ANTITERRORISM COMMITTEE: GOALS AND OBJECTIVES”, < http://nac.gov.ru/uchebno-metodicheskie-materialy.html>( 檢索日期：2024 年 07 月 02 日 )

演習(如表2)。藉此提升俄羅斯軍警部隊反恐制變及應處能力，強化與鞏固區域間安全合作力量；另俄羅斯情報部門、安全機構和執法機構負責人定期舉辦年度反恐會議並發表聯合聲明，為國際反恐合作採取不同於美國所主導的反恐聯盟架構模式。[24]

## 肆、對區域安全所造成的挑戰與影響

### 一、區域情勢複雜反恐力量整合不易

歐亞大陸面積約5,500萬平方公里，佔地球陸地總面積的36.2%。這片土地上所擁有的

表2　俄羅斯參與國際聯合反恐軍事演習一覽表

| 項次 | 時間 | 演習代號 | 地點 | 參演國家 | 軍演重點 |
|---|---|---|---|---|---|
| 一 | 2023年9月21日 | 歐亞反恐-2023 | 吉爾吉斯比斯凱克市 | 上合組織成員國和獨聯體成員國 | 分爲兩階段進行。一、各國安全部隊合力查獲並搗毀了多個恐怖組織和極端組織；二、各國安全部隊轉移至演習場地，進行人質解救行動，殲滅恐怖分子。 |
| 二 | 2022年11月 | 沙漠之盾-2022 | 阿爾及利亞哈馬吉爾基地 | 俄羅斯、阿爾及利亞 | 磨練兩國在沙漠環境中搜索、偵查和消滅恐怖組織，及摧毀非法武裝團體的戰術行動等。除擴大雙邊軍事合作外，更具政治和戰略意義。 |
| 三 | 2021年8月10日 | 西部/聯合-2021 | 中國大陸北部地區 | 俄羅斯、中共 | 美軍從阿富汗撤軍後，爲聯合維護地區安全穩定，深化兩軍務實合作。進一步展示雙方打擊恐怖主義勢力、共同維護地區和平與安全的決心和能力。 |
| 四 | 2020年10月28-31日 | 色楞格-2020 | 俄羅斯 | 俄羅斯、蒙古 | 聯合演習分三個階段進行，旨在爲打擊國際恐怖主義的聯合戰術行動做好準備，並在兩國軍事人員的協作下，利用多種現代作戰戰術消滅有條件的非法武裝團體。 |
| 五 | 2019年12月10-19日 | 察俄-2019 | 察國班彭基地 | 俄羅斯、察國 | 俄察雙方官兵聯手展開偵察、追綜及發現恐怖分子訓練營地與後勤、補給處後，派出機甲部隊進行機動防禦、快速變換陣地和打擊恐怖分子，協助兩國進行有效的反恐行動聯合戰力規劃。 |
| 六 | 2018年8月24日 | 和平使命-2018 | 俄羅斯切巴庫爾基地 | 上合組織所有八個成員國 | 提供多國聯合環境下的城市反恐行動訓練。演習範圍包括專業互動、相互理解演練內容和程序、建立聯合指揮和管制機制以及消除城市反恐場景中的恐怖威脅。 |
| 七 | 2017年 9 月 8 日 | 色楞格-2017 | 蒙古戈壁沙漠 | 俄羅斯、蒙古 | 演習聯合參謀部就雙方共同的指揮和通訊達成協議，並加強俄羅斯和蒙古軍隊在共同打擊跨區域極端分子和恐怖組織方面的聯合、協同作戰及後勤輜重等。 |
| 八 | 2016年 9 月 15 日 | 和平使命-2016 | 吉爾吉斯伊塞克湖地區 | 哈薩克、吉爾吉斯、中共、俄羅斯、塔吉克 | 促進多國武裝部隊之間更密切的軍事合作，共同打擊恐怖主義、極端主義和分離主義，展現共同竭盡全力實現上海合作組織設定的既定目標。 |

24　Russia National Anti-terrorism Committee, “NATIONAL ANTITERRORISM COMMITTEE: GOALS AND OBJECTIVES”, <http://nac.gov.ru/mezhdunarodnoe-sotrudnichestvo/zasedaniya-rukovoditeley-specsluzhb.html>( 檢索日期：2024 年 07 月 02 日 )。

