

探究共軍聯合登陸作戰能力 ——我防衛作戰因應之道 (以2021~2023年軍演為例)

作者簡介



王健民上校，陸軍官校正89年班、國防管理學院研究所96年班、陸院99年班、戰研班100年班、戰院111年班；曾任排長、連長、大隊長，現任國防大學陸軍學院防衛作戰組教官。

提要 >>>

- 一、中共當前除持續擴張軍力外，藉聯合登陸作戰演練與運用「灰色地帶」、「認知作戰」等手段，及不斷提升對抗拒止外軍能力(A2/AD)，企圖強化犯臺「聯合登陸作戰」能力。
- 二、近年來，共軍於我國周邊海、空域實施機、艦與無人機襲擾，及進行「常態化」軍事演練；2022年「聯合軍事行動(亦稱圍臺軍演)」及2023年「聯合利劍」演習，實際展開對臺「實戰化」演練行動，造成我方備戰壓力倍增與國防安全構成嚴峻威脅。
- 三、目前國軍正強化各部隊平戰轉換機制與作法、任務式指揮、去中心化指管作為、提升新訓(後備)戰力、強化跨部會協調合作(演習)與運用擊殺鏈手段等方面，以強化整體防衛作戰效能。本研究係探究共軍2021~2023年實施聯合登陸演練之能力，尋求我因應之道，期發揮我方軍民防衛總力與強化



「防衛韌性」，確維領土主權與國家安全。

關鍵詞：認知作戰、聯合軍事行動、聯合登陸作戰、防衛作戰、防衛韌性

前言

國軍當前面對兩岸臺海快速變化之情勢，應秉持「自己國家自己救」決心，及「勿恃敵之不來，恃吾有以待之」精神，強化勤訓精練與建軍備戰工作，以達和平靠國防，而國防須端賴全民的理念，結合全民國防力量。

正所謂「備戰才能避戰，能戰才能止戰」；中共近年來更以「灰色地帶」、「認知作戰」，及「常態化」對臺軍事襲擾，企圖改變臺海現狀。國軍現行推動「實施全民國防兵力調整結構」與「精進後備動員與改革」等政策，¹部隊落實實戰化訓練，強化戰場抗壓與緊急應變能力及提升後備部隊總體戰力(負責城鄉守備任務)，²以達「後備動員合一」及「常後一體」的目標，建構防禦韌性；遵軍事戰略指導「防衛固守、重層嚇阻」，延伸防衛縱深與建構防禦體系，提升整體國防可恃

戰力。

習近平於「二十大」中，強調仍以「兩岸和平統一」為前提，但尚未放棄以武力方式，並保留採取必要手段等選項，及反對國際第三方介入而採取之應對手段。³2022年爆發「俄烏戰爭」及2023年「以哈衝突」，因應此兩場現代化之高科技戰爭發展與運用模式，造成共軍未來犯臺行動之借鏡與省思，除原本正規軍事手段，亦搭配運用非軍事之「三戰、認知作戰與灰色地帶」等混合戰方式，以協力軍事作戰任務，採取「首戰即決戰」，及速戰速決之方式，達成奪臺企圖。

本文透過「文獻分析」，藉探究共軍近3年(2021~2023年)實施軍事演練(聯合登陸作戰為主)及分析犯臺軍事作戰能力，供我防衛作戰之啟示。本研究之目的係「以敵為師」，尋求因應之道，冀希提升地面部隊與厚植後備戰力，進而強化整體防衛作戰能力，迫使敵犯臺登陸作戰任

- 1 國防部，《中華民國112年國防報告書》(臺北市：中華民國112年國防報告書編纂委員會，民國112年9月)，頁4。
- 2 吳書緯，〈18縣市後備旅明年底全數編成〉《自由時報》，2023年5月12日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1582383>，檢索日期：2023年12月11日。
- 3 李冠成，〈習近平會按下武統啟動鍵嗎？和平統一、以武逼統或全面進犯〉《2023年中共政軍發展評估報告》(臺北：國防安全研究院)，頁1。

務失敗，確維我國防安全。

共軍軍事戰略及對臺作戰能力

一、軍事戰略

中共當前除積極擴張軍事能力，更頻繁性對臺進行軍事行動，以常態化軍演與灰色地帶之襲擾，強化反介入／區域拒止(A2/AD)能力與航空母艦編隊執行遠海長航訓練作為，強化於臺海及第一、二島鏈間區域投射兵力投射與聯合戰力。2012年自習近平執政後，提倡「中國夢和強軍夢」之目標，並以建立「四個全面」⁴戰略布局，依規劃完成中華民族復興願景與兩個百年奮鬥之目標。⁵

中共軍事戰略核心係以「積極防禦」為方針；自1993～2017年，從「打贏高技術條件下局部戰爭」到建設三步走等指導方針；規劃於2027年「建軍百年」實現加快機械化、資訊化與智慧化之快速發展；迄2035年預達到「全面富裕」的小康社會和實現國防軍隊現代化，總目標係至世

紀中2050年成為世界一流之軍事部隊(如圖1)。

中共依國家安全威脅，做好軍事鬥爭準備，建構立足防禦、多域統籌之新時代軍事戰略布局，已於2016年實施國防和軍隊改革(稱為軍改)，將七大軍區調整為五大戰區(東、西、南、北與中部)，⁶其東部戰區主要負責對臺之作戰任務。陸軍將原本18個集團軍，調整為13個集團軍(如圖2)。集團軍(轄合成旅×6)，其合成旅(轄合成營×4)，合計約78個合成旅，⁷區分為重型(兩棲)合成旅以履帶裝甲車為主、中型合成旅以輪型裝甲車為主及輕型合成旅以輪型車輛為主；另將指揮層級由「師—團—營—連」調整為「旅—營—連」，強化扁平化指揮能力。

二、對臺作戰能力

(一)戰力整備

習近平於2022年，在北京召開第二十次全國代表大會(稱為二十大)，會中提出持續尋求與臺灣「和平統一」，但亦

4 四個全面，意指「全面建設社會主義現代化國家」、「全面深化改革」、「全面推進依法治國」與「全面從嚴治黨」戰略布局；係由中央委員會總書記習近平於2020年中共十九屆五中全會中，提出之治黨治國理論。

5 黃明、吳開勝、辛江，〈為實現中國夢強軍夢凝聚強大力量一黨的十八大以來雙擁工作綜述〉《新華網》，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2020/1020/c64387-31898003.html>，檢索日期：2023年12月21日。

6 中華人民共和國國務院新聞辦公室，〈中國的軍事戰略〉〈[http://big5/www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhengce/2015-05/26/content_2868988.htm](http://big5.www.gov.cn/gate/big5/www.gov.cn/zhengce/2015-05/26/content_2868988.htm)〉，檢索日期：2024年1月19日。

7 "Military and security developments involving the people's Republic of China 2022", U.S. Department of Defense, <https://media.defense.gov/2022/Nov/29/2003122279/-1/-1/1/2022-MILITARY-AND-SECURITY-DEVELOPMENTS-INVOLVING-THE-PEOPLES-REPUBLIC-OF-CHINA.PDF>, 2022, p.165。

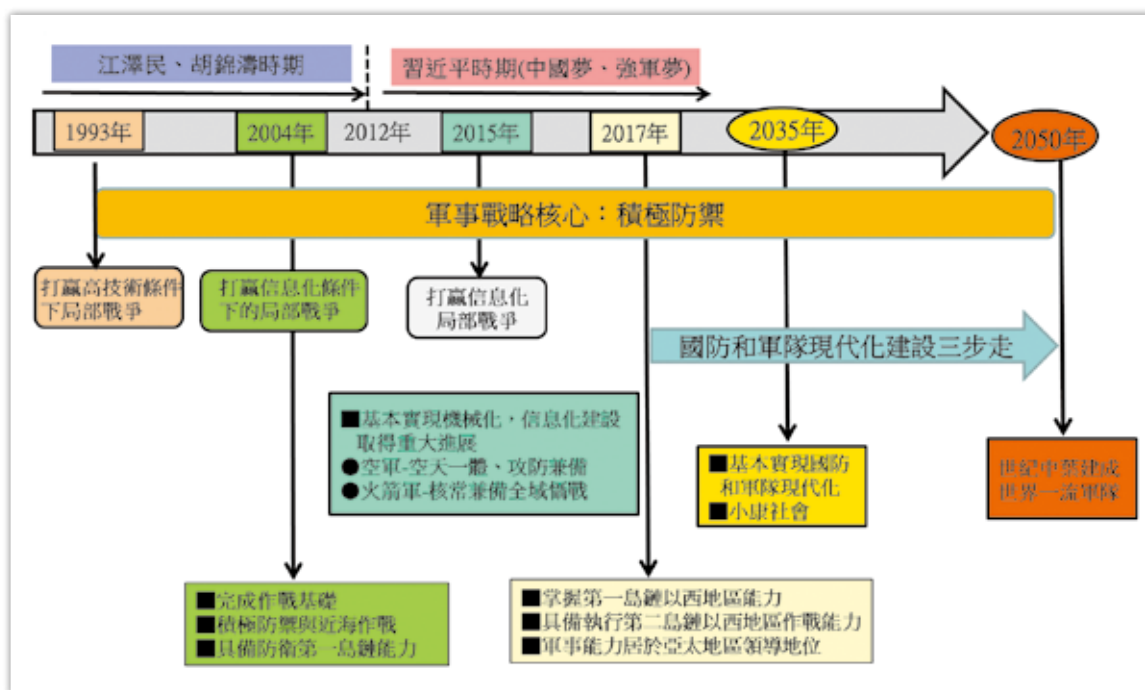


圖1 中共2050年軍事戰略規劃示意圖

資料來源：1.國防部，《中華民國108年國防報告書》(臺北市：中華民國108年國防報告書編纂委員會，2019年9月)，頁31。
2.國防部，《中華民國110年國防報告書》(臺北市：中華民國110年國防報告書編纂委員會，2021年10月)，頁35。
3.本研究自行調製。

