



● 作者/Mordechai Chaziza ● 譯者/李昭穎 ● 審者/丁勇仁

中共的全球安全倡議

The Global Security Initiative: China's New Security Architecture for the Gulf

取材/2023年5月外交家月刊(*The Diplomat*, May/2023)



2022年12月海合會峰會期間，波灣地區國家領導人與中共國家主席習近平(左四)進行合影。

(Source: 達志/AP)

中共以「全球安全倡議」建構其所屬安全架構，謀藉成功斡旋波灣地區爭端實踐該倡議，企圖挑戰西方全球治理體系，惟美國於該地區仍具整體優勢，未來「中」、美區域勢力消長仍視局勢變化而定。

中共國家主席習近平於2022年12月「中國—海灣阿拉伯國家合作委員會(又稱海合會)峰會」演講時指出，其沙烏地阿拉伯之行宣告「中」、阿夥伴關係進入「新時代」，並邀請波灣國家加入「全球安全倡議」(Global Security Initiative)，以「共同努力維護地區和平與穩定」。

習近平宣布，「中方將持續堅定支持海合會國家維護自身安全，支持地區國家通過對話協商化解分歧，建構海灣集體安全架構。」

當美國正淡化對波灣地區的安全承諾，中共長久以來對該地區的中立立場，是否會產生改變？其全球安全倡議對該地區的安全架構，以及美國與波灣國家的戰略夥伴關係是否會產生影響？

全球安全倡議

全球安全倡議係習近平於2022年4月博鰲亞洲論壇年會中提出，倡議範圍涵蓋廣泛的整體

原則，重申中共以往的外交政策及安全聲明。2023年2月，中共外交部公布「全球安全倡議概念文件」(Global Security Initiative Concept Paper)，該文件闡述「六個堅持」，並確認優先合作領域。雖其內容多半係重述中共長期以來的原則，並將現行作為歸類至新賦予的名稱之下，將其包裝為「全球倡議」，然該倡議應視為中共展現其意圖之聲明，尋求於國際政治中扮演更重要角色，其所勾勒的安全議題，在原則及實踐上皆與美國大相逕庭，使此領域成為兩大國的新競爭舞臺。

該倡議為中共國際論述的最新表述，企圖挑戰西方主導的全球治理體系，旨在消除美國在亞洲角色的合法性，並提倡亞洲安全治理的排他方式。然而，這六項堅持皆非中共外交及安全新政策，係強化中共在其和平共處五原則(Five Principles of Peaceful Co-existence)中，所制定的現代外交政策，且該倡議概念文件強調20個優先合作方向及五大合作平臺機制，以解決和平、發展、安全及治理不足等重大問題。

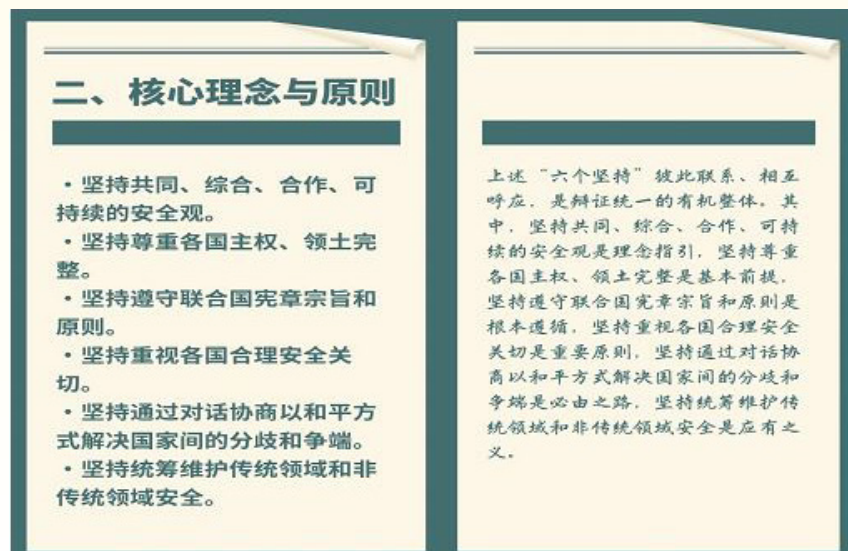
在非洲及中東地區，該倡議迅速出現於各種外交政策及活動之中。於中共現有波灣戰略夥伴關係國堅持不干涉原則下，也許波灣地區政府可能認為，該倡議的區域及國際安全政策觀點與其一致。鑑於中共在貿易及投資方面的重要地位，該倡議可能獲部分波灣地區國家支持。此外，如同一帶一路倡議(Belt and Road Initiative)一般，某些波灣國家可能將全球安全倡議視為中共的機會，藉此在全球經濟和政治中獲得更大的影響力。

