



● 作者/Russell Hsiao ● 譯者/李昭穎 ● 審者/丁勇仁

中共對韓統戰活動概論

A Preliminary Survey of PRC United Front Activities in South Korea

取材/2023年4月14日美國詹姆斯頓基金會網站專文(*China Brief*, April 14/2023)

中共於南韓成立統戰組織網，主要組織為「韓華中國和平統一促進聯合總會」及「中國在韓僑民協會總會」，直屬統戰部或受中國共產黨領導，相關組織除掌控當地華僑外，並藉公然挑釁或隱而不顯的方式運作其影響力，以支持中共政策。

2023年7月13日，南韓外交部長朴振(Park Jin)與中共中央外事工作委員會辦公室主任王毅，在印尼雅加達(Jakarta)東協加三(ASEAN-Plus-Three)外交部長會議前會晤。

(Source: Reuters/達志)



引言

中共藉許多方式對南韓運用其影響力，相較其他國家更隱蔽且顛覆性的方式，中共對南韓的影響力操作手法，已可說是既粗糙又毫不掩飾(中國簡報，2014年12月19日)，2016年南韓決定部署終端高空區域防禦(Terminal High Altitude Area Defense, THAAD)(以下簡稱薩德)系統時，中共以商品抵制、軍事演習及外交施壓方式回應，此點充分展現中共確實以更為公然挑釁的手段，操作其影響力(中國簡報，2017年3月31日)，然而鮮為人知的是，中共如何運用其他更隱而不顯的手段，達到影響南韓政治及社會之目的。

一般認為，中共影響力操作採公開運作，或是以外交抗議或制裁形式施行，但中共影響力活動具較低調或隱蔽的特性，通常與其統戰活動有關，本文將初步評估中國和平統一促進聯合總會(Chinese Council for the Promotion of Peaceful National Reunification, CCPNR，以下稱統促會)在南韓的組織，即韓華中國和平統一促進聯合總會(以下稱韓華統促會)，以及其他於南韓的統戰組織網。¹ 本文並非全面檢視這些統戰組織，而是概要說明中共在南韓的主要統戰機構及相關活動。

勾勒中共在韓統戰組織

中共運作影響力的主要目標及關鍵媒介為海外華僑社區。² 美國國會授權美「中」經濟與安全審查委員會(U.S.-China Economic and Security Review Commission, USCC)發布研究報告，題為「中國海外統戰工作背景及對美國的啟示」，該研究指出，中共刻正對海外華僑造成影響，「尋求吸

收居住中國境外的華人及社區，同時由中國廣大統戰戰略領導的某些關鍵附屬組織，針對外國行為者與國家實施影響力作戰。」(美「中」經濟與安全審查委員會，2018年8月24日)

初步調查顯示，目前至少有數十個中共統戰組織及附屬團體於南韓運作，然而若詳盡檢視其所有在韓組織，將超出本次評估範圍，故本文將置重點於兩個主要組織，並指出其某些共同領導層級，接著說明相關組織活動的概略觀察，在南韓運作的主要統戰系統組織是韓華統促會及中國在韓僑民協會總會(Association of Overseas Chinese in Korea, AOCK)，表面上後者的成立是為了與現有的中國同胞協會(Chinese Compatriot Associations)(以下稱舊中國協會)競相爭取成員，實質上則是因舊中國協會係由年長移民所組成，而這些移民認同的是中華民國(Republic of China, ROC)，非中華人民共和國(朝鮮週刊，1月6日)，上述兩組織至少與其他數十個組織有關，其中最著名的是韓國華僑華人聯合總會(Korea Chinese Huaqiao Alliance Council)及韓國全國韓籍華人總聯合會(All-Korea Nationals of Chinese Descent Council)，這些組織有許多共同的領導人員及成員，此現象凸顯中共於南韓統戰組織的明顯特徵，即呈現高度集權化。

韓華中國和平統一促進聯合總會

中共於1949年建國後，海外僑民發揮拓展該國外交的功能，南韓為一例證，南韓的中共統戰組織網核心人物是已故的韓晟昊(又名韓早先)，韓氏為韓華統促會創辦人，該組織直屬中共的中



