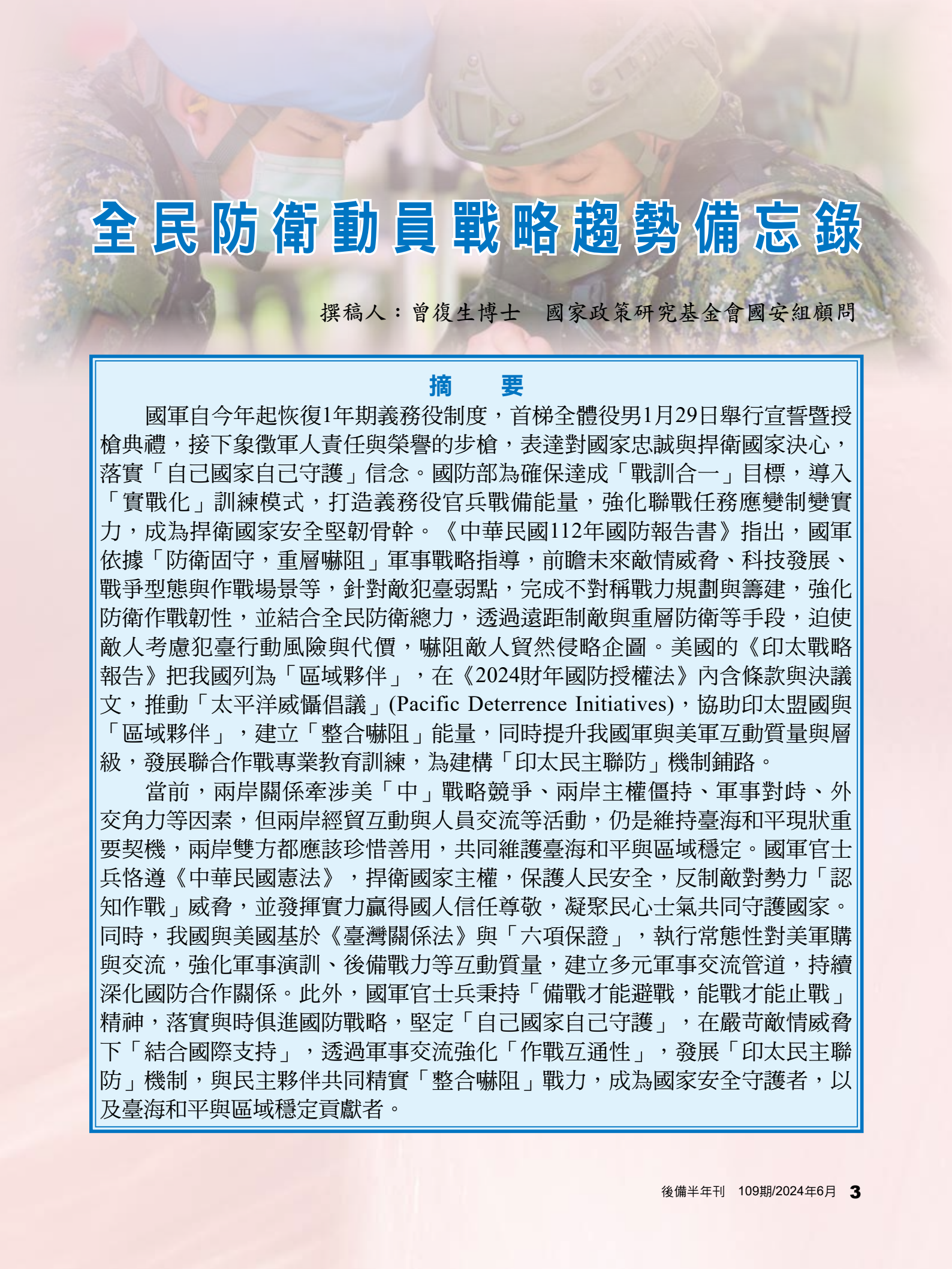




全民防衛動員戰略趨勢備忘錄

撰稿人：曾復生博士 國家政策研究基金會國安組顧問

摘要

國軍自今年起恢復1年期義務役制度，首梯全體役男1月29日舉行宣誓暨授槍典禮，接下象徵軍人責任與榮譽的步槍，表達對國家忠誠與捍衛國家決心，落實「自己國家自己守護」信念。國防部為確保達成「戰訓合一」目標，導入「實戰化」訓練模式，打造義務役官兵戰備能量，強化聯戰任務應變制變實力，成為捍衛國家安全堅韌骨幹。《中華民國112年國防報告書》指出，國軍依據「防衛固守，重層嚇阻」軍事戰略指導，前瞻未來敵情威脅、科技發展、戰爭型態與作戰場景等，針對敵犯臺弱點，完成不對稱戰力規劃與籌建，強化防衛作戰韌性，並結合全民防衛總力，透過遠距制敵與重層防衛等手段，迫使敵人考慮犯臺行動風險與代價，嚇阻敵人貿然侵略企圖。美國的《印太戰略報告》把我國列為「區域夥伴」，在《2024財年國防授權法》內含條款與決議文，推動「太平洋威懾倡議」(Pacific Deterrence Initiatives)，協助印太盟國與「區域夥伴」，建立「整合嚇阻」能量，同時提升我國軍與美軍互動質量與層級，發展聯合作戰專業教育訓練，為建構「印太民主聯防」機制鋪路。

當前，兩岸關係牽涉美「中」戰略競爭、兩岸主權僵持、軍事對峙、外交角力等因素，但兩岸經貿互動與人員交流等活動，仍是維持臺海和平現狀重要契機，兩岸雙方都應該珍惜善用，共同維護臺海和平與區域穩定。國軍官士兵恪遵《中華民國憲法》，捍衛國家主權，保護人民安全，反制敵對勢力「認知作戰」威脅，並發揮實力贏得國人信任尊敬，凝聚民心士氣共同守護國家。同時，我國與美國基於《臺灣關係法》與「六項保證」，執行常態性對美軍購與交流，強化軍事演訓、後備戰力等互動質量，建立多元軍事交流管道，持續深化國防合作關係。此外，國軍官士兵秉持「備戰才能避戰，能戰才能止戰」精神，落實與時俱進國防戰略，堅定「自己國家自己守護」，在嚴苛敵情威脅下「結合國際支持」，透過軍事交流強化「作戰互通性」，發展「印太民主聯防」機制，與民主夥伴共同精實「整合嚇阻」戰力，成為國家安全守護者，以及臺海和平與區域穩定貢獻者。



一、國軍維護臺海安全強化「印太區域聯防」

國軍自今年起恢復1年期義務役制度，首梯全體役男1月29日舉行宣誓暨授槍典禮，接下象徵軍人責任與榮譽的步槍，表達對國家忠誠與捍衛國家決心，落實「自己國家自己守護」信念。國防部為確保達成「戰訓合一」目標，導入「實戰化」訓練模式，打造義務役官兵戰備能量，強化聯戰任務應變制變實力，成為捍衛國家安全堅韌骨幹。《中華民國112年國防報告書》指出，國軍依據「防衛固守，重層嚇阻」軍事戰略指導，前瞻未來敵情威脅、科技發展、戰爭型態與作戰場景等，針對敵犯臺弱點，完成不對稱戰力規劃與籌建，藉「去中心化指管」，強化防衛作戰韌性，並結合全民防衛總力，透過遠距制敵與重層防衛等手段，迫使敵人考慮犯臺行動風險與代價，嚇阻敵人貿然侵略企圖，以維護領土主權、國家安全及區域和平穩定。

美國防部2022年10月發布的《國防戰略報告》，提出「整合嚇阻」(Integrated Deterrence)國防戰略核心概念。美國防部長奧斯丁表示，「整合嚇阻」已在美軍全面落實，通過國內整合資源、國外聯合盟友，打造平戰結合、軍民融合、攻防一體戰爭能力與「新作戰概念」，強調要將高科技、「新作戰概念」和各軍種能量，整合在「太空衛星網通」聯結C4ISR中，形成可靠、靈活、共享與強大嚇阻能量。美軍發展「聯合全領域作戰」(JADO)與「聯合全領域指管」(JADC2)平臺，除對陸海空等戰力投入，落實「聯合全領域作戰」基礎建設，還積極開發太空、網路、電磁頻譜、無人載具系統，以及低軌衛星網通等，「聯合

全領域指管」新作戰概念平臺。英國戰略司令部指揮官霍肯霍爾強調，「人工智慧、網路安全與其他尖端技術，對於防止臺海，以及全球熱點地區潛在衝突，至關重要」。

年來的「G7廣島峰會」、「立陶宛北約峰會」、「美日韓大衛營峰會」等都發表《聯合聲明》，承諾在維護區域安全，應對極端氣候等領域加強合作，呼籲國際社會關切「臺海和平的重要性」，鼓勵「兩岸問題和平解決」。同時，美國構築「澳英美安全聯盟」(AUKUS)對付中共威脅，強調印太地區將鞏固「四方安全對話」(QUAD)，擴大美軍在印太地區輪調駐防規模，結合東協與「五眼聯盟」，強化民主同盟與夥伴網路聯結，維護印太地區安全、繁榮、包容和基於規則的國際秩序。此外，拜登總統曾經四度強調，「中國若無端武力犯臺，美國會有回應並將履行保衛臺灣承諾」。美軍參聯會主席布朗上將指出，美國確保擁有強大軍隊，讓共軍知道美軍很強，使其相信美國會在必要時，動用軍隊維護印太區域和平，展現「整合嚇阻」(Integrated Deterrence)戰略能量。

當前，美軍藉著輪調駐防與軍事人員交流，達到擴大駐軍目標，並鼓勵印太盟友增加採購或租用美製武器裝備，強化自我防衛能力。同時，美軍印太總部已設置「太空作戰指揮部」，在澳洲部署第五代戰機與戰略轟炸機、陸戰隊及特種部隊訓練機構。此外，美軍把百分之六十的核動力導彈潛艦，以及執行特種作戰任務的「維吉尼亞級」核導彈潛艦等，駐防在澳洲、日本、關島等印太地區據點，增加美國與印太盟國夥伴軍事人員交流質量，協訓臺灣

軍隊使用新採購的武器裝備，支援澳洲運用美國的核動力攻擊潛艦，同時協助澳洲與英國，合作建造「AUKUS級」核潛艦隊，發展遠距快速精準打擊能量，結合特種作戰部隊嚇阻優勢，強化以「AUKUS」與「QUAD」為主軸的「新印太戰略」布局。

