



● 作者/Expediente Público ● 譯者/李柏彥 ● 審者/黃坤銘

宏都拉斯外交轉向之弊

Honduras's Turn Toward China Sparks Debate

取材/2023年4月12日外交家網站專文(*The Diplomat*, April 12/2023)

拉丁美洲國家接二連三與臺灣斷交，轉而與中共建交，試圖藉此取得更高的經貿利益。然而，後續對「中」關係發展恐不如預期，拉丁美洲國家也可能因此深陷債務陷阱，在談判過程中更可能因國力差距而居於下風。

(Source: Shutterstock)

2023年3月底，宏都拉斯共和國(Honduras)總統卡斯楚(Xiomara Castro)發布命令與中共建交，引發各界關注中共對該區域的影響消長，以及宏都拉斯政經方面的後續變化。

2023年3月14日，卡斯楚在個人推特上發文表示：「我已指示外交部長雷依納(Eduardo Reina)著手與中國建交，以示我履行政府計畫，與世界各國攜手自主擴展邦交的決心。」

有趣的是，宏都拉斯與臺灣建交80年以上，但這則訊息卻對臺灣隻字未提。臺灣外交部第一時間告誡宏都拉斯「避免落入中華人民共和國圈套」，重申願意繼續成為「忠誠可信的夥伴」。

然而2023年3月26日，宏都拉斯依舊選擇背棄過往友邦，由外交部長簽署聯合公報，與中共正式建交。

引發批評

對於卡斯楚的決定，美國參議員率先發難。美國參議院外交委員會主席、紐澤西州民主黨參議員梅南德茲(Robert Menendez)推文表示：「隨著中國持續拔除臺灣外交盟友，宏都拉斯與北京結盟所造成的影響會遠超過現任領導者之任期。」在系列推文中，梅南德茲敦促宏都拉斯「和最世界上最專制政權加深關係之時，也要盡力捍衛國家主權與基本人權」。

與此同時，路易斯安那州共和黨參議員凱西迪(Bill Cassidy)提出警告，卡斯楚「帶著國家靠攏共產中國，和世界反其道而行，由於錯誤的領導，宏都拉斯人民將因此受苦受難」。

接受《公開記錄》(Expediente Público)採訪時，律師暨國際法專家伊柳埃卡(Alonso Illueca)表示，一般來說，兩個主權國家建立外交關係無須憂慮。

但宏都拉斯與中共建交的案例中，「令人憂慮的是，檯面下可能造成的影響與利益交換，以及破壞部分原則，棄守些許價值觀」。

中美洲開放倡議組織(Expediente Abierto)主席梅倫德茲(Javier Melendez)表示：「中國一直善於散播自由民主並非促進社會經濟發展最佳體制的說辭。」

宏都拉斯身為中美洲統合體系(Central American Integration System, SICA)與美洲國家組織(Organization of American State, OAS)等區域組織成員，應深知美洲內部秩序價值，並思考中共拓展影響力後，如何衝擊美洲內部秩序。



商業利益的幻想

擁抱中共是卡斯楚政府目前為止外交上最大轉變，背後動機顯而易見。

2023年3月14日，宏都拉斯外交部長雷依納在電視節目中表示：「這個想法明顯是為了尋求改善投資與貿易的機制。在我們掌權之後，這對宏都拉斯是利之舉，我們必須尋找方法，利用世界上的所有國家替本國創造最大利益。在此情況下，中國可以滿足我們實質需求，我們必須替宏都拉斯人民尋找機會。」

整體而言，世界各國向中共靠攏，都會以商業機會為主軸發表說明。然而，這些承諾往往事後證明是空白支票，其實中美洲國家從中共那裡獲得的好處遠不如預期。

美陸軍戰爭學院戰略研究所拉丁美洲研究教授暨研究員艾里斯(R. Evan Ellis)接受《公開記錄》採訪時表示，宏都拉斯過去和「臺灣雙邊外交成果豐碩」，儘管它從中國大陸「進口許多東西」。

