

戰場情報分析人才培育之研究

作者/高旻生



國軍電戰班 94 年班、砲訓部情官班 89 年班、陸院情參班 99 年班、軍事情報學校情研班 102 年班、國立高雄科技大學電機系、國立高雄大學財經法律系、國立中山大學政治學研究所、國立高雄科技大學科技法律研究所；曾任連長、情報官、情報專業教官、陸軍專校兼任教師，現任陸軍官校兼任教師。

提要

- 一、一位指揮官倘若從不做戰前準備，又無法依據戰場情況及時調整作戰部署，必然是軍事情報不足，從而可知作戰如果缺乏情報無異於盲目無從。
- 二、指揮官要想對戰場瞭若指掌，就必須提出任務所需之情報需求(CCIR)，而要為指揮官提供正確的情報資料，那麼對於情蒐與情研人才的培育，是極為重要的工作，因為通常軍事行動的情報失誤，大多是缺乏戰場情蒐及分析能力所致；另決策者也要認知到情報對於勝敗的影響甚鉅，而情報分析則是一種評價而非準則，在思維上不要太僵化。
- 三、軍事情報與決策分析人才的培育，須將人員情報與科技情報兩者並重，尤須藉由技術支援，來協助解決情蒐與分析的問題，方能有效提升情報的正確性與參考價值。
- 四、反情報基本上是防止敵軍獲得我軍情報，即運用保密防諜、各種偵防手段及調查管制等作為，消滅敵方之滲透、顛覆、破壞活動；而且反情報不能只侷限於國內反間諜而已，而是須考慮敵軍全部的科技情報蒐集能力。

關鍵詞：情報、反情報、情蒐、情研、人才培育

壹、前言

情報是一項「知敵」的工作，而反情報則是一項「防敵」的工作。前者是指直接產生情報與情報執行相關工作，著重蒐集情報；後者是指防範敵之滲透、顛覆與相關偵防措施，著重保密防諜。兩者的結合運用即是情報戰。¹孫子兵法第十三篇「用間篇」內容，即屬情報戰範圍，²而我們現在正是處於一個情報戰的世界，政治有政治情報、軍事有軍事情報，³經濟有經濟情報，商業有商業情報，⁴可見情報不僅在軍事上有絕對的重要性，在政治、經濟、外交等亦不可缺少，否則無法達到一動干戈即能勝敵的地步。因此，我們要知道身為一個指揮官要能知敵勝敵，就須知道先知敵情的重要，這其中就涉及了軍事情報與決策分析人才的培育問題。平心而論，目前我地面作戰部隊在情報為先的認知與作為上，易淪於形式的探索而無實質效果，亟須改正。再者，先知先勝，而先知在必明敵情，從而兩軍交戰直前，一定要預先明瞭敵情，故任何一方為偵知情報，無不想方設法取得。

軍事情報是維繫作戰部隊安全的重要因素，而分析人才的養成更是箇中關鍵與前提要件，不僅能使情報組織運作有效，更可確保作戰目標的達成。情報基本上就是情報蒐集機構透過各種方式所獲的資訊，再經由一連串的處理分析後，將情報資料轉換成具有價值的情報，以利指揮官及各參擬定作戰計畫。⁵由上述情報循環的週期可得知，這其中執行的人員非常重要，包含情蒐人員、情研人員，甚至於是指揮官本身，這些人員的良窳決定情報的品質，攸關戰場的成敗，故其在情報與決策人才的培訓，至關重要。本文有鑑於我軍部隊長期對情報為先缺乏具體實踐，尤其在情報用人方面缺乏長期專業的職務分流，經驗無法傳承，時至今日基層已逐漸喪失主動偵知敵情的能力了。對此，筆者希望藉由本身豐富的情報教學經驗，說明先知敵情之重要性及點出地面作戰部隊旅、營級可能存在的問題，提供部隊參卓。

貳、軍事情報與反情報

各層級指揮官之所以能果斷與審時度勢下達正確決策，係因仰賴有效情報的提供，是以，情報攸關戰場的成敗。孫子兵法：「故明君賢將，所以動而勝人，成功出於眾者，先知也。」可知打仗缺乏情報無異於戰場盲目，不知彼，不知己，每戰必敗。

