

菲律賓小馬可仕政府的南海戰略與 美、菲對中之戰略競爭

The Philippines' South China Sea Strategy Under Marcos Jr. and the Strategic Competition by the U.S. and the Philippines Toward China

沈菊川 (Chu-Chuan Shen)

臺灣印度研究協會研究員

摘 要

儘管菲律賓總統小馬可仕曾於2022年5月9日取得勝選時表示「菲律賓無法承受與中國這個亞洲巨人開戰、在南海爭議上認同杜特蒂的作法」，然另一方面卻又受美國總統拜登挾「作為美國唯一與南海接壤的條約盟邦」、「期待菲律賓在『印太戰略』中發揮作用」等約束，故2022年11月以來，配合美國運用「中菲南海仲裁案」（以下簡稱「南海仲裁案」），在南海主權爭議上愈趨明顯與中共對抗。伴隨美中關係持續緊繃、競爭態勢日趨白熱化，以及英國與印度等域外國家基於利益爭相介入南海問題，使得南海主權爭端及海洋權益日趨複雜難解，突顯菲律賓小馬可仕執政時期，雖欲在雙邊乃至多邊開展合作，以發展國家利益，然實際上菲律賓在美、中兩國間操作避險策略的空間，已更為緊縮。隨著中菲在南海維權所引起的對抗可能升高，臺灣作為南海聲索國之一，雖難以排除可能遭受波及的風險，然另一方面或許亦存在與相關南海聲索國就資源開發、環境保護、人文研究等低政治敏感性領域開展合作的契機，必須扭轉繼續維持既有的南海政策或目標，避免被動因應而使國家利益在快速變動的國際格局中居於劣勢。

關鍵詞：印太戰略、美中競爭、南海維權、美菲同盟

Abstract

Although Philippine President Ferdinand Marcos Jr. won the election on May 9, 2022, he still stated that "the Philippines cannot afford to go to war with China, an Asian giant, and agree with Rodrigo Duterte's approach on the South China Sea dispute". Still, on the other hand, it is bound by U.S. President Joe Biden's assessment that "being the only treaty ally of the United States bordering the South China Sea" and "expecting the Philippines to play a role in the Indo-Pacific Strategy" and other constraints.

Therefore, since November 2022, in cooperation with the U. S., the Philippines' leverage

of the "China-Philippines South China Sea Arbitration" has become more and more obvious confrontation with the Chinese Communist Party (CCP) on the sovereignty dispute in the South China Sea. The continued tension in relations, the increasing fierce competition, and the involvement of foreign countries such as the United Kingdom and India in the South China Sea issue based on their interests have made the South China Sea sovereignty disputes and maritime rights and interests increasingly complicated and difficult to resolve. The Philippines tried to enhance multilateral cooperation to develop national interests. Still, the space for the Philippines to operate risk-avoidance strategies between the U.S. and "China" has become slim. In particular, the U.S. has closely integrated the linkage between the South China Sea and the Taiwan Strait, resulting in the challenges Ferdinand Marcos Jr. will face in the future governance of the rapidly fluctuating internal and external situation. However, with the scope of military and security cooperation between the United States and the Philippines and the area from the South China Sea to further touch the periphery of the Taiwan Strait, the Taiwanese government must use this as a niche to accelerate the integration of relevant exchanges and cooperation between the U. S. and the Philippines, to gain international mutual assistance and exchanges, while taking advantage of the trend to improve national security.

Keywords: Indo-Pacific strategy, U.S.-China Competition, South China Sea Rights Protection, New Alliance

壹、前言

菲律賓作為美國重要的亞洲夥伴，伴隨近年美中競爭日趨以南海為焦點，尤其是美國總統拜登(Joe Biden)延續川普(Donald John Trump)時期的作法，藉由在南海巡航及開展大型聯合軍演，展現美國強勢主導及維護「以規則為基礎」的國際秩序，同時考量菲律賓與美國具備軍事同盟關係，且與中共在南海主權爭議的衝突日深，遂成為美國積極爭取的重點國家。2022年以來，美國藉由與菲律賓於2016年正式簽署確立的《強化防衛合作協議》(Enhanced Defense Cooperation Agreement, EDCA)為依據，重申對菲國保護範圍涵蓋南海等實質作為，促使菲國對涉及南海主權爭端，愈發展現堅持與中共對抗意志，即使是小馬可仕(Ferdinand Marcos Jr.)於2022年6月30日就職菲律賓總統後，也並未改

變利用美國等域外力量，共同抗衡中共崛起的作法。2023年以來，美菲共同舉行聯合軍事演習，尤其是菲國允許美國使用當地軍事基地，此舉彰顯美國1992年自菲國撤軍後，重新擁有在菲律賓部署軍力的主導權，隨著美、菲在南海的互動與合作日益深化，小馬可仕冀望延續過往「經濟上依賴中國，安全上倚靠美國」的外交策略難度也愈來愈高。觀察美國國防部在2023年5月3日公布美菲國防合作指南行動方針，指明兩國共享即時軍事情資以及加強雙方協調的方向發展，目的在於防範中共在南海和臺灣周邊地區的任何脅迫行為；¹另外小馬可仕亦曾表示「難以想像菲律賓可以避免捲入臺灣衝突」，²即可印證。

美國著名地緣政治學者卡普蘭(Robert D. Kaplan)，在《南中國海：下一世紀的亞洲是誰的》一書中提到「南海正在成為世界範圍

內競爭最激烈的水域」，³ 由於東南亞國家中，柬埔寨、寮國和汶萊明顯親中，而原本逐漸向美國傾斜的越南，目前則因領導換屆改選而出現變化，現任越南總書記阮富仲，重視並優先發展與中共的全面戰略合作夥伴關係，加上越南近期對美軍「雷根號」航母抵越南訪問明顯低調，顯示越南在對美及對中的外交工作上，較菲律賓更為靈活。另伴隨近年歐盟、印度等域外國家假藉海洋航行自由權，爭相介入南海事務，對中共、菲律賓等南海聲索國應處南海主權爭端，已產生若干影響。

本文立基於自2016年菲律賓透過訴諸國際法庭仲裁南海爭端，之後更持續在菲律賓周邊海域與中共對抗（儘管杜特蒂時期曾一度稍微緩和），尤其小馬可仕上任後對南海議題的主張與作為，不僅深受國內政局影響，亦受美中競爭及國際時局變化而呈現與中共對抗事件增多、強度未減的態勢。故本文藉由整理歸納2022年5月9日菲律賓總統改選後的美、中、菲在南海議題上的互動變化，更清晰掌握美、中、菲三方對南海議題

的外交鬥爭及變動態勢，從中發現美菲軍事互動與安保合作範圍擴及開放軍事基地與民用港口的進展，揭示美國意圖聯合日本、韓國、菲律賓等盟國共同投入遏制中共在南海周遭的各項軍事擴張行動。而臺灣作為南海聲索國之一，卻始終不受國際社會承認具有太平島實際、且有效支配的效力，更遑論現階段臺美關係雖然呈現前所未有的景象，但是美國仍然對於臺灣在南海主權主張和據點多所約束，使得南海情勢動態快速發展下臺灣相對喪失合作與維權的機會。是以本文希冀相關資訊能引起有關部門重視，並為後續長期政策研究及追蹤提供參考及依據。

貳、小馬可仕執政後應對南海策略

菲律賓歷來的外交政策，向來受到內部國家政治體制與外部大國因素的促動而交織影響。其中內部因素係指菲國政治文化背景、家族政治特徵、不同的利益集團、各派別的政治菁英統治，故各時期政府在南海問題的立場遂不盡相同。⁴ 隨著菲國與周邊南

1 〈應對中國在南海與臺海周邊威脅 美、菲將分享軍事即時情資〉，《中央社》，2023年5月4日，<<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2166744>>（檢索日期：2023年7月5日）

2 〈馬科斯稱難以想象菲律賓可以避免捲入臺海衝突〉，《法國之聲廣播電臺網站》，2023年2月12日，<<https://www.rfi.fr/tw/%E4%BA%9E%E6%B4%B2/20230212-%E9%A6%AC%E7%A7%91%E6%96%AF%E7%A8%B1%E9%9B%A3%E4%BB%A5%E6%83%B3%E8%B1%A1%E8%8F%B2%E5%BE%8B%E8%B3%93%E5%8F%AF%E4%BB%A5%E9%81%BF%E5%85%8D%E6%8D%B2%E5%85%A5%E5%8F%B0%E7%81%A3%E8%A1%9D%E7%AA%81>>（檢索日期：2023年7月5日）

3 Robert D. Kaplan著，林添貴譯，《南中國海：下一世紀的亞洲是誰的？》（臺北：麥田出版社，2016年），頁14。

4 菲律賓總統雖然是國家外交政策的「總設計師」，但是菲國對外政策的制定與實施主要是通過總統、內閣成員尤其是外交部長、國防部長以及國家安全顧問等核心人員共同商討決定，總統權力受到國會和最高法院的制約，特別是國會與政府各行政官僚機構的互動頻密，而菲律賓政府與外國簽訂的協定、條約等須得到參議院的批准與同意，政府制定與實施的外交政策和舉措，須得到參眾兩院的支持，始具合法性。參見"The