共中央統一戰線工作部(United Front Work Department)(以下稱中共統戰部)，此外，韓氏亦創立許多其他統戰和僑民組織。³

韓氏為南韓華僑社區具聲望的耆老，且為著名中醫師，在僑界及政界，甚至在外交事務領域上，皆扮演著重要角色。南韓政府授予韓氏國家獎項，以彰顯其對提升「中」韓關係的貢獻，即可顯示其重要性。1992年，韓氏協助「中」韓關係邁向正常化，兩國建立邦交，韓氏在此事件中被認為是兩國溝通的秘密管道(國民大學中國跨學科研究中心，2022年2月24日)。韓氏於「中」韓建交後，在協助中共於南韓建立統戰組織基礎架構方面，亦擔任不可或缺的角色，目前在南韓至少有六個統促會分會運作，亦包含2002年2月14日建立的國家分會——當時是「中」韓建交第十年，以及兩岸處於緊張關係之時期(統促會，2012年6月11日)。繼該會成立後，其餘五個分會陸續設立，2004年成立韓國群山統促會(Gunsan-si chapter)，由邢廣義擔任領導(統促會)，緊接著於2005年成立韓國仁川華僑統促

會(Incheon chapter)，由王晟杰領導，同年，創立韓國光州全羅南道統促會(Gwangju and Jeolla-do chapter)，由馬玉春領導(統促會)，2006年設立韓國首爾統促會(Seoul chapter)，由曹明權領導(統促會，2008年10月22日)，2013年成立韓國濟州華僑華人統促會(Jeju-si chapter)，由李長作領導(統促會，2013年11月29日)。

中國在韓僑民協會總會

2002年，即韓華統促會於南韓成立的同一年，韓氏協助創建中國在韓僑民協會總會(以下稱中國在韓僑民會)(Youtube，2021年7月1日)。在全球華裔社會人士眼中，中華人民共和國與中華民國(臺灣)長期競爭其國家合法性，此背景可謂該協會成立之原因。自該協會創立以

來，已成為南韓最大的華僑協會，據聞，該協會成員數已超越舊中國協會，舊協會較認同中華民國，該會實際上由中華民國駐南韓代表處所領導。隨著1992年「中」韓建立外交關係，以及中共快速發展，大量湧入南韓的中國大陸人民數量穩定成長，然臺灣人民赴南韓數量卻呈現停滯狀態(朝鮮週刊，1月6日)。

韓華統促會與中國在韓僑民會具關鍵差異，前者係由中共統戰部指揮，具公開政治目的，後者則於中共領導下，促進僑民社會團結，然而兩組織卻相互配合運作，由雙方如何共同發布領導公告，即可印證此點，此外，據聞韓華統促會係自中國在韓僑民會招募會員。

王海軍簡介

自2016起，上述兩組織的領導權核心已轉移至王海軍，該事件重要性等同韓氏建立中共在韓統戰組織架構，然直至2016年12月，王氏始任中國在韓僑民會副會長，同時並當選韓華統促會第五屆總會長，以及中國在韓僑民會第三屆總會



長，王氏擔任前述兩組織最高領導職務，接替年邁的韓氏，韓氏則於2018年91歲時亡故。⁴

據報導，中國在韓僑民會受中共駐南韓大使館指導並監督，有趣的是該協會於山東省煙臺市設有辦事處，機構名稱為中國在韓僑民會(煙臺辦事處)，並於南韓文化、體育及觀光部註冊(以下稱南韓觀光部)(中國僑網，2017年2月14日；今日同胞網，2016年12月5日)。由此保守推測，中共可能利用或試圖以南韓少數族群及在華朝鮮族，於南韓境內從事統戰工作，中共統戰組織的目標是吸收且融合南韓全數華人社區，並在實質上領導在韓華僑。

相較其前輩與恩師的韓氏，王氏為人更為陰險，王氏約於2003年由山東省赴南韓，對於其抵韓前之過往所知甚寡，其後王氏迅速加入韓華統促會及中國在韓僑民會，接著以十餘年的時間建立其人脈，並正式接掌在韓主要統戰組織的最高領導職務(中國中央電視臺，2017年8月5日)。對於王氏在何時及何種情況下認識韓氏，或王氏是否於2000年時期抵韓前即與韓氏相識，目前不得而知，雖為推測，但王氏接任之舉極可能為計畫性作為。

