

習近平時期中共對臺統戰之研究-以惠臺到窮臺政策轉變為例

撰稿人：張勝裕 蔡佑辰 蔡順傑

摘 要

中共自2018年2月間頒布惠臺31條措施後，陸續發布系列惠臺措施，尤其在習近平於2019年1月2日發表「習五條」對臺政策方針後，依循其內容提及「兩岸融合發展」原則，該指導便成為中共致力於和統的關鍵指標，惟近來中共經濟成長趨緩，在兩岸官方互信機制失靈狀況下，分歧逐步加深；使得以惠臺為號召的經濟統戰利誘措施，逐漸顯得跌宕起伏，未達預期磁吸效果。然而，中共改弦易轍，採取軟硬兼施的兩面手法，片面禁止我國部分產品輸出，企圖運用「窮臺」手段來達到「以經促統、以商圍政」的目的，尤其在2023年4月，中共啟動「貿易壁壘調查」，特別是中共該調查期限可延長到我國2024年總統大選的前一天，其背後的意義與模式，殊值國人深思與探討。

本文係採歷史研究途徑，將國內、外各項中共對臺統戰文獻進行資料蒐集，針對中共自習近平上任迄今，對我國經貿統戰事件進行研析，置重點於「惠臺」與「窮臺」政策縱橫交錯地連貫在一起的狀況及影響，剖析20大後習近平第三任期，中共對臺統戰策略與手段之轉變。在此敵情威脅情勢下，已加深民眾憂患意識，我國應化危機為轉機，藉此提升公眾關注國家安全，整合全國後備總動員力量，並強化全民參與及關心國防事務，俾利策進我整體國防量能。

關鍵字：統戰、兩岸關係、惠臺政策、窮臺手段

壹、前言

習近平2012年就任中共中央總書記時即宣達「中國夢」，並以實踐中華民族振興，訴求「兩岸一家親」為核心理念；接續調整統一戰線新觀點探索兩制的「臺灣方案」，由寄希望於臺灣人民的單邊主義，建構出「兩岸融合發展」策略。中共第十八次全國代表大會（以下稱十八大）後，修正對我「統戰」策略，由「瓦解」臺灣民心，轉而「拉攏」民心。¹中共第十九次全國代表大會（以下稱十九大）後，中共對臺政策逐步呈現「軟的更軟、硬的更硬」兩極化的趨勢，2019年，習近平於《告臺灣同胞書》40週年紀念會時機，發布解決兩岸問題方略，提出五條對臺工作新方針，簡稱為「習五條」，²其內容軟硬兼施，並以常用伎倆的政治語言，企圖操弄我民族意識及拉攏民心，進而瓦解國人心理防線。

2022年10月中共第二十次全國代表大會（以下稱二十大）全文報告指出：「兩岸民眾血脈上有著深厚的連結。堅定尊重、關心、並且致力於造福臺灣同胞，透過積極推動兩岸的經濟、文化交流合作，提升各方面的融合發展，完善增進臺

灣同胞福祉的制度和政策。」³依此政策基調，在「美中臺」關係逐步失衡之際，若中共堅持以武力犯臺，勢必如俄羅斯般於烏俄戰爭中陷入戰爭的泥淖，面臨內外交迫、進退兩難的局面，是故，習近平為鞏固政治權力及達成歷史使命，藉由推動系列「惠臺」相關政策，透過各種「惠臺」措施推動「融合發展」工作，以經濟領域為中心深化兩岸連結，針對特定族群與民眾進行輿論宣傳工作，讓臺灣民眾逐步與中共居民享有同等待遇。⁴

在此背景下吾人將持續關注中共「惠臺政策」的延續性，及希冀創造民族復興與和平統一的意念下，其背後隱藏的統戰企圖及影響程度為本文研究重點。⁵此外，中共近年以慣用兩面手法進行「反獨促統」工作，運用經貿手段對我國部分產業實施制裁，2023年4月12日貿易壁壘調查，受影響的品項約有200餘項，部分學者認為可能影響海峽兩岸經濟合作架構協議（ECFA）運作。由此可以，中共運用諸般「窮臺」手段，其背後的意涵與新模式，對我國層面影響，及我國因應之作法，為本研究之重點。

貳、中共對臺統戰工作

- 1 〈中國共產黨第19次全國代表大會報告〉，中共中央人民網，2017年10月18日，http://www.gov.cn/zhuanti/2017-10/27/content_5234876.htm，檢索日期：2023年7月27日。
- 2 〈習五條取代江八點〉，中央社，2019年1月2日，<https://www.cna.com.tw/news/firstnews/201901020127.aspx>，檢索日期：2023年7月2日。
- 3 〈習近平二十大報告未提九二共識？〉，聯合新聞網，2022年10月16日，<https://udn.com/news/story/123078/6690483from=redpush>，檢索日期：2023年7月27日。
- 4 王尊彥，〈日本新版國家安全保障戰略的兩岸關注〉，國防安全研究院，2023年1月5日，<https://udn.com/news/story/123078/6690483?from=redpush>，檢索日期：2023年7月27日。
- 5 馬紹章，〈大崩潰：一次看懂美中台戰略三角〉（臺北市：遠見，2020年），頁116。



一、統戰源起與定義

(一)統戰源起

「統戰」係為「統一戰線」(United front)的簡稱，源自1848年，馬克思(Karl H. Marx)和恩格斯(Friedrich Engels)共同發表的〈共產黨宣言〉，主要意涵係為聯合次要敵人，來打擊主要敵人概念；1919年，毛澤東在《湘江評論》中發表題為《民眾的大聯合》的文章，提出對於「五四運動」失利的看法，該評論被認為是中共對於統一戰線概念的運用的初步形式。

1921年中國共產黨成立並於次年加入共產國際，即於第二次黨員全國代表大會即提出強化運用統一戰線概念，主張聯合其他黨派，共同組織為聯合陣線，以達成推翻帝國主義目標，而後共產國際要求共產黨員加入國民黨，則體現國共間首次的「聯合戰線」。⁶而中共首次運用「統一戰線」乙詞，係於1928年通過的「共產國際綱領」中使用「統一戰線」名稱，「統戰」是中共統戰思想的根基，亦是歷年來革命、建設及打擊敵人的重要法寶。⁷在爾後國共內戰、內部鬥爭及國際關係上均廣為運用，成

為中共為達目標的利器。

(二)統戰定義

中共中央統戰部認為「統一戰線」是源自馬克思主義的策略原則，經由毛澤東闡釋其原理結合中共屬性，創造出獨樹一格的「統一戰線」實踐理論。中共學者李小寧認為統戰係指「透過共同目標與利益，來促進與非共產主義者或團體之間的合作和同盟關係，加強不同政治派別之間的對話和合作，以實現更大的共同目標。」⁸中共的統一戰線，原則上是一種運用和平手段的政治攻勢，以爭取國內外盟友，並清除共產黨障礙的手法，中共學者李學明認為「統一戰線」的意涵為「共產黨為實現歷史使命和任務，統合各個階層，在共同的目標下實現團結，通過協作與合作來達成其政治目的。」⁹

依據中共中央統戰部編著《中國統一戰線教程》的定義：「統一戰線是在不同階級、階層、政黨等社會組織，為達成共同目標，並在獲取利益的原則上，組合而成的聯盟。」¹⁰是故，毛澤東將「統一戰線」視為中共戰勝敵人的三個法寶之一。¹¹中共政權建立迄今，一直將「臺灣回歸祖國懷抱」視為其主要的政策目

6 〈毛澤東統一戰線理論及其在新時期的發展〉，人民網，2009年12月08日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/69112/70190/70194/5235538.html>，檢索日期：2023年6月27日。

7 李亞明，《共黨理論與中共研究》（臺北市：黎明，2014年），頁47。

8 李小寧，〈統一戰線本質論〉，《中央社會主義學院學報》，第1期，2010年2月，頁14。

9 李學明，《統一戰線概論》（四川：國際，1993年），頁4-6。

10 中共統戰部，《中國統一戰線教程》（北京：人民，2013年），頁23。

11 毛澤東，《毛澤東選集》（北京：人民，1971年），頁569。

標，其歷任領導人隨著時空環境、兩岸交流實況、經濟依賴性及國外勢力的干預程度，¹²即適時運用相對應的統戰策略在兩岸關係上，便是對臺工作的統一戰線，又稱「對臺統戰」。¹³

二、中共統戰組織及運用模式

近年來兩岸關係不佳，雙方互動交流明顯冷淡，中共仍持續對我國實施全方位的統戰作為，除運用傳統的經濟、文化及民眾統戰等方式外，共產黨為推動其統戰工作，積極在海外建立相關組織，以吸引海外華人加入，並以「兩岸和平」、「祖國統一」為訴求。2021年，中共頒布「中國共產黨統一戰線工作條例」，其內容將團結海內外臺灣同胞列為工作重點，該做法旨在透過統戰手段影響海外華人，以達到統一目的，¹⁴藉此加深對我統戰運作的點與面，以下針對中共主要統戰組織與運用模式進行歸納，分述如下：

(一)中共統戰組織：

從1921年中國共產黨建立以來，即相當重視統戰工作的運用，無論是內部的鬥爭，抑或與國民政府的抗爭，在中共1949年建政後，統戰的目標逐步轉化為鞏固新創政權的合法性。據此，由中共黨史可知，在推動革命運動的過程

中，普遍造成社會對立與群眾的緊張感，因此，中共必須積極執行統戰工作來拉攏各階層，追求共黨的最大利益，以體現共產黨的絕對性領導，是故，統戰組織的運用即是中共體系運作的重要軸承。

1.中共中央統戰工作領導小組：

2015年中共設立中央統一戰線工作領導小組，該小組，負責領導統一戰線工作，為中國共產黨中央委員會議事協調機構，由過去的國家級提升至黨中央層級，使得統戰工作由過去各統戰相關部門各行其事的階段，轉化為統由中共領導人決策的模式，¹⁵此外，為彰顯習近平從制度治黨的原則，2021年1月正式公布《中國共產黨統一戰線工作條例》，條文內容從原本試行條例的10章增加到14章61條，反映出統戰工作進入「制度化、規範化、程序化」階段，¹⁶此外，習近平在中央統戰工作會議表示：「在中央領導下，運用統一戰線高舉愛國和社會主義的旗幟，專注於團結聯合的主題，以促進民族、政黨、宗教和階層關係，推動經濟社會發展，

12 Suisheng Zhao, "Economic Interdependence and Political Divergence: The Emerging Pattern of Relations across the Taiwan Strait," *Journal of Contemporary China*, Vol. 6, No. 15, 1997, pp. 177-197.

