

從美國與菲律賓擴大軍事合作層面析論對中共進行圍堵戰略之研究

撰稿人：王鵬程

摘 要

美菲兩國在「戰略區域」擴大合作主要因素，乃華盛頓為填補第一島鏈戰略圍堵中共，強化印太區域國家與西方盟友美國的軍事合作程度，確保南海、臺海等公海海域的「航行自由」。第一島鏈國家在美國的主導下，持續提升現代化軍事能力，並以部署於盟友陸、海、空基地戰力為基礎，當狀況提升或衝突發生時能在最短時間內投入高強度戰力，對中共進行戰略威懾、嚇阻及防止中共向周邊鄰國侵略的野心。

The main factor for the expansion of cooperation between the United States and the Philippines in the "strategic region" is Washington's strategy to contain the CCP in order to fill the first island chain, strengthen military cooperation between countries in the Indo-Pacific region and Western allies and the United States. Ensuring "freedom of navigation" in international waters such as the South China Sea and the Taiwan Strait. Under the leadership of the United States, the countries of the first island chain continue to upgrade their modern military capabilities, and base their deployment on land, sea, and air bases of allies. When the situation escalates or a conflict occurs, invest in high-intensity combat power as soon as possible to deter, block, and prevent the CCP from aggressing against neighboring countries.

關鍵字：第一島鏈、航行自由、美菲共同防禦條約、亞太再平衡、圍堵戰略

壹、前言

2023年2月2日，美國國防部長奧斯汀（Lloyd Austin）出訪菲律賓會見了菲律賓總統小馬可仕（Ferdinand Romualdez Marcos Jr.）及菲國國防部長加爾維茲（Carlito Galvez Jr.）等人，期間就兩國在2014年所簽定的《加強防務合作協議》（Enhanced Defense Cooperation Agreement, EDCA）框架下，加快全面實施雙方聯合訓練、演習等軍事合作達成協議。¹依據2014年美菲雙方共同簽署的《強化防務合作協議》（EDCA）內容得知，美軍原先可以使用菲律賓境內的五個軍事基地；在美菲兩國達成最新協議後，菲律賓同意將再開放四個軍事基地供美軍使用，擴大美國在菲律賓的軍事部署，並為美國提供了加強應對中共頻頻於東亞地區滋事與圍堵中共突破第一島鏈的新據點。然探究此次美菲兩國在「戰略區域」擴大合作主要因素，乃華盛頓為填補第一島鏈戰略圍堵中共，從韓國、日本、臺灣到南邊澳大利亞的缺口，監控中共在臺海和南海周圍日益獨斷的行徑。另隨著中共近年在南沙群島附近，多次向菲律賓漁船及海岸警衛隊船

隻製造嚴重碰撞、追逐與阻擋等緊張衝突下，迫使菲律賓在考量國家安全至上的情況，必須強化與西方盟友美國的軍事合作程度，才能在日益緊張的南海主權爭議中，確保菲國的海上經濟利益與公海海域「航行自由」。²

此外，中共解放軍東部戰區自去年(2022年)8月美國眾議院議長裴洛西(Nancy Pelosi)訪臺行程結束後隔天，即於臺灣本島周邊舉行近年來規模最大、長時間且最具挑釁的實彈化軍事演習。當前中共更頻繁對我操作灰色地帶威脅，試圖以切香腸戰術逐步升高兩岸軍事危機及消耗我方有限戰力與作戰資源。因此，美國增加在菲律賓的軍事基地數量，除上述理由讓菲律賓擁有與中共軍事對峙及處理中、菲兩國海上衝突的籌碼外，其中位於呂宋島北部接近臺灣的軍事基地更可隨著臺海局勢持續升高時，作為美軍前進部署、後勤裝備與彈藥囤儲的有利位置及美軍軍力由南向北進行空中、海上聯合軍事行動的「絕佳通道」，成為壓制共軍機艦頻繁進出巴士海峽及企圖以兩棲戰力登陸臺灣南方的重要據點。³因此，本文透過「文獻分析」，從探究「菲律賓地緣戰略位置」的角度切入，逐步對「美菲軍事合作層面」進行

1 林紫蓉，〈美防長訪菲律賓美軍獲四基地使用權〉，《大紀元》，2022年02月03日，〈<https://www.epochtimes.com/b5/23/2/3/n13921774.htm>〉（檢索日期：2023年05月14日）

2 〈中國菲律賓爆海上衝突後菲總統訪問美國〉，《BBC NEWS 中文網》，2023年05月01日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-65447463>〉（檢索日期：2023年05月14日）

3 林宜萱，〈小馬可仕：准美軍使用菲律賓基地臺海衝突時可能派上用場〉，《YAHOO 新聞》，2023年05月05日，〈<https://tw.stock.yahoo.com/news/%E8%8F%B2%E7%B8%BD%E7%B5%B1%E5%B0%8F%E9%A6%AC%E5%8F%AF%E4%BB%95-%E7%BE%8E%E5%9C%8B%E4%B8%A6%E6%9C%AA%E8%A6%81%E6%B1%82%E8%8F%B2%E5%BE%8B%E8%B3%93%E5%9C%A8%E5%8F%B0%E6%B5%B7%E8%A1%9D%E7%AA%81%E6%99%82%E5%87%BA%E5%85%B5-234454060.html>〉（檢索日期：2023年05月14日）



研究與歸納，從中分析「對中共進行圍堵戰略」已逐步成形等均是值得探討的議題。

貳、菲律賓地緣戰略位置

一、西方國家亞洲戰略的核心

菲律賓與臺灣近在咫尺，在南海複雜的地緣政治、中共的軍事威脅上升及跟美國長期的同盟關係，使得菲國近年來成為西方國家亞洲新關注的戰略核心。⁴然美國為提升第一島鏈國家對於中共戰略圍堵的實質效益，增進美國在印太地區的安全結盟力量。近期除派遣高層官員密集出訪日本、韓國、菲律賓、澳洲、紐西蘭等亞洲地區盟約國之外，更朝向「北大西洋公約組織(North Atlantic Treaty Organization, NATO)」(以下簡稱「北約」)集體防衛架構的概念，企圖於印太區域內成立亞洲版的北約組織。⁵第一島鏈國家在美國的主導下，不僅美國與菲律賓舉辦「肩並肩」聯合軍事演習延續至今已38年。⁶日本依2022年擬定的「新版國家安全保障戰略」中，首波對菲律賓等四個理念相同的國家實施軍事援助。根據日本「政府安全保障能力強化支援(Official Security

Assistance, OSA)」基本方針的「運用指針」，第一波預計提供給菲律賓軍方擁有警戒監控用的雷達，使其有能力面對中共正在南海填海造礁、建立多個新軍事據點等破壞國際海域秩序及嚴重改變現狀的威脅，並期盼藉由強化菲律賓安全保障能力，有助提高與維持周邊海域秩序，以利地區穩定。⁷

