

現代戰爭中情報作為之研究一 以 2022 年俄烏戰爭為例

作者／王鵬程

提要

從俄軍於俄烏邊境集結至入侵烏克蘭，西方國家多次公布機密情報資訊得知，俄烏戰爭中情報的分享與運用方式已大幅跳脫過往保密到家的模式。尤其，烏克蘭軍隊善用西方國家通訊情報、地理情報、影像情報及人員情報的適時支援下，採取全然不同的戰略方針。充分展現軍事情報合作是阻擋俄軍大舉入侵最重要的一環，精準掌握俄軍動態及抵達前線時間的情報，亦打破俄軍「數日亡烏」夢想的主要因素。

關鍵詞：戰場情報、假旗行動、認知作戰、指揮官重要情資、戰略重心

壹、前言

春秋時期著名軍事思想家孫武，在其《孫子兵法一謀攻篇》內文談到：「知彼知己，百戰不殆；不知彼而知己，一勝一負；不知彼不知己，每戰必敗。」明確強調情報資訊的掌握與運用，對於軍事作戰的成敗具有不可輕忽的重要性與必要性。尤其，兩國交戰時如能利用多重偵察手段早期獲取敵方情資，搭配攻防兼備的反情報措施並嚴密防護我方重要情資避免洩漏等積極作為，則軍事行動尚未開始前必能

為我方創造有利態勢，贏得作戰勝利的絕佳契機。然觀察俄羅斯與烏克蘭兩國自2022年2月24日開戰以來，俄羅斯總統普丁以「特別軍事行動(Special Military Operation)」之名大舉入侵烏克蘭的同時，烏克蘭、美國、歐盟和俄羅斯間隨即上演了一場自冷戰結束以來最嚴重和最複雜的侵略戰爭與對峙局面。¹俄烏兩國交戰至今，雙方除了傳統、清晰可見的武器裝備外，「情報戰」亦是此次雙方得以精準打擊敵方的關鍵重點。事實上，在俄烏雙方軍事實力懸殊的情況下，²烏克蘭能夠成功阻礙及粉碎俄羅斯

- 1 杜長青，〈俄烏戰爭對中國的衝擊以及對臺灣的啟示〉，《戰略安全研析》，第173期，2022年，頁19-20。
- 2 GLOBAL FIREPOWER, "Comparison of Ukraine and Russia Military Strengths (2022)", 2022 <<https://www.globalfirepower.com/countries-comparison-detail.php?country1=ukraine&country2=russia>>（檢索日期：2023年02月09日）。

大舉入侵的作戰進程，除擁有強大的全面防衛網、指揮調度靈活、通訊聯繫無礙等諸多要素外，另其關鍵的制勝因素就在於藉助以美國為首的西方盟友支持下取得情報優勢，方能有效打擊俄羅斯關鍵節點、打亂作戰節奏並阻斷後勤補給等，迫使俄烏雙方扭轉優劣態勢，並朝向對烏克蘭有利戰事發展。

然觀察、蒐整、分析此次俄烏戰爭中情報資訊的分享與運用方式已大幅跳脫過往保密到家的模式。從俄羅斯軍隊於俄烏邊境集結、調度、部署、演訓至出兵入侵烏克蘭以來，美英等西方國家以前所未見的速度和規模，多次公布過往被視為機密的情報資訊。此舉，除展現西方國家「情報工作」蒐整能力外，亦分別對俄羅斯總統普丁及其俄國民眾透露與表達不同層次的情報目的與心理作戰。對普丁而言，雖然俄羅斯並未如美國政府所預期的於2022年2月16日對烏克蘭發動攻擊，但美英等國不斷公布有關俄軍進展的情報實則清楚警告俄方，西方國家正全程掌握與密切監控俄軍動向，並成功擾亂及拖延俄軍自入侵以來可能採取的軍事行動；對俄國民眾而言，情報資訊的適度公布可讓俄羅斯民眾明瞭戰爭發起的原因乃是普丁個人野心的擴張，企圖以俄羅斯的國家安全為藉口，欺騙俄國民眾支持發動戰爭，合理化侵略烏克蘭的藉口。³且普丁政府的侵略行動將對全球秩序產生巨大的影響，直接衝擊與傷害俄國民生與經濟實力。由此可見，精準的情報對於戰爭的勝負具有不容小覷的地位。對我國而言長期面對中共從未放棄對臺動武的軍事威脅下，更需具備與擁有精準的情報作戰能力。因此，本文透過「文獻分析」，從俄烏戰爭中

「情報戰對現代戰爭型態改變」的角度切入，逐步對烏軍情報作為進行研究、分析與歸納，從中探究「對我國國家安全的啟示」等均是值得探討的議題。

貳、情報戰對現代戰爭型態改變的影響

一、現代戰爭中情報戰運用

情報工作在此次俄烏戰爭中肩負起不可忽視，且具有左右戰場勝敗的決定性因素，即便與俄羅斯軍事力量差距懸殊的烏克蘭，在戰爭中受限於各種不利條件的狀況下，亦能藉由靈活的情報掌握與運用徹底改變敵方作戰實力，讓侵略者的行動損失慘重。當俄羅斯藉由烏克蘭將加入「北大西洋公約組織(North Atlantic Treaty Organization, NATO)」(以下簡稱「北約」)(如表1)納入國家發展目標及俄方聲稱為保護長期遭受欺凌和種族滅絕的俄裔烏克蘭人民等諸多理由時，讓俄羅斯捏造對烏克蘭出兵的藉口，再次向擁有4,400萬人口的歐洲民主國家烏克蘭發動了毀滅性攻擊。烏克蘭軍隊除巧妙利用較低成本、高效益裝備及軍、民兩用科技結合，展現現代戰爭中「以小博大」、「以弱擊強」的「不對稱作戰(Asymmetrical Warfare)」戰術絕佳運用外，更以發展及迴避俄羅斯強大軍事實力並以「避實擊虛、以弱擊強」的非傳統、非正規方式，打擊俄羅斯潛在弱點手段，創造弱勢一方贏得勝利的最佳條件。尤其，烏克蘭軍隊善用西方國家通訊情報、地理情報、影像情報及人員情報的適時支援下，⁴採取全然不同的戰略方針，以「先處戰地者逸」的內線防禦優勢，創造有利於同時對

3 羅方好，〈美英大方分享俄國侵烏情報 專家：西方正發動心理戰〉，《即時評析》，2022年04月14日，<https://udn.com/news/story/122699/6214676?from=udn-referralnews_ch2artbottom> (檢索日期：2023年02月10日)。

4 蘇世岳，〈初探西方國家在俄烏戰爭中的情報合作〉，《清流雙月刊》，第40期，2022年07月，頁12。

兩個或兩個以上不同方向之俄軍作戰，迫使俄 與部署。
軍多次攻擊徒勞無功，必須重新調整作戰正面

表1 北大西洋公約組織31個成員國依照加入日期排序一覽表

北大西洋公約組織31個成員國依照加入日期排序一覽表		
比利時 (1949)	美國 (1949)	立陶宛 (2004)
加拿大 (1949)	希臘 (1952)	羅馬尼亞 (2004)
丹麥 (1949)	土耳其 (1952)	斯洛伐克 (2004)
法國 (1949)	德國 (1955)	斯洛文尼亞 (2004)
冰島 (1949)	西班牙 (1982)	阿爾巴尼亞 (2009)
意大利 (1949)	捷克 (1999)	克羅埃西亞 (2009)
盧森堡 (1949)	匈牙利 (1999)	蒙特內哥羅 (2017)
荷蘭 (1949)	波蘭 (1999)	北馬其頓 (2020)
挪威 (1949)	保加利亞 (2004)	芬蘭 (2023)
葡萄牙 (1949)	愛沙尼亞 (2004)	
英國 (1949)	拉脫維亞 (2004)	

