



全民防衛動員戰略趨勢備忘錄

撰稿人：曾復生博士 國家政策研究基金會國安組顧問

時 間：中華民國112年2月2日

摘 要

總統蔡英文民國111年12月27日宣布，義務役役期恢復至1年，並提出強化「全民國防」兵力結構規劃，分為四大區塊包括主戰部隊、守備部隊、民防系統、後備系統等。蔡總統強調，「臺灣唯一選項，就是展現自我防衛決心，讓自己更強大，更團結」，讓中共評估「武力犯臺」政治、經濟、軍事、外交等代價太高，而且沒有十足勝算，因此不敢輕啟戰端；同時，「臺灣要告訴全世界，在民主或獨裁之間，我們堅信民主；在戰爭或和平間，我們堅持和平，讓我們展現守護家園，捍衛民主的勇氣和決心。我相信，這將會迎來全世界民主自由的勝利」。

美國白宮2022年10月12日發布《國家安全戰略》，把中共視為頭號競爭對手，認為「中華人民共和國是唯一既有意圖，也有能力重塑國際秩序的競爭對手」；同時，美國也要遏制危險的俄羅斯威脅。拜登政府強調美國面臨「決定性的十年」，我國則積極善用「戰略溝通平台」，讓國際社會與中共理解，「中華民國是主權國家，112年來一直屹立不搖，臺灣是中華民國領土，從來就不是中華人民共和國的一部分，共軍對臺灣動武就是侵略，臺灣若落入中共威權統治，將是民主聯盟災難，也會造成日本與南韓安全壓力」。

蔡總統在民國111年國慶演說指出，「兵戎相見，絕對不是兩岸的選項」。同時，我政府理解「國際協防」臺灣「雙面刃」特質，避免跨越被中共視為挑釁「紅線」，不讓共軍獲得對臺動武「師出有名」藉口。畢竟，臺海若爆發軍事衝突，不管有沒有「國際協防」，臺灣都將受到重創。當前，中華民國政府穩住「三個不變」與「四個堅持」立場，強化「四個韌性」能量，務實經營「美臺非官方關係」與臺海兩岸關係，爭取國際支持「民主臺灣」，呼籲中共當局正視「中華民國存在事實」，營造兩岸人民健康有序交流環境，以及「和緩良性互動」氛圍，強調臺海和平與區域穩定，是兩岸共同責任，也是國際社會共同期待，藉以厚植中華民國生存發展基礎，保障人民安居樂業的生活環境。



一、美「中」俄戰略競逐與臺海安全

美國白宮2022年10月12日發布《國家安全戰略》，把中共視為頭號競爭對手，認為「中華人民共和國是唯一既有意圖，也有能力重塑國際秩序的競爭對手」；同時，美國要遏制危險的俄羅斯威脅。拜登政府強調，美國面臨「決定性的十年」，將發展「歐洲印太一盤棋」戰略觀，爭取國會支持重大政策預算案，展現「民主戰勝專制」優越性，強調「讓美國贏得與中國競爭」，是通過法案戰略目標。中共外交部2022年10月13日指出，「中」方反對「冷戰思維」、零和博弈與炒作大國競爭，呼籲「中」美應重回健康穩定發展軌道。

美國安顧問蘇利文表示，「大國競爭」與「應對氣候變遷、能源、糧食等跨國挑戰」，是兩個優先事項。拜登政府對「中」策略主軸，會加大國內投資，結合國際聯盟，發揮美國優勢勝過中共。同時，美國對俄策略著重「嚇阻」破壞國家利益，防範俄國動用核武造成浩劫。此外，美國對「中」俄等競爭對手採取「雙軌制」，即與任何國家包括「中」俄等國，共同應對全球性挑戰，另一方面則深化與民主國家合作並善用國際機制，牽制「中」俄擴張威脅。不過，大陸前外長王毅多次強調，拜登政府對「中」祭出「競爭、合作、對抗」組合拳，要不是智商有問題，就是嚴重低估中國人智商。顯示，中共不會配合美「雙軌制」盤算。

拜登政府國安戰略把氣候變遷與能源安全掛鉤，認為石化能源是造成暖化與極端氣候主

因。美國應處策略強調先要把國內能量發展起來，才能有信譽資源領導國際推動合作。同時，全球糧食安全受到俄烏戰爭、新冠疫情、極端氣候、地區衝突等因素影響，讓7500萬到9500萬人口，在2022年陷入極度貧窮。2022年，歐洲面臨500年來最嚴重旱災，衝擊能源生產、糧食收成。俄國更運用「糧食牌」與「能源牌」對美歐施壓。聯合國「世界糧食計劃署」指出，俄烏戰事引起糧食危機，恐將成為「人類的災難」。所以，美國必須聯合盟國友邦與國際組織，共同應對人類社會挑戰。

值得注意的是，美國家情報總監海恩斯(Avril Haines)最新評估認為，全球在20年內局勢不穩定性將升高，大國間爆發衝突可能性不斷增加，尤其美「中」競爭會激烈化與長期化；同時，美國民意對中共好感度明顯低落，府會朝野認為兩國競爭將持續數十年；此外，臺灣在半導體供應鏈的優勢位置，西方國家要花幾年才能跟上，美國要協助其他國家理解，臺海戰亂對全球的巨大影響。海恩斯強調，中共現階段仍較願意以和平手段，而非武力方式來奪取臺灣。與此同時，北京當局正在建構，超越美國和西方國家介入的狀態下，仍能武力奪臺的軍事能力。

2023年1月下旬，美國、日本、荷蘭官員在華府集會，決定進一步限制中國大陸取得先進半導體製造設備，延阻中共製造開發高階晶片能量。此前，美國商務部2022年10月7日宣布，對中共科技出口管制嚴厲措施，包括管制出口、限制進口，以及禁止美籍專才為「中」企工作等。美國安顧問蘇利文隨後表

示，美國要在關鍵技術設置「小院子，高圍牆」，不讓高科技流入中共手中，破壞美國與盟友安全。拜登國安戰略強調，「僅僅讓美國跑得更快是不夠的，美國還需要阻礙中共在高科技占據主導地位」。這些行動已成拜登政府對「中」策略新特點。

2022年2月3日，習近平與普丁簽署《中俄深化戰略協作夥伴關係聯合聲明》，加強經貿、軍事、科技、衛星體系，以及能源合作等，凸顯兩國合作不封頂，鞏固「中」俄「背靠背」關係，成為反制西方國家孤立封鎖俄羅斯底氣。美國中情局長伯恩斯即直白表示，「習近平領導下的中國，是美國長期面臨的最大地緣政治挑戰，但美國也不能低估來自俄羅斯的威脅」。俄烏戰爭爆發讓美「中」俄戰略競逐關係更複雜。美國對中共管制高科技並強勢制裁俄國，促使「中」俄合作穩定能源供應，也讓俄羅斯擺脫財政困境。

習近平理解美「中」俄競爭充滿結構利益矛盾，拉住普丁既可穩住亞歐「一帶一路」發展，又可防止美國「聯俄制中」。在對美關係上，習近平判斷美國布局「遏中作為」，將長期化與結構化，同時，著眼綜合國力對比與長遠發展利益，「中」方仍希望與美方「聚焦合作，管控分歧，避免衝突」，因此在俄烏戰事保持「親俄中立」，強調「中」俄戰略協作「無上限」但「有底線」，讓美俄理解「中」方態度，既不落入美歐設下「戰爭陷阱」，也不被俄綁架與美正面交鋒。

2022年10月16日，習近平在中共20大政治報告，首度定義「中國式現代化」為人

類提供新選擇，強調發展關鍵高科技自主能量，鞏固核武導彈戰略嚇阻力，建設世界一流軍隊，並提出「新時代黨解決臺灣問題總體方略」，著重「反臺獨分裂與外部勢力干涉」，宣稱「會盡最大努力爭取和平統一，但絕不承諾放棄使用武力」。美國家情報總監海恩斯指出，中共為主導亞洲將透過密集施壓，迫使「中國與臺灣更接近統一」。美中情局長伯恩斯認為，中共關注俄烏戰事藉此瞭解，若武力奪臺的代價與後果，北京對俄軍表現判斷，影響「共軍作戰計劃」，但習近平對臺灣長期目標不會改變。美俄與「中」美關係若持續惡化，「中」方將不排除與俄方「協商密約」，同步在烏東與臺海引爆軍事衝突，讓美國陷入兩面作戰不利局面。

值得注意的是，中共當局於2021年1月實施新版《國防法》，適用範圍調整為「國家為防備和抵抗侵略，制止武裝顛覆和分裂，保衛國家主權統一、領土完整、安全和發展利益所進行的活動」，結合中共年來先後推出《海警法》、《海上交通安全法》、《軍隊非戰爭軍事行動綱要》，以及強勢打破海峽中線行動，加上頻密軍機、戰艦繞臺演訓，熟悉戰場經營作為，是否涉及對臺政策結構性轉變前兆，並為「強制統一臺灣」，實現2027年建軍100年目標鋪路，甚至在此之前對臺採取軍事突襲動作，殊值續密注。