此外，2022年10月3日美國、菲律賓、日本和韓國在菲律賓達義市舉行聯合軍演開幕式。在為期近兩週的聯合海軍軍演中，日本和南韓的部隊將以觀察員身分參與，演習地點包括面對南中國海的西部巴拉望省及與臺灣本島相望的菲律賓北部。與此同時，美國為強化和菲律賓、日本等盟友的共同防衛實力，對中共於東亞地區肆意妄為的軍事行動發出嚴重警告與威攝，乃於北海道同步舉行美國海軍陸戰隊與日本陸上自衛隊聯合作戰演習。藉由通過實際的「整合訓練」，確保第一島鏈國家共同圍堵中共向東擴張能力，準備好快速應對印太地區隨時可能發生的危機。⁸隨後，日本航空自衛隊2022年12月6日派遣2架F-15戰鬥機抵達了菲律賓北部馬巴拉卡特市的克拉克空軍基

4 〈與臺灣鄰近菲律賓成為西方國家亞洲戰略核心〉，《聯合新聞網》，2023年02月22日，〈<https://udn.com/news/story/6809/6988967>〉（檢索日期：2023年05月15日）

5 吳書緯，〈遏制中國學者：亞洲版北約看美國決心〉，《自由時報》，2022年07月03日，〈<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1526408>〉（檢索日期：2023年05月15日）

6 陳成良，〈美菲肩並肩軍演首度演練實彈擊沉船艦〉，《自由時報》，2022年04月12日，〈<https://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1577079>〉（檢索日期：2023年05月17日）

7 馮昭，〈日本新版安保抗中俄首波擬軍援菲律賓等理念相同國家〉，《中央通訊社》，2023年04月03日，〈<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202304030231.aspx>〉（檢索日期：2023年05月17日）

8 〈美菲開始聯合軍演應對南中國海及臺海突發危機〉，《美國之音》，2022年10月04日，〈<https://www.voacantonese.com/a/us-philippine-forces-hold-combat-drills-to-brace-for-crisis-20221003/6773766.html>〉（檢索日期：2023年05月19日）

地。這是自第二次世界大戰後日本戰機首度登上菲律賓領土，顯示兩國同樣面臨中共強大的軍事威脅時，為了發展強大的合作關係及深化防務內容，將暫時擱置過往的歷史糾葛，積極為東亞區域的和平與安全作出貢獻。⁹

二、美國軍事行動和防禦戰略的重要集結地

菲律賓地處於「第一島鏈」關鍵位置，是防堵與對抗中共海、空軍軍事力量向西太平洋擴張的地區安全熱點中心，亦是美國在亞洲擁有的五個條約盟友（其他四國分別是澳大利亞、日本、韓國和泰國）中歷史最為悠久的一個。¹⁰冷戰結束初期，中共不論在經濟實力與國防戰力層面尚不足以成為區域強權，亦無法對菲律賓等周邊國家造成重大安全威脅。然而時過境遷在大國競爭重塑亞洲地緣政治秩序及中共自2016年起進行一系列「深化國防和軍隊改革」並積極推動軍事理論、軍隊組織、軍事人員及武器裝備的四個現代化，¹¹已對印太區域安全與穩定產生前所未有的威脅。中共積極

追求「強軍夢」的成果，迫使中斷近30年的美菲軍事同盟正逐步升溫。尤其，中共軍事現代化的快速成長與威脅程度，使得菲律賓重新思考與決議讓美國重新回到菲律賓駐軍及開放更多的軍事基地供美軍使用。此舉，除重新啟動並深化兩國的軍事合作，增加美菲雙邊聯合軍演的次數與規模外，¹²亦可對中共進行戰略威懾，嚇阻與防止中共採取不利於菲國的諸多非法海上活動與挑釁行為。

且美軍駐紮於菲國的新軍事基地(如表1)，有利於美軍進行廣泛情報蒐集、建立對南海、巴士海峽、臺海等監視和偵察地點(如圖1、2)，成為未來與菲律賓及第一島鏈國家共同執行聯合軍事行動和防禦作戰時不可忽視的重要戰略要點。另美菲兩國的軍事交流與合作，使得戰力處於相對弱勢的菲國加速邁向軍事現代化的進程，¹³亦可汲取美軍實戰經驗及獲得美國在武器系統與後勤裝備的出售與援助，確保菲律賓擁有絕佳的防禦態勢。

- 9 弗林，〈日戰機二戰後首訪菲律賓日首相考慮提高稅收以增加防衛費〉，《法廣》，2022年12月08日，<<https://www.rfi.fr/tw/%E4%BA%9E%E6%B4%B2/20221208-%E6%97%A5%E6%88%B0%E6%A9%9F%E4%BA%8C%E6%88%B0%E5%BE%8C%E9%A6%96%E8%A8%AA%E8%8F%B2%E5%BE%8B%E8%B3%93-%E6%97%A5%E9%A6%96%E7%9B%B8%E8%80%83%E6%85%AE%E6%8F%90%E9%AB%98%E7%A8%85%E6%94%B6%E4%BB%A5%E5%A2%9E%E5%8A%A0%E9%98%B2%E8%A1%9B%E8%B2%BB>>（檢索日期：2023年05月17日）
- 10 〈菲律賓新設多個美軍基地，對臺海與南海的可能衝突有何影響？〉，《風傳媒》，2023年03月26日，<<https://www.storm.mg/article/4766293?mode=whole>>（檢索日期：2023年06月05日）
- 11 李靖棠，〈中共十九大開幕習近平報告全文概要〉，《中時新聞網》，2017年10月18日，<<http://www.chinatimes.com/realtimenews/20171018004722-260409>>（檢索日期：2023年6月8日）
- 12 陳亮智，〈美軍正在為重返菲律賓做準備嗎？美國強化在菲基地之觀察〉，《國防安全雙週報》，第68期，2022年12月，頁73-74。
- 13 GLOBAL FIREPOWER，“<https://www.globalfirepower.com/countries-comparison-detail.php?country1=philippines&country2=china>”（檢索日期：2023年06月06日）



表1 菲律賓允許美軍在其境內使用的軍事基地一覽表

項次	協議名稱	開放時間	基地位置	用途	備考
一	2014 年美菲兩國簽署的「加強國防合作協議」(EDCA)	2016 年 03 月 19 日	呂宋島(馬尼拉南部)	巴薩空軍基地(Basa)	菲律賓空軍戰鬥機基地
二			呂宋島(馬尼拉北部)	麥格塞塞堡陸軍基地(Fort Magsaysay)	經常舉行美菲演習的地點
三			巴拉旺島	包蒂斯塔空軍基地(Antonio Bautista)	鄰近南海爭議海域
四			菲國中部宿霧島	艾布恩空軍基地(Mactan Benito Ebuena)	救援和救災物流樞紐及美軍前往戰區物資的空中中轉站
五			菲國南部民答那峨島	倫比亞空軍基地(Lumia)	由菲律賓空軍第 10 戰術行動大隊控制
六		2023 年 04 月 03 日	呂宋島卡加延省(Cagayan)	卡米洛奧西亞斯海軍基地(Camilo Osias)	距離臺灣僅約 400 公里，扼守臺海、南海、巴士海峽關鍵要道
七			呂宋島卡加延省(Cagayan)	北卡加延國際機場(Lal-lo Airport)	菲律賓北部，距離臺灣不遠
八			呂宋島伊薩貝拉省(Isabela)	德拉克魯茲陸軍軍營(Camp Melchor Dela Cruz)	菲律賓北部，距離臺灣不遠
九			巴拉旺島(Palawan Island)	巴拉巴克島基地(Balabac Island)	鄰近南海，距中共占領填海造陸的美濟礁(Mischief Reef)不到 260 公里