艾里斯表示，宏都拉斯能否同時與臺灣及中共保持商業關係？承認中共的國家「通常會無法與臺灣進行貿易」。

艾里斯還提出一個重要問題：宏都拉斯是否真能透過這種外交轉變，「像中國所承諾的那樣」增加出口？還是可能只增加宏都拉斯從中國大陸的進口總量？

艾里斯也曾在另一篇文章中列舉新冠肺炎疫苗為例，說明中共過往承諾如何跳票，並回顧2022年，宏都拉斯向中國大陸出口價值800萬美元的貨物，卻反過來進口價值16億美元的商品。

艾里斯指出：「回顧哥斯大黎加(Costa Rica)、巴拿馬(Panama)、薩爾瓦多(El Salvador)及多明尼加共和國(Dominican Republic)的案例」——過去16年，這些國家都與臺灣斷交，並與中共建交——「各國通常有所期待，期望賣出更多咖啡、水果及傳統產品，但常常事與願違。」

開放倡議組織梅倫德茲指出，中共藉由宣傳與北京建立關係能帶來重大商業利益的觀念，在中美洲不斷創造豐碩外交成果。

梅倫德茲進一步解釋：「然而，透過我們對中國與中美洲關係進行數據分析觀察後，發現該地區國家沒有獲得顯著利益。相反地，迄今為止，美國與歐盟依舊是該地區國家主要貿易伙伴，這種情況在未來幾年也不會改變。」

2011年，宏都拉斯推展帕圖卡3號(Patuca III)水壩工程專案，由宏都拉斯國營電力公司與中共國營工商銀行(ICBC Bank)提供資金，並由國營中國電力建設集團子公司中國水利水電公司(Sino-hydro)負責建造。

中國水利水電公司也負責建造厄瓜多(Ecuador)的科卡科多辛克萊(Coca Codo Sinclair)水力發電大壩，但該公司遭到指控，自2012年以來不斷隱匿大壩上有8,000多處裂縫。

帕圖卡3號導致抗議頻仍，全案規劃紊亂，部份工作與服務收費高昂。2020年，該壩啟用，比預定時程延遲兩年以上。

艾里斯指出，儘管臺灣不會向邦交國做出重大承諾——例如宏都拉斯希望臺灣對帕圖卡2號提供資金——但臺灣實際給予的協助，更符合受益國當地市場需求。艾里斯進一步表示：「中國常常



宏都拉斯身為中美洲統合體系成員，理當深諳美洲內部秩序，並思索中共觸角延伸至中美洲後可能帶來的影響。2017年，宏都拉斯副總統阿爾瓦雷茲(Ricardo Alcaez，右一)，代表出席該組織在巴拿馬韋拉克魯斯市(Veracruz)舉行的峰會。(Source: 達志/AP)

以利己為出發點，因此，失去臺灣援助計畫後，將使宏都拉斯經濟再次遭受打擊。」

原則搖搖欲墜

安全自由社會中心(Center for a Secure Free Society)安全戰略研究員皮卡多(Ricardo Ferrer Picado)在接受《公開記錄》採訪時表示，小國與中共建立外交關係時，通常面臨著失去「做出理

性決策能力、訂定環境與社會福利永續政策，以及維持自主經濟政策」的風險。

這位阿根廷專家補充道，中共「並非民主政體，而是權力支配一切的專制政權」。北京從未與不具談判能力的夥伴維持健全雙邊關係，這也是其與拉丁美洲國家間的普遍情況。

皮卡多指出，就宏都拉斯而言，只要尊重國家主權，對外關係就具備合法性。「但是，如果中國



2011年，宏都拉斯國營電力公司與中共國營工商銀行共同出資建造帕圖卡3號水壩，圖為該壩完工後形成的堰塞湖。(Source: Wikimedia Commons)