一、軍事情報

¹蕭銘慶，2014，《情報學之間諜研究》，（臺北市：五南圖書出版股份有限公司），頁 16。

²孫子兵法有云：兵者國之大事，不可盲目僥倖從事，一定要預先明瞭敵情；如不明敵情，乃不仁之至也，非人之將，非勝之主也。王建東，頁 545、546。

³「軍事情報」的定義係指經由多方人員與各種情蒐裝備及多元管道，將多方蒐集來的資料，如文字、圖畫、聲音、影像等，經過處理分析的過程後，轉為對軍事具體有用的情報，而能提供給指揮官作為決心下達參考之用。蕭銘慶，同註 1，頁 6。

⁴同註 2 王建東，1994，《孫子兵法思想體系精解》，（臺北市：武陵出版有限公司），頁 548。

⁵科技產業資訊室，〈情報理論的實踐貴在標準作業程序的導入〉，<https://iknow.stpi.narl.org.tw/Post/Read.aspx?PostID=7984>，檢索日期 2023 年 3 月 1 日。

軍事情報(Military intelligence)是一種軍事活動，它不會自動地出現，而是必須透過蒐集(Collection)與分析(Analysis)才能產生情報。而情報活動須由人去執行，縱使現在有人工智慧科技(AI)的輔助，但執行人員的素質，會直接影響情報活動的執行與成效。軍事情報工作大致可分為「情報的蒐集」與「情報的處理」兩部份，⁶情報蒐集是情報處理的基礎，即情研是建立在情蒐之上，然而要進行情蒐就必須要有執行的人，此即為間諜⁷與情搜部隊。不可諱言，有效的軍事情報是重要的，而且時常是致勝的關鍵，問題是指揮官要能夠提出明確情報需求，來讓情蒐機構有目的性的搜集，更重要的是情研人員要能做出深入的分析與綜合判斷，如此軍事情報才會價值。⁸

二、反情報

反情報(Counterintelligence)係指反間情報，基本上是防止敵軍獲得我軍情報，即運用保密防諜、各種偵防手段及調查管制等作為，消滅敵方之滲透、顛覆、破壞活動。然而，反情報工作不能侷限於國內反間諜而已，而是須考慮敵軍全部的科技情報蒐集能力，如衛星偵照、通信和信號情報，這個技術部分也是目前我旅、營

級部隊擔任反情報人員最為缺乏的。尤其是近年來由於網路科技的高度發展，網路威脅(cyber threat)儼然已成為反情報的「新領域」。從而，網路時代的來臨已讓部隊內部人員更容易取得資料，甚至僅需將相關文書下載列印，或非法登入非個人授權的網站竊取機密資料，又或者是因公務家辦及點開惡意軟體遭駭客進入竊取、破壞等，這無疑提高反情報工作的複雜度。總之，反情報是「情報」的構成要素之一，著重國家機密保護，影響著情報活動(Activities)的執行與成效，要審慎待之。⁹

三、情蒐管理、情報研析與分發運用

情報的產出前提是先行蒐集資料，因此，情報主管必須對情報部門提供情報管理，惟情報指導必須要由指揮官親自下達，畢竟指揮官是最能瞭解其所需情報為何。¹⁰平時軍事情報主要是藉由多元管道蒐羅有關情報資料去蕪存菁，鑑定後有系統的歸入情報資料庫(氣象、兵要、敵情及其他情報)，以作為戰時或演訓時戰場情報準備(IPB)分析素材之用。(如圖一)若平時沒有建立資料庫，戰場情報準備程序則無法有效開啟執行，當然就無法真知敵情。換言之，情報作業主要分為平、戰時兩