海主權聲索國對南海權益與紛歧日趨公開化和尖銳化，其眾議院設置「西菲律賓海委員會」，近年持續透過聽證會、發表特權演說和發佈新聞稿（會）等方式，掌握大眾輿論話語權並影響政府決策，從杜特蒂(Rodrigo Duterte)時期公布《國家安全政策（2017-2022年）》報告，將南海爭端視為國家主權與領土完整的首要安全挑戰，⁵ 顯示菲律賓視南海問題為長期核心利益。外部因素方面，菲律賓自二戰以來，作為美國傳統的亞洲安全夥伴之一，也是戰略上的「主要非北約盟友」(Major Non-NATO Ally, MNNA)，儘管美軍在1992年撤離菲國蘇比克灣(Subic Bay)海軍基地，僅維持少數兵力在菲國，但至今美軍每年仍循例參加美菲「肩並肩」(Balikatan)聯合軍事演習。⁶ 美國也持續透過對菲律賓經濟及軍事的援助，維持其親美政權，實現美國在菲律賓利益最大化。尤其是2010年親美的艾奎諾三世(Benigno S. Aquino III)當選菲國總統後，2012年4月發生菲律賓軍艦與中共海監船在黃岩島(Scarborough Shoal)對峙事件，此後兩國在南海議題上的

衝突始終未曾間斷，相對促使菲律賓更加向美國靠攏。2021年，隨著菲律賓2022年總統大選逼近，美中競爭也日趨白熱化，考量俄烏戰爭可能波及菲國，⁷ 迫使即將卸任的杜特蒂改變其南海政策，除加大對中共外交抗議，試圖鞏固「南海仲裁案」(South China Sea Arbitration)成果外，並積極融入美日等國安全同盟。外界觀察2022年6月30日就任菲律賓總統的小馬可仕會否延續前任總統杜特蒂的作法，主要以觀察其就職後的外交活動為指標，而小馬可仕上任後率先會見中共國家副主席王岐山（2022年6月30日應邀參加菲國總統就職儀式並與其會談）及中共外交部長王毅（2022年7月6日），另於2023年1月3～5日訪中，同時撤換親美的參謀總長巴卡洛(Bartolome Bacarro)，⁸ 似乎有「蕭規曹隨」的傾向。然隨後卻因2023年1月23日發生菲律賓海警船遭中共軍用級「鐳射」照射，造成1名成員短暫失明；之後的2月6日再度發生類案，導致小馬可仕對中共態度出現轉變，以平撫國內反彈。觀察小馬可仕執政以來，菲律賓對中共在涉及其領海主權的有關作為如

influence of China on Philippine foreign Policy: the case of duterte's independent foreign policy," November 6, 2017, <https://tiara-tu.ac.th/uploadFiles/150921_50a86d38b86c3d82440a0a44a81a8fde.pdf>（檢索日期：2023年7月5日）

5 "National Security Policy (NSP) 2017-2022," April 1, 2017, <<https://nsc.gov.ph/attachments/article/NSP/NSP-2017-2022.pdf>>（檢索日期：2023年6月27日）

6 〈美菲軍演涉菲律賓北部島嶼 可望成保衛臺灣前線〉，《僑務電子報》，2022年4月26日，<<https://ocacnews.net/theme/13/article/338465>>（檢索日期：2023年7月5日）

7 2022年3月，時任菲律賓總統杜特蒂聲稱，如果俄羅斯總統普丁按下核按鈕，「中國將入侵」，而菲律賓將「遭受真正的打擊」，故其個人向軍隊下令允許美國在此不受限制的原因，就是為了完全終結戰爭。參見〈菲總統：普丁若按下紅色按鈕 中國會發動侵略〉，《Newtalk》，2022年3月7日，<<https://newtalk.tw/news/view/2022-03-27/730183>>（檢索日期：2023年7月5日）

8 〈南海仲裁6週年，菲官方：「這是最終裁決，我們堅決反對削弱它的企圖」〉，《關鍵評論網》，2022年7月13日，<<https://www.thenewslens.com/article/169745/fullpage>>（檢索日期：2023年7月5日）

下：

一、強調中共刻意在菲國海域範圍肇事

菲律賓海岸警衛隊(Philippine Coast Guard, PCG)除在南海海域巡邏的常規任務外，還擔負揭露中共海岸警衛隊(China Coast Guard, CCG)和中共海上民兵(Chinese Maritime Militia, CMM)「非法活動」的角色。⁹ 另菲國海巡部隊發言人表示，應對中共在南海「灰色地帶」行動的最佳方式，是明確揭露其行為；儘管無法單獨抗衡中共軍經力量，但並非意味菲國無法做任何事情改變其霸凌行徑，並迫使中共遵守國際法。¹⁰ 菲國參議院議長祖比里(Juanmiguel Zu-Biri)、參議院國防委員會主席參議員埃斯特拉達(Jinggoy Estrada)和副主席參議員德拉羅薩(Ronald Dela Rosa)一致譴責中共在仁愛礁附近水域頻繁切斷菲國海岸警衛隊船隻航行，認為菲律賓必須與地區盟友建立更廣泛聯盟，解決中共在南海侵略行為。¹¹ 參議院少數黨領袖皮門特爾三世(Aquilino Pimentel

III)呼籲政府必須認真考慮審查對中政策，確保菲國人民海洋權利和生計得到捍衛和保護。¹² 另菲律賓為應對中共在2023年8月下旬公布的「2023年版標準地圖」，將臺灣、南海諸島及中印爭議領土納入其領土範圍，於9月25日執行「特別行動」，切斷中共在黃岩島(Scarborough Shoal)設置的浮動屏障。¹³

二、聲明「南海仲裁案」具有效力並運用國際法對中共施壓

2022年7月12日，菲律賓外長馬納羅(Enrique Manalo)在「南海仲裁案裁決6週年」發表講話，強調2016年「南海仲裁案」仲裁庭公布支持菲律賓在南海行動和政策訴求，是菲國的南海政策和行動的依據，指責中方「九段線」主張並不具法律基礎，中共侵犯菲國專屬經濟區的行為屬於非法，並再次強調該「南海仲裁案」的判決具有最終效力、不可否認、反駁和爭辯，並歡迎更多國家給予支持。¹⁴ 2022年8月15日，菲國外交部副部長拉紮羅(Theresa Lazaro)於第55屆東

9 〈小馬可仕結束訪華返菲後 立刻解職親美的總參謀長〉，《聯合新聞網》，2023年1月11日，〈<https://udn.com/news/story/6809/6902433>〉（檢索日期：2023年7月5日）

10 Shoou-Yeh Huoh, "2021 Report on the Development of the Chinese Communist Party's Politics and Military" December 6, 2021, 〈<https://indsr.org.tw/uploads/enindsr/files/202206/cf0748fb-2ac0-4e85-a9cf-8e23cdbc731d.pdf>〉（檢索日期：2023年7月5日）

11 "Philippine Coast Guard accuses China of blocking resupply ship," *Business World*, February 13, 2023, 〈<https://www.bworldonline.com/the-nation/2023/02/13/504618/philippine-coast-guard-accuses-china-of-blocking-resupply-ship/>〉（檢索日期：2023年7月5日）

12 Torregoza Hannah, "Senators urge gov't to review PH policy with China after near-collision in West PH Sea," *Manila Bulletin The Nation's Leading Newspaper*, April 28, 2023, 〈<https://mb.com.ph/2023/4/27/senators-urge-gov-t-to-review-ph-policy-with-china-after-near-collision-in-west-ph-sea>〉（檢索日期：2023年7月5日）

13 黃瑞黎，〈移除浮動屏障，菲律賓強勢抵制中國在南海領土主張〉，《紐約時報中文網》，2023年9月27日，〈<https://cn.nytimes.com/asia-pacific/20230927/china-philippines-sea/zh-hant/>〉（檢索日期：2023年10月5日）

14 〈南海仲裁6週年 菲律賓：裁決結果已定不可辯駁〉，《中央廣播電臺網站》，2022年7月13日，〈<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2138420>〉（檢索日期：2023年7月5日）

協外長會議，重申1982年《聯合國海洋法公約》及2016年7月12日「南海仲裁案」仲裁庭公布支持菲律賓在南海行動和政策訴求是菲國主張南海領土主權之具體事證。¹⁵ 8月9日至9月11日，菲國海巡署西菲律賓海警發言人塔瑞耶拉(Jay Tarriela)主張在鰲藤礁及仙賓礁附近分別發現約33艘、15艘中共船隻，發現附近海洋生態遭受嚴重破壞，直指是中共民兵船刻意改變該海域的海底地形所致。¹⁶

三、提高國防預算並嚴控衝突升級

為因應中共在南海擴張，菲律賓也針對本身軍事實力長期孱弱的問題，積極謀求改善之道。如菲律賓國防部透露，2023年國防預算42億美元（約新臺幣1,355億元），相較2022年增長9%。¹⁷ 儘管菲律賓對中共南海強硬的態度反感，但是2023年6月8日，菲律賓總統小馬可仕出席「中菲建交48週年紀念活動」上，重申「兩國關係並沒有發生任何根本意義上的改變」，強調菲國會繼續探索與中共和平解決分歧的方案，確保南海和平以

及安全通行得到保障，同時聲明菲律賓不會做任何一方的棋子，也不准其他國家干涉菲律賓防務合作。¹⁸ 反映出小馬可仕在南海議題上仍然注意管控分歧，在增加國防預算的同時也避免與中共直接爆發武裝衝突。

參、2022年美菲針對南海議題合作

自1946年菲律賓建國以來，就已經建立由美國提供安全維護及菲國提供經濟特惠，並在安全戰略上追隨美國的特殊關係。特別是近年來在美、中戰略競爭中，南海主權爭議被美國視為影響兩國戰略競爭勝負、取得地緣經濟和地緣戰略價值等關鍵議題。¹⁹ 美國在歐巴馬(Barack Obama)時期，更視南海議題為核心利益，並積極透過拋出南海凍結倡議、支持菲律賓的國際仲裁途徑，以及聲援南海聲索國共同對抗中共，以確保其在南海的利益。²⁰ 隨後的歷任美國總統亦在此基礎上持續重視南海問題，尤其自2020年以