迫使宏都拉斯立法機關遵照所望要求或進口特定產品，例如引進宏都拉斯嗤之以鼻且有損環境的電池，那麼將會肇生違法情況，而這種情況或類似情況非常可能發生。」

巴拿馬籍分析人員伊柳埃卡解釋，多數遵守不干涉他國內政的西方國家或美洲國家，皆深知不干涉他國內政原則並不表示友邦可以違反民主制度、侵犯人權，以及從事大規模貪腐行為。

然而，中共主張，即便涉及敏感議題，也應該澈底落實不干涉他國內政原則，不會譴責那些涉及違反人權或貪腐的國家。

這會讓其他政府身陷危險而不自覺。伊柳埃卡說道：「如果合作夥伴不會批評或評論自身所作所為，只會無條件提供援助，不會在敏感議題提供建言。那麼某種程度上，該國會下意識選擇無償換取經濟利益的合作伙伴。」

伊柳埃卡補充道：「當我看到拉丁美洲出現左翼政治傾向，對我或美國總統拜登而言，這並非左派或右派之爭，而是攸關民主、良善治理及明智決策的問題。」

宏都拉斯對中共的重要性

皮卡多認為，宏都拉斯就像其他拉丁美洲國家一樣，對中共非常重要。雖然這樣說略帶貶抑意味，但拉丁美洲國家都屬美國「後院」。

伊柳埃卡指出，中共興致勃勃，渴望襲擾美國過往勢力範圍，而與宏都拉斯建交，代表中共在該地區的存在感大幅提升。

此外，該地區是大規模移民走廊。這些大規模移民通常來自拉丁美洲，或過境當地國家(如委內瑞拉移民)，而中南美洲移民車隊一直是美國關切的議題。

宏都拉斯可能成為該地區其他國家的重要樞紐，在中美洲與加勒比海地區替中共推廣政策，散布至整個拉丁美洲，最後將左右美洲國家組織與聯合國安理會的投票結果。

皮卡多表示：「想像一下，未來宏都拉斯可能在違反人權議題上向古巴、委內瑞拉或中國靠攏，甚至拒絕投票或棄權。」

臺灣在中美洲地位危殆

梅倫德茲對《公開記錄》表示，他個人無法確定宏都拉斯出口到中共的產品當中，有什麼產品無法外銷臺灣，但或許這個決定涉及更多貸款與投資考量。

梅倫德茲表示：「目前的情況是，中國根本上希

望中美洲孤立臺灣，而卡斯楚當局想方設法，試圖繞過美國或多邊銀行附帶條件，在無須增加透明度與改善人權條件情況下，申請貸款與募集資金。」

伊柳埃卡指出，中共與宏都拉斯建交，就是在中美洲外交孤立臺灣的最後一步。目前，臺灣在中美洲的邦交國只剩貝里斯(Belize)與瓜地馬拉(Guatemala)，南美洲則有巴拉圭(Paraguay)，加勒比海地區為海地(Haiti)、聖克里斯多福及尼維斯(St. Kitts and Nevis)、聖露西亞(Saint Lucia)、聖文森及格瑞那丁(St. Vincent and The Grenadines)。

伊柳埃卡說道：「很明顯，中國為了增進中美洲其他國家與西半球各國的雙邊關係，投入相當可觀的政治與外交資本，而現實的情況是，中國在全球舞臺上舉足輕重。」

伊柳埃卡進一步指出：「同時，中國最終目標隱晦不明，與講求基本人權及公開透明的民主人道觀點往往大相逕庭，而民主人道觀點正是讓宏都拉斯在西半球(特別是中美洲)更加耀眼的原因。」

伊柳埃卡最後補充，中共的合作計畫涉及不為人知目標，「前述目標可能對中美洲國家造成危害，因為在與中國談判過程中，我們非但無法平起平坐，甚至屈居下風」。

版權聲明

Copyright © 2023, *The Diplomat*, distributed by Tribune Content Agency, LLC.