資料來源：

1. 楊昭彥，〈菲律賓增4座基地供美軍使用最近離臺灣僅400公里〉，《中央通訊社》，2023年04月3日，<<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202304030192.aspx>>（檢索日期：2023年06月06日）
2. 蕭爾，〈菲律賓向美軍開放五個軍事基地〉，《BBC NEWS 中文》，2016年03月19日，<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world/2016/03/160319_us_philippines_five_bases>（檢索日期：2023年06月06日）
3. 洪培英，〈補上第一島鏈缺口！菲律賓供美軍進駐共9座軍事基地監控中國在臺海蠢動〉，《YAHOO 新聞》，2023年02月03日，<<https://tw.news.yahoo.com/news/%E8%A3%9C%E4%B8%8A%E7%AC%AC-%E5%B3%B6%E9%8F%88%E7%BC%BA%E5%8F%A3-%E8%8F%B2%E5%BE%8B%E8%B3%93%E4%BE%9B%E7%BE%8E%E8%BB%8D%E9%80%B2%E9%A7%90%E5%85%B1%E5%BA%A7%E8%BB%8D%E4%BA%8B%E5%9F%BA%E5%9C%B0-%E7%9B%A3%E6%8E%A7%E4%B8%AD%E5%9C%8B%E5%9C%A8%E5%8F%B0%E6%B5%B7%E8%A0%A2%E5%8B%95-010528952.html>>（檢索日期：2023年06月06日）
4. 吳賜山，〈新增菲向美開放4基地使用權 最接近臺灣軍港約距400公里〉，《Newtalk 新聞》，2023年04月04日，<<https://newtalk.tw/news/view/2023-04-04/864990>>（檢索日期：2023年06月06日）



圖1、2 菲律賓允許美軍在其境內使用的軍事基地位置圖

資料來源：許依晨，〈國台辦推31項惠台措施，台商同胞享大陸同等待遇〉，聯合新聞網，<https://udn.com/news/e404?/>，檢索日期：2023年6月27日。

三、深化同盟防禦擴大軍事合作

菲律賓地緣戰略的重要性，成為遏止中共崛起欲突破第一島鏈的關鍵因素。為強化美菲同盟關係，達成更廣泛的經濟與軍事合作協議。菲律賓總統小馬可仕於2023年5月1日親自飛往美國展開為期四天訪問行程，並就當前印太地區所面臨的「中國威脅」，向拜登政府表達美菲兩國間必須建立比以往更為穩健與密不可分的強烈決心。¹⁴美菲兩國領導人於會後發表聯合聲明重申對南海航行和飛越自由的堅定承諾，以及根據國際法須尊重各國在其專屬經濟區內的主權權利的重要性，及維護臺海和平與穩定是全球安全與繁榮不可或缺的要素。此外，美國為重申對於菲律賓堅定的同盟承諾，

當菲律賓軍隊、公務船隻或飛機等在南海等太平洋地區遭受的武力襲擊時，美國將依據1951年「美菲共同防禦條約(1951 U.S.-Philippines Mutual Defense Treaty, MDT)」，啟動對菲國的防禦承諾。¹⁵尤其，菲律賓地處於目前世界上最複雜的地緣政治局勢之中。當中共頻向南海和印太地區製造衝突，升高區域緊張局勢。美國做為菲律賓世界上唯一的條約夥伴，必須重新定義與強化兩國間密不可分的同盟和夥伴關係，持續提升菲律賓軍事現代化能力，才能以部署於菲國陸、海、空基地戰力為基礎，於狀況提升或衝突發生時在最短時間內投入高強度戰力，鞏固在上述海域內有效執行空、海整體作戰的同盟優勢。¹⁶

14 孫宇青，〈小馬可仕訪美強化美菲同盟抗中〉，《自由時報》，2023年05月01日，〈<https://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1580451>〉（檢索日期：2023年06月14日）

15 The White House, "Joint Statement of the Leaders of the United States and the Philippines," MAY 01, 2023, <<https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/05/01/joint-statement-of-the-leaders-of-the-united-states-and-the-philippines/>>（檢索日期：2023年06月14日）



因此，美菲雙方為強化同盟作戰的協調性，在1951年共同防禦條約(MDT)的法源依據下，雙方自1981年起展開「肩並肩」(Balikatan)聯合軍演。隨後，因冷戰結束後國際政治局勢重整、菲律賓民族主義高漲及新冠疫情爆發等，導致美菲聯合軍演中斷數年。後續因南海議題爭議與衝突不斷及美國「亞太再平衡戰略(Asia Pacific Rebalancing)」等諸多因素，美菲遂於1998年簽訂「部隊訪問協定

(Visiting Forces Agreement, VFA)」及2014年簽訂「加強防務合作協議(Enhanced Defense Cooperation Agreement, EDCA)」，合法在菲律賓執行公務的美軍和國防部文職人員提供法律依據和身份保護，及授權美國軍隊輪流進入菲律賓的依據。另自2014年起，除積極強化兩國間聯合軍演力度與軍事合作體系外，¹⁷更於2023年舉辦迄今為止規模最大的「肩並肩」聯合軍演。(如表2)

表2 2014-2023「肩並肩」(Balikatan)聯合軍演一覽表

「肩並肩」(Balikatan)聯合軍演一覽表					
項次	時間	參演人數	地點	參演國家	軍演重點
一	2014年	6,565名	巴拉望省	美國、菲律賓、澳大利亞	進行參謀演習解決複雜的危機應對場景，用於應對颱風海燕或其他自然災害等災害情況。
二	2015年	11,740名	呂宋島主島西海岸和巴拉望省西部沿海地區	美國、菲律賓、澳大利亞	領土防禦、人道主義援助和災難響應方面的聯合訓練。另舉行海上安全為重點的指揮所演習及聯合武裝實彈射擊。
三	2016年	8,580名	菲國群島、呂宋島、巴拉望島和班乃島	美國、菲律賓、澳大利亞	加強菲國、美國與澳大利亞軍隊間聯合作戰協調性。強化菲國在領土防禦、海上安全、人道主義援助和災難應對。
四	2017年	5,500名	班乃島、萊特島和薩馬島	美國、菲律賓、澳大利亞、日本	展現多國之間的合作默契，兩國軍隊通過訓練和共享情報來提高他們協調雙邊應對自然災害和恐怖主義的能力。
五	2018年	8,000名	呂宋島的多個地點	美國、菲律賓、澳大利亞、日本	共同防禦、反恐、人道主義援助和救災。增強美、菲武裝部隊聯合作戰能力，以便危機時能夠更有效地指揮部隊並提供援助。
六	2019年	8,000名	呂宋島和巴拉望島	美國、菲律賓、澳大利亞	測試並增強了各軍種在反恐、兩棲作戰、實彈射擊、城市作戰和航空作戰等領域的技能和能力應。
七	2021年	640名	Ernesto Ravina 空軍基地	美國、菲律賓	因 COVID-19 因素僅以小部隊進行近距離空中支援訓練，提高聯合部隊之間的相互協調性。
八	2022年	9,000名	呂宋島北部海岸到巴拉望島	美國、菲律賓、澳大利亞	兩棲作戰、實彈訓練、防空作戰、反恐、人道主義援助和救災任務。
九	2023年	17,600名	三描禮士省聖安東尼奧	美國、菲律賓、澳大利亞	海上安全、兩棲作戰、提高實彈訓練、城市和航空作戰、網路攻防、反恐和人道主義援助等領域規劃、協調和指揮能力及測試盟軍在聯合武器實彈射擊、情報共享、機動部隊之間的通信、後勤行動、兩棲作戰能力。