二、共軍對臺灣「實戰化軍演」特點

2022年7月28日「習拜通話」，曾經針對「中」美如何共存，管控分歧，避免衝突，達成若干共識。雖然，拜登以「三權分立」



為由向習近平表示，無法阻止裴洛西訪臺讓習近平碰軟釘。但是，中共當局也順勢藉「反制裴洛西訪臺」為由，對臺灣發動實戰化軍演，「警告臺獨，嚇阻美日」，驗證發展聯合作戰能量成效。美國會議長裴洛西堅決訪臺，蔡總統8月3日在總統府接見贈勳，並共同舉行國際記者會。8月4日，共軍對臺發動實戰化軍演展現8個特點，包括劃定7個實彈演習區都突破海峽中線、3處演習區侵入12海浬海空域、在臺灣東部海空域劃設實彈演習區、導彈飛越臺灣上空落入日本專屬經濟海域、突出自主導航定位精準飛彈打擊能量、運用核武戰略嚇阻國際介入、對臺灣社會發動「網路認知作戰」，以及8月10日祭出新版《對臺政策白皮書》武嚇文攻等。這次共軍啟動準備多時的對臺實戰化軍演，蓄意打破海峽中線默契，壓縮臺灣活動空間，已經改變臺海現狀，並衝擊美「中」臺軍力動態平衡。

中共二十大與美國期中選舉結束後，習近平與拜登2022年11月14日在「G20峰會」前舉行「拜習會」。習近平向拜登表示，「中美關係應沿正確航向前行」，強調「臺灣問題是第一條中美關係不可逾越的紅線，臺獨同臺海和平穩定水火不容」。拜登則重申，「美國反對兩岸任何一方片面改變現狀，支持臺海和平穩定與和平解決，中國不應對臺灣採取脅迫行動」。顯示，中共當局仍然認為，除非美國為「法理臺獨」提供軍事支持，把中共逼到牆角非出手不可，否則中共還是會運用「和、戰兩手策略」，「對美鬥而不破，對臺軟硬兼施」，保持兩岸關係的主動權與主導權。美國政府則會依據《臺灣關係法》，繼

續維護臺海地區和平穩定與和平解決。

年來，美國總統拜登延續前總統川普「敲打中國」政策，習近平呼籲拜登政府尊重「中」方「三個底線」，重建「中」美戰略競合架構，透過對話管控分歧，解決「兩份糾錯清單」具體事項；同時，習近平強調「中」美應各自辦好自己國家的事，並在抗疫、經濟復甦，以及應對氣候變遷等領域開展合作；此外，中共當局向美方嚴正表示，「臺灣問題是中美關係最重要最敏感的核心問題」。在對臺措施方面，習近平2022年10月16日在《中共二十大政治報告》，提出「新時代黨解決臺灣問題總體方略」，堅決反對「臺獨分裂與外部勢力干涉」，宣稱「會盡最大努力爭取和平統一，但絕不承諾放棄使用武力」。習近平強調「和平統一」並數度為「武統論」降溫，同時對兩岸經貿互動規範則提高標準，禁止輸入未達標的臺灣農漁產品。2022年8月10日，中共當局在對臺實戰化軍演後，發布《對臺政策白皮書》，凸顯「武嚇文攻」手法，但是臺灣方面冷靜應對，讓國際媒體驚艷為「新臺灣奇蹟」。

習近平研判拜登對「中」戰略，主要運用「競爭、合作、對抗」組合拳，增加「經臺制中」的「臺灣牌」比重，結合自由、民主、人權、外交、經濟、軍事、科技等議題，聯合歐亞盟國對中共施壓，遏制中共發展並要求接受國際規範；同時，美國也會在經濟復甦、合作抗疫、應對氣候變遷、反核武擴散等全球性議題，爭取中共合作共同分擔國際責任；此外，美國在「臺灣問題」還沒有做好準備對「中」攤牌，將結合「美中與美

臺關係平行發展」、「遏中友臺」與「友臺不反中」等策略，以切香腸方式「牽制中國」，不會輕易越過「遏中」臨界點，引爆美「中」軍事衝突。

美國家情報總監海恩斯指出，中共為主導亞洲將透過密集施壓，迫使「中國與臺灣更接近統一」。美中情局長伯恩斯(William J. Burns)認為，中共當局對俄軍表現判斷，影響「共軍對臺作戰計劃」，但習近平對臺灣長期目標不會改變，並已下令共軍在2027年前備妥攻臺能力。當前，共軍戰略部署首重達成「併吞臺灣」目標；其次，中共為支撐「一帶一路」發展，積極培養共軍在東海、南海、臺海、印度洋的海空軍力，要求共軍戰力不只能對付臺灣，還必須能夠有效嚇阻美、日等周邊國家，以達成此項戰略目標。中共第三項軍事戰略目標，就是要佈建「積極防禦海域」，讓共軍能夠突破第一島鏈，經營印太「藍色國土」與美國競爭「印太領導權」。在此其中，共軍從美軍手上奪回對臺灣控制權，則是關鍵第一步。

中共當局認為，若要取得印太地區戰略縱深優勢，就必須擁有足夠控制此區域政、經、軍事實力，防範美國總統、副總統、國會議長、國安、外交、軍事等政要訪臺，壓低「臺灣問題國際化」程度，儘量化解「美國因素」阻礙。當前，中共的國家安全戰略把美國在印太駐軍，對臺灣的軍事控制，以及盟國友邦軍事合作關係等，視為中共解決「臺灣問題」，並取得海疆戰略縱深優勢的障礙。同時，北京當局認為「時與勢」都在大陸這一邊，只要「統一臺灣」條件夠厚實，並能搞

定「美國因素」，兩岸和平融合統一將水到渠成。

2025年1月20日，美國不論是由民主黨籍總統主政，繼續掌握國會參眾兩院多數，或由共和黨全面執政，美「中」俄戰略競逐格局不會改變，美政府維護臺海現狀的「一中政策」與「戰略模糊」，恐面臨國會挺臺、美「中」臺軍力消長變化、中共藉「複合式威脅」發展新常態、美俄「中」競逐與臺海危機「共伴效應」，以及「臺灣自主意識」升高等新考驗。當前，俄烏戰事已經撬動美「中」俄競逐新格局，我國正深入瞭解拜登政府國家安全戰略要義，洞悉「印太戰略」、「印太經濟架構」、「亞洲北約」、俄「中」戰略協作夥伴關係虛實，密切掌握習近平對美臺決策變化動向，務實理解美歐對臺「戰略選項」組合，團結臺灣強化綜合國力，維護「民主現狀」，爭取國際支持，避免被中共侵略或被美歐犧牲，趨吉避凶行穩致遠，維護國家安全與人民福祉。

三、美國對臺海戰略動向與制約因素

美國國安會與國務院指出，中共對臺實戰化軍演意圖建立臺海「新常態」，美海空軍會繼續航行臺海國際水道，保障美國盟友安全；美國對臺政策承諾與目標是，「維持臺海和平穩定與和平解決」；美國會保持「一個中國」政策，反對兩岸任一方片面改變現狀，不支持臺灣獨立，不同意中共武力犯臺，支持臺灣強化自我防衛能量，也會持續與北京溝通對話。

美中情局長伯恩斯認為，「習近平統一臺



灣目標不變，但尚無跡象會在中共二十大後動手」。美國防情報局長柏瑞爾(Scott Berrier)指出，「統一臺灣是習近平的目標，但不清楚他會在何時，以何種方式進行，中國傾向不動武就能接管臺灣」。美國家情報總監海恩斯強調，「中國積極建軍意圖擋住美國干預接管臺灣，從現在起到2030年間是關鍵、急迫的時刻」。美軍參聯會主席米利表示，中共正在發展能夠在「某個時間點」對臺灣發動攻擊的能力，惟是否做出動武決定則屬政治抉擇，或取決於風險成本效益評估。

拜登政府依據《臺灣關係法》與「對臺六項保證」，積極協助臺灣強化自我防衛能量，運用「戰略模糊，兩面嚇阻」架構，一方面規劃「美日軍事同盟」在臺海周邊，演練包括撤僑等「應變行動計劃」(contingency plan)，派遣軍艦自由航行臺灣海峽國際水道，以嚇阻中共侵略臺灣的威脅；另一則警告臺灣方面，若推動「法理臺獨」引發中共武力犯臺，美國將坐視不理。白宮國安副顧問坎貝爾(Kurt M. Campbell)強調，「我們支持強健的美臺非官方關係，我們不支持臺灣獨立；美國已經對臺海發出嚇阻訊號，反對任一方片面改變現狀」。

美國防部政策次長卡爾(Colin Kahl)表示，美國的「一個中國」政策沒有改變，依據《臺灣關係法》提供臺灣自我防衛能力，並確保美國具備能力可阻止以武力改變兩岸現狀，美國不支持中共對臺動武，也不支持臺灣邁向獨立，美國的政策是支持現狀。卡爾指出，「變的是中國的政策」，中共切香腸式創造「新現狀」，共軍機艦一再穿越海峽

中線，逼近臺灣海岸線，這是想創造「新常態」。美國會持續依照國際法，自由飛航與執行任務，包括臺灣海峽。

美國面對中共核武導彈戰略威懾、共軍在西太平洋沿岸區域擁有主場優勢、美國國內厭戰氛圍濃厚，以及多次兵推「美遠征軍」均居下風等因素考量，再加上拜登強調「支持烏克蘭加強自我防衛能力，不會派兵進入烏克蘭作戰」等，如果中共在2024年美總統選舉前後「武力犯臺」，拜登會聯絡國際共同關注臺海和平，鼓勵兩岸和平化解分歧，強調美國會根據《臺灣關係法》，提供軍備、情報、衛星通訊支援，強化臺灣自我防衛能量，以及執行對中共的經貿、科技與金融制裁。

拜登總統2022年8月25日表示，「習近平和中國人民都不確定未來的走向」，凸顯美「中」戰略競逐深層內涵與策略作為，包括美「中」競爭邁入長期化、美國不能容忍「中國超越美國」、拜登祭出「競爭、合作、對抗」組合拳但北京不願就範、美國藉「投資、結盟、競爭」彰顯「民主能勝過專制」、拜登操作「歐洲印太一盤棋」敲打中共並削弱俄國，以及「美歐貿易科技委員會」執行「雙斷」科技戰遏制中共等。

