

全民防衛動員戰略趨勢備忘錄

撰稿人：曾復生博士 國家政策研究基金會國安組顧問

時 間：中華民國112年8月

摘 要

總統蔡英文表示，「臺海和平穩定是維持國際秩序關鍵，中華民國會不斷提升防衛能力，持續透過各種機制，與理念相近夥伴深化合作，和國際社會共同建立，具有韌性的民主陣線，讓全球供應鏈更安全，一起創造經濟繁榮。當前，國際情勢詭譎多變，我國面臨的威脅也更複雜，中華民國不會升高衝突或挑起爭端，會堅定捍衛國家主權，守護自由民主價值」。國防部長邱國正指出，「近年國軍面臨許多以往沒有的挑戰，無論敵情、疫情變化與環境變遷，大家都能展現出協調合作，共同努力推動工作的成效，無論外在環境如何變化，我們都不能違背必須堅持的原則與職責，未來還有很長的路要走，唯有全體官士兵做好萬全準備與應變作為，才能妥善應對未來的各種挑戰」。

2023年的「G7廣島峰會」、「歐盟峰會」與「北約峰會」等，都發布《聯合聲明》，要求中共改變「經濟脅迫」行為，反對中共以武力改變國際現狀，強調維護臺海和平穩定至關重要。同時，美國聯合歐日等國，管制對中共高科技出口，限制中共把高科技轉化為軍事用途，造成對美軍與盟國夥伴安全威脅。美中情局長伯恩斯認為，臺海衝突並非無法避免或迫在眉睫。美軍參聯會主席米利上將則指出，美國必須確保擁有強大軍隊，讓共軍知道美軍很強，使其相信美國會在必要時，動用軍隊維護和平，也讓習近平每天早上起床都認為，「今天不是對臺動武時機」，這就是「整合嚇阻」（Integrated Deterrence）的核心意涵。凸顯，拜登總統派高階官員訪「中」降溫緊張情勢，同時強化「嚇阻中共武力犯臺」軍事準備，維護臺海和平與區域穩定現狀。

當前，臺灣9成民意不滿中共軍機艦擾臺，超過8成民意不接受「一國兩制」。我政府宣示，「中華民國維護臺海與區域和平穩定現狀，強調戰爭絕對不是兩岸選項」。我國國防戰略目標是「捍衛自由民主，嚇阻中共威脅，避免臺海戰爭」，政府團隊穩健經營「戰略溝通平臺」，防範誤解誤判爆發意外衝突。同時，我國提升「臺美軍事合作關係」，強調臺海和平與區域穩定，是兩岸共同責任，也是國際社會共同期待，鞏固「自己國家自己守護」信念，打造堅實國防戰力，嚇阻外敵侵略威脅，為中華民國生存發展營造有利態勢。



一、「自己國家自己守護」應對國際詭譎局勢

總統蔡英文表示，「臺海議題已經從兩岸、區域層次，發展成為攸關全球安全與經濟繁榮焦點」。全球5成以上貨櫃輪要通過臺灣海峽，9成的高階晶片在臺灣製造。全世界的共識很清楚，就是臺海議題必須和平解決，戰爭不是選項，任何一方都不能以非和平方式，片面改變臺海和平穩定現狀。國防部長邱國正指出，臺海戰爭一旦開打，臺灣沒有前後方，國軍官兵應有「處處皆戰場，時時作訓練」認知。當前，國軍透過教召訓練讓大家更熟悉，戰時不同狀況的應變，以實兵實裝方式，讓大家在防衛作戰中，處置各種戰鬥狀況。國軍的原則是，「就地動員，就地作戰」，讓每一位參加教召的國民，都有能力守護自己的家園。

美軍參聯會主席米利上將5月初警告，美「中」俄是世界3大核武國，如果「中」俄牢固地緣政治聯盟，將不符合美國利益，美國必須保持警惕，儘量不能讓這種情況發生。拜登政府在「間諜氣球事件」後，盤算5月「G7廣島峰會」，祭出「敲打中國，削弱俄羅斯」猛招，強化美國與中共競爭得勝，但考量可能促使「中俄結盟」，成為與西方對抗集團，讓全球陷入比「美蘇冷戰」還要危險格局，最後關頭「踩剎車」，派出中情局長伯恩斯赴北京與對口溝通，為緊繃的美「中」關係「降溫」，並為後續高層官員訪「中」鋪路。

美國總統拜登2022年11月，在「G20印尼峰會」對習近平表示，「我們想要競爭，不是

要衝突，針對性出口管制是為防範，關鍵高科技落入共軍手中，造成對美軍與盟國安全威脅」。習近平則強調「中國要與美國開展長期競爭，中美博弈複雜性和尖銳性，是不能回避的客觀現實」。年來，拜登「天下圍中」照計劃進行，習近平則推動元首外交「變陣突圍」。2023年2月的「間諜氣球事件」，讓美「中」互信基礎崩潰，美國務卿布林肯推遲訪「中」行程，也讓拜登「5月訪中規劃」破局，美防長奧斯丁要求與中共防長李尚福會談被拒，更讓兩軍關係緊繃，造成全球安全風險升高憂慮。

習近平認為「中國供應鏈強韌，美國很難擺脫」，2022年「中」美貿易總額約6900億美元。但是，美國商務部發布今年1-5月數據，美「中」貿易額已下跌，墨西哥與加拿大對美出口超過中共。當前，「中」美角力以科技戰為主，拜登政府聯手歐日對「中」祭出「雙斷」狠招，讓「中」方感受強烈敵意。習近平決心發展「高科技自主」，擺脫對西方「科技寄生」，不會向美國「屈服求饒」。拜登希望與習近平保持溝通，派出布林肯、葉倫、凱瑞等訪「中」，展開「密集高層外交」。《新華社》認為，「溝通、關切、共識」，是這輪「中」美互動「關鍵詞」，為雙邊關係帶來積極預期，同時警惕美國對「中」關係善變與「兩面性」。美對「中」科技戰不手軟，兩國戰略競逐就很難「緩和」，全球化產業供應鏈將變成半球化甚至破碎化，衝擊臺灣國安、經濟與產業政策。

葉倫要求中共拿出具體資金與技術，合作應對全球性挑戰與難題，強調這是身為大國的

責任，不是中共對國際社會的「恩賜」，同時美「中」雙方也將因共同合作受惠。值得注意的是，全球最大對沖基金橋水（Bridgewater）創辦人達里歐（Ray Dalio）近日警告，美國正處在債務危機的開端，而這可能已經發生，因為在美國政府出售大量國庫券的同時，買家短缺情況正在惡化。美國將進入資產負債表衰退，更高的利率將削弱美國經濟，並衝擊全球經濟與金融穩定。葉倫訪陸與人民銀行行長易綱、外匯局長潘功勝、前行長周小川等會談，是否要求「中」方多買美國國庫券，共同維護國際金融穩定，後續影響殊值續密注。

拜登政府對「中」祭出「競爭合作對抗」組合拳，對臺海則有「美中與美臺平行發展」、「友臺不反中」、「遏中友臺」、「美中共管臺海」、「美日臺聯手抗中」，以及「打臺灣牌制中」等6種策略，根據美國利益需要調配運用。中共對「美」策略包括：修昔底德陷阱、G2共管全球、「中」對美「攀附競爭超越」，以及「中」美「從掛鉤到軟脫鉤」等4種模式。目前，「中」方強調「警惕矛盾，相互尊重，和平共處，合作共贏」。美國安會印太總監坎貝爾在CSIS指出，當前美「中」尚處「再接觸」（reengagement）早期階段，未來的軌跡不確定，因此美「中」需要建立，當年美蘇那樣的避險機制，防範兩國爆發新冷戰，避免競爭滑向衝突。美「中」關係未來發展變數包括：互信基礎脆弱，雙方互視為假想敵，軍方溝通對話機制中斷恢復不易；美對「中」的「小院高牆」科技管制與「雙斷」措施，讓「中」方感受美方敵意深；應對氣候變遷有不同「目標與策略」，雙方難達成

合作共識；俄烏戰事發展影響美「中」國力消長；美要「中」方約束北韓核武導彈挑釁，但「中」方力有未逮，以及維護臺海和平現狀契機與挑戰等。

當前，臺灣9成民意不滿中共軍機艦擾臺，超過8成民意不接受「一國兩制」。我政府宣示，「中華民國維護臺海與區域和平穩定現狀，強調戰爭絕對不是兩岸選項」。我國國防戰略目標是「捍衛自由民主，嚇阻中共威脅，避免臺海戰爭」，政府團隊穩健經營「戰略溝通平臺」，防範誤解誤判爆發意外衝突。同時，我國提升「臺美軍事合作關係」，強調臺海和平與區域穩定，是兩岸共同責任，也是國際社會共同期待，鞏固「自己國家自己守護」信念，打造堅實國防戰力，嚇阻外敵侵略威脅，為中華民國生存發展營造有利態勢。

二、「間諜氣球事件」凸顯美「中」關係脆弱性

美國領空發生「間諜氣球事件」，讓互信基礎脆弱的美「中」關係，再度陷入詭譎氛圍。2月3日布林肯與王毅通話，美方稱這次氣球飛越領空是不負責任行為，明確侵犯美國主權和違反國際法。「中」方則強調不接受任何無端臆測和炒作，面對意外情況，美「中」雙方同意「保持定力，及時溝通，避免誤判，管控分歧」。美國總統拜登2月4日下令，美空軍派出F-22戰機，將中共侵犯領空的高空偵察氣球擊落。美國防部5日出動海軍打撈氣球殘骸，並由聯邦調查局展開分析，瞭解氣球用途、蒐集的資訊，以及將資料傳回中國大陸方法，讓「中」方跳腳認為美方反應過度，處置