2017年8月，中共國有之中國中央電視臺(China Central Television, CCTV)在名為「華人世界」(Chinese World)的節目中，播放關於王氏生活的內容(奮鬥網，2022年12月22日)。該集節目指出王氏當時為39歲，推測應為1978年左右出生(雖其外貌看似年長許多)，據說王氏誕生於遼寧省撫順市，為滿族人，值得注意的是，王氏並非韓裔中國人(朝鮮族)，或漢族人(朝鮮週刊，1月6日)。據報

導，王氏乃持商務簽證進入南韓，且移居南韓後，立即開設數間中國餐館。王氏約於2005年左右涉入海外華人事務，當時他開始積極參與數個海外華僑團體，特別是中國在韓僑民會(中國中央電視臺，2017年8月15日)。

王氏在僑民組織網擔任的首個領導職務，可謂歸功於韓氏，其任職中華國際文化交流協會(China International Culture Exchange Center, CICEC)(以下稱中華交流協會)領導職務，該協會由韓氏於2009年設立(南韓觀光部，2009年2月12日)。中國在韓僑民會、韓華統促會及中華交流協會被稱為「三會一社」(中共駐釜山總領事館，2009年11月20日)。王氏擔任中國交流協會領導職務的確切時間未明，但在其正式當選其餘兩個組織的領導職務之前，已被稱為主席，其辦公室地點同於韓氏的中醫診所及海外華僑人互助中心(Overseas Chinese Service Center, OCSC)(以下稱華助中心)，位在同棟建築的同一辦公室內，咸認其為中共境外政治活動管道(中國簡報，2009年2月12日；南韓觀光部，2009年2月12日)。

王氏為中國大陸公民，近期涉及一起醜聞，其於2018年所開設的餐館「東方明珠」(Oriental Pearl)，遭指控為中共海外警察站，雖餐館名稱的匾額懸掛於牆面上，但該處為華助中心的註冊辦公室，韓氏的中醫診所也位於同一地點，王氏亦與其他組織具關連性，這些可能是情報蒐集的掩護組織(東亞研究中心，2022年12月30日)。對於王氏所領導或相關的團體，以及其人脈所涉的某些組織領導階層，將之描繪構連，即可揭露出集權化組織網，直接或間接地與中共統戰系統有



南韓海外華僑簽署反對部署薩德防空系統的連署橫幅布條。(Source: People's Daily)

關，王氏於2017年3月成為中國人民政治協商會議(Chinese People Political Consultative Conference, CPPCC)候補代表，進一步證實其於中共統戰組織中的重要角色(新華社，2017年3月4日)。王氏亦為延邊朝鮮族企業家協會(Yanbian Korea Association)等組織的成員(Sino NK，2018年7月2日)。

媒體爭議點聚焦於王氏的首爾華助中心領導角色，咸認其為中共海外警察站掩護組織(韓國新華網，2016年1月8日)。正如總部設於西班牙馬德里(Madrid)的人權調查機構「保護衛士」(Safe-guard Defenders)去(2022)年所報導，華助中心由中共統戰部資助，在許多國家設有分支機構，構成全球組織網(保護衛士，2022年12月)。首爾華助中心於2016年成立(韓國新華網，2016年1月8日)。據報導，王氏於記者會中承認，該中心曾涉遣送逾十餘名在韓中國大陸公民返陸(大紀元，1月6日)。雖然王氏宣稱此舉係因人道目的，然其並未說明依據何明確標準遣送中國大陸公民返

陸(東亞研究中心，2022年12月30日)。

王氏除了在韓華統促會、華助中心及中國交流協會的職務外，亦為漢江傳媒集團(HanGang Culture Media)董事長，並任韓國新華報社(Korea Xinhua News Agency，於2005年成立)總財務長，該社社長則由統促會首爾分會會長曹明權擔任，漢江傳媒集團亦與首爾的中國中央電視臺共用辦公空間，並鄰近首爾國會。

統戰組織活動

中共統戰團體極其專注於對臺事務，然其南韓首爾分支機構的觀點卻相反，已涉入其他臺灣以外的系列議題。除了參與反薩德系統抗爭(百度)，以及有關慰安婦問題的反日抗議集會(環球網，2014年3月10日)，甚至反對韓、日情報共享，或支持中共對南海的立場。這些組織亦動員支持北京冬奧，尤其是韓華統促會，與此同時，針對中共在新疆所犯暴行，全球舉行大規模抗議活動(環球網華訊網)。整體而言，相較其他國家，南韓境內

