

2023年以色列— 哈瑪斯衝突事件之研究

撰稿人：王鵬程

摘 要

以色列與巴勒斯坦雙方長期存在領土紛爭、宗教議題等複雜性問題是雙方暴力蔓延與戰火不斷的主要導火線，對中東地區和平與穩定產生嚴重挑戰與威脅。另加薩走廊因以色列實施種族隔離及強化反恐措施所採取的全面封鎖，加上近期阿克薩清真寺衝突事件及以色列突破外交困境逐步與波斯灣國家關係正常化等相關議題，除讓巴勒斯坦人感到極度擔憂外並決議對以色列境內採取有別於過往的恐怖攻擊模式。此舉，亦引發以色列立即宣布國家進入戰爭和緊急狀態，在推翻哈瑪斯政府並徹底摧毀其恐怖組織的戰略規劃下，迅速完成三階段作戰計劃和目標，終止恐怖活動蔓延及防止區域衝突擴大。

關鍵字：阿克薩洪水行動、鐵劍行動、不對稱作戰、恐怖主義、抵抗軸心



壹、前言

2023年10月7日清晨正當以色列舉國上下仍沉浸於猶太教「住棚節(Sukkot)」假期剛結束的氣氛之中，一場由「哈瑪斯(Hamas)」激進組織所精心策畫的「阿克薩洪水行動(Operation Al-Aqsa Flood)」正以前所未有的大規模攻擊方式，從加薩走廊(Gaza Strip)發射大量火箭對以色列南部地區進行密集轟炸。與此同時，由哈瑪斯武裝份子所駕駛的車輛、快艇和滑翔傘等亦快速跨越邊境圍籬進入以色列後，分別對以色列軍、民採取綁架、屠殺與掠奪等多面向恐怖攻擊行動。此舉，除讓以色列百姓驚慌失措並陷入噩夢般的險境與困境外，更讓以國政府部門因情報工作嚴重失誤所造成的國家安全重大挑戰而顏面盡失。面對哈瑪斯採取猝不及防的突擊，以國總理納坦雅胡(Benjamin Netanyahu)隨即宣布國家進入戰爭狀態，並以「鐵劍行動(Operation Swords of Iron)」快速動員全國士兵及預備役軍人應對雙方已發生的戰事，更加強準備面對潛在的雙方衝突。納坦雅胡誓言哈瑪斯「將付出前所未有的代價」，並承諾「以色列將取得勝利」。¹

然析論此次衝突爆發的主要因素，乃以色列與巴勒斯坦雙方長期存在的領土紛爭與懸而

未決的歷史遺留問題所引發的諸多效應。加上哈瑪斯激進組織於2006年時經由選舉程序擊敗巴勒斯坦執政黨法塔赫(Fatah)贏得多數席位後，於隔年(2007年)驅逐「巴勒斯坦解放組織(Palestine Liberation Organization, PLO)」在加薩走廊的政權後，實際擁有對加薩地區的控制權。相較於約旦河西岸(West Bank)由阿巴斯(Mahmud Abbas)所領導的巴勒斯坦自治政府(Palestinian Authority)當面對歷次以巴衝突時所採取的和平政策而言，哈瑪斯獲得伊朗的支持後，現已成為巴勒斯坦最大的激進伊斯蘭組織之一。哈瑪斯拒絕承認以色列國家存在的權利，誓言將所有猶太人趕出該地區，主張以強硬、激進的手段不放棄奪回屬於巴勒斯坦的任何領土並對以色列軍、民進行一系列恐怖襲擊行動。²自2007年起，由哈瑪斯激進組織所執行的多起自殺式襲擊及火箭彈攻擊等，已對於中東區域安全形成嚴重破壞與威脅，迫使美國、以色列、歐盟、英國、埃及、約旦等國家將其視為恐怖組織，且具有不容忽視的非法武裝軍事力量。³因此，本文透過「文獻分析」，從探究「以哈衝突背景」的角度切入，逐步對「中東境內恐怖主義活動及哈瑪斯攻擊方式」與「以色列反制作為」進行研究與歸納，從中分析對「對中東區域安全影響」等均是值得探討的議題。

1 JOSEF FEDERMAN AND ISSAM ADWAN, " Hamas surprise attack out of Gaza stuns Israel and leaves hundreds dead in fighting, retaliation," 8 October, 2023, < <https://apnews.com/article/israel-palestinians-gaza-hamas-rockets-airstrikes-tel-aviv-11fb98655c256d54ecb5329284fc37d2>>(檢索日期：2023年10月20日)。

2 崔進揆，〈2021年以巴衝突：衝突原因與國際回應〉，《亞洲政經與和平研究》，第七期，2021年08月，頁5-6。

3 〈以色列巴勒斯坦衝突中的六個關鍵詞及圖解〉，《BBC NEW 中文網》，2021年05月21日，< <https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-57184104>>(檢索日期：2023年10月24日)。

貳、以哈衝突背景

一、長期領土紛爭

探究以巴衝突的起源，始於1880年代。正當許多散居在世界各地的猶太人為了逃避迫害而試圖返回到巴勒斯坦並且定居時，阿拉伯人與猶太人之間衝突的戰火此刻已悄悄點燃。後續該地區在西方強權利益瓜分、託管與劃分，及歷經多次「以阿戰爭」等因素下，讓生存於這片土地的猶太人與阿拉伯人之間的關係始終處於對立與無情戰火的摧殘。對於猶太人來說，巴勒斯坦地區是他們的「應許之地」，兩千多年前他們的祖先就生活在該地區，此處是他們民族的起源之地；但對於巴勒斯坦人而言，亦宣稱擁有這片土地且祖先們在這片土地上已居住了近兩千年，這裡記錄著他們的歷史、宗教和生活。⁴隨後，巴勒斯坦在英國統治者離開並將其無法處理與解決的相互衝突問題交給聯合國接管與調查下，於1947年做出181號決議，亦稱為「巴勒斯坦託管地分割方案(United Nations Partition Plan for Palestine)」，將巴勒斯坦地區劃分為兩個獨立的國家，一個

是巴勒斯坦阿拉伯國家，另一個是猶太國家，耶路撒冷則成為獨立個體，由聯合國共同治理等分治方案。此舉，成為日後以巴雙方暴力蔓延與戰火不斷的主要導火線，對區域和平產生嚴重挑戰與威脅。自1948年起，從原先流亡於世界各地的猶太人回到巴勒斯坦後以色列宣布獨立，另一邊面對遙遙無期的巴勒斯坦阿拉伯國從未出現在世界地圖上，使得巴勒斯坦問題成為中東問題的核心，並成為阿拉伯國家與以色列之間的中東爭端。⁵

然以巴雙方爭奪領土手段、方式與頻率到達白熱化，彼此間進入互不相讓並採取更為強烈與激進作為的起始時間，乃自2007年哈瑪斯奪取了加薩走廊控制權後，將自己視為代表巴勒斯坦人民抵抗以色列侵佔領土的唯一組織。同時，哈瑪斯領導人為鞏固對於該激進組織與加薩地區的領導權，將主動攻擊以色列視為正當行動，並期盼從中獲得政治利益及廣大中東地區伊斯蘭聖戰組織(Islamic Jihad)的支持與協助。⁶尤其，以色列對加薩走廊採取的圍困策略，試圖建立「世上最大露天監獄」從海陸空全面封鎖激進組織哈瑪斯的嚴厲舉措，勢必加

4 〈以色列和巴勒斯坦衝突：背後的百年恩怨〉，《BBC NEWS 中文網》，2021年05月24日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-57101037>〉(檢索日期：2023年10月28日)。

5 United Nations, "THE QUESTION OF PALESTINE", <https://www.un.org/unispal/history2/origins-and-evolution-of-the-palestine-problem/part-i-1917-1947/#Origins_and_Evolution_of_the_Palestine_Problem_1917-1947_Part_I〉(檢索日期：2023年10月28日)。

