



全民防衛動員戰略趨勢備忘錄

撰稿人：曾復生博士 國家政策研究基金會國安組顧問

摘 要

總統賴清德表示，中華民國將以「和平四大支柱行動方案」做為指引，強化國防力量、建構經濟安全、加強與民主國家合作，以及建立穩定而有原則的兩岸關係領導力。政府將持續推動國防自主，同時對外進行軍事採購，建立引進新興技術的機制，以及建構全民防衛體系，讓守護國家力量更加堅實。國防部長顧立雄指出，我國「國防預算」編列與結構，必須考慮防衛作戰需求，以及政府整體財政與施政規劃，並把重點放在建構不對稱作戰能力，強化防衛韌性，以及堅實後備戰力等。同時，我國將致力維護臺海和平穩定現狀，積極推動「全社會防衛動員」政策，鞏固「自己國家自己守護」信念，秉持「自助人助」原則，務實提升「臺美軍事合作」質量，打造堅實國防戰力，參與「印太區域民主聯防」，發展「臺海共同作戰圖像」，嚇阻共軍突襲侵略威脅，共同達成「捍衛自由民主，嚇阻中共威脅，避免臺海戰爭」的國防安全目標。此外，我政府持續防範共軍冒進，避免提供共軍「武力犯臺藉口」，深入瞭解美國的「印太戰略」布局、美國府會「遏中友臺」態度變化、美國對中共軍力「淨評估」動向，以及美軍在「印太區域民主聯防」部署等，據此靈活調整我國「動態平衡戰略」位置，讓精實壯大的國軍，成為「國家安全與民主」守護者。



一、國軍堅定戰略目標守護國家安全與民主

總統賴清德表示，中華民國將以「和平四大支柱行動方案」做為指引，強化國防力量、建構經濟安全、加強與民主國家合作，以及建立穩定而有原則的兩岸關係領導力。政府將持續推動國防自主，同時對外進行軍事採購，建立引進新興技術的機制，以及建構全民防衛體系，讓守護國家力量更加堅實。國防部長顧立雄指出，國軍官兵應掌握國際脈動與戰爭趨勢，積極提升戰力確保國家安全；同時，國軍執行各項救援工作時，首重官兵安全，須完成勤前教育、任務提示，以及下達安全規定，確保救災工作順遂；此外，國軍救災過程，單位應保持紀實，適時提供官兵協助救災畫面，讓民眾瞭解國軍時刻與國人同在，共同守護家園安全。

年來，烏俄戰事越打越慘烈，美「中」與美俄關係若同步惡化，「中」俄仍可能達成密約，由俄「中」分別在俄烏邊界與臺海地區，發動軍事奇襲讓美國兩面作戰，也讓烏東與臺海淪為戰場。2024年7月12日，日本防衛省發布《2024年度防衛白皮書》指出，中共、俄羅斯、北韓等國持續加強軍事合作，擴充核武數量預計2030年將達到千枚，未來還會增加；同時，中共海空軍頻頻進出西南島嶼近海，並在臺海周邊密集演訓，北韓也持續研發核武與導彈，使日本與印太區域面臨二戰以來，最嚴峻的安全挑戰。因此，日本將延續先前公布的《國家安全保障戰略》、《國家防衛戰略》與《防衛力量整備計畫》等3份文件，透過持續強化「美日軍事同盟」質量，以及與民主盟國友邦的多邊合作，打造先進防衛戰力，進而能

夠有效應對中共、俄羅斯、北韓等國威脅，維護自由開放印太區域的和平穩定。美軍參聯會主席布朗上將7月20日，在「亞斯本安全論壇」表示，「一旦臺海開戰美軍有信心擊敗共軍」。在同一場合，美國白宮國安顧問蘇利文指出，臺海開戰對臺灣、中共與美國，以及每一個人都是「絕對的災難」，因此「確保臺海永遠不會開戰」，必須成為美國政策的基本目標；同時，美國要「嚇阻及勸阻」中共不要侵略臺灣，臺海和平與穩定對世界至關重要；此外，美國積極與印太盟國夥伴建立緊密關係，「不是為發動戰爭，而是為防止戰爭」。

臺灣9成民意不滿中共軍機艦擾臺，超過8成民意不接受「一國兩制」。我政府持續呼籲中共當局「正視中華民國存在事實」，並在此「政治基礎」展開兩岸建設性對話，共議「和平共存」之道，若中共持續對臺灣「武嚇文攻」，只會讓兩岸人民心理距離越來越遠。在國軍漢光演習，以及萬安等防衛動員演習進行期間，共軍再度出動軍機、戰艦，持續騷擾我國海空域。共軍戰機頻頻逾越海峽中線，同時中共還升高對我國的「灰色地帶」混合戰，運用非軍事的海警船，對我國離、外島海域與漁船，進行「管轄海域」執法動作，壓縮我國防安全防衛縱深。當前，臺海安全與地緣政治風雲詭譎，國軍官士兵堅定戰略目標，恪遵《中華民國憲法》，捍衛國家主權，保護人民安全，反制敵對勢力「認知作戰」威脅，並發揮實力贏得國人信任尊敬，凝聚民心士氣共同守護國家安全與民主。同時，國軍官士兵秉持「備戰才能避戰，能戰才能止戰」精神，落實與時俱進國防戰略，堅定「自己國家自己守

護」，在嚴苛敵情威脅下「結合國際支持」，持續透過軍事交流強化「作業互通性」，發展「印太區域民主聯防」機制，與民主夥伴精實「整合嚇阻」戰力，建立「臺海共同作戰圖像」，嚇阻共軍突襲侵略威脅，達成「守護國家安全與民主」目標。

總統賴清德強調，我國與美國是堅實夥伴，共同合作維護區域和平穩定發展，面對中共試圖改變臺海現狀，臺灣作為國際社會負責任成員，將致力維護和平穩定現狀，也會跟美國及理念相近國家合作，為印太區域繁榮發展貢獻心力。國軍依據「防衛固守，重層嚇阻」軍事戰略指導，前瞻未來敵情威脅、科技發展、戰爭型態與作戰場景等，針對敵犯臺弱點，完成不對稱戰力規劃與籌建，藉「去中心化指管」，強化防衛作戰韌性，並結合全民防衛總力，透過遠距制敵與重層防衛等手段，迫使敵人考慮犯臺行動風險與代價，嚇阻敵人貿然侵略企圖，以維護領土主權、國家安全，以及自由民主的生活方式。

二、美國太空軍發展與臺海安全情勢

美國太空指揮部（USSPACECOM）指揮官懷汀（Stephen N. Whiting）2024年2月29日，在國會參議院軍事委員會聽證會上表示，美國最大戰略挑戰者中共，正以「驚人的速度」增強太空軍事能力，包括研發先進的太空武器，以及在衛星氣象學、載人太空飛行、機器人太空探索等方面取得成長，以對抗軌道上的美國衛星，提高共軍監視與鎖定地球上部隊能力。美國國防部最主要的長期優先事項是，保持對中共的軍力領先態勢，迅速提高自身關鍵的國家太空，以及飛彈防禦系統及時性、品

質與數量，跟上中共發展速度，以維護美國太空優勢。懷汀上將強調，美國若不在2027年前，建立有韌性的衛星架構、更先進的「天基感測器」、現代電子戰系統與太空網通防禦機制，美國就存在一個「脆弱之窗」，可能將太空優勢拱手讓人。

4月下旬，美太空軍「第一太空作戰中隊」指揮官索普（Galen Thorp），在倫敦的「太空軍力與科技研討會」上指出，共軍透過太空取得的能力，可用在直接瞄準臺灣（to target Taiwan directly），意味美軍介入臺海衝突將更具挑戰性。同時，共軍新成立兵種「信息支援部隊」，由中共中央軍委直接領導指揮，撤銷「戰略支援部隊」番號，相應調整「軍事航天部隊」、「網路空間部隊」領導管理關係，將進一步強化共軍太空能力，改變衛星、網通、監視、偵察、感測、瞄準，以及後勤等太空行動能量，讓美太空軍規劃「新作戰概念」難度升高，也讓美軍介入臺海戰局複雜度增加。

拜登總統上台後，美國防部在2022年10月27日發布《國防戰略》，提出「整合嚇阻」（Integrated Deterrence）戰略思維，強調要將高科技、「新作戰概念」和各軍種能量，整合在「太空衛星網通體系」，聯結C4ISR形成可靠、靈活、共享與強大嚇阻能量。這項戰略思維已經在美軍全面展開落實，並逐步融入「印太區域民主聯防」架構。同時，美軍建構太空軍支撐發展「聯盟聯合全領域作戰」（CJADO），以及「聯盟聯合全領域指管」（CJADC2）新作戰概念，推動多樣化戰力建設路線圖，除對陸海空等戰力投入，落實「聯



盟聯合全領域作戰」基礎建設，還積極開發太空、衛星、網通、電磁頻譜、無人載具系統，以及人工智慧等，「聯盟聯合全領域指管」新作戰概念平台，進一步發揚美軍的太空戰力，也對印太盟國夥伴建軍戰備提供新啟示。尤其，現代戰爭首重爭奪戰場「電磁頻譜」控制權，運用「太空衛星網通體系」軟硬手段，切斷對手情報偵偵與網通聯絡指揮鏈，使部隊失去戰場情報和統一指揮能量，將可讓對手的「聯合作戰機制」癱瘓，制敵先機。

2024年3月27日，美國太空軍參謀長薩茲曼（Bradley Chance Saltzman）在「米契航天研究院」（The Mitchell Institute for Aerospace Studies）主辦的「The Third Annual Space Security Forum」指出，美國太空軍正在發展，「競爭性耐力」（competitive endurance）新作戰概念嚇阻衝突。這項太空軍「競爭性耐力」新作戰概念主要內涵包括，拒止先發制人者的優勢（denying first mover advantage）、避免作戰出現意外（avoiding operational surprise）、執行負責任的反太空作戰行動（responsible counter-space campaigning）。在同一場合，美軍太空指揮部戰略計劃政策主任吉森（Brian W. Gibson）表示，美國太空軍在太空領域優先強化軍事能量包括：有韌性的太空作戰指揮管制、整合太空火力與防禦、現代化靈活電子戰架構、對太空戰鬥環境感知能力、太空作戰系統網路安全防護、持續有韌性情報監視偵察體系、太空與全球寬頻感知管理體系溝通資料傳輸、有韌性的衛星架構，以及太空作戰情報掌握等。