13 楊清海，《中共統一戰線剖析》（臺北市：龍文，1991年），頁10。

14 侯信田，〈詎學術交流，中共海外統戰著力深〉，青年日報，2022年07月24日，<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1520527&type=forum>，檢索日期：2023年7月27日。

15 劉振興，〈正視中共統一戰線條例試行公布的問題〉，《展望與探索》，第13卷，第11期，2015年11月，頁39-40。

16 馬祥祐，〈中國共產黨統一戰線工作條例評析〉，《展望與探索》，第19卷，第2期，2021年2月，頁



維護社會和諧穩定，為此付出重要的努力。」¹⁷

2. 中共中央對臺工作領導小組：

1954年7月中共中央成立「中央對臺小組」，直接領導對臺工作，以完成兩岸統一目標，1966年對臺工作因文革而停頓。1993年6月24日，中共中央再次成立中央對臺工作領導小組，歷任組長均由中共最高領導人擔任，其中，中共中央統戰部部長亦是重要成員之一，該小組具備對臺統戰工作之議事決策功能，由《中國共產黨統一戰線工作條例》可知，其第九章第34至36條詳盡列出對港澳臺統一戰線工作，¹⁸由此可知中共希冀藉「中央對臺工作領導小組」直接指導與推動對臺統戰工作，企圖完善與定調對臺統戰工作具體方針，以實現中華民族統一大業。中共二十大後，新任政協主席的王滬寧，成為對臺工作領導小組的副組長，即表示將持續強化「一國兩制」的統戰論述，¹⁹對臺進行各式融合發展工作，足見中共「對臺統戰」工作的重視程度。

3. 中共中央統一戰線工作部：

1949年中共建政後，在中央、地方及企業單位黨委中設立中共中央統一戰線工作部（以下稱統戰部），樹立統戰部「瞭解情況、掌握政策、調整關係、人事安排」等職能。該部門為中共中央主管統戰工作的職能部門，其中第三局專責港澳臺統戰工作，此外依據《中國共產黨統一戰線工作條例》第九條揭示，其所負職責計有「統籌協調指導統一戰線工作，組織協調開展日常監督檢查。」等15項，其中第10項為「開展對台統一戰線工作。此外，第8、9項分別為「統籌開展非公有制經濟人士統一戰線工作」及「統籌開展新的社會階層人士統一戰線工作」，除此之外，第五條確立統一戰線工作範圍，其第10項明確指出「臺灣同胞及其在大陸的親屬」為其統戰對象。²⁰綜上所述，中共接續釋出惠臺政策，實則與其執行統戰工作之內容、範圍及對象契合，運用廣交黨外朋友理念，達成統戰臺灣之目標。

(二) 中共對臺統戰運用模式

22-23。

- 17 〈習近平：鞏固發展最廣泛的愛國統一戰線為實現中國夢提供廣泛力量支持〉，中共中央網，2015年5月20日，<http://politics.people.com.cn/BIG5/n/2015/0520/c1024-27031847.html>，檢索日期：2023年6月27日。
- 18 馬祥祐，〈中國共產黨統一戰線工作條例評析〉，《展望與探索》，第19卷，第2期，2021年2月，頁25-26。
- 19 〈王滬寧擬分管對台，須關注兩制台灣方案是否強化〉，中央社，2022年10月24日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202210240212.aspx>，檢索日期：2023年6月27日。
- 20 〈習近平：中國式現代化是強國建設、民族復興的康莊大道〉，《中共統戰部》，2010年12月10日，<http://www.zyztb.gov.cn/html/index.html>，檢索日期：2023年6月27日。

中共統戰運用的意涵，即是在特定利害目標與共同利益的前提下，統合非共產黨人士與其它可資利用之階層與團體，運用手段使該團體處於相同的目標或以共同的利益為基礎，一同聯合次要敵人來對付主要敵人，運用聯合又鬥爭、以敵破敵之策略模式。²¹由此檢視中共對臺統戰的運作模式，包含政治、經濟、外交、軍事、教育及文化等方面，近年來其統戰運用上，仍維持「軟硬兩手」策略內容，硬的方面從近年持續壓迫式的遠海長航訓練、2023年4月的圍臺軍事演習，不斷運用軍事手段挑釁海峽中線等外顯軍事威脅，據2023年3月15日國防部報告指出，2022年中共軍機侵擾我防空識別區已逾1700餘架次，較往年倍增，其間更不斷運用政治、外交、經貿、心理等手段襲擾，並於二十大重申「絕不承諾放棄使用武力」。²²

軟的方面，則以習近平所說：「共創中華民族偉大復興。」為立基點，藉由一個民族內部最核心，也最感人的文化動能，²³來軟化我國民眾的戒心，近年來更藉由《惠臺31項措施》、《26條

措施》等措施，予以我國企業及民眾類同中共居民的優惠，²⁴企圖拉攏我國民心，進而打造有利中共友善的形象及輿論環境，顯見，中共統戰運用從文攻武嚇、民族精神、經貿需求到國際地位認定等面向來實施長期統戰工作，透過利誘威迫等方式來達到「和平統一、一國兩制」企圖。

三、中共對臺統戰策略演變

(一)毛澤東時期對臺統戰政策（1949年-1976年）

1935年7月，中共駐莫斯科代表王明在共產國際召開第七次代表大會時，提出「論反帝統一戰線問題」報告，為中共首次使用「統一戰線」一詞。自此，毛澤東便以「統一戰線、武裝鬥爭、黨的建設」作為中共革命運動的法寶。²⁵中共運用的統一戰線是各種形式且變化多端的，在與敵對勢力鬥爭上，是孤立敵人、戰勝敵人的法寶；在鞏固政權上，是促進聯合、團結敵我的工具。中共取得在大陸的政權後，依據國、內外形勢變化，調整及制訂對臺政策，而此時期陸續提出「武裝解放政策」、「和

21 李亞明主編，《中共當前對台統戰策略》（臺北市：政治作戰學校，1996年），頁7。

22 〈國防部公布「聯合軍事行動」〉，中時新聞網，2023年3月15日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202210240212.aspx>，檢索日期：2023年6月27日。

23 張燦鑒，《臺灣問題的根源》（臺北：前衛，2006年3月），頁11-12。

24 〈認清中共統戰手法慎防落敵圈套〉，青年日報，2020年8月2日，<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1244883>，檢索日期：2023年6月27日。

25 毛澤東，《毛澤東選集》，（北京：人民，1972年），頁597。



平解放政策」及「一綱四目」等統戰策略，²⁶希冀解決兩岸問題。

(二)鄧小平時期對臺統戰政策（1978年-1993年）

1978年中共第十一屆三中全會後鄧小平開始掌握實權，對內實施改革開放政策，並適時修正對臺策略，將「武力解放」修正為「和平統戰」。然而這並不表示中共就此放棄武力犯臺，1978年中共頒布新憲法的序言，仍表明「臺灣是中國的神聖領土，我們一定要解放臺灣，完成統一祖國的大業」等詞語。顯見，該時期中共對臺統戰工作原則，即是將統戰重點置於「和平統一」及「一國兩制」操作上，²⁷其政策雖表明將和平解決臺灣問題，但仍堅決不放棄武力解決臺灣問題之原則。

(三)江澤民時期對臺統戰政策（1993年-2002年）

江澤民時期對臺政策主要指導方略，仍延續鄧小平的政策，以「一個中國，和平促統，武力反獨」為主軸，認為兩岸可在「一個中國」原則下，²⁸以

漸進談判的步驟，逐步結束敵對狀態，在處理「臺灣問題」的基調，即是堅絕不能讓臺灣獨立。同時不斷向國際社會表達中共對臺立場，拒絕將臺灣問題浮上國際檯面，而在其對臺主張之中，最重要的就是「江八點」。²⁹其中心思想即為海峽兩岸應該先結束敵對狀態，進行兩岸統一談判，進而朝實現和平統一目標邁進。惟仍堅持不放棄使用武力原則，並持續運用「文攻武嚇」等統戰作為，以遏制臺灣本土獨立意識萌生。

(四)胡錦濤時期對臺統戰政策（2002年-2012年）

胡錦濤在擔任最高領導人期間提出的「胡六點」是其掌握政權以來最重要的對臺政策，尤其，2005年中共全國人民代表大會通過的《反分裂國家法》更成為遏止臺灣獨立的法源依據。³⁰然而，中共高層亦有體認該法可能對我國民眾造成心理壓力與衝擊，是故，依然強調願意與臺灣各界展開談判，以和平方式處理兩岸關係。在胡錦濤的主政下，雖然仍強調和平統一，展開對話

26 〈從一綱四目到一國兩制〉，人民網，2012年09月13日，<http://dangshi.people.com.cn/BIG5/n/2012/0913/c85037-19000689.html>，檢索日期：2023年6月27日。

27 郭立民，《中共對臺政策資料選輯》（臺北市：永業，1992年），頁328。

28 〈中國共產黨第十五次全國代表大會開幕〉，中共數據庫，1997年09月12日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/64162/64168/64568/65445/4429249.html>，檢索日期：2023年6月27日。

29 〈江澤民：為促進祖國統一大業的完成而繼續奮鬥〉，中共中央網，1995年01月31日，http://www.gwytb.gov.cn/zt/jiang/201101/t20110105_1676843.htm，檢索日期：2023年6月27日。

30 〈反分裂國家法〉，中國國防部，2016年02月19日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2016-02/19/content_4618044.htm，檢索日期：2023年6月27日。

與談判，柔性地寄希望於廣大的臺灣民眾，但防獨與促統意向依然並重，「一個中國」作法仍然不變，同樣堅持「九二共識」和「一中原則」，以此作為兩岸交流發展之基本原則。

(五) 習近平時期對臺統戰政策（2012年迄今）

自習近平掌握政權以來，仍延續中共一貫的「九二共識」和「一中原則」等原則，並堅決不放棄武力統一臺灣，自習近平於2019年1月1日發表「習五條」後，中共將兩岸關係定調在「一國兩制」的原則上，除強調要貫徹習近平對臺工作的指導方針外，將堅持「一個中國原則」及「九二共識」的基礎上，展開兩岸「和平統一」進程，積極發展兩岸在經濟、文化上更深入的交流。³¹此外，二十大全文亦重申「和平統一、一國兩制」，以及堅持一個中國原則和九二共識，且報告涉臺部份表達始終尊重、關愛及造福臺灣同胞，繼續致力於促進兩岸經濟文化交流合作，深化兩岸各領域融合發展。³²該論述明顯運用輿論溫情攻勢，藉由對臺釋出善意，實則

為另一種形式的統戰作為，並不斷弱化我國生存空間，由近期香港反送中事件觀察可知，中共不斷限縮香港的自主權，曾經允諾50年不變的約定，更顯得諷刺，顯見其統戰真實面目。

參、習近平時期對臺政策具體作法

習近平上任後仍隨胡錦濤時期的對臺政策步調，希冀藉由經濟與文化的持續交流，藉此達成「寄希望於臺灣人民」的政策方略。³³完成兩岸統一的目標，惟兩岸目前在「九二共識」觀點仍有分歧情況下，官方溝通渠道陷入緊縮之際，中共運用兩岸同屬中華民族原生主義概念，單方面擴大推動對我國民眾採以融合交流、惠臺等措施，³⁴藉以推動習近平執政時期「融合發展」的統戰策略，本章藉由習近平時期各重要時機的對臺政策報告，來瞭解中共惠臺工作及窮臺手段之目的及相關影響，分述如下：

一、習近平時期對臺政策重要報告

中共第十八次、十九次及二十次全國代表大會報告，係召示新一任期的領導人最重要的未來工作方針，其中涉臺工作部分，更是全球關注的焦點，關乎未來五年對臺施政策略之主軸，此外，針對中共領導人習近平在紀念《告臺灣同胞

31 Brady, Anne-Marie, *Magic Weapons: China's Political Influence Activities under Xi Jinping*, Washington, DC: University of Canterbury, 2017, pp.32.