中華民國與美國基於《臺灣關係法》與「六項保證」，執行常態性對美軍購與交流，強化軍事演訓、後備戰力等互動質量，建立多元軍事交流管道，持續深化國防合作關係。美國的《印太戰略報告》把我國列為「區域夥伴」，在《2024財年國防授權法》內含條款與決議文，推動「太平洋威懾倡議」(Pacific Deterrence Initiatives)，協助印太盟國與「區域夥伴」，建立「整合嚇阻」能量，同時提升我國軍與美軍互動質量與層級，發展聯合作戰專業教育訓練，邀請我國軍部隊參加，密西根州國民兵主導的「多國聯合軍演」等，為建構「印太民主聯防」機制鋪路。國軍與美軍增加軍事領域交流，逐步發展「以實力為核心」的「整合嚇阻」能量，正逐漸融入我國國防戰略內涵，成為「嚇阻威脅，避免戰爭，保家衛國」的「戰力倍增器」。

二、「以巴衝突」對維護「臺海安全」啟示

「以巴衝突」再起造成中東動盪，無辜百姓死傷慘重顛沛流離，讓世人見識戰火無情，更要珍惜和平，以及自由民主包容生活方式。2023年10月7日，巴勒斯坦哈瑪斯武裝團體，對以色列20多個城鎮發動突襲，造成以國人員損傷慘重。以國總理納坦雅胡依憲法召開「內閣會議」，對哈瑪斯「宣戰」採取強烈報復行動，讓加薩走廊陷入嚴重人道危機。伊朗、沙

烏地阿拉伯等國發出聲明，力挺巴勒斯坦，更讓中東地區緊張局勢升高，迫使美國與中共必須採取行動，防範「以巴衝突」擴大成為中東戰爭，衝擊全球政治經濟秩序與能源安全。

年來的「以巴衝突」可以追溯到千年前宗教與種族問題。以巴雙方主要矛盾圍繞在，「兩國方案」(two-state solution)的主權領土爭議。美國與中共為促進中東和平，維持石油供應與價格穩定，都願意支持巴勒斯坦人，在約旦河西岸與加薩走廊，建立國家與以色列和平共存，但是以色列目前執政的右翼政府，堅決反對讓巴勒斯坦人建國。美國前總統川普曾經推動，以色列與阿拉伯國家關係正常化，促成以國與阿聯、巴林、約旦等國，簽署《亞伯拉罕協定》，做為正式建交基礎。拜登政府上台後，鼓勵以色列與沙烏地阿拉伯關係正常化，推出「印度-中東-歐洲經濟走廊」倡議，創造誘因促使以國與沙國建立外交關係，卻讓巴勒斯坦哈瑪斯武裝團體，產生「被出賣」的憤怒，所以對以色列發動突襲，呼籲世人關注巴勒斯坦人權益。

從經濟影響方面觀察，全球最大對沖基金橋水創辦人達利歐(Ray Dalio)評估認為，「以巴衝突」演變成為涵蓋大國戰爭機率，已從35%升高到50%。沙盤推演情境包括：衝突僅限於加薩走廊地區，對全球油價與政經秩序影響不大；戰火蔓延到黎巴嫩、敘利亞，將對全球油價造成局部衝擊；引爆伊朗與以色列直接衝突，將引發全球經濟衰退、油價狂漲與風險資產崩跌等嚴重情況。目前，「以巴衝突」對我國經濟衝擊不顯著，臺灣與以色列在2022年，雙邊貿易總額約達33億美元，臺灣企業在以色列



列投資高科技與生醫產業等，對以色列出口則以半導體產品為主。「以巴衝突」若擴大為中東地區戰爭，促使伊朗、沙烏地阿拉伯等產油國，把石油與天然氣當成「武器」，對抗支持以色列的西方國家，導致能源價格爆漲推升通貨膨脹，就會對臺灣經濟造成重大影響。

在軍事戰略意涵方面，巴勒斯坦哈瑪斯武裝團體突襲以色列，造成以軍措手不及，導致人員嚴重傷亡及有數百人被俘，曝露「以色列情報預警系統」盲點，更突顯臺灣面對中共意圖併吞的威脅下，積極強化國防安全情報工作，健全「威脅預警體系」能量，對維護國家安全的重要性。同時，哈瑪斯武裝團體使用滑翔翼，從空中入侵以國城鎮與軍事基地，展現民用運輸載具軍事用途潛力。2023年9月間，共軍亦使用4艘民用滾裝渡輪(Roll-on/Roll-off ship)，自渤海航行至廈門地區進行演習，加強民用滾裝渡輪「岸對岸」登陸訓練，準備將其運用於針對臺海兩棲登陸作戰，以填補共軍兩棲登陸艦隊能量不足缺點。凸顯，共軍對臺灣亦有「戰略突襲」軍事準備，殊值續密注。

總統蔡英文曾經在民國112年國慶演說指出，和平是兩岸的唯一選項，以維持現狀做為各方最大公約數，就是確保和平的關鍵之鑰；國際社會對臺灣的支持只會越來越強；在全球共同維繫臺海和平穩定之際，我們必需掌握契機，管控風險，讓兩岸成為區域和平穩定的貢獻者。國防部長邱國正強調，臺海戰爭一旦開打，臺灣沒有前後方，國軍官兵應有「處處皆戰場，時時作訓練」認知。國軍透過教召訓練讓大家更熟悉，戰時不同狀況的應變，以實兵實裝方式，讓大家在防衛作戰中，處置各種

戰鬥狀況。國軍的原則是，「就地動員，就地作戰」，讓每一位參加教召的國民，都有能力守護自己的家園，捍衛自由民主的生活方式。

「臺海安全議題」已經從兩岸、區域層次，發展成為攸關全球安全與經濟繁榮焦點。全球5成以上貨櫃輪要通過臺灣海峽，9成的高階晶片在臺灣製造。全世界的共識很清楚，就是臺海議題必須和平解決，戰爭不是選項，任何一方都不能以非和平方式，片面改變臺海和平穩定現狀。當前，臺灣9成民意不滿中共軍機艦擾臺，超過8成民意不接受「一國兩制」。中共當局應正視中華民國存在事實，並在此「政治基礎」展開兩岸對話，共議「和平共存」之道，若持續對臺灣「武嚇文攻」，只會讓兩岸人民心理距離越來越遠。

我國從「以巴衝突」得到深刻啟示，除致力維護臺海和平穩定現狀，強調「戰爭絕對不是兩岸選項」外，還將積極推動「全民國防」政策，鞏固「自己國家自己守護」信念，秉持「自助人助」原則，務實提升「臺美軍事合作」質量，打造堅實國防戰力，嚇阻共軍突襲侵略威脅，讓全體國人同心協力，共同達成「捍衛自由民主，嚇阻中共威脅，避免臺海戰爭」的國防安全目標。

三、美「中」俄戰略競逐與臺海安全

美「中」是全球第一與第二大經濟體也是軍事強國，俄羅斯則是擁有最多核彈頭國家，讓美「中」俄競逐成為國際戰略重大議題，俄烏戰爭爆發更讓競逐關係複雜化。當前，美國對中共管制高科技出口，以及對俄國全面制裁等，讓運作順暢的全球化經貿科技能源合作體系，變成半球化甚至破碎化新格局。同時，美

國強勢「敲打中國，削弱俄羅斯」，已促使「中」俄強化經貿、金融、科技與軍事合作，讓中共穩定能源供應，也讓俄羅斯擺脫財政困境。此外，普丁運用「核威懾」為後盾，推動「雙頭鷹」戰略，或將同步在歐洲、中東與東北亞發動「代理人戰爭」。2023年，普丁兩度與習近平會談，針對深化經貿、軍事、科技、衛星定位導航體系，以及能源合作等議題達成協議，讓戰略協作夥伴關係登上新台階。

當前，美「中」競爭趨向長期化，臺灣地緣戰略位置既重要又微妙，可能成為美「中」交鋒競技場。共軍在臺灣周邊海空域，單邊強勢動作日益頻繁，衝擊臺海安全與區域穩定，更讓美「中」關係失控風險升高。拜登總統四度強調，「中國若無端武力犯臺，美國會有回應並將履行保衛臺灣承諾」。美軍參聯會前主席米利上將表示，「中國希望在本世紀中葉，達到或超越美國軍事能力，但美國不會停滯不前，美軍會繼續現代化，中國若試圖攻佔臺灣，將犯下嚴重戰略錯誤」。顯示，美軍推動「整合嚇阻」戰略思維，發展「印太區域聯防」，維護「臺海和平現狀」態度與準備。

普丁與習近平曾經在2022年2月簽署《中俄聯合聲明》，鞏固俄「中」「背靠背」戰略協作夥伴關係，還積極拉攏印度、土耳其、沙烏地、伊朗、泰國、巴西等國，強化原物料、農產品、能源與軍事科技等互惠合作關係，減輕西方國家聯盟對俄經貿金融科技制裁壓力。在軍事上，普丁強攻基輔挫敗後，改採「以退為進」策略，撤出烏北兵力重新投入烏東，以佔領頓巴斯地區為新戰略目標。拜登指控普丁「種族滅絕」，犯下「戰爭罪」，不應該繼續

掌權，動用「總統撥款權」提供烏克蘭更多軍援，堅持不會派兵進入烏克蘭作戰，警告中共若援俄後果嚴重，敦促習近平協助終結戰爭。習近平曾在2022年4月與歐盟領導視訊，對解決「烏克蘭危機」提出4點意見，包括要堅持勸和促談，要防止出現更大規模人道主義危機，要構建歐洲和亞歐大陸持久和平，要防止局部衝突擴大化。

2023年3月10日，王毅在北京與沙烏地及伊朗代表，共同宣布沙伊兩國恢復外交關係，凸顯中共在美國打壓下，仍能在中東地區擴大影響力，並為強化「亞投行」、「上合組織」與RCEP的結合鋪路，讓美國推動的「印太戰略」與「印太經濟架構」，面臨強勁競爭對手。同時，俄烏戰爭僵持讓美俄關係惡化，拜登政府在高科技領域，對中共祭出「卡脖子」的「雙斷」狠招，越打越兇猛讓「中」方損失慘重，習近平已將發展高科技自主，擺脫對西方「科技寄生」，列為國安戰略重中之重，也絕對不會向美國「屈服求饒」。所以，只要美國對中共科技戰不手軟，美「中」競逐就不可能緩和，臺灣將面臨美「中」要求選邊站「雙重壓力」。

普丁的國際戰略首重俄「中」戰略協作夥伴，以厚植俄國經濟社會體質，降低國防安全成本；其次是憑藉能源實力、核武導彈能量，營造俄國在歐亞中東優勢；第三是發揮聯合國安理會常任理事國地位。普丁強調「一個中國原則」，譴責美歐「在臺海挑釁」，爭取中共軍經援俄與對中出口能源。年來，拜登政府多次警告中共當局，若軍經援助俄國「後果嚴重」，讓美「中」俄在外交領域競逐複雜化。美