6 廖綉玉，〈哈瑪斯陷入死胡同、巴勒斯坦自治政府也陷入兩難《外交政策》解析以巴衝突後續效應〉，《YAHOO新聞》，2023年10月10日，〈<https://tw.news.yahoo.com/%E5%93%88%E7%91%AA%E6%96%AF%E9%99%B7%E5%85%A5%E6%AD%BB%E8%83%A1%E5%90%8C-%E5%B7%B4%E5%8B%92%E6%96%E5%9D%A6%E8%87%AA%E6%B2%BB%E6%94%BF%E5%BA%9C%E4%B9%9F%E9%99%B7%E5%85%A5%E5%85%A9%E9%9B%A3-%E5%A4%96%E4%BA%A4%E6%94%BF%E7%AD%96-%E8%A7%A3%E6%9E%90%E4%BB%A5%E5%B7%B4%E8%A1%9D%E7%AA%81%E5%BE%8C%E7%BA%8C%E6%95%88%E6%87%89-093001444.html>〉(檢索日期：2023年10月28日)。



深雙方在領土與宗教上的衝突越趨激烈。2023年10月7日，哈瑪斯武裝組織選在第4次以阿戰爭50週年紀念日這天，從加薩走廊向以色列邊境地區發動的多處襲擊行動，僅只是雙方這16年來累積於心中宿怨的冰山一角。⁷雙方長久以來懸而未決的爭端，加上加薩走廊因以色列實施種族隔離所採取的全面封鎖後，引發的經濟、人權、內亂、醫療等諸多問題，勢必讓區域緊張情勢更加升溫。

二、傑寧行動及阿克薩清真寺衝突

2023年1至7月，以色列軍隊對傑寧(Jenin)難民營發起多次突襲、搜捕及使用無人機對傑寧一輛汽車發動空襲等軍事行動，使得當地數月來的緊張局勢繼續升級，許多巴勒斯坦平民被以軍擊斃與受傷等事件未曾間斷，難民營的水、電等基礎設施亦遭到廣泛破壞。以色列宣稱進入約旦河西岸傑寧難民營的主要目的，乃偵獲涉嫌執行與策劃多起重大恐怖攻擊事件的「解放巴勒斯坦伊斯蘭聖戰組織」(Islamic Jihad for the Liberation of Palestine)旗下的武裝團體(份子)正藏匿在傑寧難民營裏，是恐怖份子與極端組織重要的軍事堡壘，並利用此據點向以色列軍、民發動武裝襲擊。⁸然以色列對約旦河西岸北部傑寧地區發起軍事行動，除引發聯合國高度關切外，秘書長古特雷斯

(Antonia Guterres)亦申明「執行任何軍事行動都必須充分尊重國際人道法」，讓平民得到應有的保護及避免難民營遭到無止禁的破壞，呼籲國際救援機構伸出援手採取緊急行動，確保傷者能夠獲得妥善的醫療照護。⁹此外，堅持採取和平路線持續與以色列進行多方面聯擊與協調的巴勒斯坦自治政府為表達對以軍傑寧行動嚴重抗議，決定中斷以巴雙方的溝通管道。另處於加薩走廊的哈瑪斯激進組織為表達對約旦河西岸同胞的支持，藉機報復以色列軍隊對傑寧難民營所執行的大規模軍事行動，除發射火箭彈襲擊以色列外，更派遣武裝份子進入以色列國土製造多起恐怖攻擊事件。¹⁰

此外，2023年4月5日以色列警方與巴勒斯坦人在耶路撒冷「阿克薩清真寺(Al-Aqsa mosque)」發生的衝突共造成50人受傷，超過350人被捕。阿克薩清真寺一座位於耶路撒冷舊城聖殿山的清真寺是伊斯蘭教的第三聖地，穆斯林稱為「聖殿」(al-Haram al-Sharif)，猶太人稱為聖殿山。衝突發生後，以色列警方強勢的襲擊行動，遭到巴勒斯坦團體的嚴重抗議和穆斯林國家的廣泛譴責，讓控制加薩走廊的巴勒斯坦伊斯蘭激進組織哈馬斯領導人有機可圖，並聲稱這一事件是「前所未有的犯罪(an unprecedented crime)」，並警告以色列將

7 卓冠齊、王介村、曾忞敏，〈「世上最大露天監獄」遭以色列封鎖16年的加薩走廊〉，《公視新聞網》，2023年10月17日，〈<https://news.pts.org.tw/article/662187>〉(檢索日期：2023年10月28日)。

8 中央社，〈以色列突襲約旦河西岸難民營釀9死12傷〉，《中央廣播電台》，2023年01月26日，〈<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2157258>〉(檢索日期：2023年10月29日)。

9 聯合國，〈以色列對西岸傑寧發動軍事行動，聯合國呼籲為局勢緊急降溫〉，《聯合國新聞》，2023年07月03日，〈<https://news.un.org/zh/story/2023/07/1119372>〉(檢索日期：2023年10月29日)。

10 陳詩童，〈「巴勒斯坦男撞候車亭8人傷 伊斯蘭激進組織承認犯行」〉，《公視新聞網》，2023年07月05日，〈<https://news.pts.org.tw/article/644900>〉(檢索日期：2023年10月29日)。

接受嚴重的「後果(consequences)」。¹¹隨後，哈瑪斯武裝份子從加薩走廊發射了16枚火箭彈襲擊以色列南部地區，而以色列也頻頻發動空襲，轟炸哈瑪斯的武器製造基地、裝備儲存基地及用於訓練武裝份子的軍事基地作為報復行動。¹²

三、避免巴勒斯坦議題被邊緣化

2023年初美國於大西洋理事會議中(Atlantic Council)發表的中東政策，企圖讓波斯灣國家和以色列間突破外交困境、加強夥伴關係及降低彼此衝突等相關措施，讓巴勒斯坦人感到極度擔憂，且將其視為巴勒斯坦人的重大災難。尤其，美國總統拜登及國務卿布林肯等官員近年密集走訪沙烏地阿拉伯並於2022年參與沙國主辦的「波斯灣合作理事會」(Gulf Cooperation Council, GCC)峰會的一系列活動，使得一直處於緊張關係的美、沙兩國，恢復對談及戰略盟友合作。美國參與上述峰會的另一項主要目的，乃促成以色列與沙烏地阿拉伯之間的關係正常化，提升雙方在安全和情報等方面秘密合作努力，達成以、沙兩國建交。¹³

此舉，對於以色列而言，逐步化解周邊國家包括約旦、埃及等所提出以「兩國方案」來解決長久存在的以巴衝突問題，並削弱巴勒斯坦建國的可能性；然對巴勒斯坦而言，若以色列與沙烏地阿拉伯成功建交，直接威脅巴勒斯坦的國家地位議題，使得被邊緣化的巴勒斯坦民族更遭受到國際社會的忽視與遺忘。¹⁴

據此，哈瑪斯激進組織於2023年10月7日清晨所執行的恐怖襲擊行動，主要目的之一是破壞由美國斡旋下以色列和沙烏地阿拉伯日漸升溫的兩國關係。粉碎及擱置以、沙兩國談判與建交，讓中東國家焦點重新回到巴勒斯坦人民與國家地位議題上，重新激化以巴矛盾。沙烏地阿拉伯是波斯灣地區的強國，也是美國和中共積極拉攏與接觸的中東地區主要國家。長期以來，經濟大國沙烏地阿拉伯由於區域的緊張情勢，及以色列與巴勒斯坦衝突不斷等因素，至今並未與以色列建交。¹⁵然而沙國之所以逐步朝向與以色列關係正常化，乃受到美國願意締結軍事聯盟，並提供沙國面對伊朗軍事威脅時所達成的共同防禦協議以及支持沙國發展