32 〈習近平二十大報告未提九二共識〉，經濟日報，2022年10月16日，<https://money.udn.com/money/story/5603/6690483>，檢索日期：2023年6月27日。

33 郭瑞華，〈中共十七大之後的對臺政策〉，《展望與探索》，第5卷，第12期，2007年12月，頁84。

34 林介士，〈兩岸當局對於中共惠台三十一條措施之分析〉，《發展與前瞻學報》，第22期，2018年12月，頁19。



書》40週年時發表的「習五條」，這是習近平執政期間對臺最重要的論述，分述如下：

(一)第十八次全國代表大會報告：

2012年11月，中共第十八次全國代表大會報告涉臺部分全文計有735字，內容以推進「一國兩制」及「祖國統一」為主軸，提及在「一個中國」基礎下，可適時求同存異，只要我國不主張「臺獨」、認同一個中國，中共都願意交往、對話及合作，確保兩岸關係和平發展，該時期中共對臺策略較為「軟」性。期間我國時任總統馬英九先生認同我國所表述的「九二共識」原則，雖屬「一中各表」的模糊地帶，惟中共仍認為有對談的空間，故該時期兩岸官方與民間的交流較為熱絡，並多次對臺釋出利多政策。³⁵

(二)第十九次全國代表大會報告：

2017年10月，中共第十九次全國代表大會報告涉臺部分全文計有627字，內容仍堅持「一國兩制」及「祖國統一」為主軸，主張我國承認九二共識，認同兩岸同屬一個中國的原則下，兩岸雙方就能開展對話。我國總統蔡英文女士上任後，兩岸關係急速降溫，雙方幾乎停頓官方溝通管道，中共該份報告對臺部分已逐步朝「軟的更軟，硬的更硬」策略方向前進，自2018年起即逐步

釋出「對臺31項措施」等政策，對我國形成磁吸效應，企圖「以民逼官、以商圍政」，迫使我國政策適度調整。

此外，2019年1月2日，習近平在紀念《告臺灣同胞書》40週年時，發表「習五條」。該文係中共推動兩岸協商統一以來，首先提出具體進程，並明確規劃出統一步驟的途徑，此談話值得高度關注與檢視。其內容重點包括：1、攜手推動民族復興，實現和平統一目標。2、探索「兩制」臺灣方案，豐富和平統一實踐。3、堅持「一個中國」原則，維護和平統一前景。4、深化兩岸融合發展，夯實和平統一基礎。5、實現同胞心靈契合，增進和平統一認同。³⁶綜觀上述5點內容，明顯具有吸納民心與統戰目標的特點，其內涵以軟性訴求為主軸，針對我國特定族群與目標釋出極大善意，此談話可視為習近平對臺政策與統戰工作的最高指導綱領。

(三)第二十次全國代表大會報告：

2022年10月，在習近平執政邁向第三任期時，中共第二十次全國代表大會報告，涉臺部分全文計有575字，仍以完善「一國兩制」，推進祖國統一為主軸，在堅持「一個中國」及「九二共識」原則上，將與我國各黨派、各界

35 林政榮，〈兩岸風險只剩兩指標——美國因素和習近平健康〉，上報，2022年11月13日，<https://ipkmedia.com/178427/>，檢索日期：2023年6月27日。

36 〈告臺灣同胞書〉，新華網，2019年1月2日，http://www.xinhuanet.com/politics/2019-01/02/c_1123937723.htm，檢索日期：2023年6月27日。

別、各階層人士，就兩岸關係和國家統一開展廣泛深入協商，惟中共為推動兩岸統一進程，仍不放棄武力犯臺選項。該時期習近平為取得歷史地位及穩固內部的權力，涉臺工作勢必取得一定成效，將確立「硬的更硬，軟的更軟」策略，硬的方面即不排除武統方式，軟的方面即朝統戰方面著手，尤其以所謂惠臺政策來拉攏我國民心，如表1。

中共為實現習近平和平統一目標，在其執政第二階段加速推動以和平統一進程，此時期係以強化發展兩岸同胞心靈契合及深化兩岸融合發展為統戰目標，給予我國企業、民眾與中共相同待遇為手段，分別提出「對臺31項措施」、「對臺26項措施」及「對臺農林22項措施」等，內容概述如下：

(一)對臺31項措施

2018年2月28日，中共國務院臺灣事務辦公室（以下簡稱國臺辦）發布

二、習近平時期對臺（惠臺）工作

表1 中共「十八大、十九大、二十大」政治報告涉臺內文分析表

時間	主題	主持人	涉台策略手段
2012年11月	十八大報告：堅定不移沿著中國特色社會主義道路前進，為全面建成小康社會而奮鬥	胡錦濤主持（一中全會後由習近平接任）	以豐富「一國兩制」實踐和推進祖國統一為主軸。同時，實現和平統一首先要確保兩岸關係和平發展，並堅持一個中國原則，反對「臺獨」、堅持「九二共識」的共同立場，增進維護一個中國框架的共同認知，在此基礎上求同存異。對臺灣任何政黨，只要不主張「臺獨」、認同一個中國，我們都願意同他們交往、對話、合作。全文：735字。
2017年10月	十九大報告：決勝全面建成小康社會，奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利	習近平	以堅持「一國兩制」，推進祖國統一為主軸。同時，以一個中國原則是兩岸關係的政治基礎。承認「九二共識」的歷史事實，認同兩岸同屬一個中國，兩岸雙方就能開展對話。全文：627字。
2022年10月	二十大報告-高舉中國特色社會主義偉大旗幟，為全面建設社會主義現代化國家而團結奮鬥	習近平	以堅持和完善「一國兩制」，推進祖國統一為主軸。同時，堅持一個中國原則「九二共識」，在此基礎上，推進同臺灣各黨派、各界別、各階層人士就兩岸關係和國家統一開展廣泛深入協商，共同推動兩岸關係和平統一進程。另外，堅持貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，牢牢把握兩岸關係主導權和主動權，堅定不移推進統一大業。全文：575字。

資料來源：林政榮，兩岸風險只剩兩指標——美國因素和習近平健康》，上報，2022年11月13日，〈<https://ipkmedia.com/178427/>〉，檢索日期：2023年6月27日。

實施《關於促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》（以下簡稱「對臺31項措施」），該措施內容表示將逐步給予臺灣企業、臺灣民眾與中共企業、國民相同待遇，其中12項措施提出將加速給予臺資企業與中共企業同等待遇，此一部分主要包括：參與「中國製造2025」計

畫、獲得稅收優惠、參與國家重點研發計畫項目、特許參與基礎設施建設、享有農業機具購置補貼優惠、可與中共銀行協作金融服務等企業優惠等。

此外，關於國民同等待遇部分，將逐步讓臺灣民眾在中共學習、創業、就業、生活提供與陸區民眾享有同等待

遇，主要內容包括：開放臺灣民眾參加134項國家專業技術職業資格考試、專業人才可申請參與「千人計畫」、具大陸工作經驗專業人才可申請參與「萬人計畫」、具申報國家自然科學基金等項目，如圖1。³⁷

(二)對臺26項措施

2019年11月4日，中共國臺辦推出

《關於進一步促進兩岸經濟文化交流合作的若干措施》（以下稱「對臺26項措施」），當時適逢中共第十九屆四中全會結束之際，為貫徹會議「深化兩岸融合發展」重要方針，國臺辦為此特闢專欄逐條解讀該措施，同時為支持習近平於《告臺灣同胞書》40週年紀念會表示「親望親好，中國人要幫中國人」的理

大陸 31 條惠台措施重點

給予台企與陸企同等待遇

- 1 參與「中國製造2025」行動計畫
- 2 享受稅收優惠。設在大陸的研發中心採購大陸設備全額退還增值稅
- 3 台科研機構、學校、企業在大陸註冊的獨立法人，可參與國家重點研發計畫項目申報
- 4 特許方式參與能源、交通、水利、環保、市政公用工程等基礎設施建設；參與大陸政府採購；參與國有企業混合所有制改革
- 5 台資農企享農機購置補貼優惠；台灣金融機構、商家可與中國銀聯及大陸非銀行支付機構合作；台灣微信機構可與大陸微信機構合作；台資銀行可與大陸同業協作，以銀行團貸款提供金融服務

提供台灣人在大陸學習、創業、就業、生活同等待遇



專業人才方面

- 1 台灣人可報名參加53項專業技術人員職業資格考試、81項技能人員職業資格考試
- 2 專業人才可申請參與「千人計畫」；在大陸工作專才可申請參與「萬人計畫」
- 3 台灣人可申報大陸國家自然科學基金、社會科學基金、傑出青年科學基金、藝術基金等各類基金項目



影視方面

- 1 參與大陸廣播電視節目和電影、電視劇製作不受數量限制
- 2 大陸電影發行機構、廣播電視台、視聽網站和有線電視網引進台灣生產的電影、電視劇不做數量限制
- 3 放寬兩岸合拍電影、電視劇在主創人員比例、大陸元素、投資比例等方面的限制；取消收取兩岸電影合拍立項申報費用；縮短兩岸電視劇內容的審批時限



學術方面

- 1 對台圖書進口建立綠色通道，簡化進口審批流程
- 2 從事兩岸民間交流機構可申請兩岸交流基金項目



醫師、教師資格方面

- 1 放寬大陸醫師資格考試規定。取得大陸醫師資格，可申請執業註冊。符合條件的台灣醫師，可通過認定方式獲得大陸醫師資格。符合條件的台灣醫師，可申請註冊短期行醫，期滿後可重新辦理註冊
- 2 放寬台灣人在大陸申請證券、期貨、基金從業資格，只需通過大陸法律法規考試即可
- 3 鼓勵台灣教師來大陸高校任教，在台灣取得的學術成果可納入工作評價體系

資料來源／大陸國台辦 製表／許依晨 聯合報

圖1 大陸31條惠臺措施重點

資料來源：許依晨，〈國台辦推31項惠台措施，台商同胞享大陸同等待遇〉，聯合新聞網，[https://udn.com/news/e404/?/](https://udn.com/news/e404?/)，檢索日期：2023年6月27日。

37 王健全，〈大格局大戰略因應對臺31項措施〉，《經濟前瞻》，第177期，2018年5月，頁9-11。

念，國臺辦即適時提出我國國人至中共發展，可提供與國民享有同等待遇的「對臺26項措施」，顯而易見該措施是繼2018年提出「對臺31項措施」後的升級版政策。

該措施內容提出我國企業可同等參與中共重大技術裝備、5G、循環經濟、民航、主題公園、新型金融組織等投資建設，同等享受融資、貿易救濟、出口信用保險、進出口便利、標準制訂，及支持兩岸青年就業創業基地示範點建設等合計13項。此外，另13項則關於我國民眾，主要內容包括領事保護、農業合作、交通出行、通訊資費、購房資格、文化體育、職稱評審、分類招考等方面提供同等國民待遇。