資料來源：

- 1.Sgt. Isis Ramirez, "BALIKATAN 2014 COMES TO A CLOSE," 23 MAY 2014, < <https://www.okinawa.marines.mil/News/News-Article-Display/Article/504735/balikatan-2014-comes-to-a-close/>>(檢索日期：2023年06月17日)
- 2.RENATO CRUZ DE CASTRO, "U.S.-PHILIPPINES BALIKATAN EXERCISE IN THE FACE OF CHINESE ISLAND BUILDING," APRIL 17, 2015, < <https://amti.csis.org/u-s-philippines-balikatan-exercise-in-the-face-of-chinese-island-building/>>(檢索日期：2023年06月17日)
- 3.Marine Corps Sgt. Erik Estrada, "Philippines, U.S. Start Exercise Balikatan 2016," April 7, 2016, < <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/715540/philippines-us-start-exercise-balikatan-2016/>>(檢索日期：2023年06月17日)
- 4.Senior Airman Corey Pettis, "Philippines, U.S. Begin Balikatan 2017 with Opening Ceremony," May 8, 2017, < <https://www.c7f.navy.mil/Media/News/Display/Article/1178043/philippines-us-begin-balikatan-2017-with-opening-ceremony/>>(檢索日期：2023年06月17日)
- 5.U.S. Embassy in the Philippines, "Balikatan 34-2018," April 20, 2018, < <https://www.pacom.mil/Media/News/News-Article-View/Article/1500010/balikatan-34-2018/>>(檢索日期：2023年06月17日)
- 6.Maj. Eve Baker 3rd Marine Expeditionary Brigade, "Armed Forces of the Philippines, U.S. Forces Conclude Annual Balikatan Exercise," April 12, 2019, < <https://www.pacom.mil/Media/News/News-Article-View/Article/1813587/armed-forces-of-the-philippines-us-forces-conclude-annual-balikatan-exercise/>>(檢索日期：2023年06月17日)
- 7.U.S. Embassy in the Philippines, "U.S. and Philippine Forces Conclude 36th Balikatan Exercise," April 23, 2021, < <https://www.pacom.mil/Media/News/News-Article-View/Article/2584210/us-and-philippine-forces-conclude-36th-balikatan-exercise/>>(檢索日期：2023年06月17日)
- 8.Naval Technology, "US and Philippines conclude Balikatan 2022 annual bilateral exercise," April 11, 2022, < <https://www.naval-technology.com/news/us-and-philippines-conclude-balikatan-2022-annual-bilateral-exercise/>>(檢索日期：2023年06月17日)
- 9.U.S. EMBASSY MANILA, "PHILIPPINE, U.S. TROOPS TO HOLD LARGEST EVER BALIKATAN EXERCISE FROM APRIL 11 TO 28," APRIL 4, 2023, < <https://ph.usembassy.gov/philippine-u-s-troops-to-hold-largest-ever-balikatan-exercise-from-april-11-to-28/>>(檢索日期：2023年06月17日)

參、美菲軍事合作層面

一、1951年美菲共同防禦條約(1951 U.S.-Philippines Mutual Defense Treaty, MDT)

1951年，菲律賓和美國簽署了後來成為世界上最長壽的共同防禦條約之一。然回顧歷史，菲律賓於二戰期間遭受日本入侵和占領記憶猶新。¹⁸菲律賓於1941年日本帝國明治維新時期欲建立大東亞共榮圈的入侵行動開始，直

-
- 16 〈美菲領袖聯合聲明重申臺海和平重要性，小馬可仕：與唯一條約夥伴美國強化關係〉，《關鍵評論》，2023年05月02日，< <https://www.thenewslens.com/article/184858> > (檢索日期：2023年06月14日)
 - 17 周美伍、林文隆，〈2013美菲肩並肩軍演的軌跡、脈絡與意涵〉，《戰略安全研析》，第98期，2013年06月，頁37-38。
 - 18 Felix K. Chang, "The U.S.-Philippines Mutual Defense Treaty and Philippine External Defense Forces," August 3, 2021, < <https://www.fpri.org/article/2021/08/the-u-s-philippines-mutual-defense-treaty-and-philippine-external-defense-forces/>> (檢索日期：2023年06月21日)



至1945年盟軍重新奪回菲律賓並與日軍激戰多年的情況下，造成大量菲國軍民傷亡及菲國國土大部分成為廢墟。戰後，美、菲兩國均期望保持互利、互惠和反應迅速的安全伙伴關係，包含藉由仍駐紮於菲國的美軍軍事力量，強化二戰後積弱不振的菲國武裝實力。基此，1951年8月30日美國及菲律賓雙方代表在華盛頓特區簽署了《菲律賓共和國和美利堅合眾國之間共同防禦條約(Mutual Defense Treaty Between the Republic of the Philippines and the United States of America)》(以下簡稱「美菲共同防禦條約MDT」)，為兩國間建立了牢固的聯繫及賦予兩國間共同享有的權利。而《美菲共同防禦條約》具體內容包含八項條款，是兩國密切安全合作的基礎。其中第四、五條明確說明，在太平洋地區對任何一方進行武裝攻擊，不論是武裝攻擊任何一方的領土或其管轄下的太平洋島嶼領土或太平洋上的部隊、公共船隻或飛機等都將視為其自身的和平與安全已構成挑戰與危險，並宣布將根據其憲法程序採取行動以應對共同危險。¹⁹

美菲兩國公開宣示，強化太平洋地區安全

與和平，消除及消滅兩國間潛在的侵略者，加強集體防禦努力維護和平與安全團結，及保衛自己免受外部武裝力量襲擊的決心，乃當前美菲兩國政府與人民共同的願望與理想。²⁰隨後，菲律賓整體軍事力量在美國的幫忙與協助下，從原先二戰時東南亞地區的受難國，迅速建立成亞洲地區最強大的武裝部隊之一，在美軍部隊駐紮菲國期間擁有抵抗外部力量入侵的防禦能力。事實上，菲律賓與世界上最強大的軍事大國簽訂共同防禦條約是有用的，自1951-1980年期間菲國空軍曾擁有多架F-5和F-8等現代化噴氣式戰鬥機及數艘護衛艦和近海巡邏艦。²¹但長期依賴美國提供作戰武器與物資，而未跟隨戰略環境轉變後，迅速調整國家戰略、軍事戰略方針以因應世界局勢的變化，將導致維持國家安全的軍事力量與能力逐漸萎縮，進而凸顯出嚴重國家安全問題。尤其，菲國自1991年冷戰結束後，其內部高漲的民族主義情緒，加上周邊國家尚不足以對菲國國家安全造成威脅等諸多因素下，最終導致美軍於1992年全數撤離菲國國境。²²然菲國在美軍部隊進駐期間完全依賴其共同防禦條約所帶