資料來源：North Atlantic Treaty Organization, NATO, "NATO MEMBERS", <<https://www.nato.int/nato-welcome/index.html>>（檢索日期：2023年04月26日）。

此外，就「戰場情報」而言，烏克蘭在北約及西方國家的協助下建立「Delta」情報整合系統，並運用系統內建互動式地圖的「狀況認知」(Situational Awareness)軟體，整合來自無人機、無人艇、星鏈(Starlink)和防空APP「ePPO」應用程式等多方情資後，藉此監控、追蹤、標定敵人動態與位置，於最佳時機給予俄軍「攻其無備、出其不意」的致命性攻擊。⁵尤其，現代戰爭在無人機、軍用及商業衛星和智慧型手機無處不在的資訊開放時代，加上軍事科技的不斷突破與創新推動下，戰場靜態與動態環境均能被敵、我雙方精準掌握。因此，對於兵力相對弱勢，作戰資源相對不足的烏克蘭軍隊為提高戰場存活率，必將徹底改變戰場

指揮官舊有的用兵思維，並大量運用能降低人類面對戰場風險威脅，讓戰鬥人員在相對安全的環境下，遠離戰場、降低傷亡的無人系統執行多項作戰任務。⁶與此同時，「戰場情報」的即時掌握與分析，讓烏克蘭軍隊上至高階將領，下至基層部隊均能同步擁有「共同作戰圖像(Common Operation Picture)」場景。當面對俄羅斯大軍壓境與多方入侵的大規模機動作戰場景時，烏克蘭軍隊選擇不與敵方主力部隊及重型武器正面迎戰的方式。而是採取有系統、有效率的「分散部署」小部隊機動戰鬥方式，使得俄國軍隊無法掌握烏克蘭高價值軍事目標位置，亦無法運用既有的先進武器對烏克蘭軍隊執行致命性打擊，徹底改變不同於過往的兩軍

5 〈馬斯克星鏈助威 烏克蘭無人機奇襲俄國怒尋反擊〉，《中央社》，2022年03月20日，<<https://www.rti.org.tw/news/view/id/2127765>>（檢索日期：2023年02月16日）。

6 許智翔，〈無人系統屢建奇功不對稱作戰利器〉，《青年日報》，2022年11月09日，<<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1544915&type=universal>>（檢索日期：2023年02月16日）。

交戰模式。⁷

二、美國情報分享與訓練

2022年2月24日俄烏戰爭爆發前夕，國際間只有美英等少數國家確信俄羅斯已陸續完成各項準備，將會對烏克蘭發動攻擊。美國情報機構在國家經濟、科技與軍事力量等處於世界領先地位的多方支持下，擁有全球首屈一指的情報蒐集能力。與此同時，美國為準確掌握冷戰時期蘇聯的軍事行動與動態及蘇聯解體後俄羅斯的各項舉動，長期以來累積高於世界各國對俄羅斯情報戰的經驗與資產。尤其，當美國專責蒐集國外情報任務的「中央情報局(Central Intelligence Agency, CIA)」向美國決策者報告俄羅斯即將對烏克蘭發動襲擊與侵略戰爭的同時，拜登政府選擇向全球公開俄羅斯的侵略計畫與時間，警告及提供歐洲各國情報資訊，並以美國為首籌畫戰術武器與作戰物資及規劃多國聯合軍事行動等，共同協助烏克蘭對抗俄羅斯的入侵行為。⁸事實上，拜登政府於2021年11月初就曾派遣中央情報局局長伯恩斯(William Burns)前往莫斯科進行為期兩天的訪問，並警告俄方美國完全掌握俄軍動向，希冀藉由透露真實情報的方式讓普丁重新思考對於烏克蘭的作戰目的，終止普丁侵略烏國的作戰計畫。⁹此外，美國與北約國家運用衛星科技所偵察的情報資訊，密切監視俄國的軍事動態。此舉，

除讓俄羅斯軍事部署與行動無所遁形外，亦多次拆穿與化解俄國的「假旗行動(False Flag Operations)」。¹⁰另為徹底強化烏克蘭整體情報作戰能力，美國白宮決議更改現有的情報資訊共享程序，讓烏克蘭能即時獲得與建制最新的聯合戰場環境情報訊息，有效打擊俄羅斯作戰部隊、後勤補給及穿梭在兩國之間的情報工作人員。¹¹

就美國情報機構對烏克蘭的訓練而言，自2014年俄羅斯非法入侵烏克蘭隨即併吞克里米亞事件後，美國便派遣「中央情報局」人員進入烏克蘭，對其進行多年的非正規作戰(Irregular Warfare)等秘密訓練工作。這項執行多年的訓練計畫主要協助烏克蘭掌握、預防及抵抗俄軍再次侵犯為首要任務，並以武器操作、戰術掩蔽以及機密通訊等為主要訓練內容。「中央情報局」訓練人員發現，現代戰爭已跳脫過往美國情報單位對抗全球恐怖主義勢力存在的方式，且不論是俄軍或是其支持俄軍的側翼人員，均能藉由高科技的產物，將其運用在戰場環境之中。¹²因此，當俄烏戰爭初期多數國家均認為烏克蘭必遭到軍武實力強大的俄羅斯軍隊迅速擊潰的同時，烏克蘭已從一開始的守勢作戰，轉變成「有攻有守」的作戰態勢，甚至開始收復遭俄軍佔領的烏東地區部份城鎮，重挫俄軍在烏東的攻勢行動。而烏軍的有效反擊，主要

7 夏洛山，〈烏克蘭戰爭給美國陸軍的提示〉，《大紀元》，2022年10月23日，<<https://www.epochtimes.com/b5/22/10/23/n13851166.htm>>（檢索日期：2023年02月16日）。

8 過子庸，〈美國在俄烏戰前對俄國所進行的情報作為〉，《全球政治評論》，第78期，2022年04月，頁35-41。

9 孫芸，〈俄烏戰 美國罕見頻繁公開情報的背後考量〉，《大紀元》，2022年04月04日，<<https://www.epochtimes.com/gb/22/4/3/n13693038.htm>>（檢索日期：2023年02月22日）。

10 〈美指控俄將發動「假旗行動」為入侵烏克蘭鋪路〉，《自由時報》，2022年01月15日，<<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3801709>>（檢索日期：2023年02月23日）。

11 魯斯濱，〈從情報資訊戰來看俄烏戰爭〉，《中央廣播電臺》，2022年05月02日，<<https://www.rti.org.tw/radio/programMessageView/id/132917>>（檢索日期：2023年02月23日）。

12 顏伶如，〈抗俄表現超過預期！前美官員證實：CIA戰術高手密訓烏軍8年〉，《聯合新聞網》，2022年03月17日，<<https://udn.com/news/story/122663/6171129>>（檢索日期：2023年02月24日）。

依靠美國情報部門多年來對於烏克蘭的投資與訓練。當獲得美國和西方國家援助的武器裝備後，在準確、有效的情報資訊配合下，於最佳時機給予俄軍「攻其無備、出其不意」的致命性攻擊。