拜登政府對「中」戰略目標有5項特點，首先是投資國內增強美國自己的競爭力；其次是加強與盟國友邦夥伴協調合作；第三是鞏固盟國友邦關係，返回重要國際組織，並在臺灣海峽強化威懾力等，以利在中共周圍營造對美國有利的戰略環境；第四是捍衛美國的民主人權價值觀，凸顯民主能夠產生有效結果，並且最能夠應對當前諸多挑戰；最後則是負責任的

管控與中共的競爭，保持領導人互動關係、國安高層溝通管道，以及實質議題的對話，發展「護欄」為競爭設立邊界，處理潛在風險確保競爭不會滑向衝突。

美國運用G7、NATO、AUKUS、QUAD、「五眼聯盟」為基礎，吸納南韓、以色列、新加坡、印尼等，籌組「美歐亞聯盟」，準備從軍事、經貿、科技、金融、通訊、司法、情報，甚至網路等領域，繼續「敲打中國」。2025年1月上臺的美國新總統，將繼續對中共祭出高科技「卡脖子」狠招，不會輕易鬆手。習近平已將發展高科技自主，擺脫對西方「科技寄生」，列為國安戰略重點，不會向美國「屈服求饒」。美國對中共科技戰不手軟，美「中」戰略競逐就不可能緩和，全球化產業供應鏈將變成半球化，甚至破碎化的低效率新格局。

拜登政府「敲打中國，天下圍中」策略，有待克服的制約因素包括，第一、印太緊鄰中共周邊國家，均不願明確表態支持美國政策，避免造成重大經貿利益損失與安全威脅；其次、「中」日韓對北韓發展核武導彈態度，仍各有利益考量與盤算，朝鮮半島無核化前景恐難樂觀，讓美國失去一個「敲打中國」著力點；第三、拜登外交政策目標是「為美國中產、勞工階級服務」，強調「美國優先，投資美國，買美國貨」，讓印太國家憂心配合美國好處有限，若投入「印太戰略」與「印太經濟架構」槓「中」，恐將得不償失。拜登政府對中共祭出「競爭、合作、對抗」組合拳，強調「投資、聯盟、競爭」策略，做為團結美國推動振興方案工具，但分

寸拿捏與議題選擇恐一廂情願，美國內部與國會共和黨議員，也不一定買單，甚至還批評拜登對「中」軟弱「說得多，做得少」，讓拜登國安與經貿團隊「只能硬不能軟」，喪失政策靈活操作空間。

四、美「中」競爭長期化，臺灣戰略位置重要

2022年11月14日，拜登總統在「拜習會」後指出，「我相信美中不會有新冷戰，我不認為中國有意立即侵略臺灣」。大陸外長王毅則表示，「在不得顛覆中共領導和中國社會主義制度、不支持臺獨兩大問題上，習近平向拜登劃清紅線」。美「中」雙方敲定恢復氣候變遷特使、經貿財政首長會談，以及美國務卿布林肯2023年初訪問北京等，隨後兩國防長2022年11月22日在柬埔寨恢復戰略對話，讓美「中」關係朝和緩方向發展。但是，美國對中共封鎖高科技手段越來越凶猛，凸顯美對「中」戰略競爭長期化與結構化特質。

2022年9月3日，拜登政府宣布對臺11億美元軍售案，並送國會批准。總統府表示，感謝美國政府依照《臺灣關係法》及「六項保證」，持續展現對「臺灣國防需求的高度重視」，並落實「對臺灣安全承諾」；「臺灣不會升高衝突，不會挑起爭端」，但會堅定展現自我防衛決心與能力。中共駐美大使館呼籲美國撤銷軍售案，否則將面臨「嚴厲反制」。9月7日，美國務院表示中共「反應過度」，重申將持續滿足臺灣防衛需求。此前，美海軍第7艦隊兩艘巡洋艦於8月28日，通過臺灣海峽國際水道，讓中共把臺灣海峽「內



海化」圖謀，不攻自破。

美國參議院外交委員會於2022年9月14日，通過「臺灣政策法草案」修訂版，對臺灣提供「軍事融資援助額度」由4年45億美元，調整為5年65億美元並加註為「無償援助」，讓臺灣享有等同「主要非北約盟友待遇」，並將封鎖臺灣或對臺灣發動重大網路攻擊，列為制裁中共高官與決策機構人員條件等，拜登政府則呼籲國會謹慎行事。該法案若獲得國會參眾兩院通過，拜登總統將面臨簽署或否決壓力，並衝擊美國的「一中政策」與「戰略模糊，兩面嚇阻」架構，引發中共強烈反應，恐讓臺海陷入高度不穩定狀態。2022年12月間，美國參眾兩院通過「2023財年國防授權法案」，把「臺灣政策法草案」部份條文納入，提供5年期總共100億美元「軍事融資援助額度」，展現美國會朝野對臺灣安全的支持。

美「中」競爭趨向長期化，臺灣戰略位置變得既重要又微妙，亦可能成為美「中」交鋒競技場。共軍對臺灣採取單邊強勢動作日益頻繁，更讓兩岸關係失控風險升高。拜登總統四度強調，「中國若無端武力犯臺，美國會有回應並將履行保衛臺灣承諾」，但白宮與國務院發言人隨後都重申，美國依據「一法三公報六項保證」的對臺政策不變，並會協助臺灣強化自我防衛能力。中共二十大習近平續任總書記，其是否在新5年任期解決「臺灣問題」，各方更是高度關注。拜登政府對「中」以「激烈競爭，設置護欄，避免衝突」為主軸，稱讚臺灣是可信賴區域夥伴。美國國務院發布《2021年全球投資環境報告》

指出，臺灣是全球前25大經濟體之一，也是美國第9大貿易夥伴；同時，拜登政府推動「美臺國防安全與經貿科技同步發展計劃」，讓「美臺非官方」民主夥伴關係「堅若磐石」。拜登政府繼續對「中」關稅制裁，升高對「中」軍工科技出口管制強度，緊縮「中」資在美上市募資條件，增加南海、臺海與東海航行密度，以及強化美臺實質合作等措施，已讓臺海局勢變化起伏擴大。

美軍印太總部司令阿基里諾(John C. Aquilino)指出，美國堅持「臺灣問題」必須以和平手段解決，美臺國防合作是要確保臺灣有自衛能力。但是，面對「當中共武力犯臺時美軍是否出兵援臺？」的提問，阿基里諾不願「肯定清晰答覆」，只表示美軍能力可以應對任何突發狀況，而且強調「臺灣海峽是國際水域，任何國家都不能將其視為己有」。美軍參聯會主席米利(Mark A. Milley)曾在國會表示，中共在兩年內不會武力犯臺，美國也要避免與中共發生戰爭，「只要美國政府根據《臺灣關係法》做出相應的政治決定，美軍就有能力捍衛臺灣」。2022年9月7日，美空軍副參謀長希諾特(Clinton Hinote)在華府智庫「大西洋理事會」警告，一旦中共顯現犯臺意圖，美國防部會瞄準共軍核心後勤支援，讓攻臺成為史上最棘手的軍事行動之一。9月15日，美國戰略司令部上將指揮官柯頓(Anthony Cotton)向國會表示，中共正快速擴張核武，帶來歷史性挑戰與威脅，必須調整美國新戰略規劃因應；目前，美國核武正有助約束俄羅斯在烏克蘭行動，也可能發揮堡壘作用防範中共奪取臺灣。

五、臺歐與歐「中」關係平行發展態勢

歐「中」關係在中共二十大前曾經盪到底谷，拜登政府聯合歐盟應對「中國挑戰」。俄烏戰爭爆發後，歐盟需要美國支持北約對抗俄國。不過，歐「中」沒有根本地緣政治衝突，較不會堅持踩對方「紅線」。歐「中」關係特點是歐盟傾向「戰略自主」，不願全面附和美國「敲打中國」；其次是歐盟持續與中共交往，維持「一中政策」，但準備減少對「中」經貿依賴；第三是歐「中」在高科技、基建和國防安全等領域正進入競爭期；第四是歐盟已認識「臺灣牌」戰略價值，將提升「臺歐關係」，並在臺海兩岸維持「困難的平衡」。

習近平在中共二十大穩固政權後，邀請德國總理蕭茲2022年11月訪問北京，恢復「中」德經貿科技合作，並於12月與歐盟理事會主席米契爾會談，讓「中」歐關係回溫，也讓拜登政府「天下圍中，敲打中國」出現裂縫。同時，蕭茲與米契爾在北京警告習近平，「出兵攻臺」後果嚴重，強調「維護臺海和平穩定」至關重要。此外，歐盟與北約在2023年1月10日簽署聯合宣言，運用歐洲經濟實力與美國軍力綜合影響力，打擊俄羅斯威脅並應對「中國挑戰」。俄烏戰爭爆發後，中共認知拜登政府「天下圍中，敲打中國，削弱俄羅斯」將長期化。

習近平應對策略包括：(一)保持與美、歐、日、俄等國建設性關係，「鬥而不破，軟硬兼施，變陣突圍，親俄中立，聯歐制

美」；(二)明確表示「中國不想戰爭但敢於打贏合法戰爭」；(三)發展「高科技自主」擺脫對西方「科技寄生」；(四)爭取周邊國家與發展中國家支持，推動「一帶一路」經濟建設，強化「亞投行」、「上合組織」與RCEP有機結合，積極提升國際「話語權」。德國是歐盟最大經濟體也是G7成員國，蕭茲與米契爾在中共二十大後應邀訪北京、習近平2022年10月赴中亞參加「上合組織峰會」、越共總書記阮富仲與巴基斯坦總理夏立夫11月1日訪北京、坦桑尼亞總統哈桑11月2日到訪、習近平11月中旬出席G20峰會與APEC峰會、12月初參加「中阿峰會」與「中海峰會」，以及舉行「拜習會」等，展現習近平穩固政權後，積極「變陣突圍」的國際戰略作為。