- 11 BBC NEWS, "Al-Aqsa mosque: Violence as Israeli police raid Jerusalem holy site," April 05, 2023, < <https://www.bbc.com/news/world-middle-east-65184207> > (檢索日期：2023年11月21日)。
- 12 〈耶路撒冷阿克薩清真寺爆發衝突重要節日期間緊張局勢驟升〉，《美國之音》，2023年4月6日，< <https://www.voacantonese.com/a/violence-at-holy-jerusalem-site-raises-tension-over-holidays-20230405/7037450.html> > (檢索日期：2023年11月21日)。
- 13 賴素芬，〈美國新中東戰略推動以色列與沙烏地關係正常化〉，《中央廣播電台》，2023年10月04日，< <https://www.cna.com.tw/news/aopl/202310043001.aspx> > (檢索日期：2023年11月22日)。
- 14 林芳穎，〈以巴衝突怎解決？週邊國家再提「兩國方案」〉，《YAHOO新聞》，2023年10月26日，< <https://tw.news.yahoo.com/%E4%BB%A5%E5%B7%B4%E8%A1%9D%E7%AA%81%E6%80%8E%E8%A7%A3%E6%B1%BA-%E9%80%B1%E9%82%8A%E5%9C%8B%E5%AE%B6%E5%86%8D%E6%8F%90-%E5%85%A9%E5%9C%8B%E6%96%B9%E6%A1%88-064057589.html> > (檢索日期：2023年11月23日)。
- 15 楊惟敬、曾依璇，〈拜登：哈瑪斯攻擊欲破壞以色列沙烏地關係正常化〉，《中央通訊社》，2023年10月21日，< <https://www.cna.com.tw/news/aopl/202310210080.aspx> > (檢索日期：2023年11月23日)。



非軍事武器的民用核能計劃。¹⁶對哈瑪斯來說，將以色列「從地圖上抹去」建立完全屬於巴勒斯坦人民的國家，是其組織長期以來的目標與存在的理由。一旦哈瑪斯感覺到生存危機受到強烈威脅時，最明顯與最有效的方式就是對以色列採取武裝攻擊，同時引發以色列報復，屠殺巴勒斯坦人民的強烈反應，就能讓以色列與中東國家的和平進程迅速中止，再次引發全球關注以巴超過半世紀的衝突事件。¹⁷

參、境內恐怖主義活動及哈瑪斯攻擊方式

一、境內恐怖主義活動

澳洲知名智庫「經濟與和平研究所(Institute for Economics and Peace, IEP)」於2023年3月針對全球及區域恐怖主義趨勢與發展進行整體性數據評估後，公布「全球恐怖主義指數(Global Terrorism Index 2023)」最新統計數據。該份資料顯示以色列及巴勒斯坦長期存在的文明衝突、領土爭奪、宗教意識等不穩定的因素，直接影響到區域內「恐怖攻擊次數」的多寡，且兩者間形成一定的數值比例。尤其，恐怖份子善於運用雙方或多方的矛盾與衝突，在政治、軍事、宗教、文化、語言等複雜區域，採取「不對稱作戰(Asymmetric Warfare)」方式製造更多動亂且針對

敵對國家軍隊、警察和關鍵基礎設施等目標進行恐怖攻擊，嚴重破壞區域穩定與和平發展。根據IEP統計數據顯示，以色列於2021至2022年期間仍是全球遭受恐怖攻擊死亡人數增幅最大的主要國家之一，複雜及不穩定的以巴關係給予恐怖團體執行恐怖活動的空間。(如圖1)在以色列北部和東北部邊境面對來自真主黨(Hezbollah)和其他伊朗支持組織的威脅，且伊朗向真主黨提供火箭、飛彈和無人機等先進武器系統和技術，讓「科技」成為最有效的恐怖攻擊工具，所執行的攻擊力度更強、攻擊範圍更廣、防範難度更大，超越傳統恐怖攻擊所產生的殺傷力與破壞力。在以色列南部，面臨來自哈瑪斯、巴勒斯坦伊斯蘭聖戰組織(Palestinian Islamic Jihad, PIJ)和伊斯蘭國西奈省(ISIS-Sinai Province)等恐怖組織的威脅，包括解放巴勒斯坦人民陣線(Popular Front for the



圖1 2021-2022年全球遭受恐怖攻擊死亡人數增幅最大的主要國家

資料來源：Institute for Economics and Peace, "Global Terrorism Index 2023," March 2023, p15.

16 馬庫斯，〈沙特與伊朗：中東雙強為何劍拔弩張？〉，《BBC NEWS 中文》，2017年11月21日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-42067527>〉(檢索日期：2023年11月23日)。

17 簡嘉宏，〈哈瑪斯點燃的以巴戰火，帶給台海兩岸何種啟示？〉，《遠見》，2023年10月17日，〈<https://www.gvm.com.tw/article/106906>〉(檢索日期：2023年11月23日)。

Liberation of Palestine, PFLP)和單獨行動者(lone-actor)從加薩走廊向以色列發射了數千枚火箭彈和大量燃燒氣球等，造成多人受傷和財產損失。¹⁸

此外，專責蒐整、分析全球各地恐怖主義攻擊活動，並提供各國反恐部門行動參考資訊的「全球恐怖主義資料庫(Global Terrorism Database, GTD)」，亦針對以色列從1970至2020年間國內恐怖主義活動方式、目標、武器等進行數據統計。就恐怖攻擊方式而言，炸彈、爆裂物引爆、武裝攻擊、劫持人質、暗殺、關鍵設施破壞等手段為恐怖份子主要採用方式，造成以色列境內約4,464人員傷亡。而在諸多攻擊方式中，又以爆裂物引爆、武裝攻擊及暗殺佔絕大多數，傷亡數量高達4,017人，佔總比例88.3%(如圖2)。然就攻擊目標而言，以平民、軍警人員、政府機構、駐外使館、非政府組織、教育機構、旅遊景點、食、水供應中心及宗教聖地等為恐怖份子主要攻擊目標(如圖3)。

經由以上資料分析得知，恐怖主義主要落角於國家政治動亂及經濟貧困地區，亦是恐怖主義勢力最容易寄生與滋長的溫床。尤其，以色列面臨恐怖主義勢力南、北夾擊的多重威脅下，當前恐怖組織已將傳統恐怖攻擊戰術與網路科技結合，運用網路直播、無人機、3D列印技術、虛擬貨幣、社交媒體、駭客等先進科技的推波助瀾下，其恐怖攻擊能

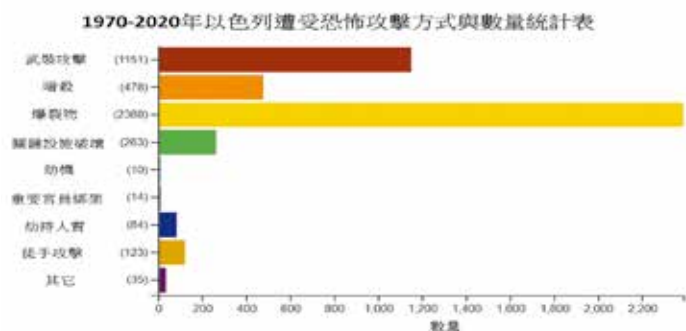


圖2 1970-2020年以色列遭受恐怖攻擊方式與數量統計表

資料來源：Global Terrorism Database, < <https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?charttype=bar&chart=attack&search=israel> > (檢索日期：2023年12月06日)。

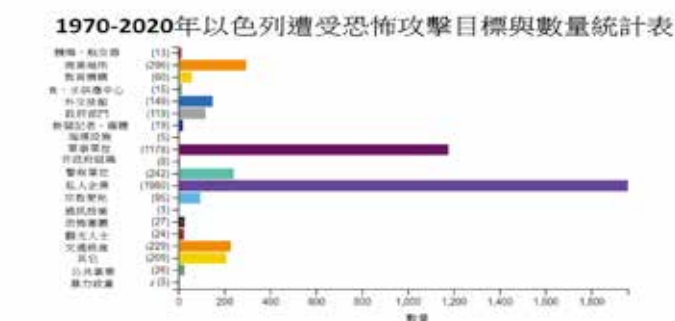


圖3 1970-2020年以色列遭受恐怖攻擊目標與數量統計表

資料來源：Global Terrorism Database, < <https://www.start.umd.edu/gtd/search/Results.aspx?charttype=bar&chart=target&search=israel> > (檢索日期：2023年12月06日)。