⁶蕭銘慶，同註1，頁16-17。

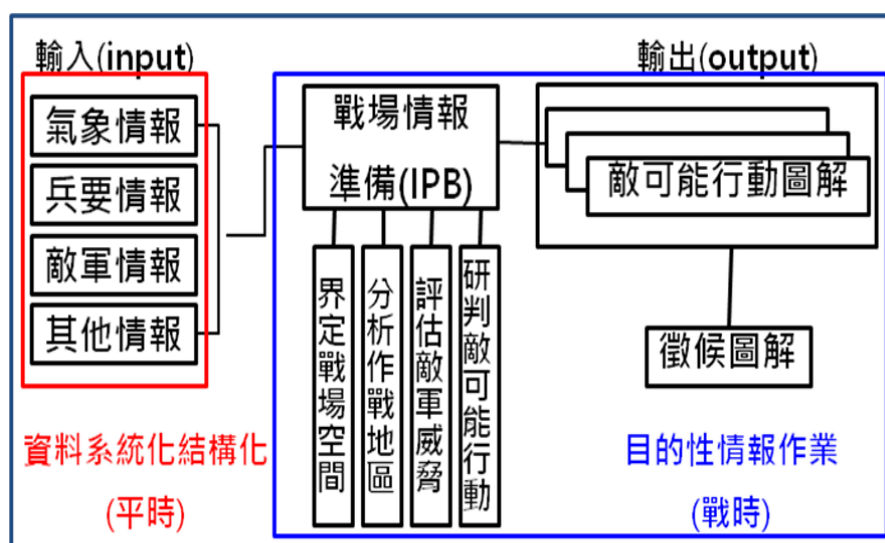
⁷間諜的定義依1907年陸戰法規和慣例公約(海牙第四公約)第29條第1項規定：「只有以秘密或偽裝方式在交戰一方作戰區內蒐集或設法蒐集情報，並企圖將情報遞交敵方的人方能視為間諜」。可知間諜就是偵察秘密情報的人，從敵方刺探機密情報，進而竊取重要情報。紅十字國際委員會，〈陸戰法規和慣例公約〉，<https://www.icrc.org/zh/doc/resources/documents/misc/hagueconvention4-18101907.htm>，檢索日期2023年3月24日。

⁸張長軍，2006，《美國情報失誤研究》(北京：軍事科學出版社)，頁13。

⁹蕭銘慶，同註1，頁121-141。

¹⁰威廉·歐丹(William Odom)，2005，《情報改革 Fixing Intelligence：For a More Secure America》，(臺北市：國防部史政編譯室)，頁55。

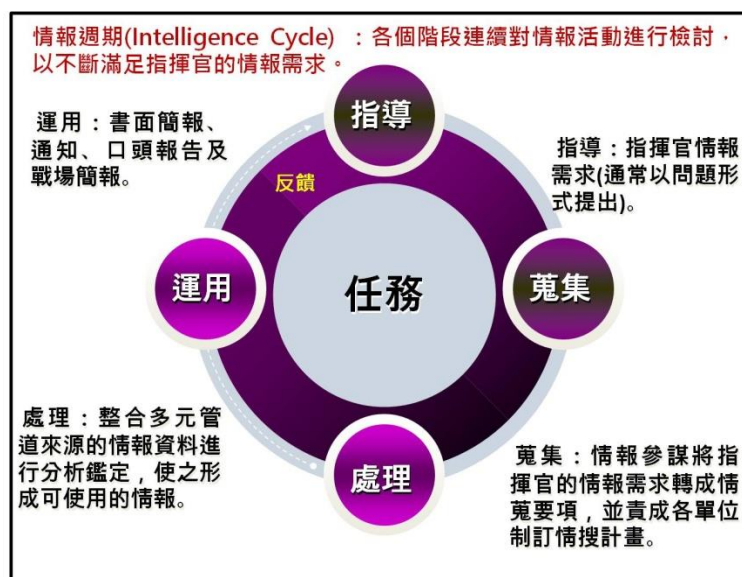
個部份，平時著重資料庫建置，戰時則依任務啟動戰場情報作業程序。由上可知，平時的情報蒐集並未有特定目的，而僅是為後續戰時或演訓的情報分析而做準備。



圖一 情報作業流程圖

資料來源：拙著：〈旅、營級戰場情報準備作業要領及其內涵之研究〉，《步兵季刊》(高雄)，第 270 期，步兵季刊社，民國 107 年 10 月，頁 3。

再者，情報核心為任務，依任務啟動指導、蒐集、處理、運用等四大程序，不可反向操作，此程序係為循環不止的情報週期(Intelligence Cycle)，且沒有平、戰時之分。(如圖二)即第四步驟運用之後，會有一個回饋(Feedback)，指揮官依此更新情報指導後，續執行後面步驟，周而復始不間斷的產製指揮官所需情報。