三、五眼聯盟(Five Eyes Alliance)機制平台

對於情報整合而言，情報資訊的橫向聯繫與分享更勝於單方面情報蒐集與傳遞。尤其，情報依其性質大致可區分為人工情報、地理情報、資訊情報及國防情報等，並由不同單位負責蒐整、分析、處理及運用。然情報來源的準確性、適時性及可靠性必須藉由不同情報單位間，建立及強化橫向聯繫的機制。針對情報單位所獲得的各項訊息，進行不同部門交叉比對與分析，才能去蕪存菁發揮情報合作的最高效

益。以俄烏戰爭為例，國際間為強化對於烏克蘭的情報支援除上述美國於國內完成情報工作整合，長期對烏克蘭進行情報分享與訓練工作外，更透過包括美國、英國、加拿大、澳洲和紐西蘭這五個國家所組成的五眼聯盟(Five Eyes Alliance)機制中（如表2），將長期監視俄羅斯所獲取的人員情報、信號情報、地理情報、軍事情報及安全情報等與烏克蘭進行多種管道國際情報分享。¹³此外，美國情報總監海恩斯(Avril Haines)在拜登政府的授權下，¹⁴專責前往布魯塞爾的北約總部向西方盟友分享美國的情報資訊，提醒盟國俄羅斯入侵烏克蘭的軍事行動已箭在弦上，必須同步注意及防範俄羅斯在入侵烏克蘭的同時向北約國家進犯的野心。¹⁵

表2 五眼聯盟(Five Eyes Alliance)情報監督和審查委員會一覽表

五眼聯盟(Five Eyes Alliance)情報監督和審查委員會一覽表				
國	家	單	位	備 註
加拿大		國家安全與情報審查局		由澳大利亞、加拿大、紐西蘭、英國和美國的非政治情報監督、審查和安全實體組成
加拿大		情報專員辦公室		
紐西蘭		情報專員和情報與安全監察長辦公室		
英國		調查權專員公署		
美國		情報界監察長辦公室		
澳大利亞		情報與安全監察長辦公室		

資料來源：The National Counterintelligence and Security Center, NCSC, "Five Eyes Intelligence Oversight and Review Council", <<https://www.dni.gov/index.php/ncsc-how-we-work/217-about/organization/icig-pages/2660-icig-fiocr>>(檢索日期：2023年04月28日)。

13 〈Five Eyes〉，《Wikipedia》，<https://en.wikipedia.org/wiki/Five_Eyes>（檢索日期：2023年02月25日）。

14 〈Director of National Intelligence〉，《Wikipedia》，<https://en.wikipedia.org/wiki/Director_of_National_Intelligence>（檢索日期：2023年02月25日）。

15 弗林，〈華郵報道：2月24日俄羅斯入侵前，拜登政府如何與各方互動的內幕〉，《法廣》，2022年08月18日，<<https://www.rfi.fr/tw/%E5%B0%88%E6%AC%84%E6%AA%A2%E7%B4%A2/%E5%9C%8B%E9%9A%9B%E7%B8%B1%E6%A9%AB/20220818-%E8%8F%AF%E9%83%B5%E5%A0%B1%E9%81%93-2%E6%9C%8824%E6%97%A5%E4%BF%84%E7%BE%85%E6%96%AF%E5%85%A5%E4%BE%B5%E5%89%8D%EF%BC%8C%E6%8B%9C%E7%99%BB%E6%94%BF%E5%BA%9C%E5%A6%82%E4%BD%95%E8%88%87%E5%90%84%E6%96%B9%E4%BA%92%E5%8B%95%E7%9A%84%E5%85%A7%E5%B9%95>>（檢索日期：2023年02月25日）。

然北約為避免捲入俄烏兩國戰事，雖未派遣部隊進駐烏克蘭境內協助其對抗俄國的入侵，但對於作戰所需的武器與物資仍給予源源不絕的供應，使其能成功阻礙及粉碎俄羅斯大舉入侵的作戰進程。開戰前，美國及北約國家就陸續在烏克蘭與黑海一帶運用衛星、各式偵察機、反潛機與無人機等，對俄羅斯執行情報蒐集工作，清楚掌握俄軍的動態、兵力規模並預判俄羅斯的作戰企圖及計劃。開戰後，俄軍的機動路線、補給位置、通訊節點、戰損情況等均被北約國家徹底掌握，並將其所獲得的情報資訊提供給烏克蘭軍方運用。儘管烏克蘭的整體軍事力量完全不能與俄羅斯相提並論的現實景況下，但在北約國家實質上的武器裝備供給，搭配有效的情報傳遞與分享及擁有極佳的戰場管理能力，才是在這場戰爭中讓俄羅斯難以優勢軍力懷抱「數日亡烏」夢想的主要因素。¹⁶據此，美國、北約及烏克蘭間軍事情報合作是當前贏得俄烏戰爭最重要的一環，烏克蘭軍隊從美國及北約國家所預測、攔截、解密的俄軍行動總部地點及細節等即時戰場情報支援後，得以精準掌握俄軍將領動態及抵達前線時間的情報。讓烏軍對其展開砲擊並派遣特種部隊進行狙殺，造成多名俄軍將領前線陣亡，重挫俄軍部隊士氣。¹⁷

參、烏軍情報作為的分析

一、監偵通訊技術與裝備之運用

(一)無人機

俄烏戰場上，烏克蘭大量運用美國偵察衛星、預警機、電子戰飛機及擁有空中偵察及打擊能力的無人機，廣泛蒐集情資、尋找敵方位置、發動導彈攻擊及作為陸、空聯合戰力的整合平台。烏克蘭無人機部隊的運用，成為該國對抗俄羅斯入侵的重要作戰力量。尤其，無人機具有隱密、穩定滯空的特性可攜帶微型炸彈對俄軍空投或攜帶反裝甲彈頭精準打擊目標，摧毀俄軍裝甲車輛、海上船艦及造成周邊人員的傷亡。¹⁸對於監偵能力與軍事力量明顯跟俄羅斯相距甚遠的烏克蘭而言，更需要無人機的個體小、低成本、機動性高的彈性且靈活的作戰方式，來填補烏軍情報作為的缺口。

(二)特種部隊

烏克蘭軍隊為提高對俄軍攻擊的精確性及毀滅性，乃運用隸屬於「烏克蘭國防情報局(Main Directorate of Intelligence of the Ministry of Defense of Ukraine)」指揮下的「薩滿營(Shaman Battalion)」特種作戰部隊擔任特種偵察指引。「薩滿營」特種作戰部隊成立於2014年克里米亞危機後，在接受美軍長期訓練與裝備支援下，主要任務為執行特種偵察及敵後破壞工作。¹⁹此次俄烏戰爭中，該部隊除加強俄烏兩國邊境偵察任務外，亦成為引導砲兵、武裝直升機、無人機等陸上及空中火力對俄羅斯境內關

16 王臻明，〈俄烏戰爭是新型態「代理人戰爭」：美國與北約的幕後力量？〉，《鳴人堂》，2022年03月23日，<<https://opinion.udn.com/opinion/story/120873/6182066>>（檢索日期：2023年02月26日）。