失當，不利美「中」關係緩和。

大陸外交部發言人毛寧指出，「中方已多次說明情況，有關飛艇是民用性質，因意外誤入美國領空，完全是不可抗力造成的，針對美方稱被擊落的「中」方氣球，是跨越5大洲、逾40國『飛艇艦隊』的空中監控計畫一部份，這可能是美國對「中」方進行信息輿論戰部份，至於大陸防長魏鳳和拒絕與美國防長奧斯丁通話，這是由於美方執意動用武力，襲擊「中」方『民用無人飛艇』，嚴重違反國際慣例，開啟惡例是不負責任的」。不過，「中」方稱氣球是「民用性質、氣象科研」，但體積龐大的氣球施放前，並未公告飛行路線與範圍，即使因不可抗力偏離航向，誤入美國領空，仍應該主動通報說明才是善盡國際責任。

2月13日（臺北時間），美國國防部助理部長達爾頓表示，美國與中華人民共和國，已就2月4日擊落的高空氣球一事進行溝通。大陸外交部發言人汪文斌則在例行記者會上指出，「中」美雙方保持著必要溝通，關鍵是要通過冷靜、專業、克制的方式，妥善處理這次因不可抗力導致的意外情況。同一天，美國《華爾街日報》認為，當「中」美雙方正在商討布林肯訪北京事宜，包括會見習近平，雙方顯然都不希望發生，危及此次訪問的國際事件。報導指出，「間諜氣球事件」爆發後，中共外交部和政府其他部門進行協調，最終發表一份由習近平簽署的聲明稱，「該氣球用於氣候研究並偏離了航線，中國對這一事件感到遺憾」。聲明發表時距北京當局首次接獲「間諜氣球事件」訊息已有36小時。按照北京方面的標準，中共當局的聲明，帶有不尋常的和解意味，但

未能阻止布林肯延遲訪「中」行程決定。顯然，「中」美當局都在應對國內強烈政治壓力，同時試圖避免緊張局勢迅速升級。

美「中」關係最大問題是缺乏互信，猜忌彼此戰略意圖。「間諜氣球事件」刺激「中國威脅論」再起，美國朝野輿論反「中」氛圍劇增，也讓兩黨相互指責對「中」政策「軟弱無能」，成為美國國內政爭工具。中共施放這枚高空偵察氣球侵入美國領空，長達6天才被擊落確實有其難言之處，但也讓共和黨人士與批評者「撿到槍」，讓爭議上升到國安危機，迫使拜登政府必須進行「危機處理」，派出高階將領出面披露在川普政府時期，就曾經發生過3次中共氣球入侵美國領空事件。2月9日，拜登政府向國會閉門簡報，確定該氣球配備監控與電偵設備，研判習近平與共軍高層對此行動「事先不知情」。同時，「間諜氣球事件」在美國務卿布林肯訪「中」前夕引爆，反映美「中」在重大議題仍無共識，或許雙方都需要理由，暫緩訪問行程。此外，「中」美關係雖受「氣球事件」衝擊，「中」方仍釋出希望穩定雙邊關係訊息，中共商務部對美財長有意訪「中」持歡迎態度，中共駐美官員呼籲美工商界，共同推動「中」美關係回歸正軌，為兩國經貿發展提供穩定性。

美國防部發言人賴德表示，此前美國政府已知4起，中共偵察氣球飛越美國領空，其中3次發生在前總統川普任內，1次在拜登總統任內，但之前發現的中共偵察氣球活動歷程短，這次給美方「獨特機會」，有一段長時間能研究氣球上的偵察設備與情蒐資料。大國之間蒐集彼此情資並非新鮮事，使用偵察氣球也不奇

怪，在美國領空發現中共偵察氣球也不是第一次，同時美國也經常性對「中」方進行多種監偵行動。這次的「間諜氣球事件」凸顯美「中」溝通管道並不順暢，美國務卿布林肯原定訪「中」因此事件延後行程，雖算不上重大危機，但是「中」方相關官員知道氣球被發現，卻沒有與美方對口單位溝通尋求解決之道，則顯示幾種可能性包括，共軍指導執行偵察氣球計畫單位層級不高，習近平與中共中央軍委根本不知情；共軍與美軍溝通對口單位也是事後知情，當「間諜氣球事件」鬧大後不知所措；中共外交部說詞反覆又模糊，凸顯軍方、國安部門與外交部們等，對應處「間諜氣球事件」態度不一。

中共軍方對偵察氣球的軍事用途擁有高度興趣，包括心理宣傳、航路威脅、投放炸彈、誘騙欺敵、偵察監視、通訊中繼等多重功能。對照中共經常以「民間活動」，掩護對周邊國家進行騷擾，應屬具有軍事效果的「灰色地帶」活動。美國有線電視新聞網（CNN）2月7日報導指出，美軍在2022年4月以中共高空氣球為主題報告，提到美軍曾經於川普政府時期，在夏威夷和佛羅里達發現氣球，證實美軍早已得知中共偵察氣球的存在，以及共軍有能力發送控制高空偵察氣球飛越全球。美國國安顧問蘇利文表示，美方正在梳理「中」方發送「間諜氣球」的意圖；同時，拜登總統強調此事不會削弱美「中」關係。不過，美國共和黨的槓「中」鷹派人士認為，「間諜氣球事件」是美國人民具體感受到，來自中共的國安挑戰，恐將成為美「中」新冷戰關鍵時刻，拜登政府反應遲鈍嚴重失職。

2023年對習近平是振興經濟年，「中」方不會想要擾亂與美方改善關係，研判習近平與中共軍委會幕僚，對「氣球事件」不知情可能性較高。美國國安會發言人柯比表示，「中」方偵察氣球侵犯美國領空，無助改善美「中」關係，「美方不尋求與中方衝突，而是戰略競爭。我們希望保持溝通管道暢通，但現在不是國務卿出訪時機」。「間諜氣球事件」已經引發，國際社會對習近平領導力的質疑，全世界正關注一個可能性，就是習近平政府內部溝通機制、控制系統與危機處理安全機制，在這次「間諜氣球事件」並未發揮作用。習近平對氣球偵察計劃，以及對美情蒐任務是否知情批准，可能顯示中共高層決策過程中，黨中央與共軍高層在政治敏感議題溝通不足，也可能是共軍與國安部門，意圖阻撓習近平緩和美「中」關係的陰謀，這個可能性若為真則表示，中共當局的決策過程中，防範這類事件發生的「國家安全協調機制」，未能發揮應有的作用，或者中共當局根本沒有這種「國安協調機制」存在。

《德國之聲》2月11日「氣球鬧劇暴露北京的亂象」評論文章指出，這起「氣球事件」無疑將會產生深遠影響，對瞭解中共方面施放氣球目的尤其重要。評論強調「當氣球被擊落後，從北京較為審慎的反應來看，習近平似乎對氣球之事並不知情。這要麼說明習近平一手扶持起來，充滿民族主義色彩的強勢外交路線，現在已經羽翼豐滿自成一體，不再聽從習近平的指揮；要麼則是說明這位獨裁者的智囊團，對這起事件進行了脫離現實的解讀。習近平上臺10年之後，北京已經變得如此的信心十



足勝券在握，以至於他們也許真的認為，美國人會忍氣吞聲任由氣球飛越領空，會屈從於北京自以為是的強勢地位」。值得注意的是，「間諜氣球事件」對瞭解中共決策，以及權力運作提供觀察機會。《德國之聲》評論認為，「中共的權力高層絕非像外界想象的那樣英明、有序，更談不上高瞻遠矚。習近平已經超過了他的權力顛峰，他一手製造的種種危機，已經削弱了他的權力地位。他未能對氣球事件做出正確的判斷，更未能阻止事件發生，原因恰恰在於，他的身邊只剩下對他唯命是從的人」。

根據2008年兩軍協議，美「中」熱線通話的對話過程，先是一方須透過加密線路請求通話，或舉行視訊會議。對方可在48小時或更長的時間內回覆，然而多數時候，美方官員打電話到「中」方辦公室，「中」方官員根本不接聽。這次奧斯丁要求對話溝通，就是「只聞鈴聲響，不見人接聽」。美國防部印太事務助理部長瑞特納2月9日在國會表示，美軍方希望與「中」方建立更多溝通管道，但共軍迄今沒有作出回應。瑞特納認為雙方缺乏溝通是非常危險的，並指出「中」方將這個重要溝通管道，作為一種「直截了當」的信息傳遞工具，藉著關閉或重新開放來強調，中共對美國的不滿或高興。隨著美「中」戰略競逐局勢加劇，中共軍方對「熱線」的「政治工具化」，促使拜登總統必須開闢與習近平等有效溝通管道，保持美「中」高層對話交流，避免誤解誤判導致兩國爆發意外衝突，造成人類的災難。

面對中共對臺「文攻、武嚇、併吞」壓力，我國的國安戰略目標是「嚇阻中共威脅，

預防臺海衝突，避免戰爭爆發」。從歷史經驗觀之，戰略誤判與意外衝突發生，主要是因為高估自己實力，低估對手能量，無法洞察形勢，欠缺精準決策，以及國內政治過度干擾等因素影響，導致非理性行為引發衝突風險升級。對我政府而言，如何經營並善用「戰略溝通平臺」，以冷靜、專業、克制方式，防範臺海發生重大意外衝突至關重要。當前，美國由民主黨執政並掌控國會參議院，共和黨則擁有國會眾議院多數，美「中」戰略競爭格局持續，美國維護臺海現狀的「戰略模糊，兩面嚇阻」架構，將面臨美「中」軍力消長與「臺灣自主意識」升高新考驗。近來，共軍針對臺海演訓強度增加，美軍印太總部高層評估，中共在2027年以武力進犯臺灣可能性升高。拜登政府對兩岸「戰略模糊，兩面嚇阻」立場不變，並呼籲盟國關注臺海和平重要性，墊高中共以武力改變臺海現狀代價。