力已呈現倍數成長，造成國際社會重大威脅，嚴重衝擊、破壞國際體系、秩序與安全。

二、哈瑪斯激進組織崛起

「哈瑪斯(Hamas)」的全稱為「伊斯蘭抵抗運動」，起源於埃及的「穆斯林兄弟會

18 U.S. Department of State, “Country Reports on Terrorism 2021: Israel, West Bank, and Gaza”, < <https://www.state.gov/reports/country-reports-on-terrorism-2021/israel> > (檢索日期：2023年12月06日)。



」(Muslim Brotherhood)是20世紀80年代末從「穆斯林兄弟會巴勒斯坦」分支中分離出來的。其崛起的過程可從巴勒斯坦尋求建國及抵抗以色列的歷程中尋得脈絡，且於1987年反對以色列佔領的第一次巴勒斯坦大起義(First Palestinian Intifada)期間正式成立。1988年，哈瑪斯頒布《哈瑪斯憲章》(The Hamas Covenant)主張解放巴勒斯坦全境，並建立一個伊斯蘭巴勒斯坦國來取代以色列，拒絕巴勒斯坦解放組織與以色列之間達成的所有協議。哈瑪斯初期領導人與精神領袖為雅辛(Sheikh Ahmad Yassin)，後續為實際擁有對抗以色列的武裝力量，乃於1990年起成立了一個名為「伊茲丁卡桑旅(Izz al-Din al-Qassam Brigades)」簡稱「卡桑旅」的軍事組織，並多次運用爆炸物和火箭等武器攻擊以色列平民、軍人等目標。¹⁹哈瑪斯建立結構嚴密的領導階層，履行各種政治、軍事和社會功能。一般政策由政治局制定，即使該機構負責人流亡在外仍能正常運作。現任哈瑪斯政治局領袖為「伊斯梅爾·哈尼亞(Ismail Haniyeh)」，因為埃及限制他進出加薩走廊，所以哈尼亞自2020年以來一直身處於「卡達多哈(Doha, Qatar)」並於海外對加薩走廊指揮各項活動進行。加薩走廊總理由「伊薩姆·達阿里斯(Issam al-Da'alis)」擔任，但其日常事務

乃由曾經任職於哈瑪斯軍事部門指揮官的「葉海亞·辛瓦爾(Yahya Sinwar)」負責，辛瓦爾曾在以色列監獄服刑22年，於2011年時遭釋放。另負責策劃、調度哈瑪斯卡桑旅軍事作戰的乃由「馬爾萬·伊薩(Marwan Issa)」和「穆罕默德·德伊夫(Mohammed Deif)」共同指揮，並於多年來對以色列執行多次戰鬥、戰術攻擊行動，造成數以萬計的平民在襲擊中喪生(如圖4)。²⁰

哈瑪斯因其恐怖行徑已被西方國家列為恐怖組織之一，在埃及和以色列基本上關閉了與加薩走廊邊界，切斷了該地區與世界大部分地區的聯繫後，加薩走廊的經濟狀況已陷入嚴峻景況，且隨之而來的多年戰爭更加劇了當地居民的極度貧困。然探究哈瑪斯經濟來源，主要依賴國際社會援助，接收來自伊朗所提供資金、武器和訓練的大量支助及借由挖掘進入加薩



圖4 哈瑪斯組織架構圖

資料來源：Council on Foreign Relations, "WHAT IS HAMAS?", <<https://www.cfr.org/backgrounder/what-hamas>>(檢索日期：2023年12月12)。

19 Office of the Director of National Intelligence, "TERRORIST GROUPS HAMAS", <<https://www.dni.gov/nctc/groups/hamas.html>>(檢索日期：2023年12月11日)。

20 Council on Foreign Relations, "WHAT IS HAMAS?", <<https://www.cfr.org/backgrounder/what-hamas>>(檢索日期：2023年12月11日)。

走廊的地下隧道所獲得的物資等。²¹此外，繼伊朗之後，哈瑪斯亦從卡達、土耳其、馬來西亞、阿爾及利亞、黎巴嫩、敘利亞和科威特等，獲得財政、軍事、外交和政治的支持，讓哈瑪斯能在四面楚歌的情況下，藉由上述國家金援與資源的不間斷供應，能對以色列進行前仆後繼的軍事攻擊。²²

三、哈瑪斯攻擊方式與地點

哈瑪斯以代號「阿克薩洪水行動」對以色列境內的襲擊，其戰略、規模及保密程度已跳脫過往所採取的作戰方式。哈瑪斯軍事領導人穆罕默德·德伊夫表示因為以色列佔領巴勒斯坦土地、長期封鎖加薩，以及對耶路撒冷的阿克薩清真寺的褻瀆行為等，讓該組織向以色列南部、中部及遠至特拉維夫(Tel Aviv)北部的城市發射了數千枚火箭；同時哈瑪斯武裝份子亦突破戒備森嚴的高籬圍牆，滲透到以色列南部許多城鎮和村莊，造成約1,400人傷亡和綁架。哈瑪斯利用出其不意的優勢取得了驚人的成效，成功躲過以色列和美國情報機構的偵蒐，運用所擁有的能力及裝備從空中、海上和陸地同時發動多點突入的攻擊行動。顯示此次入侵行動從計劃到執行階段，均採取縝密規劃並

得到了外部國家的支持、建議和指導，亦是以色列建國75年來遭受最嚴重的一次襲擊，對以色列人民造成重大的心理創傷。²³尤其，哈瑪斯自2005年以色列撤出加薩走廊後，該組織已成為加薩地區唯一的權力機構。對哈瑪斯而言，以色列所擁有的優勢軍事實力，仍然控制著加薩走廊的領空，並掌握邊界和海岸線。以色列不僅沿著加薩走廊邊境建築充滿科技設備的防禦高牆、於邊境部署重兵監控及定期邊防巡邏外，亦對加薩走廊實施海禁以防止武裝份子入侵以色列的可能性。然2023年10月7日清晨大規模與同步的跨境襲擊行動，讓全世界公認戒備最為森嚴、封鎖程度也最嚴密的邊界瞬間形同虛設。²⁴

另探究哈瑪斯成功突破邊境屏障，並入侵以色列軍事設施與摧毀多個住宅社區的主要因素，乃以色列軍隊長期低估及輕視哈瑪斯有能力破壞號稱「智能牆(Smart Wall)」的實力，並躲避世界最強情報機構「摩薩德(Mossad)」的監測。²⁵當武裝份子於入侵行動開始前，運用經常採取的火箭攻擊為誘餌，隨後以色列空襲警報響起「鐵穹(Iron Dome)」反導防禦系統發出了熟悉的爆炸聲時，武裝份子同步運用

21 盧映孜，〈哈瑪斯建小型軍隊專家：伊朗軍援多年強度更甚以往〉，《中央通訊社》，2023年10月14日，〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202310140073.aspx>〉(檢索日期：2023年12月12日)。

22 簡嘉宏，〈以色列頭號狙擊目標哈瑪斯，6領袖背景揭露！竟有物理學教授〉，《遠見》，2023年11月07日，〈<https://www.gvm.com.tw/article/107410>〉(檢索日期：2023年12月12日)。

23 Council on Foreign Relations, "Israel's War on Hamas: What to Know", <<https://www.cfr.org/in-brief/israels-war-hamas-what-know>>(檢索日期：2023年12月13日)。

24 肖恩·塞登、丹尼爾·帕倫博，〈BBC核查：哈馬斯是如何對以色列發動閃電式襲擊的？〉，《BBC NEWS 中文》，2023年10月9日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-67051332>〉(檢索日期：2023年12月13日)。

25 Britannica, "Mossad Israeli intelligence agency", <<https://www.britannica.com/topic/Mossad>>(檢索日期：2023年12月14日)。



100多架遙控無人機，攻擊駐防於邊境圍籬旁瞭望塔的以色列官兵。直接摧毀塔樓所配備的機槍和攝影機，中斷連接到指揮和控制中心的熱影像感測器、光學和雷達探測及遠端控制系統，導致前線基地通訊遭干擾、遮蔽，而無法相互支援與求援。據此，一旦通訊系統、天線，甚至啟動柵欄上感測器的系統遭到破壞，武裝份子就能肆無忌憚的使用炸藥、油壓剪、推土機等機具破壞圍牆，將乘載武裝份子的卡車、摩托車和滑翔傘等直接越過邊境封鎖，對所欲攻擊的目標採取恐怖襲擊行動，造成大量以色列軍民與裝備遭殺害、俘虜及破壞(如圖5)。²⁶