17 楊俊斌，〈美軍與北約情資精準掌控，俄羅斯12名將領前線陣亡！〉，《Yahoo新聞》，2022年05月05日，<<https://tw.news.yahoo.com/news/%E8%99%8E%E8%A7%80%E9%BB%9E-%E7%BE%8E%E8%BB%8D%E8%88%87%E5%8C%97%E7%B4%84%E6%83%85%E8%B3%87%E7%B2%BE%E6%BA%96%E6%8E%8C%E6%8E%A7-%E4%BF%84%E7%BE%85%E6%96%AF12%E5%90%8D%E5%B0%87%E9%A0%98%E5%89%8D%E7%B7%9A%E9%99%A3%E4%BA%A1-070000022.html>>（檢索日期：2023年02月26日）。

18 張寧健，〈烏克蘭用「1萬美元無人機」投彈免耗資數百萬！照樣摧毀俄裝甲車〉，《ETtoday新聞雲》，2022年04月15日，<<https://www.ettoday.net/news/20220415/2230311.htm>>（檢索日期：2023年02月27日）。

19 〈烏克蘭薩滿營：一支與俄軍展開近戰的時種部隊〉，《騰訊新聞》，2022年07月11日，<<https://view.inews>

鍵基礎設施與人員精確定位後，給予致命性打擊的重要力量。成為特種人員情報與科技情報相互搭配的最優化的效果，減少誤判所造成的嚴重後果。²⁰

(三)網路技術

俄烏戰爭在無人機、軍用及商業衛星和智慧型手機無處不在的資訊開放時代，加上「物聯網」、「大數據」、「雲端科技」、「算法博奕」融入軍事科技的不斷突破與創新推動下大幅提升情報蒐整能力。因此，烏克蘭軍方為彌補作戰裝備嚴重不足的缺陷，開發可下載到

智慧型手機的防空APP「ePPO」應用程式（如圖1），讓烏克蘭每位公民都可以成為烏國防空反導彈防禦系統的情報來源。烏克蘭國防情報局在社交媒體上鼓勵民眾使用手機拍攝俄軍動態、圖片訊息、不明的飛彈或無人機等陸、海、空中目標，廣泛蒐集俄軍情報與活動現況後，運用簡易的操作程序就可將資訊同步上傳至「ePPO」應用程式。隨後威脅來源經由專家分析及標記在軍用雷達後將被鎖定及擊落，大幅提高打擊目標的機率。²¹



圖1 防空APP「ePPO」應用程式

資料來源：丘力龍，〈烏國「全民獵殺無人機APP」告捷首擊落俄巡弋飛彈〉，《TVBS新聞網》，2022年10月27日，〈<https://news.tvbs.com.tw/world/1945046>〉（檢索日期：2023年02月27日）。

(四)衛星系統

戰爭期間，讓烏克蘭軍、民保持網路暢通的低軌衛星網路「星鏈(Starlink)」(如圖2)，是協助烏克蘭阻擋俄羅斯大軍入侵，並將戰事拉長至今的關鍵因素之一。「星鏈(Starlink)」除讓烏克蘭總統澤倫斯基能夠持續在網路平台發

聲爭取外界援助外，對戰場上的最大效益乃是確保烏克蘭軍隊情報蒐集、傳遞與分享平台不間斷。使得各級指揮官能即時獲得所需戰場情報，協助指揮官完成重要情報需求(Commander Critical Information Requirement, CCIR)，針對打擊目標採取至當決心。²²

qq.com/k/20220711A04GE000?web_channel=wap&openApp=false&f=newdc〉（檢索日期：2023年02月27日）。

20 連書華，〈薩滿營：與俄軍近戰的特種部隊〉，《大紀元》，2022年07月10日，〈<https://www.epochtimes.com/b5/22/7/10/n13777498.htm>〉（檢索日期：2023年02月27日）。

21 李昭希，〈烏克蘭開發手機APP 全民加入獵殺無人機〉，《新唐人電視台》，2022年10月18日，〈<https://www.ntdtv.com/b5/2022/10/18/a103554171.html>〉（檢索日期：2023年02月27日）。

22 Alan Chen，〈除了無人機，星鏈於俄烏戰爭也徹底改變戰爭型態〉，《科技新報》，2022年06月13日，〈<https://technews.tw/2022/06/13/how-starlink-changed-the-face-of-war/>〉（檢索日期：2023年02月27日）。

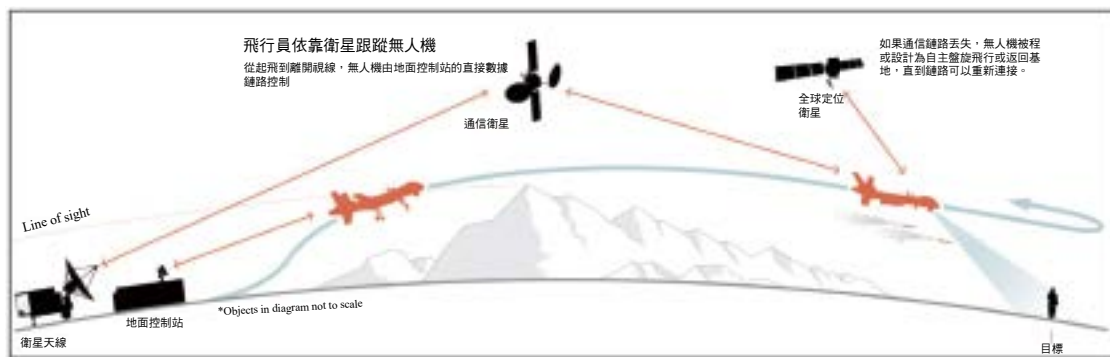


圖2 當無人機離開視線時，地面控制站會切換到衛星連結來控制飛機。無人機還使用GPS來傳遞其位置

資料來源："Alberto Cuadra and Craig Whitlock,"How drones are controlled", 20 June 2014, <<https://www.washingtonpost.com/wp-srv/special/national/drone-crashes/how-drones-work/>> (檢索日期：2023年02月27日)。

二、反情報與欺敵作為

(一)反情報及網路攻防

反情報是情報工作中不容輕忽且攸關戰爭成敗的重要組成部份。無論平時或戰時，反情報工作乃為防範外國情報單位、犯罪組織或恐怖團體對我進行滲透、暗殺或破壞等各種危害我國家安全活動。就俄烏戰爭而言，烏克蘭為防範俄羅斯情報部門對其發動攻勢，防堵烏國情報洩漏及早期獲得俄國重要情報資訊的前提下，對俄羅斯採取了「防禦型反情報」及「攻擊型反情報」手段，²³降低、防止、偵破與制壓俄國間諜破壞或減少其效能的一切措施。尤其，烏克蘭自2014年迄今長期遭受俄羅斯運用破壞性「惡意軟體(malicious malware)」對其公、民營企業及政府部門攻擊行動後已造成烏國水力、電力、通訊、能源、交通、金融、軍事等國家安全嚴重傷害，且如此高頻率的網路襲擊，亦引起北約各國高度關注。因此，為強化烏國反制網路攻擊威脅，在美國等眾多西方國家官方部門及民間企業的支援下，提升烏國網路防禦與攻擊能力為首要工作。共同防止俄

羅斯運用網際網路的便利性，蒐集、竊取烏國重要情報資訊，並由歐盟派出「網路快速反應小組(Cyber Rapid Response Team)」給予必要協助。此外，去年(2022年)2月24日俄烏戰爭爆發後，烏克蘭在歐美各國的協助下成立了「國際網路駭客志願軍(international cyber army of volunteer)」，並以匿名的方式向俄羅斯政府宣佈網路戰爭，直接對俄羅斯政府部門進行網路反制與攻擊。²⁴對於俄羅斯情報機構和支持俄國發動入侵戰爭的駭客集團展開了強而有力的反制工作。