不放棄使用武力之選項，並強調反外力干涉及鬥爭，統一臺灣的統戰方式仍會延續實施。⁸另持續全面加強備戰演訓，提升戰略威懾力量、研發無人智慧作戰力量及整合網路資訊系統之融媒體運用，強化軍隊武器與裝備現代化。

共軍為貫徹強軍夢思想及新時代軍事戰略，加速軍隊現代化與國防革新，強化聯戰及發展新型等作戰力量，以建構現代化之軍事力量體系。戰力整備方面，

陸軍部隊正朝向「立體、全域與精確及智能化作戰」發展；海軍部隊持續擴張航空母艦福建號艦作戰力量；空軍部隊，以快速增加戰鬥機、預警機、大型運輸機及無人機作戰能力為主；火箭軍部隊，持續增強遠程精準打擊能力，及強化拒止外軍能力；軍事航天部隊、網絡空間部隊、信息支援部隊與聯勤保障部隊，打造資通電作戰優勢環境，堅持信息主導、暢通信息鏈路，加強信息防護，提升聯戰指管效能與

8 沈明室，〈國防情勢特刊—導論：能夠貫徹習近平意志的政治局成形〉《國防安全雙月刊》，2022年10月27日，<https://indsr.org.tw/uploads/indsr/files/202210/f0cdac01-84b0-4a2c-bd7d-04021ee8c1f2.pdf>，頁4。



圖2 共軍五大戰區位置示意圖

資料來源：1.維基百科，〈中國人民解放軍戰區〉，<https://zh.wikipedia.org/zh-tw/中國人民解放軍戰區>，檢索日期：2024年1月15日。
2.本研究自行調製。

聯合保障支援能量。⁹

(二)軍事作戰能力

共軍近年來，以常態化對臺實施之實戰化軍事演習(聯合登陸演練)，派遣海、空軍兵力遂行「遠海長航」軍事行動，強化對臺作戰實戰化演練及應對第三國介入臺海軍事作戰能力。

目前對臺軍事作戰能力，概可區分為聯合情監偵(運用北斗衛星、電偵機與航艦及航太等手段，掌握我國動態)、

聯合威懾(運用軍事與非軍事行動對臺進行侵擾)、通資電作戰(運用電子攻擊、干擾或遮斷方式，影響我通信與指管效能)、聯合火力打擊(藉近、中程精準導彈對我重要目標實施攻擊)、聯合封鎖(對我聯外航、通道實施封控)、聯合登陸作戰(強化多層雙超聯合登陸作戰能力)、反介

入／區域拒止(建構抗擊外軍干擾)、強化法律戰作為(營造對臺合法化之法律作為)。¹⁰

(三)登陸作戰能力

倘若共軍欲以武力犯臺，必須派遣大軍部隊渡海實施聯合登陸作戰。當前共軍遂行聯合登陸作戰(如圖3)，區分為四個階段，第一階段為「戰役組織與準備」，重點於部隊完成備戰(攻島相關準備事項)；接續實施「先期作戰」奪取三權

9 廖士鋒，〈為共軍「信息支援部隊」成立，習近平：全新戰略性兵種〉《聯合新聞網》，2024年4月19日，<https://udn.com/news/story/7331/7910727>，檢索日期：2024年4月20日。

10 同註1，頁30、31。



圖3 共軍聯合登陸作戰示意圖

- 資料來源：1.蔡和順，〈共軍師登陸作戰之研究〉《陸軍學術雙月刊》(桃園)，第50卷第537期，2014年10月，頁71。
2.王健民，〈共軍聯合登陸作戰能力之研究—以2020、2021年軍演為例〉《陸軍學術雙月刊》(桃園)，第58卷第585期，2022年10月，頁8。
3.本研究自行繪製。

，以制電磁、制空與制海為主(實施聯合火力打擊)；再遂行「登陸作戰」，採取「多層雙超」之聯合登陸作戰模式(如圖4)；最後執行「陸上作戰」，置重點於奪取戰略目標及第二(後續)梯隊登陸部隊實施陸上、城鎮(縱深)地區暨鞏固與實質之控制權，¹¹達到快速奪臺終極目標。

(四)陸上作戰能力

當第一梯登陸部隊，突擊上陸成功後，即建立與鞏固旅級登陸場，以掩護後續登陸梯隊投入戰鬥(如圖5)。接續針對城鎮(縱深)、戰略要域等地區執行「陸上作戰」；因應在複雜城鎮地形攻擊行動下，作戰單位係以「合成營」為主，各部

11 陳榮弟，《聯合戰鬥教程》(北京：軍事科學出版社，2013年6月)，頁173。



圖4 「多層雙超」聯合登陸作戰示意圖

資料來源：1.王健民，〈共軍聯合登陸作戰能力之研究—以2020、2021年軍演為例〉《陸軍學術雙月刊》(桃園)，第58卷第585期，2022年10月，頁8。

2.H. I. Sutton, "If China Invades Taiwan, This Is What The Fleet Could Look Like ", Forbes, June 7, 2020.<https://www.forbes.com/sites/businessreporter/2020/10/19/everything-you-know-about-financialtransformation-is-wrong/#37d6ace16bd4>. 檢索日期：2024年1月17日。

3.本研究自行繪製。

隊實施交互掩護躍進模式，¹²並運用重要道路與堅固建築物，向敵方發起突入與攻擊(如圖5)，採取速戰速決方式，以達奪島之企圖。

(五)混合戰運用

共軍近年同時搭配非軍事行動，

對臺實施「灰色地帶」、「三戰」與「認知作戰」等混合戰之運用與威脅，可謂日趨益增，以強化戰時協力軍事作戰，遂行聯合登陸作戰(如圖6)。「灰色地帶」係運用各手段或方式(如臺灣問題是中國的內政，常態化於臺海周邊實施軍演，無人

12 HEADQUARTERS, DEPARTMENT OF THE ARMY, 《CHINESE TACTICS》, 「Department of the Army Washington, D C, November 2021 ATP 7-100.3」, https://armypubs.army.mil/epubs/DR_pubs/DR_a/ARN34236-ATP_7-100.3-001-WEB-3.pdf, p.7-20。



圖5 登陸與陸上作戰部隊進攻示意圖

資料來源：1. HEADQUARTERS, DEPARTMENT OF THE ARMY, 《CHINESE TACTICS》, 「Department of the Army Washington, D C, November 2021 ATP 7-100.3」, https://armypubs.army.mil/epubs/DR_pubs/DR_a/ARN34236-ATP_7-100.3-001-WEB-3.pdf, p.7-18、22。
2.本研究自行調製。

機與空飄氣球及機、艦擾臺，進入鄰接區24浬等)，企圖模糊或改變兩岸現狀。

另藉心理、輿論與法律戰，及統戰作為，並針對網路實施滲透與攻擊，及傳媒、資訊平台不斷傳遞假訊息；運用「融媒體」、大外宣策略下，持續對我國人實施「認知作戰」，¹³以達到分化臺灣社會民心、瓦解軍隊戰鬥意志之目的，企圖打擊我保家衛國之防衛作戰士氣，強化對臺「速戰速決」的能力。



圖6 對臺混合戰威脅示意圖

資料來源：1.國防部，《中華民國110年國防報告書》(臺北市：中華民國110年國防報告書編纂委員會，2021年10月)，頁41。
2.本研究自行調製。

13 王揚宇，〈民團憂中共用融媒體統戰，籲修反滲透法堵漏洞〉《中央社》，2023年6月20日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202306200064.aspx>，檢索日期：2024年1月17日。

共軍2021~2023年 軍演作戰能力與分析

一、軍演作戰能力概述

《2022中共軍力報告》中，明確列出共軍可能對臺採取軍事行動，計有：正式宣布獨立、臺灣內部產生動盪情勢、臺灣具有核子武器、他國軍隊介入臺灣內部相關事務及未下定義之臺獨傾向與無限期的延後兩岸進行統一對話等6項可能。¹⁴

2021年中央軍委習近平，從發布訓練動員令後，共軍各部隊即強化各項聯戰化之訓練；¹⁵ 基此，國軍須瞭解共軍演練狀況，秉持「以敵為師」概念，探究其作戰能力與分析，進而尋求我因應之道，接續本研究針對2021~2023年共軍所實施「登陸與陸上作戰」相關軍演部分，概述如後：

1.2021年

1月，東部戰區之海軍部隊遂行海上聯合作戰訓練，演練資訊化條件下海上

勤務保障能力及部隊編隊、指揮協同與海上防禦等作戰；¹⁶ 其驅逐艦支隊派遣艦艇編隊於海域展開實彈射擊訓練，強化海上作戰能力。

3月，東部戰區海軍護衛艦支隊組成編隊，於指定海域持續實施實戰化訓練第73集團軍兩棲合成旅。7月在大陸東南沿海，實施「越海奪島」聯合登陸演練，運用無人機先期監偵，及無人艇(機)實施灘岸阻絕爆破，確保登陸部隊安全，合成營遂行突擊上陸(如圖7)，奪取高地目標，¹⁷ 強化陸上作戰能力。

8月，中國外交部表示，因應美國國務院批准對臺軍售，對此表達堅決反對態度，於17日在臺島西南與東南方之海、空域實施軍事演練，派遣多軍種之作戰艦艇、反潛機、殲擊機等，¹⁸ 強化部隊「一體化聯合作戰」能力。同月，東部戰區第71集團軍，實施公路、鐵路運輸及民船航渡輸送演練，進行千里機動至沿海地區演訓；合成旅於黃海實施海上演練，結合實兵實彈演練，及運用火力