19 1951 U.S.-Philippines Mutual Defense Treaty, "MUTUAL DEFENSE TREATY BETWEEN RP & USA - CHAN ROBLES VIRTUAL LAW LIBRARY," August 30, 1951, < <https://chanrobles.com/mutualdefensetreaty.htm#MUTUAL%20DEFENSE%20TREATY>>(檢索日期：2023年06月25日)

20 Officialgazette, "Mutual Defense Treaty between the Republic of the Philippines and the United States of America, August 30, 1951," August 30, 1951, < <https://www.officialgazette.gov.ph/1951/08/30/mutual-defense-treaty-between-the-republic-of-the-philippines-and-the-united-states-of-america-august-30-1951/>>(檢索日期：2023年06月26日)

21 同註18

22 赫海威，〈菲律賓或邀請美軍重返蘇比克灣〉，《紐約時報中文網》，2015年09月21日，< <https://cn.nytimes.com/asia-pacific/20150921/c21philippines/zh-hant/>> (檢索日期：2023年06月26日)

來的諸多保障，並未適時建立足以捍衛國家安全的國防實力等多重因素下，一旦失去美國的外部防禦力量，必將給予周邊大國尤其是中共挑戰菲國領土與主權的機會及操縱南海議題等，企圖霸佔南海戰略資源與拓展干預南海、空航行自由的野心。

二、1998年菲律賓-美國訪問部隊協議(1998 Philippines - U.S. Visiting Forces Agreement, VFA)

1998年《菲律賓-美國訪問部隊協議》是菲律賓和美國之間的雙邊訪問部隊協議，亦是兩國之間支持《共同防禦條約》(MDT)的協議，為每年輪流進入菲律賓進行數十次軍事和人道主義援助演習的數千名美軍提供了簡化的程序與法律許可，解決美軍駐紮菲律賓時可能出現的問題擁有明確的處理方式和流程。而該協議(VFA)是「美菲同盟」關係緊密的政治信號，表示美國和菲律賓之間的密切關係有助於阻止中共走向遠洋海軍與向外軍力投射，進一步侵犯菲律賓主權，且亟欲成為世界軍事強權的雄心。²³20世紀90年代中期，南海安全問題日益嚴重，以及菲律賓武裝部隊自美軍於1992年撤離菲國後軍事現代化步伐緩慢，促使馬尼拉必須與華盛頓於1998年簽署了《訪問部

隊協議》，緊密結盟對抗北京，重振與華盛頓的防務關係，而該份協議亦是自1992年美國基地關閉以來的第一份軍事協議。菲律賓參議院強調《訪問部隊協議》「訪問」和「臨時」地位，符合菲國於1992年廢除美國在菲律賓基地的決定。美、菲兩國簽訂協議後，對於雙方均有實質上的助益。對菲律賓而言，《訪問部隊協議》除強化兩國間的聯盟關係外，對菲國國家安全而論深具重要意義。菲國武裝部隊藉由《訪問部隊協議》，陸續獲得美方所提供的軍事援助、訓練、教育和武器等，如協議(VFA)第七及第八條所述，²⁴由美國武裝部隊操作或駕駛的車輛、飛機、船舶等可根據協議內容中規定的程序，經菲律賓政府批准後進入該國境內；另相關軍事設備、材料、用品和其他財產進出口均由美國提供，並協助菲國發展自給自足的國防。²⁵

對美國而言，《訪問部隊協議》讓美國軍隊再次於菲律賓得到合法的法律與行動地位，其中包含臨時派往菲律賓的美國軍事和文職人員的指導方針和條件。尤其，美國軍事力量駐紮於菲律賓後，對於十分活躍於菲國南部地區與伊斯蘭國有關聯的武裝分子，可立即執行實際與有效的反恐行動外，更能協助菲律賓、馬

- 23 John Schaus, "What Is the Philippines-United States Visiting Forces Agreement, and Why Does It Matter?," Febru-ary 12, 2020, < <https://www.csis.org/analysis/what-philippines-united-states-visiting-forces-agreement-and-why-does-it-matter>>(檢索日期：2023 年 06 月 30 日)
- 24 The ChanRobles Group, "1999 Philippines-U.S. Visiting Forces Agreement, VFA," February 13, 2020, < <https://chanrobles.com/visitingforcesagreement1.htm>>(檢索日期：2023 年 06 月 30 日)
- 25 Andrew Yeo, "President Duterte wants to scrap a Philippines-U.S. military agreement. This could mean trouble," Feb-ruary 13, 2020, < <https://www.washingtonpost.com/politics/2020/02/13/president-duterte-wants-scrap-philippines-us-military-agreement-this-could-mean-trouble/>>(檢索日期：2023 年 06 月 30 日)



來西亞、越南等東南亞區域國家快速應對長期遭受中共船艦騷擾，並阻礙他們開發沿海石油和天然氣等戰略能源的基本權利。²⁶且「美菲聯盟」對於印度、太平洋地區的安全、穩定和繁榮仍然至關重要，該協議不僅加強了美菲兩國的安全，同時也為該地區的秩序制定基本規則。基此，《訪問部隊協議》事關菲律賓的安全利益，無論歐巴馬時期的「亞太再平衡」戰略或是川普、拜登時代所強調的「印太戰略」，美國的核心目標都是遏制中共的崛起並加強在該地區的軍事存在，為隨時可能發生軍事衝突做好萬全準備。²⁷

三、2014年加強防務合作協議(Enhanced Defense Cooperation Agreement, EDCA)

美、菲兩國於2014年簽訂的《加強防務合作協議》主要目的是強化1951年《共同防禦條約》和1998年《訪問部隊協議》，重申兩國間的相互合作關係，並通過協議內容發展各自和集體抵禦武裝攻擊的能力，提高兩國武裝部隊的聯合作戰效能，促進雙方軍事現代化，共同

維護和確保海上航行自由與安全，並且擴大雙方應對天然災害所衍生的人道主義援助。冷戰時期，美軍位於菲律賓的兩個大型軍事基地，「克拉克空軍基地(Clark Air Base)」和「蘇比克灣海軍基地(Naval Base Subic Bay)」為準軍事衝突的南海空、海域做好了充分準備。冷戰結束後，美國在西太平洋的軍事基地數量銳減，前沿駐軍數量也隨之減少。尤其，面對中共軍事力量快速增長的威脅，讓位於西太平洋區域的美國盟友開始質疑華盛頓對他們的承諾。因此，當美國前總統歐巴馬在2010年代初期大肆宣揚「亞太再平衡」戰略規劃下，美國逐步調整與改變在亞洲地區的戰略態勢。²⁸

根據《加強防務合作協議》第三及第四條內容，美國政府獲得菲律賓軍事基地的使用權並同意美國軍隊、美國承包商，由美國軍隊負責管理與操作的各式武器、裝備與人員，能於商議的地點內進行訓練、過境、加油、裝備囤儲、修建設施，以及住宿等相關活動，包含人道救援與災難救助時所需的補給品和物資。²⁹隨後，2016年3月，美、菲雙方根據