15 "Manila to Beijing: Intimidation, coercion won't solve territorial differences," *Benar News*, March 24, 2023, <<https://www.benarnews.org/english/news/philippine/china-philippines-talks-03242023051453.html>>（檢索日期：2023年7月5日）

16 〈菲律賓控中國民兵船害死大量珊瑚礁 考慮向國際仲裁法院提告〉，《yahoo新聞網》，2023年9月23日，<https://www.taisounds.com/news/content/84/82477?utm_source=yahoo&utm_medium=related&utm_content=84303>（檢索日期：2023年10月5日）

17 "Philippines Defense Market Size and Trends, Budget Allocation, Regulations, Key Acquisitions, Competitive Landscape and Forecast, 2023-2028," *Global Data*, February 24, 2023, <<https://www.globaldata.com/store/report/philippines-defense-market-analysis/>>（檢索日期：2023年7月5日）

18 傅崑成編校，《聯合國海洋法公約暨全部附件、相關公約》（臺北：博容國際顧問有限公司，2001年），頁31。

19 美國認為中共的南海主張以及關於領海與專屬經濟區的政策主張，一旦得以落實，將根本挑戰美國的海洋霸權，危及美國在亞太地區的軍事同盟體系及其為基礎的地區安全架構，這不僅關係地區秩序的基礎，更涉及地區秩序未來走向，特別是中共的南海政策主張和行為關係其是否願意遵守美國所謂的海洋規則，以及南海爭端是否能夠以和平方式加以妥善解決，亦影響中共作為地區大國的未來角色。

20 李大中，〈美國歐巴馬政府時期的南海政策〉，《遠景基金會季刊》，第18卷第3期，2017年7月，頁41-83。

來，伴隨美、中貿易戰的升溫，美國國會陸續通過法案，對中共施加強硬力道，成為美國戰略界普遍共識。²¹ 而菲律賓方面則在1998年與中共再次發生美濟礁領土糾紛，其後便積極推動簽署美菲《訪問部隊協議》(Visiting Forces Agreement, VFA)，期藉由美國協助，實現菲國武裝部隊(Armed Forces of the Philippines, AFP)現代化。另觀察2022年6月底，菲律賓「亞洲脈動」(Pulse Asia)民意調查顯示，89%受訪者認同小馬可仕政府，須捍衛2016年「南海仲裁案」規定菲國擁有南海權利，90%認同投資菲國海軍和海警，用以保衛專屬經濟區的領土及海洋資源，84%認為應與其他國家結成同盟，確保菲律賓領土與主權穩固。²² 凡此皆使美菲基於共同利益，在南海議題上合作，共同對抗中共，有關情況如下：

一、頻密美菲高層互訪與溝通

2021年1月，美國國務卿布林肯(Antony Blinken)與時任菲律賓外長洛欽(Teodoro

Locsin)通話，重申兩國軍事協定的重要性，並向菲國保證若菲律賓於南海遭受軍事威脅時，美國將按照協定採取行動。2022年10月，第10屆美菲「雙邊戰略對話」，兩國就政治、安全和經濟合作等議題進行討論，並在2023年重啟外交與國防「2+2」會談，進一步鞏固防務和戰略接觸成果及其行動計畫、倡議；²³ 隨後於7月，美國防部長奧斯汀(Lloyd Austin)訪問菲律賓，雙方同意不再終止《部隊訪問協議》(VFA)。²⁴ 2023年2月21日，美國國防部長奧斯汀與菲律賓代理防長加維斯(Carlito Galvez Jr.)互通電話，討論中共與菲律賓近期在南海海域發生衝突的有關事件經過，隨後美國軍令部長吉爾迪(Mike Gilday)2月21~22日訪問菲律賓，會見菲國參謀總長森蒂諾(Andres Centino)及海軍司令阿達奇(Toribio Adaci Jr.)，凸顯美菲同盟的重要性及雙方共同致力於維護自由開放的印太地區。²⁵ 5月10日，美國陸軍參謀長麥康維爾(James McConville)訪問菲律賓，向菲國陸

21 Morris, Lyle J. Michael J. Mazarr, Jeffrey W. Hornung, & Anika Binnendijk, *Gaining Competitive Advantage in the Gray Zone: Response Options for Coercive Aggression Below the Threshold of Major War* (Santa Monica: RAND Corporation, 2019), pp. 157-165.

22 〈南海仲裁6週年，菲官方：「這是最終裁決，我們堅決反對削弱它的企圖」〉，《關鍵評論網》，2022年7月13日，<<https://www.thenewslens.com/article/169745/fullpage>>（檢索日期：2023年7月5日）

23 "Secretary Blinken's Call with Philippine Secretary of Foreign Affairs Locsin," U.S. Department of State, January 27, 2021, <<https://www.state.gov/secretary-blinkens-call-with-philippine-secretary-of-foreign-affairs-locsin/>>（檢索日期：2023年7月5日）

24 2014年4月28日美、菲簽署「增強防務合作協議」(Enhanced Defense Cooperation Agreement)係繼1992年美軍撤離蘇比克灣和克拉克空軍基地後，兩國首度簽訂長期的軍事協議，使美軍可靈活使用菲律賓軍方同意之軍事基地、港口和軍用機場，以及將核武以外的防禦設備配置在菲律賓，但不得於菲律賓設置新的軍事基地。參見Valencia, Mark J. Jon M. Van Dyke, & Noel A. Ludwig, *Sharing the Resources of the South China Sea* (The Hague: Martinus Nijhoff Publishers, 1997), p. 17.

25 〈南海緊張之際美海軍首長訪菲 討論促進區域海上安全〉，《中央社》，2023年2月23日，<<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20230223001750-260408?chdtv>>（檢索日期：2023年7月5日）

軍總司令布勞納(Romeo Brawner Jr.)表示，美菲關係會越來越牢固。²⁶ 8月8日，美國國防部長奧斯汀與菲律賓國防部長特奧多羅(Gilberto Teodoro Jr.)通話，承諾加強雙邊兵力培訓等，支持菲律賓武裝部隊現代化。²⁷

二、展現美國介入南海的決心

2021、2022年，美軍分別在南海開展5及4次巡航行動，2022年8月6日，美國國務卿布林肯訪問菲律賓，強調如果菲國在南海遭受攻擊，美國將出面協防。²⁸ 2023年1月，美國「尼米茲號」(USS Nimitz)航空母艦與3艘驅逐艦、1艘巡洋艦共同於南海海域巡航，美軍稱該打擊群擁有「上至太空，下至海底，橫跨所有軸線、所有領域」的致命與非致命能力（此次是係該打擊群2022～2023年部署任務，且係首度駛入南海）。²⁹ 2月24日，美國海軍「海神」(P-8)巡邏機於西沙群島約48公里處巡航，遭1架掛有空對空飛

彈的「殲-11」戰機攔截，並緊跟於左側。4月10日，美國第七艦隊再度出動勃克級飛彈驅逐艦「米利厄斯號」(USS Milius)前往南海爭議水域巡邏，藉以向中共展現美國介入南海的決心。³⁰ 5月1日，美國總統拜登接見菲律賓總統小馬可仕，強調在包括南海在內的太平洋地區，對菲國武裝部隊、公共船隻或飛機的任何武裝攻擊，都將促使美方根據1951年《美國菲律賓共同防禦條約》(U.S. Philippines Mutual Defense Treaty)第4條款(Article IV)啟動共同防禦承諾。³¹

與此同時，繼2022年1月12日，美國國務院發布名為《海洋界限》第150號報告，援引「南海仲裁案」(Philippines v. China Arbitration Case)作為支持菲律賓在相關海域的主權聲明後，³² 2022年7月11日，美國國務院二度發布「菲律賓與中國南海仲裁裁決6週年」聲明，再次重申擁護南海仲裁庭的裁決

26 〈菲美陸軍司令見面 討論加強訓練接觸〉，《菲律賓商報》，2023年5月10日，<<https://shangbao.com.ph/pdf/2023/05-11/U205P5038T1D138382F103DT20230511010745.pdf>>（檢索日期：2023年7月5日）

27 〈抗中侵騷 美防長失言捍衛菲艦〉，《自由時報》，2023年8月10日，<<https://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1598581>>（檢索日期：2023年11月5日）

28 〈菲律賓若遭武裝攻擊 布林肯保證美國將協防〉，《中央社》，2022年8月7日，<<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202208070191.aspx>>（檢索日期：2023年7月5日）

29 〈「軍情動態」震懾中國！美軍尼米茲號航艦打擊群巡弋南海〉，《自由時報》，2023年1月14日，<<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/4184723>>（檢索日期：2023年7月5日）

30 〈中共軍演又來！渤海北部海域演習9小時 稱南海反制美菲〉，《TVBS新聞網》，2023年4月14日，<<https://news.tvbs.com.tw/china/2096040>>（檢索日期：2023年7月5日）

31 「美菲共同防禦條約」於1951年8月30日簽訂，該條約係由1947年美國向菲律賓「租借軍事基地協定」(Military Bases Agreement)衍生而成，原為美國逃避同盟義務而設，有意使用模糊措辭，現在美雖表示該條約適用於菲在南海活動的武裝部隊及公務艦機，但仍未明確其是否適用於菲自設的「專屬經濟區」以內的島礁及海域，對於武力攻擊門檻下的各類「灰色地帶」事態也沒有規定。參見：〈被美國『綁上戰車』？菲律賓為什麼再次倒向美國？〉，《美國之音》，2023年5月4日，<<https://www.voachinese.com/a/us-china-marcos-20230503/7078201.html>>（檢索日期：2023年7月5日）

32 "U.S. Dismisses China's Claims in South China Sea in State Department Report," *Newsweek*, January 13, 2022, <<https://www.newsweek.com/us-dismisses-china-maritime-claims-south-china-sea-state-department-report-1668973>>（檢索日期：2023年7月5日）

