

淺談中共聯合作戰指揮中心體制

作者簡介



徐偉勛上校，指職軍官91年班，步兵正規班346期，陸院104年班；曾任連長、營長、作戰科長、作計室聯參官，現為政戰學院中共軍事事務研究所研究生。

提要

- 一、「中央軍委聯合作戰指揮中心」係中共解放軍最高作戰指管中樞機構，亦是中共中央軍委實施戰略指揮的重要所在，藉以信息化聯合作戰指揮加強軍事鬥爭，並指導各戰區及所轄軍（兵）種部隊遂行聯合作戰。
- 二、本文藉有限文獻資料，梳理該聯合作戰指揮中心組織架構、各級聯戰指管構聯等要項，試窺探其指揮體制與運行機制，並試研析軍委聯合作戰指揮中心與戰區聯合作戰指揮中心，如何形成聯合作戰指揮能力。
- 三、本文另試透過觀察中共軍委主席兼軍委聯指總指揮習近平對「中央軍委聯合作戰指揮中心」之各項指導與各項條令、規範、白皮書、準則、官媒及國外報告，藉此瞭解聯合作戰中心相關作戰要求與任務使命。

關鍵詞：聯合作戰指揮中心、一體化聯合作戰、通用作戰態勢、共同作戰圖像



前言

現今各軍事強國均強調現代化戰爭已進入多軍(兵)種、跨專業(公民營)領域與多維度空間的聯合作戰，尤其在武器裝備高效化及指管資訊網路化的條件下，聯合作戰指揮中心(Joint Operations Command Center；JOCC)是否能有效遂行情報研析傳遞、部隊指揮管制及資訊網路構聯等指管通情諸多功能，將視為能否貫徹聯合戰力發揮之重要指標。

2016年4月首度公開亮相，位於北京西山全面地下化的「中央軍委聯合作戰指揮中心(簡稱軍委聯合作戰指揮中心，以下均以該簡稱說明)」透過衛照觀察周邊具多處出入口，且鄰近北京海淀西郊機場(又稱西苑機場)，¹是「中國人民解放軍」和「中國人民武裝員警部隊(含海警部隊)」的最高聯合作戰指揮機構，係負責指揮全軍聯合作戰，也是中共軍隊改革重要成果之一，亦代表解放軍邁向聯合作戰指揮體系建立；其中「軍委聯合作戰指揮中心」與「戰區聯合作戰指揮中心」之兩

級聯合作戰指揮中心分就戰略及戰役兩個層面，建構「平戰一體、常態運行、專司主營、精幹高效」的戰略(戰役)聯合指揮體制(如表1)，²建構中央軍委—戰區—聯戰部隊的作戰指揮體制，以及中央軍委—軍種司令部—聯戰部隊的建設管理系統，加速推動信息化與智能化建設，持續強化聯戰指管效能，以達到「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」軍改總體方針，³全面提升中共解放軍聯合作戰能力，貫徹習近平強調的「脖子以上」軍事體制改革，⁴進而達成具有中國特色的強軍夢。

筆者觀察中共各級「聯合作戰指揮中心」期間，相關設施信息、裝備數據蒐整不易，以下就運用有限之公情資料，梳理中共解放軍對於聯合作戰思維演變與定義、軍委及戰區聯合作戰指揮中心組織架構、指管能力與限制，試以探其指揮體制與運行機制，以及研析聯合作戰指揮能力。

中共聯合作戰思維演變與定義

一、中共聯戰思維演變

- 1 漢和防務評論，《中國設立「中央軍委聯合作戰指揮中心」》(Canada Toronto：Kanwa Information Center，2014年9月)，頁22。
- 2 新華網，《習主席為何如此重視聯合作戰指揮體系》，http://www.xinhuanet.com/politics/2016-04/22/c_128920775.htm，檢索日期：2024年4月12日。
- 3 中國國防部，《新時代的中國國防白皮書》，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/fgwx/bps/4846424.html>，檢索日期：2024年4月12日。
- 4 中央社，《習近平大力軍改估2020年完成》，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201707300106.aspx>，檢索日期：2024年4月23日。

表1 中共各級聯合作戰指揮中心簡述

各級聯合作戰指揮中心	中心級別	中心所在地
中央軍委聯合作戰指揮中心	正戰區級	北京市海淀區
東部戰區聯合作戰指揮中心	正戰區級	江蘇省南京市
南部戰區聯合作戰指揮中心	正戰區級	廣東省廣州市
西部戰區聯合作戰指揮中心	正戰區級	四川省成都市
北部戰區聯合作戰指揮中心	正戰區級	遼寧省瀋陽市
中部戰區聯合作戰指揮中心	正戰區級	北京市

資料來源：筆者自行調查整理。

自1991年起，中共解放軍參據美軍波斯灣戰爭經驗及北約組織各國軍事架構與戰力，逐步從事以「信息化戰爭」為主軸的聯合作戰相關軍事改革，強調「一體化聯合作戰」⁵和「基於信息系統的體系作戰能力」，⁶並提出涵蓋傳統與新興之多維軍事安全領域(如陸地、海洋、空中、太空、網絡、電磁及認知作戰等)的聯合作戰構想。⁷

觀察中共的軍事戰略方針約10年左右進行調修一次，從1993年起《中國的軍事戰略》的「打贏高科技條件下局部戰爭

」、⁸2004年的《2004年中國的國防》白皮書將軍事戰略方針，調整為「打贏信息化條件下的局部戰爭」，⁹2015年國務院發表國防白皮書《中國的軍事戰略》中，在區域情勢與面臨的威脅下，以「積極防禦」作為軍事戰略