比較上述兩次措施，都是植基於推動兩岸發展，實現互利互惠，冀望體現中共具備「治理兩岸關係」的能力，但「對臺26項措施」更在「對臺31項措施」的基礎上，配合過去的實施結果加以改善，而且包含範圍更廣、影響程度更深，並配合新時代環境趨勢，提出新的舉措，如圖2。³⁸

(三)對臺農林22項措施

2021年3月17日，中共國臺辦等11個部門共同公布《關於支援臺灣同胞臺

資企業在大陸農業林業領域發展的若干措施》（以下稱「對臺農林22項措施」），該措施主要針對臺灣民眾、臺灣企業在農業林業開發之農地林地使用經營權、提供融資、申請農保保費補貼、享有農業信貸擔保和創業擔保貸款補貼、拓展中共銷售市場等方面提出具體措施，進一步為臺灣民眾及企業提供同等待遇，如圖3。³⁹

綜上所述，中共推動一系列惠臺措施，雖然以推動兩岸融合發展為名，惟其實際意涵，即如我國陸委會回覆，認為此一系列措施名義上為惠臺、實際上則利中，主要目的在磁吸我國人才、資本及技術，協助中共振興鄉村、解決農業發展困境，將定位為對臺統戰手段之一，如表2。⁴⁰

三、習近平時期窮臺手段

中共為推動兩岸融合發展，自2018年起即由中央主導提出相關惠臺政策，惟近年來中共本身經濟成長趨緩，兩岸隨著分歧越來越深，關係已陷入冰凍期，使得該項磁吸臺灣的統戰策略越來越不受青睞，是故，中共近年來採用另一種經濟手段逼迫臺灣，逐步限縮臺灣產品輸入，企圖運用「窮臺」、「弱臺」等手段來逼迫我國就範，概述如下：

(一)窮臺手段推動策略

38 黃清賢，〈中國人要幫中國人的落實〉，《海峽評論》，第348期，2019年12月，頁36。

39 唐永瑞，〈關於支援臺灣同胞〉，《展望與探索》，第19卷，第4期，2021年4月，頁116-118。

40 丁肇九，〈中共農林22條措施〉，關鍵評論，2021年3月18日，<https://www.thenewslens.com/article/148577>，檢索日期：2023年6月27日。

大陸惠台26條措施重點摘要

為台灣企業提供同等待遇（共13項）

5G	台資企業可按市場化原則參與大陸5G技術研發、標準制定、產品測試和網路建設。
航空	台資企業可與大陸企業同等投資航空客貨運輸、通用航空服務，參與民航運輸機場和通用機場建設，開展諮詢、設計、運營維護等業務。
金融	台灣金融機構和企業在台資企業集中地區發起或參與設立小額貸款公司、融資租賃公司和融資擔保公司等新型金融組織。
企業融資	台資企業可向地方各級政府性融資擔保基金申請擔保融資等服務，可通過股權託管交易機構進行融資。允許台資企業在銀行間債券市場發行債務融資工具。
行業標準	台資企業可與大陸企業同等參與行業標準的制訂和修訂，共同促進兩岸標準互聯互通。

為台灣同胞提供同等待遇（共13項）

海外領事業務	可在中華人民共和國駐外使領館尋求領事保護與協助，申請旅行證件。
交通	可同等使用交通運輸新業態企業提供的交通出行等產品。
電信	試點在福建對持台灣居民居住證的台胞使用大陸行動電話業務給予資費優惠。
購屋	持台灣居民居住證的台胞在購房資格方面與大陸居民享受同等待遇。
就學	* 台商子女高中畢業後，在大陸獲得高中、中等職業學校畢業證書可以在大陸參加相關高職院校分類招考。 * 擴大招收台灣學生的院校範圍，提高中西部院校和非部屬院校比例。 * 台灣學生可持台灣居民居住證向所在大陸高校同等申請享受各類資助政策。在大陸高校任教、就讀的台灣教師和學生可持台灣居民居住證同等申請公派留學資格。
體育	* 歡迎台灣運動員來大陸參加全國性體育比賽和職業聯賽；為台灣運動員備戰2022年北京冬奧會和杭州亞運會提供協助。 * 台灣運動員可以內援身份參加大陸足球、籃球、乒乓球、圍棋等職業聯賽，符合條件的台灣體育團隊、俱樂部亦可參與大陸相關職業聯賽。

圖2 大陸惠臺26條措施重點摘要

資料來源：〈陸惠台26條歡迎台資參與5G建設〉，中時新聞網，<https://www.chinatimes.com/newspapers/2019110500021--260511?chdtv>，檢索日期：2023年6月27日。

陸對台「農林22條」重點內容

支持項目	內 容
土地	· 台企取得的農村土地經營權，在合約到期後同等條件下可優先繼續租賃 · 台企取得的林地經營權，可依法進行登記、辦理權屬證書和流轉
金融支持	· 台企同等享受農業信貸擔保和創業擔保貸款貼息支持 · 台企可發行公司信用類債券，進行直接融資 · 鼓勵商業銀行提高台企信用貸款比重
基建	· 台企可參與城鄉物流基礎設施建設和批發市場等項目建設營運 · 參與產地分揀包裝、冷藏保鮮、倉儲運輸、初加工等設施建設
標準制定	· 台企可參與茶葉、水果、花卉等農林產品的國家標準起草，促兩岸標準互聯互通
資料來源：大陸國台辦等 整理：賴瑩綺	

圖3 陸對臺「農林22條」重點內容

資料來源：〈陸釋善意頒農林22條惠臺〉，工商時報，<https://ctee.com.tw/news/china/431430.html>，檢索日期：2023年6月27日。

表2 習近平時期主要對臺措施

時間	會議	對象	內容
2015年10月	中共十八屆五中全會	三中一青：中小企業、臺灣中南部、中低階層、青年族群。	由各城市提出，設立兩岸青年創業基地，給予貸款、優惠、生活津貼。
2017年3月	全國政協會議	一代一線：青年一代、基層一線。	發布33個項目吸引待業中的大學生和40歲以下青年。
2017年10月	習近平十九大政治報告	國民待遇：民眾	提供在學習、創業、就業、生活與中共同胞同等的待遇。
2018年2月	國臺辦	國民待遇：民眾、企業	對臺31項措施： 一、6項措施針對醫師、教師。 二、5措施吸納臺灣專業人才。 三、8措施影響文化學術領域。



2018 年 9 月	國務院	國民待遇：民眾	發行「港澳臺居民居住證」： 提供我國居民居住半年以上、合法穩定就業、 合法穩定住所、連續就讀等服務。
2019 年 11 月	國臺辦等 3 單位	國民待遇：民眾、企業	對臺 26 項措施： 一、為臺灣企業提供 13 項同等待遇。 二、為臺灣民眾提供 13 項同等待遇。
2021 年 3 月	國臺辦等 11 個單位	國民待遇：民眾、企業	對臺農林 22 項措施： 一、對農地林地使用、融資便利、資金支持、 投資經營、研發創新、開拓內銷市場等。 二、支持臺胞臺企參與大陸農業林業發展，協 力鄉村振興。

資料來源：參考海軍學術月刊、聯合報、中央社等內容後，由作者彙整製表。

中共統戰作為擅長兩面手法，自習近平發布「習五條」後，為響應「兩岸融合發展」方針，隨即發布一系列惠臺政策，企圖吸引我國民眾、廠商及資金，惟適逢美中貿戰及新冠肺炎延燒，中共堅持採取清零政策，致使惠臺磁效應大受影響，故中共開始改絃易轍，以各種形式藉口及打壓手段禁止或暫緩我國產品進口到中共，嚴重限縮我經貿持續發展與部分農漁民生計，以窮臺為手段，迫使我國受影響民眾及廠商向政府施壓，企圖形成另一種形式的「以民逼官」手段。尤其，自美國眾議院議長裴洛西於2022年8月訪臺，及我國總統蔡英文女士於2023年4月份過境美國與麥卡錫會談後，中共對我國針對性愈趨強烈，除了實施報復性的圍臺軍事演習，使得海峽中線逐步消失，並刻意讓導彈飛越我國領空，威嚇我民心理，同步在

經濟上運用更強硬手段，禁止我國部分產品進口，使得兩岸的現狀遭到破壞，⁴¹ 基此，我國應理解中共此系列「窮臺」措施背後意涵，避免形成我國經濟空轉，形成官民相逼狀況，而逐步踏入中共所精心設計的陷阱裡。

(二)中共近期經濟限縮手段

2021年2月，中共開始對我國部分產品實施暫緩進口禁令，其海關總署以臺灣鳳梨有蟲病害為理由，宣佈該項產品暫緩進口到中共，引發臺灣農民恐慌。此外，受到美國眾議院議長裴洛西來臺影響，2022年8月，中共海關總署再次施以禁止臺灣食品進口，受影響的臺灣食品廠商計有100多家，約有3,000多項產品遭到暫停進口。⁴² 同年，12月初，我國的台灣積體電路製造公司宣布在美國設廠以及美國宣布售予我國武器後，中共海關總署再次以註冊資訊不完

41 嚴震生，〈美國眾議院議長裴洛西訪臺影響初探〉，《展望與探索》，第20卷，第9期，2022年9月，頁5。

42 戴瑞芬，〈陸海關開鋼上百家台灣食品廠恐3,000多項產品遭禁〉，聯合新聞網，2022年8月4日，<https://udn.com/news/story/7333/651077>，檢索日期：2023年6月27日。

整為由，暫停牛仔魚、秋刀魚、魷魚等水產品進口，後又新增酒類與飲料等產品暫停進口。此外，大陸商務部宣布自2023年4月12日起，將針對我國對中共貿易限制措施進行「貿易壁壘調查」，影響的產品共計2,455項，逐步限縮及打壓我進口廠商，企圖運用經濟手段來影響我國經貿穩定性作為，也引起我國政府相關部門及民眾高度重視。⁴³

綜上所述，中共的兩岸融合發展，由「惠臺」逐步轉化到經濟限縮的「窮臺」手段，該作法除了僅以片面且具針對性的經貿禁止手法外，更不符合習近平「融合發展」理念，造成我國國民生計衝擊，除加深兩岸分歧及隔閡外，並無法處理及解決兩岸整體問題，是故，

兩岸官方重新恢復溝通和交流機制，建構具備制度性的經貿規章，破除因政治立場而產生的障礙與限制，才能確實維護我國相關業者權益，使兩岸經貿紅利能永續長存，如表3。

肆、惠臺到窮臺轉變之統戰意涵與挑戰

本章主要在探討中共自習近平發表習五條後，其兩岸融合發展的理念下，發布系列惠臺政策，後經實際驗證，該政策效果不若預期，無法取得我國民眾認同，尤其，近年來中共政策改弦易轍，為處理兩岸政治問題，運用各種禁止我國產品輸入手段，企圖達成窮臺手段，本章將探討該政策轉變對我國的影響及因應作為。