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 九 | 2015年11月7-20 日 | INDRA -2015 | 印度比卡內爾 | 俄羅斯、印度 | 聯合演習聚焦在「聯合國授權下的沙漠地區反恐行動」，包括聯合規劃、警戒和搜索行動、搜索和救援、聯合戰術演習、特殊武器技能等綜合培訓計畫。 |
| 十 | 2014年 8 月 29 日 | 和平使命 -2014 | 內蒙古自治區朱日和基地 | 哈薩克、中共、吉爾吉斯、俄羅斯、塔吉克 | 從地面和空中對高原地區恐怖勢力進行偵察。<br>確定恐怖分子位置後，利用精確導引武器實施打擊，且模擬於城鎮地區進行人質解救，同步檢驗和強化該地區反恐協同應對能力。 |
| 十一 | 2013年10月 3日 | 警惕天空 - 2013 | 土耳其、俄羅斯和波蘭領空 | 土耳其、波蘭、俄羅斯 | 演習目的是促進空域安全方面的合作，進一步發展空中交通資訊互動、交換和處理構成恐怖威脅空中安全事件的能力，確保對恐怖主義威脅做出快速、聯合的反應。 |
| 十二 | 2012年 7月 7-12日 | Aldaspan -2012 | 哈薩克東南部阿拉木圖地區 | 哈薩克、俄羅斯 | 演習重點是熟悉打擊恐怖分子的戰術和戰鬥技能。聯合部隊於橋樑、山口、公路節點等關鍵要點設立路障和哨所來遏制武裝分子擴散，提高俄羅斯和哈薩克軍隊聯合反恐能力。 |
| 十三 | 2011年6月6-10日 | 警惕天空 -2011 | 北約和俄羅斯領空 | 北約、俄羅斯 | 北約-俄羅斯理事會空域合作倡議旨在共享北約和俄羅斯領空的活動資訊。當飛機出現異常行為時，空中協調系統將進行資訊共享與整合，確保對恐怖主義威脅做出快速、有效的反應。 |
| 十四 | 2010年 10 月 23 日 | EX IDRA -10 | 印度庫馬翁山 | 俄羅斯、印度 | 分享兩國在打擊境內各種叛亂/恐怖主義活動中的戰鬥經驗。包括監視、獲取和評估情報，對預定行動區域進行計畫性全面搜索、偵查並隔離恐怖分子藏身處，建立聯合反恐能量。 |
| 十五 | 2009年 7月 22日 | 和平使命 -2009 | 俄羅斯遠東地區和中國大陸瀋陽軍區 | 俄羅斯、中共 | 目的是驗證應對突發事件的行動計劃和能力在國家和地區不穩定的環境下，採取大規模常規演習打擊在城鎮環境中針對恐怖分子的聯合武裝行動所進行的一切反恐措施。 |
| 十六 | 2008年8月18日至9月4日 | 伏爾加格勒 -反恐怖 -2008 | 俄羅斯伏爾加格勒 | 塔吉克、烏茲別克、哈薩克、俄羅斯 | 演習目的是對恐怖組織進行搜索活動，以查明破壞行為和藏匿處所；並在環境危險的狀況下有效率的進行軍事行動，解救人質並消滅恐怖分子。 |
| 十七 | 2007年 9 月 25- 28 日 | 拜科努爾 -反恐 -2007 | 哈薩克 | 俄羅斯、俄羅斯、哈薩克 | 演習目的著重於識別和消除新的安全威脅，包括恐怖主義為主的非傳統安全威脅。運用聯合訓練小組展開一系列反恐活動，建構能與恐怖分子談判的能量，阻止對國家安全破壞。 |