「中」與美俄關係若同步惡化，「中」俄有可能達成密約，發動奇襲讓美國兩面作戰，也讓烏東與臺海同時淪為戰場。同時，拜登政府聯合歐亞盟國，對「專制中國」展開鬥爭，一方面持續關稅制裁與科技封鎖，要求中共接受美國的國際規範；另方面則是密切觀察習近平，若無法發揮治理能力應對內外挑戰，中共「反習勢力」可能運用情勢惡化時機，與美國領導的「跨大西洋民主聯盟」，同步挑戰習近平統治正當性。習近平則可能拿「攻打臺灣」，作為緩解內部動亂「出氣桶」，運用「核威懾」吃定美國擔心引爆核戰，嚇阻美軍介入臺海戰局。

「跨大西洋民主聯盟」對俄祭出11輪制裁措施，讓俄國政府、財團、高官損失慘重。美歐把近3,600億美元俄羅斯外匯凍結，準備沒收轉為重建烏克蘭經費。普丁則把核武、能源、糧食、難民「武器化」對歐盟施壓，導致歐洲「核武末日恐懼」、能源短缺、嚴重通膨、難民爆增，以及社會混亂等困境，可謂俄國與歐盟「雙輸作為」。俄烏戰爭爆發後美歐聯手制裁俄國，普丁拉攏中共對抗「跨大西洋民主聯盟」，習近平則提出「中」方對解決烏克蘭危機4點意見，包括要堅持勸和促談、要防止出現更大規模人道主義危機、要構建歐洲和亞歐大陸持久和平、要防止局部衝突擴大化，擺明不願選邊站隊並給普丁「軟釘碰」。目前，普丁對俄烏戰事定位已經從「特殊軍事行動」，調整為「俄羅斯民族生存發展之戰」，意圖拉攏中共、伊朗、北韓等國，對付「跨大西洋民主聯盟」，是否會發展成「集團對抗」格局，殊值續密注。

拜登政府結合歐日等國組織「跨大西洋民主聯盟」，首重維護北約能量，嚇阻俄國侵略傷害歐洲人民安全、民主與政府機構；其次是支持烏克蘭對抗俄國入侵，經濟與社會重建，以及加速融入歐盟；第三是嚇阻俄國破壞美國利益，必要時將具體回應俄國冒進行動，包括俄國攻擊美國的關鍵基礎建設與民主制度(例如干涉、破壞選舉等)；第四是防範俄國在傳統軍力弱化時，增加對核武依賴，甚至在軍事計劃中輕率使用戰術核武。拜登總統責成中情局長伯恩斯，持續以務實態度與俄國對口互動溝通，避免引爆美俄核武大戰。

2023年3月9日，美國白宮公布6.8兆美元的「2024財政年度聯邦預算案」，表明「中國是美國唯一一個既有重塑國際秩序意圖，也有經濟、外交、軍事和技術力量，來達成目標的競爭對手」。因此，美國除提高國防預算外，還為印太經濟和建設投資撥款，設立專款反制『中國問題行為』，從各個面向應對中國帶來的挑戰。拜登政府強調，中共與俄羅斯對國際秩序帶來廣泛與嚴重挑戰，美國面臨「決定性的十年」，將聯合歐亞盟國發展「歐洲印太一盤棋」戰略觀，爭取國會朝野支持政策預算案，展現「民主戰勝專制」優越性，強調「讓美國贏得與中國競爭」，是團結朝野落實「重建更好美國」目標。

美國對「中」、俄等競爭對手採取「雙軌制」，即與任何國家包括「中」、俄等競爭對手，共同應對全球性挑戰，另一方面則深化與民主國家合作，善用國際機制對中共競爭但不尋求衝突，並與中共保持對話溝通管道暢通。拜登政府對「中」策略主軸是「投資結盟競爭

」，會加大國內投資增強能量，聯結盟國夥伴，發揮優勢對中共競爭並勝過中共。同時，美國對俄策略著重嚇阻破壞美國利益，防範俄國動用核武。白宮國安會發言人柯比表示，美國的「一中政策」不變，美國與中共競爭但不尋求衝突，強調不希望見到臺海和平現狀片面改變，美國不支持臺灣獨立，堅決反對以武力改變臺海現狀。

俄烏戰爭正在質變，美軍參聯會前主席米利等軍事將領，警告政治領導們，「若逼俄、中、伊、朝結盟，恐讓美國在歐洲、印太、中東等多面作戰，對美軍不利而且後果嚴重」。當前，俄烏戰事激烈死傷慘重，俄國前總統梅德維傑警告，「如果俄國失去領土，將不得不動用核武」，讓美俄「中」競逐陷入「核戰」陰影，也將衝擊臺海安全情勢。「中」、俄軍機與戰艦，接連在東海與日本海海域，以「維護戰略通道安全」為由，進行數度聯合軍演，讓日本高度警戒。日相岸田文雄2023年7月在立陶宛北約峰會，呼籲重視俄中在東亞軍事行動。美日南韓領袖8月18日將在華府大衛營，舉行「美日韓高峰會」，打造制度化的「新安全合作關鍵架構」，應對俄、「中」深化戰略協作，以及北韓核武導彈等「新威脅態勢」。

拜登政府對「中」策略特點，首重投資國內增強美國自己的競爭力；其次是加強與盟國友邦夥伴協調合作；第三是鞏固盟國友邦關係，返回重要國際組織，並在臺灣海峽強化威懾力等，以利在中共周圍營造對美國有利的戰略環境；第四是捍衛美國的民主人權價值觀，凸顯民主能夠產生有效結果，並且最能夠應對當前諸多挑戰。2022年8月，中共當局中斷美「

中」兩軍溝通對話後，拜登政府多次呼籲恢復兩軍溝通機制，因為「公開的溝通有助控制風險，避免誤判，並負責任地管控競爭與分歧」。美國財政部面臨國債危機壓力亦指出，美國政府與中共當局保持溝通很重要，而且當前比以往任何時間都更重要。顯示，拜登政府高度重視與「中」方高層溝通，以及實質議題對話，發展「護欄」為競爭設立邊界，確保競爭不會滑向衝突。

現階段，拜登政府認為「中」、俄都面臨人口結構衰退難題，但美國在能源、科技、軍力，以及人口素質等領域，仍然領先「中」、俄兩國。所以，美國將持續強勢「敲打中國，削弱俄羅斯」，藉以凝聚國內政治團結，善用「自我重塑能力」，增強經濟、軍事、外交實力，並發展「美國優先」的政經軍事戰略，聯絡歐亞盟國組建合作架構，要求北約國家與日本，增加國防預算達2%GDP，以共同維護「跨大西洋聯盟」，分擔「歐洲印太一盤棋」安全成本。年來，美國積極探詢G7意見，一旦北京對俄提供軍援，可能聯手對「中」制裁。「G7廣島峰會」即呼籲建立，晶片、稀土等戰略物資供應鏈確保經濟安全，聯合反制中共的「經濟脅迫」行為。拜登政府還在2023年10月間發布新措施，限制美企半導體設備出口中共，繼續強勢「敲打中國」。

俄烏戰事僵持，美國府會「天下圍中，敲打中國，削弱俄羅斯」氛圍濃烈。同時，拜登政府強調美國不尋求與中共衝突，願意保持對話溝通管道暢通。年來，美國商務部接連對中共科技出口管制嚴厲措施，包括管制出口、限制進口，以及禁止美籍專才為中企工作等。美



國安顧問蘇利文指出，美國要在關鍵技術設置「小院高牆」，不讓高科技流入中共手中，破壞美國與盟友安全。拜登政府對「中」戰略作為凸顯，「僅僅讓美國跑得更快是不夠的，美國還需要阻礙中共，在高科技領域占據主導地位」，同時強調激烈競爭主要針對中共政府，而非中國人民。這些思維與行動已成美對「中」策略新特點。

拜登政府執行「天下圍中，敲打中國，削弱俄羅斯」的制約因素包括，第一、印太緊鄰「中」、俄周邊國家，均不願明確表態支持美國政策，避免造成重大經貿利益損失與安全威脅；其次、拜登外交政策目標是「為美國中產、勞工階級服務」，強調「美國優先，投資美國，買美國貨」，讓印太國家憂心配合美國好處有限，若投入「印太戰略」與「印太經濟架構」槓「中」，恐將得不償失；第三、拜登政府對「中」祭出「競爭合作對抗」組合拳，強調「投資、聯盟、競爭」策略，做為團結美國推動振興方案工具，但分寸拿捏與議題選擇恐一廂情願，美國內部與國會共和黨，也不一定買單，甚至還批評拜登對「中」軟弱「說得多，做得少」，讓拜登國安與經貿團隊「只能硬不能軟」，也讓「中」、俄合作更緊密，更讓印度、土耳其、沙烏地、巴西等國，獲得操作「左右逢源」空間。

美國為首的「跨大西洋民主聯盟」，對烏軍經援助已超過800億美元，成為美歐國家財政「新負擔」，漸讓美歐主流民意對烏支持度下降。同時，俄國退出《新美俄削減戰略核武條約》，將恢復核試直到美國改變烏克蘭政策，更讓歐洲陷入「核戰末日恐懼」。值得特別

注意的是，美國國會眾議院現由共和黨掌多數，加上聯邦政府舉債壓力與日俱增，新議長強生等多數共和黨議員，反對掉入俄烏戰爭泥淖，對無限制軍經援助烏國持保留態度，恐讓拜登政府對烏克蘭「挺到底的承諾」跳票。

習近平認知拜登「天下圍中，敲打中國，削弱俄羅斯」將長期化，必須審慎應對中美俄戰略競逐新形勢。習近平的策略主軸包括：(一)保持與美、歐、日、俄等國建設性關係，「鬥而不破，軟硬兼施，變陣突圍，親俄中立，聯歐制美」；(二)明確表示「中國不想戰爭，但敢於打贏合法化戰爭」；(三)發展「關鍵高科技自主」，擺脫對西方「科技寄生」；(四)爭取周邊國家與發展中國家支持，共同推動「一帶一路」建設，強化「亞投行」、「上合組織」與RCEP有機結合，積極提升國際「話語權」。年來，中共當局感受拜登政府來者不善，警惕「美中新冷戰式」競爭已上膛，體認「美國絕對不會接受被中國超越」，所以中方必須嚴肅面對並「變陣突圍」。在對美關係上，習近平雖在2023年3月「大陸兩會」批評美國「圍堵」冷戰思維，但仍強調「中」方在國際上不會取代美國，也不願意與美國正面交鋒，以降低美國對中共發展國際影響力戒心。

習近平近年多次強調「合作是中美關係最好選擇」，期待「中」美能增加共同利益，有效管控分歧。美國國家情報總監辦公室最新報告指出，俄「中」關係比過去60年來任何時間都緊密，對美國已經構成新的威脅，也開始限制美國的國際影響力。同時，俄國部份政治精英憂心俄羅斯，恐成為中共的「原物料附庸國」，並對中共勢力擴張到中亞與遠東有所警覺

。此外，中俄戰略協作夥伴關係密切友好，但是普丁若不願屈居習近平老弟位置，就可能觸動「中」俄戰略競逐敏感神經。美國若要離間俄「中」關係，可採行對俄軟化策略，用實惠讓俄國對中共疏遠，或者改善緩和對「中」策略，積極回應「糾錯清單」與「三個底線」要求，拉攏中共配合美方「聯中制俄」大戰略。