歐盟將中共定位為「競爭者、系統性對手，也是合作應對全球環境挑戰，以及14億消費者進行貿易往來的夥伴」。年來，歐盟依賴美國支持北約對抗俄國威脅，配合美國「敲打中國」的科技戰，凍結《中歐投資協定》，批判中共人權問題，同時也強調「戰略自主」，不願把中共視為「頭號威脅」。2022年11月下旬，法國總統馬克宏與美國總統拜登在華府會談，同意透過北約應對俄國威脅與中共挑戰，維護歐洲與印太安全穩定，並呼籲國際關注臺海和平穩定。同時，馬克宏要求拜登調整《削減通膨法》，指責美國出口到歐洲天然氣價格過高。歐盟外交與安全政策代表波瑞爾更批評，美國《削減通膨法》損害歐洲企業利益，不尊重「世貿組織」規範。

2022年9月15日，歐洲議會通過該年第8度，對行政部門沒有拘束力的友臺議案，譴



責中共對臺軍事威脅，要求歐盟強化「臺灣矽盾」，推動歐盟「全球門戶」基建與臺灣「新南向」合作，鼓勵歐盟國家在臺設貿易辦事處，並持續派議會代表訪臺。今年1月5日，北約前秘書長拉斯穆森在臺北表示，北約與臺灣合作可有三面向，包括網路、知識、經驗、情報等交流；其次是軍事訓練與聯合演習；第三是國防高科技交流合作。拉斯穆森指出，歐盟政要接連訪臺展現民主世界，捍衛「民主臺灣」決心，但國際社會對臺海局勢關注度「遠遠不夠」，各界應認知臺灣與中共衝突，將對全球產生重大影響，因此防止局勢演變為軍事衝突符合全球利益。

歐洲議會「國貿委員會」代表團2022年12月18日抵臺訪問，除晉見蔡總統還就「臺歐雙邊投資協定」等議題交換意見，這是歐洲議會第三度官方代表團來臺訪問。2022年下半年法國參議院代表團、立陶宛和捷克官方代表團、德國聯邦參議院訪問團、英國下議院外交委員會訪問團，以及英國國際貿易部貿易政策部長漢茲等接連來臺訪，凸顯歐洲政要未因中共軍事威脅卻步。今年1月9日，德國執政黨副主席與國會國防委員會主席抵臺訪問並晉見蔡總統。雖然這些訪問象徵意義較高，仍可幫助臺灣在歐洲發展「民主價值」外交。2022年6月2日，經濟部長王美花與歐盟執委會貿易署長魏恩德，共同主持「臺歐盟經貿對話」，同意設立平台深化半導體供應鏈等夥伴關係，凸顯臺灣對歐盟重要性與關係突破。

自2022年8月初美國國會眾議院議長裴洛西訪臺後，來自美國、日本，以及歐洲等國政要接連訪問臺灣，主要討論安全、防衛、經

貿，以及晶片等議題。顯示，臺海安全與經貿科技能量對全球至關重要，這也正是「臺灣戰略價值」關鍵所在。歐盟外交與安全政策代表波瑞爾2022年9月，在歐洲議會報告「歐盟與臺灣關係」強調，「歐盟的一中政策，並不妨礙歐盟持續強化與臺灣合作」；目前，歐盟在臺灣直接投資存量約達450億歐元，尤其以臺灣半導體的全球地位，「會使歐盟看重與臺灣更廣合作」；歐洲議會部份議員對「中」採取強硬立場，但歐盟必須「維繫兩邊」，作出「困難的平衡」，「不讓中國以武力改變臺海現狀，持續強化與臺灣合作，維持一個中國政策」。

近期，美歐在高科技聯手「敲打中國」，但美歐亦因拜登推動《削減通膨法》，出現經貿利益矛盾，讓中共「見縫插針」發展「聯歐制美」新布局。習近平在俄烏戰爭保持「親俄中立」，讓美歐「中」俄歐維持微妙平衡，也讓臺灣避開兵凶戰危險境。不過，中共意圖在美俄歐間營造最有利位置，讓臺灣推動「臺歐關係與中歐關係平行發展」策略，面臨結構性障礙難突破，因為歐盟國家不太可能拋棄「一中政策」，冒著與中共斷絕外交關係放棄經貿利益，轉向與我國發展官方外交關係，這也成為臺歐關係未來發展最大制約因素。

六、美國防戰略強化「整合性嚇阻」能量

美國防部2022年10月27日發布《國防戰略報告》、《飛彈防禦評估》，以及《核武態勢評估》，依據《2022年美國國家安全戰略》，

視中共為頭號戰略競爭對手，揭示嚇阻中共日益增強的多領域威脅，增強本土防衛；嚇阻對美國、盟國、夥伴的戰略攻擊；嚇阻侵略，必要時為贏得衝突做好準備，首先是在印太地區應對中共挑戰，其次是在歐洲應對俄羅斯危險；建構一個有韌性的聯合部隊，以及防禦生態體系等四項優先任務，提出「整合性嚇阻」(integrated deterrence)概念，開始運用在俄烏戰爭，以及北約與印太盟國聯合軍演。

美國防長奧斯丁表示，「中國是目前存在的唯一，既有重塑國際秩序意圖、且越來越有實力的競爭者」。「整合性嚇阻」作為國防戰略核心概念，已經在美軍全面展開實踐，通過在國內整合資源、在國外聯合盟友，來打造平戰結合、軍民融合、核常配合、攻防一體戰爭能力和作戰模式，強調要將技術、作戰概念和各種能力，以適當方式組合交織在衛星聯結網路中，形成可靠、靈活和強大嚇阻能力。

奧斯丁還特別強調，美國防部首次將《國防戰略》、《核武態勢評估》、《飛彈防禦評估》同步發布，體現美軍「整合性嚇阻」概念正融入執行層面。當前，美軍評估新科技條件下戰場形態變化特點，積極發展陸海空天電網等，全域作戰空間和多樣化戰力建設路線圖。美軍除落實基礎建設對陸海空等戰力增加投入，還在太空、網絡、電磁頻譜，以及無人機系統(UAS)等給予特別關注，這些領域是未來戰場重要部分，也是「戰力倍增器」，形成以實力為核心的「整合性嚇阻」。

在強化無人機系統戰力領域，美國太空軍2022年11月成立「印太太空軍指揮部」，並證實可重覆使用的無人太空飛機(X-37B)，

已完成第6次太空飛行，共在地球軌道繞行908天，進行多項機密與非機密太空實驗與測試，暗示美軍能夠運用太空無人機，針對「中」、俄、北韓等國威脅，執行「整合性嚇阻」任務。此前，美國防部曾在2005年8月發布《無人機系統路線圖2005-2030》(Unmanned Aircraft Systems(UAS) Roadmap 2005-2030)，強調發展「無人機系統」重要性，「國防部高級研究計劃局」(DARPA)開發多項UAS，成為美軍戰力重要組成部份。2022年12月初，美國空軍即發布B-21「突襲者」(Raider)新式轟炸機，可攜帶核子與傳統武器，具有無人駕駛與匿蹤能力。

2022年2月開打的俄烏戰爭，讓各方清楚認識無人機戰場作用，俄軍即使擁有先進野戰及區域防空能力，也難抵抗烏軍的土耳其製「旗手」(TB-2)無人機攻擊。隨後，俄軍動用伊朗製「見證者-136」(Shahed-136)自殺無人機，如同「徘徊型彈藥」(loitering munition)，重創烏克蘭電廠等重要基礎設施，凸顯價格便宜的「窮人巡弋飛彈」威力可觀。從近期俄烏兩國針對「自殺式無人機」攻防，可以看出未來高強度軍事衝突新特質，在遼闊地域進行大規模衝突，無人機有很強生存能力，而且隨著戰事持續，雙方主戰裝備不斷損失，防空能力都持續下降，無人機的生存條件大為改善，戰場「性價比」明顯提高，成為影響戰局發展利器。

值得注意的是，現代戰爭首重爭奪戰場電磁頻譜控制權，通過軟硬手段切斷對手通信聯絡和指揮鏈，從而使部隊失去戰場情報和統一指揮。當前，中共利用「彩虹-6」等動力強



勁、有效載荷大、留空時間長的大型無人機，裝載大功率電磁干擾和壓制設備，就可以執行戰場電磁頻譜壓制任務。這類大型無人機也能為大功率電磁壓制設備，提供足夠電力，影響上百公里範圍內的對手通信。此外，美軍大型無人機通信聯結「網狀作戰體系」，將凸顯靈活機動與精準能量，讓無人機系統(UAS)發揮「集群智能」戰力，成為美國防戰略「整合性嚇阻」重要環節。

七、美「中」太空科技競賽興起

美國前總統甘迺迪曾說，「誰控制了太空，誰就控制了戰爭的主動權」。2019年12月21日，川普政府設置「太空軍」成為第6個獨立軍種。2021年12月，拜登政府發布《美國太空優先事項架構》(United States Space Priorities Framework)指導文件，強調探索發展運用太空能量至關重要。2022年7月，美國宣布國際太空站延役到2030年。8月中旬，美國防部《2022年太空安全的挑戰報告》(2022 Challenges to Security in Space: Space Reliance in an Era of Competition and Expansion)指出，中共太空發展計劃與行動，將會成為美國太空安全的主要挑戰。8月24日，華府智庫「大西洋理事會」(Atlantic Council)舉行《2022年太空工業基礎現狀》(2022 State of Space Industrial Base)研討會，明確中共致力於2045年，取代美國成為頭號太空強國，建議拜登政府採取行動維持太空領導地位。