立場，並引用《海洋界限》第150號報告，否定中共對南海海洋主張，同時表明美國將繼續與聯合友邦以及東協等地區國家，共同維護南海秩序。³³ 2023年4月29日，美國國務院三度發佈聲明，表示媒體最近披露的圖像和影像清楚呈現，中共對菲律賓執行專屬經濟區例行海上巡邏的騷擾和恐嚇，呼籲北京停止挑釁和不安全的行為，同時表明美國將繼續跟蹤和監測。³⁴

三、深化美菲同盟關係

2021年11月17日，美菲發布《21世紀美菲夥伴關係聯合願景聲明》，承諾依據同盟關係，在所有領域持續交流，通過定期高層磋商機制，審查、升級、跟蹤關鍵領域合作的行動計畫，以應對新出現的地緣政治挑戰。³⁵ 2022年11月21日，美國副總統賀錦麗(Kamala Devi Harris)，前往菲國巴拉望省，宣布美方撥款750萬美元援助菲國打擊

非法、不報告和無管制的捕魚活動(Illegal, unreported and unregulated, IUU)，³⁶ 另菲軍參謀總長巴卡洛透露，美方已提議將納入「加強國防合作協議」(Enhanced Defense Cooperation Agreement, EDCA)的基地數量增加1倍，其中包括呂宋島北端卡加延省2處地點。³⁷

2023年2月，美國、菲律賓宣布擴大「加強國防合作協議」(Enhanced Defense Cooperation Agreement, EDCA)，³⁸ 新增4座供美軍使用的軍事基地包括卡米洛·奧西亞斯(Camilo Osias)海軍基地和拉洛機場(Lal-Lo Airport)、伊薩貝拉省加穆的梅爾喬·德拉·克魯茲軍營(Camp Melchor Dela Cruz)及巴拉巴克島(Balabac Island)，³⁹ 該協議允許美國進入菲律賓軍事基地進行聯合訓練、部署計畫等，⁴⁰ 以反制中共在南海持續建造及配備飛彈系統與軍用機場的人工島。另2023

33 "Sixth Anniversary of the Philippines-China South China Sea Arbitral Tribunal Ruling" *The U.S. State Department*, July 11, 2022, <<https://www.state.gov/sixth-anniversary-of-the-philippines-china-south-china-sea-arbitral-tribunal-ruling/>> (檢索日期：2023年7月5日)

34 "US urges China: Stop harassing Philippine vessels" *Rappler*, April 30, 2023, <<https://www.rappler.com/nation/united-states-urges-china-stop-harassing-philippine-vessels-april-2023/>> (檢索日期：2023年7月5日)

35 張願，〈政府換屆背景下菲律賓南海政策的轉向、原因與前景〉，《邊界與海洋研究》，第5期，2022年，頁32-45。

36 "United States Announces \$135 Million to Advance a Prosperous, Inclusive, and Resilient Philippines?" *USAID*, May 1, 2023, <<https://www.usaid.gov/news-information/press-releases/may-01-2023-united-states-announces-135-million-advance-prosperous-inclusive-and-resilient-philippines>> (檢索日期：2023年7月5日)

37 "South China Sea: Philippine province near Taiwan may reluctantly allow US to use military bases" *South China Morning Post*, March 24, 2023, <<https://www.scmp.com/news/asia/southeast-asia/article/3214687/south-china-sea-philippine-province-near-taiwan-may-reluctantly-allow-us-use-military-bases>> (檢索日期：2023年7月5日)

38 〈美國擴大菲律賓軍事部署 即將宣布新據點〉，《中央社》，2023年3月20日，<<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202303200269.aspx>> (檢索日期：2023年7月5日)

39 〈菲律賓報到 美國抗中聯盟成局？〉，《中國時報》，2023年5月10日，<<https://www.chinatimes.com/newspapers/20230510000516-260118?chdtv>> (檢索日期：2023年7月5日)

40 〈中國與菲律賓在南海相互較勁 前共軍參謀：試探美國動向，解放軍必須要打菲律賓〉，《風傳媒》，2023年5月29日，<<https://www.storm.mg/article/4798703>> (檢索日期：2023年7月5日)

年5月1日，菲律賓總統小馬可仕訪美，隨後美國白宮宣布向菲國移交3架「C-130」運輸機和2艘海岸巡邏船，⁴¹以及美菲兩國海軍定期共同參與太平洋夥伴關係、環太平洋(Rim of the Pacific Exercise, RIMPAC)、肩並肩(Bali katan)、齊心協力(Sama Sama)等演習。⁴²2023年3月中旬，兩國陸軍於麥格塞塞堡(Fort Magsaysay)展開「間盾」(Salaknib)聯合演習，首度實施「高機動砲兵火箭系統」(High-Mobility Artillery Rocket System, HIMARS)及「AT4反裝甲火箭」實彈射擊；⁴³2023年4月11～28日，美菲於南海爭議島嶼附近展開歷年來最大規模的「肩並肩」聯合軍演，演習地點包括呂宋島北部、巴拉望等地，重點為海上安全防禦，且首度實施水上實彈演練，演習出動近1萬8,000名人員，包括美軍1萬2,200名、菲軍5,440人、澳洲國防軍110名，動員人數是2022年的2倍，演練科目置重海上及海岸防衛、增進海域意識。⁴⁴

四、引入外力在南海巡航並共同對中共施壓

2022年8月6日，菲國總統小馬可仕主張《美菲共同防禦條約》始終在演變，不能再將美菲關係的一部分與其他部分相隔絕。菲國外長馬納羅更於記者會上，公開確認與美國在南海開展聯合巡航的可能性。⁴⁵2023年2月27日，菲律賓駐美大使羅慕爾德茲(Jose Manuel Romualdez)，考量中菲在南海海域衝突事件時有所生，公開表達希望未來菲、美、日、澳四國能夠共同在南海巡航。⁴⁶2023年6月27日～30日，菲律賓外交部長馬納羅訪問印度，期間與印度外交部長蘇杰生(Subrahmanyam Jaishankar)共同主持第5屆「印度菲律賓雙邊合作聯合委員會」，會後發布聲明，強調和平解決爭議以及遵守國際法的必要性，特別是「聯合國海洋法公約」以及2016年「南海仲裁案」結果。⁴⁷

肆、美菲戰略合作要況

41 〈菲律賓報到 美國抗中聯盟成局？〉，《中國時報》，2023年5月10日，<<https://www.chinatimes.com/newspapers/20230510000516-260118?chdtv>>（檢索日期：2023年6月26日）

42 〈白宮：美國將向菲律賓提供一批巡邏艦和運輸機〉，《俄羅斯衛星通訊社》，2023年5月2日，<<https://sputniknews.cn/20230502/1050002202.html>>（檢索日期：2023年7月5日）

43 〈美菲肩並肩演習與中對抗 菲將首次驗證反艦飛彈及魚雷能力〉，《自由時報》，2023年4月12日，<<https://def.ltn.com.tw/article/breakingnews/4267775>>（檢索日期：2023年7月5日）

44 〈菲美陸軍演習 首次進行海馬士火箭系統實彈演練〉，《中央社》，2022年4月2日，<<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202304020215.aspx>>（檢索日期：2023年7月5日）

45 〈菲駐美大使：日、澳或加入南海聯合巡航〉，《德國之聲中文網》，2023年2月27日，<<https://www.dw.com/zh/%E8%8F%B2%E9%A7%90%E7%BE%8E%E5%A4%A7%E4%BD%BF%E6%97%A5%E6%BE%B3%E6%88%96%E5%8A%A0%E5%85%A5%E5%8D%97%E6%B5%B7%E8%81%AF%E5%90%88%E5%B7%A1%E8%88%AA/a-64837555>>（檢索日期：2023年7月5日）

46 Karen Lema, "EXCLUSIVE-Japan, Australia may conduct South China Sea patrols with U.S., Philippines-ambassador" *Reuters*, 2023/2/28, <<https://www.reuters.com/article/southchinasea-philippines-australia-japa-idUSL1N35816W>>（檢索日期：2023年7月5日）

47 〈劍指中國 印度菲律賓聯合籲遵守南海仲裁結果〉，《中央社》，2023年6月30日，<<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202306300164.aspx>>（檢索日期：2023年7月5日）

一、美菲防務合作對象與縱深擴大

2022年1月，美國總統拜登與日相岸田文雄，於「美日安全磋商會」重申反對中共在南海地區的海洋主張、軍事化及強制行為，相應促成菲律賓空軍與日本航空自衛隊於2022年11月27日～12月11日在菲國克拉克空軍基地首度舉行聯合防空訓練。⁴⁸ 2023年2月，美國、菲律賓宣布擴大「加強國防合作協議」，新增4座供美軍使用的軍事基地，其中拉洛機場距臺灣僅590公里，而另1個卡米洛·奧西亞斯海軍基地則距離臺灣623公里，顯示美國意圖拉攏菲律賓，藉由在菲國建立軍事據點，強化在亞太的軍力部署。⁴⁹ 2023年5月29日，菲律賓海岸警衛隊發言人巴里洛(Armand Balilo)表示，美、菲、日三國6月1～7日在菲律賓巴丹省附近海域舉行演習，菲律賓派出4艘船隻，美國和日本各派1艘船艦參加演習，旨在提升搜救合作與執法。⁵⁰ 另2023年10月23日，日本外務省針對22日中共「瓊三沙漁00003號」民兵船擦撞菲律賓「卡布拉號」(BRP Cabra)巡邏艇的事件發表聲明，表達對中共升高區域緊張的危險行徑的

