

# 中共啟用「M503航線」的戰略意圖與作為

國防大學共教中心 錢尹鑫中校

## 陸方宣布M503航線2月1日起狀況



▲中共啟用M503航線示意圖【照片取自中時新聞網網站】。

### 壹、前言

中國大陸民航局前於今年一月三十日宣布，從二月一日起取消M503航線自北向南飛行偏置，並啟用連接M503航線的W122、W123銜接航線由西向東運行。誠然，M503航線距海峽中線，最近距離為四點二哩（約七點八公里），儘管此航線屬民用航線，外界咸認恐有飛航與國安的疑慮，中共片面壓縮我航空安全及造成區域緊張，其戰略意圖與作為殊值關注。

### 貳、中共戰略意圖

#### 一、強化灰色地帶侵擾作為

中共在後疫情時代，國際航班尚未完全恢復，並無合理調整航線之需求，逕行啟用M503航線，旨在片面改變現有的兩岸飛航秩序，藉以增加對我國航空覆蓋範圍，凸顯軍事存在之事實，且又避免引發兩岸正面衝突。另M503航線的啟用間接警告我國，該航線可轉用於軍事行動，中共以未達戰爭門檻，利用此低強度的潛在威脅，漸進式管控臺海空域，對我航

空安全和主權造成影響，強制達成「既成事實」的戰略目標，本質正是強化灰色地帶（註一）的侵擾作為。

## 二、壓迫我空防縱深與預警時間

中共在鄰接空域的共機、共艦及無人機，甚至再加上氣球，各項航空器沿著M503航線南來北往，我國各項雷達信號與飛航迴跡，交互夾纏難判，掌握飛安本屬不易，以往雖未產生混淆與誤判，惟此舉無疑壓縮我防空預警時間，尤其今年以來，共機侵擾我北部空域，一月份飛近基隆僅四十三哩、二月份四十二哩、四月份三十七哩，逐步壓迫我空防縱深，更使飛航安全陷入危境。

## 參、策略作為分析

### 一、蓄意更改國際民用航線

中共係以A470航線負荷過重，影響飛安為由，無須以兩岸協商為前提啟用M503航線，其片面更改M503航線，違背兩岸善意互動原則，惟當前中共業已符合國際民用航空組織（International Civil Aviation Organization, ICAO）對於航線劃設訂定的安全規範。儘管如此，我國仍應向ICAO提出抗議，即使在中共外交打壓下，應結合友盟國家，積極向國際發聲，正視兩岸潛在的安全威脅。同時，我國應儘量設法避免無謂的恐慌，或陷入

中共的惡意炒作。

### 二、認知戰與法律戰的綜合操作

從國際法角度觀之，啟用M503航線涉及兩岸在國際法上的定位與權利。臺北飛航情報區與上海飛航情報區，在臺灣海峽中線西側重疊，中共發布相關的主權與領土聲索訊息，試圖在國際輿論中塑造上海飛航情報區的「完整性」，與駁斥「海峽中線」的國際認知，進而論述本身在國際法主體地位與政權合法性，淡化我國主權地位與存在事實，並測試周邊國家的底線與反應，反映出中共認知戰結合法律戰的操作鑿痕。

### 三、孤立外島之間的防線連結

西元二〇一五年中共宣布M503航線，採「由北向南」方式單向航行，旋因我國強烈反對，中共考量緩解兩岸關係的緊張局勢，並為未來的協商和溝通創造條件，調整向西偏置，並暫停啟用銜接航線。然而，西元二〇一八年一月中共再次啟用M503航線，除了「自北向南」維持偏航六哩，原本暫停啟用的W122與W123航線，重新恢復銜接航線，但航向規劃只限制開放「自東向西」飛行。日前，中國大陸民航局取消M503航線「自北向南」偏西飛行，並開放W122、W123銜接航線「由西向東」飛行

。從地緣戰略的角度觀之，W121、W122及W123的銜接航線，使我國被迫形成條塊區域的單獨應戰態勢，危害我國防安全。

### 四、常態化侵擾，鬆懈國人心防

中共灰色地帶常態化、飽和式的侵擾，所帶來的安全威脅與不確定性，將造成民眾心理壓力，擔心自己或家人安全受到影響，造成國人心理紛擾，且令人不勝其煩，甚至輔以認知作戰，瓦解對國軍的信任與信心。此外，亦可能影響民眾日常生活，造成諸多不便，進而質疑政府職能，加劇民眾對於時政的不滿，意識型態更加分歧；另長久持續性的侵擾行動，也容易讓國人習以為常，久之鬆懈國人抗敵意志與心理防線。