美「中」太空競爭是綜合國力的較量，也是科技進步領先指標。「英國國家廣播公司」表示，2021年美國政府的太空項目支出

為549億美元，中共則為103億美元，雙方仍有差距，兩國後續在太空領域發展與科技競賽，則是觀察美「中」國力消長重要窗口，殊值續密注。當前，拜登政府聯合盟國遏制「中國高科技」發展，要求中共接受美國的國際規範，包括在太空科技領域。2022年8月23日，美國商務部宣布基於國家安全理由，把「中國航天科技集團」、「中國空間技術研究院」、「中國電子科技集團」等7個實體內的單位與企業，列入進出口管制實體名單，美國公司若未獲商務部許可，不得與這7個實體進行貿易往來。美國持續對「中」高科技封鎖，還增加太空科技競賽強度，並提升美臺實質合作等措施，已經讓中共軍方顯露不耐情緒，恐導致美「中」競逐惡化，為邁入「美中新冷戰」埋下火藥桶。美國聯邦調查局長瑞伊與英國軍情五處(MI5)處長邁卡勒姆，2022年7月6日在倫敦發出警告，中共意圖竊取西方商業技術，並指稱中共若侵犯臺灣，將是「全球最恐怖的商業破壞」。7月下旬，美英將領與情報首長聚集「亞斯本安全論壇」，強調「中國已構成比俄羅斯更大的長期戰略挑戰」，美英必須儘快調整戰略重心才能維護「以規則為基礎」的國際秩序。

習近平在內部會議表示，「中國正面臨百年未有的大變局，國際與國內環境結構複雜，必須準備應對化解政治、意識形態、經濟、科技、社會、外部環境，及黨建等7大風險挑戰高招」，並高度警惕防範「黑天鵝」與「灰犀牛」事件，讓社會大局保持穩定。習近平決定施政優先，首重「內需經濟與高科技自主創新」，鞏固軍事戰略威懾能量，營造對周

邊國家親近魅力，隱忍不跟美國硬碰硬，先求在「中」美賽局立於不敗。拜登政府則密切關注習近平若無治理能力，有效應對內外挑戰與難題，導致中國大陸經濟社會騷動不安，隨著失業人口劇增趨向惡化，屆時，美國領導「民主科技聯盟」將順勢結合中共「反習集團」，同步挑戰「習政權」正當性。

拜登政府在《美國太空優先事項架構》指出，美國在太空是世界領導者，興盛的太空計畫含蓋領域包括民用、商用與軍用，能擴大盟國合作與鞏固美國軍事能量。目前，美國太空發展在製造業、運輸業、後勤補給業、農業、金融業、通訊業等，創造許多優質工作機會。在人造衛星領域業務則包括，導航、定位、通訊、偵照監控、預估農業收成、水資源管理、電網系統管理，以及全球通訊視頻應用到銀行交易、網路教學與遠距醫療等。俄烏戰爭爆發後，美國商業衛星通訊公司「星鏈」(StarLink)，提供低軌通訊衛星能量給烏克蘭，突破俄國網路封鎖，讓烏國能對國際社會發動「認知作戰」，贏得西方國家與民意支持，並獲得可觀軍經援助與俄軍纏鬥。

2022年8月24日，華府智庫「大西洋理事會」(Atlantic Council)主辦《2022年太空工業基礎現狀》(2022 State of Space Industrial Base)研討會，除發布最新報告外，還明確提出中共致力於2045年，取代美國成為頭號太空強國，建議拜登政府採取行動維持太空領導地位。美國防部「國防創新小組」主任布朗(Michael Brown)在研討會上強調，「如果我們不加大在太空科技領域投資，中國可能會在太空領域超越美國優勢地位」。同時，多位參與報告

研撰的官員與專家呼籲，拜登政府應該制定「太空發展戰略」，以保持美國作為太空超級大國地位，並且將太空商業領域作為政府的關鍵合作夥伴。目前，美國太空探索技術公司(SpaceX)的「星鏈計劃」，就是透過低軌衛星群，提供覆蓋全球的高速網路通訊服務計劃，準備發射4.4萬顆低軌衛星，目前已發射3162顆，整個「星鏈計劃」需要約100億美元。

美國所建構的全球衛星定位系統(GPS)，除了運用在各種軍事性的導航措施外，亦成為多數航空、航海，以及地面交通的定位機制，同時，其也是全球主要金融交易活動的聯結樞紐。美國前國防部長倫斯斐曾經主持「太空科技發展委員會」就指出，美國與盟邦安全及經濟福祉，將視其是否能夠成功地在太空發揮各項能力；同時，美國維持太空科技優勢，是捍衛國家安全先決條件；此外，美國經濟活動依賴太空科技，經營各項商業活動。不過，拜登政府最新的《美國太空優先事項架構》亦提出警告，美國的軍事單位依賴衛星體系進行戰場管理，而工商企業界則是依賴各種衛星體系，進行主要的商業活動，然而這種高度依賴人造衛星及太空科技的結果，恐將造成美國國防安全及經濟安全，在面臨敵人發展「反衛星武器」的脆弱性，所以必須深入探索應對新威脅策略。

2022年8月30日，美國太空總署(NASA)的「阿提米斯1號」(Artemis-1)發射任務，因火箭引擎問題延後發射，直到11月16日才成功升空，並於12月11日完成任務安全返回地球。美國在50多年前登陸月球後，再度啟動「登陸月球計劃」，這次行動主要是進行無人環月測



試，為2025年執行載人登月任務作準備，成為未來火星之旅的踏腳石，所以先讓太空人學習在太空中生活和工作，然後發展相關的科學與技術，以完成載人登陸火星的任務。NASA署長尼爾遜指出，中共對太空野心包括2030年建立月球基地，成為激發「阿提密斯計劃」的重要因素。當前，美國正在推廣《阿提密斯協定》(Artemis Accords)，聯絡各國的合作方式共同開採月球礦產。但是，中共與俄羅斯等較有能力登月國家，公開反對美國的構想與行動，強調美國無權制定太空行為規範。

根據美國國防部2022年8月發布《2022年太空安全的挑戰》評估認為，現階段中共通訊衛星和偵照衛星有顯著發展，自2019年到2021年在軌衛星成長翻倍達約500枚；同時，中共導彈、巡弋飛彈，以及反艦導彈和無人攻擊機等，也能配合其自主「北斗」全球衛星定位導航授時系統，發揮遠距精準打擊能量；此外，共軍發展「反衛星武器」能量，牽制美國軍用、民用、商用人造衛星能力，已從神舟系列太空船與「天宮空間站」成功對接得到驗證。當前，中共積極發展太空科技項目有五個重點：(一)加速發展通訊衛星科技，並強化國內與國際通訊衛星網絡建構，進而滿足快速膨脹的衛星通訊市場；(二)積極鞏固全球覆蓋的自主北斗衛星定位、導航、授時、簡訊系統，為先進的精準打擊武器與各項商業活動，提供快速可靠的導航定位，以及聯結功能；(三)發展衛星發射市場，為國際性的客戶提供廉價又可靠的人造衛星發射服務；(四)加速推動太空實驗室的發展，以為增強經濟實力及科技能力基礎做準備；(五)組建「天宮空間

站」取代將於2031年，停止運作的「國際太空站」，並於2030年達成太空人登陸月球目標，以及發射探測器到火星與木星採集樣本。

美國國會研究處指出，配備精準導引系統的「先進超高音速武器」(AHW)，是美軍規劃運用全球快速攻擊計劃之一，其將使美軍可以在一小時以內，用傳統武器攻擊全球任何目標，同時避免飛越第三國的領空。近年，美國國防部已多次成功地試射五倍音速以上的AHW。這種由三節火箭承載的「先進超高音速武器」(AHW)，以音速五倍以上的速度穿過大氣層後，在近太空(Near Space)滑行，然後返回大氣層內直接命中目標。中共的「神舟」系列太空船也已經多次完成，與「天宮空間站」交會對接任務，展現「神舟」系列可以當做「反衛星武器」，即先發射到地球軌道再高速撞向目標衛星，達到摧毀效果。同時，中共的太空科技發展亦以隱密方式，研發多種攻擊美國衛星體系能力，以牽制美國「衛星網狀化」戰場管理能量。顯示，美「中」太空軍備競賽已經是現在進行式。

八、美「中」無人機集群作戰最新發展

2022年5月，美國防智庫「蘭德公司」專家歐曼尼克(David Ochmanek)指出，美空軍與「蘭德公司」2020年聯合兵推結果顯示，美軍與盟邦在臺海運用「無人機集群作戰」，搭配「整合性嚇阻」能量，足以牽制共軍「反介入與區域拒止」(A2/AD)兵力，讓發動侵略的共軍處於劣勢。2022年11月中旬起，駐守琉球嘉首納基地美國空軍F-15戰鬥機，分階段調回本

土改由F-22「輪調」駐防。同時，美國防部規劃在嘉首納基地部署不依賴跑道、或其他固定設施情況發射、回收、維修，以及重新發射的無人機戰隊，例如2019年試飛成功的XQ-58A「女武神」(Valkyrie)。這種低成本、可耗損飛機技術(LCAAT)的新型飛行器，雖不像F-22或F-35等先進戰鬥機那樣，具有生存能力或多功能性。但是，大規模使用LCAAT的戰術，發揮「無人機集群作戰」能量，避開敵人大規模飛彈攻擊耗損，主動壓倒敵人防禦系統，支持其他類型防區外武器，以及有人駕駛戰鬥機的進攻，發揮「忠誠僚機」(loyal wingman)功能，在非戰時則像彈藥「庫存」。