方針，說明不僅要將「打贏信息化局部戰爭」作為戰爭準備基點，還更加要突出海上軍事鬥爭和做好軍事鬥爭準備，並指出「根據戰爭形態演變和國家安全形勢，將軍事鬥爭準備基點放在打贏信息化局部戰爭上」，¹⁰顯見「信息化」的條件與能力是解放軍遂行聯合作戰之致勝關鍵點(如圖1)。

後在2019年的《新時代的中國國防》白皮書提出新時代中國防禦性國防政策，強調「紮實做好軍事鬥爭準備，全面提高新時代備戰打仗能力」，¹¹相較於早先

5 中國軍網，《創新一體化聯合作戰控制方式》，http://www.81.cn/jfjbmap/content/2018-10/30/content_219409.htm，檢索日期：2024年4月24日。

6 中國軍網，《探索全局作戰能力生成路徑》，http://www.81.cn/jfjbmap/content/2018-09/25/content_216591.htm，檢索日期：2024年4月24日。

7 About Sugiura Yasuyuki, “China Security Strategy Report 2022”(日本：防衛研究所，2021年11月)，頁1。

8 人民網，《中國的軍事戰略(全文)》，<http://politics.people.com.cn/n/2015/0526/c70731-27057985-2.html>，檢索日期：2024年4月22日。

9 中國政府網，《2004年中國的國防》，https://www.gov.cn/ziliao/flfg/2005-05/27/content_1540.htm，檢索日期：2024年4月22日。

10 中央人民政府網，《中國的軍事戰略》，https://www.gov.cn/zhengce/2015-05/26/content_2868988.htm，檢索日期：2024年4月18日。

11 同註2。



圖1 中共解放軍聯合作戰構想演變示意圖

資料來源：China Security Strategy Report 2022. <https://www.nids.mod.go.jp/english/publication/chinareport/index.html>

之白皮書其戰略方針不脫「打贏戰爭」，2019年的白皮書聚焦於「紮實備戰」，鑑於距前一份2015年《中國的軍事戰略》白皮書發布，中共在不到10年的時間就更新調修軍事戰略方針，足以說明中共解放軍面對外部情勢劇烈變化、新興科技發展與成果，以及驗證軍事改革等，極度欲擺脫固有傳統軍事沉痾，改以採取積極因應修正調整軍事戰略，以肆應新型態聯合作戰戰場環境。

二、中共聯合作戰指揮定義

在《中國人民解放軍軍語(全本)》對於「聯合作戰指揮(Joint Operations Command)」一詞定義為「聯合作戰指揮

員及其指揮機關對所屬諸軍兵種部隊及其他作戰力量聯合作戰進行的指揮」。¹² 中共解放軍在聯合作戰實際運作過程中，其顯著特徵表現在指揮、目的、力量及行動上，¹³ 區分如後：

(一) 聯戰指揮

：由共同上級所律

定之指揮(員)機關為主，並聯合戰區各聯戰軍種指揮員及所轄成員，開設聯合作戰指揮機構。

(二) 聯戰目的：結合戰區各軍種部隊所賦予之各次要作戰目的，在聯合作戰指揮框架下，共同達成上級要求的聯合作戰主要目的。

(三) 聯戰力量：由戰區兩個軍種部隊以上組成，原則上均為平等對階，但在作戰各階段將會明確律訂任務主次關係。

(四) 聯戰行動：各軍種部隊依特性及武器裝備，在多維戰場空間中，相互結合遂行聯合作戰，以達整體制勝目的。

基此，中共解放軍在「聯戰指揮、

12 軍事科學出版社，《中國人民解放軍軍語(全本)》(北京：軍事科學出版社，2011年12月)，頁167。

13 人民網，《怎樣優化聯合作戰體系》，<http://military.people.com.cn/n1/2024/0101/c1011-40150434.html>，檢索日期：2024年4月18日。

聯戰目的、聯戰力量、聯戰行動」等諸聯戰元素要項整合，落實中央軍委—戰區—聯戰部隊的作戰指揮體制，以作為聯合作戰之關鍵、聚焦點、基礎和途徑，建構為一個有機統一的整體聯合作戰單位；另遂行聯合作戰要求必須統籌戰場各多元領域，並兼顧各面向，實踐信息主導、系統支撐、精兵作戰、聯合制勝，¹⁴最終形成聯戰指揮系統集成效應，促使解放軍部隊聯合作戰能力成指數性成長。

中共聯合作戰指揮架構與編組

一、中共聯戰指揮架構

2015年底至2017年解放軍進行大規模的現代化軍事改革，以「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」作為全面強軍改革戰略重要部署，主要包括「取消總部制改為多部門制」、「取消大軍區制改為5個戰區制」、「成立解放軍陸軍領導機構、火箭軍和戰略支援部隊(該部已於2024年4月19日重新組建為信息支援部隊、網絡空間部隊及軍事航天部隊，同時撤銷戰略支援部隊番號)」、「改革重塑聯勤保障部隊