美太空軍規劃「新作戰概念」，強調要支

撐「聯盟聯合全領域指揮管制」（Combined Joint All-Domain Command and Control）系統開發，讓美軍的「先進戰鬥管理系統」（Advanced Battle Management System, ABMS），能夠有效整合「擊殺鏈」各個環節，包括偵獲目標、更新情報、動態追蹤、鎖定目標、接戰與戰果評估等，同時讓美軍的「先進戰鬥管理系統」，能夠在網攻、電子戰干擾、長程飛彈火力威脅下，保持正常運作能量。年來，俄烏戰爭運用「整合嚇阻」新軍事科技，包括大、中、小型無人機，以及「星鏈」與「星盾」低軌衛星和軍事衛星通訊、偵察、監視與戰場圖像情報等，讓「戰場透明化」大幅提高，交戰雙方必須在作戰安全與欺敵措施，投入更多思考和資源。顯示，現代戰爭對「太空衛星網通體系」依賴度升高，美太空軍發展「新作戰概念」，有利美軍聯戰指揮官戰場經營、監視偵蒐、精準識別、動態追蹤目標，並在關鍵時刻進行打擊完成作戰任務。

拜登政府強調，美國需要「歐洲印太一盤棋」整體戰略觀，繼續對中共關稅制裁，升高對中共軍工科技出口管制強度，緊縮「中」資在美上市募資條件，增加南海、臺海與東海自由航行密度，關注中共「一帶一路」發展與軍力擴張新動向，已經讓中共當局感受到拜登政府來者不善，警惕「美中新冷戰式」競爭已上膛，體認「美國絕對不會接受被中國超越」，也讓「中」方確認兩國戰略競逐長期化趨勢不變。美軍印太總部前指揮官阿基里諾指出，中共在印太區域逐步增加危險軍事行動，升高緊張態勢，是一種「溫水煮青蛙」（Boiling Frog）戰略，中共的目標是在2027年前具備

「侵略臺灣能力」。俄烏戰爭讓國際關注臺海安全，擔心中共趁機對臺灣動武冒進。同時，普丁「特殊軍事行動」也提供習近平「臺海戰略」前車之鑑。烏國堅強抵抗打亂普丁閃電戰盤算，「跨大西洋民主聯盟」展現空前團結，軍經援助烏克蘭對抗俄國侵略，祭出國際經貿、金融、科技、能源等制裁，讓普丁備感壓力陷入困境。這些具體教訓促使習近平重新思考「對臺戰略選項」，意識到對臺灣動武「代價高且未必穩贏」，國際制裁與封鎖將讓「中」方損失慘重，甚至可能為美國催生「亞洲北約」提供正當性，更讓中共陷入「天下圍中，敲打中國」不利形勢，導致中共武力侵臺「得不償失」。

中共當局言明7種狀況會以武力犯臺（最近加上外國軍隊駐守臺灣），並採取單獨或混合運用的4種軍事戰略選項，包括空中和海上封鎖、有限度或脅迫性軍事行動、空中和導彈攻擊，以及聯合登陸入侵臺灣本島。習近平曾經下令要求共軍在2027年前，準備好處理「臺灣問題」的軍事能力，在印太地區抗衡美軍，脅迫臺北接受北京條件進行談判。當前，美「中」兩軍在西太平洋地區激烈較勁，在中國大陸周邊地區，中共軍力相較美軍逐漸佔有優勢。不過，近年大陸經濟成長力道趨緩，其支持共軍現代化資源面臨壓力；同時，共軍組建「聯合作戰指揮體系」受制美國對共軍高科技封鎖，同時牽涉共軍內部權力競爭與資源配置難題，加上火箭軍與裝備部貪腐難題未解，人事更換穩定度不足，所以仍需克服人事與科技障礙，才可能達成軍力目標。2023年10月，美國防部發布的《中共軍力報告》即指出，習近

平對共軍攻臺能力信心不足。

習近平曾經在2023年3月「大陸兩會」強調，要發展關鍵高科技自主能量，鞏固核武導彈戰略嚇阻力，建設世界一流軍隊，提出「新時代黨解決臺灣問題總體方略」，重申「會盡最大努力爭取和平統一，但絕不承諾放棄使用武力」。同時，習近平判斷美國「遏中作為」已結構化與長期化，但著眼綜合國力對比與發展利益，仍落實「拜習會」承諾不會軍援俄國，保持兩國領導高層溝通管道，意圖穩定「中」美關係避免滑向衝突。同時，習近平對俄烏戰事維持「親俄中立」態度，既不落入「戰爭陷阱」，也不被俄國綁架與美歐交鋒，還可藉俄消耗美歐能量降低對「中」壓力。美國家情報總監海恩斯2024年2月底在國會指出，習近平會繼續推動「統一臺灣」計劃，中共為主導亞洲將透過密集施壓，迫使「中國與臺灣更接近統一」，強硬對付美國支持臺灣行動；同時，北京仍認為穩定對美關係，最符合「中」方利益；此外，中華人民共和國從各領域持續挑戰美國，是美國應優先處理要務。美國中情局長伯恩斯則表示，「習近平領導下的中國，是美國長期面臨的最大地緣政治挑戰；同時，中共正密切關注研究俄烏戰爭，藉此瞭解若武力奪取臺灣，要付出代價與須承擔後果，北京當局對俄軍表現深感不安，影響共軍如何與何時動手算計，但習近平對臺長期目標不會改變」。

烏俄戰事僵持不下，俄國運用核武、能源「武器化」衝擊「歐亞政經結構」，仍可能引發俄烏戰事與臺海危機「共伴效應」。普丁強調堅守「一個中國原則」，譴責美國及盟邦



「在臺灣海峽挑釁」，以爭取中共對其在烏克蘭「特殊軍事行動」支持。俄羅斯外長拉夫羅夫批評美國在「臺灣問題」上「玩火」。美國防長奧斯汀多次強調，美軍首要任務是竭盡所能避免衝突，「與中共交戰並非無可避免，也非迫在眉睫，假設嚇阻失敗，就得準備戰鬥並贏得勝利」。2024年5月2日，美國家情報總監海恩斯針對就「全球威脅議題」，在美國會參議院聽證會上指出，中共與俄羅斯在對臺灣的潛在威脅上，展開緊密軍事合作，「我們首次看見中俄在對臺問題上進行聯合軍演，認知到這絕對是中國想要與俄羅斯合作的領域，他們沒有理由不這麼做」。美國防情報局長克魯斯也證實，美軍正在檢討軍事規劃，納入同時與「中」俄兩線作戰的想定，讓太空軍發展「太空衛星網通體系」，支撐「歐洲印太一盤棋」戰略重要性升高。

美「中」競爭趨向結構化與長期化，臺灣地緣戰略位置既重要又微妙，可能成為美「中」交鋒競技場。共軍在臺灣周邊海空域，單邊強勢動作日益頻繁，衝擊臺海安全與區域穩定，更讓美「中」關係失控風險增加。美國總統拜登曾經五度強調，「中國若無端武力犯臺，美國會有回應並將履行保衛臺灣承諾」。美軍參聯會前主席米利上將2023年6月30日，在華府「國際記者俱樂部」（NPC）指出，美國必須確保擁有強大軍隊，讓共軍知道美軍很強，使其相信美國會在必要時，動用軍隊維護和平，這就是「整合嚇阻」核心意涵。米利上將2023年9月中旬再度強調，「中國希望在本世紀中葉，達到或超越美國軍事能力，但美國不會停滯不前，美軍會繼續現代化，中國若試

圖攻佔臺灣，將犯下嚴重戰略錯誤」。顯示，美軍推動「整合嚇阻」戰略思維，發展「印太區域民主聯防」，維護「臺海和平現狀」態度與準備。

三、共軍發展「多域精確戰」虛實

2024年3月，「中國全國人大會議」公布，2024年度國防預算約2300億美元，持續增長成為全球第2大軍費支出國，僅次於美國約8700億美元。共軍戰略思維強調，「現代戰爭，已經從直接殲滅敵人有生力量，轉變為打擊其戰爭潛力，摧毀其戰爭意志」。在共軍「新作戰概念」中，特別重視「太空衛星網通情監偵指管」、「信息化作戰平台軟殺」，以及「彈導飛彈與巡弋飛彈奇襲威懾」等，因為衛星網通情監偵指管、網路電子戰軟殺、導彈與飛彈靈活性，最能夠達成「巧戰而屈人之兵」效果；同時，共軍認為這種「新作戰概念」，把戰場帶到敵國領土內，可降低本國軍隊與敵國軍隊接觸比重。

美軍關注共軍「新作戰概念」發展，聚焦在太空、衛星、監視、偵察、瞄準、網通與指管等領域。美國防智庫「蘭德公司」2024年5月發布，有關中共太空戰略的研究報告指出，中共當局在2019年開始把「太空新作戰概念」，定位為「國際戰略競爭」關鍵領域，強調必須加速投資發展太空科技，持續確立太空優勢地位。當前，中共正在部署「多域精確戰」（Multi-Domain Precision Warfare）能量，試圖瞄準航空母艦、追蹤機動部隊，以及各類型陸海空部隊活動等。2023年9月中旬，美國防部發布《太空政策檢討與衛星防護戰略》（Space Policy Review and Strategy on

Protection of Satellites) 表示，共軍於2015年成立「戰略支援部隊」，將太空武器視為嚇阻與反擊地緣衝突作戰能力，以便更有效將太空轉換成戰場；同時，全球半數太空基地情報與監視衛星來自共軍，大幅提高對美軍其盟軍進行遠程攻擊能力，對美國軍、民用太空設備構成威脅；此外，共軍開發測試並部署，瞄準美國與盟邦衛星能力，控制或欺騙敵方電子作戰、攻擊性網路戰能力、破壞地面雷達系統能量、降低或損壞衛星偵測能量，以及瞄準低軌衛星的地面反衛星導彈等，所以美國防部需要結合軍事太空武力，來保護並捍衛美國與盟邦、夥伴，以及商業太空資產，防範遭受敵人太空武器攻擊。