肆、以色列反恐及反制作為

一、以色列反恐作為

以色列自1948年建國以來，便因獨特的地緣政治因素與敵人環伺的生存處境中，建立及擁有全球首屈一指的情報蒐集能力、反恐策略和技術。然面對從未間斷的恐怖主義威脅與襲擊，歸咎其主要原因乃以色列與阿拉伯之間因



圖5 哈瑪斯攻擊地點

資料來源：ALEX SUNDBY, "Map, aerial images show where Hamas attacked Israeli towns near Gaza Strip", OCTOBER 11, 2023, CBS NEWS, <<https://www.cbsnews.com/news/map-images-israel-gaza-strip-hamas/>>(檢索日期：2023年12月18)。

領土、宗教等複雜的問題懸而未決，導致彼此間衝突有增無減，亦是中東地區動盪與成為恐怖主義溫床的最大因素。以色列為因應日益激烈的恐怖攻擊，確保以國人民生命、財產不受威脅及減少恐怖攻擊事件的發生，於1948年9月23日制定「預防恐怖主義條例(Prevention of Terrorism Ordinance)」²⁷。全文共25條，是以色列執行反恐行動的法源依據，並於第一條開宗明義說明恐怖組織是指「在其活動中訴諸暴力行為以造成人員傷亡或威脅實施此類暴力行為的團體」；其次針對參與、支持恐怖活動的人員明確訂定相關司法程序、刑事責任等標準。基於上述法源依據及歷經1980、1986及

26 Shira Rubin、Loveday Morris, "How Hamas broke through Israel's border defenses during Oct. 7 attack" 27 October, 2023, <<https://www.washingtonpost.com/world/2023/10/27/hamas-attack-israel-october-7-hostages/>>(檢索日期：2023年12月14日)。

27 Jewish Virtual Library, "Israel's Basic Laws: Prevention of Terrorism Ordinance No. 33", <<https://www.jewishvirtuallibrary.org/israel-s-prevention-of-terrorism-ordinance-no-33-september-1948>>(檢索日期：2023年12月20日)。

1993三次修正後，讓以色列軍、警在執行反恐行動時更加完善其任務完成。

此外，以色列深知以巴爭端是反恐的主要核心，為應對隨時可能發生的恐怖攻擊事件，從2007年開始封鎖加薩走廊並興建高牆來區隔以色列與加薩走廊人民生活的土地，亦是以色列嚴格管制邊境所採取的安全作為。另為減緩武裝份子入侵以色列的速度，更於2017年重新建造以色列-加薩走廊間的圍牆，增加圍牆高度及寬度，且在圍牆上裝置監視器、雷達等設施，並於圍牆地底加裝感應器。(如圖6)²⁸然以色列遭遇哈瑪斯採取前所未有的襲擊手段後，總理納坦雅胡立即宣布國家進入戰爭和緊急狀態，並成立戰時聯合政府以因應哈瑪斯猛烈進攻所造成的巨大且極具恥辱性的損失。²⁹隨後在聯合政府的主導下，列出下列四個戰爭目標：「推翻哈瑪斯政府並摧毀其軍事能力」、「消除加薩地帶對以色列的恐怖威脅」、「盡最大努力解決人質問題」並「保衛以色列的邊界及其平民

」。據此，以色列國防軍以「鐵劍行動」對哈瑪斯進行反擊，要求無辜的巴勒斯坦人應盡速撤離所標定的攻擊目標，並派遣大量戰機轟炸加薩走廊，將當地藏匿哈瑪斯恐怖份子、火箭發射基地、武器庫的許多大樓被夷為平地，為執行「海陸空協同攻擊」做足各項準備工作。³⁰同時，以色列國防軍為戰鬥持續力考量，乃執行史無前例的在48小時內徵召30萬後備軍人加入戰鬥序列，並運用空軍運輸機將身處在國外的以色列國防軍戰士空運回以色列，成為對抗恐怖主義不容忽視的重要力量。³¹

二、三階段作戰計劃和目標

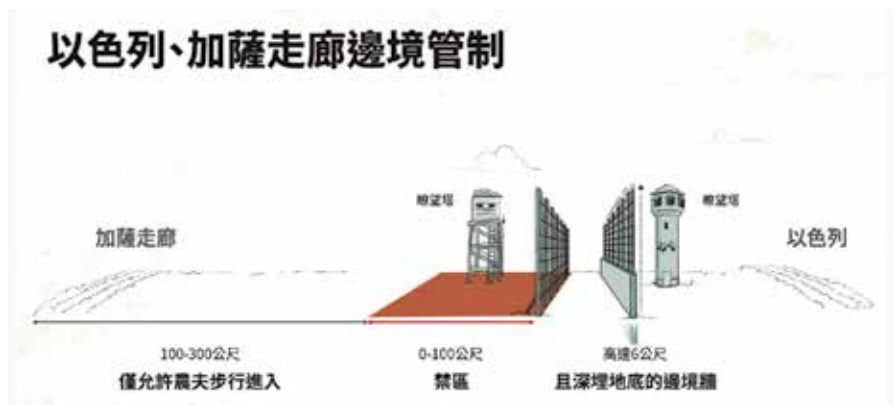


圖6 以色列、加薩走廊邊境管制

資料來源：卓冠齊、王介村、曾芯敏，〈「世上最大露天監獄」遭以色列封鎖16年的加薩走廊〉，《公視新聞網》，2023年10月17日，〈<https://news.pts.org.tw/article/662187>〉(檢索日期：2023年12月27日)。

28 卓冠齊、王介村、曾芯敏，〈「世上最大露天監獄」遭以色列封鎖16年的加薩走廊〉，《公視新聞網》，2023年10月17日，〈<https://news.pts.org.tw/article/662187>〉(檢索日期：2023年12月27日)。

29 小山，〈戰爭當口以色列急組戰時聯合政府〉，《法廣》，2023年10月11日，〈<https://www.rfi.fr/tw/%E4%B8%AD%E6%9D%B1/20231011-%E6%88%B0%E7%88%AD%E7%95%B6%E5%8F%A3-%E4%BB%A5%E8%89%B2%E5%88%97%E6%80%A5%E7%B5%84%E6%88%B0%E6%99%82%E8%81%AF%E5%90%88%E6%94%BF%E5%BA%9C>〉(檢索日期：2023年12月27日)。

30 〈以哈戰爭：以色列「鐵劍行動」現況〉，《基督教論壇報》，2023年10月25日，〈<https://ct.org.tw/html/news/3-3.php?cat=75&article=1396929>〉(檢索日期：2023年12月27日)。

31 於下頁。



(一)空襲開展軍事行動，摧毀哈瑪斯基礎設施

以色列在遭受哈瑪斯武裝份子入侵並造成約1,400人死傷與流離失所後，第一階段所採取的作戰行動乃運用空軍、無人機及砲兵等現代化裝備，對加薩走廊多處地點採取空襲，破壞加薩的軍事基礎設施並切斷對加薩的電力、燃料和物資供應，終止武裝份子從中獲得源源不絕的資源與生存的空間。以色列軍方發言人尼爾·迪納爾少校(Maj. Nir Dinar)解釋說，「空襲行動是為後續地面作戰遂行做足準備的一部分」。以色列軍方表示，空襲行動乃將哈瑪斯所擁有的火箭發射器、指揮中心和軍火工廠等列為攻擊目標；並使用穿透力更為強大的精確炸彈，摧毀哈瑪斯武裝組織於加薩走廊最擁擠的城市中心深處所挖掘的隧道網路和地下掩體，且上述基礎設施通常建在住宅和民用機構附近。³²儘管以色列國防軍對比哈瑪斯武裝團體軍事力量而言，呈現絕對優勢且對加薩走廊陸海空形成全面包圍與完全掌握。然而，一旦雙方進入街口、巷弄的城鎮作戰時，作戰風險與不確定性將瞬間爬升，如優勢的一方若未精準分析劣勢敵方所佔領的城鎮，將使得劣勢一方由敗轉勝的絕佳契機出現。尤其，哈瑪斯武裝團體在加薩走廊境內挖掘數百公里且綿密的隧道設施，加上地上數以萬計的建