## 肆、未來趨向分析

### 一、持續耗減我軍戰備能量與人力消耗

當前共軍機艦頻繁擾臺，輔以M503航線及銜接航線啟用，刻意升高兩岸情勢，加劇我國戰備能量消耗，包括燃油、機艦維護與縮短裝備壽期等，增加我海、空兵力應對負荷，並加速更換料件，無形增加空防成本；另為因應長時間的高度戰備狀態，增加人員疲勞與心理壓力，從而造成我軍留營率大幅衰減，形成軍隊治理

的潛在不安定因素。

## 二、以無人載具加大灰色地帶侵擾行動

檢視俄烏戰爭或以巴衝突，無人載具在軍事運用上，具有一定的優勢與潛力，未來中共無人載具，勢將扮演重要角色。其無人載具仍屬研發與實用的對接階段，對臺實際運用，仍須考量天候與海象，當前雖以中大型機艦為主，但亦將加強無人飛機、無人艦艇等載具，在M503航線上對我進行偵查、情蒐及襲擾等作為。另在國際政治角力中，中共利用無人載具進行示威和警告，旨在向我國展示實力和決心，藉以展現軍事威懾和警告周邊國家，勿沾事端。

## 三、民用客（貨）機武器化

共軍曾在演訓中動員滾裝渡輪，用以運載一個營以上的海軍陸戰隊，以及上百輛主力戰車、自走砲、裝甲車與後勤車輛，實施行政下卸與突擊登岸。循此模式，中共可能將民用客（貨）機武器化，或以民用客（貨）機掩護軍機，進而納為共軍攻臺方案。另外，針對通訊設備及導航系統，鏈結共機飛航系統，並利用客機的隱密性、數量優勢，增加我判別難度，甚而以M503航線，進行軍事訓練或侵擾迫近行動。

## 伍、結語

中共啟用M503航線，表面聲稱增加航空效率、加強內部連接與改善兩岸航班營運，但綜觀M503航線規劃、飛行方向與國際操作，不難研判其戰略意圖，顯然就是強化灰色地帶侵擾作為、壓迫我空防縱深與預警時間。其策略作為乃是操作認知戰與法律戰，試圖孤立我金馬地區防禦連結，藉由常態化襲擾引致民眾質疑政府職能。綜上，灰色地帶侵擾凸顯一個不見得完全由正規軍事力量，決定戰爭勝負的時代。檢視中共對我國灰色地帶侵擾，已逐漸創造出能力「不對稱」（Asymmetry）、「模稜兩可」（Ambiguity）的隱蔽手段，與風險惡化的「漸進主義」（Incrementalism）等方式（註一），連動各項戰略作為，而此等低成本、低強度的複合式手段，亦有可能納入推演攻臺預案。最後，對於區域安全的影響與趨勢，將加劇地區內的國家不穩定性和緊張態勢，增加衝突風險，阻礙區域內的合作與發展。因此，我國亦須加強本身防衛能力、友好國家的鏈結，以及瞭解中共灰色地帶侵擾的各項具體手段，方能共同對抗中共在亞太區域的擴張式威脅。

註一：「灰色地帶」，意指以未達戰爭門檻為底線，靈活在非傳統與非正規武力的灰色地帶衝突，以達成戰爭想達到的目標。

註二：「漸進主義」，認為決策制定的實際過程，不完全是個理性過程，而是對以往決策行為不斷補充和修正的過程，並強調社會變革應該漸進的，在現有的政策基礎上，透過漸進變遷來實現，而不是通過革命或劇烈變革來達到目的。

### M503航路

#### 小檔案

|    |                                                                                                                                                                      |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 時間 | 2015年1月12日                                                                                                                                                           |
| 地點 | 與海峽中線平行並貼近其西側，呈東北－西南走向                                                                                                                                               |
| 事由 | 大陸在未與我國協商下，宣布劃設M503航路，開放北往南飛行，並劃設連接浙江東山、福州、廈門的W121、W122、W123航路                                                                                                       |
| 結果 | 我國強烈抗議，經兩岸協調，陸方將航路向西移動6海里，啟用M503航路北往南飛行                                                                                                                              |
| 後續 | <ul style="list-style-type: none"> <li>●陸方2018年片面啟用M503航路南往北飛行，以及W121、W122、W123航路，我拒絕使用</li> <li>●陸民航局2024年1月30日宣布，取消M503航線自北向南飛行偏置，並將啟用W122、W123航線由西向東飛行</li> </ul> |

▲M503航路小檔案【照片取自中時新聞網網站】。