隨著無人機自主化和網絡化通信技術發展，無人機作戰運用模式不斷發展，使得無人機在戰爭中越來越重要，單架無人機由於受到探測能力、武器載荷等因素限制，難於完成複雜的作戰任務。採用多架無人機協同方式，無人機通過通訊進行信息共享，擴大對環境態勢的感知，實現協同任務分配、協同搜索、偵察與攻擊，能有效提高無人機整體戰力。「集群智能」更是軍用「人工智慧」核心，也是打造「無人化作戰部隊」突破口。美國國防部2005年發布《無人機系統路線圖2005—2030》，即將無人機自主控制等級分為1-10級，確立「全自主集群」是無人機自主控制的最高等級，計劃2025年後無人機具備「全自主集群」能力。

「無人機集群作戰」靈活性高、體系配合能力強、經濟可承受等特點，可採取「蜂群」纏鬥方式，以最低代價完成「高對抗環境」作戰任務。「無人機集群作戰系統」技術關鍵，主要在「集群智能作戰系統」構建、運行方

式、動態管理、編隊控制、指揮操控等。「無人機集群作戰系統」具有綜合能力強、功能多樣化、作戰靈活度高、使用成本低等特點，可執行戰機護航、區域防空、區域反潛、遠程突擊等作戰任務。同時，「無人機集群作戰體系」模式，已對傳統防禦形成壓力，甚至構成「顛覆性」影響。美國空軍在90年代發展「無人機集群作戰」研究，通過通訊網絡實現無人機，如「蜂群編隊飛行」能力。該技術讓大規模、低成本的無人機系統，通過「機間通信網絡」，實現集群偵察、打擊、干擾等功能，可應用於反恐維穩、遠程突防、戰機護航等作戰任務。同時，無人機系統還可以消耗對方高價值攻擊武器，如地空飛彈等。

在對抗過程中，當部分個體失去作戰能力，整個集群可繼續執行作戰任務。美國防部「先進計劃研究局」(DARPA)2015年9月發布「小精靈項目」，通過載機在防區外發射攜帶偵察或電子戰載荷、具備組網與協同功能的「無人機蜂群」，用於離岸偵察與電子攻擊任務，並在任務完成後對「倖存無人機」進行回收。這些無人機具有數量多、尺寸小、廉價、可重複使用等特點，其關鍵技術包括：空中發射與回收技術、設備載荷與機體一體化概念設計、低成本結構設計、有限壽命設計、自動復飛策略、精確數字飛控與導航、小型高效渦輪發動機、發動機自動關機技術、精確位置保持技術等。

2012年，美國防部「戰略能力辦公室」開發「山鵝無人機」配套，由F-16戰機進行空中投放並於2014年進行試驗。2015年6月在「北方利刃軍演」中，「山鵝無人機」進行150次



試驗，其中包括72次由F-16戰機，通過曳光彈投放器投放試驗。2016年10月，美軍在加州「中國湖靶場」上空，進行「山鵝無人機」拋灑實驗，三架海軍「超級大黃蜂」(F/A-18F)戰鬥機成功拋灑出103架「山鵝無人機」。

「山鵝無人機」脫離發射箱後短時間內，能相互發現隊友並組成「集群隊形」，顯示美軍「集群自組網技術」達到實用階段。2021年3月，美國海軍發布《無人作戰架構》，計劃打造無人與有人系統組成的「混合部隊」，12月美國海軍就在中東地區「國際海上演習22」，進行「探索者」無人艇測試。2022年6月至8月的「環太平洋多國聯合軍演」，共有超過30多個無人系統與載具參加演習，顯示，美軍貫徹「聯合全域作戰」，強化無人系統與人工智慧整合，積極結合盟國無人機系統(UAS)戰力，增進互通標準與提升效能，並透過演習降低軍事行動風險。

中共「無人機集群作戰」發展，隨著戰場環境日益惡化，無人機自主能力不斷提高，漸成為共軍無人機戰力組合。就以「偵打一體」無人機集群來說，其目標就是搜索並摧毀敵方地面目標，例如敵方領導所在、武器裝備、移動防空設施。在執行作戰行動時，「偵打一體」無人機集群協同在任務區域，搜索可疑目標並在發現目標後，處於最佳位置和攜帶相應傳感器無人機，立即協同定位目標，然後由處於最佳攻擊位置和攜帶精確制導武器無人機，對目標發起攻擊再由無人機進行戰場評估，確定是否發動二次打擊。在未來的戰爭中，共軍無人機將採用「集群作戰」，對敵人關鍵區域、飛彈陣地、地面飛機、坦克等目標，進行

持續搜索、識別、定位、攻擊，然後進行戰果評估。

俄烏戰爭凸顯無人機攻防的重要性，烏軍獲得德國獵豹防空戰車(FlakPz Gepard)，展現攔截俄軍無人機攻擊效果，對防空系統發揮補強作用。美國海軍陸戰隊規劃至2030年時，每個「LAAD營」將增配第三連隊，專職應對防禦無人機襲擾，並將「輕型海上防空綜合系統」(LMADI)的陸基防空系統，「即時附加」到需要「反無人機」能力部隊，藉這套系統阻斷無人機與控制器間訊號，降低無人機威脅。共軍專門設計低成本防空導彈和速射炮，具備應對「低慢小」無人機能力。例如，針對無人機往往集群出動的特點，共軍「FK-3000防空系統」在發射車上，配備兩種防空導彈和一套速射炮系統，其中包括「48聯裝微型反無人機導彈」。而共軍的「陸盾3000」近防速射炮，可以抵禦「無人機集群攻擊」。同時，共軍「天網」車載式無人機防控系統，配備一架大型車載無人機，它能從空中發射捕捉網，罩住目標無人機迫使其降落。這種對付無人機辦法不會產生爆破物，附帶損傷小，可以減少人員傷亡和財物損失，適用人口密集城市防衛任務。

2022年11月第14屆珠海航展要項之一，是「反無人機系統」，從單兵的反無人機干擾槍，到小型防空導彈，乃至車載的雷射防禦系統等。「中國電科」在這次航展推出「神眸分布式低空防護系統」，意圖破解「低慢小」無人機發現難的問題。低空飛行的消費級和小型無人機屬「低慢小」目標，存在四個「難」，首先是「發現難」，因為這些無人機存在突發

性、隱蔽性和不確定性，特別是超低空飛行帶來地面雜波虛警，電磁信號比較弱，不容易被跟蹤；其次是「識別難」，它們的紅外信號也比較弱，特徵不明顯，而且容易受到其他低空飛行物干擾，真假難以辨識；第三是「跟蹤難」，因為防護區域附近可能存在樓房、高大樹木或山體的遮擋，導致監測系統的跟蹤不連續；最後是「打擊難」，要對付低空、超低空的小型飛行目標，對武器使用存在限制，傳統防空導彈還存在威力過剩、容易造成附帶傷害的結果。

要對付「低慢小」無人機目標，首先需要解決「發現和識別」問題。由於雷達、電子偵察等手段在探測「低慢小」目標時都有不足，必須將傳感器進行整合，通過綜合信息處理和先進算法，實現對複雜環境下多方向、多批次目標發現和跟蹤。例如「神眸分布式低空防護系統」，就配備有多種探測手段，具備固定式、機動式、便攜式等多種形態，可滿足多種場景下作戰需求。考慮到無人機襲擊存在很大不確定性，因此防禦方探測設備，必須長時間不間斷開機監測。「神眸系統」可以無人值守數天持續工作，一旦發現並識別來襲「低慢小」無人機，就採用高能雷射、電子干擾、導航誘騙、防空導彈、速射炮，以及用無人機發射攔截網等方法，實現「發現即擊落」。由於現有「低慢小」無人機主要通過，衛星導航或數據鏈進行指揮控制，所以運用電子手段「斷鏈智控」，就可以「傷敵於無形」。

值得注意的是，面對「無人機集群作戰」威脅需要「體系對抗」，但現有「反無人機系統」防禦範圍有限，特別是雷射武器和微波武

器，需要相對龐大儲能裝置，機動部署並不容易，因此想在廣闊戰線防禦大規模「無人機集群攻擊」，難度非常高。如果遭遇數百上千「無人機集群攻擊」，單靠防禦手段很難奏效，因此需要從「體系對抗」角度，探索應對「無人機集群作戰」新思路。

九、G20「拜習會」後美「中」競合新動向

美「中」2022年11月14日舉行「拜習會」，穩定高層溝通管道，維持「激烈競爭、管控分歧、避免衝突」格局。雙方同意恢復氣候變遷、經貿、金融、軍事、人文交流等對話，共同反對俄烏戰爭使用核武，敲定美國務卿布林肯2023年初訪「中」等。隨後，美財長葉倫與人民銀行行長易綱在印尼會談，戴琪與王文濤在泰國會談，奧斯丁與魏鳳和11月22日在柬埔寨對話，強調保持戰略溝通至關重要。不過，11月25日，美「聯邦傳播委員會」以國家安全為由，禁止進口銷售5家「中」資科技企業產品，讓美「中」科技戰再度升溫，也讓「拜習會」後和緩氛圍陷入緊張，凸顯拜登政府對「中」政策與協調機制矛盾。