擔憂，反對任何一方在南海意圖改變現狀的嘗試或者是升高緊張的任何行為，並宣稱會繼續與東協國家以及美國等國際社會合作，確保自由開放的和平海洋。⁵¹ 11月3日，日相岸田文雄訪問菲律賓，表明將無償提供菲律賓6億日圓的沿岸監視雷達系統，以協助菲國海軍提升「海洋領域監測」(Maritime Domain Awareness, MDA)能力，後續日方將透過提供包括雷達在內的防衛裝備品與技術合作，或者是其他有助於菲律賓提升海洋安全保障能力的援助，同時雙方同意啟動締結「相互准入協定」(Reciprocal Access Agreement, RAA)的磋商，俾便兩國部隊進行互訪與演訓，並且將落實包括雙方「國防與外交部長聯席會議」(泛稱：「2+2」會議)機制在內的安全防衛領域磋商，以共同推進與美國的三邊合作。⁵²

二、各國爭相介入南海尋求利益最大化

2023年6月2～4日，美國、澳洲分於第20屆「香格里拉對話」(The Shangri-La Dialogue)，表態各別加強與菲律賓雙邊防務合作意願。美國、日本、澳洲和菲律賓四

48 〈美日菲將首次舉行海防聯合演習，菲律賓強調「與中國在南海爭端無關」〉，《關鍵評論網》，2023年5月31日，<<https://www.thenewslens.com/article/186364>> (檢索日期：2023年7月5日)

49 "US gains military access to Philippines bases close to Taiwan and South China Sea," CNN, April 5, 2023, <<https://www.9news.com.au/world/us-gains-military-access-to-philippines-bases-close-to-taiwan/af82e2af-fb99-4a00-bf97-e9311d967ce1>> (檢索日期：2023年7月6日)

50 〈菲駐美大使：日、澳或加入南海聯合巡航〉，《德國之聲中文網》，2023年2月27日，<<https://www.dw.com/zh/%E8%8F%B2%E9%A7%90%E7%BE%8E%E5%A4%A7%E4%BD%BF%E6%97%A5%E6%BE%B3%E6%88%96%E5%8A%A0%E5%85%A5%E5%8D%97%E6%B5%B7%E8%81%AF%E5%90%88%E5%B7%A1%E8%88%AA/a-64837555>> (檢索日期：2023年7月5日)

51 〈日本將向菲律賓追加提供5艘巡邏船〉，《共同社》，2023年11月6日，<<https://tchina.kyodonews.net/news/2023/11/d373046d0144-5.html>> (檢索日期：2023年11月7日)

52 〈日菲可望簽署RAA 建構美日菲同盟聯合抗中〉，《中央廣播電臺》，2023年10月31日，<<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2185159>> (檢索日期：2023年11月5日)

國國防部長更舉行會談，⁵³ 針對中共在南海和臺灣周邊海域的擴張行動進行討論，四國重申「對自主和開放的印太地區抱有共同願望，並共同一致努力確保這一願景繼續蓬勃發展」，菲律賓更表態願意與日本就自衛隊在菲律賓進行表演和訓練進行簽署行動。10月2日，美菲在呂宋島南部舉行為期2週的「齊心協力」聯合海軍演習，英國、加拿大和日本亦派兵參加，動員兵力逾1,800多名。⁵⁴

2023年5月2～8日，印度派出「薩特普拉號」及「德里號」2艘軍艦，與越南、泰國、馬來西亞、菲律賓、新加坡、汶萊及印尼等國舉行「東協—印度海上演習」(ASEAN-India Maritime Exercise, AIME 2023)，總計動員9艘艦艇、6架飛機、1,400人參與。⁵⁵ 2023年3月15日，歐盟印太特使提伯斯(Richard Tibbels)接受《美聯社》採訪時表示，歐盟鼓勵及協調其會員國，持續在南海

進行海軍訪問或舉行聯合演習，以確保國際法規範的航行自由，並維護全球貿易體系穩定。⁵⁶ 2023年3月13日，英國外交發展部官員公布更新後的《安全、防務、發展與外交政策綜合評估報告》(Integrated Review Refresh 2023, IR23)，表明中共近期在菲律賓海域的行為「不可接受」，屬「侵犯和脅迫行為」。⁵⁷ 另英國外交大臣柯維立(James Cleverly) 8月29日會見菲律賓總統小馬可仕和菲國外長，表達願與菲國及志同道合的國家建立持久夥伴關係。⁵⁸

三、美國重視菲律賓戰略價值挹注菲國抗中底氣

2022年5月，美國與東協舉辦共同推進數位經濟、可持續發展、清潔能源部轉型、經濟合作、醫療、供應鏈彈性等方面聯繫的峰會，其中菲律賓是其重點合作對象。2023年5月23日，美國總統拜登正式啟動「印太

53 "Formation of QUAD 2.0, What Does It Signify For India, With The New Alliance of the US, Australia, Japan, and the Philippines?" Inventiva, June 8, 2023, <<https://www.inventiva.co.in/stories/formation-of-quad-2-0-what-does-it-signify-for-india-with-the-new-alliance-of-the-us-australia-japan-and-the-philippines/>> (檢索日期：2023年7月5日)

54 〈對陸秀肌肉！美菲聯合海軍軍演為期2週 今加入英加日後展開〉，《聯合新聞網》，2023年10月2日，<https://udn.com/news/story/6809/7479266?from=udn-ch1_breaknews-1-0-news> (檢索日期：2023年10月5日)

55 王臻明，〈印太地區的安全新架構—北約再東擴，或組建印太版小北約？〉，《端傳媒》，2023年5月6日，<https://www.google.com/search?q=%E5%8D%B0%E5%BA%A6%E4%BB%8B%E5%85%A5%E5%8D%97%E6%B5%B7&sxsrf=APwXEdDWDzPZ0vS7MtogfxS9dC-OtT6MuQ:1687854601535&source=lnms&sa=X&ved=2ahUKEwiLydOvhOP_AhWXBYGKHGXGmB0EQ0pQJegQIBhAC&biw=1707&bih=773&dpr=1.13> (檢索日期：2023年7月5日)

56 〈英官員發表涉南海言論 大陸使館：不要把手伸得太長〉，《中時新聞網》，2023年4月2日，<https://www.mofa.gov.tw/News_Content.aspx?n=95&s=99895> (檢索日期：2023年7月5日)

57 〈英外相訪菲 與小馬可仕討論海上安全問題〉，《法新社》，2023年8月29日，<<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2178182>> (檢索日期：2023年10月5日)

58 〈菲駐美大使：日、澳或加入南海聯合巡航〉，《德國之聲中文網》，2023年2月27日，<<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20230402001279-260409?chdtv>> (檢索日期：2023年7月5日)

經濟框架」(Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity, IPEF)，重點包括數位經濟、供應鏈、清潔能源等領域，菲律賓成為該框架13個創始會員國之一。⁵⁹ 2023年10月1日，由全球多國議員為應對中共而成立的「對華政策跨國議會聯盟」(IPAC)在捷克布拉格召開年會，接納菲律賓、肯亞、巴拉圭3國加入討論，菲律賓代表團共同主席阿馬通(Adrian Michael Amatong)指出，菲國加入IPAC「不一定表示我們要對抗中國」，僅僅是要瞭解圍繞中國大陸的各種議題，中共不應過度反應。⁶⁰

伍、中共應對及反制作為

中共認為南海是美國透過「投資、結盟和競爭手段塑造中共周邊環境」和「以模組化的盟友體系應對中共挑戰」的優先方向。⁶¹ 尤其是英國與印度積極策應美國藉南海有關爭議，製造中共挑起事端及侵略行動等輿論，凡此確實對中共國際形象，以及與南海各聲索國磋商「南海行為準則」造成衝擊，是以2022年11月17日，中共國家主席習

近平藉出席泰國舉辦「亞太經濟合作會議」(APEC)時機，與菲律賓總統小馬可仕會談，呼籲中菲雙方堅持友好協商，妥處分歧爭議。⁶² 另一方面針對美國軍艦在南海巡航、美菲針對性聯合軍演與涉及損害中共在南海海域主權或海洋權益的各種行徑，突出中共維護南海領土主權與海洋權益的一貫與堅定立場，同時積極與其他南海聲索國加強互動，爭取縮小對抗與分歧，有關情況如下：
一、軍事行動展現在南海的維權實力

2022年12月30日起，中共海警船（編號5901），持續在印尼專屬經濟區北納土納海(Kepulauan Natuna)附近的「鮪魚區塊」，以及越南「翠鳥」油氣田(Chim Sao)航行。⁶³ 2023年1月14日，共軍南部戰區1護衛艦支隊在南海舉行實戰化訓練，同時隸屬南部戰區海軍航空兵22日在西沙永興島附近執行跟監外機任務，「山東號」航母同時配合執行「立體攻防作戰課目專攻精練」。⁶⁴ 2023年2月17日，中共國防部發布「南部戰區海軍某支隊廣安艦、遂寧艦等多艘艦艇組成編隊，至南海某海域演練新戰法」。⁶⁵ 2023年3月

59 〈美國總統拜登啟動印太經濟框架以對抗中國影響力〉，《國家實驗研究院科技政策研究與資訊中心科技產業資訊室》，2022年5月24日，<<https://iknow.stpi.narl.org.tw/post/Read.aspx?PostID=19184>>（檢索日期：2023年7月5日）

60 〈陣容壯大！菲律賓、肯亞、巴拉圭加入「對華政策跨國議會聯盟」〉，《自由時報》，2023年9月2日，<<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/4415477>>（檢索日期：2023年11月11日）

61 〈吳士存：南海局勢演變將聚焦三大領域〉，《中時新聞網》，2022年12月30日，<<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20221230001691-260409?chdtv>>（檢索日期：2023年7月5日）