」¹⁵及「擴編解放軍海軍陸戰隊」¹⁶等多項具中國特色之重大現代化軍事改革。

其中，依據「高層、權威、聯合、精幹」之聯戰作戰指揮機構建立原則下，¹⁷組建常態性軍委聯合作戰指揮中心和戰區聯合作戰指揮中心，聚焦在「平戰一體、常態運行」建構指導，並以戰區作為集「聯合與多軍(兵)種」指揮要素於一體化的聯合作戰指揮機構，在平、戰時轉換階段或面對危機與突發事件處置狀態時，運用聯合作戰指揮中心內聯合作戰指揮控制系統，發揮與下級作戰指揮所、軍(兵)種部隊及人民武裝員警部隊(包括海警部隊)指揮控制系統的互聯互通、並整合各級政府和民間機構指揮控制鏈路與調度(如圖2)，以達成現代化聯戰指揮機制組織形態，確實貫徹「戰區主戰」之戰略指導。

二、中共聯戰指揮編組

中央軍委聯合作戰指揮中心作為中國人民解放軍最高作戰指揮機構(如圖3)，現軍委聯指總指揮由中央軍委主席習近平兼任，中央軍委各委員都是軍委聯合作

14 中國國防部，《建構中國特色現代軍事力量體系》，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/jmsd/4816966.html>，檢索日期：2024年4月18日。

15 人民網，《國防部介紹聯勤保障部隊改革重塑以來建設發展情況》，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2021/0930/c1011-32243951.html>，檢索日期：2024年4月19日。

16 中國國防部，《我海軍陸戰隊加快轉型建設 向多域多維多棲挺進》，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/wzll/hj/4916056.html>，檢索日期：2024年4月19日。

17 劉偉，《戰區聯合戰役指揮概論》(北京：國防大學出版社，2003年9月)，頁57～59。

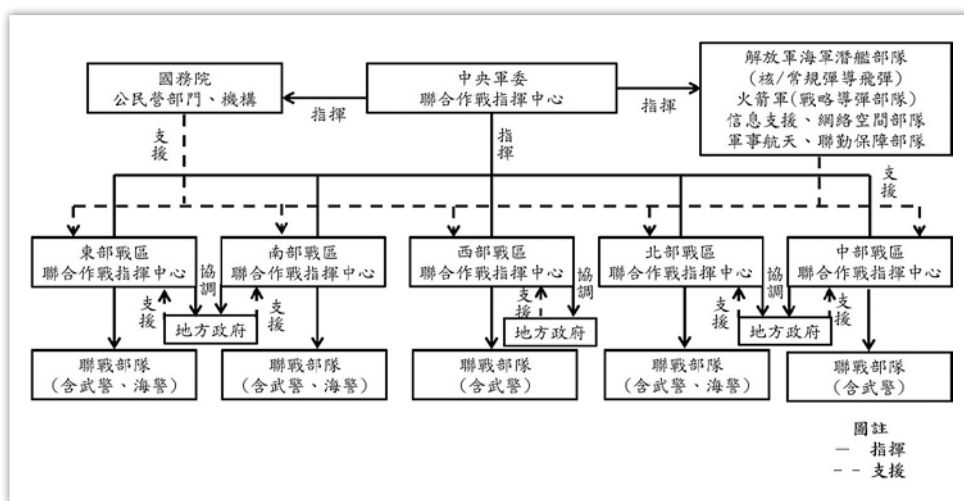


圖2 中共解放軍聯合作戰指揮(支援)體系推判圖

資料來源：筆者自繪。

戰指揮中心必要成員，各戰區聯合作戰指揮中心領導重心由各戰區司令員與政委等重要幹部組成，中央與戰區指揮中心成員結構均由各軍(兵)種值班參謀、信息支援部隊、軍事航天部隊及網絡空間部隊等技術人員組成，依權限操作有關情報、監視、偵察、作戰、指揮、控制、通信、後勤等多重且複雜之任務信息系統，¹⁸並結合信息化視訊科技設備，與所轄各戰區、各軍(兵)種、武警(含海警)、省軍區、駐港及駐澳部隊等，建立各級通信聯繫與戰備任務部隊互聯機制，並依「一體化指揮平臺」為主體指導，塑造解放軍各級聯合作

戰指揮中心三級信息服務系統架構(如圖4)。¹⁹

各級聯合作戰指揮中心視傳統安全、非傳統安全、軍事安全、非戰爭軍事行動及危機與突發事件處置等不同威脅來源，做好危機預測、預防、

預警、評估、決策、控制、管理等相應之運作規範；²⁰另各級聯合作戰指揮中心成員編組係根據所轄區域威脅、任務及所屬部隊屬性而有所不同，依相關中心編組、作戰責任，運行模式、指揮和參謀技能訓練與狀況應處演練等相關定位和作業程序，²¹為戰區聯合作戰指揮中心和聯合作戰部隊提供必要情報信息、指揮控制、火力打擊、系統融合與橫縱協調，以達「橫到邊、縱到底」之聯戰協同功能。

在此專業系統基礎上，並融合中共聯合作戰指揮中心所屬的情報、通信、指揮控制(含信息、防空、特種、火力協調)

18 軍事資訊化裝備網，《分組分權限功能在聯合作戰指揮中心坐席的應用》，<http://www.81it.com/2018/0702/8941.html>，檢索日期：2024年4月22日。

19 新華網，《南部戰區學研用並舉提升聯合作戰值班能力》，http://www.xinhuanet.com//mil/2016-02/21/c_128737385.htm，檢索日期：2024年4月22日。

20 同註5；頁162～166。

21 人民網，《習近平：加速建構具有我軍特色的聯合作戰指揮體系》，<http://cpc.people.com.cn/n1/2016/0421/c64094-28292297.html>，檢索日期：2024年4月24日。