俄羅斯在2021年發布新版《國家安全戰略》，仍強調要與中共發展戰略合作，提防北約東擴威脅，向美國與北約祭出有法律約束力的「安全保障條約草案」，要求恢復30年前蘇聯剛瓦解時歐洲的狀態。當前，習近平對俄烏戰是保持「親俄中立」，主張「勸和促談」，不會輕易越過美歐「紅線」對俄提供軍經援助。不過，中共對「美歐科技戰」的敵意感受日深，內部反美情緒壓力若引爆，可能迫使習近平改採「聯俄制美」戰略，深化「中」俄全面戰略協作夥伴關係。此外，俄烏戰事若結束後，美國與北約為解除俄國對歐洲威脅壓力，將逐步對俄國釋出善意，正面回應俄國要求，屆時「中」方恐要準備應對美國「聯俄制中」新壓力，畢竟美國已經把中共視為「地緣政治與安全」最大挑戰。

美軍印太總部指揮官阿基里諾在國會指出，2027年將是臺海安全的關鍵時刻，俄烏戰爭也讓國際關注臺海安全，擔心中共趁機對臺動武冒進。但是，普丁「特殊軍事行動」提供習近平「臺海戰略」前車之鑑。烏國堅強抵抗打亂普丁閃電戰盤算，「跨大西洋民主聯盟」展現空前團結，軍經援助烏克蘭對抗俄國侵略，國際經貿、金融、科技、能源等制裁，讓普丁備感壓力陷入困境。這些具體教訓促使習近平

重新思考「對臺戰略選項」，意識到對臺灣動武「代價高且未必穩贏」，國際制裁與封鎖將讓「中」方損失慘重，甚至可能為美國催生「亞洲北約」提供正當性，讓中共陷入「天下圍中，敲打中國，削弱俄羅斯」的不利形勢，得不償失。

中共當局言明7種狀況會以武力犯臺(最近加上外國軍隊駐守臺灣)，並採取單獨或混合運用的4種軍事戰略選項，包括空中和海上封鎖、有限度或脅迫性軍事行動、空中和導彈攻擊，以及聯合登陸入侵臺灣本島。習近平曾經下令要求共軍在2027年前，準備好處理「臺灣問題」的軍事能力，在印太地區抗衡美軍，脅迫臺北接受北京條件進行談判。當前，美「中」兩軍在西太平洋地區激烈較勁，在中國大陸周邊地區，中共軍力相較美軍逐漸佔有優勢。不過，年來大陸經濟成長力道趨緩，其支持軍事現代化資源面臨壓力；同時，共軍組建聯合作戰指揮體系，牽涉各軍種間權力競爭與資源配置難題，仍在克服障礙完成建構目標階段。2023年10月，美國防部發布的《中共軍力報告》即指出，習近平對共軍攻臺能力信心不足。

中共海軍近年展開複雜電磁環境下操演，而且把遠海演訓列為「新常態」，定期在菲律賓公海演訓，並跨越第二島鏈執行南太平洋及地中海維和任務，參與亞丁灣反海盜護航，並在印度洋部署潛艦。不過，中共海軍目前還沒有能量執行全面聯合作戰行動，也缺乏維護戰鬥海域持久空優武力；同時，中共海軍執行航艦戰鬥群聯合打擊任務，仍需經過數年的準備與訓練；此外，中共海軍的反航艦作戰、反潛作戰、反空中攻擊作戰，以及支持遠海作戰空



中武力，以及後勤補給能力仍然不足。另，共軍在空中武力發展雖有進步，但至今仍無法自主穩定生產先進戰機發動機，成為空軍戰力突破的結構性障礙。目前，共軍發展巡弋飛彈、彈道飛彈、先進戰機等攻擊能力，對相關週邊國家已產生「威懾力」，但美軍在西太平洋部署「整合嚇阻」能量，針對中共在東海、臺海與南海擴張威脅，做出反制行動仍能促使共軍節制，並降低共軍「切香腸式」改變現狀影響力。

美國《2022年國家安全戰略》，把中共視為頭號競爭對手，認為「中華人民共和國是唯一一個既有意圖，也越來越有能力，重塑國際秩序的競爭對手」，同時美國要遏制危險的俄羅斯威脅。拜登政府強調，美國需要「歐洲印太一盤棋」整體戰略觀，繼續對「中」關稅制裁，升高對中軍工科技出口管制強度，緊縮「中」資在美上市募資條件，增加南海、臺海與東海自由航行密度，關注中共「一帶一路」發展與軍力擴張新動向，讓中共當局感受到拜登政府來者不善，警惕「美中新冷戰式」競爭已上膛，體認「美國絕對不會接受被中國超越」，也讓「中」方確認兩國戰略競逐長期化趨勢不變。

習近平判斷美國「遏中作為」已結構化與長期化，但著眼綜合國力對比與發展利益，仍落實「拜習會」承諾不會軍援俄國，希望穩定「中」美關係。同時，習近平對俄烏戰事「親俄中立」，既不落入「戰爭陷阱」，也不被俄國綁架與美歐交鋒，還可藉俄消耗美歐能量降低對「中」壓力。美國家情報總監海恩斯2023年3月在國會指出，習近平在第三任期會繼續

推動「統一臺灣」，中共為主導亞洲將透過密集施壓，迫使「中國與臺灣更接近統一」，強硬對付美國支持臺灣行動；同時，北京仍認為穩定對美關係符合「中」方利益；此外，中華人民共和國從各領域持續挑戰美國，是美國應優先處理要務。美軍印太總部司令阿基里諾則強調，美軍首要任務是竭盡所能避免衝突，與中共交戰並非無可避免，也非迫在眉睫，假設嚇阻失敗，就得準備戰鬥並贏得勝利。

習近平在2023年「大陸兩會」強調，要發展關鍵高科技自主能量，鞏固核武導彈戰略嚇阻力，建設世界一流軍隊，提出「新時代黨解決臺灣問題總體方略」，重申「會盡最大努力爭取和平統一，但絕不承諾放棄使用武力」。美國中情局長伯恩斯表示，習近平領導下的中共，是美國長期面臨的最大地緣政治挑戰；同時，中共正密切關注研究俄烏戰爭，藉此瞭解若武力奪取臺灣，要付出代價與須承擔後果，北京對俄軍表現深感不安，影響共軍如何與何時動手算計，但習近平對臺長期目標不會改變。俄烏戰事越打越慘烈，俄國運用核武、能源「武器化」衝擊「歐亞政經結構」，仍可能引發俄烏戰事與臺海危機「共伴效應」。普丁強調堅守「一個中國原則」，譴責美國及盟邦「在臺灣海峽挑釁」，以爭取中共對其在烏克蘭「特殊軍事行動」支持。俄羅斯外長拉夫羅夫批評美國在「臺灣問題」上「玩火」。值得特別注意的是，美「中」與美俄關係倘若同步惡化，「中」俄仍可能達成密約，由俄「中」在俄烏邊界與臺海地區，發動軍事奇襲讓美國兩面作戰，也讓烏東與臺海淪為戰場。

四、歐洲對中共「競爭加劇，疑慮升高」

歐盟執委會主席馮德萊恩2023年9月中旬，批評中共對電動車行業大規模補貼，破壞歐洲公平競爭環境，同時，英國首相蘇納克針對中共間諜滲透行為，在「G20新德里峰會」向中共總理李強表達嚴重關切，凸顯歐洲與中共關係出現緊張態勢。當前，歐盟把中共定位為「競爭者、系統性對手，也是應對全球環境挑戰，以及貿易往來夥伴」。6月底，「歐盟峰會聯合公報」對「中」政策要點包括，價值差異、經濟安全、戰略安全等，強調歐盟將減少對「中」經濟依賴但「不脫鉤」，合作應對氣候變遷等全球議題，呼籲中共影響俄國停止俄烏戰爭，共同維護臺海和平穩定現狀等。

中共當局企圖拓展對歐洲影響力，強調對美「鬥而不破」，鼓勵歐洲「戰略自主」，意圖發展「聯歐制美」，達成歐洲不追隨美國「敲打中國」目標。2023年7月1日，中共實施《對外關係法》，增強對外國反制與國際鬥爭的「法律工具箱」，但中共對歐洲拓展影響力面臨「美歐聯手」反制。同時，歐盟持續配合「美歐貿易與科技委員會」，對中共實施高科技出口管制，避免落入共軍手中危害美歐國家安全。此外，「歐洲議會」堅持民主人權價值，繼續凍結「中歐投資協定」審議。另，中東歐多數國家對中共「親俄」態度不滿，已經影響「中國-中東歐14+1合作機制」運作。德國經濟部長哈柏克表示，「中國希望吸引歐洲投資和德國投資，德國政府則希望與北京往來去風險」。法國總統馬克宏透過北約應對俄、「中」威脅與挑戰，同時與印度簽署《法印戰略夥伴關係展望2047路線圖》(Horizon 2047)，頒布《七年建軍法》宣示捍衛臺海自由航行權。

法國不贊同美、日打造「NATO+AP4」規劃，讓中共認為推動「聯歐制美」戰略仍有空間。但是，法國總統馬克宏嚴正向習近平表示，「中共若以武力犯臺後果嚴重」。

2023年6月間，中共總理李強訪問德國的同一天，德國「聯邦憲法保護局」發布年度安全評估指出，「中國是德國經濟與科學間諜活動最大威脅，對德國整體競爭力與發展造成阻礙，也危及市場經濟結構，更對德國獨立自主、民主發展與社會凝聚造成威脅」。德國教育部長史塔克亦表示，「中國政府獎學金是戰略工具，德國各界應阻止這種間諜行為」。隨後，「英國國會情報暨安全委員會」報告直指，「中國打算成為，令他國依賴的全球科技與經濟強權，而此野心對英國構成最大風險」。英國汽車工業學會主席薩克爾則認為，大量湧入的中國電動車將構成安全威脅，這些車恐遭遠端控制癱瘓英國。英國軍情5處(MI5)處長邁卡勒姆強調，「中國是英國未來10年情報工作核心挑戰，中國對英國經濟投資與竊取智慧財產，屬同等級威脅」。

美軍參聯會主席布朗上將曾經於2023年9月7日警告，中共正在招募美軍與北約人才，協助訓練共軍藉此強化共軍實力，將威脅美國與盟國夥伴安全。英國國防部表示約有30名英國前飛官，正在協訓共軍飛行員，已採取明確措施阻止中共招募美歐飛行員。北約為應對中共在歐洲拓展影響力威脅，關注印太地區戰略局勢脈動，任命曾經在2007-08年出任美國駐北京海軍武官，現為美國防部海軍情報局代主任柏瑞(Scott Bray)，擔任北約主管情報與安全的助理秘書長。顯示，歐洲針對中共間諜滲透