築物等均可成為武裝份子執行恐怖活動最有利的保護傘。據此，以色列國防軍為減少後續地面戰鬥所造成的傷亡人數，需要運用優勢的空中戰力與精準的炸彈攻擊，拆除途中的建築物與破壞地下掩體將其夷為平地，使其無法用於城鎮游擊戰。讓雙方正式進入地面戰爭開始後，以軍地面部隊所面對的阻礙能降到最低，並按造作戰計畫執行軍事行動。

(二)進行低強度作戰，持續消除零星抵抗

面對錯綜複雜的加薩走廊地理環境且遭綁架的以色列人民依舊在哈瑪斯武裝份子的手上時，以色列國防軍除吸取以往各國遂行城鎮作戰的教訓外，更展現高度的智慧和謹慎的態度來面對以色列軍隊進入加薩走廊地面戰鬥的問題上。尤其，以色列深知，哈瑪斯在伊朗、俄羅斯及中共等軍事強國的協助下獲得了大量輕武器，如9K32(SA-7)肩射防空武器、RPG-29輕型反裝甲武器及其它反坦克導彈等，非常適合武裝份子進行城鎮地區作戰運用，於隧道、地下掩體和伏擊點進行靈活性陣地變換，對以軍進行不分晝夜地攻擊和防禦，給以色列部隊製造巨大的挑戰。除此之外，從俄烏戰爭仍然持續進行中得知，兵力優勢的軍隊並不代表在作戰行動時可以全程取得優勢並獲得最後勝利的果實。不對稱作戰型態的綜合運用已是當前各國軍隊研究、討論與訓練的重點要項之一。據

31 林齊菽，〈史無前例以色列48小時動員30萬後備軍人〉，《聯合新聞網》，2023年10月12日，〈<https://udn.com/news/story/11596/7498269>〉(檢索日期：2023年12月27日)。

此，以色列國防軍必須記取俄羅斯大軍進入烏克蘭境內所發生的嚴重錯誤，避免步兵與裝甲兵所共同組成的聯合兵種作戰部隊成為哈瑪斯運用無人機、反坦克武器攻擊下的犧牲品。³³面對作戰思維與方式不同於正規軍隊的哈瑪斯而言，2023年10月7日的恐怖攻擊行動在哈瑪斯高層的主導下至少已籌畫2年，亦對以軍地面入侵的戰術運用與作戰方式做足準備。因此，情報的蒐集與掌握成為持續運用空中戰力，精確打擊與消滅目標的致勝關鍵，避免傷及無辜及徹底找出與消滅哈瑪斯躲藏地點的最佳手段。從空中及地面獲取精準的情報，可降低哈瑪斯擁有「先處戰地者優」的有利態勢對以軍進行來自四面八方的恐怖襲擊。另對哈瑪斯決策高層與活動聚集地進行外科手術式的精確打擊，減少誤判與誤擊所產生傷亡，才能讓第二階段發動更大規模的地面行動深具意義。³⁴

(三)建立一個安全的新政權

以色列於2005年從加薩走廊撤軍，同時對該地區實施陸、海、空全面封鎖

，並於2007年哈瑪斯實際掌權及後續衝突頻率提高，雙方關係越趨緊張之際，迫使以色列強化對加薩走廊封鎖的力道與強度。然此次的恐怖攻擊行動，讓以色列決議將徹底剷除哈瑪斯所建立政權和軍事實力。以色列國防部長約阿夫·加蘭特(Yoav Gallant)表示，當第一及第二階段任務完成後，緊接而來的最終目標必須在該地區建立新的「安全政權」，才能消除加薩走廊長期不穩定的局面，提高以色列內部安全的指數。³⁵然從歷史經驗得知，即便以色列國防軍成功結束哈瑪斯在加薩走廊長達16年的統治，摧毀大部分武裝份子所建立的基礎設施等。以色列軍隊若長期存在加薩走廊勢必被巴勒斯坦人、周邊國家及國際社會視為以色列乃藉由剷除哈瑪斯之名，實際上是執行軍事佔領。因此，對以色列而言，若無法成功於當地建立一個擁有政治、軍事實力的政府部門，首當其衝所面臨的問題乃是新的恐怖組織必將隨後產生及再次遭受來自四面八方的恐怖攻擊時，必定陷入永無止盡的消耗戰

32 Patrick Kingsley, "Israel's Strikes on Gaza Are Some of the Most Intense This Century," The New York Times, Oct. 25, 2023, <<https://www.nytimes.com/2023/10/25/world/middleeast/israel-gaza-airstrikes.html>>(檢索日期：2024年01月05日)。

33 夏洛山，〈以色列對加沙的地面行動面臨挑戰〉，《大紀元新聞網》，2023年10月22日，<<https://www.epochtimes.com/b5/23/10/22/n14100634.htm>>(檢索日期：2024年01月07日)。

34 〈「打到贏！」以色列總理公布三階段地面戰，目標重掌加薩，外媒分析平民將傷亡慘重〉，《The News Lens關鍵評論》，2023年10月21日，<<https://www.thenewslens.com/article/193535>>(檢索日期：2024年01月07日)。

35 Abhimanyu Kulkarni, "Israel Plans To 'Establish New Regime' In Gaza After Destroying Hamas", NDTV WORLD, October. 21, 2023, <<https://www.ndtv.com/world-news/israel-hamas-war-israel-plans-to-establish-new-regime-in-gaza-after-destroying-hamas-4501654>>(檢索日期：2024年01月10日)。



。36以阿富汗及伊拉克兩個國家為例，當國家出現權利真空及無政府狀態時，極端組織與激進團體將迅速填補權力空隙，導致國家出現嚴重權力失控、失衡局面，迫使新成立的政府面臨諸多問題與挑戰。據此，以色列當局所面臨的加薩戰後問題絕非易事，新的「安全政權」除必須符合巴勒斯坦人、中東地區國家及國際社會的期盼外，其中一個更為重要的條件乃必須得到絕大多數加薩地區人民的支持與贊同，滿足加薩長期的需求，才能獲得相對的和平與安寧。

伍、對區域安全影響

一、區域衝突不減反增

以哈衝突開戰至今，讓美國與西方國家高度關注與擔憂的議題，乃是雙方衝突若持續擴大且居高不下，將使得區域強權如伊朗等國家介入戰事，進而引發更複雜與更廣泛的區域戰爭。事實上，伊朗長期支持控制加薩走廊的哈瑪斯武裝組織對抗以色列國防軍已是不爭的事實，亦是哈瑪斯的最大金主及裝備、武器供應主要來源。37伊朗最高領袖哈米尼(Ayatollah

Ali Khamenei)更於開戰初期企圖號召「整個伊斯蘭世界」一同支援巴勒斯坦人，讓此次哈瑪斯的突襲行動能產生加乘的效果，重挫以色列「軍事和情報」能力，加速以色列的衰弱。隨後，伊朗總統萊希(Ebrahim Raisi)表示，以軍如採取大規模地面作戰方式進入加薩走廊，必定朝以色列北部海法港(Haifa)發射飛彈表達抗議。然與哈瑪斯同樣受到伊朗長期資助的「抵抗軸心(Axis of Resistance)」武裝團體之一的黎巴嫩什葉派民兵組織「真主黨」，38更藉由以色列正與哈瑪斯在加薩走廊交戰之際，對以色列北部亞拉(Ya'ara)等軍事基地發動了自殺式無人機和飛彈攻擊。真主黨聲稱對以色列發動攻擊主要因素，乃支持長期遭受以軍迫害的加薩走廊巴勒斯坦人，39並威脅進一步升高以黎衝突，讓以色列面臨南北夾擊及造成「備多力分」的狀態。此舉，除可緩解哈瑪斯承受以色列軍力強大的作戰節奏壓力外，更以實際行動支持其盟友哈瑪斯。與此同時，以色列反制哈瑪斯恐怖攻擊之際，伊朗、黎巴嫩、約旦、伊拉克、巴林、科威特、葉門、摩洛哥、突尼斯及土耳其等中東及北非多個穆斯林人口居於多數的國家，湧現聲援巴勒斯坦聲音及集會遊