共軍「新作戰概念」重點，首先是組建太空作戰能力的「天軍」，作為牽制美軍科技領先優勢「奇兵」，例如共軍正在發展雷射及電磁波武器，摧毀美軍衛星電子設備等，太空反衛星武器；同時，共軍運用太空武器攻擊地面、空中或海面重要政治軍事目標，以及建構太空網路資訊戰與反飛彈能力等，企圖結合太空衛星網通能量，打造共軍成為陸、海、空、天、電磁頻譜，以及網路等，「六維整合」的「新作戰概念」軍力，進而強化共軍在印太地區，執行「反介入與區域拒止」(A2/AD) 能量。2024年3月7日，習近平參加「中國全國人大會議」，出席「解放軍與武警部隊代表團」全體會議時強調，「新興領域戰略能力」建設的戰略與規劃，包括提升經略海洋能力、航天體系建設、維護國家網路安全能力等，是國家戰略體系和能力重要組成部分，關係中國大陸經濟社會高質量發展，關係國家安全和軍事鬥

爭主動。

針對共軍發展「太空衛星網通」軍事能量，美國防部在2024財年為太空軍(US Space Force) 編列333億美元研發預算，比2023財年增加13%，成為有史以來金額最高的太空研發經費。目前，美國太空軍力尚不足以嚇阻敵國攻擊，因此需要積極發展「整合太空火力」(integrated space fires)，包括更強大的電子戰能力、太空戰場感知與衛星網通防護等，都是美國防部新太空戰略發展重點。同時，美國防預算著重高科技研發項目，還積極推動國防轉型，開發「全球即時打擊能力」作戰系統，結合高能雷射武器、太空無人戰機、GPS衛星定位導航、高軌道偵察通訊衛星，以及地面特種部隊作戰能量，使美軍能夠在「一小時內」精準攻擊，世界任何一個關鍵政治軍事目標，達到「斬首行動」戰略威懾效果。

值得注意的是，美國還聯合盟國遏制中共高科技發展，要求中共接受美國的國際規範，包括在太空科技領域。美國商務部在2022年10月間，宣布基於國家安全理由，把「中國航天科技集團」、「中國空間技術研究院」、「中國電子科技集團」等7個實體內的單位與企業，列入進出口管制實體名單，美國公司若未獲商務部許可，不得與這7個實體進行貿易往來。美國商務部還對中共祭出「電子設計自動化」(Electronics Design Automation, EDA) 禁令，鎖定開發3奈米以下的GAUFET架構EDA限制出口中國大陸，直接掐住中共半導體產業發展「要害」，遏制尖端科技發展「源頭」，拖延中共高科技研發成長速度，並影響中共推動太空科技與執行太空任務進程。美國

商務部「產業安全局」表示，美國將持續嚴密監控並落實制裁，防範關鍵高科技落入共軍手上，轉化成「新作戰概念」軍力，威脅美軍與盟國夥伴安全。

四、美國國際戰略核心思維與行動

美國拜登政府國安戰略對「中」、俄採取「雙軌制」，即與「中」、俄等戰略競爭對手，共同應對全球性挑戰，另一方面則深化與民主國家合作，建構「國際機制」對中共「激烈競爭，設置護欄，避免衝突」，同時推動對中共「科技戰與貿易戰」，還要保持美、「中」領導高層溝通管道順暢，防範雙方誤解誤判爆發軍事衝突。拜登政府則視俄羅斯的普丁為「明顯威脅」，運用俄烏戰爭「削弱俄羅斯，團結北約，增加歐盟對美國安全依賴」，有利美國布局「歐洲印太一盤棋」新戰略架構。拜登政府強調「大國競爭」，以及應對「氣候變遷、能源、糧食等跨國挑戰」，是國安戰略兩個優先事項。拜登政府對「中」策略主軸是「投資、結盟、競爭」，加大國內投資增強能量，聯結盟國夥伴，發揮優勢對中共競爭並勝過中共。同時，美國對俄國策略著重「嚇阻破壞美國利益，防範俄國動用核武」。年來，美國府會擁有「天下圍中，敲打中國，削弱俄羅斯」共識，美國商務部接連對中共祭出「科技戰」措施，包括管制高科技產品、生產設備、設計軟體等出口、限制「中」方產品進口，禁止美籍專才為中企工作，以及聯合歐日採取一致行動等。拜登政府表示，「僅僅讓美國跑得更快是不夠的，美國還須阻礙中共在高科技占據主導地位」。當前，美國針對中共的高科技封鎖，主要在關鍵技術設置「小院高

牆」，不讓高科技流入中共手中，轉化成為軍事能量，破壞美國與盟友安全。

烏俄戰爭正在質變，美軍參聯會前主席米利等軍事將領，曾經在2023年5月間警告政治領導們，「若逼俄、中、伊、朝結盟，恐讓美國在歐洲、印太、中東等多面作戰，對美軍不利而且後果嚴重」。同時，俄國前總統梅德維傑警告，「如果俄國失去領土，將不得不動用核武」，讓美俄「中」競逐陷入「核戰」陰影，也將衝擊臺海安全情勢。現階段，美國在應對烏俄與以哈兩場戰爭時，還要防範俄、「中」、伊朗、北韓結成「軍事同盟」，分別在歐洲、中東、印太等地區發動戰爭，讓美國陷入多面作戰處境。所以，拜登與賀錦麗年來數度走訪歐洲，參加「北約峰會」、「G7峰會」、「慕尼黑安全會議」等，還定期召開「北約外長與防長峰會」，鞏固北約對烏克蘭軍事支持，將俄國侵略歐洲野心阻擋在烏國境內。在印太地區方面，拜登政府布局AUKUS、QUAD、「美日韓三邊安全架構」、「美日菲安全合作機制」等；同時，拜登與賀錦麗年來還親訪日、韓、泰、越、菲、新、印尼等國，鞏固美國「印太戰略」基礎，反制「中」、俄、北韓擴張威脅企圖。

拜登政府對中共策略特點，首重投資國內增強美國自己的競爭力；其次是加強與盟國友邦夥伴協調合作；第三是鞏固盟國友邦關係，返回重要國際組織，並在臺灣海峽強化威懾力等，以利在中共周圍營造對美國有利的戰略環境；第四是捍衛美國的民主人權價值觀，凸顯民主能夠產生有效結果，並且最能夠應對當前諸多挑戰。2024年3月，美國白宮公布約7.3

兆美元的「2025財政年度聯邦總預算案」，表明「中國是美國唯一一個既有重塑國際秩序意圖，也有經濟、外交、軍事和技術力量，來達成目標的競爭對手」。因此，美國除提高國防預算外，還為印太經濟和建設投資撥款，設立專款反制『中國問題行為』，從各個面向應對中國帶來的挑戰」。拜登政府強調，中共與俄羅斯對國際秩序帶來廣泛與嚴重挑戰，美國面臨「決定性的十年」，將聯合歐亞盟國發展「歐洲印太一盤棋」戰略觀，爭取國會朝野支持政策預算案，展現「民主戰勝專制」優越性，強調「讓美國贏得與中國競爭」，是團結朝野落實「重建更好美國」目標。此外，美國的「一中政策」不變，拜登政府強調，「美國不支持臺灣獨立，堅決反對以武力改變臺海現狀」，會運用強勢外交國防能量，「嚇阻與勸阻」中共貿然以武力犯臺。

拜登政府推出針對中共的《印太戰略》，意圖聯合澳洲、日本、印度、南韓與東協國家，發展「民主聯盟vs.專制中國」結構。澳洲與美國有「軍事同盟」關係，自然會被美國要求進行「戰略抉擇」，對中共採取「競爭對抗」態度，禁用華為5G網通設備，撤銷中共衛星中繼站租約，支持美國在南海的自由航行政策等。2022年4月下旬，中共與索羅門簽署《安全合作協議》，敲響中共在南太開拓安全、軍事據點警鐘。美澳擔心在南太島國引發骨牌效應，影響澳美關係、AUKUS、QUAD、「五眼聯盟」，以及美國「印太經濟架構」等發展，促使澳洲配合美國外交國防政策，成為澳洲的《印太戰略》主軸。隨後，美軍把百分之六十的核動力導彈潛艦，以及執行

特戰任務的維吉尼亞級導彈潛艦等，駐防在澳洲、關島等印太重要據點，建構AUKUS先出售澳洲核動力攻擊潛艦，同時協助澳洲建造與部署核潛艦隊，發展遠距快速精準打擊能量，結合特戰部隊嚇阻優勢，強化AUKUS與QUAD為基礎的《印太戰略》能量。

烏俄戰爭與以哈衝突僵持，拜登政府要求美軍與澳洲國防軍，藉輪調駐防與軍事人員交流，達到擴大駐軍目標，鼓勵澳洲採購或租用美製武器裝備，強化自我防衛能力。同時，美軍印太總部在澳洲部署F-35戰機與B-52戰略轟炸機，升級美澳共營的「松樹谷」（Pine Gap）聯合情監偵防禦設施，設置陸戰隊及特種部隊訓練機構，經營聯合後勤補給基地等。2024年的「美澳外交國防2+2會議」，兩國積極討論如何在印太地區，加強應對中共擴張威脅可行辦法。美澳承諾將加強在南太、南海及印度洋，進行定期海上安全合作，並加強軍需供應鏈彈性與堅韌。同時，美澳將增加美國空軍輪調駐防能量，合作生產飛彈與多管火箭，強化軍事後勤與維修夥伴關係，提升澳洲北部兩座空軍基地能量，以及擴大到「太空衛星網通」領域等，讓美澳「軍事同盟」質量俱進。

拜登政府的《印太戰略》強調，中共意圖主導印太排擠美國，因此美國必須建構「印太區域民主聯防」，制衡中共擴張威脅行為，保持美國在印太地區影響力。年來，美國積極聯絡菲、越等國發展南海「雙箭頭」策略，對付中共在南海強勢擴張動作。美國國防部認為，中共在南海擴張行動已改變現狀，具有潛在軍事戰略意涵，包括發展長程雷達和情報監偵飛機、深水船艦停泊、發展供艦載飛機使用的備