14 Ibid 7, pp.136、137。

15 李慶桐，〈習近平簽署中央軍委2022年1號命令，向全軍發布開訓動員令〉《新華社》，2022年1月4日，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/qwfb/4902374.html?big=fan>，檢索日期：2024年1月30日。

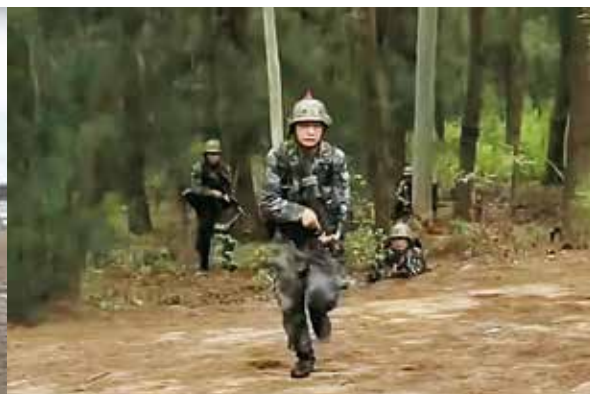
16 高德政，〈東部戰區海軍某大隊複雜海況下開展海上訓練〉《解放軍報》，2021年1月9日，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/wzll/dbzq/4876773.html>，檢索日期：2024年2月3日。

17 鄭思楠，〈解放軍「越海奪島」演練〉《東森新聞網》，2021年7月28日，<https://www.ettoday.net/news/20210728/2041785.htm>，檢索日期：2024年2月13日。

18 鍾元，〈共軍東部戰區演訓，國防部：充分掌握因應「大紀元」〉，2021年8月17日，<https://www.epochtimes.com/b5/21/8/17/n13167825.htm>，檢索日期：2024年2月21日。



突擊上陸演練



陸上戰鬥演練

圖7 登陸作戰演練示意圖

資料來源：1.央視軍事，〈閩南海域：合成部隊搶灘登陸〉《解放軍新聞網》，<https://www.youtube.com/watch?v=jotEjSTKpg&t=2s>，檢索日期：2024年2月8日。
2.本研究自行整理。

聯合打擊，形成綿密防空火網。第73集團軍兩棲合成旅，由民間「渤海珍珠號(約1萬6千噸)」滾裝客船協同下，實施演練軍事武器與裝載任務(含砲車、兩棲突擊裝甲車)，¹⁹以強化登島作戰之運輸能量。

10月第73集團軍合成旅，於10日在閩南周邊之海域實施突擊登陸軍演，運用無人載具先排除灘岸阻絕及障礙，並以10餘人的小型登陸艇靠岸後，執行突擊與搶灘登陸演練。²⁰另東部戰區持續派遣約140餘架次之飛機，於臺島西南

方至東南方之空域，遂行A2／AD之戰備警巡演練。第81集團軍之合成旅，運用客貨滾裝輪(中華復興號，約4萬5千噸)，演練運載全旅官兵與步兵(兩棲)戰車、榴彈砲車、坦克和突擊車等裝備，²¹強化跨海登陸裝備(武器)運輸能力。而第72集團軍合成旅進行山地地形之演練，置重點強化戰鬥部隊間指管能力、裝甲(突擊)車輛機動與作戰能力、協同部隊之兵(火)力運用與突擊，及陸上城鎮作戰能力。

第73集團軍合成旅，於12月在粵東

19 藍孝威，〈解放軍攻臺演習徵用萬噸民用客滾船〉《中時新聞網》，2021年8月30日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20210830001223-260409?chdtv>，檢索日期：2024年2月26日。

20 央視軍事，〈閩南海域陸軍合成部隊立體搶灘登陸〉，2021年10月10日，<https://www.youtube.com/watch?v=LpEf9M4dUKg>，檢索日期：2024年3月1日。

21 謝游麟，〈共軍改後解放軍後勤發展之研析〉《空軍學術雙月刊》(臺北)，第687期，2022年10月，頁132。

訓練場，部隊實施進攻對抗演練，置重點於聯合偵察、巷道戰鬥及奪控要點等演練，²²以強化合成旅(營)部隊遂行城鎮(縱深)地區之作戰能力。

2.2022年

東部戰區於4月，出動多批架次殲擊(轟炸)機與驅護艦等機、艦於臺島與東海周邊，實施軍兵種聯合戰備警巡及海上演練，²³強化聯合海空作戰能力。5月，因應美國總統拜登表態，若中國犯臺，將會動用武力保衛臺灣，中共為表達嚴正警告，而於臺灣周邊之海、空域實施聯合多軍種戰備警巡。²⁴另第75集團軍合成旅遂行渡海登島演練、搶灘、隱蔽戰鬥及滲透等科目，以強化部隊陸上之滲透與作戰能力。

6月，東部戰區海軍部隊，在臺海周邊演練聯合封控、連續晝夜對陸上

打擊、綜合攻防、聯合反潛等實戰化演練。另第72集團軍合成旅，遂行多兵種山地協同進攻戰鬥，²⁵陸上作戰兵種部隊協同合作及火力支援作戰能力(如圖8)。第73集團軍合成旅遂行晝間突擊演練，運用兩棲裝甲(突擊)車，展開編波航渡，並向灘岸目標地區發起衝擊，演練突擊合作協同能力，²⁶強化登陸作戰能力。7月，第71集團軍合成旅於皖東地區，由砲兵分隊實施聯合戰術演練，重點置於情報偵察、資訊設備共用與火力協同等科目，以強化砲兵火力打擊效能。

8月，共軍因應美國眾議院議長裴洛西(Nancy Pelosi)實施訪臺，為表達嚴正不滿，於4日起對臺實施「聯合軍事行動演練」(亦稱圍臺軍演)；²⁷演練重點計有：於臺島周邊劃設禁航區、實施導彈發射

22 張燕萍，〈陸軍合成營進攻戰鬥，檢驗部隊作戰能力〉《環球網》，2021年12月21日，<https://m.huanqiu.com/article/464y2nFmLV3>，檢索日期：2024年3月4日。

23 劉亮，〈東部戰區在臺島周邊海空域組織多軍兵種聯合戰備警巡〉《央視網》，2022年4月15日，<https://big5.cctv.com/gate/big5/news.cctv.com/2022/04/15/ARTID7rz0eTNBhnSn6jTLwix220415.shtml>，檢索日期：2024年3月6日。

24 羅苑韶，〈【拜登保臺論】解放軍東部戰區「在臺島周邊實戰化演練」稱要警告美臺勾連〉《上報》，2022年5月25日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=3&SerialNo=145525，檢索日期：2024年3月13日。

25 〈第72集團軍某旅組織多兵種山地協同進攻演練〉《環球網》，2022年6月13日，<https://3w.huanqiu.com/a/7f8f74/48P4liGtQcx?p=4&agt=83>，檢索日期：2024年3月16日。

26 李文輝，〈攻臺主力第73集團軍兩棲合成營演習編波航渡〉《中時新聞網》，2022年8月6日，<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20220806002016-260409?chdtv>，檢索日期：2024年3月17日。

27 游凱翔，〈共軍逾越海峽中線壓縮臺灣訓練空域〉《中央社》，2022年8月8日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202208080200.aspx>，檢索日期：2024年3月17日。



山地進攻演練

叢林戰鬥演練

圖8 山地、叢林地形演練示意圖

資料來源：1.央視軍事，〈第72集團軍某旅多兵種協同演練〉《中國新聞社》，<https://www.youtube.com/watch?v=TgJTbsjHwuw>，檢索日期：2024年3月15日。

2.本研究自行整理。

、無人機襲擾我金門(馬祖及東引等地區)
、多批架次戰機與軍艦(船)航行臺島周邊海域及逾越海峽中線、運用作戰艦與情蒐船於我臨接區(24浬)活動，並同時利用資訊與網路平台實施攻擊與傳播假訊息，²⁸對臺實質展開「實戰化」軍事演習(如圖9)。

同月，第73集團軍兩棲合成旅在閩南海域實施海上突擊及登陸突擊上陸演練，強化部隊之相互協同合作，執行登陸作戰任務訓練。²⁹

10月，第72集團軍合成旅實施海上

作戰演練，演練重點為裝備補給與搶修等任務，以強化支援登陸作戰時於海上聯勤之保障能量。12月，當美國總統拜登簽署對臺之軍事援助《國防授權法案》後，東部戰區再度於臺海周邊實施聯合火力打擊及聯合戰備警巡之軍事演練。

3.2023年

2月7日，東部戰區合成旅，利用複雜山區地形，遂行晝夜對抗演練，重點在於情報偵察、火力突擊與地面攻擊等科目，強化官兵自主決策和對抗能力及各種突發狀況處置。³⁰

28 〈國防部指陸侵我部分領海-1張圖看懂解放軍演習現況〉《中時新聞網》，2022年8月8日，<https://www.youtube.com/watch?v=IYPw-0fHxNM>，檢索日期：2024年3月18日。

29 李秉宣、韓學揚，〈東部戰區接續開展聯合演訓組織聯合封控和聯合保障行動〉《中華人民共和國國防部》，2022年8月9日，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/wzll/dbzq/16113196.html>，檢索日期：2024年3月19日。

30 李曉婧、張毛，〈東部戰區陸軍某旅組織跨晝夜對抗演練〉《中華人民共和國國防部》，2023年2月9日，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/wzll/dbzq/16199971.html>，檢索日期：2024年3月21日。