、軍務動員、政治工作、後勤保障、指揮保障等中心和直屬部隊，²² 以及與陸、海、空、天、電、網等軍(兵)種部隊，將相關戰場信息、情資與部隊動態，輸入到軍委聯合作戰指揮中心的通用作戰態勢圖(應與我國「共同作戰圖像」功能相類似，Common Operational Picture；COP)將監視系統、打擊系統等多元資料融合生成當前敵我作戰態勢，並為所有戰區聯合作戰指揮中心與解放軍部隊提供通用作戰態勢圖，實踐統一意圖、共用信息、協同行動，使有關作戰指揮之戰略性、聯合性、時效性、專業性、精確性達到加乘相輔的聯戰效能。

中共聯合作戰指揮權責、能力、限制與比較

中共解放軍為因應面對現代戰爭發展趨勢，從2015年推動軍事改革起，以及



圖3 中央軍委聯合作戰指揮中心

資料來源：人民網，<http://military.people.com.cn/BIG5/n1/2022/1110/c1011-32563337.html>。

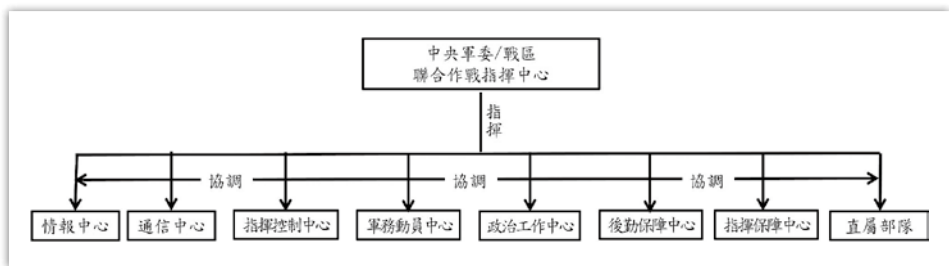


圖4 中共解放軍聯合作戰指揮機構體系推判圖

資料來源：筆者自繪。

在2020年11月公布的《中國人民解放軍聯合作戰綱要(試行)》，²³ 針對聯合作戰組織架構，明確聯戰指揮、作戰行動、作戰保障、國防動員及政治工作等原則及程序，並透過各類型聯合作戰演訓驗證，提升中共解放軍聯合作戰指揮效能。²⁴

查中共軍委與戰區各級聯合作戰指

22 About Sugiura Yasuyuki, "China Security Strategy Report 2022" (日本：防衛研究所，2021年11月)，頁43。

23 人民網，《中央軍委印發中國人民解放軍聯合作戰綱要(試行)》，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2020/1114/c419242-31930897.html>，檢索日期：2024年4月24日。

24 於下頁。



揮中心，有關各中心(席位)權責、編組與職掌、內部裝備系統與設施，以及信息技術鏈結等細部相關指揮性能與信息電子參數，因均涉機密，且各國相關最高作戰指揮機構為杜絕、防範及肇生聯合作戰指揮中心內部洩密情事，皆嚴格控管，故較無完整公情資料可供稽查或比對。本段藉由國外有限研究資料與中共少數公開訊息，試整理拆析有關解放軍聯合作戰指揮中心其指揮權責、能力、限制與比較。

一、中共聯合作戰指揮權責

中共自建軍以來，先後進行13次軍事體制和編制調整，並從十八大開始，更積極且全面從事現代化國防與軍隊建設與改革，在十八屆三中全會的軍事指導中，便瞭解中共軍委與戰區聯合作戰指揮中心領導指揮權責，應係貫徹「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」之軍改總原則，打破長期解放軍奉行的「總部體制」、「大軍區體制」及「大陸軍體制」，建構起「中央軍委—軍種—部隊」的建設管理體系，使指揮、建設、管理、監督等軍事職能更

加明確；另「中央軍委—戰區—部隊」的作戰指揮體系，將使作戰規劃、決策、執行、評估等效能更加靈活運用，²⁵ 構建「平戰一體」的聯合作戰指揮權責。

二、中共聯合作戰指揮能力

中共軍委與戰區聯合作戰指揮中心依據《聯合作戰指揮中心運作規範》，針對「編成職責、部署編配、系統建置、人員定崗」等章節，細分各中心部門及各作業要項的具體要求，並透過聯合作戰指揮中心內部有關「聯合作戰計畫、戰場預警、綜合態勢、數據資源、領航引導、國防動員、裝備保障協調」等數十個專業軍(兵)種值班席位，以及運用作戰指揮網、情報網、氣象網、航管網、通信網等多元跨平臺情態光纖網域，²⁶ 結合海、空動態和部隊行動掌握，將有關「地理環境、氣象、空域、海域、作戰數據、電磁頻譜」等多類大量信息即時投射至中心態勢圖大螢幕上顯示，並同步對前述資料進行監控鑑別、彙整處理、命令下達、指揮控制、成效評估等聯合作戰指揮管制程式。²⁷

以中共軍委聯合作戰指揮中心為例

24 中華民國112年國防報告書編纂委員會，《中華民國112年國防報告書》(臺北市：國防部，2023年9月)，頁33。

25 中國政府網，《黨的十八屆三中全會以來國防與軍事改革成就綜述》，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202407/content_6960763.htm，檢索日期：2024年7月26日。

26 軍事資訊化裝備網路，《聯合作戰指揮中心光纖KVM坐席系統建置方案》，<http://www.8lit.com/2018/0402/8647.html>，檢索日期：2024年4月22日。