用機場，以及建置飛彈基地等；同時，中共在南海擴軍動作，已經引發南海周邊緊張局勢，刺激南海各國軍備競賽，因此，美國有必要敦促中共自我克制，提高軍事透明度，避免雙方誤解誤判，引爆南海軍事衝突。美國與菲律賓已經簽署《提升國防合作協議》，還支持日本與澳洲、日本與菲律賓簽署《軍事互惠准入協定》，以利美軍在印太地區執行「輪調駐防」，規劃把日本、澳洲、菲律賓、加拿大等國，納入南海聯合軍演與航行自由任務，鞏固「印太區域民主聯防」架構。同時，美國增加與菲、越、新、澳、德、英、法、印尼等國，在南海地區舉行聯合軍演次數，並在蘇比克灣進駐核動力攻擊潛艦。近期，「中」菲在南海地區緊張情勢數度升高，讓軍事衝突風險劇增，南沙群島的「仁愛礁」周邊情況詭譎多變，「中」菲雖達成《臨時協議》，但實際情況仍不穩定。美軍印太總部指揮官帕帕羅上將即表示，美軍必須做好「今夜就開戰」準備，會定期派遣戰艦以「航行自由」名義，駛進南海附近海域，反制中共對南海主權主張。

拜登總統近年積極參與「G7峰會」、「北約峰會」、「G20新德里峰會」、「美英領袖峰會」、「美日韓領袖峰會」、「美日領袖峰會」，以及「美日菲領袖峰會」等，積極營造「天下圍中，敲打中國，削弱俄羅斯」新格局，整合AUKUS、QUAD，以及「五眼聯盟」等多邊架構，籌組「聯歐盟制中」、「海洋民主國家聯盟」、「美歐貿易與科技聯盟」，以及「印太經濟架構」等防範中共擴張機制，讓美國能在與中共競爭保持戰略性優勢。同時，拜登總統呼籲盟國夥伴，「重視

臺海和平穩定重要性，鼓勵兩岸問題和平解決」。拜登政府認為「中」、俄都面臨人口結構衰退難題，但美國在能源、科技、軍力，以及人口素質等領域，仍然領先中俄兩國。所以，美國將持續強勢「敲打中國，削弱俄羅斯」，藉以凝聚國內政治團結，善用「自我重塑能力」，增強經濟、軍事、外交實力，並發展「美國優先」的政經軍事戰略，聯絡歐亞盟國組建合作架構，要求北約國家與日本，增加國防預算達GDP2%，以共同維護「跨大西洋民主聯盟」，分擔「歐洲印太一盤棋」安全成本。

拜登政府還積極鞏固AUKUS、QUAD，提升「美日全球夥伴關係」，發布《美日菲領袖峰會聯合聲明》，共同應對中共在南海擴張威脅，擴大美軍在印太盟國「輪調駐防」規模，結合南海周邊國家與「五眼聯盟」，強化「印太區域民主聯防」，維護「自由開放印太地區」，以及基於規則的國際秩序。2023年9月，美日韓達成《大衛營共識》，積極強化軍事合作與情報共享機制。同時，美國鼓勵日本增強國防工業發展，在修訂《軍事裝備出口三原則》後，能夠對南海周邊國家提供軍事裝備，並與澳洲發展高科技合作，為推動「AUKUS+1」鋪路。同時，菲律賓同意美軍增設基地達9座，讓美軍在菲律賓部署「陸基中程導彈與巡弋飛彈」。美國更支持日澳、日菲簽署《軍事互惠准入協定》，提升美軍執行「聯合軍演與輪調駐防」動能，鞏固「印太區域民主聯防」架構。此外，美日還鼓勵菲國與澳洲、南韓加強國防合作。另，拜登總統向國會提出1.28億美元追加預算，用於菲律賓基

地的基礎建設計劃，規劃未來10年與G7聯合投資1千億美元，協助菲律賓發展多項基礎建設。

拜登政府視日本為執行《印太戰略》盟國，鼓勵日本運用《國安三文件》基礎，增加國防預算，鞏固「美日同盟」，發展QUAD，推動《美日韓大衛營共識》，將日本納入「延伸核嚇阻」保護傘、西方國防產業供應鏈，以及「五眼聯盟」情報機制，為建構「NATO+IP4」鋪路。2024年7月28日，美國與日本在東京舉行「外交國防2+2會議」，會後發表《聯合聲明》肯定「美日同盟」，是維護印太區域和平重要基石，兩國關係比以往更加強大。同時，中共正在尋求重塑區域秩序，持續在東海、南海與臺海擴張威脅，意圖片面改變現狀。此外，北韓持續發射導彈與研發核武，接受俄羅斯科技援助，讓俄朝軍事合作質量有增無減，導致印太區域安全面臨嚴峻威脅。美國為應對東亞新形勢，將調整「駐日美軍司令部」架構，在「美軍印太指揮部」轄下，設置擁有作戰指揮權的「統合軍總部」（Joint Force Headquarters），與日本自衛隊計劃設置的「統合作戰司令部」對口，透過設置專責協調單位，強化美軍與日本自衛隊「指管體系」合作。值得注意的是，美國在2024年8月間，同意對英澳兩國放寬，機敏軍事科技出口管制，讓AUKUS發展核潛艦，開發人工智慧、量子運算、高超音速飛彈、水下無人載具、電子戰與網路安全等，新興科技合作能夠具體推動。同時，拜登政府運用「AUKUS+」與「QUAD+」平台，討論加強應對各種挑戰可行辦法，從對抗

「複合式」威脅與「灰色地帶」衝突，到遏制中共對東海、臺海、南海侵略行為等，鼓勵日、韓、澳、紐等國出席「北約峰會」，發展「NATO+AP4」，結合歐亞民主國家，對付「中」俄伊朝等專制國家，拓展「歐洲印太一盤棋」架構，為布局「印太北約」鋪路。

五、中共國際戰略核心思維與行動

習近平為應對美國遏制中共的《印太戰略》，運用中共在印太地緣政經基礎，發揮「經貿金融與軍事安全」平行策略，反制美國「天下圍中，敲打中國」措施。當前，「中」美角力以「科技戰與貿易戰」為主，拜登政府聯合日本、歐盟，對「中」祭出「雙斷」狠招，習近平則決心發展「高科技自主」，擺脫對西方「科技寄生」。同時，習近平警惕美日對中共「善變性」與「兩面性」，研判《印太戰略》的「天下圍中，敲打中國」措施不會停，因為拜登政府對「中」政策，以「競爭合作對抗」為主軸，運用外交、經濟、軍事能量，結合日本對「中」軟硬兼施，要求中共接受國際規範。此外，中共當局認為，美國還沒有做好對中共攤牌準備，打「臺灣牌」與「南海牌」會以切香腸方式推進，不會輕易越過「臨界點」，避免引爆美「中」軍事衝突。

2024年7月30日，習近平在「中共中央政治局集體學習會議」指出，當前邊海空防內涵與外延發生深刻變化，「要打造既能有效維護安全，又能有力支撐發展的邊海空防建設格局，也要增進與「有關國家」的務實合作，營造良好周邊環境」；同時，習近平任命吳亞男為南部戰區司令員、黃銘為北部戰區司令員，應對複雜的南海、俄朝關係新形勢，以及QUAD新



結構。此前，中共外長王毅即在寮國永珍的「東協外長峰會」與美國、歐盟、寮國、印度、俄羅斯、英國、日本、南韓等多國外長，舉行場邊會談增進合作，管控分歧，營造和緩良性互動氛圍。中共為應對美日澳英等國，在南海執行「航行自由」任務、南海周邊國家主權聲索爭議，以及菲律賓搶佔「仁愛礁」等動作，近來連續派出軍機戰艦與海警船在南海地區，舉行「多兵種立體聯合軍事演習」，以及運用海警船水砲執行「灰色地帶威脅」策略。同時，共軍積極在南海地區「填海造島」、興建機場跑道與碼頭，部署雷達站和飛彈基地，以進一步獲得制海權與制空權。

當前，共軍戰略部署首要目標是達成「併吞臺灣」；其次，中共當局為支撐「一帶一路」發展，培養共軍在東海、南海、臺海、印度洋的海空軍力，維護中共在國際領域利益，要求共軍戰力不只能對付臺灣，還必須能夠有效嚇阻美、日兩國介入南海，以及應對南海周邊國家主權聲索衝突；第三，中共軍事戰略目標還要布建「積極防禦海域」，讓共軍能夠突破第一島鏈，經營印太「藍色國土」與美國競爭「印太領導權」。習近平認為，面對美國來勢洶洶的《印太戰略》，必須鞏固「中」俄戰略協作夥伴關係。7月24日，「中」俄兩國的戰略轟炸機首度在，阿拉斯加周邊國際空域舉行聯合軍演。同時，中共還積極提升與歐盟經貿合作質量，恢復「中日韓領袖峰會」，運用「RCEP機制」強化與東協等國，雙邊與多邊軍事安全與經貿合作關係。當前，俄烏戰爭與以哈衝突僵持不下，美國需要中共出力「勸和促談」，避免歐洲與中東戰事擴大；同時，美

國要求中共合作應對全球性挑戰，「中」美戰略競爭態勢仍有機會「緩和」。所以，中共恢復「中日韓領袖峰會」，在「東協外長峰會」超前部署，營造周邊國家和諧氛圍，運用「RCEP機制」強化雙邊與多邊經貿合作關係，降低「中」印邊境緊張關係等。

2024年5月下旬，中共總理李強、日相岸田文雄，以及南韓總統尹錫悅等，在韓國舉行「中日韓領袖峰會」，讓中斷4年高層對話機制恢復，也向美俄歐朝等國釋放，「中」日韓三國關係逐漸改善訊號。6月間，俄國普丁訪問北韓與金正恩會談，雙方達成「軍事同盟」協議，將舉行定期聯合軍演，同時北韓繼續提供俄國火炮彈藥，交換俄國太空衛星與核武導彈科技，讓美、日、韓警覺東北亞局勢出現新變數。6月中旬，李強總理走訪紐西蘭、澳洲與馬來西亞，積極推動經貿、人文合作關係。7月下旬，中共外長王毅與美國務卿布林肯，在寮國永珍「東協外長峰會」場合，商討有關俄朝深化戰略夥伴關係，對東北亞安全情勢可能影響等議題。顯示，中共對俄朝深化戰略夥伴關係亦有顧忌，同時藉日、韓、澳、紐等國，對美國總統大選結果不確定性升高，陷入「政策抉擇」焦慮之際，積極改善「中」日韓互動氛圍，修補「中」澳紐合作關係，提升中共與東協互惠合作質量，突破美國「天下圍中」布局。