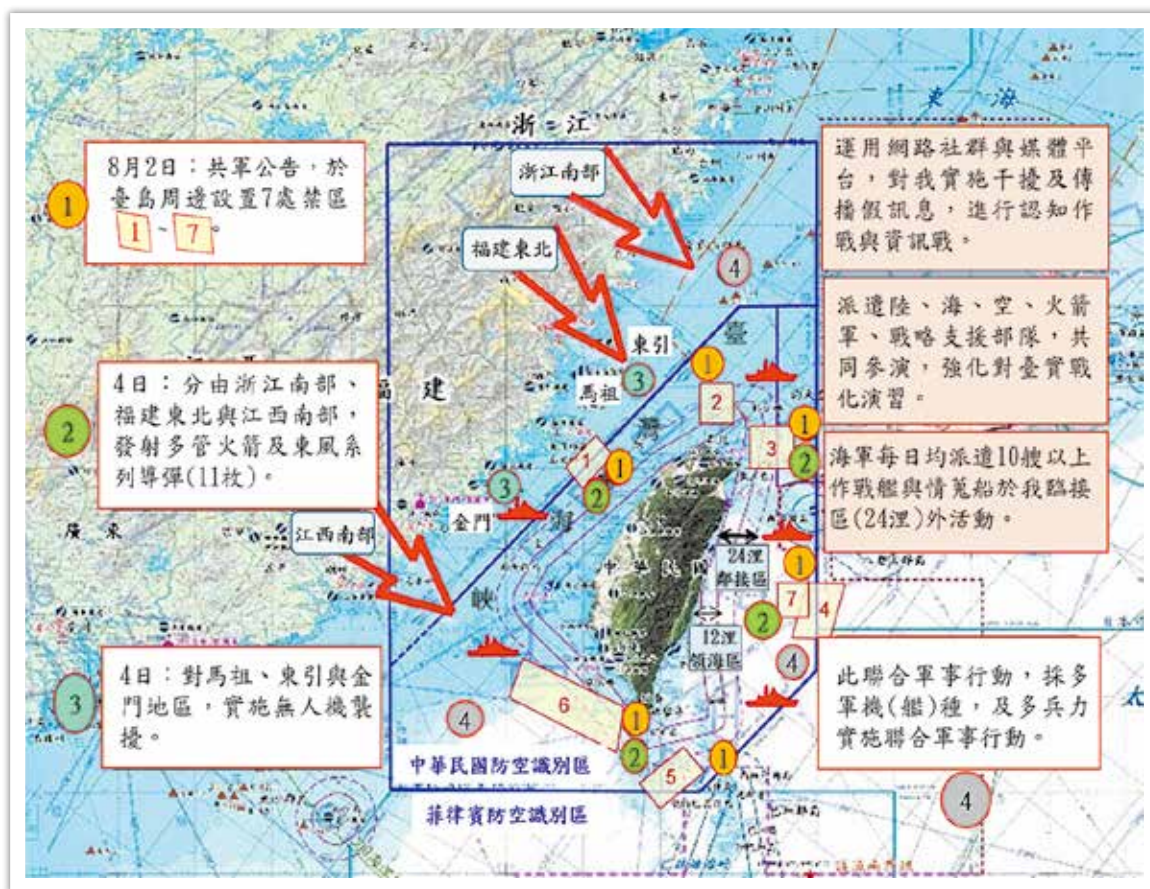


圖9 2022年8月對臺「聯合軍事行動」示意圖

資料來源：1.〈國防部指陸侵我部分領海-1張圖看懂解放軍演習現況〉《中時新聞網》，2022年8月8日，
<https://www.youtube.com/watch?v=IYPw-0fHxNM>，檢索日期：2024年3月18日。
 2.本研究自行調製。

4月，共軍因應蔡英文總統過境美國，並會晤眾議院議長，為再次表達不滿態度，由東部戰區於8~10日(共3天)於臺灣海峽、臺灣之北、南及東部海空域實施「聯合利劍」演習與戰備警巡。³¹此軍演係在東部戰區之聯合作戰指揮下，派遣多軍兵種單位，對臺灣周邊海域及重要之關鍵目標，遂行電腦模擬下實施聯

合火力打擊，加大壓迫圍島進逼態勢(如圖10)。

3天的演習，內容為先實施聯合火力打擊，運用無人機、空中預警機與殲擊機等各型機及作戰艦實施大兵力軍事襲擾，以奪制三權(制電磁權、制空、制海)；再運用網媒發布「聯合精確火力打擊動畫」與「臺島上空的聲音」等訊息；最後於

31 劉亭廷、陳相如，〈陸東部戰區環臺軍演影片曝光〉《TVBS》，2023年4月8日，<https://news.tvbs.com.tw/politics/2090879>，檢索日期：2024年3月22日。

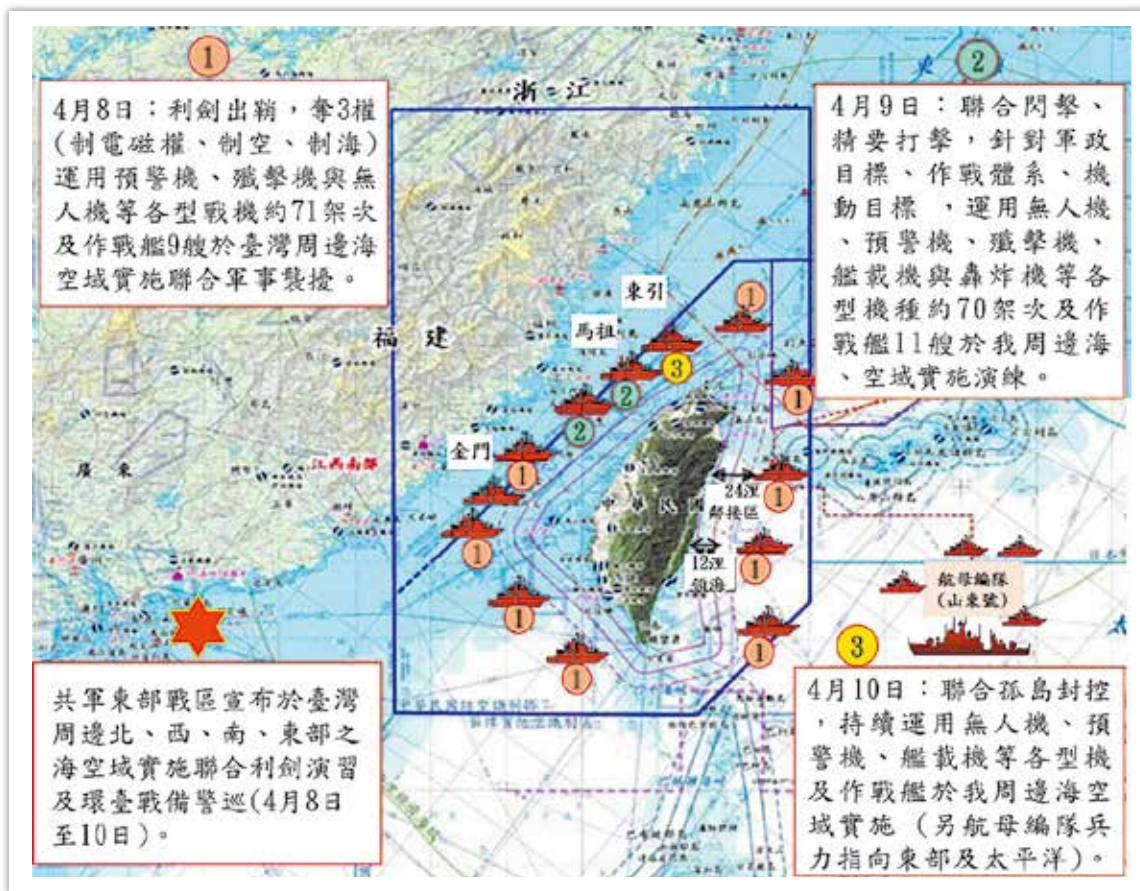


圖10 2023年4月對臺實施「聯合利剑」演習與環臺戰備警巡示意圖

資料來源：1.游凱翔，〈國防部：中國對臺軍演船艦「沒有進到24浬」〉《中央社》，2023年4月12日，
<https://www.cna.com.tw/news/aip/202304120249.aspx>，檢索日期：2024年3月23日〉。
2.本研究自行調製。

臺灣周邊海、空域實施「聯合孤島封控」(含山東號航母艦隊與艦載機群)，³² 重點於全面實施「實戰化」訓練，遂行多軍兵種之聯合作戰能力。

5月，由第75集團軍合成旅在滇西高原，演練官兵遂行隱蔽滲透、進攻戰鬥、綜合聯合演練，提升官兵作戰能力與陸

上(城鎮、山區地形)戰鬥經驗。³³

7月20~23日由北部戰區於日本海實施中、俄「北部聯合-2023演習」，演習重點為運用海、空軍兵力，遂行圍繞海空護航與威懾驅離等課目，以提升海上備戰訓練，進而強化戰區之聯合作戰指揮、聯合行動與聯合保障等聯合作戰能

32 CCTV，〈東部戰區圓滿完成環臺島戰備警巡和聯合利剑演習任務〉《央視軍事網》，2023年4月11日，
<https://www.youtube.com/watch?v=kRGJeBM-S4E>，檢索日期：2024年3月23日。
33 CCTV，〈直擊中國陸軍第75集團軍某旅實戰化訓練掠影〉《中評社》，2023年5月11日，
<http://hk.crntt.com/crn-webapp/touch/detail.jsp?coluid=4&kindid=0&docid=106669195>，檢索日期：2024年3月24日。