全球安全倡議概念文件將中共塑造為誠實的中介國，可隨時成為兼容並蓄全球安全的保

證者及提供者。在中東地區，該概念文件基於中共實現地區和平安全的五點建議，呼籲建立「安全新架構」，「包含倡導相互尊重、堅持公平正義、實現核不擴散、共建集體安全及加速發展合作」。此外，中共承諾以該倡議支持地區國家加強對話及改善關係，在顧及相關各方合理安全需求情況下，強化維護地區安全的內部力量，支持阿拉伯國家聯盟(League of Arab States)等地區組織於此方面發揮建設性作用。

全球安全倡議及波灣安全架構

近幾十年來，中共與波灣國



2023年2月，中共全球安全倡議概念文件闡述「六個堅持」。(Source: 新華社)

家關係蓬勃發展，雙方強化在能源、貿易、政治、投資、技術、旅遊及文化方面的接觸。由於波灣國家有利的地緣位置，以及鄰近紅海，其在中共一帶一路倡議及西進擴張方面，也扮演著相當重要的角色。中共與波灣國家的經濟交流，不僅限於能源及化工領域(雖仍為雙方關係的主要範疇)，亦非只是單向運作，而已成為雙向過程，並多樣化且深化雙方關係，涵蓋領域包括發展再生能源、建設基礎設施及運輸系統方面。此外，中共與波灣國家的合作，也開始朝向更先進、更高附加價值形式的經濟活動發展，例如金融、旅遊及數位經濟領域的投資。

全球安全倡議顯示中共相當致力與波灣地區合作，以促進地區穩定與繁榮。當中共影響力持續增長，其涉入將大幅影響地區安全架構。目前，中共就各類安全議題，積極與波灣國家往來，包括武器出口、軍事參訪與演習、反恐、海上安全及網路安全，並已簽署合作協議，培訓安全官員、研究人員及軍事人員，設立中共人民解放軍(People's Liberation Army)校院分部。

整體而言，該倡議顯示中共全球安全事務路線發生重大轉變，其欲藉擴大對中東地區安全議題的存在及影響力，在國際安全事務中扮演更具效力的角色。因此，中共與波灣國家往來乃是此戰略中的關鍵部分。

2022年12月，習近平訪問沙烏地阿拉伯之行，係為中共對波灣國家外交政策的轉捩點，中共宣布，將協助地區國家維護安全、和平解決爭端，以及發展新波灣全面安全架構。習氏並指出，其訪程預告「中」、阿夥伴關係將邁入「新時代」，峰

會國家亦針對戰略對話，宣布新五年聯合行動計畫，該計畫將於各類安全及區域經濟議題方面發展夥伴關係。

中共全球擴張使其更堅定意志涉入區域安全及政治事務，其中最明顯的是以全球安全倡議做為波灣地區的新安全架構，該倡議架構允許中共與波灣國家合作安全事務，並成為安全相關公共財的主要供應者。

由於美國放棄飽受戰火蹂躪之區域，轉而支持亞洲，部分波灣國家因此感到失望。2023年3月，沙烏地阿拉伯與伊朗遂於中共斡旋下，同意重建外交關係。「中」、沙、伊協議則象徵中共於波灣地區的影響力急遽上升，然美國長期以來為該地區主要中介國，與以色列加強區域聯盟關係以對抗伊朗核武擴張計畫，但中共影響力的急遽增長，可能提升美、以對抗伊朗的複雜程度。此次為中共首度如此直接地介入波灣政治競爭。

中共外交最高層級官員王毅表示，沙、伊對話已是「有力踐行全球安全倡議的一次成功實踐」。王氏形容沙、伊協議是對話及和平的勝利，並表示將在處理挑戰性全球議題方面，持續發揮其建設性作用。中共成功舉辦對話會談，並獲得重大進展，凸顯其藉政治對話促進中東和平的善意及努力，以及為進一步落實該倡議所付出的心力。