36 JOSEF FEDERMAN, "Israel says it will maintain 'overall security responsibility' for Gaza. What might that look like?", AP News, November 9, 2023, <<https://apnews.com/article/israel-hamas-war-overall-security-responsibility-gaza-b86055806b733f41b6d7b4e2f0974985>>(檢索日期：2024年01月10日)。

37 楊智傑，〈遭指哈馬斯背後金主！伊朗首領首度發聲〉，《YAHOO新聞網》，2023年10月10日<<https://tw.news.yahoo.com/%E9%81%AD%E6%8C%87%E5%93%88%E9%A6%AC%E6%96%AF%E8%83%8C%E5%BE%8C%E9%87%91%E4%B8%BB-%E4%BC%8A%E6%9C%97%E9%A6%96%E9%A0%98%E9%A6%96%E5%BA%A6%E7%99%BC%E8%81%B2-125741295.html>>(檢索日期：2024年01月11)。

38 周辰陽，〈以哈戰事若失控恐變區域戰〉，《聯合新聞網》，2023年11月06日<<https://udn.com/news/story/123777/7553682>>(檢索日期：2024年01月13)。

39 蔡百靈，〈黎巴嫩衝突升級！以色列與真主黨激烈交火〉，《自由時報》，2023年12月11日<<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/4517019>>(檢索日期：2024年01月13)。

行活動，表達堅定支持巴勒斯坦人尋求建國的決心，呼籲以色列國防軍立即停止對加薩走廊的暴力和壓迫手段。⁴⁰

從以哈衝突引發阿拉伯世界反對以色列回擊哈瑪斯武裝攻擊的民族意識高漲得知，美國先前致力於以阿關係正常化的努力，在錯綜複雜的當前局勢下勢必擱置及暫緩相關合作議題，待加薩走廊狀況穩定後，方能回到美國所欲促成的以阿關係合作與交流機制。因此，美國在以色列遭受哈瑪斯攻擊並作出回應時，從總統拜登(Joe Biden)、國務卿布林肯(Antony Blinken)及國防部長奧斯汀(Lloyd Austin)等重量級官員紛紛表示美國對於以色列的支持乃無庸置疑，在軍事上更是以色列的最大後盾。若局勢升級，威脅到以色列及任何美國人員或者軍隊時，美國將會毫不猶豫採取「適當行動」。隨後，美國擔憂當以色列深陷加薩地區戰事而無法分身乏術同步處理來自「抵抗軸心」趁虛而入製造及引發多重威脅時，除原先駐紮在地中海東部的核動力航母「福特號」打擊群外，另指示第2艘航空母艦「艾森豪號」組成打擊群前往地中海與「福特號」航空母艦會合。實際上，美國調派2艘航空母艦戰鬥群前往地中海東部海域的戰略意圖已充分說明，華盛頓對以色列安全的堅定承諾及任何國家、團

體或組織欲擴大這場戰爭而乘虛而入的企圖，將視為對美國安全造成威脅與挑戰，同步展現美國對於該地區作戰力量並防止區域衝突擴大。⁴¹

二、人道危機急速上升

從以色列遭受建國75年以來最嚴重的襲擊並誓言剷除哈瑪斯武裝力量對加薩走廊的掌控權，所進行第一及第二階段作戰行動得知，該地區正承受史無前例的「人道主義災難」。由於加薩走廊地理位置乃處於以色列、埃及與地中海之間的一片狹長地帶，且自2007年哈瑪斯激進組織掌權後，以色列隨即以反恐為由對該地區進行全面封鎖。而長期遭受封鎖的加薩地區經濟活動幾乎歸零，民生必需品幾乎仰賴跟埃及之間所挖掘的秘密地道經濟取得，水、電和糧食的供應更需依靠以色列給予援助，才能勉強維持230萬加薩居民的基本生活條件的情況下。以色列對於哈瑪斯的恐怖攻擊行動，除立即調動兵力回擊武裝份子的入侵、轟炸哈瑪斯軍事基礎設施及集結重兵在加薩邊境外，更切斷對加薩地區的水電供應及禁止糧食與燃料運入，避免武裝份子仍可取得賴以生存的物資而與以色列國防軍進行長期的對抗。然上述舉措，觸動聯合國、歐盟等國際組織對於加薩走廊死亡人數不斷上升，及當地

40 張穎庭、許懿安，〈以色列報復哈馬斯中東挺巴聲浪湧現多國民眾聲援巴勒斯坦〉，《香港01》，2023年10月10日〈<https://www.hk01.com/%E5%8D%B3%E6%99%82%E5%9C%8B%E9%9A%9B/949825/%E4%BB%A5%E5%B7%B4%E8%A1%9D%E7%AA%81-%E4%B8%AD%E6%9D%B1%E5%A4%9A%E5%9C%8B%E7%8F%BE%E6%92%90%E5%B7%B4%E5%8B%92%E6%96%AF%E5%9D%A6%E9%9B%86%E6%9C%83-%E5%93%88%E9%A6%AC%E6%96%AF%E6%BA%AB%E6%9A%96%E6%88%91%E7%9A%84%E5%BF%83>〉(檢索日期：2024年01月13)。

41 喬納森·比厄，〈以巴衝突：為保衛以色列，美國願意走多遠？〉，《BBC NEWS 中文》，2023年10月24日〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-67203605>〉(檢索日期：2024年01月13)。



人道主義危機不斷惡化表示重視且極度擔憂。⁴²根據「加薩衛生部」2023年10月22日公布最新傷亡統計數據顯示，自以色列報復性轟炸和攻擊行動開始，已經超過2萬名加薩民眾死亡及超過5萬3千多人受傷，且超過50萬加薩地區民眾面臨「災難性飢荒」，挨餓程度直逼阿富汗與葉門。⁴³另無情戰火造成加薩地區超過85%(約190萬)的人口在境內流離失所，醫院、避難所及其他臨時生活設施人滿為患，亦是該地區引發衛生、醫療系統崩潰與過度擁擠導致疾病傳播的「公共衛生災難」的主要原因。⁴⁴

因此，聯合國秘書長古特雷斯於2023年12月22日表示，「人道停火才能開始進行加薩人民的迫切需求，並結束他們持續噩夢的唯一途徑。以哈衝突的效應除癱瘓加薩地區衛生系統外，乾淨的水源正逐漸枯竭且大規模的飢荒正威脅當地巴勒斯坦人的生命。」⁴⁵隨後，聯合國安理會通過第2720號決議案，「重申《聯合國憲章》的宗旨和原則，要求各方遵守國際法

規定的義務，特別是保護平民方面，要求無條件釋放所有人質並立即、安全且不受阻礙地利用拉法(Rafah)過境點及凱雷姆沙洛姆(Kerem Shalom)過境點，向加薩地區直接提供大規模人道援助，讓平民百姓們能獲得必須的食物、水、衛生設施、電力、電信和醫療援助等。」

⁴⁶此外，聯合國為落實對加薩地區的人道救援，於2023年12月26日任命來自荷蘭的西格麗德·卡格(Sigrid Kaag)為加薩人道主義和重建高級協調員，執行協調、監督與核實運往加薩的人道救援物資。與此同時，建立一個以聯合國為主的人道救援機制，以加速、簡化提供援助的進程，透過非衝突國家向加薩運送人道救援物資，確保援助物資能到達平民所處位置。聯合國更呼籲以哈衝突雙方必須與協調員合作，才能使得救援工作不受拖延及順利達成。⁴⁷

三、恐怖攻擊持續擴大

從國際間接續發生重大恐怖攻擊事件分析得知，區域情勢越複雜或國家內部越混亂的地方，通常是恐怖主義勢力最容易寄生與滋長的

42 徐睿承，〈歐盟籲以勿切斷加薩水電食物供應建立人道走廊〉，《中央通訊社》，2023年10月11日<<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202310110026.aspx>>(檢索日期：2024年01月13)。