力。³⁴另第71集團軍陸航旅，在指定海域結合作戰任務特性，編組多機型，實施實彈射擊訓練，以強化部隊全域作戰能力。

東部戰區在8月19日於賴副總統過境美國後，為展現不滿態度，派遣海、空軍、火箭軍在臺灣周邊，實施海、空戰備警巡與聯合軍演，演練聯合機、艦奪取制三權等科目，強化東部戰區實戰化之聯戰能力。³⁵

9月，第72集團軍合成旅遂行登陸演練，派遣數十輛兩棲突擊車實施編波、航渡及向灘岸發起突擊，及申請空中實施火力打擊，發揮聯合火力運用效能；³⁶演練重點於營指揮所向海、空軍申請火力支援協調與運用，以提升旅(營)聯合打擊效能。同月21日，在福建東山大埕灣演習，演練聯合火力打擊、聯合制空、制海、聯合登陸作戰演習，以及抗擊外軍等能力，亦實施「無碼頭卸載」演練，³⁷強化「聯合登島作戰」時，可將人員、裝備與物資實施快速卸下(載)，支援島上進攻作戰。

11月13日在廣東湛江，實施「和平友誼-2023」聯合演習，由中國、馬來西亞、泰國等國家參加，置重點於「維護海上安全」與「聯合反恐行動」等軍事演練為主，並同時於陸上實施演練，由特戰部隊從直升機執行機降與城鎮作戰，遂行聯合打擊演練(如圖11)。另第72集團軍實施合成營演練，重點於偵察員滲透至預定地域，派遣偵察無人機實施監偵，及快速對敵展開立體偵察與打擊，提升營級作戰能力。³⁸

二、分析與研究發現

(一)分析

共軍近年對臺採取「實戰化」與「常態化」方式，及運用灰色地帶手段於臺海周邊實施聯合戰備警巡與聯合軍演模式，企圖強化聯戰訓練和「一體化」能力，落實各軍種聯合作戰訓練、戰區聯合軍演，以達到「戰訓合一，以戰領訓、以訓練戰」之目標，提升聯合登陸作戰之能力。另針對聯合火力打擊、海上聯合演練、

34 楊太源，〈「中」、俄「北部聯合-2023」軍演評析〉《中共研究雜誌社》，2023年7月27日，<https://iccs.org.tw/NewsContent/88>，檢索日期：2024年3月24日。

35 陳宥菘，〈賴清德過境美國後，共軍東部戰區於臺灣周邊舉行軍演〉《聯合新聞網》，2023年8月19日，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/wzll/dbzq/16199971.html>，檢索日期：2024年3月25日。

36 黃昆崙、童祖靜、鞏沛文，〈第72集團軍某旅緊盯作戰需求推動聯戰聯訓向末端延伸〉《解放軍報》，2023年9月25日，http://www.81.cn/yw_208727/16254203.html，檢索日期：2024年3月25日。

37 王炯華，〈解放軍大埕灣演習，揭仲：對臺進行「聯合登島作戰」演練〉《菱傳媒》，2023年9月21日，<https://rwnews.tw/article.php?news=11537>，檢索日期：2024年3月26日。

38 陳羽、王瀟瀟，〈第72集團軍某旅：兵種協同淬礪制勝刀鋒〉《解放軍報》，2023年12月4日，<http://6gb//military.people.com.cn/BIG5/n1/2023/1204/c1011-40131323.html>，檢索日期：2024年3月27日。



城鎮(後方)地區實施機降突擊演練



陸上城鎮地形作戰演練

圖11 和平友誼-2023演練示意圖

資料來源：1.陳典宏、陳曉傑，〈攜手礪兵，互學互鑒"和平友誼-2023"多國聯合演習影像〉《解放軍報》，2023年11月28日，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/jsxd/ly/16269521.html>，檢索日期：2024年3月25日。
2.CCTV，〈關注"和平友誼-2023"多國聯合演習〉《央視軍事網》，2023年11月25日，<https://tv.cctv.com/2023/11/25/VIDEnCCA05sq5Bwzv3jECq8e231125.shtml>，檢索日期：2024年3月26日。
3.本研究自行整理。

海上兵力投送，及登陸部隊遂行突擊與陸上作戰等演練課目，持續強化犯(圍)臺聯合作戰能力。

分析上述軍演，共軍已運用火箭軍、海、空軍之多軍兵種部隊遂行演練；而陸軍部隊都是以集團軍之一個合成旅為單位，並無整個集團軍的合成旅部隊實施演訓，亦無與其他軍種部隊共同實施；儼然，尚無實際之多軍兵種聯合登陸作戰演練，都是各軍種演練之；綜合梳理2021~2023年軍演狀況如表1。

(二)研究發現

1.2021年演練重點

運用海、空軍，持續於我西南、東南周邊海空域實施機(艦)聯合作戰演練，強化海空作戰能力；海軍部隊，強化海上作戰能力(包含海上指揮、編隊與協同及

防禦等演練)；而陸軍登陸部隊演練登陸前運用無人載具(無人艇或無人機)，協力登陸部隊作戰，並強化陸上城鎮(山地)地區演練，參演部隊運用直升機，搭載突擊車或特戰人員，於後方實施機降(突擊)作戰，快速占領縱深目標(戰略要點)，強化地面部隊之陸上突擊作戰能力，企圖快速達成奪臺之任務。另一重點發現，合成旅運用滾裝客船(渤海珍珠號、中華復興號)實施武器裝備與人員裝載演練，強化登陸作戰能力。

2.2022年演練重點

持續運用海、空軍遂行多批架機、艦於臺島與東海周邊，演練聯合海空作戰任務(聯合戰備警巡和火力打擊)；海上裝備補給與搶修，以強化支援登陸作戰時海上聯勤保障能量。其陸軍合成旅部隊遂行

表1 2021~2023年軍演狀況分析表

時間	演練科目	演練單位	演練內容
2021年	1~3月	海上作戰	海上勤務保障及編隊、指揮協同、海上防禦等作戰。
	7~9月	登陸演練	聯合登陸演練，運用無人機(艇)及部隊突擊上陸奪取高地。
		戰備警巡	於臺灣西南、東南周邊海空域實施多軍種機(艦)聯合作戰。
		輪具裝載與投送	運用渤海珍珠號滾裝客船實施軍事武器(裝備)裝載。
	10~12月	1.登陸演練 2.陸上演練	1.無人載具排除阻絕(障礙)，小型艇載人遂行突擊上陸。 2.要點奪控、街巷清剿，部隊遂行城鎮(縱深)地區之作戰。
		輪具裝載與投送	運用中華復興號滾裝客輪實施軍事武器(裝備)裝載。
		山地演練	陸上城鎮作戰，部隊兵(火)力運用與突擊任務。
2022年	4~6月	1.戰備警巡 2.陸上作戰 3.山地演練 4.登陸作戰	1.多批架機(艦)在臺島與東海周邊，演練聯合海空作戰任務。 2.登陸部隊實施搶灘、隱蔽戰鬥、穿插及滲透作戰演練。 3.遂行兵種山地協同進攻、兵種協同合作及火力支援作戰。 4.編波航渡，向灘岸突擊上陸，演練部隊突擊合作協同能力。
	7~9月	1.打擊火力 2.聯合軍事行動 3.登陸作戰	1.砲兵聯合情報、偵察、資訊、火力協同等訓練。 2.實戰化對臺聯合火力打擊、無人機與多機艦襲擾。 3.遂行海上突擊及登陸突擊上陸演練。
	10~12月	1.海上演練 2.戰備警巡	1.裝備補給與搶修，強化支援登陸作戰時海上聯勤保障能量。 2.多機(艦)於臺海周邊實施聯合戰備警巡和火力打擊演練。
2023年	1~3月	山地演練	部隊利用山區地形實施晝夜對抗演練、複雜地理環境作戰。
	4~6月	1.聯合利劍 2.陸上演練	1.聯合多軍兵種部隊對臺實施聯合利劍演習與聯合戰備警巡。 2.於山區、城鎮地形遂行隱蔽滲透、進攻戰鬥。
	7~9月	1.海上演練 2.戰備警巡 3.登陸作戰 4.聯合登島	1.在特定演練海域實施多機型、實彈射擊訓練。 2.在臺島周邊實施海空聯合戰備警巡和聯合演訓，奪制三權。 3.部隊突擊上陸、申請火力打擊，強化旅(營)聯合打擊效能。 4.於福建東山大埕灣演習，聯合火力打擊、聯合制空、制海、聯合登陸演練及「無碼頭卸載」演練。
	10~12月	1.2023和平友誼 2.陸上作戰	1.於廣東湛江實施聯合反恐與維護海上安全，特戰部隊機降遂行陸上城鎮等作戰。 2.合成營進攻訓練，快速滲透，遂行偵察與打擊能力。

資料來源：本研究自行整理。



登陸(山地協同進攻)突擊(火力協同)、搶灘、隱蔽戰鬥、穿插及滲透作戰演練。

8月「聯合軍事行動」中，共軍實際運用火箭軍(無人機襲擾外島)及對指定區域實施聯合火力打擊(實戰化)；並運用作戰艦與情蒐船於我臨接區(24浬)活動，打破臺灣海峽之分界默契，模糊「海峽中線」之事實；另同步運用社群媒體、網路與資訊平台，對國防部、桃園機場、臺鐵等重要機構資訊系統，實施干擾與攻擊，並發布「營造武統氛圍」、及「臺島上空的聲音」影音等假訊息發布，對臺實施混合戰及認知作戰。³⁹

3.2023年演練重點

海、空軍兵力，持續實施聯合多軍兵種聯合演習與聯合戰備警巡，及聯合反恐與維護海上安全演練。陸軍部隊(合成旅、營)運用山區、城鎮地形遂行(晝、夜間)隱蔽滲透與進攻戰鬥演練，及直升機搭載特戰部隊遂行突擊作戰，強化縱深作戰能力。