三、「星鏈」、「星盾」網通與「新作戰概念」

美國國防部長奧斯丁2023年3月2日，簽署《致全軍備忘錄》指出，中共是美國首要持續性挑戰，對美國與印太盟邦與夥伴造成巨大威脅。因此，五角大廈將在核武嚇阻、太空、網路與陸海空等領域，鞏固強化嚇阻能量應對中共擴張。2022年10月27日，美國防部發布《國防戰略報告》，提出「整合嚇阻」（integrated deterrence）概念，運用在支援俄烏戰爭，以及北約與印太盟國聯合軍演。奧斯丁表示，「整合嚇阻」作為國防戰略核心概念，已經在美軍全面展開落實，通過在國內整

合資源、在國外聯合盟友，打造平戰結合、軍民融合、核常配合、攻防一體戰爭能力與「新作戰概念」，強調要將高科技、「新作戰概念」和各軍種能量，整合在「太空衛星網通聯結指管通情監偵」中，形成可靠、靈活、共享與強大嚇阻能量。當前，美軍評估新科技條件下戰場形態變化，積極發展陸海空天電網等，「聯合全領域作戰」（JADO）空間，以及多樣化戰力建設路線圖。同時，美軍除對陸海空等戰力投入，落實「聯合全領域作戰」基礎建設，還積極發展太空、網路、電磁頻譜、無人載具系統，以及「星鏈」（Starlink）與「星盾」（Starshield）低軌衛星網通等「新作戰概念」平台。這些領域將是未來戰場「戰力倍增器」，組成「以實力為核心」的「整合嚇阻」能量。

習近平主持中共中央軍委會，意圖從俄烏戰爭學習經驗教訓，顯露對「星鏈」與「星盾」網通戰力有顧忌，強調若與美國爆發戰爭，需準備擊落「星鏈」與「星盾」低軌衛星能力。美國《紐約時報》4月1日報導指出，共軍認為「星鏈」在俄烏戰爭表現，將促使美國在印太使用「星鏈」對付共軍，所以共軍必須找出擊落或癱瘓「星鏈」方法，並研發類似低軌衛星網路通訊，推出相關「新作戰概念」。5月中旬，英國《經濟學人》以「為什麼中國害怕星鏈」為題指出，共軍非常注意「星鏈」這套低軌衛星網通系統，幫助烏軍互通訊息、識別目標、上傳影像供全球觀看。這不僅讓俄羅斯陷入不利處境，還引發武力犯臺的擔憂，因為臺灣若獲得星鏈網通服務，將使共軍入侵臺灣變得更困難。同時，中共意圖成為太空強

國，擔憂美國藉「星鏈」佔據低軌衛星空間，決定開發自主低軌衛星網通系統。

此外，共軍科研單位正積極開發，配備小型電源的「高功率微波武器」，專門摧毀無人機或衛星內晶片。這種微波武器可以安裝在屋頂或卡車上，突襲經過天空的敵人目標，發揮成本低、靈活度高的「反衛星武器」能量。同時，共軍研究烏軍如何使用「星鏈」與「星盾」低軌衛星網通，協調攻擊行動避免讓俄軍切斷烏軍C4ISR系統，並據此新科技研發「新作戰概念」，應對未來的挑戰。

2020年，共軍已發射約47枚北斗衛星，組建「全球定位導航授時短訊系統」，讓共軍的核武導彈、巡弋飛彈、戰機、「偵打一體，協同作戰」無人機、航艦、潛艦，以及機動作戰部隊等，都能夠運用北斗衛星定位導航與通訊。美國《華盛頓郵報》4月6日報導指出，在中共衛星行業被稱為「國家網絡」的計劃，已於2021年崛起但落後「星鏈」甚遠。由於「星鏈」在俄烏戰爭展現軍事功能，刺激中共加快「星座」的發展，並探索針對「星鏈」的防禦措施。2022年間，中共已向聯合國「國際電信聯盟」提交計劃，將在未指定時間範圍內，發射12992枚特定頻譜波段衛星。當前，共軍自主衛星定位導航系統，衝擊美中在印太軍力動態平衡形勢，但共軍面臨高階晶片與「人工智慧」發展，被美國出口管制「卡脖子」困境，具體影響「衛星網通」布建、「反衛星武器」發展，以及「集群智能」無人機等戰力成長。

臺海倘若爆發軍事衝突，共軍恐將鎖定海底電纜，切斷臺灣對外聯絡網路通訊。從俄烏戰爭經驗可以看到，烏國面臨入侵之際，無論



在爭取全球援助，或協調指揮抗敵作戰上，「星鏈」與「星盾」低軌衛星網通都扮演重要角色。如何應用新興科技強化通訊網路韌性，以確保政軍指揮體系在戰爭，或大規模災難發生時，仍能透過「星鏈」與「星盾」低軌衛星網路通訊，向國內與國際發聲，已經成為國防安全重要新課題。目前，行政院已核定「數位發展部」提出的，「應變或戰時應用新興科技強化通訊網路數位韌性計劃」。2024年底前，我國將在700多個重要基礎設施場域，以及國外3個點，設置「星鏈」低軌衛星地面接收站，在戰時國內民用網路與通訊系統中斷時，提供政軍指揮體系需要的網路通訊，向國內外傳遞訊息，爭取國際社會支持，掌握「認知作戰」話語權。

從俄烏戰爭經驗啟示，成功的軍事行動多半取決有效C4ISR作為。作戰部隊獲得即時精準戰場情報，可提升狀況覺知、任務計畫作為與戰損評估能量。雖然某些偵察通訊行動可透過飛行器完成，但想要持續擁有「指管通情監偵」能量，尤其是在「拒止地區」，從太空衛星進行較可提供有效精確情報與能量。因此，作戰部隊指揮官與戰士運用衛星網通與影像情報，需要可靠、可變、安全、高性能網通數位裝置，確保太空衛星訊號影像與傳輸管道安全可靠，進而轉化為可據以行動的情報，為營造成功軍事行動奠定基礎。美國太空軍前參謀長雷蒙上將曾經強調，「美國的太空對手動作非常快，美軍必須先發制人」。當前，美國國防太空體系，包含太空軍指揮部、國家監偵辦公室，以及「國家航天與太空發展局」（NASA）等，正積極整合將商用太空能

量，包括「星鏈」與「星盾」等融入美軍「擊殺鏈」。華府智庫「戰略與國際研究中心」（CSIS），4月14日發布《2023年太空威脅評估報告》（2023 Space Threat Assessment）指出，近年各國持續成立專責太空軍事部門，研發與展示太空戰力，競爭對手間勢必強化反制能力，以因應潛在的太空威脅，這些太空衛星網通新能量，將會遭到電磁頻譜干擾、衛星軟硬殺，以及網路攻擊等威脅，所以掌握威脅來源並嚴加防範同樣重要。

四、美「中」太空軍備競賽最新態勢

美國總統拜登2023年5月下旬批准實施，美軍「新版統一指揮計劃」（UCP），將原屬美軍戰略指揮部（STRATCOM）的飛彈防禦職責，移交給太空軍指揮部（USSPACECOM）。美太空軍司令迪金生（James Dickinson）上將指出，太空衛星系統和作戰準則整合，對現代化戰爭至關重要，透過飛彈預警、防禦，以及太空領域感知等三個任務，集中在一個指揮體系，作為全球感測器管理者，美國太空軍指揮部可以更有效率地，整合感測器數據，快速探測、分類、跟蹤與傳遞資訊，確保各個戰區可以打擊任何威脅。

隨著來自「中」俄潛在威脅與日俱增，美國防部已開始為太空戰做準備，在「2024財年太空軍預算草案」中，首度納入太空作戰模器與相關訓練設備的計劃。美太空軍作戰部長薩茲曼在國會聽證會表示，中共正在測試在軌衛星系統武器化，具體控制與移動他國衛星，「如果處理資訊與數據的衛星網通遭到攻擊，太空軍在太空能做的事會大幅減少」。近來，

SpaceX公司發射「獵鷹重型」火箭，執行美太空軍USSF-67發射任務，攜帶提供通信中繼力的連續廣播增強衛星，以及可監控其他衛星軌跡與異常數據的搜索衛星。這是美國太空作戰部隊2023年首次國家太空安全任務。顯示，美國持續打造太空綜合軍事優勢，推動太空擴軍備戰，謀求主導太空戰略意圖。

美國將太空視為「美國家軍事力量的優先領域」，提出要加強太空軍能力，以抵禦「敵對行為」，強調要重視太空戰略競爭，支持太空作戰能力發展。當前，美軍加強太空監視、預警與跟蹤視為「最優先任務」，通過強化監測和預測太空「敵對行為」能力，實現有效嚇阻與防禦。在2023財年國防預算中，美國太空軍獲得263億美元撥款，主要用於「天基導彈預警追蹤系統」、全球定位系統和通信衛星的多軌道布建。同時，美國研發「反衛星武器」與先進太空軍事裝備，發展太空「不對稱優勢」，提高多領域整合嚇阻能力。此外，美太空軍的裝備研發突出「對抗性」，探索發展「武裝衛星」等攻擊性武器，還規劃舉辦「太空軍聯合作戰演習」。

美國太空軍自成立以來，按計劃推行軍事演習完善太空作戰能力。在「施理佛」、「全球哨兵」、「太空旗」等軍事演習基礎上，美太空軍積極規劃和舉辦「聯合作戰演習」。2022年，美太空軍舉辦的「太空旗」演習，重點培訓各軍種太空作戰人員，在計劃和決策過程中評估任務風險能力，以提高太空作戰人員主導地位。美國為維持太空主導地位，運用國際合作理由，積極制定太空活動規範與準則。例如，美試圖在太空交通規則、太空科技應用