烏俄戰爭僵持，美國計劃增加在歐洲軍事支出，以及應對俄國威脅的軍力部署，但長期軍事重心仍放在與中共戰略競逐，體現在《2025財年國防授權法案》內容。同時，美國鼓勵日、德、法與「五眼聯盟」情報網，

針對中共情蒐監視，形成圍堵中共的「歐亞新8國聯軍」。美國還組織「美歐貿易與科技委員會」，鞏固高科技領域對中共「卡脖子」的「雙斷」狠招，不會輕易鬆手。習近平已經將發展高科技自主，擺脫對西方「科技寄生」，列為國安戰略的重中之重，只要美歐對中共科技戰不手軟，中美歐戰略競爭就很難緩和下來。烏俄戰爭爆發前，法、德等歐盟國家曾經倡議「戰略自主」，建立「歐洲軍」擺脫對美國與北約安全依賴，但目前面臨俄國侵略歐洲威脅壓力，只能繼續支持「壯大北約」計劃。習近平評估認為，美國「敲打中國，削弱俄羅斯」策略將長期化，必須強化對歐洲做工作拓展影響力，避免被美歐聯手孤立與夾擊。年來，法國總統馬克宏批評美國《削減通膨法》，造成歐洲「產業空洞化」，還運用北約應對俄國威脅與中共挑戰。同時，法國不贊同美日打造「NATO+IP4」規劃，強調北約影響力沒必要外溢到亞洲地區，讓習近平認為推動「聯歐制美」戰略仍有空間。所以，習近平先派出總理李強走訪德、法、愛爾蘭、瑞士等國，2024年5月初還親訪法國與東歐，並於7月間在北京接見義大利總理梅洛妮，委請梅洛妮擔任中共與歐盟溝通橋樑，積極修補「中」歐建設性關係，降低美國「聯歐制中」壓力。

習近平多次強調「合作是中美關係最好選擇」，期待「中」美能增加共同利益，有效管控分歧。儘管美國在科技戰領域「敲打中國」不手軟，習近平還是透過「舊金山拜習會」，鞏固「中」美領導高層溝通對話機制。歐盟把中共定位為「競爭者、合作夥伴、體制性對手」，但「中」歐沒有根本地緣政治衝突，科

技競爭但經貿保持合作，全球性議題有共同利益基礎，雙方仍將維持競爭、合作、對抗的「複合式」雙邊關係，較不會因特定議題堅持踩對方「紅線」。不過，烏俄戰爭爆發後，歐洲面臨俄國侵略壓力，歐盟多數國家對「中」方強調「親俄中立」，「腳踏兩條船」的態度有疑慮，傾向配合美國「敲打中國」的科技戰，還針對「中」方電動車展開反補貼調查，讓「中」歐「科技戰與貿易戰」升溫，也讓習近平修補「美歐關係」面臨新挑戰。當前，「中」歐關係在俄烏戰爭衝擊下出現新壓力，首先是歐盟在俄國侵略威脅下需要北約保護，必須配合美國「強勢要求」，提高國防預算，透過「美歐貿易與科技委員會」，對中共增強高科技封鎖管制措施，持續「卡住中國脖子」；其次，歐洲議會傾向對「中」強硬，持續凍結「中歐投資協定」審議，讓歐「中」經貿投資關係受限；第三是中東歐國家「親烏反俄」，對中共「親俄中立」不滿，影響「中國-中東歐14+1合作機制」運作，讓中共通往歐洲門戶受阻；第四是歐盟通過「核彈級」經貿工具，懲罰對歐盟成員國「經濟脅迫」國家，反制中共對歐洲擴張影響力。

現階段，烏俄戰事已經成為「消耗戰」，烏克蘭軍隊在美英等國先進武器支援下，成功進入俄國境內作戰，讓烏俄戰爭出現結構變化，衝擊普丁政權穩定性，也讓後續戰事不確定性升高。年來，俄國積極請求中共軍經支援，但數度碰到中共當局軟釘。中共中央外事辦主任王毅與俄國高層會談，俄羅斯外長拉夫羅夫強調，「中」俄關係有四個「無上限」，就是「中俄合作無上限、雙方爭取和平無上



限、維護安全無上限、反對霸權無上限」。王毅則向俄方提出「中國版烏克蘭和平計畫」，但對「中」俄是否組成「軍事同盟」隻字不提，顯示習近平為化解拜登政府「敲打中國」策略，必須設法修補中共與美歐關係，減輕「被美歐敲打」壓力。習近平強調對烏俄戰爭保持「親俄中立」，主張「勸和促談」不會超過美歐「紅線」，對俄國提供軍經援助。不過，中共對「美歐科技戰」的敵意感受日深，內部反美情緒壓力若引爆，也可能迫使習近平改採「聯俄制美」戰略，深化「中」俄全面戰略協作夥伴關係。烏俄戰事若結束，美國與北約為降低俄國對歐洲威脅，可能會逐步對俄國釋出善意，改善與俄國互動關係。倘若，2024年美國總統大選由川普勝出，「中」方恐要準備應對美國「聯俄制中」新挑戰。

年來，習近平推出「全球發展倡議」與「全球安全倡議」，應對拜登「天下圍中，敲打中國」攻勢，展開「元首外交」會見多國領袖，曾經在2023年8月到南非，參加「金磚國家領袖峰會」，11月到舊金山參加「APEC領袖峰會」，12月中旬訪問越南，2024年7月到哈薩克出席「上合組織峰會」，並準備在10月下旬到俄羅斯喀山，出席「金磚國家峰會」等，積極營造在「全球南方」影響力，反制美國「敲打中國」布局。2024年7月30日，美副國務卿坎貝爾在國會聽證會指出，中共推動「一帶一路」等策略，最終目標是在「全球南方」大幅加強影響力，無論在非洲或者其他「全球南方」地區，美國的勢力存在都遠遠落後中共，因此美國需要採取更多措施，來對抗中共的行動，讓「全球南方」國家有替代中共

的選擇。

習近平視「上合+」與「金磚+」為「多極化世界重要力量」，運用雙邊與多邊對話擴大會員國，增進經貿、能源、金融、科技等全面戰略夥伴關係，共同倡導「戰略自主」，攜手反對「脫」斷鏈，經濟脅迫，聚焦「務實合作」，共建「一帶一路」，發展「去美元化」國際金融新體系。年來，中共推動「一帶一路」計劃雖面臨「債務危機」壓力，但已營造與「全球南方」約60多國，在經貿、基建與政軍合作關係。對中共而言，「一帶一路」投資有助「全球南方」發展鐵路、公路，以及能源產業等基礎建設，也有助中共成為「全球南方」領頭羊，增加應對拜登政府「天下圍中」壓力。目前，中共在中東投資與沙國「2030願景」對接，與伊朗簽署長期能源供應合約，接納伊朗成為「上合組織」會員國。2023年4月，習近平與巴西總統魯拉在北京，簽署《中巴全面戰略夥伴關係協議》，與巴西共同推動多領域合作。中共評估認為，在中東地區促成「石油人民幣」、軍事安全、「上合組織」等領域合作發展，將為「中」沙國合作關係注入新元素。中共在拉美地區發展原物料與金融合作，將有助「人民幣國際化」，增加「去美元化」能量。

習近平意圖藉「上合+」與「金磚+」，發展「全球南方」影響力可能態勢包括：

- (1) 中共領導「上合+」與「金磚+」建立共同貨幣機制，逐步推動「去美元化」金融體系；
- (2) 中共領導「上合+」與「金磚+」應對氣候變遷挑戰；
- (3) 中共團結「上合+」與「金磚+」，發展與G7「分庭抗禮」實力

等。不過，中共意圖領導「全球南方」，除須面臨印度、巴西、日本競爭，以及阿根廷、沙烏地態度搖擺外，還欠缺「明確目標」、「務實計劃」與「綜合國力」的支撐。同時，「上合+」與「金磚+」成員國間矛盾明顯，例如印度與巴基斯坦，中共與印度等，對形成「強有力」組織將造成限制。此外，中共在疫後經濟復甦遭遇重大挑戰，「雙循環」經濟發展模式運作不順暢，地方政府債台高築難處理，加上外資大量撤離，發展高科技的關鍵設備、材料與零組件等，受到美國「卡脖子」政策衝擊等，讓中共經濟成長動能明顯受阻，能否持續對「全球南方」大規模金援，推動「一帶一路」，發展勢力範圍，仍有待觀察。

六、美日韓軍事合作嚇阻北韓擴張威脅

美國國防部長奧斯丁、日本防衛相木原稔、南韓防長申源湜等，2024年7月28日在東京舉行「美日韓防長會議」，這是南韓防長時隔15年再度訪日。日本防衛相木原稔在會議強調，美日韓軍事合作對朝鮮半島，以及印太區域和平至關重要，希望藉由此此次會議進一步加強美日韓國防合作。同時，美日韓防長共同譴責北韓試射導彈挑釁行為，對平壤加強與莫斯科在軍事、科技、經濟、能源等合作關係，恐對東北亞造成威脅表達強烈擔憂與警惕。這次「美日韓防長會議」延續，2023年8月「美日韓大衛營峰會」、2024年4月「美日華府領袖峰會」，以及7月11日「美韓華府領袖峰會」共識，簽署《美日韓安全合作架構備忘錄》，同意未來定期舉辦國防高層政策協商，針對北韓試射導彈相關情資，擴大資訊即時共享機制，確立安保領域合作制度化。在會後《聯合

聲明》中，美日韓防長未點名中共批評擴張威脅，重申反對任何單方面改變印太現狀企圖，強調各國應尊重國際法與自由航行。同時，美日韓防長稱讚剛落幕的「自由邊緣」多領域聯合軍演，強調該項聯合軍演驗證，美日韓軍隊提升「作業互通性」決心，有助維護印太區域和平穩定。最後，美日韓防長同意未來將輪流，定期舉辦「美日韓防長會議」，預計2025年將在南韓舉行。