但要緩和沙、伊長久以來的安全及教派緊張關係，可能需要更長的時間，此緊張局勢已分裂兩國長達數十年，且加劇雙方爭奪區域主導權。沙、伊間之裂痕代表穆斯林什葉派及遜尼派間時常發生的暴力分裂事件，此分裂局勢數十年來主導著中東局勢發展。

此外，在沙、伊簽署協議前，有報導指出沙國提出與以色列關係正常化，藉以換取美國對波灣地區提供安全保障、支持沙國核武計畫，以及放寬武器銷售限制。根據華爾街日報報導，在中共斡旋沙、伊簽署恢復外交關係協議後，沙國官員表示，該國王儲沙爾曼(Crown Prince Mohammed bin Salman)冀望透過操縱大國對抗，以增加對美壓力，試圖藉此獲得安全保障，以及美方同意該國發展民用核計畫。

即使中共日漸深入波灣地區事務，但未必代表其目的是取代美國，以及挹注新安全體系資金，華府於該地區的安全及外交主導地位無可替代，中共亦無法(事實上也無意)在波灣地區取而代之。美國仍為該處最大安全保障提供國，此點不僅印證於對地區國家最高武器銷售額，在實際軍事存在方面亦是如此。針對美在波灣的整合嚇阻，中共全球安全倡議需要提供可行的替代方案。雖然中共所供應的公共安全產品及軍民兩用

結語

「中」、美競爭首要的是何者制定全球規則之爭，其本質上則是國際舞臺話語權之爭。中共大力推動建立後西方多極世界，並設定符合其利益價值全球議題的舉措之一就是全球安全倡議。如同任何其他大國一般，中共追求其國家利益，但身為崛起中的超級大國，亦試圖建立其全球領導地位。

乍看之下，中共涉入波灣地區事務的程度日增，顯示其意在規劃及安排地區安全事務方面，扮演更重要的角色。中共的區域存在不斷擴張，使其涉入地區安全及政治事務的意圖更為堅決，最明顯的就是將全球安全倡議作為波灣地區新安全架構。

2023年12月8日，中共國家主席習近平與沙烏地國王沙爾曼(King Salman，圖右)共同簽署多項協議與諒解備忘錄。(Source: 達志/AP)



技術種類日漸多樣化，惟仍無法取代美國在該區域的整合嚇阻效果。

中共目前提供的安全替代方案有限，雖未取代美國主導地位，但仍會直接或間接地產生削弱效果。

儘管中共對解決波灣地區實際安全需求的新安全架構(最明顯是透過全球安全倡議)願景尚未完善，但中共與波灣國家日漸密切的戰略交流，已能大幅重塑地緣政治環境。此交流有時僅在美

國或其盟國利益的大環境下進行。華府無法期望波灣盟國拒絕該倡議，中共亦無法指望其地區盟友放棄美國安全架構及聯盟網。雖然中共對全球安全治理應如何發展，已開始明確提出其大膽願景，然該倡議在波灣地區是否成功及產生影響，最後仍將取決於地區夥伴國在該倡議下的合作意願。

對於中共數年內改革全球治理的宏大野心，與全球倡議發展間之關係，仍有必要持續觀察。儘

管拜登政府有撤出該地區的说法，但實際執行的可能性似乎很低，對波灣地區尤其是如此。近十年間，美軍於該地區駐軍人數已穩定增長。華府亦仍持續維護重大利益，以確保航行自由及保障全球石油供應。

即使美國最終撤離波灣地區，中共欲取代美安全架構，則必須先擴大其影響投射力。至今，中共仍缺乏足夠的軍事能力(尤其是需要地區軍事基地的空中掩護能力)及政治意願，以提供可行的替代安全架構。但長期而言，一帶一路倡議框架下不斷增加的項目，以及區域情勢的動盪變化，或許會改變上述情況。

作者簡介

Mordechai Chaziza博士為海法大學(University of Haifa)亞洲研究系研究員，以色列亞實基倫學院(Ashkelon Academic College)政治與管理系，以及社會科學多學科研究部資深講師。

Reprint from *The Diplomat* with permission.