一、中共惠臺政策之統戰意涵

惠臺政策乃中共為加速推動兩岸融合發

表3 中共近年窮臺手段統計表

日期	發布單位	原因	影響
2021年1月	國臺辦	我國開放含萊克多巴胺的美豬。	禁止我國生產或轉運肉類產品輸入。
2021年2月	中共海關總署	蟲病害為理由。	暫停我國鳳梨等產品實施暫緩進口禁令。
2021年9月	中共海關總署	蟲病害為理由。	暫停我國蓮霧、釋迦輸入。
2022年6月	中共海關總署	檢出禁用藥物且土徵素超標。	暫停我國石斑魚輸入。
2022年8月	中共海關總署	1. 蟲病害為理由。 2. 檢出禁用藥物超標。 3. 註冊資訊不完整。	一、暫停我國柑橘類水果、白帶魚及凍竹筴魚輸入。 二、受影響食品廠商計有100多家，約有3,000多項產品遭到暫停輸入。
2022年12月	中共海關總署	註冊資訊不完整。	一、暫停我國178家業者輸入水產品。 二、暫停酒類與飲料等產品輸入。 三、暫停油料與食用穀物產品。
2023年4月	中共商務部	我國未開放中共產品約占全部貨品約二成。	進行貿易壁壘調查，影響產品計2,455項。

資料來源：參考聯合報、中央社及經濟日報等內容後，由作者彙整製表。

43 〈大陸再禁我國飲料商品輸入，台廠多在當地生產不受影響〉，聯合新聞網，2022年12月10日，<https://udn.com/news/story/7241/6828940>，檢索日期：2023年6月27日。



展，進而逐步達成統一進程之重要政策，自2018年2月起即由中央主導提出相關惠臺政策，並引領中共各級地方政府即配合推出相關配套措施，將惠臺的效應擴散至各省級政府和省級以下地方政府，以強化政策擴展的強度、廣度及速度，以下針對「對臺31項措施」、「對臺26項措施」及「對臺農林22項措施」等3項政策進行分析，進而瞭解對我國影響層面及產生之效應，概述如下：

(一)惠臺政策統戰意涵

綜觀前述3項惠臺政策，可知悉中共對臺政策的轉化，並可發現以下數點共通性：1、其內容要旨均以習近平關於兩岸經濟文化交流合作的重要思想為主軸，以及貫徹習近平在《告臺灣同胞書》發表40周年紀念會上的重要講話之「兩岸融合發展」精神，顯見當前中共對臺政策方針均以習近平兩岸融合發展理念為核心。2、其發布部門均為國臺辦、國家發展和改革委員會等中央部會，在「對臺農林22項措施」中，甚至由11個部會聯名發布，顯見中共中央重視程度，並將統戰作為逐步擴大至非統戰部門共同執行對臺統戰工作。3、其

內容均以「同等待遇」為政策核心，其對象擴及企業及民眾，產業更擴及農林業與影視等產業，顯見其統戰的深度與廣度同步由上至下擴展。4、發布惠臺政策週期性更短，顯見其政策趨向靈活、彈性，試圖改善我國民眾對中共刻板印象或負面認知，將我國民眾形成達成統戰企圖的受眾。

綜上所述，中共透由經濟施予同等國民待遇優惠，提供民眾未來的願景與發展，企圖以其經濟實力融合我國人認知，使我國民眾在情感上產生一定程度的認同提升，並進一步反映在兩岸關係態度，以期達到「以民逼官」的統戰目的，如表4。

(二)我國內部因素變化

針對中共提出吸引企業、產業及中高階人才措施，企圖發揮統戰的效應，我國政府與媒體主要認為該措施係中共「利中包裝成惠臺」、「表面利臺，實則虛臺」措施，行政院各部會亦提出相應的因應策略。自《中共惠臺31條措施》提出後，我國《遠見雜誌》於2018年3月14日公布的調查發現，18至29歲

表4 中共惠臺措施比較表

名稱	對臺 31 項措施	對臺 26 項措施	對臺農林 22 項措施
發布日期	2018 年 2 月 28 日	2019 年 11 月 4 日	2021 年 3 月 17 日
要旨	貫徹黨的 19 大精神	貫徹習五條精神	貫徹習五條精神
內容	一、提供在農業、金融、學術研究、人才政策、就業申請、文化娛樂等方面同等待遇。 二、提供臺灣同胞在大陸學習、創業、就業、生活等同等待遇。	一、為臺商提供 13 項同等待遇。 二、為臺灣同胞提供 13 項同等待遇。	提供農地林地使用、融資便利、開拓內銷市場。

我國因應	行政院提出4大方向、8大策略，共39項措施因應。	陸委會表示中共對臺31條措施效果不佳，企圖推動新措施，意圖分化我國，且有介入我國選舉意圖。	農委會表示中共藉該政策，企圖吸引我國的資金、技術，以提升中共發展基礎農業。
------	--------------------------	---	---------------------------------------

資料來源：參考聯合報、中央社及經濟日報等內容後，由作者彙整製表。

的年輕人與10年前相比，認為中共對臺不友善的比例由50.8%下降至39.8%，而該族群願意到中共發展的比例提升至59.6%，此外，有51.9%民眾認為惠臺政策明顯是為換取政治認同的作為，⁴⁴顯見當時我國年輕族群對中共的態度已逐漸受到相關惠臺政策影響，如圖4。

爾後，在美中貿易戰、香港反送中事件、中共機艦繞臺及動態清零封控措施等事件影響下，我國民眾、企業已逐步知悉中共政策的反覆無常且粗暴的特質，以及其慣用的統戰陰謀

手法，願意赴中共發展的念頭已逐年下降，顯見，我國對「中國夢」尚有期待的民眾已開始「幻滅」，開始認真審視中共發布諸多誘因措施的真實性。

(三)中共惠臺工作成效分析

中共惠臺政策發布已逾4年，根據我國行政院大陸委員會（以下稱陸委會）2023年3月24日統計資料顯示，臺商對中共投資金額已逐年下降，由2018年的85億美元逐年下降至2022年的50.5億美元，投資件數由2018年的726件，

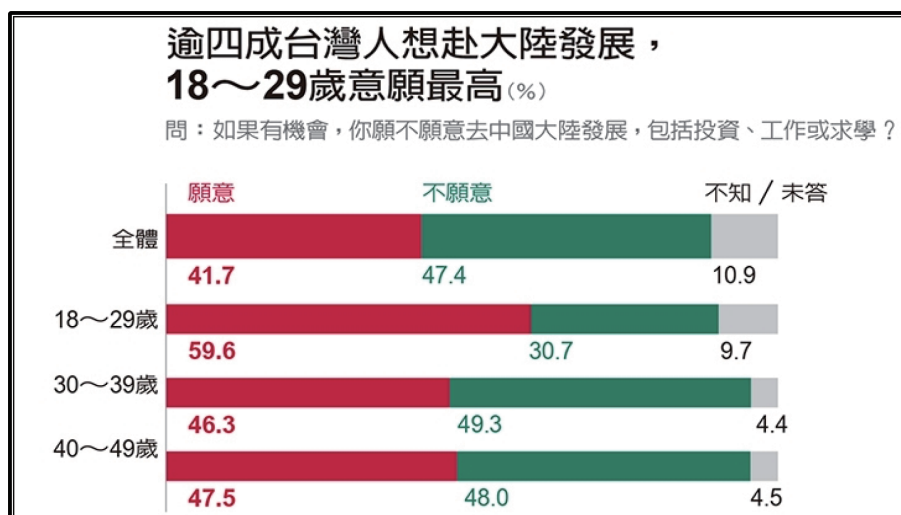


圖4 我國民眾想赴中共發展比例圖

資料來源：彭杏珠，〈惠台31措施對台衝擊執政黨面對一大隱憂、三大警訊〉，遠見民意調查研究，<https://gvsr.cwgv.com.tw/articles/index/14203/1>，檢索日期：2023年6月27日。

44 彭杏珠，〈惠台31措施對台衝擊〉，聯合新聞網，2018年3月14日，<https://www.gvm.com.tw/article/43280>，檢索日期：2023年6月27日。

逐年下降至2022年的372件，顯示中共推行的惠臺政策並未具磁吸效果，且逐年呈現下降走向，如圖5。

此外，統計2023年1-2月兩岸貿易總額為242.7億美元，較2022年同期減少29.3%，其中我對中共出口為139.4億美元，較2022年同期減少32.4%，其中電子零組件出口額為74.8億美元，占對中共出口比重為53.7%最高，年減28.5%；進口為103.3億美元，較2022年同期減少24.6%，其中電子零組件、資通與視聽產品進口額為52.3億美元，占對中共進口比重為50.6%，其年減幅分別為26.7%。⁴⁵貿易總額亦同步呈現下滑趨勢，如圖6。

此外，依據行政院主計總處2023年統計資料顯示，我國民眾至中共工作人數已連續8年減少，經統計2019年減少15萬3,000人，2020年減少24萬2,000人，2021年赴中工作人數僅餘16.3萬人，⁴⁶顯見中共疫情解封後整體經濟情勢欠佳，影響我國人赴陸工作意願，而根據《遠見民意研究調查》於2022年12月21日公布的調查顯示，與《惠臺31項措施》剛發布時相較，我國民眾願意西進到中共發展的民眾僅剩10.1%，其中，在20到29歲間的年青族群中，有意願到中共發展的民眾更僅剩下3%，顯見在美中持續對立下，將使得更多廠商移出，在中共整體投資環境惡化的狀

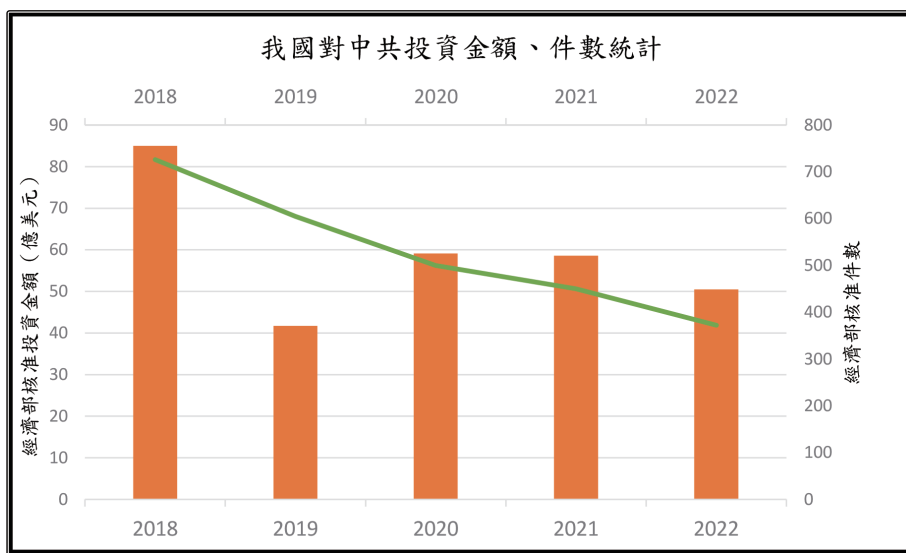


圖5 我國對中共投資金額統計圖

資料來源：〈經濟統計指標〉，經濟部投審會，2023年4月，https://www.moea.gov.tw/Mns/dos/content/ContentLink.aspx?menu_id=77107，檢索日期：2023年6月27日。

45 〈經貿交流統計〉，《陸委員會》，2023年3月10日，https://www.mac.gov.tw/Content_List.aspx?n=08A702A6C5B2C6C0，檢索日期：2023年6月27日。