資料來源：由作者彙整製表

人口數高達54億人，約佔總人口的70%。由於其廣闊的面積、複雜的地形及民族、宗教、語言等多樣的結構，加上區城內蘊藏豐富的戰略資源，使得歐亞大陸成為全球地緣政治最重要的地區，亦是強權國家彼此競爭與恐怖勢力活動的主要範圍。[25]極端主義、分離主義及恐怖主義分子利用歐亞大陸國家存在多年的雙方或多方領土(主權)爭議的矛盾，伺機製造多起恐怖攻擊行動造成極度動盪與紊亂，分裂、恐慌與動亂等長期性的迫害，已對區域安全造成嚴重傷害。各個國家為確保國家安全及國家利益不受威脅與破壞的前題下，紛紛出現了數個單一市場的區域組織與聯盟，強調多方合作、共融、互惠的重要性，充份反應因地緣政治利益考量，讓國家間更加緊密地融合。因此，為防堵、消弭國內或它國恐怖組織孳生與隨處蔓延的景況發生，歐亞大陸國家在「聯合國安全理事會-反恐怖主義委員會(United Nations Security Council - Counter-Terrorism Committee, CTC)」的相關決議(特別是安理會決議文的規定)和《聯合國全球反恐戰略》有關規定指導下，加強了會員國、相關國際、區域和次區域組織在反恐戰略和行動方案層面建立多面向夥伴關係，包括透過交流資訊和參與全球反恐論壇的活動。此外，「聯合國反恐執行局(United Nations Security Council Counter-Terrorism Committee Executive Directorate)」亦與「伊斯蘭合作組織(Organization of Islamic Cooperation)」、「阿拉伯國家聯盟(League of Arab States)」、「上海合作組織(Shanghai Cooperation Organization)，以下簡稱上合組織」、「歐洲安全與合作組織(Organization for Security and Cooperation in Europe)，以下簡稱歐安組織」等區域組織合作，除將反恐委員會的最新調查、研究結果提供與合作夥伴參考及運用外，並定期舉行協調會議，就共同關心的領域和聯合活動交換資訊。[26]

以「歐安組織」及中亞地區「上海合作組織」為例。「歐安組織」成員國一致認為，恐怖主義是歐安組織地區內外的和平、安全與穩定以及享有人權和社會經濟發展的最重大威脅之一。無論其動機或意圖為何，恐怖主義是一種毫無道理的嚴重犯罪，並嚴重破壞「歐安組織」的團結與價值觀。基此，「歐安組織」將依照聯合國指導和律定的國際反恐規範作出全面貢獻，降低及解決恐怖主義以任何形式為恐怖組織招募新員，並消弭不利於國家、社會、經濟、政治發展等威脅因素。[27]另為維護和保障中亞地區和平、安全與穩定，徹底打擊區域內恐怖主義、極端主義勢力而成立的「上合組織」，是確保地區安全領域不受威脅與實際執行多邊合作的重要工作機構。在「上合組織」

25 World Meter , “Current World Population,” World Meter, < https://www.worldometers.info/world-population/#region>( 檢索日期：2024 年 07 月 06 日 )。

26 United Nations, “United Nations Security Council Counter-Terrorism Committee Executive Directorate” , < https://www.un.org/securitycouncil/ctc/content/partnerships>( 檢索日期：2024 年 07 月 06 日 )。

27 Organization for Security and Cooperation in Europe, “Countering Terrorism” , < https://www.osce.org/countering-terrorism>( 檢索日期：2024 年 07 月 06 日 )。

成員國元首理事會的指導與監督下，針對恐怖分子可能採取的多元且致命的襲擊模式，完成反恐演習想定設計並執行年度「和平使命」聯合反恐演習。[28]綜合上述，即使各國遭受恐怖主義威脅程度不同，國際反恐合作從聯合國最高國際性組織，到區域安全合作或國家間的雙邊會談等相關議程與議題，均圍繞於如何防範及有效打擊恐怖主義為主。據此，時間、經費、軍力及資源等計畫性、系統性的有效聯繫、協調與整合，勢必成為反恐力量最為迫切與重要的關鍵性因素。[29]

## 二、科技發展提升攻擊模式變化多元

科技的快速進步正在改變人類的生活方式，同時恐怖組織在先進科技的推波助瀾下，所執行的恐怖攻擊方式也更加多元。911事件後以美國為首的「反恐怖聯盟」(Global Coalition Against Terrorism)嚴重限制與壓縮恐怖組織即有的生存空間，迫使恐怖分子藉由網路之便，將實體化的運作，利用網路和社群媒體實施、煽動、招募人員、資助或策劃恐怖行為等虛擬化的方式，散播恐怖主義思想與資訊並指揮、調度、下達攻擊指令等規避該國政府高壓打擊。[30]尤其，恐怖組織隨著科技的日新月異，更使用加密通訊和暗網來分享恐怖內容，以及獲取武器和偽造文件等不同於過往的行徑，亦是當前聯合國反恐辦公室最為重視的議題之一。[31]過去軍、民兩用先進技術只掌握在政府部門及少數人手中，然為提升整體人類生活品質與社會福祉，致使恐怖分子現可輕易獲得先進科技而生產的網路直播、無人機、3D列印技術、自動駕駛汽車、人工智慧裝備、虛擬貨幣、社交媒體、駭客、電腦病毒等隨手可得的攻擊方式。不但比傳統武力攻擊所產生的效果強大，且對於各國政府資訊、金融、軍事、醫療、能源等國家重大基礎建設產生嚴重影響及重大國家安全危機。