威脅活動高度警惕，並採取具體反制措施。

英、德、丹麥等國的情報機構接連警告，中共對歐洲間諜滲透與竊取智財等行動，已成為威脅國安嚴重挑戰，讓歐洲國家府會、媒體、智庫、人權團體等「疑中」氛圍升高。7月27日，美國總統拜登與意大利總理梅洛尼在白宮會談，雙方將提升經貿合作因應中共挑戰，強調維護臺海和平現狀至關重要。梅洛尼亦在「G20新德里峰會」向李強表示，意大利恐退出「一帶一路」。年來，歐盟對「中」政策雖有別於美國，但歐盟受到俄國威脅需要美國保護，加上中國大陸經濟放緩已被歐洲企業列為，在中國大陸經商最大挑戰等，讓中共拓展「聯歐制美」操作空間變窄。

2023年6月底「歐盟峰會」與7月「北約峰會」，要求中共譴責俄國侵略行為，避免軍經援助俄國的戰爭，贊同限制對「中」投資敏感科技，防範轉變成軍事用途，威脅美歐國家安全。法、德兩國強調對中共經濟「不脫鉤」只是要「去風險」，認定「俄侵烏違反國際法」，反對中共「親俄中立」態度。德國外長貝爾伯克強調，「中國對世界構成挑戰，德國對中政策也將改變」。現階段，歐盟與北約合作運用歐洲經濟實力和美國軍力，打擊俄羅斯威脅，共同應對「中國挑戰」，強調「中國日益獨斷態度和政策，帶來歐洲必須應對的挑戰」。凸顯，歐洲與中共關係邁入，「競爭加劇，疑慮升高」新格局。

當前，我國的民主活力與科技實力，是歐洲看重的「戰略價值」。捷克總統帕維爾在今年的「聯合國大會」公開為我國「仗義直言」。歐盟雖然維持「一中政策」，但強調這項

政策不妨礙，歐盟持續強化與臺灣發展合作關係。歐盟在臺灣直接投資存量約達450億歐元，臺灣半導體優勢使歐洲更願意與我國合作。年來，歐洲議會、德國國會、法國參議院、意大利國會、波蘭眾議院、英國國會、波羅的海三國國會、瑞典國會代表團等相繼來訪，展現我國對歐洲國會外交成效，也為我國與歐洲發展建設性合作關係，打下堅實的基礎。

五、俄「中」戰略協作難成「軍事同盟」

大陸國家主席習近平與俄羅斯總統普丁，2023年10月18日在北京舉行，年內第2度「習普會」，雙方曾經單獨會談長達2個小時，討論「機密問題」引發外界好奇。現階段，烏俄戰爭與以巴衝突都僵持不下，全球關注俄、「中」、伊朗、北韓是否會形成「軸心國」，對抗美國為首的西方國家，在歐洲、中東、印太等地區發動戰爭，迫使美國陷入多面作戰困境。當前，俄「中」戰略協作夥伴關係雖密切，兩國有共同利益也有分歧，雙方因需要成為戰略協作夥伴，但在國際衝突事件立場不一致，恐難發展成為「軍事同盟」關係。

普丁運用「核武導彈牌」為後盾，吃定美國不敢出兵烏克蘭引爆核武戰爭，還曾經在去年2月3日出席北京冬奧前，先與習近平簽署《俄中聯合聲明》，強調兩國合作「不封頂」。普丁強調俄羅斯為落實強國戰略，需先穩住俄「中」關係，以減少來自南方安全壓力。同時，普丁把能源、糧食、難民「武器化」對美歐施壓，當成解除美歐制裁與停火談判手段，摧毀烏克蘭經濟重要支柱，營造歐洲高通膨與非洲、中東糧食危機，衝擊國際能源與糧食市場穩定。多數歐洲國家對俄國廉價能源依賴擺脫

不易，歐洲因為俄烏戰事對俄國全面制裁，導致能源短缺與價格飆升，企業生產與民眾消費成本爆漲，讓歐盟主要國家經濟陷入衰退，實屬歐盟與俄羅斯「雙輸」結果。

2023年3月21日，習近平與普丁在莫斯科，簽署《中俄關於深化新時代全面戰略協作夥伴關係的聯合聲明》、《關於2030年前中俄經濟合作重點方向發展規劃的聯合聲明》，規劃部署兩國關係發展與合作領域，鞏固俄「中」的「背靠背」關係，成為俄國反制西方「制裁、孤立、封鎖」底氣。但是，中共沒有與俄方達成「軍事同盟」協定，習近平也沒有答應普丁的要求，對俄國提供軍事援助執行對烏戰爭。年來，中共強化與俄羅斯戰略協作，積極透過雙邊軍事技術合作，加速推動共軍現代化進程，拉近與美國在軍事科技差距，符合中共戰略利益。習近平理解美「中」俄的結構利益矛盾，拉住普丁既可維持邊界安全，穩住亞歐「一帶一路」發展，又可防範美國「聯俄制中」，但若為軍援俄國與美國開戰，對中共不利。

「中」俄深化全面戰略協作夥伴關係，雙邊貿易總額2023年將增加到2,000億美元。但同期「中」美雙邊貿易總額約為6,900億美元，「中」歐雙邊貿易總額更高達約8,000億美元。美國國家情報總監海恩斯在國會指出，如果「中」俄戰略協作聯手發動侵略行動，引發美歐聯手對「中」俄祭出經貿制裁，恐讓中共損失高達2兆美元的貿易額，進而造成大陸內部嚴重失業問題，對中共整體利益而言將「得不償失」。當前，俄「中」戰略協作夥伴關係密切友好，但是普丁若不願屈居習近平老弟位置，就可能觸動俄「中」戰略利益矛盾敏感神

經，讓俄「中」戰略協作關係出現鬆動的「化學變化」。近年，中共從俄羅斯大量進口石油、天然氣、原物料，並對俄國出口民生必需品、工業產品等，已經讓俄羅斯民族主義精英警惕，長久下來俄國將成為中國的「原物料附庸國」。

值得注意的是，烏俄戰爭、以巴衝突相繼引爆、北韓金正恩隨時可能在東北亞開戰、美「中」戰略競爭加劇等情況，突出俄「中」在國際衝突戰略利益未必一致。首先是烏俄戰爭僵持讓俄國面臨嚴重損失，中共「親俄中立，勸和促談」，答應美國要求不會軍援俄國「賣個人情」，還能大量買進俄國廉價石油與天然氣。其次是以巴衝突引爆中東緊張局勢，俄國竊喜美國將減少對烏克蘭關注，還可以增加武器出口賺外匯，但中東不安造成中共能源供應不穩，同時對「一帶一路」投資建設不利。第三是東北亞若發生核武導彈危機，中共周邊安全將遭波及，甚至被迫捲入戰火，俄國則可「隔山觀虎鬥」，等待適當時機「坐收漁利」。第四是美「中」戰略競爭加劇，讓中共遭遇科技戰重大損失，俄國則可成為美「中」拉攏對象，抬高俄國地位與價值，無論是美國「聯俄制中」，或中共「聯俄制美」，對俄國而言都「有利可圖」。

習近平強調要深化「中」俄戰略協作夥伴關係，同時中共在對美關係上，判斷拜登政府布局「天下圍中，敲打中國」，將長期化與結構化。但是，習近平著眼綜合國力對比與長遠發展利益，仍希望與美方「聚焦合作，管控分歧，避免衝突」，因此在俄烏戰事上強調，「中」俄戰略協作夥伴關係「無上限」但「有底



線」，拒絕普丁要求軍援俄羅斯，還派出外長王毅2023年10月26日至28日訪問華府，恢復兩國高層常態化溝通管道，為11月在美國舊金山舉行「APEC拜習會」鋪路。凸顯，俄「中」戰略協作夥伴「異夢同床」特質，若要結為「軍事同盟」與美國對抗，恐將難成氣候。

六、共軍發展「聯合作戰」的結構瓶頸

「中共中央軍委會」核定發佈的《2020年軍隊人才發展規劃綱要》，明訂共軍人才發展總目標是，「未來10年將把共軍從230萬人，裁減至150萬人，著力培養四個方面人才，即聯合作戰指揮人才、信息化建設管理人才、信息技術專業人才，以及新裝備作戰與維護人才」，使共軍能夠有效運用新型作戰概念與武器、網路電子戰裝備，發揮聯合作戰效能，以及執行非傳統安全任務。2023年3月，共軍實施《預備役人員法》加強徵召理工大學生入伍，建設海、空、火箭軍與戰略支援部隊等，提升科技兵種的主戰專業技術能量。年來，習近平進行「中共中央軍委會」大洗牌，聯合參謀部、政治工作部、戰略支援部隊，以及火箭軍等主管全部換成「習家軍」。從「中共中央軍委會」成員的海、空軍，以及火箭軍將領重要性提升，擁有科技背景將領受到重用，顯示習近平把軍力發展重點放在，增強戰略精確打擊與聯合作戰，探索以「斬首」、「威懾」手段，達到「巧戰而屈人之兵」的新作戰概念領域。

不過，共軍推動改革造成新問題層出不窮，年來共軍發展聯合作戰體系，仍面臨新部門磨合、軍事科技突破難，以及訓練與人事管理方面重重挑戰。2023年7月底整頓火箭軍領導高層，8月初任命忠誠度高的海軍將領王厚斌

，以及空軍將領徐西盛等，擔任火箭軍新司令與政委即為例證。目前，中共領導人對共軍實戰能力仍缺乏信心，沒有意願將共軍投入戰場；同時，共軍推動改革造成新問題層出不窮，年來共軍發展聯合作戰體系，仍面臨新部門磨合、軍事科技突破難，以及訓練與人事管理方面重重挑戰。共軍政治幹部仍主導人事升遷大權，若無法駕御聯合作戰與科技專業軍事幹部，恐難發揮現代化聯合作戰能量。此外，聯合作戰指揮體系是為應對新型戰爭的軍隊，更牽涉各軍種間權力競爭與資源配置角力。「聯合作戰」的高科技武器與人員維持費用龐大，若無足夠經濟增長實力支撐，戰力將衰退甚至尾大不掉，成為共軍的「白象工程」與「爛尾樓」。

近年，共軍積極發展「偵打一體」無人機、無人戰機航艦戰鬥群，作為執行「反介入/區域拒止」戰略利器構想。不過，共軍的這套戰略構想與行動計劃，仍然面臨具體的技術瓶頸，因為，無人戰機的「偵打一體」功能，必須仰賴穩定可靠的衛星通訊鏈路，才不會迷航或中途失控墜落。目前，共軍的人造衛星系統還沒有能力提供，控制大量無人戰機運作所需的「電磁頻譜」場域，也缺乏反制美軍電子戰干擾的關鍵技術能量，同時發揮「集群作戰」的「AI晶片」已經受到美國「卡脖子」限制。因此，共軍發展「多域精確戰」(Multi-Domain Precision Warfare)的無人戰機航艦戰鬥群，仍面臨科技瓶頸難突破的挑戰。共軍「北斗衛星」定位導航授時通訊系統，2020年間已完成全球覆蓋，並能追蹤美國航空母艦，或把軍力投射到關鍵戰略據點，牽制美軍行動自由