出口管制、太空應用市場監管等議題上，掌握相應國際規範制訂主導權，藉此對太空航天器運行資訊掌控，封鎖高精尖太空科技，鞏固美國的太空領域主動地位。美國還持續加強與盟友軍事合作，尋求相互協調推動「負責任的太空行為準則」，擴大支持減輕成本，維護太空主導權並防堵競爭對手。美國防部發布《太空戰略報告》強調，中俄兩國發展、測試和部署反太空能力，建構相關軍事理論，給美國與盟國友邦安全帶來威脅。同時，美國持續強化太空作戰能力建設，將引發新一輪太空軍備競賽。在美國的鼓勵下，歐洲大國亦推動太空軍事建設，發布擴張性太空戰略。

2022年11月間，美國太空軍在夏威夷與南韓，分別設立太空作戰指揮部。美國太空軍指揮部「電磁作戰小組」表示，預計到2040年，全球太空經濟總價值將達1兆美元，考慮到太空作戰能力將影響未來戰爭結果，美軍必須加快佔領太空「戰場制高點」。美國太空軍從4個重點推進軍備建設，首先是優化指揮鏈路。美國太平洋太空部隊在夏威夷珍珠港，成立美軍「印太總部太空作戰指揮部」。此舉將提升美軍探測和攔截從印太國家，發射的導彈、巡弋飛彈，以及軍事衛星能力。11月26日，駐韓美軍新設太空作戰指揮部，以應對北韓洲際導彈對美國本土威脅。其次是深化太空軍聯合演訓。美國太空軍舉行「黑色天空」與「北極星之錘」演習，不斷提升指揮控制能力。美國太空部隊模擬在態勢困難，以及操作受限情況的「在軌戰鬥」。在「黑色天空」演習中，為還原真實戰場環境，美國太空軍從私營公司手中，租借商業衛星作為訓練目標，演練實戰條



件下「實彈」干擾行動。

第三是鞏固聯盟合作。2023年2月，美國、澳大利亞、加拿大、法國、德國、紐西蘭和英國等，共同發布《聯合太空作戰願景2031》倡議，準備依據適用國際法防禦敵對太空活動。此舉表明美國已將打造「太空聯盟」，作為主導未來太空領域發展主軸。第四是強化太空軍實戰能力。2023年1月，美國太空軍發射兩顆「地球同步太空態勢感知計劃」衛星，以提高軌道監視能力。美國太空軍成立第19太空防禦中隊，關注地球與月球間的太空領域，提升美軍「太空態勢感知及防禦能力」。同時，美國防部正在開發「混合太空架構」，由多個軌道的軍用和商業衛星組成，建構「太空網際網路」，提供基礎性網絡防護抵禦駭客攻擊。

當前，美國「國家航天與太空發展局」負責探索太陽系和地球，以及進行其他科學研究，而太空軍的重點「業務」是維護國家安全。美國「國家航天與太空發展局」自1958年成立以來，一直與國防領域密切相關。同時，在載人航天和太空防禦相關技術方面，美國太空軍與「國家航天與太空發展局」也有交集。近年來，美國加速推進「太空軍事化」，將太空領域作為大國競爭「制高點」。美軍將在太空建設上強化「軍種聯合」與「軍民合作」，搭建高度分散、強韌、可快速補充的太空運作架構。同時，美國將強化與盟友的太空能力融合。2023年3月，日本為參與太空領域活動，防衛省在位於東京「航空自衛隊府中基地」，為新組建的「太空作戰群」舉行授旗儀式。英國國防部發布《英國太空力量》文件，這是英

軍首份針對太空領域的「獨立條令文件」。日英在成立太空作戰力量或頒布太空條令時，都將目光投向美國，希望通過與美國強化軍事合作，提升太空實戰能力，具體內容包括加強情報交換、協調軍事太空需求、執行聯合行動等。

2022年12月，美國太空軍接管國防部所有軍用衛星，這是太空軍邁出的重大一步。海軍和陸軍已經向太空軍，移交衛星通信業務，以整合訓練、操作、採購和其他活動。2023年8月，陸軍將寬頻全球衛星通信系統，以及國防衛星通信系統移交給太空軍。此次移交凸顯所有軍用衛星將整合到太空軍，因為寬頻全球衛星通信系統，是「美軍全球衛星通信的支柱」。隨著太空軍的能力越來越強，預計太空軍將發展與其他國家夥伴關係。美國防部認為，拓展太空衛星網通能力十分重要，正如民眾對網路通訊連接需求增加一樣，美軍實戰對太空衛星網路通訊需求亦將激增。

英國《金融時報》2023年4月21日報導指出，根據洩漏的美國中央情報局文件，中共正在開發複雜的網路武器，用來「奪取控制」敵方衛星，使其在戰爭期間無法使用於，通訊數據傳輸或指管情監偵。美國情報機構評估認為，中共發展「阻斷、利用或劫持」敵方衛星能力，是掌控資訊作戰領域核心目標之一。這種運用網路攻擊衛星的戰力，遠遠超過俄軍在烏克蘭戰場任何技術。目前，俄軍電戰部隊利用，Tirada-2卡車上的電子干擾系統，在低軌道「星鏈」衛星與地面終端之間，播放類似頻率訊號以遮蓋烏軍訊號。中共以網路攻擊衛星則是，企圖在關鍵時刻「完全接管」衛星，或

讓衛星「完全失靈」，使其無法支援通訊、制導武器或執行指管情監偵任務。美國太空作戰指揮部指揮官薩茲曼，3月間在國會表示，中共軍方已經部署347枚衛星，其中包括過去6個月發射的35枚衛星，目的在監視、跟蹤、定位與攻擊，未來可能與美國發生衝突時的軍隊。

當前，中共的太空產業由「中國航太科技集團」（CASC）主導，作為「國營企業」，其下游的眾多公司，包辦「研究、設計、製造、測試、發射」等所有太空相關活動。中共於2014年，公布《國務院關於創新重點領域投融資機制鼓勵社會投資的指導意見》，開放小部分太空產業，允許私人投資，並成立第一批太空商務公司。2019年，更進一步開放大部分太空業務，允許海內外私人投資，大幅促進太空與衛星通信產業的發展；同年，大陸成為全球僅次美國的太空新創集資者，佔全世界該類企業投資的16%。豐沛的投資能量，促進中共太空產業發展，擴充、操作太空資產的技術也水漲船高。

美國國防情報局報告指出，2019至2021年間，中共的軌道衛星數成長一倍，自250增至499枚。挾著強大且專制的政治力，上述數字可望持續快速成長。在資源龐大的「數位絲路」倡議推波助瀾下，中共的低軌衛星公司將觸角伸向全球市場，將對美國戰略與經濟利益，造成顯著的競爭性威脅。中共將部署一套「低軌寬頻衛星體系」，並於2020年納入「新基礎設施」優先項目中，而中共2021年所通過的第十四個五年規劃，亦特別強調「打造全球覆蓋、高效運行的通信、導航、遙感空間基礎設施」目標。

2022年11月3日，中共「天宮太空站」的「夢天實驗艙」，已經順利完成轉位成為「T」字構型。隨後，神舟十四號航天員順利進入「夢天實驗艙」。11月30日，又有三名航天員加入他們的行列，完成了中國歷史上首次航天員在軌輪換。2022年4月，三名航天員完成六個月在軌飛行返回地球。這場為期183天的太空軌道旅程，刷新前一年創下的92天最高紀錄。處於收尾階段的中共「天宮太空站」建造工作，證實中共對載人太空飛行科技掌控，同時航天員也實現數小時出艙活動。此前，「嫦娥四號」於2019年1月，完成全球首次月球背面著陸，因為月球背面地形起伏比正面劇烈，這項活動需要更高太空技術，同時需要一顆「中繼衛星」，隨後，「玉兔二號」月球車繼續進行探索。中共通過「嫦娥五號」任務成為繼美、俄後，第三個採集月球樣本的國家。

2021年5月，「天問一號」任務將「祝融號」火星車送上火星，在此之前，只有美國實現過。中共太空計劃開始於20世紀80年代中期，北京沒能獲得美國的技術轉讓，而當時美國是在太空活動主力軍，包括民用和軍用領域。這種局面延緩中共太空計劃，它不得不發展自己的技術。值得注意的是，中共「軍工複合體企業」2023年開始，打造第一個低軌衛星體系，這是中共追趕美國「星鏈」最新努力。SpaceX 公司經營的「星鏈」，已經在低軌建立由3,500多顆衛星，組成的網路通訊體系。該公司在美國擁有數萬名用戶，並計畫向其系統增添數萬顆衛星。低軌衛星另一項優勢是，比高軌衛星便宜又能提供更有效傳輸。「中國航天科工集團」（CASIC）將於2023年9月，



發射首批低軌衛星布局「星座網路計畫」，儘管CASIC並未透露總共要部署多少顆衛星。低軌通常指低於1,000公里的高度，而CASIC的「星座網路計畫」，是由在距離地表150-300公里「極低」高度運行衛星體系組成。雖然CASIC和其他公司已經發射第一顆低軌衛星，但在未來10年內與「星鏈」差距仍大。

五、「G7廣島峰會」強調臺海和平至關重要

2023年5月19至21日，「G7元首峰會」訂在日本廣島舉行。美國總統拜登等G7領袖將與會，主席國日本還邀請今年「上合組織峰會」主席國印度，以及澳洲、南韓、巴西、越南、印尼、南太庫克群島、東非科摩羅等國參加，但未邀請全球第二大經濟體中共。G7預擬「廣島峰會聯合聲明草案」，將強勢譴責與制裁俄羅斯，針對中共片面改變臺海、東海與南海現狀，表達「嚴重關切」與「強烈反對」，並將點名中共應在國際「採取負責任行動」，強調「維護臺海和平穩定重要性，鼓勵兩岸問題和平解決」，支持臺灣有意義參與國際組織。