此外，當前「科技」在恐怖組織的工作中一直扮演著至關重要的角色。隨著「人工智慧(Artificial Intelligence)」的最新發展，將成為下一波恐怖分子運用於恐怖攻擊的「優勢」與絕佳利器，並為恐怖組織開啟無限可能的大門。對於恐怖分子而言，「人工智慧」的創新和生產力，如模擬與人類對話的ChatGPT、影像或視訊產生器Bing Image Creator及語音產生器Microsoft VALL-E等均可用來生產有利於己方而不利於敵方的策略和恐攻手法中發揮重要作用。尤其，藉由「人工智慧」虛構故事、圖像、影片或音訊等假訊息，可以幫助恐怖分子擴大宣傳的廣度與力度，增加了與實際景

28 Regional Anti-Terrorism Structure of Shanghai Cooperation Organization, “Background and Mission”, < https://ecrats.org/en/about/history/>(檢索日期：2024年07月06日)。

29 王高成，〈恐怖主義對當前國際關係的影響〉，發表於「第一屆恐怖主義與國家安全」學術研討會(桃園：中央警察大學，2005年12月29日)，頁17-19。

30 王朝煌，〈網際網路恐怖活動資訊搜尋技術之探討〉，發表於「第二屆恐怖主義與國家安全」論文集(桃園：中央警察大學，2006年12月28日)，第113頁。

31 United Nations, “United Nations Office of Counter-Terrorism”, < https://www.un.org/counterterrorism/ct-tech-initiative>(檢索日期：2024年07月07日)。

況更加背道而馳的錯誤訊息，透過心理戰或假旗行動等多種策略製造幻覺，以煽動更多暴力的產生。[32]另探究2023年10月7日哈瑪斯突破邊境屏障，成功入侵以色列軍事設施及摧毀多個住宅社區所運用的100多架無人駕駛航空系統(UAS)已被「聯合國安理會反恐委員會」確定為主要的恐怖主義威脅工具之一。無人機對於執行恐怖襲擊行動而言，可發揮「以小博大」、「以弱擊強」的「不對稱作戰(Asymmetrical Warfare)」力量完美呈現；且深受當前恐怖分子廣泛運用的主要因素如下：(1)可輕易取得及獲得操作無人機技術的資訊；(2)能用於搭載小型炸彈及爆炸物；(3)提高地面恐怖攻擊系統的精確度和殺傷力；(4)進行偵察和監視，傳播恐懼來延續恐怖主義的心理層面。基此，恐怖分子運用新興技術帶來的挑戰，將徹底改變國際間即有的反恐模式，更代表了全球安全不斷演變的格局中，下一個令人擔憂的恐怖攻擊趨勢即將發生。[33]

## 三、反恐理念不同聯防遏阻高度困難

恐怖主義所牽涉的層面往往觸及上層的政治問題，而非簡單的學術議題或法理研究所能清楚界定。而各國在界定「恐怖主義」定義時，所謂「恐怖份子」與「自由鬥士」的分別，乃基於確保該國「國家利益(National Interest)」為優先考量，導致國際社會對於「恐怖主義」給予不同的解釋與定義。[34]2001年9月11日恐怖襲擊事件發生後，莫斯科宣布準備與北約建立新的夥伴關係，暫時擱置與「北約東擴」的地緣政治紛爭，共同打擊對全球安全已產生具體威脅的恐怖組織，成為歐亞大陸反恐行動的重要合作夥伴。然事與願違，將政治宣言轉化為實際的軍事合作已被證明是無法相容且紛爭不斷。軍事結構不相容的兩方軍事強權，無法對跨大西洋反恐議程產生共同的反恐理念，更無助於解決當前與未來可能出現的聯合反恐軍事行動的需求。[35]俄羅斯長期與北約盟國的政治問題及戰略分歧，是造成區域安全最重大、最直接的威脅。尤其，爆發於2022年2月24日歐洲自第二次世界大戰以來最大規模的俄烏戰爭對於歐亞大陸安全與和平已造成嚴重破壞，亦是恐怖分子發展恐怖組織，策劃恐怖行動的絕佳時機與最佳根據地。「軍事衝突強度」直接影響到區域內「恐怖攻擊次數」的多寡，且兩者間形成一定的數值比例。俄羅斯入侵烏克蘭後，兩國交界處及境內恐怖