度。不過，共軍「聯合作戰」依賴「太空衛星網通」鏈路時，亦將暴露致命弱點，因為美軍正等待此時刻，運用優勢「太空反衛星武器」摧毀中共的「太空衛星網通」系統，讓共軍「聯合作戰體系」癱瘓。

習近平2023年4月視察空軍機構表示，「中國當有能力應對美國及其他國家太空軍事化」；同時，習近平承諾為建立「新型戰鬥力量」提供更多資金，讓軍隊擁有反制多元化太空威脅能量。當前，中共面臨太空安全威脅主要包括，太空偵察監視、太空行動自由受限制或剝奪，以及來自太空對地面目標的攻擊等。隨著共軍「北斗二代」衛星定位導航授時通訊系統，完成約47枚衛星發射部署後，已經能夠有效覆蓋全球，為共軍的新型核導彈潛艦、巡弋飛彈，以及東風41、東風26、東風-21D反艦導彈、東風17等，提供精準的定位導航服務，成為嚇阻美軍介入印太地區戰略威懾能量。中共「神舟」系列太空船接連發射，其主要任務包括執行與「天宮空間站」對接、建立太空船天地往返運輸系統能量，以及實驗建立太空站與太空船間多個對接口等。中共被美國排擠在「國際太空站」合作團隊外，反而積極發展自主「天宮空間站」，強化太空船與太空站載人運輸活動，建構完整的「太空作戰能量」。

「中國航太研究院」研發出高性能北斗導航晶片，推進「中」俄在衛星定位導航領域合作，改變需要導航定位的遠距精準武器開發運用，撼動美國以GPS為核心所發展的精準制導武器市場結構，甚至形成中共制導武器與美國競逐新格局。2015年共軍執行「軍事改革計劃」，把「天軍」納入「戰略支援部隊」，積極

發展「聯合作戰」能量，作為抵銷美軍科技領先優勢「奇兵」。共軍規劃完成「天軍」組建部署，把太空科技與軍事力量結合起來，打造陸、海、空、天、電磁頻譜，以及網路空間的「六維兵力結構」。不過，「嫦娥5號」登月任務中，大陸國產化率達95%以上，靠進口關鍵器件約占5%，但所占經費率仍高達約20%。顯示，中共在「關鍵高科技自主」領域的「短板」仍在。

習近平組建「太空衛星網通」能量，支撐「聯合作戰體系」是高難度系統工程，牽涉各軍種與資源配置競爭角力，軍事專業幹部與政治幹部交叉運用限制，以及關鍵軍事科技自主能量不足等難題，還面臨美「中」太空軍備競賽新挑戰，以及美國對中共封鎖高科技「雙斷狠招」。中共「天軍」能否突破美國高科技封鎖，讓「天軍」能夠支撐「聯合作戰」架構，對共軍將是嚴峻挑戰。倘若，中共高科技自主能量成長，在外購高科技關鍵零組件「庫存」用完前，還沒有開發出「關鍵高科技自主供應鏈」，恐讓共軍的「太空衛星網通」能量，無法支撐「聯合作戰體系」有效運作。值得注意的是，共軍自主衛星定位導航系統，衝擊美「中」在印太軍力動態平衡，但共軍面臨高階晶片與「人工智慧」(AI)發展，被美國出口管制「卡脖子」難題，具體影響「衛星網通」布建、「反衛星武器」發展，以及「集群智能」無人機等戰力成長。凸顯，共軍發展「多域精確戰」的「強軍戰略」瓶頸，仍難突破。

七、美「中」太空軍備競賽新動向

美國防部在2023年10月《中國軍力報告》指出，中共在太空衛星領域軍備發展，已經



發生根本性變化，結合AI的「多域精確戰」(Multi-Domain Precision Warfare)，提升決策速度與精準度，將會讓美軍備感威脅，也讓美「中」戰略競逐複雜化與激烈化。美國空軍部長肯達爾10月中旬在華府智庫「大西洋理事會」(Atlantic Council)指出，美軍真正要關注的是，中共在太空、衛星等領域舉動，因為共軍作戰能力很大部份來自，太空衛星監視、偵察、瞄準、網通與指管。目前，中共正利用太空、衛星能量等，強化對美軍的威脅，例如，試圖瞄準航空母艦、追蹤機動部隊，以及各類型陸海空部隊活動等。

共軍除直接對衛星進行攻擊外，還可能對美國位在中、高軌道的GPS和通信衛星系統實施干擾，這種反衛星武器將對美軍「閃擊全球」作戰計劃，構成「致命打擊」。同時，共軍積極開發「核動力衛星」，做為搭載天基信號干擾器攻擊平台。這種搭載衛星訊號干擾器的「核動力衛星」，可提供干擾器所需要的大量電能，不會受限傳統衛星電池系統盲點，更重要的是，這種核動力衛星體積較小，便於搭載火箭進行發射，並為衛星訊號干擾器留出空間，成為機動性高而且殺傷力強的太空武器。所以，美國防部需要結合軍事太空武力，來保護並捍衛美國與盟邦、合作夥伴，以及商業太空資產，並防範美軍、盟邦與合作夥伴，免於遭受中共太空衛星武器攻擊。

2023年9月中旬，美國防部發布《太空政策檢討與衛星防護戰略》(Space Policy Review and Strategy on Protection of Satellites) 表示，共軍於2015年成立「戰略支援部隊」，將太空武器視為嚇阻與反擊地緣衝突作戰能力，以便

更有效將太空轉換成戰場；目前，全球半數太空基地情報與監視衛星，皆來自中共，大幅提高共軍對美軍及其盟軍，進行遠程攻擊的能力，對美國軍用與民用太空設備構成極大威脅。針對共軍積極發展「太空衛星」軍事能量，美國防部在2024財年為太空軍(US Space Force)編列333億美元研發預算，比2023財年增加13%，成為有史以來金額最高的太空研發經費。美國太空軍參謀長薩茲曼(Bradley Chance Saltzman)指出，美國太空軍力尚不足以嚇阻敵國攻擊，因此需要積極發展「整合太空火力」(integrated space fires)，包括更強大的電子戰能力、太空戰場感知與衛星網通防護等，都是美國防部新太空戰略發展重點。

美國太空軍參謀長薩茲曼2023年3月曾經在國會強調，共軍已經部署347枚衛星，其中包括過去6個月發射的35枚衛星，目的在監視、跟蹤、定位與攻擊，未來可能與美國發生衝突時的軍隊活動。美國國防情報局報告亦指出，2019至2021年間，中共的軌道衛星數成長一倍，自250增至499枚。中共正在開發複雜的網路武器，用來「奪取控制」敵方衛星，使其在戰爭期間無法使用於，通訊數據傳輸或指管情監偵。美國情報機構評估認為，中共發展「阻斷、利用或劫持」敵方衛星能力，是掌控太空衛星作戰目標之一。

當前，美國將太空衛星視為「國家軍力優先領域」，高度重視太空衛星戰略競爭，支持太空衛星作戰能力發展。美國太空軍(Space Force)已從5個重點推進軍備建設，首先是整合美軍衛星體系統一指揮。2022年12月，美國太空軍接管國防部所有軍用衛星，這是太空軍

邁出的重大一步。2023年8月，美陸軍將寬頻全球衛星通信系統，以及國防衛星通信系統移交給太空軍。此次移交凸顯所有軍用衛星將整合到太空軍，因為寬頻全球衛星通信系統，是「美軍全球衛星通信的支柱」。其次是優化指揮鏈路。美國太平洋太空軍部隊在夏威夷珍珠港，成立美軍「印太總部太空作戰指揮部」。2022年11月26日，駐韓美軍新設太空軍作戰指揮部，以應對北韓洲際導彈對美國本土威脅。第三是深化太空軍聯合演訓，提升指揮控制能力。第四是增進太空軍實戰能力。第五是鞏固盟國合作。

美國為應對中共的太空衛星軍力威脅，已推出美軍「新版統一指揮計劃」(UCP)，將原屬美軍戰略指揮部(STRATCOM)的飛彈防禦職責，移交給太空指揮部(SPACECOM)。美太空指揮部指揮官迪金生(James Dickinson)指出，美軍太空衛星與作戰準則整合，對現代化戰爭至關重要，美軍透過飛彈預警、防禦，以及太空領域感知等三個任務，集中在一個指揮體系，作為全球感測器管理者，讓美軍太空指揮部更有效率地整合感測器數據，快速探測、分類、跟蹤與傳遞資訊，確保各個戰區可以打擊任何威脅，並維持美軍對共軍在太空衛星領域的優勢。

八、北韓挑釁頻頻 東北亞風雲再起

北韓在2023年11月22日發射「千里馬-1型」火箭，搭載「萬里鏡-1型」軍事偵察衛星送上預定軌道，展現北韓與俄國高科技合作成效，讓美、日、南韓等國高度警戒，因為北韓軍事偵察衛星運作，可能威脅美國航艦戰鬥群安全，也可能讓北韓核武導彈能較精準，打擊美

、日、南韓等國重要政軍目標。當天，美、日、南韓外長同聲譴責北韓，違反「聯合國安理會」制裁決議。隨後，美、日、南韓、澳洲四國在11月30日，聯手對北韓祭出新制裁措施。北韓國防部則揚言，「任何干擾北韓衛星的舉動，都會被其視為宣戰，若北韓的戰略資產有可能被攻擊，平壤將調動其戰爭嚇阻力量」。美軍太空指揮部(SPACECOM)強調，美軍有各種方法阻止敵軍的太空活動。南韓則在12月1日，運用SpaceX公司「獵鷹9號」火箭發射，成功搭載南韓軍方「偵察衛星1號」進入低地球軌道(LEO)，對北韓特定地點進行監視與偵察，並計劃在2025年前完成5枚LEO軍事偵察衛星體系，強化南韓探察北韓發動先制攻擊徵兆的「擊殺鏈」。

2023年8月中旬，美、日、南韓領袖在華府舉行「大衛營峰會」，會後發布《大衛營原則》、《大衛營精神》、《美日韓三方協商承諾》等三份文件，積極敦促日本與南韓和解與合作，讓三國國防安全合作邁入制度化新架構，其中重點有三項：首先是強化美、日、韓軍事合作，當三國受到安全威脅時立即展開諮商，每年定期聯合軍演，深化飛彈防禦系統協調與整合；其次是設置「供應鏈早期預警系統」，針對全球可能的戰略物資供應鏈干擾，共享資訊情報與協調，提高應對克服「經濟脅迫」能量；第三是強化盟國共同對抗北韓核武導彈威脅，美、日、南韓將啟動偵測北韓，發射核武導彈即時情報共享機制，同時也要反制北韓支援俄國的武器輸出，瞭解俄國對北韓提供的核武導彈，以及太空衛星技術援助內容，並研發應對策略與反制軍事能量。