46 〈台灣人赴中工作人數逐年遞減〉，中央社，2023年4月2日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202304020106.aspx>，檢索日期：2023年6月27日。

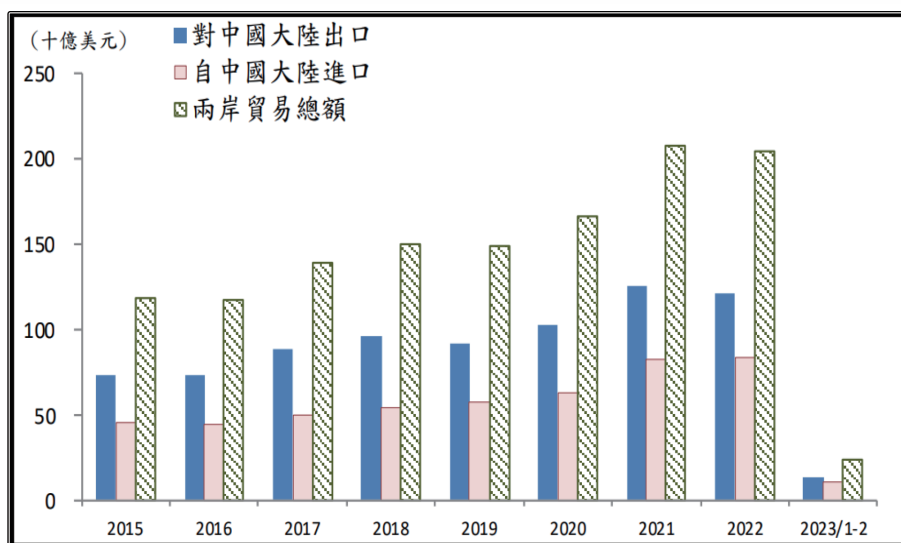


圖6 兩岸貿易概況圖

資料來源：〈兩岸經濟統計月報〉，陸委員會，2023年4月，https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=2C28D363038C300F，檢索日期：2023年6月27日。

況下，⁴⁷明顯影響我國民眾赴陸發展的意願，顯見中共的惠臺政策成效不彰。

二、中共窮臺手段之反向策略

中共積極推動「融合發展」工作，讓我國民眾逐步享有與中共國民同等待遇的惠臺政策失利後，中共改採反向策略，逐步禁止我國產品輸入中共，限縮我經貿發展，朝「窮臺」方向前進，企圖影響我民心導向，該作法也符合中共統戰貫用的兩面手法，在此背景下吾人將持續關注中共「窮臺政策」手段的意涵及對我內部之影響。

(一)窮臺手段之政策意涵

中共是善用群眾力量的政治團體，在運用群眾力量取得國共內戰的勝利

後，更擅長組織群體鬥爭，來達成其政治目的，而「窮臺」即是其慣用手法之一，藉由打擊我產品進口及經貿外銷量能，並導引輿論走向，使我民眾不滿政府施政措施或「抗中」政策，企圖將中共窮臺手段所造成影響，歸咎於政府事前未完善溝通預防，在中共推波助瀾下，逐步形成我國群眾對政府、政策的失望的群體氛圍，藉由民眾的恐懼心理及憤怒情緒，形成一股對我執政團隊的內部壓力，達到民意影響政府團隊施政效能及政策走向，即其運用「以經促統、以商圍政」經貿統戰手段。基此，我國民眾與企業應認清中共片面窮臺舉措之本質，逐漸降低對中共經

47 謝莉慧，〈遠見調查：43%壞經濟〉，新頭殼，2022年12月21日，<https://tw.news.yahoo.com/%E9%81%A0%E8%A6%8B-%E8%AA%BF%E6%9F%A5-43-%E7%9C%8B%E5%A3%9E2023%E5%B9%B4%E7%B6%93%E6%BF%9F-56-024733910.html>，檢索日期：2023年6月27日。

質的依賴程度，將中共蠻橫手段的傷害性逐步降低。

(二)我國內部因素變化

自中共首度提出惠臺政策後，根據遠見雜誌的民調顯示，我國民眾願意赴陸發展比例顯著提升，尤其是18至29歲的年輕一代中有近6成願意赴陸求學、工作及投資，惟在中共威權統治下，其政策不具制度化特質及經濟下行狀況持續影響內部環境，此外，在中美貿易戰餘波盪漾下，引發國際大廠撤資潮的外部環境等狀況，致使中共片面提供之惠臺政策並未達預期效果，尤其中共的防疫政策反覆無常的作法，運用強硬粗暴手段對待民眾，引起我國國民的反感。

依據《遠見民意研究調查》2023年上半年的調查顯示，在兩岸情勢緊繃的氛圍下，我國民眾願意赴中共發展的念頭已逐年下降至10.1%，尤其是年輕族群中僅餘3%具赴陸發展意願，明顯大幅下修，且經調查顯示目前高

達55.6%的我國人民對中共整體觀感變差，顯見中共對臺政策的統戰本質、及其運用一系列窮臺手段引發我國民反感，此外，中共本身經濟環境亦屬內外交迫的狀況下，我國民眾已不再輕易受中共相關政策吸引，如圖7、8。

在此背景下，中共即以另一種方式來處理兩岸問題，改以「窮臺」方式來影響我民眾，利用整體經濟上的優勢，單方面禁止我國產品輸入，此作為逐步影響我國內民眾與企業紛擾，其一方面釋放利多，另一方面又以禁止產品進口，其政策反覆無常，引發我內部極大不滿及困擾，可視為併同圍臺軍演外的另一種經濟圍堵作為，企圖使我國內部混亂，形成人民、政黨及政府間對立態勢，該作法同時考驗我國民眾認知能力，以及政府即時因應能力。

(三)對我國產生之效應

中共自2021年3月以檢出介殼蟲為由禁止我國鳳梨進口，翌年12月又再度無預警禁止臺灣各項水產輸入，此外，2023年4月12日起，中共片面宣布對我

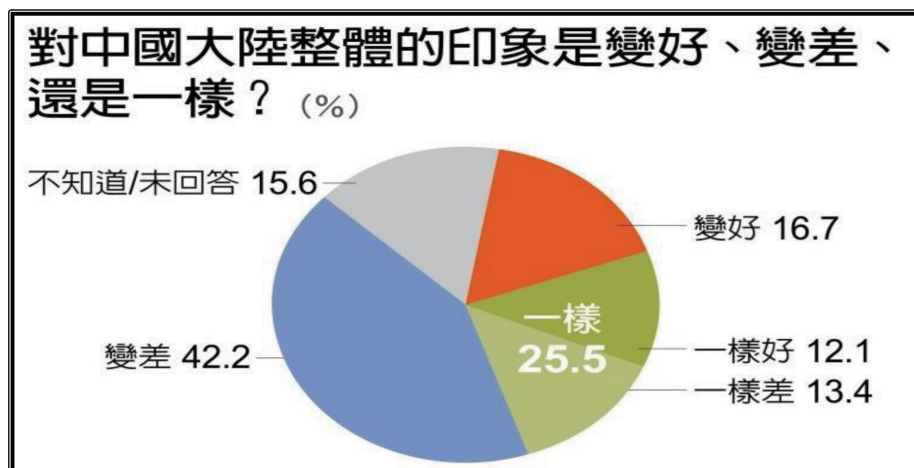


圖7 我國民眾對中共印象比例圖

資料來源：黃詩純，〈遠見調查4成3民眾看衰2023年經濟〉，《上報》，<https://gvsr.cwgv.com.tw/articles/index/14203/1>，檢索日期：2023年6月27日。

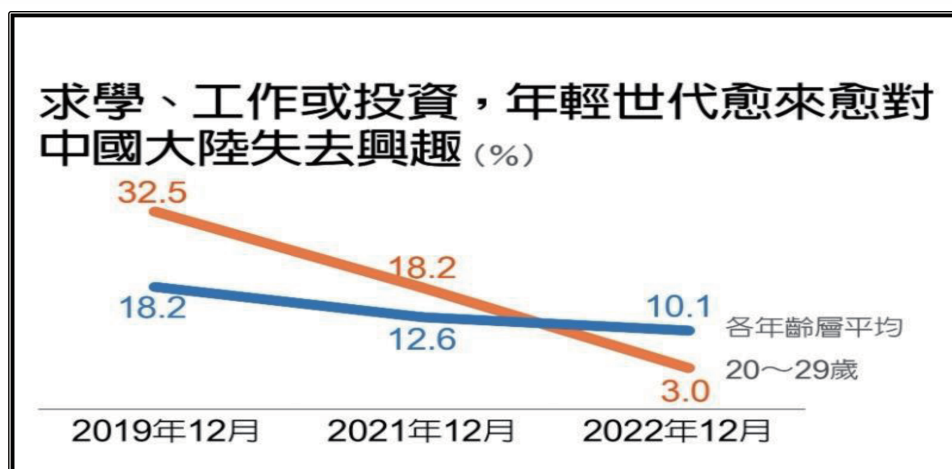


圖8 我國民眾赴陸發展意願圖

資料來源：黃詩純，〈遠見調查4成3民眾看衰2023年經濟〉，上報，<https://gvsr.cwgv.com.tw/articles/index/14203/1>，檢索日期：2023年6月27日。

國進行「貿易壁壘調查」，其涉及的產品達2,455項，調查期限最長可至2024年1月12日止，該調查目的係在製造我國內部對立與紛亂之效應，該作法正是中共所擅長且行之有年的鬥爭手段，造成我國部分產業利益損失，形成與政府對立的群體，運用該種策略影響我國官民間相互衝突與矛盾，企圖影響或操弄我國2024年的總統大選，尤其是目前兩岸官方溝通管道不暢，該措施間接迫使官方陷入被迫讓利的窘境，甚至可能引導未來選舉導向。

綜上所述，中共的窮臺措施短時間內確實引發國內紛擾，造成部分產業的經營上的困難，但從另一個角度審視，中共諸般「窮臺」舉措已讓我國政府、企業及民眾認清中共的真實面貌，尤其是為統戰臺灣無所不用其極的手段，讓我全體國人必須時刻謹慎小心。

三、政策轉變對我國之影響

(一)對臺政策轉變

中共由惠臺政策向窮臺手段的轉變，從中共十八大、十九大及二十大發布文件可知，在兩岸官方關係缺乏溝通幾無交流對話的狀況下，中共積蓄諸多不滿情緒，尤其在我國與美國交流互動頻密之際，更引爆中共的不安，是故對臺政策逐漸朝「硬的更硬」的方向走，觀察近期中共對臺軍事外交作法，包括我國蔡英文總統訪問美國前夕，中共運用外交戰，使得我國友邦宏都拉斯宣布與我國斷交，2023年4月蔡英文總統結束訪美行程後，中共更運用軍事圍臺演習逐步限縮我國海峽中線及侵擾我防空識別區。此外，中共未經溝通即進行的「貿易壁壘調查」，明顯在經濟上刻意打壓，未來還可能影響到《海峽兩岸經濟合作架構協議》ECFA框架，運用其經