拜登政府視「中國為頭號競爭對手」，「敲打中國」成為府會朝野政治工具，對「中」政策主導權變成決策圈地盤戰場。2023年1月10日，國會眾議院議長麥卡錫在民主黨議員支持下，成立「美中戰略競爭特別委員會」，以揭露反制中共對美國網路、貿易和軍事等威脅為宗旨。「特別委員會」主席共和黨籍議員蓋拉格表示，「將在跨黨派合作下，探索中共破壞美國領導地位與主權的行徑，並研



擬應對策略」，讓美國對「中」決策變數增加。目前，美對「中」政策由白宮國安會擔綱協調，國務院、國防部、中情局、國防情報局等，均設置涉「中」專責辦公室，氣候特使凱瑞、國務卿布林肯、防長奧斯丁、國安顧問蘇利文、商務部長雷蒙多、財長葉倫，以及貿易代表戴琪等，都想要在對「中」事務有所表現，豈可能讓國安會印太總監坎貝爾獨攬全局。因此，美各部會領導都想把親信及業管議題納入決策圈，導致對「中」政策優先次序混亂，也讓「中」方對口單位難以應處，遑論進行實質對話。

美「中」關係最大問題是缺乏互信，猜忌彼此戰略意圖。1月1日，布林肯與秦剛通話討論美「中」關係，但北京當局拒絕「中」美防長通話討論「南海緊張事件」。中共當局體認「美國絕對不會接受被中國超越」，必須嚴肅面對百年大變局。美方則認為中共目標是要加速美國衰落，重建對中共有利的國際秩序。當前，習近平研判美「遏中」將長期化，所以對美須考量國力對比與長遠利益，「中」美仍應「聚焦合作，管控分歧，避免衝突」。同時，中共在20大後積極推動「元首外交」，反制拜登「天下圍中，敲打中國」布局。

習近平在中共20大穩固政權後，曾經向紐約的「美中關係全國委員會」年會致賀電，贊賞其促進「中」美各領域交流合作，同日拜登亦向該會晚宴致賀信。中共新外長秦剛投書《華盛頓郵報》表示，在駐美期間除與政府官員、國會議員打交道，還深入智庫學界與地方進行人文交流，共同推動重構「中」美關係新架構。中共圖謀「經美制臺」是美「中」合作

面大於競爭面產物。拜登政府時期，美「中」競爭面明顯大於合作面，中共「經美制臺」僅在「武嚇臺獨」有作用，美國則強調「維持臺海和平穩定現狀」，運用「戰略模糊，兩面嚇阻」策略「經臺制中」。

2023年間，美「中」為營造有利態勢可能磋商議題，包括合作應對氣候變遷、促使俄烏停戰和談、緩和印太戰略競逐、管控經貿與科技分歧、降低北韓核武導彈風險，以及維護臺海現狀營造和平契機等。拜登政府規劃把臺灣納入「印太戰略」架構，北京則警告華府，「臺灣問題」若處理不好，將對「中」美關係造成顛覆性影響。習近平則強調，解決「臺灣問題」是國安戰略關鍵，而共軍最大關切是「美日軍事干預」。美軍參聯會主席米利指出，中共在發展對臺攻擊能力，惟是否做出動武決定屬「政治抉擇」，或取決風險成本效益評估。拜登與岸田文雄1月13日更在華府重申，維護臺海和平穩定重要性，鼓勵和平解決兩岸問題。

美「中」戰略競逐格局持續，維護臺海現狀的「戰略模糊，兩面嚇阻」架構，則面臨美「中」軍力消長與「臺灣自主意識」升高考驗。美軍印太總部情報處長史達曼1月11日警告，共軍對臺動武風險已升高。不過，美防長奧斯丁同一天在「美日外交國防2+2會談」強調，「中共增加軍事活動在臺海建立新常態，但我『高度懷疑』，北京進攻臺灣『迫在眉睫』」。白宮國安會印太總監坎貝爾亦曾在2022年11月12日指出，拜登與習近平去年底在印尼會談，已為兩國關係奠定基礎，希望2023年美「中」能「共建護欄」，確保競爭「和平

有成效」。

自中共二十大結束後，習近平先後與越共總書記阮富仲、巴基斯坦總理夏巴茲、坦尚尼亞總統哈尚、德國總理蕭滋、美國總統拜登、法國總統馬克宏、荷蘭總理呂特、南韓總統尹錫悅、南非總統拉瑪佛莎、西班牙總理桑傑士、澳洲總理亞伯尼斯、日本首相岸田文雄等領導人會談，意圖穩住亞太、非洲與歐洲大國關係，制約拜登政府「天下圍中，敲打中國」效應。習近平呼籲拜登政府尊重「中」方「三個底線」，重建「中」美戰略競合架構，透過對話管控分歧，解決「兩份糾錯清單」具體事項；同時，習近平強調「中」美應各自辦好自己國家的事，並在抗疫、經濟復甦，以及應對氣候變遷等領域開展合作；此外，中共當局向美方嚴正表示，「臺灣問題是中美關係最重要最敏感的核心問題」。

習近平研判拜登政府對「中」戰略，結合自由、民主、人權、外交、經濟、軍事、科技等議題，聯合歐亞盟國對中共施壓，遏制中共發展並要求接受國際規範；同時，美國也會在經濟復甦、合作抗疫、應對氣候變遷、反核武擴散與反恐等全球性議題，爭取中共合作共同分擔責任。中共二十大穩固政權後，習近平推出總體國家安全戰略觀，同時從國內國際兩個大局著手，朝向2035年與2049年目標邁進。2022年11月，習近平親自出席G20峰會與APEC峰會，密集安排與多國領導人雙邊會談，展現「大國外交」新格局，讓拜登政府「天下圍中，敲打中國」布局面臨制約因素。此外，法德等歐洲國家強調「戰略自主」，但在俄國軍事威脅與經濟衰退雙重壓力下，傾向

「安全靠美，經貿親中」，繼續深化與中共經貿關係從中國市場得利，對於美國要求「對中高科技脫鉤」恐難全面照辦。另，印太與歐洲國家憂心配合美國好處有限，若投入美國的「跨大西洋聯盟」與「印太經濟架構」槓「中」，恐將得不償失，所以印太與歐洲多數國家都不願意明確選邊站，也讓中共找到「牽制美國能量」操作空間。

俄烏戰事膠著，拜登政府為爭取「中」方支持美對俄烏戰爭立場，或保持中立，並警告若軍經援俄後果嚴重，已讓美「中」在外交領域競合複雜化。拜登政府上台後即布局「民主聯盟vs.專制中國」架構，聯合歐盟與日本管控先進技術流向中共。同時，美國與西歐對中共「一帶一路」有戒心，推出「全球基礎建設投資夥伴」(PGII)、「印太經濟架構」(IPEF)與中共競賽。此外，美軍印太總部已調整作戰任務優先項目，加強結合印太盟國圍堵中共軍力擴張。拜登向習近平表明，「美中關係要競爭不要衝突，雙方應負責任管理競爭，維持溝通管道暢通，共同應對氣候變遷、全球經濟等共同挑戰」。同時，美國亦積極聯合歐亞盟國，對「專制中國」展開鬥爭，一方面持續關稅制裁與科技封鎖，要求中共接受美國設定的國際規範，另方面則是密切觀察，習近平若無法發揮治理能力，有效應對內外挑戰與難題，中共內部「反習勢力」可能運用情勢惡化時機，與美國領導的「民主聯盟」，同步挑戰習近平統治正當性。

美國在2023財年高達約8133億美元國防預算中，撥列千億美元用於研發尖端武器裝備，準備應對來自中共與俄羅斯的戰略性武器



威脅。中共為應對美國「印太戰略」新壓力，正運用其在印太政經地緣優勢，並發展針對美國遠征軍戰力的先進武器，迫使美軍必須相應投資更多先進武器以維持優勢。美國國家情報總監評估指出，共軍新成立的火箭軍已擁有核武第二擊能量，海軍晉級核潛艦巨浪二型潛射洲際核導彈，已經成軍服役，並且成功測試擁有全球打擊能力的超高音速導彈。年來，美日英三國合作發展太空對陸、海、空目標攻擊能量，組成太空對地球即時打擊作戰體系，將對中國大陸重要政經軍戰略據點構成威脅。在這次俄烏戰爭發揮功能的「星鏈」低軌衛星通訊，亦將成為美「中」戰略競爭新場域。

拜登的國安團隊強調，美國需要「歐洲印太一盤棋」整體戰略觀，繼續對「中」關稅制裁，升高對「中」軍工科技出口管制強度，緊縮「中」資在美上市募資條件，增加南海、臺海與東海自由航行密度，關注中共為配合「一帶一路」發展，在南太、南亞、中東、拉美與非洲的軍力擴張新動向，讓北京當局感受到拜登政府來者不善，警惕「美中新冷戰式」競爭已上膛，體認「美國絕對不會接受被中國超越」，也讓「中」方確認兩國在印太區域競逐長期化趨勢不變。

中共當局認為，若要取得印太地區戰略縱深優勢，就必須擁有足夠控制此區域的軍事實力。現階段，習近平對「中」美綜合國力差距有警惕，因此決定維持與美、德、法、英、日、俄等大國建設性關係，避免形成與美國直接對抗格局，等待綜合國力超過美國再「攤牌」不遲。習近平強調「和平統一」並數度為「武統論」降溫。不過，由於兩岸軍力差距懸

殊、經貿互動密切但主權分歧擴大，再加上美「中」競爭惡化，北京對臺採取單邊強勢作為，以及共軍對臺武嚇隨美臺互動質量變化，已讓美「中」臺衝突風險增加。2025年1月20日，美國不論由共和黨或民主黨總統主政，並掌握國會參眾兩院多數，美「中」戰略競爭格局都將持續，美國維護臺海現狀的「戰略模糊，兩面嚇阻」架構，更將面臨美「中」軍力消長與「臺灣自主意識」升高新挑戰。這種美「中」臺競逐新態勢同樣考驗習近平抉擇「戰爭與和平」智慧。