27 人民網，《解放軍戰區作戰指揮中心曝光》，<http://military.people.com.cn/n1/2016/0203/c1011-28106749.html>，檢索日期：2024年4月25日。

，中心系統係以能支持聯合作戰指揮為重點，透過光纖KVM技術滿足中心內部橫向多部門、多區域(如指揮區、會商區、值班區及新聞發布區等)，以及對戰區聯合作戰指揮中心縱向協同應處重大緊急、備戰、反恐、非戰爭軍事行動及危機與突發事件處置上各種指揮協調的即時影像畫面與信息數據的需求，並提供高效迅捷的軍事調度運行模式，甚至可向遠在非洲吉布提所建立的解放軍武裝軍事基地，實施遠端指揮。²⁸ 充分運用中共軍事航天、信息支援、網絡空間、電子監控自動化等各種現代化先進技術，強調「指揮管制技術與網絡信息技術」為主要關鍵所在，構建以網絡傳輸為樞紐，電腦信息系統為支撐，以北斗衛星導航系統(BeiDou Navigation Satellite System；BDS)定位能力(可併同支持GIS、GPS等系統介接)與多元視訊會議為輔助手段，集視訊、語音、網絡、圖像監控、三維定位等多元功能於一體的現代智能化的軍事指揮決策中樞。²⁹

系統並透過大數據科學模式，採「分組分權限功能」，藉由各席位職能操作

權限，確維分工明確，各司其職，整體提升聯合作戰中心管理席及各協同席位間之聯合分工效率，³⁰ 各級聯戰指揮中心也明確規範「值班輪調、交接班、重大情況研判、緊急狀況應處」等多項制度與機制，推動各級聯合作戰指揮中心整體運行效能順遂，並確保相關信息安全控管，杜絕肇生洩密事件。

中共解放軍以美軍波斯灣戰爭經驗，參照著手研究以「信息化戰爭」為前提的聯合作戰，直至現今習近平領導時期，已將「信息化局部戰爭」納入軍事準則，並依「一體化聯合作戰」和「基於信息系統的體系作戰能力」增強網絡信息系統建設和運用之聯合作戰思維，實施大幅度軍事改革。2017年10月習近平在十九大全國代表大會上提出了兩個新概念，即「基於網絡信息體系的聯合作戰能力」和「全域作戰能力」，³¹ 主要就是在深化「一體化聯合作戰」思維，2018年提出「智能化戰爭」概念，其內容針對「多域一體聯合作戰」和「智能化作戰基礎設施」等新型聯合作戰指揮構想，³² 並加強多軍(兵)種聯

28 The War Zone, "Take A Rare Peek Inside China's Expansive Joint Battle Command Center", <https://tinyurl.com/3u44yuk6>, 檢索日期：2024年6月18日。

29 軍橋網，《部隊聯合作戰指揮中心建設方案》，<http://www.81it.com/2022/1201/13949.html>，檢索日期：2024年6月18日。

30 同註11。

31 同註4。

32 中國國防部，《認識智能化作戰》，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/jmsd/4805633.html>，檢索日期：2024年4月25日。



合作戰演訓質量，以做好與境外之敵全面鬥爭之準備。

以往在解放軍聯合作戰指揮中心內，各軍(兵)種專業參謀在消化、處理、協調及作業大量且多元信息，須花費約85%的時間，真正用於研析討論及指揮官決策時間只剩下大概15%有限時間，在如此限縮條件下，作戰命令較無法全面且修正頻次會更為頻繁，易肇生朝令夕改情事，影響聯合作戰遂行。中共聯合作戰指揮中心結合新型聯戰構想和提升一體化指揮信息系統輔助，並持續建構信息網絡一體化後，進一步打通各級作戰指揮中心鏈路，使各級指揮官能有更多餘裕時間進行針對性決策，提高指管效率，以堅定支撐解放軍全域一體化作戰指揮效能。³³

有關中共各級聯合作戰指揮中心掌握運用「戰略打擊指揮控制系統」權責，依「核常兼備、全域懾戰」戰略指導，以及「隨時能戰、準時發射、有效毀傷」核心標準要求，³⁴ 研判由軍委聯合作戰指揮中心(軍委聯指總指揮為中央軍委主席習

近平兼任)嚴格管控火箭軍戰略核導彈部隊(應含解放軍海軍核動力彈道飛彈潛艦)發射權限，戰區聯合作戰指揮中心則對轄內火箭軍常規導彈部隊下達作戰指揮命令，³⁵ 以提升核常戰略(術)火力打擊能力，並達到核戰略威嚇目標。

原解放軍戰略支援部隊於今(2024)年4月19日，由中央軍委主席習近平向信息支援部隊授予軍旗並致訓詞，同時編成網絡空間部隊及軍事航天部隊(如圖5)，並撤銷戰略支援部隊其番號，以4個軍種(陸軍、海軍、空軍、火箭軍)及4個兵種(聯勤保障、信息支援、網絡空間及軍事航天)組成解放軍新型戰略結構部署；³⁶ 另根據中共中央軍事委員會決定，前述編成的部隊將由中央軍委直接領導指揮，以相應調整其領導管理關係，³⁷ 藉此研判信息支援、網絡空間及軍事航天部隊將直接受軍委聯合作戰指揮中心指管分配運用，以提供並滿足解放軍戰略支撐與作戰實際需求(如圖2)。

中共解放軍並透過在臺海周邊實施

33 中國國防部，《關於全面提升新時代備戰打仗能力》，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/fgwx/cbw/4921770.html>，檢索日期：2024年4月23日。