62 〈會菲總統小馬可仕 習近平提南海：海上穩中菲關係就穩〉，《聯合新聞網》，2022年11月18日，<<https://udn.com/news/story/6809/6774018>>（日期：2023年7月5日）

63 "Indonesia sends warship to monitor Chinese coast guard vessel," *Reuters*, Jan 14, 2023, <<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/indonesia-sends-warship-monitor-chinese-coast-guard-vessel-2023-01-14/>>（日期：2023年7月5日）

64 陳育正，〈近期美中在南海軍事活動觀察〉，《大陸委員會大陸與兩岸情勢簡報》，2023年3月，頁19-23。

14日，中共南部戰區海軍派遣「查干湖號」、「洪湖號」、「青海湖號」等綜合補給艦，前往南海海域與「湛江號」驅逐艦、海軍航空兵等部隊，進行跨晝夜綜合作戰支援訓練、檢驗協同保障能力。⁶⁵ 2023年3月24日～4月30日，中共於海南崖州灣外西南方海域，進行長達38天軍事演習。2023年4月21～23日，中共宣布於南海部分海域進行軍事訓練，期間禁止各類船舶進入。⁶⁷ 2023年5月24日，中共交通運輸部比照菲律賓模式，在南海設置3座燈浮標，展現「中方切實履行國際義務、維護航行安全，向國際社會提供涉海公共產品」。10月22日，逾15艘中共漁船在仁愛礁展開快速繞行、繞圈、橫切船頭等演練，隨時應處菲律賓護航船隊接近。⁶⁸

二、開展雙邊對話與磋商

2023年3月22～24日，中共外交部副部長孫衛東訪問菲律賓，與菲國副外長拉扎羅(Theresa Lazaro)共同主持第23次中菲外交磋商和中菲南海問題雙邊磋商機制第7次會

議，冀望通過協商妥善處理分歧，保持兩國關係整體友好方向。⁶⁹ 2023年4月22日，中共外交部長秦剛參加雙邊外長會談，表達中方希望兩國能深化友誼、加強合作，並化解分歧，同時雙方同意建立更多的溝通管道，俾在發生衝突時，迅速溝通誤會，和平解決爭端。⁷⁰

三、與其他南海聲索國加強互動

2023年3月10日，中共與東協舉行「南海行為準則」(Code of Conduct in the South China Sea, COC)首輪談判，印尼外交部東協合作主任蘇約迪普羅(Sidharto R. Suryodipuro)表示，談判持續取得進展，各方都承諾加強協商。2023年6月26日，中共總理李強於天津舉辦第14屆夏季「達沃斯論壇」(Davos Forum)，與越南總理范明政會談，表達中方願與越方透過對話協商管控分歧，加快「南海行為準則磋商」，避免採取使形勢複雜化、擴大化的行動。⁷¹ 2023年6月27日，中共國務委員兼國防部長李尚福與來訪的越南國

65 〈南部戰區海軍某支隊開展戰法創新研練〉，《中華人民共和國國防部》，2023年2月17日，<<http://www.mod.gov.cn/gfbw/wzll/16202271.html>>（檢索日期：2023年7月5日）

66 〈霸氣！南部戰區海軍開展綜合作戰支援演練〉，《央廣軍事》，2023年3月14日，<<https://mil.huanqiu.com/article/4C4dAsSZAwT>>（檢索日期：2023年7月5日）

67 〈共軍3月24日起在南海演習 長達38天〉，《中時新聞網》，2023年3月22日，<<https://www.chinatimes.com/newspapers/20230322000684-260303?chdtv>>（檢索日期：2023年7月5日）

68 〈蜂擁圍堵—中國艦船控制南中國海的戰術〉，《華爾街日報》，2023年11月9日，<<https://cn.wsj.com/articles/蜂擁圍堵-中國艦船控制南中國海的戰術-54929bec>>（檢索日期：2023年11月11日）

69 "Philippines, China to use diplomacy to address maritime issues" *Reuters*, Mar 24, 2023, <<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/philippines-china-say-need-work-together-over-maritime-issues-2023-03-24/>>（檢索日期：2023年7月5日）

70 〈南中國海行為準則首輪談判落幕 分析：中國與東盟海上主權爭議難平息〉，《美國之音中文網》，2023年3月11日，<<https://www.voacantonese.com/a/china-and-asean-hold-negotiations-on-south-china-sea-code-in-jakarta-20230310/7000295.html>>（檢索日期：2023年7月5日）

71 〈李強：加快南海行為準則磋商〉，《聯合新聞網》，2023年6月27日，<<https://udn.com/news/story/7331/7260237>>（檢索日期：2023年7月5日）

防部長潘文江會談，越方表示，越南軍隊願繼續在政治工作、邊防交流、人員培訓等各領域加強與中方合作。⁷² 另2023年適逢印尼作為東協輪值主席國，中共宣布加緊推動「南海行為準則」磋商，積極利用此一場域的雙邊和多邊國際場合，闡釋中方南海主張，揭示區域外國家對南海地區權益的侵害和挑動地區緊張局勢言行的地緣戰略意圖，同時表明對南海爭端的態度和合作立場，以及加強與南海周邊國家經貿合作，共同發展及推動南海和平與繁榮，同時積極促進與南海周邊國家海軍交流、磋商與聯合演習，推進人道主義救助和減災合作，以化解戰略猜忌，構建戰略互信。⁷³

陸、結 論

綜觀菲律賓對中共的戰略選擇（無論是追隨、制衡或避險），主要係以中共經濟對菲律賓的實質影響，以及菲律賓在安全上受中共威脅的強度與認知所共同決定。然另一方面菲律賓明顯感受到美國總統拜登，2022年11月11日出席「東協峰會」（係2017年以來美國總統再次出席）彰顯美國「重返東南亞」意圖，故在考量菲律賓對美國提供安全保障仍存在現實需求的同時，亦須避免淪為美中角力場域，甚至被美國設定為遏制中共的馬前卒，故極力游走在「兩邊都討好」，始終是菲律賓的大國外交策略。觀察小馬可仕執政初期，雖然一方面對美國釋出的善意保持開放與接受，另一方面也希冀藉由

訪中，促使中共協助菲國解決16.6億披索的財政赤字及11.7兆披索的外債問題。然而，在中菲兩國在南海周邊海域衝突事件持續發生，以及內部決策菁英、社會輿情的反中聲浪日漸高漲，加上美國釋出深化兩國陸上、海上、空中、太空和網路空間合作，以及重申對菲國保護範圍涵蓋南海等內外在因素夾雜下，促使菲律賓在南海議題上越來越貼近美國。以菲國的經濟能力與有限的軍力發展，使其被迫處於美中大國競爭之下爭相拉攏的對象，一旦美中競爭轉為實質衝突，菲律賓操作避險策略的難度只會不斷升高。尤其美國近年不斷操作臺海問題作為加強對抗中共的籌碼，考量菲律賓領土距臺灣最近僅80英里，無怪乎小馬可仕近期直言「很難想像菲律賓能不被捲入臺灣海峽的潛在衝突之中」，而前總統杜特蒂亦稱，美中衝突倒楣的是菲律賓，皆在突顯菲律賓當前對夾雜於美中激烈競逐下國家安全的憂慮。

美、日、澳、菲四國國防部長於2023年6月2~4日舉行的第20屆「香格里拉對話」進一步爭取對話與合作空間，尤其美國和澳洲積極爭取與菲律賓推展雙邊防務合作，菲國重要性的提升已是不言可喻。然菲律賓在應處南海主權糾紛時，引入更多區域以外的國家介入，對菲國而言可謂利弊各半，一方面是菲律賓參與美國組建的「小多邊主義」(minilateralism)安全架構，已漸漸背離東協政治、安全一體化的安排，使得東協在地區安全事務中長期以議程設置、居中協調等角

72 〈李尚福會晤越南防長 強調加強中越兩軍高層溝通〉，《經濟日報》，2023年6月28日，<<https://money.udn.com/money/amp/story/5603/7261899>>（檢索日期：2023年7月5日）

73 黃恩浩、洪銘德，〈中國海權擴張對印太區域之挑戰：從權力平衡觀點分析〉，《國會季刊》，第48卷第4期，2020年12月，頁1-28。

色功能為主要內容的「中心地位」，因凝聚力和團結性受到侵蝕而不斷被削弱。另一方面菲律賓融入「印太經濟框架」雖符合國家經濟政策及國內改革方向，但是美國欲透過供應鏈多元化，減少全球價值鏈中對中共的依賴並非易事，即使部分美國企業將生產線從中國大陸轉移到其他國家，依舊無法改變依賴中國大陸原材料和設備的問題，加上「印太經濟框架」的內容和流程都表明，不通過關稅自由化和非關稅減讓來增加市場准入（特別是美國市場）的限制，並無法改變目前中共作為菲律賓最大貿易夥伴、最大出口市場、最大進口來源國，以及第二大外資來源國等現實，對於菲國來說，如何確保南海利益並同時兼顧經濟上對中共的高度依賴，將是小馬可仕在執政上最棘手的難題。特別是近日菲律賓宣布中止中共參與其國家輸電網路的運營，以及預劃提交聯合國處置「中共拒絕接受南海仲裁案」，同屬南海主權聲索國的越南卻反其道與中共加強合作，尤其是越兩國防長會晤，強調加強雙邊軍事高層溝通，顯示菲律賓在南海主權爭端雖受到「美日同盟」支持，而趨於擔當直接衝撞中共的角色，卻反須面對越南於某些戰略籌謀日趨親中及刻意保持對美中等距外交的作用力干擾下，菲國在面對南海問題的直接壓力明顯升高。總之，在美國重申《美菲共同防禦條約》的承諾及日本無償提供菲律賓軍事裝備，直接挹注菲國與中共對抗的信心與能力，加上菲國加入「印太經濟框架」成為會員國，未來菲律賓已難在外交政策上保持政治與經濟區隔的兩手策略。