濟實力，限縮我產品外銷中共，企圖打擊我經貿實力及對我形成民意衝擊。

綜上所述，在中共疫情政策逐步解封後，經濟成長動能仍持續受影響，其專制威權體制作為將讓我國民眾更理解其體制本質的不確定性，將無法成為未來持續發展的保障，而後續更擴大運用與惠臺政策本質相悖的窮臺手段，直接成為中共針對臺灣的制裁手段，更凸顯其政策轉化間毫無規制可言，如此變幻不定的政策操弄手法，將加速遏止我國民眾赴陸發展的意願，及添增對中共政權的不信任感。

(二)對我國產生之影響與衝擊

- 1.基層民眾部分：我國民眾歷經中共多次對我國產品禁令，可能逐步形成認知上的衝擊，認為只要不遵守中共所訂立規則，抑或違反其一中原則，即可能遭受全面抵制，形成迫害的對象，此外，民眾在我國廠商遭受中共不平等對待的同時，亦同步變相對我國政府形成一股輿論壓力，認為政府應該要有所作為，成為政府決策上的壓力源，若事態不斷擴大，只為解決眼前的問題，而無深遠的政策考量，極易演變為政策上的盲點。
- 2.農漁民部分：農漁民是中共窮臺手段中，直接受影響的對象，在中共發布「農林22條措施」後，接續又禁止我農漁產品進口，如此兩面手法，使我農漁民成為首當其衝的犧牲者，從另一方面來說，歷經中共多次反覆片面的禁令，

將使農漁民不再輕易信任中共的統戰拉攏手段，此外，藉此機會我國相關部會亦開始另闢蹊徑，尋求多面向銷售農漁產品管道，避免同樣狀況造成農漁民的損失。

- 3.貿易廠商部分：我國與中共貿易依存度高，在兩岸缺乏溝通渠道的狀況下，我國廠商艱難地在兩岸的夾縫間求生存，依據中國人民大學國際關係學院教授時殷弘亦表示：「總體而論，兩岸之間的分歧越來越深，而且審視目前可運用的經濟手段，能做的也不多，可能性日益受限。」⁴⁸是故，中共隨著兩岸關係轉變，近年推出的惠臺政策，在層層不窮的窮臺手段下，仿若假議題般，更顯中共虛偽造假的統戰手法愈加不可信任，遑論藉此來得到我國民眾的認同。
- 4.對我國衝擊部分，依據經濟部投資審議委員會2023年4月統計資料顯示，我國1991年至2023年2月底止，對中共的資總核准件數為45,246件，總核准金額達2,037.4億美元，投資總額，占我核准對外投資平均總額的53.3%，長期位居第一位。而據同份資料顯示，2023年1-2月我國核准對外投資，總計為124件，金額為19.08億美元，占我國核准對外投資總額的21.5%，與歷年平均值比較，投資總額已明顯下降，為我國對外投資的第二名，顯見短時間內兩岸經濟仍無法脫鉤。

48 〈中共推動「惠台」近五年失靈〉，聯合新聞網 2022年11月21日 <https://udn.com/news/story/7331/6781635>，檢索日期：2023年6月27日。

此外，依據我國海關2023年4月統計資料顯示，我國2023年1月貿易總額為606.7億美元，較2022年同期減少19.1%。顯見，在中共近期系列的窮臺措施已有相當程度影響我國貿易出口額，隨著全球供應鏈布局改變，加上美中間貿易戰、科技戰，兩會前臺商已對中共投資環境產生信心危機，兩會後兩岸軍事情勢緊張，加上2023年4月12日中共商務部限制臺灣自中共輸入農產品、化工產品、紡織品等2,455項產品，啟動貿易壁壘調查，此是否顯示中共對臺經貿策略轉變，從讓利惠臺政策轉向貿易封控，進而影響兩岸產業投資關係，值得持續觀察，如圖9。⁴⁹

綜上所述，為因應中共片面禁止我產品措施，我國相關單位除積極推動國人響應購買外，更運用組織力量推廣至各公務部門，如各國中小

學營養午餐響應「班班有石斑」等作法，此外，外交部亦運用友我國家力量，積極推廣我國產品輸出，協助部分農漁民解決燃眉之急，有效降低中共該政策對我國之影響程度。

伍、研究發現與建議

一、研究發現

本研究目的係在瞭解中共融合發展政策下，以其慣用的兩面手法進行反獨促統工作，該模式對我國人具有哪些心理層面影響，配合融合發展其惠臺政策的實質成效亦是研究重點，此外，中共近年來運用兩面手法，一方面實施惠臺政策，另一方面實施窮臺手段，解析其政策轉變的過程，亦是本研究重要目的，分述如下：

(一)運用統戰手法，建立融合發展

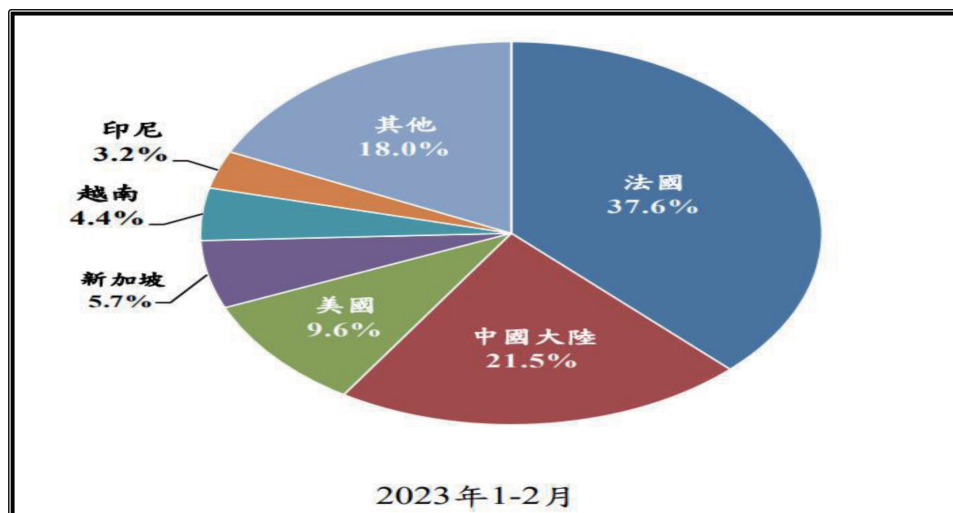


圖9 我國對外投資概況圖

資料來源：〈兩岸經濟統計月報〉陸委員會，2023年4月，https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=2C28D363038C300F&sms=231F60B3498BBB19&s=B478F47E0ABC39D7，檢索日期：2023年6月27日。

49 〈兩岸經濟統計月報〉，《陸委員會》，2023年4月，https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=2C28D363038C300F&sms=231F60B3498BBB19&s=B478F47E0ABC39D7，檢索日期：2023年6月27日。



中共促進兩岸融合發展是明顯的統戰手法，其為完成兩岸統一的歷史使命，考量使用武力統一兩岸具有其高度不確定性，甚至可能如同世界第二軍事強國俄羅斯般陷入難以自拔的戰爭泥淖中，引發國際抵制，逐漸侵蝕其國力。

是故，在不使用武力的狀況下，深化兩岸鏈結的惠臺政策，是其善用的統戰手段，企圖打開兩岸目前的膠著狀態，展現出明確具體的統一進程，體現習近平「促統」的堅定決心，同時也表現出對我國的十足善意與誠意。惟這就如同裹著糖衣的毒品，一步一步地引導我們進入統戰陷阱，是故，我國有必要詳加檢視融合發展的深層統戰意涵，避免步步陷入其統戰蜘蛛網中而無法掙脫。

(二)推行惠臺政策，企圖以民促統

綜觀前述，中共逐步給予臺灣企業、臺灣民眾與中共本土企業、國民相同待遇的優惠，看似釋出極大利多，讓我國各行業各階層的國民具備在中共發展的立足點，惟在中共堅持共產黨領導一切的體制不變之前提下，中共終究是人治的社會，而法治的社會，其國家體制所建制的行政體系、司法體系，終舊不過是為「黨」服務的機關團體。

是故，中共諸多惠臺政策所提出的利多，其目的不過是為達「一國兩制臺灣方案」，企圖逐步對我國人才、技術及資金等鯨吞蠶食，步步侵佔深入我民心，形成「以民促統」的目的。所幸，我國多數民眾在政府不斷宣導下，已逐漸知悉此乃

中共慣用的統戰手法，不足為信，願意赴中的人數大幅下滑，乃至中共後續見風轉舵，改變對臺作法與態度，開始運用窮臺手段，來阻卻我經濟發展，試圖截斷我經濟命脈，如此朝秦暮楚的政策模式，更加深我國民眾理解中共本質，將不再具備吸納我民心的機會。

(三)持續窮臺手段，擴大兩岸嫌隙

窮臺手段是中共深具針對性的報復性舉措，只要我國與友我國家過從甚密，就成為中共報復的合理藉口，正是這種妄自尊大的心態，使我民眾逐漸看透其本質，中共目前以習近平闡述的理念為尊，在習近平「兩岸融合發展」的政策方針下，竟仍未經溝通即片面禁止我國產品輸中，顯見其背後具有中共高層授意，惟該作法已顯現中共領導人習近平之言而無信，讓其威信盪然無存，遑論實現習近平所欲追求的兩岸同胞心靈契合。

是故，深究其窮臺手段雖僅影響兩岸整體貿易額程度較低，並未使我國經貿到傷筋動骨地步，卻直接影響基層農漁民生計，造成我內部紛亂、對立與動盪，形成對政府的壓力，中共此舉雖達到短暫效果，但在我國政府應對得宜狀況下，已加速政策調整，同時也讓民眾加深對中共的不信任感，將使中共得不償失，也同步打擊習近平領導團隊之國際信任感。

二、當前威脅省思與建議

2023年4月19日我國陸委會主委邱太三於立法院質詢時，針對兩岸關係展望，強調我國政府將致力維護兩岸局勢的穩定，持續掌握目

前可能應對的風險，確保國家主權、民主自由及國家最大的利益。⁵⁰邇來兩岸情勢受到國際間高度關切，未來隨著中共逐步擴展其國際影響力，同步提升對臺壓迫，使得我國在兩岸關係上面臨更多考驗，是故，針對中共從惠臺到窮臺政策轉變議題，有以下幾點建議：

(一) 擴大宣傳作為，認清統戰手法

首先，吾人應深刻理解中共體制的本質，對於我國國家安全的影響至關重要。只有瞭解敵人，才能有效地防範和對抗敵人。特別是在兩岸民眾關係和交流密切的情況下，兩岸在經濟、貿易、文化等方面的交流十分緊密，但同時也更需要認識到中共不斷利用經濟、文化、宗教、教育等多個面向進行統戰，並在各個重要時機不斷宣誓兩岸統一的歷史使命，強調不放棄使用武力的威脅。這充分表明中共是我們的敵對國家，如果我們的國民只為了小利而背離國家主權完整性的大義，那將使我們的國家陷入中共的統戰危機之中。

尤其，在兩岸軍力對比懸殊的現實狀況下，我們全體軍民更應該警惕中共對台的認知作戰措施和統戰手法，不能被特定媒體引領風向，更不能被中共進行的挑撥和分化手段所左右。只有團結全民意志，瓦解敵人的統戰攻