年來，「中」、俄軍機與戰艦在東海與日本海域，以「維護戰略通道安全」為由，進行數度聯合軍演，讓日本高度警戒。日相岸田文雄在2023年7月「立陶宛北約峰會」，以及2024年7月「華盛頓北約峰會」，呼籲美歐重視俄「中」在東亞軍事行動。2024年6月，普丁與金正恩簽署《俄朝全面戰略協作夥伴關係聯合聲明》，建立「軍事同盟」擴大核武導彈威脅，讓東北亞局勢複雜嚴峻。2023年8月18日，美日韓為應對東亞情勢變化，在華府大衛營舉行「美日韓領袖峰會」，打造「新安全合作關鍵架構」。今年7月28日，「美日韓防長會議」積極討論，有關發展「一體化延伸核嚇阻」議題，應對「中」俄、俄朝深化戰略協作關係，以及增加核武導彈等「新威脅態勢」。南韓當局評估，美國會持續強化美日韓軍事合作，敦促南韓與日本和解，提升美日韓情報共享機制功能，如果2024年美國總統大選由川普勝出，南韓勢必增加分擔駐韓美軍經費，忍受美國與北韓「直接會談」壓力，同時南韓可能會發展核武導彈，為鞏固「戰略自主」增添底氣。

南韓與美國有「軍事同盟」關係，美軍



在戰時對南韓軍隊擁有指揮權。2023年8月中旬，美日南韓三國領袖在華府「大衛營」舉行峰會，發布《大衛營原則》、《大衛營精神》、《三方協商承諾》等三份文件，讓美日南韓的國防安全合作，邁向制度化架構，其中要點有三項，首先是強化軍事合作，每年定期聯合軍演，深化飛彈防禦系統協調整合；第二是設置「供應鏈早期預警系統」，針對全球可能的重要物資供應鏈干擾，共享資訊與協調，提高應對克服「經濟脅迫」能量；第三是強化盟國共同對抗北韓核武導彈威脅，啟動偵測北韓發射核武導彈的即時情報共享機制，同時也要反制北韓支援俄國的武器輸出，以及俄國對北韓的衛星導彈核武等技術援助。美韓為應對俄朝深化戰略夥伴關係新形勢，拜登與尹錫悅7月11日，在華府簽署《朝鮮半島核嚇阻與核作戰指南》聯合聲明，強調北韓若對南韓實施任何核攻擊，將會面臨立即、果斷、壓倒性反制措施。同時，美韓「核諮商小組」（NCG）將定期會談，打造韓美「一體化延伸核嚇阻體系」，讓「韓美軍事同盟」基礎，從常規武器升級為核武器。此外，南韓將於10月成立「戰略司令部」，負責主導應對北韓核威脅的「三軸作戰體系」，嚇阻北韓蠢動。

北韓金正恩把核武導彈視為「續命丹」，強調北韓已經成為核武國家，現在要積極發展太空衛星能量，提升核武導彈戰略嚇阻效能，勢將掀起新一輪軍備競賽，直接衝擊朝鮮半島軍力動態平衡。北韓的金正恩為應對美日韓「新包圍策略」，設置「偵察衛星作業辦公室」，作為獨立的軍事情報機構，統籌偵察任務與衛星操作等，擺明向美、「中」、日、韓

等國示威。同時，北韓重啟在北緯38度線「非軍事區」部署，讓朝鮮半島爆發軍事衝突風險升高。美國現在正應對烏俄與以哈兩場戰爭，還要防範俄、「中」、伊、朝結成「軍事同盟」，分別在歐洲、中東、印太等地區發動戰爭，讓美國陷入多面作戰處境。所以，拜登政府召開「美日韓防長峰會」，鞏固美日與美韓同盟，嚇阻北韓與俄國在東北亞冒進企圖。

七、臺灣與歐洲發展務實互惠關係

2024年6月9日，新一屆歐洲議會選舉結果陸續出爐，對臺灣友好並對中共批評者獲得連任議員包括，現任「歐洲議會友臺小組」主席凱勒（基民盟）、來自法國的格魯克斯曼議員，以及斯洛伐克基督教民主黨的萊克斯曼等。格魯克斯曼曾經多次反對新疆再教育營，2021年因中共國駐法大使盧沙野謾罵法國學者，格魯克斯曼回擊稱「如果我們的政府領導人還有尊嚴和國家意識，應立刻傳召中國大使，然後跟他嚴正解釋：『如果您再繼續撒野，就馬上回中國』」。同年3月22日，中共外交部宣佈對格魯克斯曼等10名人員和4個實體實施制裁。這次連任歐洲議會的萊克斯曼議員，因多次發表與新疆人權相關言論，被中共列入制裁名單。此外，對臺友好的歐洲議會「貿易委員會」，負責推動「供應鏈法案」的卡瓦奇尼（綠黨）、維吾爾人人權專家埃羅格魯、參與制定歐盟《國際採購工具》（IPI）的議員卡斯帕裡（基民盟），都在新一屆歐洲議會獲得連任。

歐洲議會主要黨團議員普遍認為，歐盟對中共要採取一致態度，支持繼續凍結審議《歐中雙邊投資協定》，同時歐盟應該強調臺海和

平穩定至關重要，對於區域及全球的安全與繁榮，具有戰略性價值。瑞典籍歐洲議會議員魏莫斯表示，希望新的任期能實現與臺灣簽署《歐臺雙邊投資協定》目標。2022年曾經訪臺的魏莫斯議員，是2021年歐洲議會關於「歐盟與臺灣政治關係與合作」的報告員，屬於右翼 Conservative and Reformists (ECR) 黨團。魏莫斯認為歐盟與中共關係不可能回到2021年的狀態，過去歐盟對中共的批評主要針對中共人權問題，以及不公平貿易措施。俄烏戰爭爆發後，中共與歐洲最大安全威脅的俄羅斯，保持「無上限」的戰略夥伴關係，讓歐盟對中共的看法改觀。魏莫斯強調，「歐洲議會立法者應該注意到，歐盟對俄羅斯侵略烏克蘭的堅定回應，不只有利於烏克蘭，也對臺灣有利，北京當局對歐洲的強烈反應感到震驚，不論是歐洲政府提供烏克蘭軍事援助，或是歐洲企業大舉撤離俄國，都讓北京當局意識到，武力犯臺的代價將遠比想像還要高」。魏莫斯還表示，「現在中共不單要考量武力犯臺，將面臨極為困難的後勤補給障礙，還有外國經貿、金融制裁，以及直接投資的損失等」。

2024年3月，副總統當選人蕭美琴應歐洲議會跨黨團議員邀請，訪問歐洲議會獲第一副議長卡拉斯，代表議長梅特索拉接待。此行是我國副總統當選人首度於就職前應邀訪問歐洲，彰顯臺灣與歐盟是「民主理念價值夥伴」。這次訪問有助增進歐盟對我國，致力維護臺海和平穩定的瞭解，並深化及開拓臺灣與歐盟各領域合作。蕭美琴會晤歐洲議會「對中國關係代表團」團長包瑞翰與友臺小組主席凱勒等，以及曾經被中共制裁的歐洲議會議員，

並與歐洲議會「外交委員會」、「對中國關係代表團」，以及「友臺小組」成員，分別就臺灣與歐盟共同關切議題交換意見。蕭美琴另出席「歐洲議會友臺小組」凱勒主席主持的歡迎酒會，現場包括副主席柯契夫、里克、議員安席蒲（愛沙尼亞前總理）、芙緹嘉（波蘭前外長）、「比利時國會友臺小組」共同主席達爾曼等重要友臺議員。2023年6月30日，「歐盟領袖峰會」首度於《聯合公報》中，納入對臺海情勢的關切，顯示支持臺海和平穩定、反對片面改變臺海現狀及任何武力威脅，已經是歐盟全體會員國的共識。值得注意的是，歐盟是臺灣的第5大貿易夥伴，歐洲各國對臺灣投資金額累積約達450億歐元，為我國最大外國直接投資來源。近年來，台積電等半導體與高科技廠商展開對歐洲投資布局，我國於2023年與歐洲國家在農業、教育、科技及文化等領域，簽署共29項合作協議，雙方關係「穩中向好」。

2024年7月，全球30多國超過260名議員參與，為應對「中國威脅」成立的「對華政策跨國議會聯盟」（IPAC），今年7月將在臺北召開年會。IPAC成立於2020年6月4日，也就是北京天安門事件31週年。「香港反送中運動」爆發近一年後，IPAC強調是積極協調以民主方式應對中國政策，在國際上最大「跨黨派議會網絡」。IPAC創始成員來自英國、美國、德國、日本、加拿大、荷蘭、捷克、澳洲、義大利、挪威、瑞典、立陶宛等12個民主國家的國會議員，以及歐洲議會議員，近年來已經不斷擴大到全球各國。2023年，IPAC在捷克布拉格召開年會，來自菲律賓、肯亞、巴拉圭三



國新成員加入討論，讓這個原本以歐洲國家議員為主的聯盟更加多元，年會分別討論中國與臺灣、香港、一帶一路、跨國鎮壓、人權等議題，並針對各項議題提出政策文件，制定未來一年的相關對策。

2024年3月，IPAC宣布啟動有關臺海安全的「迷霧行動」（Operation MIST-Measure Impact of a Shock in the Taiwan Strait），呼籲全球各國評估臺海危機，對世界各國的影響以便為此做好準備，強化對中共武力犯臺的嚇阻能量，避免戰爭爆發造成全球重大損失。IPAC強調，這項行動是根據2023年9月，在布拉格年會的決議，主要是反駁法國總統馬克宏有關，「歐洲不應該捲入不是我們的衝突」的觀點，要求各國政府公開一個真相，那就是「跨臺灣海峽的穩定是全世界，幾乎每個國家的切身利益」。當IPAC啟動「迷霧行動」之際，中共當局在北京舉行「全國人大、政協兩會」。共軍與武警部隊代表團發言人表示，「臺灣問題純屬中國內政，不容任何外來干涉，中國願盡最大努力爭取和平統一的前景，但絕不會給臺獨分裂行徑留下一絲一毫空間，解放軍將持續練兵備戰，堅決打獨促統，捍衛國家主權及領土完整」。

今年IPAC在臺北舉辦2024年年會，來自全球30多國、數百位議員們，將親身經歷中華民國臺灣的民主活力與科技實力，這也是IPAC呼籲全球各國政府要看重的「戰略價值」。中共要求歐盟遵守「一中政策」，將針對IPAC議員們「拉誘打壓」。但是，歐洲議會主流意見強調，歐盟的「一中政策」不妨礙其持續強化與臺灣合作，讓IPAC的歐洲議