「G7廣島峰會」召開前，G7領袖與部長們先舉行雙邊與多邊會談。主席國日本的首相岸田文雄走訪美英法義加等國，在東京會見德國總理蕭茲，針對全球議題尋求共識化解紛歧。同時，岸田文雄還訪問印度、澳洲、越南等亞非國家，派外長林芳正訪秘魯等中南美5國。此外，「G7廣島峰會」還邀請聯合國等7個國際組織領導人，展現「民主聯盟」團結凝聚共識。不過，美日主導「G7廣島峰會」，

意圖拉緊與會國家以「經濟安全」為由，準備發布對「中」科技與經貿戰新措施，並加重譴責與制裁俄羅斯，這種強勢作為是否會讓全球形成「集團對抗」的「美中新冷戰」，引發「國際貨幣基金組織」等領導人高度警惕。

美國需要「外在競爭與威脅」來團結國內。拜登政府國安戰略視中共為頭號競爭對手，俄羅斯為明確威脅，積極團結美國意圖贏得「美中新冷戰」。拜登政府無意改變中共體制，也不會顛覆中共政權，而是要維護全球優勢地位，穩固美國主導國際規範秩序；同時，拜登政府聯合盟國夥伴國際機構，發展「歐洲印太一盤棋」，遏制中共勢力擴張。不過，歐盟外交代表柏瑞爾5月5日指出，無論歐盟與美國關係多密切，歐洲都將採取有別於美國對「中」政策，不該反對「中國崛起」，讓美國團結G7「敲打中國，削弱俄羅斯」布局出現變數。

拜登政府「天下圍中」架構主要支柱，首先就是鞏固「G7廣島峰會」。G7成員國正在研擬「廣島峰會聯合聲明草案」，討論重點包括：俄烏態勢與譴責制裁俄國侵略、要求俄國無條件撤軍並停止「核恐嚇」、維護自由開放印太地區、敦促中共擔負國際責任、應對北韓核導彈威脅、維護東海臺海南海現狀、要求中共核武軍力透明化、反對伊朗核擴散行動、建構民主聯盟供應鏈、應對氣候變遷挑戰、保障生物多樣性與能源糧食安全、維護人權與性別平權、規範太空與網路行為、減少自然災難危害等。

年來，拜登「天下圍中」布局照計劃進行，習近平則推動元首外交「變陣突圍」。今

年2月初「間諜氣球事件」，讓美「中」脆弱互信基礎崩潰，美國務卿布林肯推遲訪「中」行程。美軍參聯會主席米利上將5月初警告，美「中」俄是世界3大核武國，如果「中」俄牢固地緣政治聯盟，將不符合美國利益，美國必須保持警惕，儘量不能讓這種情況發生。拜登政府盤算運用「G7廣島峰會」，祭出新招「敲打中國，削弱俄羅斯」，雖有助美國與中共競爭得勝，但也可能促使「中俄結盟」，成為與西方對抗集團，讓全球陷入比「美蘇冷戰」還要危險的格局。

拜登政府強調，美國不會讓盟國與區域夥伴失去主權，「美國沒有衰退，也不會退出歐洲與印太」。美國將在「G7廣島峰會」聯合盟國夥伴國際組織，譴責與制裁俄羅斯，推廣「供應鏈安全」反制中共「經濟脅迫」，發展「民主聯盟供應鏈」，以及「全球基礎建設投資夥伴」，公開與中共主導的「上合組織」、「金磚國家機制」、「一帶一路」競爭。當前，美歐民意對中共好感度普遍低落，對臺灣的支持度則顯著升高，但美歐領袖仍強調要與「中」方保持對話溝通。布林肯5月3日指出，美國希望重建兩國溝通管道，「維持護欄，避免衝突」。顯示，美國運用G7布局「天下圍中」，仍有意恢復與中共溝通管道，但「中」方強調美應拿出誠意「增信釋疑」。

值得注意的是，「G7廣島峰會聯合聲明」若對「中」俄伊朗敲打過猛，導致美「中」與美俄關係同步惡化，「中」俄伊朗仍有可能達成密約，由俄「中」伊朗分別在歐洲、臺海、中東等地區，發動軍事奇襲行動，讓美國陷入多面作戰困境，也讓歐洲、臺海、

中東同時淪為戰場。5月4日，美國家情報總監海恩斯在國會表示，習近平目前仍傾向以和平方式「統一臺灣」。美國防情報局長柏瑞爾則指出，習近平已下令要求共軍做準備，但不確定是為何事或何時？因此，我國應密切掌握大國戰略競逐動向，提防俄烏戰爭、臺海與中東危機「共伴效應」，超前部署化解「臺海軍事衝突」變數。

2023年參加「G7廣島峰會」的歐洲國家包括，德國、英國、法國、義大利等。年來，歐洲議會接連通過「友臺議案」，譴責中共對臺軍事威脅，要求歐盟強化「臺灣矜盾」，推動歐盟「全球門戶」基建與臺灣「新南向」合作，鼓勵歐盟國家在臺設貿易辦事處，並持續派議會代表訪臺。北約前秘書長拉斯穆森曾經在臺北指出，歐盟政要接連訪臺展現民主世界，捍衛「民主臺灣」決心，但國際對臺海局勢關注度「遠遠不夠」，各界應認知臺灣與中共衝突，將對全球產生重大影響，因此防止臺海局勢演變為軍事衝突符合全球利益。

我國積極讓美、「中」、日、歐盟等理解，「中華民國是主權國家，112年來一直屹立不搖，臺灣是中華民國領土，從來就不是中華人民共和國的一部分，共軍對臺灣動武就是侵略；臺灣若落入中共威權統治，將是民主聯盟的災難」。我政府依據 蔡總統「遇到壓迫不屈服，得到支持不冒進」原則，向國際社會與中共當局強調，「維護臺海和平穩定現狀，是兩岸與國際社會共同責任，也是共同利益」，主動敦促習近平揚棄對臺軍事脅迫選項，呼籲國際社會「重視臺海和平穩定重要性，鼓勵兩岸問題和平解決」，繼續支持臺灣



有意義地參加國際組織活動並做出貢獻。

六、中共意圖「聯歐制美」效果有限

中共與歐洲關係在俄烏戰爭爆發後面臨新挑戰，首先是歐盟需要北約保護，必須配合美國強勢要求，透過「美歐貿易與科技委員會」，對中共增強高科技封鎖管制措施，持續「卡住中國脖子」；其次，歐洲議會堅持民主人權價值基礎，凍結「中歐投資協定」審議，讓中共與歐洲經貿投資關係受限；第三是中東歐國家「親烏反俄」，對中共「親俄中立」態度不滿，影響「中國-中東歐14+1合作機制」運作，也讓中共通往歐洲門戶受阻；第四是歐盟通過「核彈級」經貿工具，懲罰對歐盟成員國「經濟脅迫」的國家。不過，法國反對「北約設置東京辦事處」，反映中共「聯歐制美」仍有空間。

「G7廣島峰會」召開前，中共為化解美國布局「天下圍中，敲打中國」壓力，對歐洲展開「拉攏外交」。習近平3月訪俄與普丁會談穩固「中」俄「結伴不結盟」關係；4月間，習近平在北京接待法國總統馬克宏、「歐盟執委會」主席馮德來恩、西班牙總理桑切士等，並與澤倫斯基通話，積極修補「中」歐關係；5月，習近平在西安主持「中國-中亞5國峰會」，派出韓正訪問英、荷、葡，秦剛訪法、德、挪威，李輝訪烏、波、法、德、俄等國，爭取歐洲合作「不選邊站」，鼓勵歐洲「戰略自主」，溝通「中」方對俄烏戰事「勸和促談」態度，並在杭州舉辦「中國-中東歐國家博覽會」等，促使「G7廣島峰會」成員國對「中」態度分歧。

美、英、日等國曾經意圖把「G7廣島峰會」，塑造成「天下圍中，敲打中國」誓師大會，但歐盟理事會主席米契爾與法德領袖強調，維持與中共穩定建設性關係，符合歐盟利益，呼籲中共對俄施壓結束俄烏戰爭，讓《G7廣島領袖聯合聲明》「敲打中國」力道，因美歐相互妥協緩和下來。

歐盟外交與安全代表柏瑞爾5月13日在瑞典指出，「歐盟外長會議」調整對中共政策已經達成共識，歐盟將減少對中國大陸經濟依賴，但不會「脫鉤」；歐盟將與中共密集接觸，共同應對氣候變遷等全球性議題；歐盟支持烏克蘭立場不變，呼籲中共應運用對俄羅斯影響力，阻止俄烏戰爭，否則歐盟就無法與中共建立正常關係；歐盟在「臺灣問題」上將遵守「一中政策」，期待區域緊張局勢降溫；歐盟必須同時與美國和中共來往，維持臺海和平現狀，阻止臺海局勢升級成為軍事衝突。柏瑞爾強調，「歐盟對中政策將有別於美國對中政策」，讓中共找到「聯歐制美」空間。

2022年，中共與歐盟互為第二大貿易夥伴，貿易額達8473億美元，「中」歐雙向投資存量超過2300億美元。今年下半年美歐「中」俄大國戰略競逐場域，包括6月歐盟峰會、7月北約立陶宛峰會、8月金磚國家南非領袖峰會、9月G20新德里峰會、10月聯合國大會，以及11月APEC舊金山峰會等。中共方面強調，「中」歐是具有世界影響力兩大力量、市場與文明，面對百年變局風高浪急，「中」歐關係要持做到三個堅持，一是堅持多邊主義的包容世界觀，二是堅持反對「新冷戰」的進步歷史觀，三是堅持反對「脫鉤斷鍊」的合作