- 26 CarlaBabb, "Philippines Says US Visiting Forces Agreement to Remain in Effect," July 30, 2021, < https://www.voanews.com/a/east-asia-pacific_philippines-says-us-visiting-forces-agreement-remain-effect/6208923.html>(檢索日期：2023 年 07 月 01 日)
- 27 Dai Fan, "VFA pact renewal does not mean Philippines reversing policy ," Aug 01, 2021, < <https://www.globaltimes.cn/page/202108/1230194.shtml>>(檢索日期：2023 年 07 月 01 日)
- 28 Felix K. Chang, "US-Philippines Enhanced Defense Cooperation Agreement Revived ," June 14, 2023, < <https://www.fpri.org/article/2023/06/us-philippines-enhanced-defense-cooperation-agreement-revived/>>(檢索日期：2023 年 07 月 02 日)
- 29 Agreement Between the UNITED STATES OF AMERICA and the PHILIPPINES, "AGREEMENT BETWEEN THE GOVERNMENT OF THE UNITED STATES OF AMERICA AND THE GOVERNMENT OF THE REPUBLIC OF THE PHILIPPINES ON ENHANCED DEFENSE COOPERATION," April 28, 2014 , < <https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/02/14-625-Philippines-Defense-Cooperation.pdf>>(檢索日期：2023 年 07 月 02 日)

EDCA實施達成了「安東尼奧包蒂斯塔空軍基地(Antonio Bautista Air Base)」、「邦板牙省巴薩空軍基地(Basa Air Base in Pampanga)」、「新怡詩夏省麥格塞塞堡(Fort Magsaysay in Nueva Ecija)」、「卡加延德奧羅的倫比亞空軍基地(Lumbia Air Base in Cagayan de Oro)」、「宿務的麥克坦-貝尼托·艾布恩空軍基地(Mactan-Benito Ebuena Air Base in Cebu)」五個軍事基地輪流駐軍。³⁰上述五個基地中，只有「安東尼奧·包蒂斯塔空軍基地」和「邦板牙省巴薩空軍基地」被認為相當接近潛在的國際衝突地區。其餘的則分散在菲律賓中部和南部，主要任務為協助菲國執行反恐、反叛亂、人道主義援助和救災任務。然而，美、菲為加速全面實施《加強防務合作協議》(EDCA)交流內容，乃於2023年2月宣布擴大在菲律賓的新軍事基地；並於同年(2023年)4月公布「卡米洛奧西亞斯海軍基地(Camilo Osias)」、「北卡加延國際機場(Lal-lo Airport)」、「德拉克魯茲軍營(Melchor Dela Cruz)」、「巴拉巴克島基地(Balabac Island)」四個新基地地點，為聯合作戰與聯合訓練提供絕佳的場所，以應對印太地區的一系列共同挑戰。³¹當前，美國已獲得總共9個菲律賓軍事基地的使用權，且大多數基地靠近臺

灣和南中國海，這使得美、菲對於軍事突發事件前、中、後能精準掌握情報動向，並於衝突發生時下達至當決心及狀況處置，處於「先處戰地而待敵者」的戰略絕佳態勢。

四、2023年美菲雙邊防務指南(U.S. - Philippines Bilateral Defense Guidelines)

2023年5月1日，美菲兩國元首於華盛頓為持續推動投資於清潔能源轉型、應對氣候變化、維護國際和平與穩定和確保尊重人權與法治議題等促進兩國間的盟友關係共同發表聯合聲明(Joint Statement of the leaders of the United States and the Philippines)。聯合聲明文件中就加強美菲聯盟、維護國際法、擴大區域合作層面，拜登總統重申美國對菲律賓堅定的聯盟承諾，強調在太平洋（包括南中國海）對菲律賓武裝部隊、公共船隻或飛機進行武裝攻擊將援引《美菲共同防禦條約》第四條作出的共同防禦承諾。且根據《加強防務合作協議》所商議的9處新軍事基地，強化菲律賓安全並支持菲律賓武裝部隊現代化的目標將加速進行，才能讓菲國有能力執行人道主義援助和救災的能力。另兩國元首就維護臺海和平與穩定的重要性，認為這是全球安全與繁榮不可或缺的因素，表達了高度

30 Gerg Cahiles, "U.S., Philippines announce five military bases for EDCA," Mar 19, 2016, < <https://www.cnnphilippines.com/news/2016/03/19/edca-bases-philippines-us.html>>(檢索日期：2023 年 07 月 02 日)

31 David Vergun, "New EDCA Sites Named in the Philippines" April 3, 2023, < <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3350297/new-edca-sites-named-in-the-philippines/>>(檢索日期：2023 年 07 月 02 日)



的關注。³²隨後，2023年5月3日，美國國防部長奧斯汀(Lloyd J. Austin)與菲律賓國防部長加爾維斯(Carlito Galvez)就美國和菲律賓建立自由開放的印太地區共同願景及實現聯盟合作現代化制定了《雙邊防務指南》(U.S.-Philippines Bilateral Defense Guidelines)。針對不斷變化的印太安全環境中所產生的多重威懾建立基礎目標，包括威脅範圍可能出現在陸地、海洋、空中、太空和網路空間，並以不對稱、混合、非常規戰爭和灰色地帶戰術的形式，對兩國進行傳統及非傳統模式攻擊。³³

然而，《雙邊防務指南》顯示美國將更多地參與馬尼拉的軍事現代化，包括制定安全部門援助路線圖，以確定優先防禦平台和兵力組合，增強聯合威懾和抵抗脅迫的能力。同時表明為全球和地區和平與安全做出貢獻，持續開展三邊和其他形式的多邊合作，包括尋求第三方參與和觀察美菲雙邊防務活動的機會，加強馬尼拉在南中國海熱點地區的地位。³⁴尤其，當中共運用軍事實力的

快速增長向菲律賓及周邊國家施壓，逐步拓展其印太區域戰略空間，對美國及其亞洲盟友的威脅日益增大時，美國為強化第一島鏈圍堵中共軍力擴張的綜合力量，勢必協助菲律賓等亞洲國家建置足以抵禦外部力量的自我防衛能力。事實上，自2022年8月起中共於臺灣周邊進行了一系列軍事演習迄今，讓美國及第一島鏈國家相信，必須認真準備應對中共入侵臺灣的可能性。因此，菲律賓毗鄰臺灣，一旦兩岸之間發生武裝衝突，三個位於呂宋島北部，靠近臺灣的軍事基地對美國而言具有無法取代的戰略價值。³⁵

肆、對中共進行圍堵戰略

一、強化第一島鏈圍堵中共能力

當前中共的軍事力量早不可同日而語，軍改後所展現的一系列作戰實力對於周邊國家而言，已造成極大的國家安全挑戰與威脅。因此，第一島鏈國家在美國的串連與主導下，陸續調整軍事部署，增加軍事技術的合作與聯合作戰能力，共同封鎖解放軍突破

32 The White House, "Joint Statement of the Leaders of the United States and the Philippines" May 1, 2023, < <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/05/01/joint-statement-of-the-leaders-of-the-united-states-and-the-philippines/>>(檢索日期：2023 年 07 月 09 日)

33 U.S. Department of Defense, "FACT SHEET: U.S.-Philippines Bilateral Defense Guidelines" May 3, 2023, < <https://www.defense.gov/News/Releases/Release/Article/3383607/fact-sheet-us-philippines-bilateral-defense-guidelines/>>(檢索日期：2023 年 07 月 09 日)