十、我國如何應對臺海與印太區域新局

臺海與印太區域潛在戰爭風險根源，主要是「中」美戰略競爭激烈化所致。美「中」關係若急遽惡化，可能提高中共武力犯臺風險並傷害臺灣。近年來，共軍積極發展戰略核武導彈、航艦、兩棲登陸艦、巡弋飛彈，以及「偵打一體，協同作戰」無人機等武力，同時針對臺海的演訓強度亦顯著增加。美臺軍方高層評估中共在2027年，主動以武力進犯臺灣的可能性升高。美日臺聯手呼籲國際社會，持續關注臺海和平穩定重要性，或可嚇阻北京當局的軍事冒進行為。面對共軍戰略轉型，發展「偵打一體，協同作戰」無人機等武器裝備，意圖運用「圍臺組合拳」，達成「巧戰屈人之兵」目標，國軍應堅定「國防自主」決心，強化「認知作戰」攻防架構，積極發展「不對稱戰略武力」，打造反登陸作戰「集群智能」的「徘徊型彈藥」，以及「無人機集群作戰」能量，部署國造「劍翔」無人機攻擊系統，提升遠距源

頭打擊作戰效能，結合國際維護臺海和平力量，讓中共當局評估以武力犯臺代價過高，因此不敢輕啟戰端。

美國府會朝野認為中共意圖挑戰美國領導地位，必須出手遏制中共擴張威脅，防範美國優勢地位被中共取代。拜登政府布局「民主聯盟vs.專制中國」新架構，聯合歐盟與日本管控先進技術流向中共。同時，美軍已調整作戰任務優先項目，加強結合印太盟國發展「AUKUS」、「QUAD」、「五眼聯盟」等，牽制共軍在陸、海、空、天、電、網等「六維作戰」能量發展。此外，美歐對中共「一帶一路」有戒心，已運用G7推出「全球基礎建設投資計劃」與中共競賽。當前，「中」美在經濟能量、軍事實力與高科技等仍有差距，首先，大陸在2020年「人口紅利」已消失，影響經濟持續成長動能，反觀美國則繼續享有「人口紅利」；其次，大陸能源存量與開發技術都落後美國，而且大陸依賴能源進口，美國則是能源出口國；第三，中共每年需向美國進口大量糧食與肉品，但美國則保持自給自足優勢；第四，美國擁有11艘航艦戰鬥群及數百架第5代戰機，中共的3艘航艦戰鬥群剛成軍，第5代戰機發動機性能仍不穩定；最後，中共的國防科技、高階半導體、電子與網路通訊軟硬體等，關鍵技術與零組件自主生產能量仍不足，追趕上美國仍需較長時間。習近平對「中」美綜合國力差距有警惕，因此決定維持與美、德、法、英、日、俄等國建設性關係，避免形成與美國直接對抗格局。

美「中」戰略競逐加劇情勢下，拜登政府仍有意推動美「中」軍事安全交流，首先是國

防政策對話與資深軍事領導人員互動；其次是在擁有共同利益的領域，建立具體務實可行的合作；第三則是強化風險管理機制，防範軍事意外衝突。不過，從「中」方認為美「中」軍事關係的制約因素，主要在於美國對中共的戰略意圖懷有明顯敵意，並展現在對「中」高科技「卡脖子」狠勁，以及太空科技競爭域壁壘分明態度。「中」方認為兩軍能管控分歧，避免誤解誤判就已經很不容易。

為避免出現太空軍備競賽惡性循環，美「中」有必要在領導人峰會建立溝通機制。同時，兩國應開放交流太空站活動，促使「天宮空間站」與「國際太空站」，在國際互惠合作架構下，發展出太空科技交流新模式，除避免誤解誤判降低意外衝突風險，還可以團結人類應對來自外太空新威脅。此外，美「中」應增加太空科技透明度，包括：(一)軍事部門接觸與對話；(二)交換太空科技資訊；(三)交換太空活動準則、訓練計劃等。不過，這些太空科技發展透明化方案，仍然受到美國歷年《國防授權法》管制，更何況美「中」都把太空科技列為「極機密」，要談交換關鍵性預算與計劃，無異緣木求魚。

現階段，中共國安戰略已把美國在印太駐軍，以及盟國夥伴軍事合作關係等，視為解決「臺灣問題」取得海疆優勢障礙，並強烈警告美方「若縱容臺獨將極危險」。美國安顧問蘇利文則表示，拜登政府在「臺灣議題」立場明確，並對北京做了清楚表態，就是拜登政府持續「美國的一中政策」，並落實《臺灣關係法》和「對臺六項保證」；同時，美國反對單方面改變現狀，避免臺海引爆軍事衝突。美在



臺協會理事主席莫健還指出，美國若揚棄戰略模糊政策，恐會造成反效果。拜登政府的「印太戰略」把臺灣列為「區域夥伴」，並傾向提升臺灣「民主價值同盟」角色，以制衡中共軍力擴張威脅新格局，但就國際現實利益與《臺灣關係法》考量，仍認為臺灣的角色還不能升高到「軍事同盟者」位階，也不能提供臺灣「戰略清晰」安全承諾，因為拜登政府認為，這種狀況會帶來「美中攤牌」或「鼓勵臺獨」風險，將讓美國難以應對臺海兩岸冒進行動，並流失主導權與策略彈性。

拜登曾經表示，「若有人要入侵或對北約盟國採取行動，美國會回應，日本、南韓、臺灣亦然」。美國務院隨即強調，「美國對臺政策沒有改變，美國將持續支持在符合臺灣人民意願與最佳利益情況下，和平解決兩岸分歧議題，也敦促北京停止對臺灣施加軍事、外交和經濟壓力，要和臺灣進行有意義對話」，凸顯拜登政府維持「戰略模糊」不給臺灣「空白支票」，也同時嚇阻中共對臺灣動武。2022年9月1日，美日韓國安首長即在美軍印太總部舉行會談，討論強化安全軍事合作，如何應對臺海新情勢，以及北韓核武導彈等議題。「裴洛西訪臺事件」後，拜登政府重申美國的「一中政策」不變，以「戰略模糊，兩面嚇阻」維護臺海現狀，不支持臺灣獨立，支持臺灣自我防衛，鼓勵兩岸問題和平解決。

習近平強調解決「臺灣問題」，不僅是民族大事更是國安戰略關鍵，而共軍最大關切是「美日軍事同盟可能干預」。中共以反制「裴洛西訪臺」為藉口，發動實戰化軍演改變臺海現狀，驗證發展聯戰能量成效，「警告臺獨、

嚇阻美日」，運用軍事威脅嚇跑外資，加上中共對臺灣經濟脅迫，以制裁手段嚇阻美政要訪臺，針對「謀獨人士」祭出「司法長臂管轄」等，恐衝擊臺灣政經社會結構穩定，凸顯「打不打看臺灣，怎麼打看北京，打多久看美國」態勢，讓美「中」臺動態平衡向「中」方傾斜。

總統蔡英文於民國111年12月27日宣布，義務役役期恢復至1年，並提出政府以強化「全民國防」為戰略目標的兵力結構調整規劃，分為四大區塊包括主戰部隊、守備部隊、民防系統、後備系統等。蔡總統強調，「臺灣唯一選項，就是展現自我防衛決心，讓自己更強大，更團結」，並讓中共評估「武力犯臺」的政治、經濟、軍事、外交等代價太高，而且沒有十足勝算，因此不敢輕啟戰端；同時，「臺灣要告訴全世界，在民主或獨裁之間，我們堅信民主；在戰爭或和平間，我們堅持和平，讓我們展現守護家園，捍衛民主的勇氣和決心。我相信，這將會迎來全世界民主自由的勝利」。

我國積極善用「戰略溝通平台」，讓國際社會與中共理解，「中華民國是主權國家，112年來一直屹立不搖，臺灣是中華民國領土，從來就不是中華人民共和國的一部分，共軍對臺灣動武就是侵略，臺灣若落入中共威權統治，將是民主聯盟災難，也會造成日本與南韓安全壓力」。蔡總統在民國111年國慶演說強調，「兵戎相見，絕對不是兩岸的選項」。同時，我政府理解「國際協防」臺灣「雙面刃」特質，避免跨越被中共視為挑釁紅線，不讓共軍獲得對臺動武「師出有名」藉口。畢

竟，臺海爆發軍事衝突，不管有沒有「國際協防」，臺灣都將受到重創。

當前，中華民國政府穩住「三個不變」與「四個堅持」立場，強化「四個韌性」能量，務實經營「美臺非官方關係」與兩岸關係，爭取國際支持「民主臺灣」，呼籲中共當局正視「中華民國存在事實」，營造兩岸人民健康有序交流，以及「和緩良性互動」氛圍，強調臺海和平與區域穩定，是兩岸共同責任，也是國際社會共同期待，藉以厚植中華民國生存發展基礎，保障人民安居樂業的生活環境。

作者簡介

作者簡歷：

曾復生 博士

現職：國家政策研究基金會國安組顧問、國防安全研究院特約研究員。

學歷：加拿大多倫多大學政治學博士、美國華盛頓州大學企管碩士、國立臺灣大學政治學碩士、國立臺灣大學政治學學士。

經歷：國防部諮詢委員、國家安全局顧問、臺灣經濟研究院顧問、國防大學戰爭學院「國家安全戰略」講座、美國大西洋理事會資深研究員、政大國關中心經濟組特約研究員、斐陶斐榮譽學會臺灣大學會員。