34 中國國防部，《新型飛彈方陣鑄就大國劍》，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/wzll/hjj/4917537.html>，檢索日期：2024年4月22日。

35 藍羽石、毛永慶、黃強，《聯合作戰指揮控制系統》(北京：國防工業出版社，2019年9月)，頁12。

36 新華網，《國防部舉行信息支援部隊成立專題記者會》，<http://www.news.cn/politics/20240419/212631306702440084d98320adc537e0/c.html>，檢索日期：2024年7月26日。

37 中國政府網，《黨的十八屆三中全會以來國防與軍事改革成就綜述》，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202407/content_6960763.htm，檢索日期：2024年7月26日。

多軍(兵)種常態化聯合戰備警巡和實戰化演練，解放軍海(空)軍在南海周邊結合海警部隊進行海、空巡航(可能還包含布置海上民兵，以發揮灰色地帶的模糊空間)，和西部地區由解放軍陸(空)軍與武警部隊進行邊境巡邏管控、安全防護與維穩行動等，以及和美國、俄羅斯、巴基斯坦、伊朗、日本、韓國、新加坡、印尼、蒙古、泰國、委內瑞拉、柬埔寨、馬來西亞、寮國和印度等多國外軍遂行代號名為「聯合海上、安全紐帶、東方、金色眼鏡蛇、阿曼友誼、和平友誼、海洋衛士、友誼盾牌、長城-2022、藍劍2023」等一系列聯合作戰訓練軍演(如表2)，³⁸ 提高解放軍各軍(兵)種之間協同聯合作戰與通聯能力，並向外軍借鑑觀摩情資共享、系統控制、武力展示和指管構聯等作戰效能交流。



圖5 中共解放軍新興兵種部隊臂章圖

資料來源：中國軍網(6月17~19日延安中央軍委會政治工作會議影片所見)，<http://www.81.cn/>。

綜上觀察解放軍各階段聯合作戰概念與實兵演訓任務，現各級聯合作戰指揮中心透過衛星、無人機、海空機艦、傳統偵蒐和信息化信息設備等C⁴ISR指揮、管制、通信、信息、情報、監視和偵察等系統管道，作為解放軍全軍聯合作戰指揮管制中樞(如圖6)，可見現已朝向精確化、

表2 2021~2023年期間中共解放軍(含武警、海警)聯合軍演統計

聯合軍事演習類型		時間	次數	參演國家(部隊)
境外	聯合海軍演習	2021年	12	美國、俄羅斯、巴基斯坦、伊朗、日本、韓國、新加坡、印尼、蒙古、泰國、委內瑞拉、柬埔寨、馬來西亞、寮國、印度
	護航編隊、船艦通訊	2022年	11	
	聯合反潛、空中戰略巡航	2023年	21	
	聯合搜救、雪地作戰			
	人道援助、軍事運動會			
	聯合反恐、衛勤、掃雷			
	維和部隊、打擊跨國武裝犯罪			
境內	聯合軍事演習	2021年	18	各戰區三軍部隊 前戰略支援部隊 聯勤保障部隊 駐澳部隊 駐港部隊
	航母編隊訓練、協同防空	2022年	4	
	陸空作戰、艦機協同	2023年	11	
	登陸演練、聯合戰備巡邏			
	防洪救災、戰場急救			

資料來源：1. 中國軍網英文版，http://eng.chinamil.com.cn/CHINA_209163/Exercises/index.html。
2. 筆者綜整。

38 China Military, "News", http://eng.chinamil.com.cn/CHINA_209163/Exercises/News_209184/index.html，檢索日期：2024年4月24日。



信息化、科技化、隱形化和無人化作戰，並以奪取制信息權為核心，凸顯解放軍高度重视新型聯合作戰領域範疇。

對於各級指揮中心值班人員訓練，參據《戰區聯合作戰指揮中心值班人員資格認證實施辦法(試行)》，針對數百名不同軍(兵)種值班人員，在正式執勤前，均須完成有關「周邊軍情、聯合海空形勢判讀、海上空中和邊境突發情況處置法規、敵我主要海空裝備技術性能、作戰運用、模式演練、指揮信息系統運用、聯合作戰值班基礎知識」等相關專業專長，期間藉輔導培訓、觀摩練習與驗收考核等訓練方式，待合格後取得「上崗證」資格審認和徽章，始可獨立值班，並定期維持職能訓練，³⁹ 確保每位值班官兵本職學能素質與專業技能水平，使在面對各類海上、空中及邊界等緊急狀況，均能快速準確應處各類危機與突發事件。

三、聯合作戰指揮限制

藉觀察中共解放軍於軍改後，運用各戰區多軍兵種聯合演訓，以及長期與外軍遂行聯合軍演，其頻次與成果顯著提高。然而，中央軍委和戰區彼此間權限和職責、戰區所轄軍(兵)種部隊其聯合作戰意識能否大於軍(兵)種主義、戰區主導的聯合作戰訓練是否淪為形式化，各級聯合作戰指揮中心通信、信息及網絡系統間接能力與信息分享權限、各類人員專長專業化