34 Lucio Blanco Pitlo III, "Philippines-US Bilateral Defense Guidelines: Updating an alliance does not displace diplomacy" JULY 5, 2023, < <https://www.chinausfocus.com/foreign-policy/philippines-us-bilateral-defense-guidelines-updating-an-alliance-does-not-displace-diplomacy/>>(檢索日期：2023 年 07 月 09 日)

35 Felix K. Chang, "America and the Philippines Update Defense Guidelines" MAY 24, 2023, < <https://www.fpri.org/article/2023/05/america-and-the-philippines-update-defense-guidelines/>>(檢索日期：2023 年 07 月 09 日)

第一島鏈並朝向第二島鏈前進的戰略規劃，嚇阻北京在西太平洋區域發動戰爭的意圖。³⁶在島鏈北端，長期與美軍合作緊密的日本自衛隊自1951年《美日安全保障條約》(Treaty of Mutual Cooperation and Security between the United States and Japan)雙方簽訂後，此時為聯合抵禦解放軍可能採取的武裝攻擊，刻正加強在沖繩群島的防禦工作。日本為應對來自中共和北韓的導彈威脅，加強西南群島防空部隊的飛彈攔截能力，計畫以2031年前為目標增加沖繩縣部署六支部隊、鹿兒島縣奄美大島部署一支部隊等，讓西南群島的防空部隊將增加近兩倍。此外，為隨時因應臺海之間可能爆發的軍事衝突危機，計畫將於2027年前，將目前駐守於沖繩的陸上自衛隊第十五旅團，升級為「沖繩防衛集團」從現有的兩千人擴充為三千人。配合部隊的擴充升級及增加配備，讓日本政府更能彈性用兵，機動性與適時性的從沖繩本島快速部署到各離島，完善防衛體制，提高嚇阻力，持續強化與美國的聯合作戰能力。³⁷

南韓方面，在1953年《美韓共同防禦條約》(1953 Mutual Defense Treaty Between the

United States and the Republic of Korea)軍事同盟條約的基礎上，雙方定期舉行聯合協同火力軍事演習。近年南韓面對來自北韓日益升級的導彈試射等核武器威脅局勢下，基於戰略威懾能力和堅固的聯防態勢。美國總統拜登(Joe Biden)與韓國總統尹錫悅於2023年4月26日會面後共同發表《華盛頓宣言》(Washington Declaration)，明確宣稱美國將派遣彈道導彈核潛艦定期停靠韓國。此舉，乃自上個世紀1980年代初期，美國從朝鮮半島陸續撤出所有核武器時隔40年來，首次派核潛艇停靠韓國。然上述宣言強調，美國不會在朝鮮半島部署核武，僅針對韓國遭受核子武器威脅時，增強其面對核威懾力的能力，同步加強美韓雙邊在朝鮮半島執行核威懾所需的聯合演練，以迅速、壓倒性和決定性地作出反應。³⁸基此，當位於第一島鏈北端的兩個國家已陸續強化及調整軍事部署以遏阻解放軍往印太區域移動的同時，位於南海「灰色地帶」衝突區域的菲律賓，更是美國及盟友在地理空間戰略上不可缺少的重要軍事伙伴，特別是菲律賓與美國於2023年所達成的4座菲國軍事基地提供美

36 〈第一島鏈：拜登重新串連亞洲盟友與中國的突圍〉，《BBC NEWS 中文網》，2023年05月09日，< <https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-65529713> > (檢索日期：2023年07月15日)

37 〈因應臺灣有事 日強化飛彈攔截能力〉，《自由時報》，2022年12月06日，< <https://news.ltn.com.tw/news/world/paper/1555417> > (檢索日期：2023年07月15日)

38 羅保熙，〈四十載首次在韓部署核潛艇 美國的「亞太北約」困難重重？〉，《香港國際》，2023年04月28日，< <https://www.hk01.com/%E5%9C%8B%E9%9A%9B%E5%88%86%E6%9E%90/892371/%E5%9B%9B%E5%8D%81%E8%BC%89%E9%A6%96%E6%AC%A1%E5%9C%A8%E9%9F%93%E9%83%A8%E7%BD%B2%E6%A0%B8%E6%BD%9B%E8%89%87-%E7%BE%8E%E5%9C%8B%E7%9A%84-%E4%BA%9E%E5%A4%AA%E5%8C%97%E7%B4%84-%E5%9B%B0%E9%9B%A3%E9%87%8D%E9%87%8D> > (檢索日期：2023年07月15日)



軍使用的協議，顯示第一島鏈的「圍堵戰略」（Containment）已逐漸成形。

二、扼守進出第一島鏈重要通道的巴士海峽

中共近年來除了大量投入國防經費及組織內部大幅調整外，其軍事現代化的快速成長，已造成兩岸軍力嚴重失衡。對解放軍而言，除擴大在南海及西太平洋區域的非法主張外，更以軍改後「東部戰區」的軍事力量於西太平洋進行一系列軍事演習。中共藉由高頻率的軍事動作，增加海空兵力在臺海周邊演訓及軍機多次穿越我國西南角防空識別區（ADIZ）等各種非法與挑釁行為，不但具備對臺軍事威懾，亦包括反制美軍介入臺海軍事衝突的「區域拒止/反介入」作戰為重點。現階段軍改強調以海、空作戰為主的聯合作戰模式從臺灣本島北端的宮古海峽及南端的巴士海峽進出太平洋，對我臺灣本島進行聯合軍事威懾、聯合封鎖作戰、聯合火力打擊等大規模聯合作戰能力，並持續強化對臺聯合登陸作戰、建構拒止外軍介入臺海戰事所需的遠程兵火力投射能力，更藉由軍演使各軍兵種充分合作、火力密切結合，以達「一體化聯合作戰」要求。³⁹

此外，2022年2月24日俄烏戰爭爆發後迄今，給予世界各國不同於過往的作戰思維改

變。面對現代戰爭在無人機、軍用及商業衛星和智慧型手機無處不在的資訊開放時代，為提高戰場存活率必須採取有系統、有效率的分散、隱蔽與掩蔽各部隊，並在通訊無礙、指揮彈性及情報精準等多重協調下，對於共同的作戰目標實現致命性的打擊。⁴⁰然美軍陸戰隊於2022年3月後，陸續在夏威夷成軍及預定部署於沖繩與關島的「海軍陸戰隊濱海作戰團」（Marine Littoral Regiment, MLR）即借鏡俄烏戰爭經驗，展現美軍正調整與部署新型作戰力量於中國大陸沿海和周邊島嶼的機動性部隊，以隨時因應中共近來軍事動作不斷的挑戰與威脅，確保掌控制空及制海權。⁴¹

基此，為與北端的沖繩群島防禦部署形成南北封鎖與控制的「犄角之勢」，菲律賓於2023年4月新增4座軍事基地供美軍使用、儲存物資的地理位置，相較於2016年3月既有的5座基地而言，更具備阻止解放軍海、空兵力從臺灣南面巴士海峽通過，進而威脅臺灣東半部及第二島鏈關島以西區域。以位於呂宋島東北角卡加延省的「卡米洛奧西亞斯（Camilo Osias）」海軍基地為例，距離我國高雄港約500公里、蘇澳港約700公里；當解放軍一旦使用武力進犯臺灣時，為有效維持作戰線與補給線暢