32 Clarisa Nelu,“Exploitation of Generative AI by Terrorist Groups”,< https://www.icct.nl/publication/exploitation-generative-ai-terrorist-groups>(檢索日期：2024年07月07日)。

33 Christina Schori Liang,“Preventing Terrorists from Using Emerging Technologies”,< https://www.visionofhumanity.org/preventing-terrorists-from-using-emerging-technologies/>(檢索日期：2024年07月07日)。

34 林泰和，〈國際恐怖主義研究-結構、策略、工具、資金〉，《問題與研究》，第47卷第2期，2008年6月，頁123。

35 Pavel K.Baev,“Could the Russian military be a partner to NATO in counter-terrorist operation?”,< https://www.prio.org/projects/1280>(檢索日期：2024年07月13日)。

活動均呈現向上攀升的情況。

據此，儘管北約與俄羅斯在反恐理念與軍事行動合作層面，因認知與理念不同無法達到盡善盡美。但俄羅斯仍是北約在歐亞大陸反恐方面最重要的盟友之一，雙方均擁有必須共同關切與逐步合作的關鍵領域。為成功打擊並有效抑制恐怖組織生存空間，北約與俄羅斯需制定一項全面性的「遏制式(containment-like)」策略，以整合對打擊恐怖主義意識形態的支持。該戰略包括評估打擊恐怖主義合法化的多種手段細部協調和持續承諾，且必須考慮到在不同區域、時間和地方背景等情境下消除暴力極端主義的有效方法與經驗分享機制。此外，國際社會贏得反恐戰爭的另一途徑乃必須尊重多元文化獨特性，才能避免不必要的紛爭與過度的衝突，並以最佳的方式始終保持接觸、探究及瞭解，才能持續在反恐和其他領域基於共同優先利益發展合作。[36]

## 伍、結論

對國際社會而言，當前的恐怖攻擊模式，複雜程度已大幅跳脫過往執行方式。恐怖組織可運用先進科技所產生的強大效果及隨手可得的軍、民兩用技術等，成功營造出全球恐懼氛圍及擴大恐怖組織的規模與全球影響力。當國際社會對於恐怖攻擊採取提高警覺與高度戒備的狀態下，恐怖組織在「網路」的推波助瀾，「宣傳」、「激化」與「感召」各國穆斯林裔青年及各地潛在支持者投奔恐怖組織行列，助長恐怖勢力如癌細胞般向歐亞大陸及全球各地快速擴散。此外，「科技」是當前最有效的恐怖攻擊工具，所執行的攻擊力度更強、攻擊範圍更廣、防範難度更大，超越傳統恐怖攻擊所產生的殺傷力與破壞力。對於攻擊目標已不在是單純的針對平民百姓或政治對立者而言，國家安全所面臨的恐怖主義威脅議題已正式進入新階段挑戰，將嚴重衝擊國際秩序穩定與和平現狀。

**作者簡介**

**王鵬程上校**

陸軍官校85年班、美國憲兵學校正規班2004年班、美國陸軍學院2010年班、國防大學戰爭學院103年班、國立中正大學戰略與國際事務研究所104年班。曾任排長、連長、營長、陸軍學院教官、戰爭學院學員生隊長。現任國防大學戰爭學院上校教官。

36 Markian Dobczansky, “U.S./NATO-Russia and Countering Ideological Support for Terrorism: Toward Building a Comprehensive Strategy”, < https://www.wilsoncenter.org/publication/usnato-russia-and-countering-ideological-support-for-terrorism-toward-building>( 檢索日期：2024 年 07 月 16 日 )。