(二)欺敵作為

反情報最佳運用乃是操控敵人的情報機構，並讓敵人確信我方所洩漏、傳播及散佈的各種資訊與動態。使敵方依其錯誤情資擬定各項反制與行動計畫後，掉入我方所設下的陷阱之中。以2022年9月初期俄烏兩國戰略態勢為例，烏克蘭與美國共同對俄羅斯執行「聲東擊西」的欺敵情報戰，讓大軍幾乎佔領整個頓巴斯地區的俄軍，誤以為烏軍當前攻勢將集中在南部大城「赫爾松(Kherson)」，同時為達成情

23 汪毓璋，〈反情報工作為國家安全之守門員〉，《清流雙月刊》，第09期，2017年05月，頁21。

24 Institute for Economics and Peace, "Ukraine Russia Crisis: Terrorism Briefing," March 2022, p.4-6.

報欺騙使俄國相信錯誤的資訊，烏克蘭總統澤倫斯基(Zelenskyy)正式下令收復南部失土，並運用海馬斯多管火箭猛攻赫爾松和對外聯接橋樑。然烏軍在赫爾松的反攻主要是誘使俄軍抽調「頓巴斯(Donbas)」地區兵力，迫使俄軍為維持烏東地區南北帶狀連線不受威脅的情況下，必將揮軍南下解除赫爾松遭圍城的當前危機。此舉，所採取情報欺敵手段除讓普丁深信，烏克蘭在後續戰場中將面臨無計可施的困境外，烏軍乃利用俄軍調動將領和軍隊前往南部增援作戰的時機，採取「閃電戰術」一舉攻破俄軍原先在烏克蘭東部部署的防禦陣線，直接對俄軍後勤補給與作戰正面造成極大的影響。²⁵

三、認知作戰相關作為

(一)輿論戰

觀察俄烏戰爭在無形戰場中，雙方同時運用網路、媒體進行「有利於己方、而不利於敵方」的大量「輿論戰」活動。企圖於戰事開始前，影響敵方作戰意志及凝聚該國軍民士氣，兩軍交戰時亦運用網路世界的虛擬化空間，進行一系列的駭客攻擊、假訊息傳播、偏激言論、捏造新聞畫面等「無硝煙的戰爭」，為爭取較有利的輿論與國際社會支持。然烏克蘭面對強敵所表現的「堅韌」與「團結」力量除讓俄羅斯始料未及外，將情報戰與認知作戰相互結合所造成的連鎖效應及強烈震撼更讓俄羅斯攻勢頓挫且應接不暇。

(二)宣傳戰

烏國情報機構在美軍的協助下蒐整、紀錄俄軍於此次俄烏戰爭中所犯下的罪刑，並推出「劊子手之書」(Book of Executioners)的資訊系統。一個完整蒐集戰爭罪犯，俄軍於基輔郊區布查鎮(Bucha)等俄羅斯在占領期間，大規模處決烏克蘭人民的犯罪證據確切資料的資訊系統。²⁶尤其，西方國家及烏國總統澤倫斯基藉由社群媒體、視訊、廣播等多次強調，將透過聯合國安全理事會等國際組織追究犯下暴行俄軍的強烈措辭下，已對俄軍參戰官兵造成重大震撼，思考與檢視俄羅斯出兵烏克蘭的正當性及合法性，嚴重打擊俄軍作戰士氣。

(三)心理戰

烏國情報機構巧妙運用網際網路的無遠弗屆及快速傳播的渲染力，營造「基輔之鬼(Ghost of Kyiv)」、「蛇島勇士(Snake Island)」這類虛構的故事隨即在網路上流傳，並在「烏克蘭真理報(Ukrainska Pravda)」、國安局社媒Telegram的官方帳號及烏克蘭總統澤倫斯基強力轉發下，聚焦於英雄故事的網路宣傳並提振烏克蘭國民民心士氣的抗敵意志，²⁷達到鼓舞軍心士氣的最佳效果。另美國情報部門與烏克蘭情報局陸續宣布擊斃多位俄軍高階將領，及俄軍士兵撥電話給家人遭烏克蘭情報單位攔截且公布通話內容等，讓位於前線與俄軍對抗的烏軍充滿信心，更使得遠離家園且入侵他國國境的俄軍萬念俱灰，產生思鄉情愁與無心戀戰的負面情緒。²⁸

- 25 謝步智，〈烏克蘭大反攻背後漂亮的欺敵情報戰「閃電攻勢」讓俄軍狼狽奔逃〉，《NEW TALK新聞》，2022年09月12日，〈<https://newtalk.tw/news/view/2022-09-12/815470>〉（檢索日期：2023年02月28日）。
- 26 〈烏克蘭將推劊子手之書 蒐集俄軍戰爭罪證據〉，《中央通訊社》，2022年06月08日，〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202206080032.aspx>〉（檢索日期：2023年03月05日）。
- 27 〈紐時：烏克蘭抗俄侵略借助真假摻雜資訊戰〉，《經濟日報》，2022年03月04日，〈<https://money.udn.com/money/story/5599/6139991>〉（檢索日期：2023年03月05日）。
- 28 〈通話遭烏克蘭截獲 俄羅斯士兵絕望告訴父親：我們無處可逃〉，《YAHOO新聞》，2022年09月16日，〈<https://tw.news.yahoo.com/news/%E9%80%A%E8%A9%B1%E9%81%AD%E7%83%8F%E5%85%8B%E8%>〉

因此，在情報主導下所執行的認知作戰戰力將對敵我雙方情緒、情感、意志、想像、思考、判斷、決策等產生影響。此次俄烏戰爭中，烏克蘭在認知作戰的攻防層面遠勝於俄羅斯的戰時運用。烏克蘭在訊息操作上，首先將俄羅斯大軍入侵烏國乃屬於侵略及違反人道的戰爭行為，駁斥俄羅斯總統普丁宣稱合理化授權俄羅斯軍隊，對烏克蘭採取「特殊軍事行動」的正當性。間接改變雙方戰前初始態勢，扭轉戰局契機，形塑有利於烏克蘭的戰爭氛圍及捍衛國家安全的強烈意志。

四、暗殺秘密情報行動

(一)行動規劃

烏克蘭為前蘇聯時期的一部份與俄羅斯有著深厚的社會、文化和經濟聯繫，自然具備及擁有執行以暗殺行動為主要任務的秘密情報活動。從俄烏戰爭爆發以來，烏克蘭國防部情報局、「烏克蘭國家安全局(Security Service of Ukraine)」等烏克蘭情報機構不僅拆穿、掌握及重挫俄國在烏國境內多次軍事作戰企圖外，甚至對於俄羅斯已佔領的烏東、烏南及克里米亞等地區，乃至於深入敵方陣地對於俄國境內進行謀略戰、心理戰和輿論戰直接打擊俄國軍民士氣。²⁹其中讓烏克蘭親俄人士、叛逃至俄羅斯的前烏克蘭官員及俄國鷹派政要聞風喪膽的暗殺行動，成功阻止了開戰後烏克蘭軍民向俄羅斯投誠的企圖，亦使得前線作戰的俄軍將領內心產生無比恐懼與驚慌，有效降低及分散烏軍戰場壓力。