會議員們參與7月的「臺北年會」更有底氣。目前，歐盟在臺灣直接投資存量約達450億歐元，臺灣半導體優勢使歐洲更願意與臺灣合作；同時，歐洲多數國家受到俄烏戰爭影響，對中共的「親俄中立」態度越來越不滿，轉移成為對臺灣友好的能量。年來，歐洲議會、德國國會、法國參議院、意大利國會、波蘭眾議院、英國國會、波羅的海三國國會、瑞典國會代表團等相繼來訪，展現我國對歐洲國會外交成效。值得注意的是，歐洲國家雖然對中共「親俄中立」不滿，警惕中共滲透威脅，關稅制裁中共「產能過剩」，但歐盟不太可能拋棄「一中政策」，冒著與中共斷絕外交關係，放棄數千億美元經貿投資利益，轉向與我國發展正式外交關係。我國在美歐與中共戰略競爭長期化格局下，保持「務實動態平衡」，強調「維護臺海和平現狀是兩岸共同責任，也是國際社會共同期待」，持續「三個不變、四個堅持，以及和平四支柱」的國安戰略架構，發展與歐洲議會的「務實互惠合作」關係，行穩致遠，趨吉避凶。

八、南海問題國際化最新動向

美國國防部針對南海議題，揭示「安全與自由航行、避免衝突和脅迫、促成各方遵循國際法和國際準則」等三個目標，強調將運用和、戰兩手策略，透過厚植軍事實力、加強友邦合作、推展軍事外交、建構區域安全組織等四大面向，鞏固美國在印太地位。同時，美國希望與中共建立一種，「以目標為基礎的軍事關係」，在擁有共同利益的領域加強合作，有效管理競爭與摩擦，並保持軍方高層交流對話，建立溝通機制降低誤判與意外衝突風險。

不過，美軍高度警惕中共在南海「填海造島軍事基地化」，積極對其頻密「抵近偵察」，已經加劇兩軍在南海對峙局勢；同時，中共在南海堅持「9段線」主權立場、出動軍機戰艦在南海聯合軍演，以及運用海警船強勢執行「灰色地帶威脅」策略等，都可能引發與南海周邊國家主權爭端，甚至導致美「中」軍事對峙攤牌風險。

當前，美國加強在南海部署軍事威懾能量，並與南海周邊國家聯手，建立多國防禦和威懾機制以制衡中共，「讓中國明白擴張行為會付出代價」。同時，美國積極強化「美日同盟」質量，包括提升協同接戰能力，讓日本新造的兩艘驅逐艦，安裝MK7「神盾作戰系統」，使日本的新艦能夠與美國海軍防空火控系統整合，擁有「基線9版伯克級」飛彈驅逐艦相同戰力，可在進行導彈防禦時，同步攔截巡弋飛彈與戰機。美國亦將增加與菲律賓、越南、新加坡、澳洲，以及印尼等國，在南海地區聯合軍事演習，並在蘇比克灣進駐核動力攻擊潛艦。近期，「中」菲在南海地區緊張情勢升高，讓軍事衝突風險劇增，南沙群島的「仁愛礁」周邊情況已經相當嚴峻。美軍印太總部表示，美軍必須做好「今夜就開戰」準備，會定期派遣戰艦以「航行自由」名義，駛進南海島礁附近海域，反制中共對南海主權主張。自2024年4月22日起，美菲將在南海展開三周「肩並肩」聯合軍演，模擬武裝奪島行動。不過，北京「南海戰略態勢感知計劃」主任胡波認為，南海形勢會變得越來越動盪，但應該不至於發生武裝衝突，美國對北京軍事政策首要是嚇阻，次要才是打贏與共軍的衝突。

2023年5月，日本「廣島G7峰會」排入南海議題，在《G7聯合聲明》強調對南海問題立場一致，構築反對中共在南海軍事化統一戰線。同時，美國與菲律賓的《提升國防合作協議》已生效，開始在菲國進行新軍事基地整修，執行美軍「輪調駐防」行動，強調美國會落實《美菲共同防禦條約》，遏制中共在南海的軍事擴張威脅行為。美軍印太總部前指揮官阿基里諾指出，美國軍機戰艦可以在國際允許的任何場所活動，南海不會成為例外，美國將派遣軍艦赴南海的人工島礁週邊12海浬航行。2024年3月初，澳洲與東協在墨爾本舉行峰會，發表《墨爾本宣言》強化全面戰略夥伴關係，呼籲南海周邊國家遵守《聯合國海洋法公約》、國際民航組織、國際海事組織的規章，共同維護南海航行自由與和平穩定，因為南海地區每年有超過3兆美元貨運通過，維護南海和平穩定符合所有國家利益。同時，《墨爾本宣言》反對使用武力解決爭端，也反對在南海以武力擴張勢力。雖然與會國家都知道中共在南海強勢擴張行為，但是這場「澳洲-東協峰會」的《聯合聲明》卻沒有直接點名中共。顯示，澳洲與東協國家在應對中共時，仍然展現「小心謹慎」態度，不願意損失與中共的經貿投資利益。

日本岸田政府支持美艦進入南海航行，並派遣軍艦與潛艇參與巡航，但仍希望能藉由2024年5月的「中日韓領袖峰會」，改善日「中」關係以利應對「美國優先」變局。東協多數國家普遍在經貿與安全議題，採取「經貿親中，安全親美」兩手策略。馬來西亞與中共合作推動「一帶一路」，正進行「互利共贏」



新協議討論。泰國與美國有「軍事同盟」條約，但是泰國主流意見認為須靠近中共多一些，以防範美國勢力退出東南亞時，泰國仍可保持安全與經貿繁榮。越南運用「竹子外交」的彈性柔軟，同步與美、「中」、俄、日等國，發展戰略協作夥伴關係，但在「南海議題」態度仍相當堅持，將會與中共方面持續周旋。2024年3月7日，美國務院東亞助卿康達在華府智庫指出，「中國對南海地區其他國家採取恐嚇策略，以推動其在南海的主權聲索；美國承諾將確保所有國家遵守航行與飛行自由，和平解決爭端；中國在南海採取一些措施，不僅違反國際法，還以我們深感無法接受，而且破壞穩定的脅迫手段，恐嚇美國夥伴」。

年來，美「中」兩國對於南海議題的戰略競逐，美國明確表示其在南海有重要利益，直言不會輕易缺席與退出，甚至在軍事與外交作為上，將刻意突顯其主導權。中共在南海「填海造島」面積已經相當可觀，在永暑礁建造3110公尺長跑道可供戰略轟炸機起降，一旦中共宣告劃設「南海防空識別區」時，這些島礁部署有雷達、飛機與飛彈的軍事基地，即可執行「聯合防空」任務。另中共已開闢海口至三亞，再到三沙市的氣墊船航線，建構「海上高鐵」，以利經營南海資源。顯示，中共正在有計劃的掌握對南海的控制權。2024年3月間，美軍印太總部前指揮官阿基里諾在國會聽證會強調，美國必須認真看待中共海空軍，以及遠程投射兵力，對印太地區軍力平衡的影響。目前，共軍發展航空母艦戰鬥群、殲-20隱形戰機、東風21D反艦導彈、新型核動力導彈潛艦、反衛星武器，以及超視距制導巡弋飛彈

等，全部都是先進的攻擊性武器；同時，中共在海南島文昌興建太空火箭及人造衛星發射基地、在亞龍灣興建核動力導彈潛艦和航空母艦基地、在西沙永興島設置衛星通訊中繼站與電台、在美濟島設置飛彈基地，以及在南海島礁上布建電子監偵和雷達情報網等措施，這些中共軍事能量增長，備受美國和南海國家關注，將成為觀察中共在南海取得主導權重要指標。

「南海」位居太平洋和印度洋之間的航運要衝，就戰略形勢而言，為中國大陸「鎖鑰之地」，東出太平洋、南入印度洋咽喉位置，加上擁有包括石油、可燃冰、天然氣，以及稀土等豐富自然資源，在國防與經濟上都具有重要戰略價值。南海海域廣泛又有相當的資源，若發生衝突，對任何一方都將造成不利。因此，對於南海議題最好解決方法就是，「擱置爭議，互惠合作，共同開發，共享資源」。近期，南海已經成為美國與中共競逐戰略利益場域，我國擁有南沙群島的太平島，在美中南海競逐形勢凸顯重要戰略價值。我政府部門從維護與創造國家利益高度，應謹慎思考規劃各種策略與整體執行配套，評估其利弊得失，包括：（一）自主開發興建衛星訊息接收站、雷達監偵站，以及電子監偵情蒐站；（二）歡迎美「中」的民營公司，共同合作參與我國開發太平島，以及周邊海域資源的規劃；（三）積極結合美國的印太戰略規劃，共同合作在太平島佈建電子監偵情蒐站，共享軍事情報；（四）回應中共方面提出兩岸南海事務合作規劃，透過授權委託的民營企業，共同開發太平島及周邊海域資源，共享成果等。整體而言，南海議題有其歷史複雜性、國際性，以及主權

領土爭議，非短時間內可以化解。基此，我政府有關部門除應深入瞭解，太平島在南海地區優勢與國際限制因素外，還需要密切注意美、「中」、日，以及南海周邊各國軍事部署動作。

九、中共經略南太平洋島國動向

習近平2024年3月8日出席，中共「全國人大14屆第2次會議」的「解放軍與武警代表團會議」時指出，「要統籌海上軍事鬥爭準備，海洋權益維護和海洋經濟發展，提升經略海洋能力」。近期，中共積極改善與澳、紐關係，強化與斐濟、巴紐、所羅門群島、密克羅尼西亞等南太島國合作，推動「南南合作」開拓澳、紐、南太島國資源與戰略價值，以利達成「經貿軍事互補」效應，促進中共的「南太總體政策」。隨著地球暖化，海平面水位上升，南太平洋許多島國未來幾年將逐漸消失，中共在島上設置的雷達、通訊，以及衛星監控站也將無法運作。因此，中共除準備運用無人戰機航艦等大型水面艦，作為共軍在南太「太空衛星網通」中繼與監控中心，保持北斗衛星定位導航系統、太空衛星發展計畫，以及戰略制導武器關聯的「指管情監偵」體系運作。中共還規劃在南太大型島國，包括所羅門群島、斐濟、巴紐等，發展經貿與軍事安全合作關係，建置新的衛星中繼與監控平台等，甚至準備建設軍事基地等，為支撐戰略威懾武器能量超前部署。此外，中共持續投入經濟與技術援助資源，拉攏南太島國親「中」，已經與所羅門群島簽署《安全合作協議》，還準備與巴紐、吉里巴斯等國洽簽「安全合作協議」，積極開拓中共在南太安全、軍事據點。