另發現於大埤灣實施「無碼頭卸載」演練，研判係強化於非港口地區，實施卸載(登陸)能力。4月「聯合利劍」演習中，持續對臺島之重要軍事目標及關鍵設施與政經中樞實施「聯合精確打擊模擬動

畫」，持續凸顯對臺發揮聯合火力打擊作戰能力。

(三)小結

綜合研究發現，除了運用軍事行動方面，自「聯合軍事行動」及「聯合利劍」等演習後，共軍正朝向以「實戰化、常態化」實施圍臺演練與聯合戰備警巡，並運用民間之滾裝客(貨)輪實施裝備(人員)裝載及投送演練、大量運用無人機(艇)遂行突擊登陸前(破障)與監偵任務，及演練無碼頭卸載，以強化快速遂行登陸作戰能力。

另非軍事行動方面，以潛移默化方式，對臺實施「認知作戰與灰色地帶」襲擾，不管是運用資訊或媒體(平台)，實施干擾或破壞，釋放假消息，導致國人無法辨識真假；甚至常提出臺灣是中國內政問題，企圖以三戰達到統戰目的。

對我防衛作戰之啟示

中共現行於臺海周邊區域遂行擾臺行為的目的，研析係模糊原有認知的臺海中線及防空識別區，並彰顯臺灣海峽是中國一部分，將臺灣周邊海域納入共軍聯合作戰的訓練區域，強化反介入／區域拒止能力；⁴⁰並藉平時演習或聯合軍事行動

39 王健民，〈從近期共軍聯合軍演一初探我防衛作戰之啟發〉《陸軍學術雙月刊》(桃園)，第59卷第591期，2023年10月，頁59。

40 柯永森，〈臺海情勢—解放軍近期在臺海周邊聯合演訓的常態化〉《國防安全雙月刊》，2023年9月6日，<https://indsr.org.tw/focus?typeid=26&uid=11&pid=2665>，檢索日期：2024年3月26日。

(圍臺軍演)，削弱臺灣海、空軍戰力，強化「由演轉戰」之相關作為。

倘若臺海發生戰事，共軍犯臺初期除了完成戰役組與整備(含區域封鎖)，重點就是實施聯合火力打擊，勢必先期大量使用導彈對臺重要軍事目標(政經中心、雷達站、防空陣地、軍用機場、電廠及變電所等)實施數波導彈攻擊，以開創後續有利態勢後，奪制空、海權；接續運用登陸運送輪具，將大型登陸艦(氣墊船或滾裝貨輪等)，搭載登陸部隊及裝備(突擊車、無人機、無人船)、大型運輸機、艦載直升機，遂行超地平線及超越灘岸登(著)陸之「多層雙超」聯合登陸作戰；突擊上陸後，狀況有利，最後即實施陸上作戰，以達奪臺之目的。

一、運用軍兵種演練，強化聯合登陸作戰能力

研究發現，近3年共軍實施之軍事演練，幾乎皆由東部戰區主導(轄火箭軍、海、空軍)兵力對我國周邊海、空域實施演習及戰備警巡；另陸軍部隊強化合成旅(直升機搭載特戰部隊)登陸及陸上作戰(機降作戰)，並搭配遠火旅實施「聯合火力打擊」，企圖發揮聯合登陸作戰能力。

然於演練中，發現目前共軍仍無法大規模實施聯合登陸作戰演練，除了登陸大型輪具、後勤輪具不足，重點就是航渡之海、空及登陸部隊(空降及特戰部隊)、

艦載直升機等協力聯合登陸作戰部隊之指管，亦是須克服棘手之事，畢竟大規模的渡海作戰，須有效整合攻臺戰役部隊之通連與指管，非易事。

二、設演習禁射區，強化由演轉戰能力

從2022年的「聯合軍事行動」演習中，就實質發生軍演前，公告國際，劃射演習區域及演習時間，所有人不得進入，無非就是強化戰役組織與整備(衝突前準備、共臺作戰整備與戰役布勢)；2023年的「聯合利劍演習」暨聯合戰備警巡，派遣山東號航母艦隊對臺更以合圍方式實施封控，甚至航行至臺島東部，強化(A2/AD)作戰能力，嚴重造成國軍備戰及應變能力威脅劇增。

以合理化理由，於我國周邊海、空域實施例行軍演，但其實就是先期完成對臺備戰部署(A2/AD)，等待時機，就能即刻轉換攻臺行動；未來「由演轉戰」必定是軍事犯臺之明顯徵候，但也壓縮我方備戰及應變能力；目前對我國防較嚴重之一方面，係平日之共機(艦)、無人機、空飄氣球擾(襲)臺行動，就造成我國戰力(海、空軍與陸軍外島部隊)應對之消耗。

三、善用無人載具(機、艇)，協力登陸部隊作戰

多次演習中，不乏發現，現行共軍以大量運用無人機、無人艇(船)，實施戰場監偵，及登陸前協力登陸部隊，先期遂



行灘岸阻絕(排除、破障)任務，並針對城鎮(山地)等縱深地區，實施戰場監控與攻擊。

採取以無人方式對抗對我灘岸及後方部隊實施攻擊，除了減少第一梯登陸部隊之戰損，更大幅強化聯合登陸作戰能力。研判未來可能運用無人機(艇、船)對我海上艦艇實施攻擊，以效削弱我海軍戰力，協助奪取制海權。

四、認知作戰與灰色地帶襲擾，影響軍民之士氣

從「聯合軍事行動」中，可清楚發現，共軍目前除持續對臺運用軍事行動(有形戰力)不斷實施軍演與聯合戰備警戰巡外，更搭配大量運用廣播、電視、報紙等傳統方式，進行宣傳戰法。

另以資訊、網路、媒體(平台)，進行非軍事行動(無形戰力)，平時就已無聲無息展開入侵，干擾、滲透及破壞我國重要機關(中心)資訊系統，遂行假訊息發布，以混淆我國人辯證能力，不僅弱化基本敵情意識，進而分化國人團結與愛國情操及軍民士氣，可謂在處理臺海問題，將可達到「不戰而屈人之兵」之效能。

五、利用城鎮、山區地形演練，強化陸上作戰(奪臺)能力

目前共軍除了演練海上編隊、編波

、海上火力打擊、突擊上陸之登陸作戰方面外；於多次軍演中，亦派遣中(輕)型合成旅部隊及特戰旅搭載直升機，對後方(指定目標)，於山區、城鎮、叢林等複雜地形，不分晝夜，參演部隊實施陸上作戰練習。

當突擊上陸時，皆由以合成旅為單位(採雙鉗進攻模式)實施登陸作戰，並建立登陸場，掩護後續梯隊投入戰鬥；而陸上作戰時，因地形與部隊指揮及管制，皆以合成營為單位執行任務(奪占)，以快速及有效遂行陸上(城鎮)作戰。

我防衛作戰因應之道

《2023年中共政軍發展評估報告》中，提到共軍三棲登陸(包括同時實施空機、降作戰)是臺灣防衛作戰最不利的情況，評估目前渡海犯臺兩棲登陸第一梯部隊約6個合成旅(24個合成營、6個偵察營、2,400車輛，總人員約3萬人)，並於海、空軍協力下實施「多層雙超」聯合登陸作戰；目前共軍海軍兩棲艦隊約可輸送2萬4千人，及900輛兩棲裝甲車，陸軍兩棲合成旅至少輸送1萬6千人，或者400輛兩棲裝甲車；⁴¹顯現目前共軍攻臺之正規兩棲輸具仍不足。

美國「戰略與國際研究中心」(簡稱

41 歐錫富，〈共軍攻臺兩棲戰力〉《2023年中共政軍發展評估報告》(財團法人國防安全研究院)，頁58、72。

CSIS)於2023年1月實施「下一場戰爭的戰鬥」兵推中，建議我國可採用「豪豬戰略」，以具有靈敏與隱蔽性的武器為重點，⁴²大幅強化我防空作戰能力與部隊戰存率。

現行我國防戰略目標是捍衛自由民主，嚇阻中共威脅，避免臺海戰爭發生，藉「戰略溝通平台」，及鞏固「自己國家自己守護」信念，打造堅實國防戰力，以嚇阻敵侵略之威脅，營造中華民國生存發展有利態勢。⁴³肆應共軍對臺軍事威脅不斷提升，國軍始終秉持「備戰才能避戰，能戰才能止戰」之積極態度，並運用創新／不對稱作戰思維，結合「全民防衛總力」，強化防衛總體戰力，以達嚇阻敵侵略企圖，確保國家安全與和平發展。我防衛作戰優勢為「先處戰地」，平時強化戰場經營、徵用民(物)力，及創造「機會之窗」，分區擊滅犯臺之敵，以達「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略指導(如圖12)。

另依敵軍登陸作戰進程與方式，遂行「拒敵於彼岸、擊敵於海上、毀敵於水際及殲敵於灘岸」之用兵理念；拒敵於彼岸與擊敵於海上作戰，係由海、空軍實施整體防空、聯合制海作戰；則陸軍部隊執

行聯合地面防衛，遂行毀敵於水際及殲敵於灘岸之聯合反登陸作戰。綜合上述研析，並針對共軍2021～2023年所實施聯合軍事演練之研究發現，及汲取「俄烏戰爭」與「以哈衝突」對我防衛作戰的啟示，提供建議，俾利強化防衛韌性，建立整體可恃戰力；本研究提出因應之道相關作為，概述如後：