勢，我們才能有效地應對中共的威脅和挑戰。因此，我們軍人應該加強自身的學習和瞭解，深入研究中共的統戰手法和威脅，以便更好地發揮我們的軍事力量，保衛我們的國家安全和主權。此外，我們也應該在各種的兩岸交流中，發揮自身的積極作用，促進兩岸關係的和諧發展，加強我們國家在各個領域的影響力和實力，從而更好地維護我們的國家利益。

(二) 強化國防力量，提升防衛效能

近年來，在中共持續實施圍臺軍演已形成新常態，⁵¹在國內外媒體頻頻研判中共武力犯臺時間表的紛擾下，已加深我全體國民的憂患意識，我國政府亦藉此強化整體國防力量，行政院會宣布2023年整體國防預算達新臺幣5,863億元，較去年成長13.9%，是近年來最高的，此外，在民意的支持下，2022年12月27日我國總統蔡英文女士宣布2024年起義務役役期恢復為一年，以上均彰顯我國對自我防衛的重視並積極強化嚇阻能力，誠如紐約時報專家分析，認為共軍軍演將弄巧成拙枉費心機，反而激勵我我國全體軍民之抗敵意念。⁵²

此外，為強化兩岸局勢穩定，美國總統拜登在2022年12月23日簽署「國防授權法」(NDAA)法案，其中亦包括協助強化我國國防

50 余弦妙，〈ECFA 是否有可能中止〉，經濟日報，2023年4月19日，<https://money.udn.com/money/story/5613/7108219>，檢索日期：2023年6月27日。

51 蔡東杰，〈中共20大前後國際局勢變化及其對兩岸關係影響〉，《展望與探索》，第20卷，第12期，2022年12月，頁87。

52 陳攸璋，〈義務役恢復一年〉，中央社，2022年12月29日，<https://www.cna.com.tw/news/aipl/202212290378.aspx>，檢索日期：2023年6月27日。



的相關條款。根據該法案，未來5年內，美國將向我國提供約100億美元的軍事援助，透過「國際軍事暨訓練計畫」幫助臺灣提升自我防衛能力。這項決定對於臺灣來說是一個重要的里程碑，也代表著美國對於臺灣在地區安全和穩定上的承諾。⁵³此外，我國國防部於2023年4月18日召開記者會證實，目前確有近200名美軍教官駐臺實施協訓，並表示樂觀其成，是故，我國在友邦國家及民眾的支持下，將能化危機為轉機，持續強化全民國防事務及自我防衛能量，提升國防自我防衛能量，型塑讓中共不願輕啟戰事的局勢。⁵⁴

(三)超前完成部署，延伸經貿觸角

中共近年運用經貿手段來惠臺、窮臺，意圖影響我經貿正常運作及製造我國民心紛擾，係源自中共具備世界第二大經濟體的實力，且由於兩岸經貿關係盤根錯節，一時半刻間難以切割，目前，針對中共運用經貿手段步步進逼的狀況下，我國應痛定思痛，以前瞻思維逐步研擬因應機制，以免中共因政治因素時而凌駕經濟制度，造成我國處於被動局面。

尤其，自20大後全球都在關注中共經濟當前所面對的困境，包括「經濟停滯」、「房地產泡沫」、「青年失業」等棘手問題，⁵⁵顯見中共本身經濟刻正面臨嚴峻挑戰，我國政府及企業應重新審視中共對我國經濟具有的地緣風險，正如我國行政院長陳建仁於2023年4月16日表示，希望中共不要未經協商即把貿易問題複雜化及政治化，此舉對兩岸關係發展沒有助益。⁵⁶是故，重新擘劃經貿願景，開發經貿新觸角轉危為機，並藉此重新檢視易受影響的高風險產業，破除中共反覆不定的對臺經貿策略，切勿再因中共略施小惠而深陷中共統戰圈套中，反而斷送我國產業永續發展之動能。

(四)恢復溝通機制，開啟兩岸對話

據陸委會2023年3月「大陸與兩岸情勢簡報」指出，「兩會」期間中共高層涉臺講話，釋出緩和和交流主旋律，除維持對臺「和統」基調，研判今年將維持兩手策略，逐步恢復兩岸交流，推動緩和和促融。⁵⁷我國與中共之間的關係是無法規避的重要課題，我國需要堅持一個和平發展的政策與環境，維持兩岸關係的穩定，防止兩岸關係出現大的變數。

53 〈拜登簽署國防授權法〉，自由時報，2022年12月24日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/164162>，檢索日期：2023年6月27日。

54 Ryan Hass, "Ryan Hass on Taiwan: Has US-China rivalry passed a tipping point, ?Taipei Times", <https://www.taipetimes.com/News/editorials/archives/2023/04/03/2003797208>，檢索日期：2023年6月27日。

55 鄭光傑，〈中共20大後大陸經濟情勢與政策研析〉，《展望與探索》，第20卷，第12期，2022年12月，頁71。

56 〈中國貿易壁壘調查〉，中央社，2023年4月16日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202304160187.aspx>，檢索日期：2023年6月27日。

57 〈大陸與兩岸情勢簡報〉，陸委員會，2023年4月，https://www.mac.gov.tw/News_Content.aspx?n=78702647C7A5B61B&sms=25D4C64CAEE1E128&s=41915E8E0C76E6A3，檢索日期：2023年6月27日。

目前兩岸缺乏互信機制，關係緊繃，兩岸政府應暫時放下雙方歧見，通過政治對話來解決矛盾及分歧，一同尋求共識，增進彼此互信，緩解兩岸緊張局勢，創造逐步恢復交流的良好氛圍。兩岸協商的第一步首在恢復「交流」，透過兩岸相近的人文交流，增進民間往來，提升彼此間的瞭解和友誼。例如，運用兩岸學術、文化、體育、宗教及藝術等領域的交流，鼓勵青年人的交流，提升雙方交流頻度與深度，有利逐步緩和兩岸氣氛。

(五)展開多邊交流，提高國際參與

2023年3月26日，宏都拉斯宣布與我國斷交，在過去7年間，我國失去了9個邦交國，顯示在中共的打壓下，我國外交情勢十分嚴峻，中共長期以來在國際間堅持「一中政策」，並採取各種手段限制臺灣在國際上的參與、發展和地位。近年來的斷交潮也引發我國國內的民眾的紛擾與政黨間的對立，在這種狀況下，我國必須堅定捍衛自己的主權，並維護國家的尊嚴，積極尋求各種合作機會。即如我國總統蔡英文女士在面臨國際的重重外交困境下，在2023年4月進行「民主夥伴共榮之旅」，以及前總統馬英九先生在2023年4月底至希臘參加「德爾菲經濟論壇」，以上均為突破中共外交封鎖，主動展開國際交流活動，以擴大國際參與國際合作機制。

此外，積極強化與其他國家的經貿合作，適時加入國際組織和協會，增加國際認可度，並

透過各種方式，向國際社會介紹深根臺灣的民主、法治和文化等，讓更多國家認識和瞭解台灣的價值。正如我國於2021年9月22日正式向紐西蘭申請加入「跨太平洋夥伴全面進步協定」(CPTPP)，此協議所包括的成員國總人口約達5億，其經濟總量佔全球GDP約13%。此外，成員國對我國貿易總值貢獻超過24%，從我國持續發展的角度來看，此協議對於我們參與區域經濟整合以及強化與各成員國之間互動具有重要意義。

(六)精進後備動員，提升防衛量能

面對中共持續軍事恫嚇，使得我國防衛壓力逐漸加深，我國防安全研究院指出臺海若發生衝突，預警時間將會大幅縮短，為驗證我國動員反應機制，國防部試辦為期14天的新制教育召集，首梯後備軍人於2022年3月5日及時到達戰術位置桃園市蘆竹區山腳國小，提升後備軍人及時動員機制，肆應我國防衛動員所需，透過模擬課目演習及實地訓練，提供全面且高品質的後備人員培訓和訓練計劃，確保他們具備必要的戰鬥技能、戰術知識和領導能力。

2023年5月間國軍漢光演習電腦兵推結束，美方觀摩團亦十分關注我國後備戰力實際狀況。基此，我國總統蔡英文女士於2023年5月11日視導桃園市後備旅教召訓練時，即提出「就地動員，就地作戰」理念，務必使參加教召的國人都具備守護家園的能力，此外，為蓄積後備戰力、強化動員能量，我國陸續擴編縣市後備旅基幹人力，規劃今年編成8個縣市後備旅編成，2024年編成10個後備旅。⁵⁸

58 18縣市後備旅明年底前全數編成，自由時報，2023年5月12日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1582383>，檢索日期：2023年6月27日。



陸、結論

2023年3月10日，中共14屆全國人民代表大會召開第一次會議第3次全體會議，習近平續任中共最高領導人，未來習近平還會執政多久，端視習近平的健康狀況或意願而定，這也表明「習近平思想」已成為中共官方政治思想，而習近平於2019年提出的「習五條」，即更具歷史指標意涵，對於往後5年甚或更長的時間內，都將成為對臺工作的主要方針，具體推動「兩岸統一」進程，「習五條」中強調的兩岸融合發展，正符合其兩岸統一之論點。惟近期兩岸政治上的矛盾與對立，關係已產生質變，中共片面展開貿易壁壘調查，顯示中共對台的讓利已逐步限縮，由惠臺轉為窮臺，恐將成為常態，成為中共對我國統戰的新指標。因此，應積極透過宣傳教育活動、公眾參與計劃和後備動員的社區服務活動，來提高公眾對後備動員的重要性的責任，加強國民的後備動員意識，建構一個強大的後備動員社群，強化我國人的凝聚力和團結性，以應對潛在的安全威脅。

綜上所述，吾人相信危機就是轉機，我國播遷來臺已逾70年，在中共無數威迫利誘手段下，仍能在風雨飄搖間，創造無數傲人奇蹟，成為國際間舉足輕重的經貿大國，堅毅不拔的開創精神，是我國人成功的特質。是故，面對中共經濟上的步步進逼，我國政府已洞察機先，逐步減少對貿易依賴，例如：數年前提出的「新南向政策推動計畫」，以長期合作、多元發展和互利互惠為原則的政策，計畫整合我國各部會、地方政府，以及相關民間企業和團

體的資源和力量，旨在與東協、南亞和紐澳等國家建立互利共贏的新合作模式，增進彼此間的經濟、文化和人民交流的合作關係。同時，亦將積極推動此等政策，著重於提高在區域及國際上的競爭力，以實現在全球化浪潮中的地位提升及能見度，以有效應對中共威脅的具體作法。

作者簡介

張勝裕少校

專業軍官班99年班、政訓中心正規班104年班、中共軍事事務研究所110年班。曾任連輔導長、政戰官、營輔導長。陸軍指揮參謀學院學員。

蔡佑辰上校

國防大學政戰學校85年班、國防大學陸軍指揮參謀學院96年班、國防大學新聞研究所碩士102年班。曾任陸軍航特部政綜組長、陸軍第八軍團指揮部文宣組長陸軍步兵第203旅、陸勤部飛勤廠、陸軍教準部通訓中心政戰主任，現服務於國防大學。

蔡順傑中校

政戰學院90年班、政戰學院政研所95年班。曾任排長、連輔導長、政戰官、人事官、新聞官。現任國防大學共教中心教官。