另對我國來說，自俄羅斯於2022年2月對烏克蘭發動戰爭，中共除以實際行動與俄羅斯互助合作，同時持續在南海周邊海域升

高軍演活動，使得東南亞各國對中共產生威脅的疑慮上升，不僅菲律賓前任總統杜特蒂提出俄羅斯與中共合力動武，而菲律賓將「遭受真正的打擊」，以及小馬可仕認為菲律賓難以避免不被捲入臺海事端，是以在面對安全威脅升高的情境下，推促與美國深化與菲律賓軍事與安全合作，同時將安保範圍由以往南海周邊，進一步擴大至臺海海域，此等作為雖然給予外界重新檢視臺海戰略位置的重要性，但實質上美國「一個中國」政策並未改變，對我國的南海維權主張或行動始終保持約束與限制，尤其表達不希望興建碼頭、不部署美製武器、不樂見總統在敏感時期訪問太平島等，隨著中菲在南海維權所引起的對抗可能升高，我國作為南海聲索國之一，雖難以排除可能遭受波及的風險，然另一方面或許亦存在與相關南海聲索國就資源開發、環境保護、人文研究等低政治敏感性領域開展合作的契機，倘若繼續維持既有的南海政策或目標，勢必在被動因應的國際格局中居於劣勢，是以相關南海維權情勢變化，必須受到重視並長期追蹤觀察。

（收件：112年10月11日，接受：113年3月6日）

參考文獻

中文部分

專書

- Robert D. Kaplan著，林添貴譯，2016。《南海中國海：下一世紀的亞洲是誰的？》。臺北：麥田出版社。
- 陳鴻瑜，1997。《南海諸島之發現、開發與國際衝突》。臺北：國立編譯館。
- 傅崑成編校，2001。《聯合國海洋法公約暨全部附件、相關公約》。臺北：博容國際顧問有限公司。

期刊論文

- 李大中，2017/7。〈美國歐巴馬政府時期的南海政策〉，《遠景基金會季刊》，第18卷第3期，頁41-83。
- 胡敏遠，2023/9。〈菲律賓前總統杜特蒂訪「中」之意涵與影響〉，《展望與探索月刊》，第21卷第9期，頁86-95。
- 陳育正、顧志文，2022/9。〈中共對菲律賓於南海主權爭議島礁對峙行動之模式分析〉，《遠景基金會季刊》，第23卷第2期，頁57-94。
- 陳育正，2023/3。〈近期美中在南海軍事活動觀察〉，《大陸委員會大陸與兩岸情勢簡報》，頁19-23。
- 張願，2022/5。〈政府換屆背景下菲律賓南海政策的轉向、原因與前景〉，《邊界與海洋研究》，2022年第5期，頁32-45。
- 黃恩浩、洪銘德，2020/12。〈中國海權擴張對印太區域之挑戰：從權力平衡觀點分析〉，《國會季刊》，第48卷第4期，頁1-28。

網際網路

- 王臻明，2023/5/6。〈印太地區的安全新架構—北約再東擴，或組建印太版小北約？〉，《端傳媒》，<https://www.google.com/search?q=%E5%8D%B0%E5%BA%A6%E4%BB%8B%E5%85%A5%E5%8D%97%E6%B5%B7&sxsrf=APwXEddWDzPZ0vS7MtogfxS9dC-OtT6MuQ:1687854601535&source=lnms&sa=X&ved=2ahUKEwiLydOvhOP_AhWXYBYgKHXGmB0EQ0pQJegQIBhAC&biw=1707&bih=773&dpr=1.13>。
- 黃瑞黎，2023/9/27。〈移除浮動屏障，菲律賓強勢抵制中國在南海領土主張〉，《紐約時報中文網》，<<https://cn.nytimes.com/asia-pacific/20230927/china-philippines-sea/zh-hant/>>。
- 2022/7/13。〈南海仲裁6週年，菲官方：「這是最終裁決，我們堅決反對削弱它的企圖」〉，《關鍵評論網》，<<https://www.thenewslens.com/article/169745/fullpage>>。
- 2022/7/13。〈南海仲裁6週年 菲律賓：裁決結果已定不可辯駁〉，《中央廣播電臺網站》，<<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2138420>>。
- 2022/8/7。〈菲律賓若遭武裝攻擊 布林肯保證美國將協防〉，《中央社》，<<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202208070191.aspx>>。
- 2022/11/8。〈會菲總統小馬可仕 習近平提南海：海上穩中菲關係就穩〉，《聯合新聞網》，<<https://udn.com/news/>>。

story/6809/6774018>。

2022/12/30。〈吳士存：南海局勢演變將聚焦三大領域〉，《中時新聞網》，<<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20221230001691-260409?chdtv>>。

2023/1/11。〈小馬可仕結束訪華返菲後立刻解職親美的總參謀長〉，《聯合新聞網》，<<https://udn.com/news/story/6809/6902433>>。

2023/1/14。〈「軍情動態」震懾中國！美軍尼米茲號航艦打擊群巡弋南海〉，《自由時報》，<<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/4184723>>。

2023/2/12。〈馬科斯稱難以想象菲律賓可以避免捲入臺海衝突〉，《法國之聲廣播電臺網站》，<<https://www.rfi.fr/tw/%E4%BA%9E%E6%B4%B2/20230212-%E9%A6%AC%E7%A7%91%E6%96%AF%E7%A8%B1%E9%9B%A3%E4%B5%E6%83%B3%E8%B1%A1%E8%8F%B2%E5%BE%8B%E8%B3%93%E5%8F%AF%E4%BB%A5%E9%81%BF%E5%85%8D%E6%8D%B2%E5%85%A5%E5%8F%B0%E7%81%A3%E8%A1%9D%E7%AA%81>>。

2023/2/13。〈南海緊張之際美海軍首長訪菲 討論促進區域海上安全〉，《中央社》，<<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20230223001750-260408?chdtv>>。

2023/2/17。〈南部戰區海軍某支隊開展戰法創新研練〉，《中華人民共和國國防部》，<<http://www.mod.gov.cn/gfbw/wzll/16202271.html>>。

2023/2/27。〈菲駐美大使：日、澳或加入

南海聯合巡航〉，《德國之聲中文網》，<<https://www.dw.com/zh/%E8%8F%B2%E9%A7%90%E7%BE%8E%E5%A4%A7%E4%BD%BF%E6%97%A5%E6%BE%B3%E6%88%96%E5%8A%A0%E5%85%A5%E5%8D%97%E6%B5%B7%E8%81%AF%E5%90%88%E5%B7%A1%E8%88%AA/a-64837555>>。

2023/3/11。〈南中國海行為準則首輪談判落幕 分析：中國與東盟海上主權爭議難平息〉，《美國之音中文網》，<<https://www.voacantonese.com/a/china-and-asean-hold-negotiations-on-south-china-sea-code-in-jakarta-20230310/7000295.html>>。

2023/3/14。〈霸氣！南部戰區海軍開展綜合作戰支援演練〉，《央廣軍事》，<<https://mil.huanqiu.com/article/4C4dAsSZAwt>>。

2023/3/14。〈陸外交部：將推動「南海行為準則」磋商有更大進展〉，《聯合新聞網》，<<https://udn.com/news/story/7331/7031126>>。

2023/3/20。〈美國擴大菲律賓軍事部署 即將宣布新據點〉，《中央社》，<<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202303200269.aspx>>。

2023/3/22。〈共軍3月24日起在南海演習長達38天〉，《中時新聞網》，<<https://www.chinatimes.com/newspapers/20230322000684-260303?chdtv>>。

2023/4/2。〈菲美陸軍演習 首次進行海馬士火箭系統實彈演練〉，《中央社》，<<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202304020215.aspx>>。