圖二 情報週期圖

資料來源：作者自繪。文字參自張長軍，2006，《美國情報失誤研究》，北京：軍事科學出版社，頁 26-27；背景圖參自辛泰勳，2008，《最強!簡報設計大全》，博碩文化股份有限公司。

對於軍事情報產生的四個程序，第一是「指導」，著重指揮官的情報需求，其係依任務而生，此階段直接牽動後續情報蒐集、處理的內容。因此，指揮官能否知

道其對情報的需求為何，能否據此做出正確的情報指導，將影響情報程序的執行成效。其中參二對敵軍作戰情報的認知，以及各特業參謀對相對性敵情的分析能力亦至關重要。由上可知，參二理當對作戰地區的氣象、戰場兵要及敵軍情報有一定程度的瞭解，此無庸置疑，然而更為重要的是指揮官對情報的理解程度與其他各參是否亦應有相對性敵情研究，此與軍事情報能否有價值而滿足作戰所需息息相關。

第二是「蒐集」(Collection)，¹¹其目標是情報資料而非情報，在此階段大部分是片斷資料，區分一手資料的調查與二手資料的整理。其中一手資料的調查最為困難與危險，甚至可能需進入敵境方能取得，此通常由情搜部隊(或特種情報人員)及其配賦情蒐裝備共同為之。而二手資料則常為議題式的文獻，應廣泛蒐羅與單位任務有關的一切資料完成系統化建檔，可依上級頒布的格式整理之。第三是「處理」，此階段考驗參二情研能力，要去鑑定資料的屬性及其真偽，尤其是網路資料當中存在諸多假訊息，此有賴豐富情研經驗，方能勝任。由上可知，要把資料轉成具可信性及可靠度的情報，實乃是辨別真偽的鑑定程序，而經此階段尚存之資料，即為有價值之情報。第四是「運用」，即是把分析整理好的情報文件呈送上級，分發友軍，頒布下級使用，此資料已趨於真實可用於戰演訓之上。

綜上，在情蒐方面，目前旅、營情報官獲取情報的來源，除上級提供外，大部分都是從毫無秘密可言的公開資料搜集，再加以歸納分析而已。可怕的是，無經驗的情報官甚至會直接引用這些公開資料，致生被誤導的可能，因此，去偽存真，去蕪存菁就顯得非常重要。其次在情研方面，情報人員時常要將支離破碎，甚至矛盾的情資進行處理，即對情報的適用性、準確性、有效性，以及可靠性進行鑑定。因此，情研是情報過程中非常重要的階段，沒有情研能力，就會使獲得的情報資料真偽難辨，以致在運用時可能會令指揮官產生混亂與失誤。¹²總之，軍事情報是作戰一切的基礎，它可以提升指揮官戰場透明度，因此，平、戰時是否落實情報整備與情報分析，攸關戰場勝敗。

參、情報分析人才的培育

回顧過往情報蒐集的途徑現階段仍以人員情報(Human Intelligence ,HUMINT)、科技情報(Technical Intelligence ,TECHINT)及公開資料為主。¹³其中科技情報因隨著技術不斷進步，其重要性越來越高，甚至近年來比人員情報更加受到青睞，但不可諱言地，在情蒐能力上因有科技輔助，的確科技情報已不可或缺。然而，在情報戰的分化敵人、滲透、破壞、策反等「攻敵」情報工作裡，人員情報的重要性仍無法被取代，即情報工作與間諜密不可分。¹⁴其實不管是何種蒐集方式，培育量適質精的優質情報人力是十分重要的，

¹¹情報蒐集手段：人力蒐集、技術蒐集、秘密蒐集及公開蒐集。張長軍，同註 8，頁 32。

¹²張長軍，同註 8，頁 33-35。

¹³蕭銘慶，同註 1，頁 14-15。

¹⁴孫子是最早論述情報工作之軍事家，其兵法第十三章用間篇(情報戰)，略以：「用間有五：有因間，有內間，有反間，有

因為沒有情蒐、情研專才參與其中，情報工作就無法開展，更遑論要達「情報知敵」、「反情報防敵」¹⁵、「情報戰攻敵」的戰略戰術目標了。以下就我軍聯兵旅、營情蒐、情研人才培訓現況，提出說明：