觀。王毅5月31日會見德國總理顧問呂特納指出，「中」德要共同應對全球挑戰，辦好「第7輪中德政府磋商會談」。顯示，中共持續對美「鬥而不破」，運用歐洲尋求「戰略自主」潮流，發展「聯歐制美」，達到歐洲不會全面追隨美國「敲打中國」目標。

歐盟把中共定位為「競爭者、系統性對手，也是合作應對全球環境挑戰，以及14億消費者進行貿易往來的夥伴」。年來，歐盟依賴美國支持北約對抗俄國威脅，配合美國「敲打中國」的科技戰，凍結《中歐投資協定》，批判中共人權問題，同時也強調「戰略自主」，不願把中共視為「頭號威脅」。「歐盟理事會」主席米契爾4月24日表示，6月「歐盟峰會」將討論歐盟對中共立場，以及未來歐盟與中共關係。歐盟外交代表柏瑞爾歸納「外長峰會」對「中」政策重點，包括價值差異，即對政治體制、人權理解不同，是必須面對的問題；其次是經濟安全問題，歐盟對「中」逆差大，貿易關係非常不平衡，歐盟必須平衡它，也必須避免依賴；第三是戰略安全，這有兩個主題，即臺灣與俄羅斯對烏克蘭的侵略。

「中」歐美關係特點是歐盟傾向「戰略自主」，不願全面附和美國「敲打中國」；其次是歐盟持續與中共交往，維持「一中政策」，但準備減少對「中」經貿依賴；第三是歐「中」在高科技、基建和國防安全等領域正進入競爭期；第四是歐盟已認識「臺灣牌」戰略價值，將提升「臺歐關係」，並在臺海兩岸維持「困難的平衡」。法、德等國曾經積極倡議「戰略自主」，建立「歐洲軍」，擺脫對美國與北約安全依賴。但是，俄烏戰爭、俄國核

武威脅與「能源武器化」，讓歐盟需要北約保護與美國能源供應。

馬克宏2023年4月訪「中」後強調，「身為美國盟友，不代表要淪為附庸」，對拜登政府推出《削減通膨法》，補貼綠能與環保產業，讓歐洲產業被迫遷美設廠，造成歐洲「產業空洞化」，引發「歐美貿易戰」。歐盟傾向配合美國在高科技「敲打中國」，但美歐亦因拜登推動《削減通膨法》，出現經貿利益矛盾，讓中共「見縫插針」發展「聯歐制美」新布局。習近平邀請馬克宏與馮德萊恩等訪「中」，讓「中」歐關係回溫。馬克宏4月在《中法聯合聲明》強調，信守「中法全球戰略夥伴關係」，直接向美國通過高科技出口管制，重新安排供應鏈政策「說不」，以及反對「助長北約與中國緊張關係的事」，也讓拜登政府「天下圍中」布局出現裂縫。

當前，中東歐對中共「擴展戰略空間」、「發展勢力範圍」有疑慮，同時對中共「親俄」高度不滿，美歐若投入更多資源恩威並施，多數中東歐國家將參與「圍中」陣營。法、德維持與中共經貿科技合作，強調經濟「不脫鉤」，只是要「去風險化」，但堅持認定「俄侵烏違反國際法」，仍與中共「不同調」。5月底「第4屆美歐貿易與科技委員會」，繼續限制對「中」投資敏感科技，防範中共把美歐高科技，轉變成軍事用途，威脅美歐國家安全。6月6日，歐盟同意設置「經貿、投資、關稅等新工具」，懲罰對歐盟成員國「經濟脅迫」行為。英國防情報首長柏德指出，中共最遲2030年將對英國的海外利益，以及經濟安全形成最大挑戰。基此，歐洲在俄國



核武與侵略威脅下，不能脫離美國主導北約保護，背離美國「天下圍中，敲打中國，削弱俄羅斯」架構，轉向與中共發展戰略協作夥伴關係，這也成為中共做歐洲工作關鍵「制約因素」。

七、「香格里拉安全論壇」與戰略溝通

英國智庫「國際戰略安全研究所」（IISS），主辦「第20屆香格里拉對話」，2023年6月2至4日在新加坡舉行。來自印太、北美、歐洲約40多國防國安首長與600多位代表參加。澳洲總理亞伯尼斯、美國防長奧斯丁、大陸防長李尚福等出席並發表演說。「香格里拉安全對話」主要議程包括：網路與科技競爭的安全意涵、亞太軍力發展的挑戰、如何建立穩定平衡的亞太、如何解決區域緊張情勢、如何維護亞洲海事安全與秩序、如何管理歐洲大西洋與亞太安全、印度洋區域安全合作、中國的新安全倡議、亞太安全的新夥伴關係，以及如何發展安全合作新模式等。5月29日，美國國防部發表聲明表示，「中國通知美國，他們拒絕我們5月初提出，關於奧斯丁部長與李尚福部長，本周在新加坡會面請求。美國堅信，為確保競爭不會演變成衝突，保持華府與北京間，開放的軍事溝通管道至關重要」。6月2日，美「中」兩國防長在「香格里拉對話」開幕晚宴握手寒暄，根據美國國防部指出，「雙方沒有實質交換意見」。中共當局因防長李尚福遭到美國制裁，拒絕美國邀請在論壇安排兩國防長會談。

澳洲總理亞伯尼斯6月2日發表主題演說強

調，「中美兩強應該共同維護太平洋地區和平，認為戰爭不可避免是有害的，大國競爭須設置護欄避免惡性循環，造成臺海、區域與世界的破壞性後果」。新加坡副總理黃循財指出，「沒有人想在遏制中國崛起與限制美國存在，這兩個立場上選邊站，東協沒有任何一個國家希望迎來新冷戰」。美國防長奧斯丁6月3日，就「美國在印太地區領導力」為主題發表演說強調，「美國不尋求衝突，但面對壓迫時不會畏懼，會在亞洲強化夥伴關係力量，無意挑起新冷戰，不會讓競爭演變成新衝突；同時，美國與中國公開溝通很重要，特別是國防與軍事領袖之間，我擔心中國不願意參與更好的機制，處理軍事危機；此外，美國會堅定維護現狀，反對任一方片面改變現狀，臺海衝突並沒有迫在眉睫，也不是無法避免。習近平要求軍隊在2027年以前，準備應對臺海衝突，這不代表他已經決定這麼做」。

在「G7廣島峰會」後的記者會，拜登總統表示「美中關係可望很快就會解凍」。隨後，中共外交部回應指出，「中美之間保持必要溝通，但美國如果一邊說要溝通，一邊打壓遏制中國，這樣的溝通誠意與意義何在？」。5月底，「美歐貿易與科技委員會」在瑞典集會，共同制定規範限制對半導體、AI等敏感高科技，對中國大陸的投資，強化對中共推動「小院高牆」高科技封鎖，讓中共感受到美國的敵意與「敲打中國」手段；同時，中共軍方批美「以臺制華」，對「臺灣問題」態度依舊強硬。所以，中共當局直白回絕美國的邀請，讓美防長奧斯丁與中共防長李尚福的「香格里拉會談」破局，也讓美「中」軍方高層溝通管

道持續中斷，對美「中」關係「激烈競爭，設置護欄，避免衝突」造成衝擊。

英國《金融時報》6月2日報導，美中情局長伯恩斯5月中旬，曾經密訪北京與對口情報首長會晤。顯示，「中」美高層溝通沒有斷線。不過，伯恩斯局長銜命與「中」方情報首長密談，屬中情局長職責係在關鍵時刻最後手段，或者為溝通《G7廣島峰會領袖公報》對「中」內容要點，避免雙方誤解誤判，爆發軍事衝突。6月4日，美國務院宣布東亞助卿康達6月5日訪「中」，討論「雙邊關鍵問題」，白宮國安會中國事務資深主任貝莎蘭（Sarah Beran）同行。

美「中」戰略競逐加劇情勢下，拜登政府仍有意推動美「中」軍事對話交流，首先是國防政策對話與資深軍事領導人員互動；其次是在擁有共同利益的領域，建立具體務實可行的合作；第三則是建立類似冷戰時期美蘇熱線電話，強化風險管理機制，防範軍事意外衝突。從「中」方角度觀之，美「中」軍事安全關係的制約因素，主要在於美國對中共有明顯敵意，展現在對「中」高科技「卡脖子」狠勁，因此「中」方認為能避免誤解誤判已經不容易，至於「設置護欄，管控分歧，避免衝突」，需美方拿出誠意不能「說一套，做一套」。

拜登政府為防範中共、俄羅斯、伊朗等國抱團取暖，甚至形成「軍事同盟」，同步在歐洲、中東、印太發動侵略戰爭，讓美國面臨多面作戰困境，仍希望與中共維持「建設性穩定關係」，強調兩國經濟「不脫鉤」，但要「去風險化」與發展「供應鏈多元化」，並在高科

技進行出口管制，避免中共將其轉為軍事用途，危害美國與盟國安全。中共當局則認為，美國布局「天下圍中，敲打中國，削弱俄羅斯」謀略深，必須堅持「底線意識」審慎應對。

拜登政府對「中」政策強調「管控競爭，設置護欄，避免衝突」，雙方保持領導人互動、國安高層溝通，以及實質議題對話。俄烏戰爭爆發後，美國計劃增加在歐洲軍事支出，以及應對俄國威脅的軍力部署，但長期軍事重心仍放在與中共戰略競逐。當前，美國推動「歐洲印太一盤棋」戰略觀，強化「美英澳安全聯盟」質量，除協助澳洲發展核潛艦外，還將共同研發部署高超音速飛彈、反高超音速飛彈系統，以及電子戰能量。同時，拜登政府繼續對「中」關稅制裁，升高對「中」軍工科技出口管制強度，緊縮「中」資在美上市募資條件，增加南海、臺海與東海自由航行密度，關注中共為配合「一帶一路」發展，在南太、南亞、中東與非洲的軍力擴張新動向，讓北京當局感受到拜登政府來者不善，警惕「美中新冷戰式」競爭已上膛，體認「美國絕對不會接受被中國超越」，也讓「中」方確認兩國在印太區域競逐長期化趨勢不變。