的韓華統促會和其他統戰組織則顯得活躍許多，策劃舉辦許多活動，並對於有關中共國家利益的政策事務，明顯參與相關公開抗議活動，中共也許是模仿蘇聯的統戰模式，舉例來說，2016年的「中」韓佛教組織抗議部署薩德事件中，王氏也上臺發表講話(新華網，2016年7月22日)，南韓當地抗議者亦參與該起事件，並於2016年阻礙薩德系統部署(中國中央電視臺，2016年8月25日)。

結論

南韓身為美國在亞洲的安全態勢關鍵國，亦為美國重要盟友，是中共影響力操作的關鍵目標，藉以削弱美國在印太地區的聯盟。南韓事務專家朴正鉉(Jung Pak)指出，中共視南韓為美盟友網中最薄弱的一環，因為就中共觀點而言，相較區域其他國家，例如認為中共是長期安全威脅的日本，南韓對「中」觀點顯得較為尊重，且歷來對中共崛起的態度較不強硬(布魯金斯學會，2020年7月)。中共對南韓的影響操作手法確實既「粗糙」又「毫不掩飾」，並且北京用以影響南韓的手段種類，相較普遍所認知來得多。⁵

這些組織策劃事件與活動的目標，顯然不僅限於服務僑民社區，以及其所稱的涉臺事務，而是具高度政治性，且積極參與，並可能受命於中共使館。目前中共在南韓境內的統戰行動，旨在鞏固對僑民的控制，以及動員僑民支持中共政策目標，在運作層面上，統戰行動操作集中於省的層級，尤其是源自鄰近的山東省。如同本初步研究所顯示，中共現今對南韓的影響力更為全面且集中，已超越許多其他國家。

作者簡介

Russell Hsiao (蕭良其) 為全球臺灣研究中心(Global Taiwan Institute)執行董事，詹姆斯頓基金會(Jamestown Foundation)資深研究員及太平洋論壇(Pacific Forum)兼任研究員。

Reprint from *The Jamestown Foundation* with permission.

註釋

1. 有關檢視統促會活動，請參見John Dotson, "The United Front Work Department Goes Global: The Worldwide Expansion of the Council for the Promotion of the Peaceful Reunification of China," *China Brief*, May 9, 2019; "The United Front Work Department in Action Abroad: A Profile of The Council for the Promotion of the Peaceful Reunification of China," *China Brief*, February 13, 2018.
2. Timothy Heath, "Beijing's Influence Operations Target Chinese Diaspora," *War on the Rocks*, March 1, 2018.
3. 韓晟昊為中華民國(臺灣)前駐南韓大使館秘書，據稱其來自國民黨情報機構「中央執行委員會調查統計局」(簡稱中統或中統局)，其後叛逃並於1992年擔任南韓與中共建交特使(見朝鮮週刊，2022年12月30日)，2020年，美國國務院依據美國外國代理人法(U.S. Foreign Missions Act)，將統促會華府分部，即美國華盛頓中國和平統一促進會(National Association for China's Peaceful Unification, NACPU)(以下稱美華府統促會)列為中共在美的外國代理人(美國國務院，2020年10月28日)，中共統戰部係中共所屬機關，其任務為拉攏及消除對中共統治的威脅，並擴大其影響力及國際傳播效力，中共視統戰部為推行中共政策的「法寶」，美國國務院如今卻將中共統戰部所控制的組織——美華府統促會，列為中共外國代理人，請參見Anne-Marie Brady, "Magic Weapons: China's political influence activities under Xi Jinping," Wilson Center, September 18, 2017.
4. 本文受評估範圍限制，無法全面傳記式概述韓氏生平，據報導，韓氏於李登輝當選國民黨主席後，轉而投向中共。
5. 值得注意的是，本研究未檢視其他中共影響力運作機構，包括假冒學術機構、孔子學院、商業協會、學生協會，藉「蜜罐」(Honeypots)誘捕手法及其他傳播方式吸收菁英人士，此現象亦發生於南韓。