一、落實部隊兵棋推演，強化聯戰計畫作為

現行部隊兵推，係以「兵種協同」方式的聯戰計畫實施推演，而狀況誘導的設計，應依據研判敵情(較大可能行動)，進而務實的推演，始能符合平戰任務相結合，而非一般僅作教召訓練的計畫。基此，各作戰區(單位)主導，於年度執行兵棋推演，所屬部隊(如作戰分區、打擊、步兵及後備部隊與友軍等單位必須共同參與)針對責任地境內之任務與關鍵基礎設施防護作為(保警，民防團隊)，並依當面敵情(假定事項)進行軍事決策程序，明確律定編組與作戰構想與各部隊行動等。

藉敵情狀況設計與誘導，落實兵棋推演(或議題式兵推)，強化「情報鏈」、「指管鏈」、「擊殺鏈」、「指通力」與

42 Mark F. Cancian, Matthew Cancian, Eric Heginbotham, "The First Battle of the Next War: Wargaming a Chinese Invasion of Taiwan," CSIS, January 9, 2023, <https://www.csis.org/analysis/first-battle-next-war-wargaming-chinese-invasion-taiwan>, 檢索日期：2024年4月12日。

43 曾復生，〈全民防衛動員戰略趨勢備忘錄〉《後備半年刊》(臺北)，第108期，2023年12月，頁3。

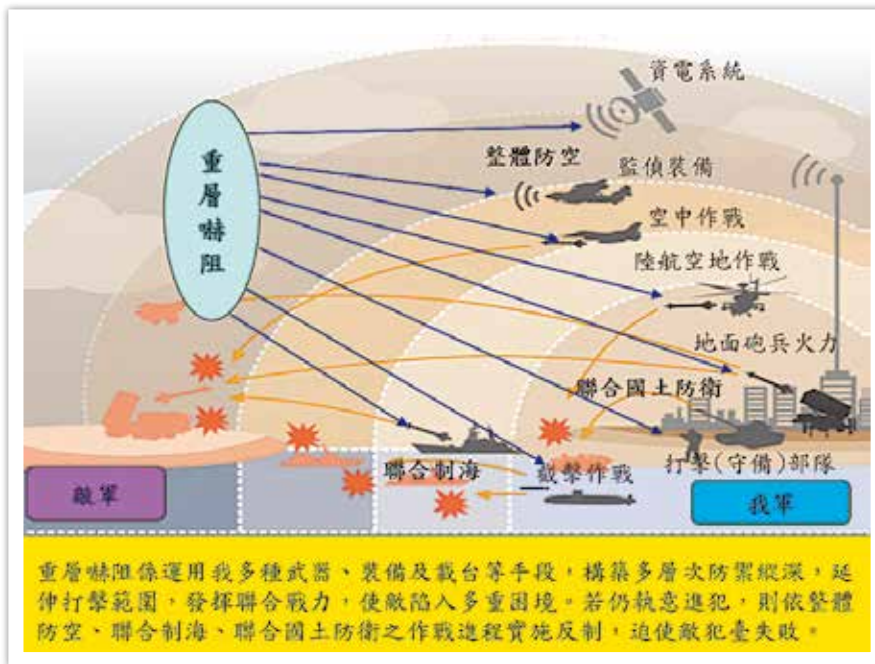


圖12 重層嚇阻概念示意圖

資料來源：1.國防部，《中華民國106年國防報告書》(臺北市：中華民國106年國防報告書編纂委員會，2017年12月)，頁56。

2.本研究自行調製。

「後支力」等運作機制，⁴⁴ 未來可透過年度演訓及教召訓練時機，強化各項聯戰計畫作為，並務實戰備整備，以達成防衛作戰任務。

二、驗證聯戰計畫可行性，部隊遂行「實戰化」演練

因應敵情威脅與我國部隊編裝與組織(武器)調整及提升，近年來，藉各項演習(訓)以強化聯合作戰能力，執行成效已大幅提升；然因軍種任務與雷情(通信)系統等問題，全軍尚未聯戰的整合，後續仍須克服之。未來若能以全軍部署為基

準，採「打什麼有什麼」的方式，並依據整體防衛部署中的強弱，全體規劃，朝向「實戰化」訓練，以全軍聯合作戰的方式要求，俾強化防衛作戰能力。

各單位須詳實依據聯合作戰計畫(納編任務執行部隊)，不分常(後)備部隊(戰備偵巡或新兵教召)及民防團隊(含武器與通信裝備運用)，實際由駐地機動至各責任地區，遂行戰力保存、臨戰訓

練、灘岸阻絕、重要目標防護、反擊與反空機(降)作戰與後勤整補等防衛作戰各階段作為之演練；並落實AAR(訓後回顧)，目的係藉每次「實戰化」演練後，務實檢討演練中各項缺失及改進，有效驗證聯戰計畫性。

三、運用不對稱作戰，強化防衛作戰能力

面對當前兩岸戰力相差呈不對等狀態，國軍應以「避其鋒與擊其弱」之不對稱作戰思維，以無人對有人的方式(無人機、無人艇)或雷射武器對空中威脅等手段遂行反制。若爆發臺海戰事，經共軍導

44 楊喬琳，〈後備部隊兵棋推演示範，提升防衛能量〉《青年日報》，2023年12月29日，<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1640998>，檢索日期：2024年4月18日。

彈數波攻擊，及劣勢條件下各單位須強化「戰力防護」、「關鍵基礎設施」、「分散式指管」及「授權式指揮」作為，以達「揚長避短、避實擊虛」之能力，確保我方仍有戰力能遂行防衛作戰。

未來透過聯合情監偵作為，判明敵進犯登陸企圖或作戰行動後，即遂行「拒敵彼岸」，實施源頭打擊敵對岸作戰重心(如港口、機場及飛彈陣地等)，發揮「擊殺鏈」效能；另於「擊敵海上與毀敵於水際」方面運用巡弋(海馬斯多管火箭)飛彈，切斷共軍海上作戰線與補給線，運用水雷、快速布雷等系統，以破壞共軍犯臺作戰節奏，遲滯其行動進程，提升防衛作戰總體韌性。

四、加強戰力保存作為，強化灘岸阻絕設置

基於國軍的作戰係屬防衛作戰，作戰區為長期經營的熟悉戰場，並非一個陌生的地方，所以對天時、地形、可用資源等均有相當規模的參考數據。國軍應利用國土防衛作戰優勢「先處戰地」，藉由年度重大演習(訓)，落實戰場經營作為，空中部隊強化機堡抗炸能力及增加跑道寬度與維修能量，海軍艦隊儘早離港及預備更多港口與維修能量，確保機動性雷(彈)車

防護安全；地面部隊可利用既有鋼筋水泥堅固建築物(鋼棚)、涵洞、高架道路橋墩下之設施與欺敵或偽裝等作為，強化戰力保存。

另運用智能型水雷遂行「毀敵於水際」，另「殲敵於灘岸」方面可加強灘岸障礙與阻絕設置(針對共軍主要登陸海灘，實施布雷)，以遲滯與擾亂敵軍登陸企圖；⁴⁵並加強堅固陣地及反裝甲火力運用，期癱瘓、摧毀敵軍於灘岸，另徵用動員物資及結合地形地物於陣地旁設置水泥方塊與紐澤西護欄等阻材，⁴⁶以提升地面守備部隊作戰能力，阻敵登陸作戰任務達成。

五、發揮重層嚇阻效能，提升反登陸作戰能力

共軍當前登陸輪具已有氣墊船、地效飛行器等快速登陸裝備，戰時可輕易突破我灘岸守備地區。故「灘岸殲敵」的戰力建構，應強化各個打擊旅的野戰防空戰力，並增強特戰部隊反突擊與快速機動的作戰能力，才能有效遂行反擊與持久的作戰能力。而第一線守備部隊以動員方式編成，必承受第一擊(須強化戰場經營、工事阻絕或利用堅固據點實施戰力保存)；目前恢復一年之兵役制度與訓練方式，須

45 洪哲政，〈臺灣本島布雷時機？章元勳：共軍攻臺登陸船團發航後〉《聯合報》，2023年1月17日，<https://udn.com/news/story/10930/6916441>，檢索日期：2024年4月13日。

46 王炯華，〈漢光39全部使用空包彈，驗證國軍聯合反登陸作戰〉《菱傳媒》，2023年7月27日，<https://rwnews.tw/article.php?news=10407>，檢索日期：2024年4月15日。



強化個人操作武器射擊與格鬥戰技，加強精良戰力，相關之準則(教範、手冊)、教令與戰術戰法，亦同步修訂，實為關鍵等因素。

未來共軍對臺遂行聯合登陸作戰時，勢必大量運用火箭軍、轟炸機、殲擊機、大型登陸艇(071、072、075型)、氣墊船、艦載直升機、滾裝貨輪與兩棲突擊車輛等輪具實施渡海作戰。我國可採取豪豬戰略，運用雲峰、雄昇、雄二、雄三、愛國者、天弓、魚叉、岸基反艦、海馬斯多管火箭、雷霆2000、劍二飛彈、快速布雷系統、反裝甲標槍、人攜式(雙聯裝)刺針、拖式等飛彈(武器)，對來犯之敵，實施攻擊，削弱敵戰力，達到重層嚇阻效能。另作戰區統籌地區內工兵部隊實施淺水布雷，搭配運用蚵架、漁網等水面阻絕，搭配守備部隊針對重要敵登陸灘岸，以消波塊、軌條材、鋼刺蝟與火山布雷系統，遂行灘岸阻絕；打擊部隊，裝甲、機步部隊(加強野戰防空能力)於陸航與砲指部火力協力下，向敵主要登陸海灘地區，實施聯合反擊，強化反登陸作戰能力。