一、部隊情報分析人才培訓

近年因應日趨嚴峻的敵情，我相關情研單位大幅擴編，強化情研人力，¹⁶然而，情研人力必須是質的提升而非僅是量的增加，否則情報品質仍無法有效提高。因此，提升情報研究與分析的質量相當重要，其關鍵就在人才的培育。在我國主要情研人才培育機構主要有情報軍官班、情報參謀軍官班、正規班情報組，以及軍事情報學校特種情報相關班次，可謂在情報分析的基礎、進修與深造教育方面都有完整的規劃。然而，若對講授的內容上的確不易形成明顯區隔或對於情報分析比例不高，或者多為原則講解或是按照流程式的兵棋推演，其實質性意義不易彰顯。情研必須對戰場形勢有深度的分析，而非把大量的時間和精力花在計算敵軍有幾個人、戰甲砲車有幾輛、軍備諸元性能等形式情報上，作戰序列固然重要，但更重要的是要去分析敵指揮官之「企圖」與對戰場有全盤的規劃與預見。這樣的情研人才培育絕非幾堂課就能養成，必須長期對敵軍有深入研究，了解其國內外局勢現況及軍事發展才可，尤其須重視加強情報分析人員的邏輯思維培訓。

二、空偵(衛)照判讀人才培養

科技情報蒐集能力包括衛星偵照、通信及信號情報，因此，應評估我軍科技情報蒐集手段的效能，瞭解敵軍訊息、通信和行動等方面存在的弱點，藉以擬訂有效應對之策。我國目前雖有空偵照專責單位擔任偵照，然而，鑑於無人機科技高度發展，未來台海的監控與偵照將可能會有無人機加入作戰部署，以強化偵照裝備之不足。¹⁷在空偵照的申請部分，部隊會舉辦海空援講習對情報官與參二、三空業官進行培訓，且於正規班協同演習時亦有相關狀況的兵棋推演，所以申請這部分較無問題。有困難的是判讀部分，判讀培訓基本上是由專責學校代訓，但是回到部隊後卻可能施作能力薄弱，原因是無相關判讀裝備。另在各相關情報班次亦可能因缺乏是項裝備，而無法實物實地操作判讀作業，因此，在此類人才的培育相對不足，故在一般部隊有關空偵(衛)照部分通常只

死間，有生間。五間俱起，莫知其道，是謂神紀，人君之寶也。因間者，因其鄉人而用之。內間者，因其官人而用之。反間者，因其敵間而用之。死間者，為誑事于外，令吾聞知之，而傳于敵間也。生間者，反報也。」可知間諜在戰爭中的價值與重要性。王建東，同註 4，頁 543。蕭銘慶，同註 1。

¹⁵反情報(counterintelligence)係指杜絕敵方的情報工作，以使我方作戰獲得最大安全，即防備敵軍獲取對其有利的情資。蕭銘慶，同註 1，頁 116-121。

¹⁶呂昭隆，2022，〈敵情嚴峻國防部情研中心大幅擴編〉，<https://tw.news.yahoo.com/news/%E6%95%B5%E6%83%85%E5%9A%B4%E5%B3%BB-%E5%9C%8B%E9%98%B2%E9%83%A8%E6%83%85%E7%A0%94%E4%B8%AD%E5%BF%83%E5%A4%A7%E5%B9%85%E6%93%B4%E7%B7%A8-201000823.html>，檢索日期 2023 年 3 月 27 日。

¹⁷自由時報，〈戰力達標騰雲無人機將納編偵照隊〉，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1491819>，檢索日期 2023 年 3 月 26 日。

能訓練申請作業而無法進一步判讀分析訓練。從俄烏戰爭的啟發，衛星偵照具即時戰情共享，行動依衛星圖像，傳遞速度越快，解析度更高，對情研相當有利，這是我軍現階段應要強化的空偵照判讀人才培育項目。