43 陳詩童，〈以哈戰爭／聯合國安理會通過決議對加薩擴大人道援助〉，《公視新聞網》，2023年12月23日<<https://news.pts.org.tw/article/672828>>(檢索日期：2024年01月13)。

44 張子清，〈聯合國人道官員：加薩面臨公共衛生災難〉，《中央廣播電台》，2023年12月13日<<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2189656>>(檢索日期：2024年01月14)。

45 “Humanitarian ceasefire only way to end Gaza ‘nightmare’ : Guterres”, United Nations News, December 22, 2023, <<https://news.un.org/en/story/2023/12/1145067>>(檢索日期：2024年01月14日)。

46 “Security Council adopts key resolution on Gaza crisis; Russia, US abstain”, United Nations News, December 22, 2023, <<https://news.un.org/en/story/2023/12/1145022>>(檢索日期：2024年01月14日)。

47 “Ms. Sigrid Kaag of the Netherlands - Senior Humanitarian and Reconstruction Coordinator for Gaza pursuant to Security Council Resolution 2720 (2023)”, United Nations News, December 26, 2023, <<https://www.un.org/sg/en/content/sg/personnel-appointments/2023-12-26/ms-sigrid-kaag-of-the-netherlands-senior-humanitarian-and-reconstruction-coordinator-for-gaza-pursuant-security-council-resolution-2720-%282023%29>>(檢索日期：2024年01月14日)。

溫床。當前中東地區以色列與巴勒斯坦雙方長期存在的複雜性問題，不僅使得以、巴雙邊陷入長久敵對關係且武裝衝突未曾間斷外，亦使得周邊國家發展出與哈瑪斯關係密切的敘利亞政府、真主黨以及從伊拉克到葉門的其他武裝組織紛紛加入以伊朗為首的「抵抗軸心」軍事聯盟行列，⁴⁸造成中東地區極度動盪與紊亂，嚴重破壞區域穩定與和平發展。然就極端主義、分離主義及恐怖主義而言，善於利用雙方或多方的矛盾與衝突，讓武裝份子能藏匿在政治、軍事、宗教、文化、語言等複雜區域中，伺機製造更多動亂並待命執行恐怖攻擊。對各國或區域穩定造成的分裂、恐慌與動亂等長期性的迫害，產生巨大恐懼與重大影響。因此，以哈衝突戰火無情地吹殘，必將導致加薩境內難民與災民人數急遽上升。家園無法居住、基礎設施遭摧毀、教育及醫療資源匱乏、長期工作機會劇減等一系列問題，迫使無辜的加薩百姓生活於水深火熱之中，也讓恐怖組織藉由動亂與百姓倉皇失措之際，大量吸收加薩地區長期飽受以色列壓迫及西方社會歧視背景條件下的巴勒斯坦人民，投奔「恐怖組織」懷抱的絕佳機會。與此同時，恐怖組織利用以色列軍事入侵行動所引發的憤怒、不滿、仇恨、反抗等負面情緒，乘機宣傳「抵抗軸心」執行暴力活動的背後因素，主要是為了深陷加薩地區不平等對待的同袍們發聲；此舉，試圖引起同情者共鳴及強調恐怖攻擊行動的正當性與合理性，期

盼更多人加入對抗以色列的組織活動中。⁴⁹

此外，就筆者對以哈衝突區域情勢的觀察與研判，此次(2023年10月7日)哈瑪斯對以色列展開突擊的恐怖活動中，已跳脫過往自殺式攻擊、持槍掃射、埋置炸彈、車輛衝撞人群、暗殺等傳統攻擊手段。取而代之的是，哈瑪斯武裝團體在以色列實施陸、海、空全面封鎖及軍事情報總局、摩薩德等情報機構長期監控下，為突破圍籬乃將「先進科技」與孫子兵法始計篇所稱的「詭道」融入恐怖攻擊行動之中。據此，恐怖組織在先進科技的推波助瀾下，全面提升恐怖攻擊成效，運用先進科技而生產的網路直播、無人機、3D列印技術、自動駕駛汽車、人工智慧裝備、虛擬貨幣、社交媒體、駭客、電腦病毒等隨手可得的工具進行恐怖襲擊，比傳統武力攻擊所產生的效果更為強大、影響更為深遠。⁵⁰另衝突發生前的幾個月，哈瑪斯成功營造因生活與經濟困頓，無意與以色列發生衝突的假象，且拒絕參與最近幾次其他地區巴勒斯坦聖戰組織所發起的戰鬥，讓以色列安全部門認為哈瑪斯已停止了武裝衝突的企圖。然實際上，哈瑪斯正秘密加強武裝份子訓練強度，並等待時機給予以色列政府無預警、無防備且猝不及防的致命性襲擊，展現恐怖組織謀略運用已超越過往恐怖組織運作模式與思維，將作戰實力、兵力與戰爭資源相差懸殊的兩方，藉由謀略與攻擊方式的絕妙搭配，達成「以小博大」、「以弱擊強」的欺敵戰絕佳運

48 陳昱婷，〈哈瑪斯突襲以色列抵抗軸心聯盟受到考驗〉，《中央通訊社》，2023年11月15日〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202311150377.aspx>〉(檢索日期：2024年01月15)。

49 王鵬程，〈俄烏戰爭與恐怖主義〉，《俄烏戰爭專題論文集》(桃園市：國防大學，2022年)，頁73-74。

50 同上註，頁75。



用。⁵¹

陸、結論

以色列與巴勒斯坦長期處於紛擾與敵對的狀態非一朝一夕所形成的，彼此間因領土劃分、宗教意識、難民安置、經濟封鎖等核心問題，讓雙方爭議與衝突不斷，始終處於動盪及戰爭的局勢。然面對哈瑪斯採取有別於過去幾十年突擊以色列的戰鬥方式，對於以色列及國際社會的震撼與影響非僅止於戰爭的發生與過程。國際社會除強力譴責哈瑪斯的恐怖攻擊外，亦對其所運用的謀略、戰術與戰法等多元且靈活的作戰方式進行分析及探究。在準確、有效的情報資訊整合下，試圖從中尋獲蛛絲馬跡，才能阻礙及防止恐怖勢力再次生成與蔓延的機會，於最佳時機給予恐怖組織「攻其無備、出其不意」的致命性打擊。另中共藉由觀察以哈戰爭的情勢發展，為營造對臺出兵氛圍、製造臺灣內部動亂，必將藉由潛移默化的方式將恐怖勢力埋藏在我國境內，並於適當時機製造恐怖攻擊與內部嚴重動盪，對我國家安全帶來嚴峻挑戰。

基此，我國必須保持「料敵從寬、禦敵從嚴」的審慎態度，持續掌握與研判印太地區恐怖主義勢力發展及中共解放軍戰略規劃與方針。避免中共在臺培養及扶植恐怖勢力，讓恐怖組織有機會在我國進行一系列「有利於己方、而不利於敵方」的宣傳戰、輿論戰及心理戰等

大量「認知作戰」與恐怖主義活動相互結合。另恐怖組織在美國為首的全球反恐聯盟打擊下，為取得生存空間與永續發展，已將「科技」與「網路」融入恐怖攻擊手段，並祕密執行隨時可讓敵對國家百姓處於驚慌並面臨生命垂危的緊繃狀態。一旦我國社會安定發生嚴重動盪，國家安全出現嚴重危機時，即可成為中共對臺動武的藉口與最佳時機，稍有不慎便落入中共對我國家安全威脅所設下的圈套。

作者簡介

王鵬程上校

陸軍憲兵上校王鵬程，陸軍官校85年班、美國憲兵學校正規班2004年班、美國陸軍學院2010年班、國防大學戰爭學院103年班、國立中正大學戰略與國際事務研究所104年班；曾任排長、連長、營長、陸軍學院教官、戰爭學院學員生隊長。現任職戰爭學院上校教官。

51 江飛宇，〈哈瑪斯「欺敵連環計」揭秘殺得以色列措手不及〉，《中時新聞網》，2023年10月09日〈<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20231009003863-260408?chdtv>〉(檢索日期：2024年01月15)。