北韓的金正恩掌權以來，利用東北亞周邊各國戰略利益矛盾，實現成為擁有核武導彈國家，讓美、「中」、日本、南韓等國備感壓力。金正恩強調發展核武導彈是針對美、日，但是北韓距離中國大陸很近，「朝核問題」對中共遲早也將構成威脅。自2017年以來，川普與拜登政府都把中共視為戰略競爭對手，讓北京當局警覺美國意圖藉「朝核問題」，在東北亞強化美、日、南韓軍事同盟，發展「天下圍中，敲打中國」架構。川普政府曾經在2018年6月舉行「川金會」，促成兩韓簽署《9.19軍事協議》，意圖拉攏北韓構築對「中」戰略包圍圈。隨著北韓的核武導彈能量具體化，東北亞恐怕沒有國家樂見兩韓統一，成為擁有9千萬人口的核武強國。川普政府曾經運用「川金會」拉近與金正恩關係，釋出「美朝建交」誘餌意圖撬開封閉的北韓，讓北韓成為美國圍堵中共的助力。

這是川普政府在東北亞的「深謀遠慮」布局，符合美國把中共視為「頭號戰略競爭對手」邏輯。不過，金正恩在進行「川金會」，以及後續的「美朝談判」過程，會前與事後都與中共當局聯繫並獲得安全保障，讓北韓擁有更多與美國談判籌碼，避免被川普政府吃定。習近平則藉由金正恩強勢作為，讓華府瞭解東北亞主導權掌握在中共手上。拜登總統2021年上台，曾在2022年11月「峇里島拜習會」後，公開表示「他懷疑習近平對金正恩的影響力」。2023年11月的「舊金山拜習會」，拜登要求習近平約束金正恩軍事挑釁動作，習近平則重申「朝核6方會談」立場，敦促共同達成「半島無核化」目標，讓拜登總統碰軟釘。

金正恩2023年9月中旬訪問俄國，與普丁商談軍售與軍事科技合作。雙方達成協議由北韓提供俄國火炮彈藥，交換俄國的太空衛星與核武導彈科技，讓美國、日本、南韓警覺東北亞局勢出現新變數。北韓「金氏王朝」把核武導彈視為「續命丹」，強調北韓已經成為核武國家，現在要積極發展太空衛星能量，提升核武導彈戰略嚇阻效能，勢將掀起新一輪軍備競賽，直接衝擊朝鮮半島軍力動態平衡。當前，美國應對烏俄與以哈兩場戰爭，還要防範俄、「中」、伊朗、北韓結成「軍事同盟」，分別在歐洲、中東、印太等地區發動戰爭，讓美國陷入多面作戰不利處境。所以，拜登總統除召開「美日南韓大衛營峰會」，鞏固美日與南韓的軍事同盟，還運用「舊金山拜習會」為緊張的美「中」關係「降溫」。

近來，中共外長王毅、日本外相上川揚子，以及南韓外長朴振等，在韓國釜山舉行「中日南韓外長峰會」，為恢復已中斷4年的「中日南韓領袖峰會」鋪路，建構東北亞制衡北韓核武導彈威脅新架構。北韓的金正恩為應對拜登政府「新包圍策略」，則是運用發射軍事偵察衛星，啟動「偵察衛星作業辦公室」，作為獨立的軍事情報機構，統籌偵察任務與衛星操作等，擺明向美、「中」、日本、南韓等國示威。南韓為抗議北韓的軍事挑釁行為，決定暫停2018年簽署的《9.19軍事協議》部份條款，北韓隨即宣布廢除這項協議，重啟北韓軍隊在北緯38度線「非軍事區」部署，讓朝鮮半島爆發軍事衝突風險升高。

九、印度聯美歐制「中」 臺印合作新契機

印度人口世界第一、GDP排名全球第五、

經濟成長率超過中共、海外龐大印裔族群政經影響力崛起，及國土面積與科技能量等均屬大型國家；同時，印度擁有核武導彈、太空衛星、航艦與核潛艦等軍力，以及領導「全球南方」戰略意圖，讓印度與美、「中」、歐、日等國合縱連橫張力升高，衝擊地緣政經戰略結構。2023年印度總理莫迪走訪華府、東京、巴黎、約翰尼斯堡等，主辦「全球南方之聲峰會」與「瑞辛納對話」，展現領導「全球南方」意圖。7月4日，「上合印度峰會」發表《新德里宣言》，支持成員國落實擴大本幣結算路線圖，但是印度在《宣言》沒有列名支持中共「一帶一路」。凸顯印度與中共戰略競逐新格局。

2023年3月下旬，日相岸田文雄在印度宣布投資750億美元，用在印太地區發展基礎建設。6月5日，美防長奧斯丁訪問印度，敲定「美印國防科技合作路線圖」。6月中旬，拜登邀請莫迪訪問華府，建構「共同全球議程」。7月，馬克宏在巴黎與莫迪簽署100億美元軍售案。9月中旬，拜登與莫迪在「G20新德里峰會」，發表「29點共同聲明」與「印度-中東-歐洲經濟走廊」(IMEC)倡議。11月10日，印美在新德里舉行「外交國防2+2會談」，強化印度在QUAD角色。11月下旬，印度與澳洲在新德里舉行「外交國防2+2會談」，強調「對印澳兩國來說，中國是最大的貿易夥伴，也是最大的安全焦略」。12月初，印度與澳洲還舉行「印澳演習23」，強化軍事關係為鞏固QUAD鋪路。

印度聯手美歐的政策思維是「拉攏投入，制衡中共，維持優勢」；同時，印度強調「戰略自主、平衡外交」，發展IMEC牽制中共勢

力擴張，敦促美歐增加對印度投資新供應鏈，降低美歐對大陸市場與供應鏈依賴。印度既從美歐吸收能量，又堅持「戰略自主、平衡外交」。年來，印度既參加「G7廣島峰會」、「上合」、「金磚」、「G20」等多邊機制，又視中共為威脅並與中共有邊界衝突，但是，印度不希望經貿、科技、金融與中共「全面脫鉤」。2023年8月「南非金磚峰會」期間，習近平與莫迪舉行會談。習近平強調，「中印關係改善符合兩國共同利益，雙方應從兩國關係大局出發，妥善處理邊界問題」。莫迪則在會談中指出，「維持邊境地區和平，以及遵守並尊重實際控制線，對實現印中關係正常化至關重要」。近來，印度在「以哈衝突」傾向與美、以同陣線，暫停舉辦2023年度「印俄領袖峰會」，增加與美日歐國家軍事合作質量，積極爭取美國支持與中共競爭「全球南方」領導地位，顯露印度聯手美歐制衡中共漸有成效。

俄烏戰爭與以哈衝突接連爆發，拜登政府為防範「中、俄、伊、朝」聯手，讓美陷入多面作戰困境，積極促成「舊金山拜習會」。拜登向習近平表示，希望高層對話暢通，要求兩軍恢復溝通機制，呼籲共同維護臺海和平現狀。但是，美「中」關係仍受關鍵變數制約，包括美「中」互視為假想敵、「小院高牆」科技戰不鬆手等。中共當局研判，拜登「天下圍中，敲打中國」競爭將持續，對「中」策略不是「單挑中國」，而是結合盟國友邦制衡中共，印度正是美國拉攏重點國家。拜登展現「拉印制中」戰略意圖，習近平祭出「元首外交」突圍，反制美國「排擠」中共布局。不過，中共經濟復甦遭遇嚴峻挑戰，加上高科技發展受美



「卡脖子」衝擊等，恐難持續「大規模對外經援」，因此反制印度能量將會下降。

臺海兩岸關係處在主權僵持、軍事對立、經貿互動、人員交流的複雜情況，美「中」戰略競爭則詭譎多變，臺灣企業正擴大中國大陸以外生產基地，印度希望藉此機會吸引有意到印度，尋求供應鏈多元化的臺灣企業。同時，印度也在吸引主導半導體製造的臺灣公司，以利實現印度成為亞洲晶片製造中心。2023年7月中旬，我政府宣布在孟買開設代表處，擴大在印度的交流合作業務。雖然印度當局與我國的政治接觸保持低調，但雙方經貿投資關係持續擴大。印度外交部表示，臺灣開設孟買中心計劃，應該放在印度政策背景下看待，該政策「促進與鼓勵印度-臺灣，在貿易、旅遊、文化、教育等交流互動，但不涉及政治、軍事戰略層面」。

臺印雙邊貿易總額從2001年的10多億美元，增長到2022年的84億美元，但臺灣與印度增長的經貿投資關係，仍難產生具體政治影響。印度希望增加與臺灣合作交流關係，但無意挑戰「一中政策」。儘管年來印度與中共邊境衝突不斷，兩國激烈競爭「全球南方」領導地位，印度當局還是會謹慎處理印臺與印「中」關係。我政府應結合產業界，掌握印度產業政策方向與優惠待遇，審慎評估印度投資環境，選擇最適投資地點與營運策略，爭取投資或產業合作最大效益。同時，我政府可參考對歐洲「國會外交」成功模式，增加我國會與印度國會互動質量，累積政治人脈並厚植善意，為突破「臺印外交關係」打好基礎。

十、我國審慎應對美「中」競逐新動向

拜登與習近平於臺北時間2023年11月16日凌晨2點45分，在加州費羅麗莊園舉行「舊金山拜習會」。雙方同意緩和美「中」緊張關係，維持「既競爭又合作」架構，穩定高層溝通管道，恢復軍事對話機制避免意外衝突，推動經貿、金融、區域安全、打擊毒品、氣候變遷、科技出口管制、文化教育交流等工作小組，保持對口機構互動。拜登對「中」政策定位在「激烈競爭、設置護欄、避免衝突」，習近平則強調「寬廣地球容得下中美各自發展，共同繁榮」，雙方應「相互尊重，和平共處，合作共贏」，同時「美方要拿出誠意，不能說一套，做一套」，重蹈「峇里島拜習會」覆轍。

年來，拜登「天下圍中，敲打中國」照計劃進行，習近平推動元首外交「變陣突圍」。2023年2月「間諜氣球事件」，讓美「中」互信基礎崩潰。美軍參聯會前主席米利上將警告，美「中」俄是世界3大核武國，如果「中」俄牢固地緣政治聯盟，將不符合美國利益，美國必須保持警惕，儘量不能讓這種情況發生。拜登政府曾經盤算5月「G7廣島峰會」，祭出對「中」俄「猛招」，強化美國與中共競爭得勝，但考量可能促使「中俄伊朝」結盟，成為與西方對抗集團，最後關頭「踩剎車」，派出中情局長伯恩斯赴北京與對口溝通，為緊繃的美「中」關係「降溫」，後續美「中」高層官員頻密互訪，積極為「舊金山拜習會」鋪路。2023年11月9日至14日，《新華社》五論「中美關係如何重返正軌」，強調「元首外交」是指南針，呼籲美方同「中」方相向而行，共同推動兩國重回健康穩定發展軌道，為中共爭取幾年「戰略機遇期」，達成關鍵高科技自主，