三、部隊情蒐人力訓練

偵搜部隊是部隊的耳目，為情研提供一定素材。目前我軍地面營級部隊監偵單位的訓練著重於「戰術型近程無人機」，此情蒐裝備可高空偵蒐同時將資訊回傳，以利營級之指揮組可有效獲取即時戰場情資與敵軍部署。¹⁸然而，情搜部隊並非僅使用一種情蒐裝備就能代表官兵具備完整監偵能力，必須如同特種部隊的偵察訓練般具備人員接敵情蒐能力，否則就會淪為一般部隊排搜索的訓練。所以，僅靠無人機是無法達到部隊情研所需要的情搜素材。雖然一般部隊偵察單位不須進行敵後滲透、破壞，或許這部分訓練有別於特戰部隊，但要在敵軍控領區或接敵區進行情搜任務，仍需配合情蒐裝備進行專業偵察訓練，這方面我軍由於情蒐人力與裝備缺乏高科技概念之運用，致使各營級部隊情蒐能力仍有再強化空間。

綜上，目前雖有無人科技輔助，但想更接近敵人獲取更為詳盡的情報仍端賴情搜部隊與特種情報人員的現場執行。在情搜部隊訓練方面，應強化地面部隊旅、營級接敵情搜特種訓練，並增加情蒐裝備，才有利深入敵軍控領範圍開展情報活動。另在人員情報培訓方面，專責情報教育訓練單位有依法培養國軍軍事及特種情報人才¹⁹之責，此有利軍事情報局執行情蒐、偵防與敵後布建等任務²⁰，畢竟祕密搜集是以合法、公開的形式掩護自己的真實企圖，須由專責單位培訓之。

肆、可能存在的問題與建議

目前部隊諸多指揮官不免存有「為情報而情報」的偏差心態與各參普遍有「情報只是情報官的事」之錯誤觀念，甚至把情報誤認為僅是一般性的工作，殊不知情報是「先各兵種而戰」的特殊工作，即所謂「情報為先」的軍事作戰概念。²¹因此，活化思維是軍事情報與決策人才第一培訓要務。以下針對部隊現存情報工作不易推展原因及建議如下：

一、經驗難以傳承，造成情報研析人力青黃不接

目前部隊的情報部門或許可以對敵人的能力(兵力+軍備)做出判斷，但卻很少

¹⁸〈112年第1季國軍聯合作戰計畫演練驗證聯戰效能厚植防衛戰力〉，《青年日報》<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1573168>，檢索日期2023年3月27日。

¹⁹全國法規資料庫，〈軍事情報學校組織規程〉，<https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?pcode=F0000057>，檢索日期2023年3月17日。

²⁰國防部軍事情報局1960年代後，因中共與海外情報工作推展日益困難，目前轉以軍事和作戰情報為主要工作。蕭銘慶，同註1，頁238。

²¹財團法人中正文教基金會，〈軍事情報的要旨、特性和戒約〉，http://www.ccfed.org.tw/ccfed001/index.php?option=com_content&view=article&id=1820:0012-29&catid=192&Itemid=256&limitstart=0，檢索日期2023年1月30日。

能夠判斷其意圖。能力可由蒐集而來的情報建構出來，而對敵人的意圖卻只能是一種評估。換言之，很少人能夠確信肯定敵方意圖。因為任何現象是不會自己說話的，它必須依靠情報分析人員進行解讀，這是一種須長期培養的能力。再者，一位經驗豐富的情報官能對雜亂無章的資料，憑藉自身的思維判斷能力與專業，能整理成簡明的軍事情報報告，提供決策參考。²²因此，建議情報機關²³與國軍部隊在情報教官的生涯規劃可以採取長期聘任方式，有完整的晉升管道，使情報人力保持源源不絕。

二、指揮官不諳情報工作，²⁴無法適時提出需求

情報始於需求，尤其是指揮官的重要情報需求(CCIR)，持續情報蒐集能提高指揮官的決策品質，進一步為指揮官指明了可供選擇的範圍(如敵軍可能行動)，並使其做出判斷。雖然好的情報不一定能導致明智的決策，但若無準確的情報，指揮官的命令就不能有效地反映戰場實況，²⁵此說明了情報與指揮官之間的互動性。目前在部隊常以「問題」形式提出情報需求，而情報官再把指揮官的需求責成各單位制訂情搜計畫，值得注意的是，部隊情報判斷時常刻意迎合指揮官的主觀臆想而非基於事實證據而定，以致常造成情報分析失誤或偏見。建議為避免情報失誤(Intelligence Failure)，應明確要求情蒐、情研人員要適時破除指揮官主觀臆測，回歸事實基礎。