(二)行動執行

1.2022年8月20日發生在莫斯科郊外的一場汽車爆炸事件為例，俄羅斯聯邦安全局指責俄羅斯知名極端民族主義理論家、政治哲學家杜金(Alexander Dugin)之女杜金娜(Daria Dugina)的被害事件，是由烏克蘭情報部門策畫與執行。杜金被西方國家視為「普丁的大腦」且經常於公開場合支持俄羅斯對烏克蘭發動侵略的激烈言論，而崇信「民族主義」至上的杜金娜更直言不諱地支持俄羅斯應在「大俄羅斯主義」的歷史主張下，對烏克蘭執行「特別軍事行動」。杜金娜遇害事件說明烏克蘭政府有能力運用特工人員，採取了過往美俄等大國所執行的秘密情報活動來遏止俄國鷹派政要的激烈言論與行動。³⁰

2.俄烏戰火持續延燒之際，由烏克蘭情報部門一手策畫針對俄軍2022年7月扶植於赫爾松政府任官的前烏克蘭議員科瓦列夫(Oleksiy Kovalyov)暗殺行動，已分別於2022年6月製造汽車爆炸及8月份執行槍擊暗殺。科瓦列夫於2022年5月遭烏克蘭總統澤倫斯基所領導的人民公僕黨開除黨籍後，心生怨懟與不滿情緒高漲。同年6月參加赫爾松農夫與俄羅斯官員的會議時，公開支持俄羅斯入侵烏克蘭的軍事行動。而此番激烈言論與舉措，讓基輔當局以叛國罪名調查科瓦列夫，並於前述6月份汽車爆炸事件失敗後，隨即於8月28日成功

98%AD%E6%88%AA%E7%8D%B2-%E4%BF%84%E7%BE%85%E6%96%AF%E5%A3%AB%E5%85%B5%E7%B5%95%E6%9C%9B%E5%91%8A%E8%A8%B4%E7%88%B6%E8%A6%AA-%E6%88%91%E5%80%91%E7%84%A1%E8%99%95%E5%8F%AF%E9%80%83-220328498.html>（檢索日期：2023年03月05日）。

29 〈令人生畏的烏克蘭情報機構：兼具蘇聯傳統、北約技術，與以色列世界觀的情報界新星〉，《關鍵評論》，2022年11月14日，<<https://www.thenewslens.com/article/176438>>（檢索日期：2023年03月16日）。

30 〈俄烏戰爭半年，在普京眼皮底下搞暗殺，世界站在刀刃上〉，《DOM NEWS》，2022年08月25日，<<https://taiwandomnews.com/%E5%9C%8B%E9%9A%9B/32460/>>（檢索日期：2023年03月17日）。

暗殺科瓦列夫夫妻二人於住家處所。³¹

3. 由俄羅斯所扶植的赫爾松傀儡市長薩爾多 (Vladimir Saldo) 在家裡用餐後半小時，出現意識模糊、指尖麻痺，隨後被診斷出因食用「不明物質」而引發的食物中毒，呈現嚴重昏迷必須倚靠呼吸器才能維持生命跡象。³²由於烏克蘭特工與烏軍游擊隊在於他們所熟悉的地方展開祕密行動，威脅手段包括使用汽車炸彈、詭雷以及運用單兵武器手步槍射殺等多面相襲擊手段，對於俄軍佔領區域內的傀儡政府、俄軍高級官員等已令他們驚慌並隨時處於生命垂危的緊繃狀態。

每當有上述目標人物突然遭遇攻擊並死亡的消息向外散布後，更重要的是向俄羅斯及烏克蘭兩國發出強而有效的信號，即便俄國能以強大武力攻打及佔領烏國部分領土，但「你永遠都不安全且將會遭到報復」。祕密情報活動突顯特工與游擊隊給俄軍構成越來越大的威脅，亦是戰爭最為隱秘的一面。³³

肆、對我國國家安全的啟示

一、落實情報分級管控、做好保密防禦措施

常言道：「一字外洩，全軍覆滅；一語外洩，身敗名裂」，凸顯機密資料安全維護與保密工作的重要性。面對中共始終不放棄武力犯臺及對臺無煙硝的攻勢從未停歇的狀況下，近年來對於我國的滲透手法已逐漸由竊取機密調整為發展組織，接觸對象包含從高階幹部遍及到基層官兵，接觸模式亦運用網際網路的便利性與穩匿性，擴大對我情報蒐集層級與範圍。³⁴尤其，國防與軍事機密向來為中共情報單位關注與情蒐的重點，為避免重要情資遭有心人士竊取進而影響部隊與國家安全。凡從事及參與國防事務人員，均需了解對於機密屬性越高的資料，相對參與及接觸的人員亦必須越少。與此同時，嚴格控管每份機密資訊的閱覽及領取人員，當情報資訊洩漏並出現重大安全瑕疵時，能於最短時間內確認問題來源並進行有效損害控管，避免事態擴大而產生更為嚴重的國家安全威脅。³⁵此外，中共為擴大對臺情報蒐集能量，乃利用身分掩飾、培養諜員、策反敵營、木馬程式等多元途徑對我國政府部門、軍隊和科研單位等進行滲透。運用多目標接觸、

- 31 〈才逃過汽車爆炸！烏克蘭叛國官員遭爆頭亡妻也被砍脖慘死〉，《YAHOO新聞》，2022年08月30日，<<https://tw.news.yahoo.com/news/%E6%89%8D%E9%80%83%E9%81%8E%E6%B1%BD%E8%BB%8A%E7%88%86%E7%82%B8-%E7%83%8F%E5%85%8B%E8%98%AD%E5%8F%9B%E5%9C%8B%E5%AE%98%E5%93%A1%E9%81%AD%E7%88%86%E9%A0%AD%E4%BA%A1-%E5%A6%BB%E4%B9%9F%E8%A2%AB%E7%A0%8D%E8%84%96%E6%85%98%E6%AD%BB-120404209.html>>（檢索日期：2023年03月17日）。
- 32 徐沛琪，〈1個月躲2次暗殺又出事 親俄傀儡市長疑遭「私廚」下毒慘了〉，《中時新聞網》，2022年08月08日，<<https://www.chinatimes.com/realtimenews/20220808004075-260408?chdtv>>（檢索日期：2023年03月17日）。
- 33 ANDREW E. KRAMER，〈爆炸、刺殺和心理戰：俄佔區的烏克蘭游擊隊〉，《紐約時報中文網》，2022年08月18日，<<https://cn.nytimes.com/world/20220818/ukraine-partisans-insurgency-russia/zh-hant/>>（檢索日期：2023年03月19日）。
- 34 〈民國111年2月份保防教育專文-嚴守保密規定，維護機密安全〉，《中華民國國防部政戰資訊服務網》，2022年02月17日，<<https://gpwd.mnd.gov.tw/Publish.aspx?cnid=615&p=7446>>（檢索日期：2023年03月28日）。
- 35 鍾永和，〈情報與保密之相對性—從古今案例淺析〉，《法務部調查局清流雙月刊》，2016年03月號，頁51-52。