六、實施城鎮戰訓練，強化防衛作戰韌性

我方應善用戰場優勢，利用都市城鎮(山區)地形，遂行城鎮遊擊作戰，可成立「聯合國土防衛部隊」或機構，由人民組成，以社區化分組，採游擊與機動的作

戰方式，建立具有完善國土防衛機制，建構韌性之國土防衛機制，⁴⁷強化抵抗敵軍及防衛作戰意志。

汲取「俄烏戰爭」經驗，我守備部隊應配賦人攜式刺針防空飛彈、攻擊型無人機、紅隼反裝甲飛彈及配賦66火箭彈等簡易個人操作武器，並採取游擊(機動性)作戰方式，於城鎮(縱深)地區針對敵軍實施攻擊、伏擊及襲擊等行動，遂行聯合國土防衛作戰，強化防衛作戰韌性。

七、有效整合軍民技術，提升國防研發能量

近年來，我國政府積極落實國防自主，經由軍民共同合作，實施國艦(機)國造、輪型甲(砲)車、AI無人載具(機、船)、武器彈藥系統與反裝甲飛彈(紅隼)等研發，整合軍民專業技術，強化國防科技發展，及落實有效運用籌獲(海馬斯、火山快速布雷系統、M1戰車等)聯合戰力，冀希滿足國防自足與部隊戰力需求，建構全方位之國防戰力。

八、提升野戰防空能力，強化反制無人機作為

共軍近期以無人機頻繁襲擾我外、離島軍事陣地，造成第一線作戰部隊嚴重威脅；部隊應強化野戰防空能力(運用陸射劍二飛彈、復仇者飛彈與人攜式刺針飛彈)，當第一線官兵發現目標除保持對空

47 李喜明，《臺灣的勝算》(臺北：聯經出版公司，2022年9月)，頁252、253。

警戒外，應對目標進行蒐證與反制；未來可開發專用防空應用程式(APP)，運用手機操作，即時將目標種類、航跡，透過情資傳遞系統匯入相關圖台，即可判明目標及反制作為。

另針對反制無人機作為，國軍可運用無人機防禦系統(或干擾槍)，及研發小功率的雷射武器(地裝或車載型)，當偵蒐雷達系統發現不明飛行器接近時，雷射發射器即刻啟動，不論是無人機或飛彈，以光束照射實施精準摧毀，有效發揮不對稱作戰(如圖13)。

九、儲備戰略重要物資，以達戰略持久作戰

臺灣位處於印太區域與第一島鏈之地緣戰略位置，並鄰近西太平洋、印度洋與南海重要航路，全球每年約50%的貨輪須經過臺灣海峽，飛航情報區共有約18條國際航線，為東南亞往返東北亞與美加地區必經路徑。預判戰時國內最嚴重、最脆弱的是能源供應問題，目前戰備儲量燃煤約40餘天，天然氣約僅能供應約14天，⁴⁸倘若重要的高壓變電所一旦被摧毀(或破壞)，將造成無法支援作戰。

當臺海爆發戰爭時，共軍犯臺必先封鎖臺島周邊之海空域，使他國無法介入

實施支援。基此，我國須先行儲備足夠武器與戰略物資(天然氣、戰備油量、彈藥等)及妥善規劃、分散及囤儲，避免遭敵破壞或攻擊，甚至影響防衛作戰之持久作戰能力。

十、強化後備動員能量，有效提升後備戰力

2023年10月7日爆發「以哈衝突」，8日以色列就宣布實施動員，僅花2天之時間就完成30萬後備部隊動員，其人民對國家之愛國和確保國家安全之戰鬥意志，⁴⁹完全展現「全民皆兵」的國防理念。現行國軍以完備動員組織，強化協調整合部會及縣市政府之人(物、財)力和科技等相關動員事項，及「跨部會合作能量」，達成「後備動員合一」及「寓兵於民」，作戰能量之目標。

落實「同心演習」、「自強演習」，強化後備量能與徵購(用)實施計畫效能，及強化民力動員相關機制與能力。當前國防部正實施擴編後備部隊能量(擔任城鄉守備任務)與調整編裝動員，平時藉訓練，強化後備軍人相關專長技能，並投入軍需工業動員整備，戰時方能確保所需要之緊急搶修能量，以提升「立即動員、立即作戰」能力，並依任務需要，及提升後

48 程嘉文，〈民間兵推，臺灣面對戰爭時能源問題最脆弱〉《聯合新聞網》，2023年11月8日，<https://udn.com/news/story/10930/7558499>，檢索日期：2024年4月19日。

49 〈小而精戰力正解，以色列驚人動員能力始於全民皆兵〉《TVBS新聞網》，2023年10月17日，<https://news.tvbs.com.tw/politics/2276118>，檢索日期：2024年4月22日。



圖13 反制無人機裝備示意圖

- 資料來源：1.陳治程，〈遙控無人機防禦系統測試中，憲兵衛戍博愛特區將率先啟用〉《自由時報》，2024年3月28日，<https://def.ltn.com.tw/article/breakingnews/4621364>，檢索日期：2024年4月20日。
- 2.周昇煒，〈金防部反制無人機，干擾槍應處〉《青年日報》，2022年9月3日，<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1530252&type=%E8%BB%8D%E8%81%9E>，檢索日期：2024年4月21日。
- 3.王能斌，〈充電一次可擊殺50架無人機，澳洲軍方採購新式雷射武器〉《上報》，2024年3月28日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=3&SerialNo=198255，檢索日期：2024年4月21日。
- 4.羅添斌，〈中科院建案研製50KW車載型雷射砲，技術獲突破有「好朋友」幫忙〉《自由時報》，2024年3月5日，<https://def.ltn.com.tw/article/breakingnews/4597489>，檢索日期：2024年4月22日。

備軍人戰鬥技能(年年施訓、每次14天)，另與常備部隊共同建構堅強、韌性之防禦體系，大幅提升整體後備戰力。

十一、落實全民國防教育，強化「認知作戰」應處能力

戰爭的本質在人，培養好的人才方

能打勝仗，除了考量到武器對武器，裝備對裝備的比較外。尤其動員部隊和幹部的國家意識、榮譽感、責任感、軍事領導統御，重塑軍人的價值觀，未來也是非常重要，若能從力、空、時的整體方面中，結合主從，深入探討，不但可提升人的素

質，相對的「全民國防」的認知感亦會整體強化，唇亡齒寒的愛國觀念也會加強。

「俄烏戰爭」中，烏國老百姓不分男女老幼，為了保衛國家安全，自發性向俄軍發起反擊，「軍民一體」體現全民國

防之真諦。⁵⁰我國平時應落實「全民國防教育」，提升民眾對於不實訊息的敏感度，及強化「愛國意識」。全民防衛動員署於2023年公布「全民國防應變手冊」，說明戰時發生景況，使民眾對戰況有基本認知與辨識(如圖14)。故運用多元化之策略



圖14 全民國防應變手冊示意圖

- 資料來源：1.國防部全民防衛動員署編製，《2023全民國防應變手冊》，(臺北：國防部，民國112年6月)，封面。
2.黃迪明，〈【國防部公布全民國防應變手冊】強化緊急應變觀念，助民眾生存自助〉《青年日報》，2023年6月14日，<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1593180>，檢索日期：2024年4月21日。
3.本研究自行整理。

50 王鵬程，〈不對稱作戰研究—以2022年烏克蘭對抗俄羅斯入侵戰爭為例〉《後備半年刊》(臺北)，第107期，2022年6月，頁107。

51 林政榮、曾俊然、陳尚裕、謝耀慶，〈中共二十大後—習近平「對臺統戰謀略模式」之研析〉《後備半年刊》(臺北)，第108期，2023年12月，頁44。



方式，鞏固全民抗敵決心，突破中共混合戰威脅攻勢，以有效整合有形戰力與無形心防，發揮「全民國防教育」與強化後備部隊實戰化訓練，強化總體戰力。⁵¹

十二、落實全民防衛動員演練，發揮軍民總體戰力效能

平時藉民防演練(民安、萬安演習)、軍事作戰能力和應變避難作為等觀念與作法，強化戰時「心防與民防」準備，結合地方政府於戰時應變制變能力，利用民安演習，結合災害救援想定與戰況(戰備整備、應急作戰及全面作戰等階段)遂行演練，透過各項演練與模擬狀況處置，地方政府機關運作機制，及全民防衛動員能量，以強化應變作戰能力與韌性。

利用「萬安演習」，強固「國土安全防護網」效能，以奠定戰時全民防衛知識，演練重點置於戰傷醫療救護與民(物)力動員、關鍵基礎設施防護作為(保警與有簽訂支援協定之單位)，整合運用民防團隊，並動員警、消、公(民)營事業與民間社團，平時遂行災害防救與戰時能支援軍事作戰之效能，以有效發揮「全民總力」，共同攜手守護家園安全。

結語

近年來，中共不斷對臺實施聯合軍事演習，強化犯臺聯合登陸作戰能力，造成國軍備戰壓力倍增；尤其在臺海周邊海、空域進行「聯合軍事行動」、「聯合利

劍」與環臺戰備警巡，平時運用共機(艦)與無人機(空飄氣球)常態性之襲擾，造成兩岸局勢加速緊繃，我方備戰壓力及應變能力威脅強度遽增。

國軍應利用「先處戰地」之優勢，統合運用民(物)力，強化戰場經營與戰力保存積極作為，發揮三軍(民防)總戰力，遂行防衛作戰。目前因應臺海局勢劇變，國防部陸續推動「全民國防兵力之組織與調整結構」、「精進後備作戰能量」等重大政策，發行「全民國防應變手冊」，期大幅有效提升國人戰時應對能力，落實「和平靠國防、國防靠全民」之基本愛國理念。另運用創新／不對稱作戰思維，並以軍事力量，運用兵、火力向外延伸防衛縱深，向內建構全防衛之防禦體系及國家韌性，以提升整體可恃戰力，確保國家領土安全。

(113年6月6日收件，113年7月4日接受)