擺脫對西方的「科技寄生」。

「以哈戰事」爆發，拜登政府擔心外溢成中東區域戰爭，防範「中俄伊朝」聯手讓美陷入作戰困境，積極促成「舊金山拜習會」，尋求美「中」兩國維護中東穩定共識。此次「拜習會」，拜登向習近平提出多項議題，首先是希望美「中」保持高層溝通對話管道暢通，強調兩國健康競爭對雙方都有利，同時要求兩軍能恢復溝通對話機制，避免爆發意外軍事衝突；其次是向「中」方重申「美國的一中政策」，呼籲共同維護臺海和平現狀；第三是希望「中」方敦促俄烏和談，約束北韓核武導彈挑釁；第四是要求「中」方信守承諾，不會提供俄國軍經援助侵略烏克蘭；第五是要求「中」方與美方合作化解「以巴衝突」；第六是要求「中」方與美方合作推動公平貿易、打擊芬太尼毒品、應對氣候變遷、限核軍控談判、合作監管AI應用安全等；最後，拜登還向習近平表達美國關切，新疆、西藏、香港等人權與民權狀態等。

「舊金山拜習會」同意恢復領導高層溝通，以及軍事對話機制，被視為此次峰會重要成果。但是，美「中」關係發展仍受關鍵變數制約，包括美「中」互視為假想敵影響軍事溝通、美國對「中」的「小院高牆」科技戰不鬆手、俄烏戰事僵持衝擊美「中」俄關係、北韓核武挑釁考驗美「中」軍事溝通效能、「以巴衝突」考驗美「中」建設性互動，以及2024年1月臺灣總統大選結果、2024年11月美國總統大選結果等。中共當局研判拜登「天下圍中，敲打中國」政策將持續，要求中共接受美國主導的國際規範。同時，美國在高科技、經貿投資

、區域安全、太空網通等領域，仍將與「中」方激烈競爭。此外，美國也會在打擊芬太尼毒品、應對氣候變遷、限核軍控、伊核與朝核、AI與糧食安全等議題，爭取「中」方合作。另，美國府會朝野對中共「競爭」態度不變，拜登政府不是想要影響中共，或改變中共政策走向，而是要保護與穩定美國在印太領導地位，維持美國主導國際秩序優勢。

美國對「中」決策已「內政化」，「敲打中國」成為府會朝野「政治提款機」。但是，拜登政府顧慮到「敲打中國」過猛，恐導致「中俄伊朝」結盟，同步在歐洲、中東、印太開闢戰場，讓美軍多面作戰對美國不利，因此決定為美「中」緊張關係「降溫」，積極促成美「中」恢復軍事對話機制，迎合主流民意不願與中共軍事衝突態度。同時，美國債危機風險升高，需要中共合作穩定國際金融秩序，營造2024年總統大選對拜登連任有利環境。目前，川普前總統在2024年總統選舉民調領先，讓拜登總統連任備感壓力。此外，中共對美外交決策也傾向「內政化」，對美強硬成為凝聚團結，轉移內政焦點，推動高科技自主的「催化劑」。習近平理解「中」美綜合國力差距，不能與美國正面交鋒，所以強調「相互尊重、和平共處、合作共贏」，並要求內部保持警惕與「底線意識」。拜登承諾「舊金山拜習會」，會維護「中」方尊嚴與底線，習近平同意美方要求恢復兩軍高層溝通機制，換取「中」美關係回歸健康競合軌道，讓「中」方能夠專心應處國內難題，同時也為年來對臺「武嚇文攻」構築「下台階」。

拜登政府維持美國的「一中政策」與「戰



略模糊，兩面嚇阻」架構，鼓勵兩岸問題和平解決。美國聯合歐洲印太盟國抗「中」競爭，我國仍應注意美歐臺合作「雙面刃」特質，避免跨越被中共視為挑釁「紅線」，不讓共軍獲得對臺動武「師出有名」藉口。我政府堅守「三個不變」，穩固「四個堅持」，強化「四個韌性」，務實經營「臺美非官方關係」，強調臺海和平與區域穩定，是兩岸共同責任，也是國際共同期待，同步與美「中」兩方「培養互信，管控分歧，避免衝突」。當前，拜登政府面對兩場戰爭與連任壓力，傾向尋求緩和與中共關係，我國應審慎評估美國與中共對臺海「戰略選項」，瞭解美國「遏中友臺」與中共「文攻武嚇」態度，靈活調整「美中臺動態平衡」位置，確保國家安全與全民福祉。

十一、中共救經濟應停止對我「文攻武嚇」

年來，美歐重要經濟研究機構與媒體普遍認為，中國大陸經濟面臨5大挑戰，以及美國總統大選的不確定性。這5大挑戰包括：房地產危機持續、消費意願保守、通貨緊縮、人口紅利消失、部份產業產能過剩等。同時，美「中」貿易戰與科技戰仍方興未艾，造成貿易上「兩敗俱傷」，以及中共高科技發展瓶頸難突破。「國際貨幣基金組織」(IMF)總裁喬治愛娃今年1月中旬指出，中國大陸正面臨短期和長期挑戰，需要推行結構性改革，才能避免經濟成長率大幅下滑壓力。

大陸國務院總理李強2024年1月17日出席，瑞士達沃斯「世界經濟論壇」年會時表示，2023年中國大陸經濟成長率達到5.2%，優於5%的目標。隨後，諾貝爾經濟學獎得主格魯曼，在《紐約時報》發表專論指出，大陸2023

年的經濟表現，除了GDP成長率優於官方設定目標外，多數的經濟指標表現都不好，包括消費者支出佔GDP的比例低、家庭的收入增加緩慢造成購買力不足；同時，政府投資與國有企業經營效率不彰、社會福利安全網薄弱，讓民眾必須增加儲蓄以備不時之需，卻也造成消費意願不足；此外，大陸地方政府落入房地產債務陷阱，讓相關產業持續低迷不振、地方政府稅收減少、土地出租銷售收入下降，更讓地方政府財政難題「雪上加霜」。

大陸現有14.1億人，但自2023年人口開始減少，加上人口老化速度加快，讓「人口紅利」優勢不再。目前，中共當局採取專制集權統治方式，對經濟活動干預力度越來越大，反而造成民營企業的「積極性不足」。由於大陸民營企業的「生產力」與「創造利潤」誘因，被專制政府的各種管制措施壓抑，也讓整個社會氛圍對經濟發展前景不看好，信心不足不敢投資與不願消費，形成「通貨緊縮」與「經濟衰退」惡性循環。近年，歐美企業從大陸撤資動作越來越明顯，衝擊到中國大陸經濟結構健康，中共官方公布青年失業率高達14.9%，更成為中共當局穩固政權的大難題。

近來，中共當局接連祭出拯救經濟方案，運用貨幣政策與財政政策，意圖提振民間消費與投資活動，但整體環境仍然瀰漫信心不足氛圍。中共當局若推動經濟結構改革，解除發展壓力與挑戰，勢必要碰觸政治體制調整。換言之，習近平政權應該揚棄，「毛澤東式」的獨裁專制，以及強調意識形態的治理風格，學習「鄧小平式」的改革開放政策，鼓勵人民把生產力解放出來，積極恢復人民對經濟前景信心

，提升人民的「公民意識」，開放新聞自由與政治參與，成為監督中共政府施政，防範官員貪腐濫權的關鍵能量。同時，中共當局應該改善與周邊鄰國關係，停止對我國「文攻武嚇、認知作戰、灰色地帶威脅」等，運用對話交流替代打壓霸凌，這樣才能擁有「近悅遠來」的和諧國際關係，為吸引外資，引進高科技，以及擴大出口等，經濟成長動能創造有利條件。

2024年1月中旬，我國在南太平洋邦交國諾魯，對我「突襲式」斷交並與中共建交，顯示中共當局在外交領域，對我國壓力將會越來越大。這種外交領域「趕盡殺絕」做法，只會讓臺灣人民對中共霸道行為反感，也會讓兩岸人民心理距離「越走越遠」。中共當局對我國不友善動作，跟習近平呼籲兩岸人民心靈契合，根本就是「背道而馳，提油救火」。在兩岸經貿領域，中共當局點名34項農、漁產品零關稅優惠可能取消，我政府強調兩岸間「貿易壁壘」爭議，應透過「世界貿易組織」爭端解決機制協商，達成雙方都能接受的結果。臺灣農、漁產品出口到大陸享零關稅是「兩岸雙贏」，大陸消費者獲得「物美價廉」產品，臺灣農、漁民獲得市場利潤，對中國大陸觀感自然會逐漸改善。

兩岸關係牽涉美「中」戰略競爭、兩岸主權僵持、軍事對峙、外交角力等因素，但兩岸經貿互動與人員交流等活動，仍然是營造臺海和平穩定現狀契機，兩岸雙方都應該珍惜善用，共同維護臺海和平與區域穩定。中華民國第16屆總統選舉已經順利完成，國際社會對我國能夠在公平競爭環境下，由公民和平選出新一任總統與副總統，都給予高度肯定。美軍印太

總部指揮官阿基里諾上將1月16日，在夏威夷「太平洋論壇」演講指出，共軍近期持續對臺灣採取施壓行動，美國與印太盟國密切關注臺海安全最新動態。美國務院官員亦在「太平洋論壇」強調，美國正加快提供中華民國國軍所需軍備，以確保臺海和平與區域穩定。

當前，臺海安全與地緣政治風雲詭譎，國軍官兵應恪遵《中華民國憲法》，捍衛國家主權，保護人民安全，反制敵對勢力「認知作戰」威脅，並發揮實力贏得國人信任尊敬，凝聚民心士氣共同守護國家。同時，國軍官兵應秉持「備戰才能避戰，能戰才能止戰」精神，落實與時俱進國防戰略，堅定「自己國家自己守護」，在嚴苛敵情威脅下「結合國際支持」，持續透過軍事交流強化「作戰互通性」，發展「印太民主聯防」機制，與民主夥伴共同精實「整合嚇阻」戰力，成為國家安全的守護者，以及臺海和平與區域穩定的貢獻者。

作者簡介

曾復生 博士

加拿大多倫多大學政治學博士、美國華盛頓州大學企管碩士、國立臺灣大學政治學碩士、國立臺灣大學政治學學士。曾任國防部諮詢委員、國家安全局顧問、臺灣經濟研究院顧問、國防大學戰爭學院「國家安全戰略」講座、美國大西洋理事會資深研究員、政大國關中心經濟組特約研究員、斐陶斐榮譽學會臺灣大學會員。現任國家政策研究基金會國安組顧問、國防安全研究院特約研究員。