廣泛蒐集、去蕪存菁的方式，研析出具有價值的情報，並利用親情力量、同窗好友、宗教組織、學術交流等各種名義與手段拉攏不同的對象，進行計畫性情報蒐整工作。³⁶

然無論敵人情報蒐整手段如何轉變，唯有「建立崇法守紀」及「內防洩密違規」的正確觀念，才能有效防止軍機外洩，消弭安全罅隙，使敵人無機可乘。而「保密」與情報乃是一體兩面，不可分割且攸關作戰成敗的重要關鍵因素。以俄烏戰爭為例，俄羅斯士兵因違反禁令使用智慧型手機，導致洩露俄軍部隊行動路線及藏身地點，進而讓烏軍得以擷取通訊內容及訊號發射位置，鎖定目標後使用美製的「海馬斯」火箭在跨年夜時對俄軍發動襲擊，造成俄軍折損兵力慘重。俄軍在烏克蘭境內及其鄰近地區，高度依賴智慧型手機和「一按通」式無線電等不安全通訊設備的致命錯誤，讓俄羅斯入侵烏克蘭期間，成為俄軍曝露己方行動並導致部隊容易受到攻擊的夢魘。³⁷因此，隨著全球資訊科技高度發展，身處科技發達的我國，更應建立沒有安全、便沒有一切的「基本認知。除應恪遵情報分級管控外，並嚴禁上傳或談論軍中事務，遵守保密相關規定，防止資料外洩。³⁸

二、建構情報整合平台、強化指管通訊能力

當前俄烏衝突中，烏克蘭依靠靈活、多元的情報活動和歐美國家適時、精確的情報支援，對俄羅斯採取多元化、多面向的情報偵

察、搜集與反情報行動。使得俄羅斯耗費了大量的人力、物力和作戰資源，無法在短期內取得戰爭的勝利，並帶給俄羅斯「由勝轉敗」、「一錯再錯」的深淵之中。然情報工作在此次戰爭中肩負起不可忽視，且具有左右戰場勝敗的決定性戰果。就烏克蘭所運用的情報手段而論，特種部隊、烏國民眾、網路、商業衛星等多元化的情報搜集、分析、歸納、整合方式，讓烏克蘭軍隊能即時掌握俄軍動態，並將其坐標、種類和數量等回傳至後方司令部，配合武器載台引導砲兵部隊、無人機、武裝直升機等對俄軍進行精確定位打擊，增強了烏軍戰場主動權。³⁹尤其，烏克蘭在2014年克里米亞事件後，來自西方國家提供長達8年的軍事及情報作戰培訓計畫中，積極進行各項軍事改革並制定周密的作戰計畫，使得烏克蘭整體作戰實力徹底改變。烏軍發揮小部隊機動、靈活的優勢及通訊無礙的指管戰術，善用歐美國家在通訊、地理、諜員情報方面的支援下，除如前述讓俄國部隊無法掌握烏軍作戰重心對其執行致命性打擊外，亦運用小部隊高度機動性與隱匿性對接觸線後方的俄軍展開突襲和伏擊，伺機發動讓俄軍「兵疲馬困」的夜襲行動，顛覆並翻轉「敵強我弱」的初使作戰態勢。烏軍展現出戰術精練，上至政治領導階層，下至各級戰場指揮官互相信任的戰場指管領導能力，更激發烏克蘭軍民保衛國家領土的決心。⁴⁰

據此，國軍在面對中共解放軍人員和裝備

36 黃國典，〈國人面對中共情蒐應有之觀念〉，《法務部調查局清流雙月刊》，2014年11月號，頁18。

37 潘勛，〈戰事在掌中俄烏戰爭新型態「智慧手機」諜對諜〉，《聯合新聞網》，2022年02月19日，〈https://udn.com/news/story/122663/6981309?from=udn-referralnews_ch1002artbottom〉（檢索日期：2023年03月29日）。

38 〈落實智慧型手機管制 防範洩密危害〉，《青年日報》，2021年10月01日，〈<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1449188&type=military>〉（檢索日期：2023年03月29日）。

39 陳星語，〈俄烏衝突中烏克蘭情報工作研究〉，《情報雜誌》，第41卷，第11期，2022年11月，頁16-17。

40 德特默，〈小部隊靈活出擊：西方軍事官員與專家讚賞烏軍襲擾入侵俄軍的各種戰術〉，《美國之音》，2022年03月26日，〈<https://www.voachinese.com/a/ukraine-tactics-disrupt-russian-invasion-western-officials->

數量均處於優勢的情況下，若與敵方採取「硬實力」作戰力量對抗，勢必落入戰事爆發前的「軍備競賽」及戰事爆發後「坐困愁城」的極不利態勢之中。⁴¹因此，為嚇阻敵人不敢輕啟戰端，對於敵軍作戰能力、準則運用、慣用之戰術戰法及特、弱點等必須建立系統化的敵軍威脅模式評估。才能將敵有能力實施，且影響我作戰任務達成之各種可能行動給予列舉，並在後續分析、討論過程中，精準判別敵對我採取之較大可能行動。另針對臺海地區情報資料庫建置與整合層面，需藉由「聯合作戰計劃程序(Joint Operation Planning Procedure, JOPP)」，界定作戰環境中對於敵我雙方「作戰地區(Area of Operation, AO)」與「利害地區(Area of Interest, AI)」進行「聯合情報作戰環境(Joint Intelligence Operation Environment, JIOPE)」深入探究。從聯合作戰階層對政治、軍事、經濟、社會結構、資訊、關鍵基礎設施(Political, Military, Economy, Society, Information, Infrastructure, PMESII)等進行有系統的分析後，分別交由陸、海、空軍指參階層針對各軍種必須完成的戰場情報準備(Intelligence Preparation of Battlefield, IPB)，及至關重要的指揮官重要情資(Commander Critical Information Requirement, CCIR)與友軍重要情資(Friendly Force Information Requirement, FFIR)等，蒐整、歸納出敵軍可能行動(Enemy Course of Action, ECOA)。當解放軍陸、海、空軍欲渡海犯臺時，將可運用上述所完成的參數資料庫，迅速整合從戰略、戰術到戰鬥層級的情報

監測，在最短時間內組建我方兵力及火力，搭配戰場靈活的指揮調度的「軟實力」於「敵必攻、我必守」的戰略要域等給予敵軍攸關勝敗的打擊。

三、提升國人抗敵意志、建構全民情報組織

二戰時英國首相邱吉爾為喚起英法兩國軍民誓死對抗德國侵略的野心，曾說過「在戰爭與屈辱面前，你選擇了屈辱！可是，屈辱過後，你仍得面對戰爭！(Britain and France had to choose between war and dishonour. They chose dishonour. They will have war.)」。⁴²俄烏戰爭中，烏克蘭國家防衛總體實力雖然與俄羅斯落差懸殊，但全國上下自2014年克里米亞事件後清楚明瞭捍衛國家是自己的責任，唯有自立自強，自助而後才能有人助。當面臨強大臨敵俄國於2022年2月再次發動侵略行動時，所展現保國衛民與奮勇抗敵的堅定信念、守護國家主權、自由民主、寸土不讓，絕不屈服的強大精神等更完全出乎世界各國預判，憾動國際社會，深獲全球民主友盟國家讚揚與支持。尤其，烏克蘭軍方動員民間軍需物資加入作戰序列的絕佳運用，讓烏國除擁有更豐富的作戰輻重外，其軍、民兩用科技的完美搭配與結合，是烏軍能快速翻轉敵我優劣態勢的主要關鍵因素之一。烏國面對強敵所表現的「全民國防」總體力量更是俄羅斯始料未及，而此種捍衛家園的場景充分展現出即使是國力較為弱勢的國家，只要「軍民一體、文武合一」，不論是平時或戰時都能將有形戰力、民間可用資源與精

say-/6502125.html> (檢索日期：2023年03月31日)。

41 陳筠，〈烏克蘭戰鬥或為海峽兩岸可能的巷戰提供了哪些思考〉，《美國之音》，2022年03月25日，<<https://www.voachinese.com/a/fighting-in-ukraine-may-provide-thinking-and-preparations-for-street-battles-in-cross-strait-warfare-20220323/6497418.html>> (檢索日期：2023年03月31日)。