2023/4/2。〈英官員發表涉南海言論 大陸使

- 館：不要把手伸得太長》，《中時新聞網》，〈https://www.mofa.gov.tw/News_Content.aspx?n=95&s=99895>。
- 2023/4/12。〈美菲肩並肩演習與中對抗 菲將首次驗證反艦飛彈及魚雷能力〉，《自由時報》，〈<https://def.ltn.com.tw/article/breakingnews/4267775>>。
- 2023/4/14。〈中共軍演又來！渤海北部海域演習9小時 稱南海反制美菲〉，《TVBS新聞網》，〈<https://news.tvbs.com.tw/china/2096040>>。
- 2023/4/23。〈避免臺海衝突，中菲將設直接溝通管道〉，《台灣醒報》，〈<https://www.anntw.com/articles/20230423-bGSJ>>。
- 2023/4/26。〈美菲軍演涉菲律賓北部島嶼 可望成保衛臺灣前線〉，《僑務電子報》，〈<https://ocacnews.net/theme/13/article/338465>>。
- 2023/5/2。〈白宮：美國將向菲律賓提供一批巡邏艦和運輸機〉，《俄羅斯衛星通訊社》，〈<https://sputniknews.cn/20230502/1050002202.html>>。
- 2023/5/4。〈被美國『綁上戰車』？菲律賓為什麼再次倒向美國？〉，《美國之音》，〈<https://www.voachinese.com/a/us-china-marcos-20230503/7078201.html>>。
- 2023/5/4。〈應對中國在南海與臺海周邊威脅 美、菲將分享軍事即時情資〉，《中央社》，〈<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2166744>>。
- 2023/5/10。〈菲美陸軍司令見面 討論加強訓練接觸〉，《菲律賓商報》，〈<https://shangbao.com.ph/pdf/2023/05-11/U205P5038T1D138382F103DT20230511010745.pdf>>。
- 2023/5/10。〈菲律賓報到 美國抗中聯盟成局？〉，《中國時報》，〈<https://www.chinatimes.com/newspapers/20230510000516-260118?chdtv>>。
- 2023/5/24。〈美國總統拜登啟動印太經濟框架以對抗中國影響力〉，《國家實驗研究院科技政策研究與資訊中心科技產業資訊室》，〈<https://iknow.stpi.narl.org.tw/post/Read.aspx?PostID=19184>>。
- 2023/5/24。〈中國政府在南沙群島佈設3座燈浮標〉，《俄羅斯衛星通訊社》，〈<https://sputniknews.cn/20230524/1050541348.html>>。
- 2023/5/29。〈中國與菲律賓在南海相互較勁 前共軍參謀：試探美國動向，解放軍必須要打菲律賓〉，《風傳媒》，〈<https://www.storm.mg/article/4798703>>。
- 2023/5/31。〈美日菲將首次舉行海防聯合演習，菲律賓強調「與中國在南海爭端無關」〉，《關鍵評論網》，〈<https://www.thenewslens.com/article/186364>>。
- 2023/6/9。〈菲軍艦入仁愛礁補給 再度遭中國海警驅趕 南海緊張之際 菲突換防長〉，《Newtalk》，〈<https://newtalk.tw/news/view/2023-06-09/874995>>。
- 2023/6/27。〈李強：加快南海行為準則磋商〉，《聯合新聞網》，〈<https://udn.com/news/story/7331/7260237>>。
- 2023/6/28。〈李尚福會晤越南防長 強調加強中越兩軍高層溝通〉，《經濟日報》，〈<https://money.udn.com/money/amp/story/5603/7261899>>。
- 2023/6/30。〈劍指中國 印度菲律賓聯合籲遵守南海仲裁結果〉，《中央社》

，<<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202306300164.aspx>>。

2023/7/5。〈菲律賓海岸警衛隊指責中國艦艇做「非常危險」動作〉，《法新社》，<<https://www.rfi.fr/tw/%E5%9C%8B%E9%9A%9B/20230705-%E8%8F%B2%E5%BE%8B%E8%B3%93%E6%B5%B7%E5%B2%B8%E8%AD%A6%E8%A1%9B%E9%9A%8A%E6%8C%87%E8%B2%AC%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E8%89%A6%E8%89%87%E5%81%9A-%E9%9D%9E%E5%B8%B8%E5%8D%B1%E9%9A%AA-%E5%8B%95%E4%BD%9C>>。

2023/8/29。〈英外相訪菲 與小馬可仕討論海上安全問題〉，《法新社》，<<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2178182>>。

2023/9/2。〈陣容壯大！菲律賓、肯亞、巴拉圭加入「對華政策跨國議會聯盟」〉，《自由時報》，<<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/4415477>>。

2023/9/23。〈菲律賓控中國民兵船害死大量珊瑚礁 考慮向國際仲裁法院提告〉，《yahoo新聞網》，<https://www.taisounds.com/news/content/84/82477?utm_source=yahoo&utm_medium=related&utm_content=84303>。

2023/10/2。〈對陸秀肌肉！美菲聯合海軍軍演為期2週 今加入英加日後展開〉，《聯合新聞網》，<https://udn.com/news/story/6809/7479266?from=udn-ch1_breaknews-1-0-news>。

2023/11/9。〈蜂擁圍堵—中國艦船控制南中國海的戰術〉，《華爾街日報》，<<https://cn.wsj.com/articles/蜂擁圍堵-中國艦船控制南中國海的戰>

術-54929bec>。

外文部分

專書

Valencia, Mark J. Jon M. Van Dyke, & Noel A., 1997. *Ludwig, Sharing the Resources of the South China Sea*, The Hague: Martinus Nijhoff Publishers.

Morris, Lyle J, Michael J. Mazarr, Jeffrey W. Hornung, & Anika Binnendijk, 2019. *Gaining Competitive Advantage in the Gray Zon: Response Options for Coercive Aggression Below the Threshold of Major War*, Santa Monica: RAND Corporation.

網際網路

Karen Lema , 2023/2/28. "EXCLUSIVE-Japan, Australia may conduct South China Sea patrols with U.S., Philippines-ambassador" *Reuters*, <<https://www.reuters.com/article/southchinasea-philippines-australia-japan-idUSL1N35816W>>.

Patrick M. Cronin et al., 2019/3/22. "Contested Spaces: A Renewed Approach to Southeast Asia," *Centre for New American Security*, <[https://s3.amazonaws.com/files.cnas.org/CNAS+Report_Contested+Spaces_Asia_Final+\(2\).pdf](https://s3.amazonaws.com/files.cnas.org/CNAS+Report_Contested+Spaces_Asia_Final+(2).pdf)>.

Shoou-Yeh Huoh, 2021/12/6. "2021 Report on the Development of the Chinese Communist Party's Politics and Military," <<https://indsr.org.tw/uploads/enindsr/files/202206/cf0748fb-2ac0-4e85-a9cf-8e23cdbc731d.pdf>>.

Torregoza Hannah, 2023/4/28. "Senators urge

- gov't to review PH policy with China after near-collision in West PH Sea," *Manila Bulletin The Nation's Leading Newspaper*, <<https://mb.com.ph/2023/4/27/senators-urge-gov-t-to-review-ph-policy-with-china-after-near-collision-in-west-ph-sea>>.
- 2017/4/1. "National Security Policy (NSP) 2017-2022," <<https://nsc.gov.ph/attachments/article/NSP/NSP-2017-2022.pdf>>.
- 2017/11/6. "The influence of China on Philippine foreign Policy: the case of duterte's independent foreign policy," <https://tiara-tu.ac.th/uploadFiles/150921_50a86d38b86c3d82440a0a44a81a8fde.pdf>.
- 2021/1/27. "Secretary Blinken's Call with Philippine Secretary of Foreign Affairs Locsin," U.S. Department of State, <<https://www.state.gov/secretary-blinkens-call-with-philippine-secretary-of-foreign-affairs-locsin/>>.
- 2021/12/6. "2021 Report on the Development of the Chinese Communist Party's Politics and Military," <<https://indsr.org.tw/uploads/enindsr/files/202206/cf0748fb-2ac0-4e85-a9cf-8e23cdbd731d.pdf>>.
- 2022/1/13. "U.S. Dismisses China's Claims in South China Sea in State Department Report," *Newsweek*, <<https://www.newsweek.com/us-dismisses-china-maritime-claims-south-china-sea-state-department-report-1668973>>.
- 2022/7/11. "Sixth Anniversary of the Philippines-China South China Sea Arbitral Tribunal Ruling" *The U.S. State Department*, <<https://www.state.gov/sixth-anniversary-of-the-philippines-china-south-china-sea-arbitral-tribunal-ruling/>>.
- 2023/1/14. "Indonesia sends warship to monitor Chinese coast guard vessel," *Reuters*, <<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/indonesia-sends-warship-monitor-chinese-coast-guard-vessel-2023-01-14/>>.
- 2023/2/13. "Philippine Coast Guard accuses China of blocking resupply ship,. Business World, <<https://www.bworldonline.com/the-nation/2023/02/13/504618/philippine-coast-guard-accuses-china-of-blocking-resupply-ship/>>.
- 2023/2/24. "Philippines Defense Market Size and Trends, Budget Allocation, Regulations, Key Acquisitions, Competitive Landscape and Forecast, 2023-2028, *Global Data*, <<https://www.globaldata.com/store/report/philippines-defense-market-analysis/>>.
- 2023/3/2. "Manila to Beijing: Intimidation, coercion won't solve territorial differences," *Benar News*, <<https://www.benarnews.org/english/news/philippine/china-philippines-talks-03242023051453.html>>.
- 2023/3/24. "South China Sea: Philippine province near Taiwan may reluctantly allow US to use military bases" *South China Morning Post*, <<https://www.scmp.com/news/asia/southeast-asia/article/3214687/south-china-sea-philippine-province-near-taiwan-may-reluctantly-allow-us-use-military-bases>>.
- 2023/3/24. "Philippines, China to use diplomacy to address maritime issues" *Reuters*, <<https://www.reuters.com/world/asia-pacific/philippines-china-say-need-work-together>>.

over-maritime-issues-2023-03-24/>.

2023/4/5. "US gains military access to Philippines bases close to Taiwan and South China Sea," CNN, <https://www.9news.com.au/world/us-gains-military-access-to-philippines-bases-close-to-taiwan/af82e2af-fb99-4a00-bf97-e9311d967ce1>>.

2023/4/23. "US urges China: Stop harassing Philippine vessels" *Rappler*, <<https://www.rappler.com/nation/united-states-urges-china-stop-harassing-philippine-vessels-april-2023/>>.

2023/5/1. "United States Announces \$135 Million to Advance a Prosperous, Inclusive, and Resilient Philippines?" *USAID*, <<https://www.usaid.gov/news-information/press-releases/may-01-2023-united-states-announces-135-million-advance-prosperous-inclusive-and-resilient-philippines>>.

2023/6/3. "Philippines to step up ties with U.S.-Japan-Australia coalition," *NIKKEI Asia*,. <<https://asia.nikkei.com/Politics/International-relations/Indo-Pacific/Philippines-to-step-up-ties-with-U.S.-Japan-Australia-coalition>>.

2023/6/8. "Formation of QUAD 2.0, What Does It Signify For India, With The New Alliance of the US, Australia, Japan, and the Philippines?" *Inventiv*, <<https://www.inventiva.co.in/stories/formation-of-quad-2-0-what-does-it-signify-for-india-with-the-new-alliance-of-the-us-australia-japan-and-the-philippines/>>.