美國國家情報總監評估指出，共軍新成立的火箭軍已擁有核武第二擊能量，海軍晉級核潛艦巨浪二型潛射洲際核導彈，已經成軍服役，並且成功測試擁有全球打擊能力的超高音速導彈。美國曾經在2023財年高達約8133億美元國防預算中，撥列千億美元用於研發尖端武器裝備，準備應對來自中共與俄羅斯的戰略性武器威脅。年來，美日英三國合作發展太空對



陸、海、空目標攻擊能量，組成太空對地球即時打擊作戰體系，將對中國大陸重要政經軍戰略據點構成威脅。在這次俄烏戰爭發揮功能的「星鏈」低軌衛星通訊，亦將成為美「中」戰略競爭場域。

5月10日，中共中央外事辦主任王毅在維也納，質問美國安顧問蘇利文，美國是不是在把經濟與科技「政治化、武器化、意識形態化」，用經濟手段脅迫印太國家在「中」美間選邊站隊？5月下旬，「G7廣島峰會」發布聯合聲明，要求中共改變「經濟脅迫」手段，反對中共以武力改變國際現狀，G7將聯盟管制對中共的高科技出口，限制中共把美歐日高科技轉化為軍事用途。顯示，美「中」等大國在印太競逐態勢激烈化，甚至短兵相接。

「G7廣島峰會」後，美國務卿布林肯與巴紐簽署《國防合作協議》等，提升美國在南太平洋的影響力。此前，南太島國曾經在美澳紐聯手勸阻下，取消與中共簽署「多邊區域合作協議」。2022年7月，拜登政府將斐濟納入「印太經濟架構」（IPEF），成為第14個創始會員國，恢復美駐所羅門群島使館，增設吉里巴斯與東加使館，積極與帛琉、馬紹爾、密克羅尼西亞等，協商簽署「自由聯盟協定」，邀請今年「太平洋島國論壇」主席國庫克群島參加「G7廣島峰會」等，讓「中」方驚覺拜登政府「經略印太」與「回防南太」，確實「有備而來」而且「決心堅定」。

中共評估美國在俄烏戰事下發動「印太戰略」新攻勢，運用「澳英美安全聯盟」（AUKUS）、「美日韓軍事同盟」、「四方安全對話」（QUAD）、「五眼聯盟」

（FVEY）、「印太經濟架構」（IPEF），以及「7大工業國集團」（G7），結合北約（NATO）與歐盟（EU）能量，布局「亞洲北約、天下圍中」等措施，來者不善需審慎應對「變陣突圍」。習近平警惕「新冷戰式」對抗已上膛，研判美國聯合歐盟日本GDP占全球60%能量，祭出「民主vs.專制」號召，藉太空科技與全球駐軍優勢、俄烏戰事讓歐盟靠攏北約，以及普丁專制曝露決策弱點契機，運用「投資厚植美國國力、聯結盟國群策群力、提出與中國競爭較高下願景」三大戰略支柱，決心發展「兩洋通吃大戰略」，鞏固美國的全球領導地位不被中共超越。

習近平的應對作為包括，對美國「鬥而不破」，強調「底線意識」，積極強化核武導彈戰略嚇阻，培養與國際經濟地位相稱軍事力量，發展關鍵高科技自主能量，規劃全國統一大市場，研究對策保護外匯儲備等海外資產，推展印太、歐陸、中東、非洲、拉美的「一帶一路」經貿、外交與軍事合作布局，以及堅持「臺灣問題」紅線等，準備應對美國的長期競爭。

八、美「中」在「全球南方」競逐新動向

「全球南方」（Global South）主要包括印度、印尼、沙烏地、伊朗、土耳其、巴西、非洲聯盟與南太島國等，是「第三世界」的2.0版，雖無「美蘇冷戰」代理戰爭煙硝味，但美「中」戰略競爭氛圍與日俱增。當前，「全球南方」多數國家主張「戰略自主」，意圖在美「中」競逐格局下，「左右逢源」爭取

本國最大利益。美國認為中共在「全球南方」拓展影響力，不利維護基於規則的國際秩序，強調「美國不希望各國選邊站」，但已積極回防鞏固勢力範圍。「全球南方」主要國家著重與美「中」俄歐等國，加強經貿、金融、能源、原物料等合作，共同維護地區安全穩定，也強調「沒有選邊站問題」。凸顯，「全球南方」國家發展「戰略自主」，推動「平衡外交」企圖心。

拜登政府推動「天下圍中，敲打中國，削弱俄羅斯」戰略，執行「投資、結盟、競爭」政策，與中共「激烈競爭，設置護欄，避免衝突」。同時，美國與「全球南方」國家淵源深利益大，近年面臨中共競爭影響力新形勢。中共趁美國川普政府「全球戰略收縮」期間，積極在「全球南方」拓展勢力範圍，以「全球南方」領頭羊自居，現則面臨印度爭取「全球南方」領導者競爭。拜登政府推出「新中東政策」，舉辦「美洲國家領袖峰會」、「美國-太平洋島國領袖峰會」、「美國-非洲聯盟領袖峰會」等，還運用「G7廣島峰會」改善與南方國家關係，邀請今年「G20主席國」印度、巴西、越南、印尼、「南太島國論壇主席國」庫克群島、「非洲聯盟主席國」科摩羅等參加，發展「全球基礎建設投資計劃」與「一帶一路」競爭。不過，美國政府巨額國債危機，已成為國內政爭工具，將會在府會角力舞台經常上演，讓「全球南方」國家對美國經援承諾打折扣，影響美國「回防」南方國家能量。

俄烏戰爭僵持1年多，美國組織「跨大西洋聯盟」，全面制裁俄羅斯，凍結俄國的美元

資產，讓美元「武器化」，警告中共軍經援俄後果嚴重，拉攏「全球南方」加入民主聯盟。習近平親訪印尼、沙烏地、俄羅斯，在國內與國際場合會見包括，坦桑尼亞、越南、巴基斯坦、伊朗、巴西、阿根廷、智利、古巴、宏都拉斯、巴勒斯坦等30多國領袖，與南太所羅門簽署《安全合作協議》，促成沙烏地與伊朗和解，鼓勵「以巴對話和解」，7月視訊參加「上合組織印度峰會」，8月參與「金磚國家南非峰會」，9月赴新德里參加「G20印度峰會」等。

「全球南方」普遍不願跟隨美國譴責俄國，讓拜登意識到若不回防「全球南方」關係，恐讓中共藉「元首外交」與「一帶一路」，增強對「全球南方」國家影響力，成為全球政經戰略格局重組新贏家。不過，中國大陸疫後經濟復甦遭遇挑戰，青年失業率高居不下，「國際國內雙循環」經濟運作不順暢，地方政府債台高築難處理，加上高科技關鍵設備、材料與零組件等，受到美國「卡脖子」政策衝擊等，讓中共經濟成長動能受阻，能否持續對外經援，支撐「一帶一路」投資，發展「全球南方」勢力範圍，仍有待觀察。

「戰略自主」與「平衡外交」是「全球南方」主要國家，面對美「中」戰略競逐格局的新選擇。印度總理莫迪堅持「等距外交」政策，買進廉價俄國油氣大發「戰爭財」。同時，印度不希望經貿、科技、金融與中共「脫鉤」，也不願在QUAD參與軍事槓「中」行動，而是期待美「中」保持健康競逐，讓印度能夠「左右逢源」，並與中共競爭「全球南方」領導國地位。沙烏地與美國政軍經關係深



厚，認為中共是能源、經貿、金融、科技上不可或缺夥伴，同時可以扮演「平衡美國」角色。沙國王儲準備加入「金磚國家機制」與「上合組織」，走出外交新路。伊朗為突破美國石油禁運與金融制裁，積極與中共「以油易物」，加入人民幣清算機制，讓其石油交易避開美元。2021年9月，伊朗成為「上合組織」會員，落實「向東看」戰略，使伊朗有擺脫美國制裁縱深。同時，伊朗與宿敵沙烏地和解，讓美國須犧牲以色列利益與伊朗對話。

土耳其是中東唯一北約成員國，與美歐有穩定溝通機制，在與以色列、伊朗、沙烏地等國來往，不存在核心利益矛盾；同時，土國與「中」美關係密切，成為處理「中東問題」溝通管道。現任總統艾多根採用「鄰國零問題」外交政策，注重保持睦鄰友好關係。俄烏戰爭爆發後，土耳其沒有中斷與俄國經貿關係，也沒有參加「跨大西洋聯盟」。巴西總統魯拉表示，「他將利用當前的國際危機，根據中美關係的模糊性採取外交政策，當中國需要巴西，巴西就靠攏中國；當美國需要巴西，巴西就靠攏美國」。魯拉走訪華府、北京與東京，展現「平衡外交」，贊成「南方共同市場與中共達成協議，實現南美貿易集團現代化」，希望「金磚國家組織能像歐盟，組成區域貨幣，讓南美在不依賴美元下貿易」。

近年美國在非洲影響力下降，中共影響力則迅速擴張。拜登政府在華府舉行「美國-非洲聯盟領袖峰會」，宣布未來3年對非洲投入至少550億美元。非洲聯盟多數國家則表示，「希望與美國保持良好關係，但不想以犧牲中國關係為代價」。南太島國面對美「中」戰略