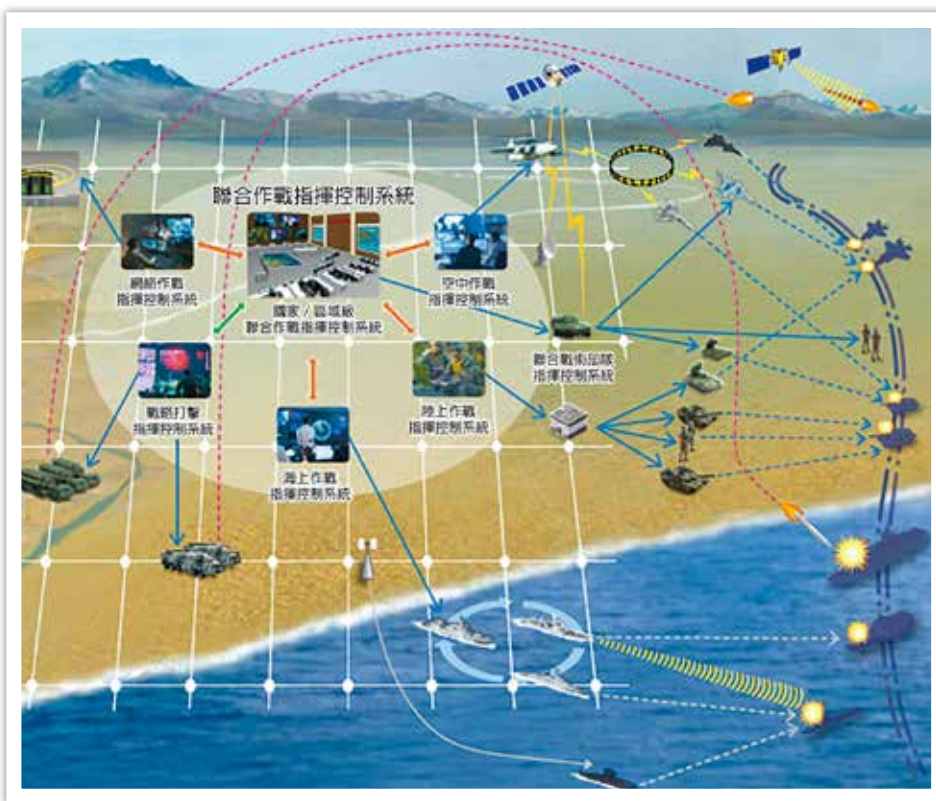


圖6 中共解放軍「一體化聯合作戰」示意圖

資料來源：China Security Strategy Report 2022, P6. <https://www.nids.mod.go.jp/english/publication/chinareport/index.html>.

39 新華網，《東部戰區組織聯指中心人員值班資格首批認證》，http://www.xinhuanet.com/mil/2017-02/17/c_129483628.htm，檢索日期：2024年4月25日。

、聯戰訓練現代化、人才留(轉)用與公民營部門協調機制等諸多限制因素，均直接影響中共軍委與戰區聯合作戰指揮中心威信及指揮控制能力，避免回到同軍改前般「因事而設」的指揮所與「一仗一套」的指揮流程。

另研究發現，中共軍委與各戰區聯合作戰指揮中心雖係建構在解放軍於聯合作戰中，針對「信息化局部戰爭」的戰略戰役指揮體系；惟現代化戰爭，有關政治、外交、經濟、心理等多元專業領域與軍事作戰更是密不可分，故中央軍委聯合作戰指揮中心和國務院相關機構，以及各戰區聯合作戰指揮中心和地方政府要如何構聯、協調與合作，藉以盤點與運用國家整體資源，而對中國大陸分布眾多的基礎設施又要如何協同確保安全維護，來保障該國整體韌性，並維持國家韌性發揮，同步支持解放軍聯合軍事作戰行動，值得觀察。

四、解放軍與國軍聯合作戰指揮中心比較

世界先進國家多有建設較具現代化地下或隱蔽式堅固軍事指揮中心(包括備援指揮所、機動指揮所等)，藉系統鏈路整合各方多元資訊，加以研析決策後，指揮下達相關作戰命令給傳統或新興維度領域(如陸地、海洋、空中、太空、網絡、電磁及認知作戰等)的三軍部隊，平時作為部隊指管運用，戰時則轉換為「聯合作戰指揮中心」的角色。若有設立完善法令

與執行機制，甚者可協調國家各級政府資源與分配，並透過定期演訓檢視與修正，以舉全國政治、軍事、經濟等能量，來面對戰爭或非戰爭型態的軍事(武力)威脅和挑戰，其中相關設施資源，將決定該國聯合作戰指揮中心之效能發揮程度；惟各國均將此項嚴格控管，並列為機密，故官方公布資訊甚少。以下，就現有可稽之公情資料試梳理、比較解放軍與國軍的聯合作戰指揮中心之異同(如表3)。

五、小結

綜上研析中共各級聯合作戰指揮中心架構、編組、指揮能力、限制與權責過程，發現中共藉觀摩西方軍事大國實戰經驗及相關組織編裝調整等，由以往的「機械化」已邁進「信息化」為主軸的各項聯合作戰軍事變革，持續向「智能化」方向據以建軍整備，並透過實兵、實彈、實物、實地在陸地、水面、水下、空中、太空、網絡、電磁及認知作戰等多維軍事領域，驗證中共各級聯合作戰指揮機構，運用跨領域組織、各軍種專業人員、多元系統和機制，以指揮管制中共解放軍三軍部隊、武警、海警(可能還包括海上民兵運用)之「一體化聯合作戰」之戰力發揮與成效評估。