39 王鵬程，〈習近平軍改下中共對臺軍事威脅 - 以 2020 年新冠疫情期間臺海周邊軍事活動為例〉，《憲兵半年刊》，第 91 期，2020 年 12 月，頁 18。

40 夏洛山，〈烏克蘭戰爭給美國陸軍的提示〉，《大紀元》，2022 年 10 月 23 日，〈<https://www.epochtimes.com/b5/22/10/23/n13851166.htm>〉（檢索日期：2023 年 07 月 18 日）

41 呂學仁，〈美組建陸戰隊濱海團嚇阻中共〉，《青年日報》，2023 年 03 月 31 日，〈<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1575528&type=forum>〉（檢索日期：2023 年 07 月 18 日）

通，讓美軍除了北端的石垣島可運用之外，新增南端一處為臺海、南海衝突前做足準備。⁴²

三、「亞太版北約」逐漸成形

由於中俄在政治、經濟、外交和軍事上的多方合作，使得俄烏戰爭開戰至今，俄羅斯能從中國大陸獲得源源不絕的各項援助與作戰資源。從北約角度得知，中共給予俄羅斯的各項資源與協助，是俄烏戰事從2022年2月24日開戰至今無法結束的重要原因。中共無論是在「聯合國安理會(United Nations Security Council, UNSC)」譴責俄羅斯的決議表決中投棄權票或暗度陳倉給予俄羅斯經濟及軍事方面的援助等，⁴³均對於亟欲尋求和平與穩定的歐洲地區產生前所未有的安全衝擊，其所導致的危機、複雜程度亦不低於俄羅斯所造成的威脅與危害。因此，2022年6月29日在西班牙馬德里召開的北約峰會中，成員國領袖一致同意北約新「戰略概念(NATO 2022 Strategic Concept)」的成立，首次將中國大陸納入威脅國家之一，並聚焦於中共野心和脅迫政策，包括在經濟上，試圖控制關鍵技術和產業、關鍵基礎設施和戰略原物料以及供應鏈等；在軍事上，戰略、意圖和擴軍上極度不透明、快速擴張其核武等企圖並破壞基於規範的國際秩序

等，已對北約構成「系統性挑戰」。⁴⁴基於上述諸多因素，為因應中共因經濟實力崛起後所帶動的一連串軍事、外交等擴張與行動，北約組織在美國的規畫與帶領下從原先僅固守歐陸防線，嚇阻俄羅斯西進的節奏；同步調整成與印太地區國家擴大合作層面，包含日本、澳洲、南韓及紐西蘭四個印太地區國家領導人於2022年6月首次參與北約峰會，直接將眼光與觸角投射及伸向至印太地區。⁴⁵

事實上，印太地區自二戰結束後迄今，雖然美國與日本、韓國、菲律賓、澳洲、紐西蘭和印度等建立數個雙邊與多邊安全鏈，但相較於成立已超過七十年的北約組織而言，明顯欠缺具整合性的集體防衛多邊安全機制。尤其，圍堵中共勢力向西太平洋區域擴張的思考層面與合作方式，完全不同於歐陸地區北約組織國家為實現共同防衛合作所採取的軍事力量結合模式。美國企圖打造「亞太版北約」之時，必須積極組建制衡中共的軍事同盟力量，從擴大在第一島鏈國家軍事基地部署為起點，增加北約國家參與亞太地區盟友間進行雙邊和多邊高質量的軍事演習，向北京發出非常強烈的信號及區域國家共同對抗威脅的決心。相對於軍事演習所展現的威懾力，美國以及盟友增加及強

42 郭正原，〈臺海若爆發衝突日本與菲律賓將成助臺的「犄角之勢」〉，《上報》，2023年04月04日，〈https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=3&SerialNo=169594〉（檢索日期：2023年07月17日）

43 〈中國擔憂北約擴張的原因亞太版「北約」出現的可能與背景〉，《BBC NEWS 中文》，2022年05月19日，〈<https://www.bbc.com/zhongwen/trad/world-61470201>〉（檢索日期：2023年07月18日）

44 管淑平，〈北約峰會通過新「戰略概念」首提中國野心和脅迫「系統性挑戰」〉，《自由時報》，2022年06月30日，〈<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/3976500>〉（檢索日期：2023年07月19日）

45 〈支持打造亞太版的北約〉，《自由時報》，2022年07月01日，〈<https://talk.ltn.com.tw/article/paper/1526013>〉（檢索日期：2023年07月19日）



化在印太地區的軍事部署，能將更多的合作夥伴聚集在一起進行頻繁與計畫性的聯合軍事訓練，聚焦於第一及第二島鏈防禦的多領域聯合軍事演習，嚇阻中共向周邊鄰國侵略的野心。

46

伍、結論

「勿恃敵之不來，恃吾有以待之；勿恃敵之不攻，恃吾有所不可攻也。」面對印太戰略環境安全挑戰及中共龐大軍事威脅，國軍在「防衛固守、重層嚇阻」軍事戰略指導下，除發展與籌建符合未來防衛作戰所需之武器裝備外，亦須密切關注周邊國家為嚇阻中共軍力擴張，所進行的軍事合作協議與聯合軍演活動。另中共藉由觀察俄烏戰爭情勢發展，刻正複製俄烏戰爭模式對我進行潛移默化的「文攻」及封鎖圍臺的「武嚇」行動，對我國家安全帶來嚴峻挑戰。尤其，臺海兩岸地理環境與俄烏兩國迥然不同，臺灣海峽是臺灣本島最大的天然屏障，也是中共入侵臺灣時必須面對的最大艱難。

基此，中共為避免與俄羅斯犯下「攻勢停滯」及「久攻不下」的錯誤。研判，解放軍必將調整及改變攻臺戰略，在戰事一開始時就加強對我打擊力度，並將軍事打擊力量藉由通過臺灣本島北端與南端的海空域，從東部對我進行雙面夾擊的作戰行動。另中共在「打贏信息化局部戰爭」軍事戰略指導下，積極建置「反介入/區域拒止」（Anti-Access/Area-Denial）

及對臺進犯的硬實力和軟實力，才能在美國和其他國家外力介入臺海戰事前取得關鍵性的勝利，避免誤判情勢而陷入一場長期性作戰的困境之中。因此，我國須以「料敵從寬、禦敵從嚴」的審慎態度，持續關注美國、中共及印太區域國家軍事發展情況及精準掌握對臺動武時機，並儘早研擬國軍建軍備戰作為與因應對策，才能有效嚇阻中共對我軍事入侵，確保國家安全。

作者簡介

王鵬程中校

陸軍官校85年班、美國憲兵學校正規班2004年班、美國陸軍學院2010年班、國防大學戰爭學院103年班、國立中正大學戰略與國際事務研究所104年班；曾任排長、連長、營長、陸軍學院教官、戰爭學院學員生隊長。現任職戰爭學院上校教官。

46 〈美軍與盟邦在印太區域頻頻軍演，真能遏阻中國的軍事野心？〉，《風傳媒》，2022年08月31日，〈<https://www.storm.mg/article/449771?mode=whole>〉（檢索日期：2023年07月19日）