競逐新局，採取「平衡策略」，意圖「左右逢源」，不願意「選邊站隊」，讓美國「後院」遭到中共「南南合作」挑戰。不過，中共未能如願簽署「中國-太平洋島國貿易和安全協議」，見識美國防範中共在南太插旗的「制約」力道。

全球疫後復甦與俄烏戰事衝擊，讓美「中」領袖都面臨巨大壓力。拜登政府「敲打中國，削弱俄羅斯」，可能促使「中俄結盟」拉緊「全球南方」國家，形成「集團對抗」讓全球陷入，比「美蘇冷戰」還要危險的政經格局。美軍參聯會主席米利5月初警告，如果「中」俄牢固地緣政治聯盟，將不符合美國利益必須警惕。「全球南方」不願加入美國「圍中聯盟」，反而增加與中共經貿、能源、金融合作。美國鼓勵歐洲尋得替代能源與原物料，更讓「全球南方」國家重要性升高。美「中」在「全球南方」戰略競逐後續觀察指標包括：南方國家「去美元化」虛實、應對氣候變遷合作進度、敦促俄烏停戰和談成效、美「中」戰略競逐降溫態勢等。

九、我國維護臺海和平機遇與挑戰

總統蔡英文表示，「臺海和平穩定是維持國際秩序關鍵，中華民國會不斷提升防衛能力，持續透過各種機制，與理念相近夥伴深化合作，和國際社會共同建立，具有韌性的民主陣線，讓全球供應鏈更安全，一起創造經濟繁榮。當前，國際情勢詭譎多變，我國面臨的威脅也更複雜，中華民國不會升高衝突或挑起爭端，但會堅定捍衛國家主權，守護自由民主價值」。國防部長邱國正指出，「近年國軍面臨

許多以往沒有的挑戰，無論敵情、疫情變化與環境變遷，大家都能展現出協調合作，共同努力推動工作的成效，無論外在環境如何變化，我們都不能違背必須堅持的原則與職責，未來還有很長的路要走，唯有全體官士兵做好萬全準備與應變作為，才能妥善應對未來的各種挑戰」。

美軍印太總部評估，中共在2027年武力進犯臺灣可能性升高。美中情局長伯恩斯則認為，「中共武力犯臺並非必然」。美軍參聯會主席米利指出，美國要避免讓中、俄、伊朗等國聯盟抗美，造成美國必須多面作戰不利環境，各界針對美「中」可能「開戰」討論過熱，有必要「降溫」；同時，美國必須確保擁有強大軍隊，讓共軍知道美軍很強，使其相信美國會在必要時，動用軍隊維護和平，也讓習近平每天早上起床都認為，「今天不是對臺動武時機」，這就是「整合嚇阻」（Integrated Deterrence）的核心意涵。

2023年7月10日，美國防部政策次長卡爾在英國指出，中共武力侵略臺灣威脅確實存在，當前中共正在研究全球對俄國入侵烏克蘭反應，「如果國際對臺採取如同對烏的支持，中共就不會採取行動侵略臺灣」。美中情局長伯恩斯認為，中共研究俄烏戰爭教訓，影響「共軍如何與何時動手算計」，可能採取全面壓制措施「速戰速決」。同時，伯恩斯強調「習近平統一臺灣目標不變，但尚無跡象會在中共二十大後動手」。美軍印太總部司令阿基里諾則指出，「美國總統與國防部長授予他兩項任務，第一是防止中共武力犯臺發生；第二是如果第一項任務失敗，那就做好準備，進行

戰鬥並取得勝利」。顯示，美國運用高層訪陸「降溫」與中共緊張關係，同時也強化「嚇阻中共武力犯臺」的準備。

拜登總統曾經4度強調，「中共武力犯臺，美國會軍事介入保護臺灣」，然而美臺兩軍若無經常性聯合軍演，戰時要求聯合作戰恐不切實際。同時，美臺兩軍若聯合軍演恐遭中共強烈反應，甚至成為共軍侵略臺灣藉口，確實是「臺美安全合作」的高難度課題。今年11月，美國將主辦「APEC經濟體領袖峰會」，拜登如果願意出力邀請習近平與蔡英文出席，協調美「中」關係打出正面「臺灣牌」，將為和平解決兩岸問題邁出關鍵一步。

美國府會朝野對中共態度走向競爭，對臺政策則有3種不同看法，一是主張美國應將對「中」與對臺政策分開，改善美臺關係時不必擔心中共反應；其次是認為美「中」關係開始惡化，美國應增強第一島鏈防禦能量，並把臺灣納入軍事同盟體系；第三則是強調要有效對付中共，美國必須把許多議題掛勾與中共談判，讓中共付出代價，而臺灣則可以做為談判籌碼。拜登政府對「中」政策採用「競爭合作對抗」組合拳，對臺則有「美中與美臺平行發展」、「友臺不反中」、「遏中友臺」、「美中共管臺海」、「美日臺聯手抗中」，以及「打臺灣牌制中」等6種策略類型，根據美國利益需要調配運用。例如，2023年4月「蔡麥會」登場時，麥卡錫被問到，北京武統臺灣的可能，以及美國應該如何處理？麥卡錫回答表示這是假設情境，相較美國總統拜登四度直白回應，「美國承諾會出兵捍衛臺灣」，麥卡錫顯然有所顧忌，避免再度引爆美「中」臺危



機，凸顯美國府會為國家利益與臺海兩岸同時交往，不是「選邊站隊」議題，而是根據美國國家最大利益的「動態政策選擇」。

中共當局對「中」美關係思考，包括修昔底德陷阱、G2共管全球、「中」對美「攀附、競爭、超越」，以及「中」美「從掛鉤到軟脫鉤」等4種競合模式，目前強調「警惕矛盾，相互尊重，和平共處，合作共贏」。2023年5月30日，習近平主持「中共中央國安委第一次會議」，審議通過《加快建設國家安全風險監測預警體系的意見》，強調要準備經受風高浪急，甚至驚濤駭浪的重大考驗，要加快推進國家安全體系和能力現代化，突出實戰實用鮮明導向。習近平研判拜登對「中」政策，發展「聯合歐盟印太制中」，要求中共接受美國主導的國際規範。同時，美國也會在應對氣候變遷、限核武導彈談判、伊核與朝核、能源與糧食安全等議題，爭取中共參與合作。

習近平認為「中國供應鏈強韌，美國很難擺脫」，2022年「中」美貿易總額約6900億美元。但是，美國商務部發布今年1-5月數據顯示，美「中」貿易額下跌，墨西哥與加拿大對美出口金額超過中共。當前，「中」美角力以科技戰為主，拜登政府聯手歐日對「中」祭出「雙斷」狠招，讓「中」方感受強烈敵意。習近平決心發展「高科技自主」，擺脫對西方「科技寄生」，不會向美國「屈服求饒」。拜登希望與習近平保持溝通，派出布林肯、葉倫、凱瑞等訪「中」，展開「密集高層外交」。中共《新華社》認為，「溝通、關切、共識」，是這輪「中」美互動「關鍵詞」，

為雙邊關係帶來積極預期，同時警惕美國對「中」關係善變與「兩面性」。因此，只要美對「中」科技戰不手軟，兩國戰略競逐就很難「緩和」，全球化產業供應鏈將變成半球化，甚至破碎化新格局，衝擊臺灣國安、經濟與產業政策。

2023年的「G7廣島峰會」、「歐盟峰會」與「北約峰會」等，都發布《聯合聲明》，要求中共改變「經濟脅迫」行為，反對中共以武力改變國際現狀，強調維護臺海和平穩定重要性。同時，美國繼續聯合歐日等國，管制對中共的高科技出口，限制中共把高科技轉化為軍事用途，造成對美軍與盟國夥伴安全威脅。7月12日，中共駐華府大使謝鋒在五角大廈與瑞特納會談，討論有關美「中」防務關係與系列國際安全問題。瑞特納強調會致力保持美中軍事交流開放管道，謝鋒則表示健康穩定的「中」美關係符合兩國共同利益，要求美方採取行動消除障礙，管控分歧，慎重處理臺灣與其他重要敏感問題，按照「中美三個聯合公報」原則行事。顯示，美「中」兩國競逐態勢激烈化，持續在區域安全、高科技領域，以及臺海議題等「短兵相接，鬥而不破」。

拜登政府維持美國的「一中政策」與「戰略模糊，兩面嚇阻」架構，鼓勵兩岸問題和平解決。美國聯合歐洲印太盟國抗中競爭趨勢成形，我國仍應注意美歐臺合作「雙面刃」特質，避免跨越被中共視為挑釁「紅線」，不讓共軍獲得對臺動武「師出有名」藉口。同時，我國還應審慎評估，美歐對臺「戰略選項」運用變化，降低誤解誤判風險。此外，我國應掌

握拜登政府「歐洲印太一盤棋」戰略觀內涵，瞭解習近平對美臺決策變化動向，避免落入中共或美歐「戰略陷阱」成為犧牲品。基此，我國規劃國防軍事戰略時，必須掌握瞭解美國防戰略方向、中共軍力威脅「淨評估」、美軍在印太部署質量變化，以及中共對臺海戰略意圖與軍事準備等，藉以靈活調整我國「動態平衡」戰略位置，確保國家安全與全民福祉。

作者簡介

作者簡歷：

曾復生 博士

現職：國家政策研究基金會國安組顧問、國防安全研究院特約研究員。

學歷：加拿大多倫多大學政治學博士、美國華盛頓州大學企管碩士、國立臺灣大學政治學碩士、國立臺灣大學政治學學士。

經歷：國防部諮詢委員、國家安全局顧問、臺灣經濟研究院顧問、國防大學戰爭學院「國家安全戰略」講座、美國大西洋理事會資深研究員、政大國關中心經濟組特約研究員、斐陶斐榮譽學會臺灣大學會員。