中共為發展與經濟能量相稱軍力，把開拓南太安全、軍事據點，支撐「一帶一路」計畫，列入外交「長期戰略方針」。2022年5月底至6月初，中共外長王毅曾經尋求與10個南太島國，達成涵蓋警務、安全、海事與資通等合作的協議，但是在美澳等國聯手薩摩亞，以及密克羅尼西亞等南太島國合力下，將中共所推出的「綜合協議草案」封殺。2024年1月24日，中共與諾魯恢復外交關係，簽署《建交聯合公報》。4月9日，習近平在北京會見密克羅尼西亞總統西米納時表示，「中國同太平洋島國有著悠久的交往歷史，深厚的人民友誼，共同的發展需要」，展示對經略南太意圖。4月中旬，中共外長王毅訪問澳洲為李強總理訪澳鋪路，落實「中澳兩國總理年度會談機制」。隨後，王毅4月20日訪問巴紐時指出，「南太地區不應該成為大國博弈的競技場，任何國家都不應該將島國當作自己的後院」；同時，王毅批評美國組織「澳英美三方安全聯盟」（AUKUS），「執意在南太地區引入核潛艦開發，違背《南太平洋無核區條約》宗旨，引發嚴重核擴散風險，還巧立名目試圖拉攏更多國家加入」。21日，王毅與巴紐總理馬拉普會談，強調巴紐是共建「一帶一路」重要合作夥伴，承諾加快「中巴自由貿易協定」談判，加強經貿、能源、金融、基礎建設等領域合作。巴紐總理馬拉普回應王毅表示，巴紐將「毫不動搖地堅定奉行一個中國政策，在任何情況下都堅持對中友好」。顯示，中共近期在南太的外策略交作為「漸有成效」。

年來，中共運用年度舉辦「中國與太平洋島國經濟合作發展論壇」，做為在南太發揮



「認知戰策略」平台，透過定期溝通交流與經貿互惠合作，建立政經人脈網絡，營造南太島國人民接受中共參與正面態度，逐步建立中共在南太地區政治、經濟、軍事、警務、文化、醫療，以及應對氣候政策影響力。2023年8月，首批中共警務顧問組抵達萬那杜工作。薩摩亞2022年底獲得中共援助興建「警察學院」，培養警務人員。2022年到北京參加「第一次警務合作對話」的斐濟，在新政府上台執政後，於2023年6月廢除兩國在2011年簽署的《警務合作協議》，隨後缺席該年12月8日，在北京舉行的「第二次警務合作對話」。中共公安部長王小洪在北京召開，「中國-太平洋島國執法能力與警務合作部級對話」。這次的警務合作對話有7個南太島國參加，包括薩摩亞、所羅門群島、東加、吉里巴斯、萬那杜、巴紐、庫克群島等。當前，南太島國所羅門群島與中共警務合作進展最多，中共警務顧問已經為所羅門群島，培訓數百名警務人員。

美國近年在「太平洋島國論壇」（PIF）推動新南太政策，運用《G7全球基礎建設投資夥伴關係》架構，聯手日澳等國投資南太島國，維持在南太島國影響力，鞏固《印太戰略》基礎。同時，美澳以南太安全穩定提供者自許，聯合日本維護自由開放印太地區。當前，多數南太島國面對美澳日「中」競逐新局，普遍採取「戰略自主、平衡策略」措施，不願意「選邊站隊」，同時歡迎大國在南太投資與競爭。中共持續在南太投入資源，提供人工造島技術援助，推動與南太島國建立「自由貿易區」，發展與南太島國警務合作，拉攏南太島國親中共，開拓安全、軍事據點與美澳日

競爭影響力，年來已經逐漸顯露成效。今年在東加舉辦的第53屆PIF，發生索羅門群島等國阻撓我國參與PIF事件，凸顯中共在南太滲透積極作為，已經對我國在南太國際空間，以及邦交國關係形成新壓力。值得注意的是，親「中」的索羅門群島是明年PIF主辦國，該國已經在今年PIF上提議，取消我國的觀察員資格，恐將會阻撓我國參與2025年PIF活動。

我政府應對南太平洋的新挑戰為機遇，已經與美國「和平工作團」合作重返南太島國，同時配合「美國國際開發總署」，擴大與南太島國發展建設性關係，運用「全球合作暨訓練架構」（GCTF）為平台，結合臺美日澳與南太島國共同設置基金會，作為GCTF在南太島國專屬執行單位，投入資金與人才，結合美國「和平工作團」與「國際開發總署」計劃，在南太島國發揮援助服務與教育訓練能量，厚植善意基礎，培養人才並穩固開拓邦誼。

十、臺灣應對國際政經變局策略動向

拜登政府在2022年2月推出《印太戰略》，嚇阻中共在印太地區擴張威脅。同時，美國運用「強勢外交與強勢嚇阻」戰略，讓「中國明白擴張威脅行為會付出代價」。此外，「美軍印太總部」已設置「太空作戰指揮部」，為美軍在印太地區推動「聯合全領域作戰」（JADO），以及「聯合全領域指管」（JADC2）等「新作戰概念」架構，發展「印太區域民主聯防」鋪路。當前，拜登政府的《印太戰略》敦促盟國夥伴，在海上安全合作、區域聯合防空、衛星網通圖像情資共享、人道救援暨災難救助、水下與反潛作戰、飛彈與無人機防禦、AI等新興科技研發，以及網

路安全等領域採取合作措施，意圖達成鞏固盟國夥伴，分擔國際安全成本目標，並為落實「歐洲印太一盤棋」戰略奠基。年來，拜登政府還積極探詢G7國家意見，一旦中共對俄羅斯提供軍援，G7可能聯手制裁中共。2023年10月間，拜登政府發布新措施，限制美企半導體設備出口中國大陸，防範西方高科技落入共軍手中，威脅美軍與盟國夥伴安全。2024年6月，「G7義大利峰會」聲明建立戰略物資供應鏈，確保經濟安全反制中共「經濟脅迫」行為。2024年7月10日，《北約華盛頓峰會聯合聲明》更劍指「中」、俄，警告中共若繼續支援俄國國防工業基礎，將遭受西方聯手制裁，強調中共不能再「腳踏兩條船」。

當前，美國對中共「競爭面大於合作面」格局持續，對臺政策則有3種不同看法，一是主張美國應將對「中」與對臺政策分開，改善美臺關係時不必擔心中共反應；其次是認為美「中」關係開始惡化，美國應增強第一島鏈防禦能量，並把臺灣納入軍事同盟體系；第三則是強調要有效對付中共，美國必須把許多議題掛勾與中共談判，讓中共付出代價，而臺灣則可以做為談判籌碼。美國是臺灣軍事安全夥伴與重要貿易國，臺灣處在美「中」兩強競爭交會口，戰略位置重要又微妙。中國大陸則是臺灣最大出口市場，中共又對臺灣擁有「領土野心」，並宣布不會放棄「武統臺灣」選項準備。2021年1月，中共實施新版《國防法》，適用範圍調整為「國家為防備和抵抗侵略，制止武裝顛覆和分裂，保衛國家主權統一、領土完整、安全和發展利益所進行的活動」，結合年來推出《海警法》、《海上交通安全法》、

《軍隊非戰爭軍事行動綱要》、《軍隊戰時實施國家刑事訴訟法》、《預備役人員法》、《徵兵工作條例》、《對外關係法》、《反間諜法》，以及共軍打破海峽中線行動，頻密軍機、戰艦繞臺演訓，熟悉戰場經營作為，是否涉及對臺政策結構性轉變前兆，甚至對臺灣採取突襲動作等，殊值續密注。

美國總統拜登上任後曾經五度強調，「中國若無端武力犯臺，美國會有回應並將履行保衛臺灣承諾」。美軍參聯會前主席米利上將2023年9月中旬指出，「中國希望在本世紀中葉，達到或超越美國軍事能力，但美國不會停滯不前，美軍會繼續現代化，中國若試圖攻佔臺灣，將犯下嚴重戰略錯誤」，凸顯美軍推動「整合嚇阻」戰略思維，發展「印太區域聯防」，維護「臺海和平現狀」態度與準備。當前「臺海議題」已經從兩岸、區域層次，發展成為攸關全球安全與經濟繁榮焦點。全球5成以上貨櫃輪要通過臺灣海峽，7成的高階晶片在臺灣製造。全世界的共識很清楚，就是「臺海議題必須和平解決，戰爭不是選項，任何一方都不能以非和平方式，片面改變臺海和平穩定現狀」。

國防部長顧立雄指出，我國「國防預算」編列與結構，必須考慮防衛作戰需求，以及政府整體財政與施政規劃，並把重點放在建構不對稱作戰能力，強化防衛韌性，以及堅實後備戰力等。同時，我國將致力維護臺海和平穩定現狀，積極推動「全社會防衛動員」政策，鞏固「自己國家自己守護」信念，秉持「自助人助」原則，務實提升「臺美軍事合作」質量，打造堅實國防戰力，參與「印太區域民主聯

防」，發展「臺海共同作戰圖像」，嚇阻共軍突襲侵略威脅，共同達成「捍衛自由民主，嚇阻中共威脅，避免臺海戰爭」的國防安全目標。此外，我政府持續防範共軍冒進，避免提供共軍「武力犯臺藉口」，深入瞭解美國的「印太戰略」布局、美國府會「遏中友臺」態

度變化、美國對中共軍力「淨評估」動向，以及美軍在「印太區域民主聯防」部署等，據此靈活調整我國「動態平衡戰略」位置，讓精實壯大的國軍，成為「國家安全與民主」守護者。

作者簡介

曾復生 博士

加拿大多倫多大學政治學博士、美國華盛頓州大學企管碩士、國立臺灣大學政治學碩士、國立臺灣大學政治學學士。曾任國防部諮詢委員、國家安全局顧問、臺灣經濟研究院顧問、國防大學戰爭學院「國家安全戰略」講座、美國大西洋理事會資深研究員、政大國關中心經濟組特約研究員、斐陶斐榮譽學會臺灣大學會員。現任國家政策研究基金會國安組顧問、國防安全研究院特約研究員。