42 溫斯頓·邱吉爾，〈自由的名人名言錄〉，《維基語錄》，<<https://zh.wikiquote.org/zh-tw/%E6%BA%AB%E6%96%AF%E9%A0%93%C2%B7%E4%B8%98%E5%90%89%E7%88%BE>> (檢索日期：2023年04月11日)。

神意志合而為一，展現「上下同欲者勝」的強大力量與奮戰精神。⁴³

據此，從俄羅斯入侵烏克蘭事件得知，所謂的「和平」必須靠自己的實力，才能獲得真正的「和平」。面對中共黨、政、軍從未放棄對臺灣使用武力，且對臺灣軍事恫嚇亦從去年（2022年）美國聯邦眾議院議長裴洛西(Nancy Pelosi)訪臺後，增加對我進行飛彈試射、軍機、軍艦等一系列軍事演習，打破許多「武嚇」規模先例，限縮我國可運作的空間，升高兩岸爆發軍事對峙的機率的各項舉動。⁴⁴我國除了籌購自我防衛能力的「硬實力」軍事力量外，更重要的是效法烏克蘭強化國人「全民國防」及「抗敵意志」共識，建構「全民情報」組織的「軟實力」作戰能量。藉由人人都是情報員的組織網建立，將互信的人際網路與科技時代的產物彼此結合，並透過人人都可上網的線上群組，回報他們在各地所看見的可疑人士與敵軍部隊動向，成為作戰全程中非常重要的情報蒐集來源，補足軍隊與政府作戰資源的有限力量。尤其，現代戰爭在無人載台、網際網路、衛星和智慧型手機等無處不在的資訊開放時代，對於兵力相對弱勢，作戰資源相對不足的國家，為給予敵軍「關鍵戰力」產生致命性的打擊，將在通訊無礙及精準情報等多方整合下，展現「不對稱作戰」中「克敵致勝」的最佳方式。

四、加強國際情報合作、深化情資交流成果

精準的情報才是軍事作戰中最重要，也是

攸關勝敗的最佳利器，沒有正確的敵軍活動訊息，各國或國際間武裝部隊在執行作戰行動時將事倍功半。因此，臺灣應與日本、南韓、菲律賓、印度等周邊國家及美國、澳洲、紐西蘭等友我國家，強化雙邊或多邊之多元情報合作機制，藉由共同的情報蒐整力量共同抵禦中共對於印太地區所產生的重大威脅。然國際情報合作除傳統的政治、軍事或外交威脅層面之外，亦可從恐怖主義、公共衛生、生態環境、經濟安全等非傳統安全議題方面著手，建立情報合作平台與情報資訊交流管道。合作領域方面，包含建立有關部門之間熱線聯絡渠道、即時交換情報資訊等措施，加強雙方在反恐、打擊跨國犯罪、毒品走私、偽造貨幣、洗錢、侵犯智慧財產權和網路犯罪、遣返非法移民等方面的合作。尤其，我國在政府新南向外交政策指導下，可將上述非傳統安全議題列為我國與東南亞地區國家構建戰略安全合作關係的「戰略機遇期」，強化與東南亞國家安全議題「戰略性對話」，增進印太區域安全與繁榮，防止中共對我進行戰略性包圍與孤立。⁴⁵另面對中共對臺文攻武嚇及俄烏戰爭後新歐陸權力版圖轉變的區域新情勢，現階段必須強化我國與歐陸國家的合作關係，提升臺灣與歐洲等民主國家的相關交流、或一定程度的合作，成為臺灣面對印太局勢、印太安全與國際情報交流合作等新任務的國際情報合作「新支柱」，⁴⁶讓位於對抗中共威權擴張最前線的我國能與全球民主陣營國家間相互合作，強化多邊未來各項領域發

43 張玲玲，〈烏國頑強抗俄體現全民國防〉，《青年日報》，2022年07月22日，<<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1520187>>（檢索日期：2023年04月11日）。

44 韋樞，〈裴洛西訪台落幕美媒關注共軍演習動態〉，《中央通訊社》，2022年08月04日，<<https://www.cna.com.tw/news/aip/202208040027.aspx>>（檢索日期：2023年04月11日）。

45 中華民國國防部，〈中華民國106年四年期國防總檢討〉，2017年3月，頁12-15。

46 林克倫，〈蔡明彥出任國安局長借重歐陸經驗強化國際情報〉，《中央通訊社》，2023年01月26日，<<https://www.cna.com.tw/news/aip/202301260180.aspx>>（檢索日期：2023年04月13日）。

展的基礎，持續深化與各國間實質情報合作。

隨著中共近年經濟實力大幅成長及發展「一帶一路」的戰略方針與習近平「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」的軍改指導原則下，對臺作戰的用兵思維已從過往的機械化、信息化之後，逐步向「智慧化」方向前進，並利用各項藉口與時機持續在臺灣海峽周邊練兵，以熟悉海、空域戰場。因此，國軍除運用聯合情監偵措施，綿密掌握共軍動態外，亦需運用資訊與情報資料的堆疊與累積，分析出對於敵人「威脅」、「能力」、「企圖」的瞭解。藉由完成評估敵方戰力後，就可找到雙方的「戰略重心」、「關鍵能力」、「關鍵需求」及「關鍵弱點」，預判出敵有能力實施且影響我任務達成之各種可能行動予以列舉，敵可能行動圖解完成後，接續修正「高價值目標分析表」、並加註時間以調製「敵軍戰術運用分析表」及「徵候圖解」，為情報蒐集計畫建立基礎能量。

伍、結論

孫子曰：「知彼知己，百戰不殆；不知彼而知己，一勝一負；不知彼。不知己，每戰必敗。」面對中共對我軍事壓力日增，近期更多次蓄意以戰機及航母編隊，飛越海峽中線及繞行臺灣東部海域等種種軍事舉動下，國軍為

保衛國家領土、主權不受外力侵犯在「防衛固守、重層嚇阻」的軍事戰略指導下，「情報工作」的掌握與運用，對於國家安全層面能提供全方位預警，降低指揮官在下達重大決策時減少被敵方誤導與影響的不確定性及誤判情勢發生。尤其，當前作戰環境與威脅模式已不同於以往，混合式的衝突與戰爭型態更跳脫過往「情報工作」所採取的途徑，加上科技與網路的快速發展與便利性，讓我國重新思考情報能量的累積必須與現代化科技互相搭配，才能針對敵情威脅與未來作戰需求，獲得未來防衛作戰所需之作戰資訊。

另汲取西方先進國家在俄烏戰爭中的情報合作及「以敵為師」的戰略思維，致力於「情報合作」乃是未來新型態戰爭的勝出關鍵與樞紐，並以「料敵從寬、禦敵從嚴」的審慎態度，持續關注中共軍事戰略情況及精準掌握對臺動武時機，儘早研擬國軍建軍備戰作為與因應對策，才能有效嚇阻中共對我軍事入侵，確保國家安全。

作者簡介

王鵬程上校

國防大學戰爭學院教官

國立中正大學戰略暨國際事務研究所碩士104年班