聯合作戰指揮中心功能應首重是否可落實「共同圖像」，使其參與相關計畫擬定或決策的指揮官及參謀群(含遠方參與視訊會議指揮／參謀人員)，能在統一



表3 解放軍中央軍委與國軍聯合作戰指揮中心比較表

	中央軍委聯合作戰指揮中心	國軍聯合作戰指揮中心 ⁴⁰
所在地	北京市海淀區	臺北市中山區
特色	地下化堅固設施	隱蔽式堅固設施
主要成員	軍委主席兼軍委聯指總指揮 中央軍委會成員 各中心主管 各軍、兵種專業參謀 航天、網絡、信息專業技術人員 偵察部隊	指揮官、副指揮官、參謀長 各中心主管 各軍種專業參謀 專業部隊 防護部隊
指管系統	XS-3及DTS-03鏈路系統 ⁴¹ (推測為軍民融合項目)	Link-16 數據鏈系統技術(軍規)
抗炸係數	✓	✓
抗電磁攻擊	✓	✓
主要設施	1.任務信息系統 ⁴² 2.通用作戰態勢圖 3.信息化視訊科技設備 4.北斗衛星導航系統 5.光纖KVM技術 6.供電系統 7.生命維持系統	1.聯合情監偵系統 2.共同作戰圖像(COP圖臺) 3.電腦兵推系統 4.遠端視訊系統 5.光纖網路系統 6.供電系統 7.生命維持系統
受指管單位	五大戰區【轄所屬地面、海上、水下及空中部隊、火箭軍(常規)】、火箭軍(戰略)、聯勤保障部隊、信息支援部隊、網絡空間部隊、軍事航天部隊、武警、海警(可能包括民兵、海上民兵等)	本、外離島作戰區及防衛部相關所屬地面部隊(含憲兵與後備動員部隊)、艦指部(戰時包括海巡部隊)、空作部、資通電部隊、情報部隊(軍情、電展)等
具備與政府機關溝通協調能力	✓	✓

資料來源：同註40~42，筆者綜整。

系統畫面、軍語用詞、聯合軍事符號、軍事專業量度單位等共同平臺和共同認知下進行探討與決策；惟未能藉由公情資料得

知前述項目成效，且解放軍高層廣泛存在貪污、腐敗、⁴³造假⁴⁴等問題，均可能進而影響中共推動各級聯合作戰指揮中心執

40 華視新聞網，《傳美方首度檢驗衡指所 出入口抗炸係數是弱點》，<https://news.cts.com.tw/cts/general/202403/202403112297026.html>，檢索日期：2024年7月26日。

41 國家國防科技工業局，《中國電科軍民融合的網路資訊體系亮相珠海航展》，<https://www.sastind.gov.cn/n152/n6759918/n6759920/c6803854/content.html>，檢索日期：2024年7月26日。

42 同註18。

43 wsj, “Xi Jinping Signals More Military Purges in Call for Corruption Crackdown”, <https://tinyurl.com/yc5bdu5u>，檢索日期：2024年6月27日。

44 於下頁。

行效能。

另研析期間，發掘中共相關軍事系統(如國防信息、智能軍營、通信指揮、安防監控、信息安全、雲端、物聯網、無人機、軍工電子、作訓裝備等多元IT產業)，⁴⁵ 透過軍民融合產業，將國防軍事專業領域科技，釋放至民間合格廠商研發競爭，以推動軍、民高科技資源雙向流動和採購資源共享，藉提升中共國防信息化與技術化。基此，我國若能跨部會整合及盤點軍、民可用資源，並據以落實推動，除可降低軍購技術依賴，同步強化我國防系統自主、軍民技術流通、軍事採購制度、高端技術人才培育及多元國防經濟供需等互利效果。

結語

因中共中央軍委及各戰區聯合作戰指揮中心相關公情資訊蒐整不易，本篇藉分析《中國人民解放軍聯合作戰綱要(試行)》、《聯合作戰指揮中心運作規範》、《戰區聯合作戰指揮中心值班人員資格認證實施辦法(試行)》等多項綱要、白皮書、準則、官媒資訊與國外報告等，釐清中共解放軍聯合作戰指揮權責、作戰行動、作戰保障、國防動員、政治工作等重大

原則，並藉由信息支援部隊、軍事航天部隊及網絡空間部隊全程以信息網絡和航天科技(如衛星、導航、無人機)等高科技領域技術，整合陸、海、空軍和火箭軍部隊動態，結合情報偵察、防空預警、通信構聯、指揮控制、目標探測和目標信息回傳等，確切掌握敵軍動向，以取得局部優勢，並支持解放軍聯合作戰。

現代化聯合作戰指揮控制體系均以「資訊技術」為主要運用核心，結合指管部隊運行，實踐戰場態勢透明、情資研判、資訊共享、參謀作業與指揮官決策一體化，將作戰命令轉化成軍隊戰力；惟中共解放軍迄今仍普遍存在軍種主義分歧、國防資源分配不均及貪腐嚴重等關鍵問題，甚至出現高端武器裝備造假或設施功能缺陷，顯示中共多年戰備整備成效實令人懷疑，雖透過各戰區進行高頻次高密度的聯合作戰演訓，以及習近平持續進行內部大力整肅等軟、硬手段，但已損及軍隊整體戰力、信心和軍事改革進程，故是否進而影響中共各級聯合作戰指揮中心指管運作與效能，吾等仍須持恆研析評估。

(113年6月6日收件，113年7月2日接受)

44 Bloomberg, "US Intelligence Shows Flawed China Missiles Led Xi to Purge Army", <https://tinyurl.com/musb668xe>, 檢索日期：2024年6月27日。

45 軍橋網，網站首頁，<http://www.81it.com/>，檢索日期：2024年6月27日。