三、演訓情報類似走流程，情報內容高度同質化

部隊相關情報文件通常會由上而下直接轉頒給下級單位運用，縱使依準則規定，會由上級單位下頒情蒐要項，但因狀況的發布非來自班、排、連等基層部隊，甚至是單兵而起，以致根本不知如何進行情蒐、情研，而都是由上級直接提供資料給下級運用，易形成本末倒置，造成無論當面敵情或任務為何？一律以走程序方式回覆上級，內容不是「待蒐」，就是依例行公事回覆一些放諸四海皆準的內容，而上級其實也不在乎下級回饋的資料，大家只是依演習設定場景把流程走完罷了，形式大於實質。

再者，要人員如何實施情蒐，涉及人員情報及科技情報想定設計；同時情研人員又如何針對情蒐的資料實施分析回饋給指揮官，諸如此類都是現行部隊情報的長期詬病。情報不若作戰般可藉由兵、火力展示來展現，情報是靜態作業，不易展現成果，以致部隊兵棋推演時情報官大多按既有格式，照本宣科的把事先準備好的資料覆誦出來，實質意義不大。因此，建議我軍應落實實戰化訓練，做好想定，同時

²²姚祖德，2012，《美國國家安全暨情報機制：911 後之興革(上冊)》(臺北市：時英出版社)頁 418。

²³我國法定情報機關係指國家安全局、國防部軍事情報局、國防部電訊發展室、國防部軍事安全總隊。全國法規資料庫，〈國家情報工作法〉，<https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?pcode=A0020041>，檢索日期 2023 年 3 月 26 日。

²⁴依國家情報工作法定義，情報工作係指情報機關基於職權，對足以影響國家安全或利益之資訊，所進行之蒐集、研析、處理及運用。應用保防、偵防、安全管制等措施，反制外國或敵對勢力對我國進行情報工作之行為，亦同。同註 23。

²⁵張長軍，同註 8，頁 17、32、106。

指示演習指揮官不要將時間浪費在背台詞、走流程等形式上，而是要求指揮官與參謀須思考如何依臨機突發的狀況，進行情蒐及情研工作，分析敵可能行動，以提升指揮官的戰場決策能力。²⁶

四、對情報工作相關法規範不知

反情報是一種除產生情報以外的防止敵人情報工作與活動，對此，我軍旅級以上單位均設有反情官與保防官一職，以有效防制間諜行為。據此，我國制訂不少法規防範如：「國家機密保護法」、「國家安全法」、「陸海空軍刑法」、「國家情報工作法」、「要塞堡壘地帶法」，以及相關法規命令及行政規則，以防制間諜滲透、破壞，竊取情報。²⁷因此，無論是蒐集情報的「情報」或是保密防諜的「反情報」，都是情報戰不可或缺的一部分，不應輕視任何一方。現階段我軍官兵普遍不具反情報的法意識，以致被敵方吸收最終成為階下囚時有所聞。尤其從事情研的人員，對任何事都不可一知半解就擅加論斷，因此，建議軍事情報與決策分析人員必須對機制內的工作法令與既有規定要一定程度的瞭解，才不會有逾越的情事發生。²⁸

綜上，許多受過情報教育相關班次的軍士官，甚至是專業單位情報組結訓的軍官，對情報工作的執行仍一知半解的人為數不少，甚至在做情報分析時，只會直接引用或按制式格式重新整理上級頒布的情報文件，而無依自身思維實施分析而得研究成果，可以說情研基礎薄弱，亦有此類軍官竟位居情報主管職務，以致無法有效情報指導，對情報工作的執行產生不利影響。其次，是指揮官對情報的不重視，致使相關人才產生斷層，經驗無法傳承，新承接的人只能從準則去略知情報運作基本原則，送訓情報教育相關班次也無法過濾出具備分析情報能力之情報官，實乃情報分析能力非短時間可以培養出來的，尤其是情報分析之邏輯思維。如此，將資料變成情報的鑑定程序，就無法實質執行，造成指揮官對當下敵情無法預測評估。

伍、結語

美國海軍切斯特·威廉·尼米茲（Chester William Nimitz, Sr）五星上將在二次世界大戰中途島戰役時，任用年輕的通信和情報分析專家約瑟夫·羅徹福特（Joseph Rochefort）完美對日軍 JN-25b 密碼之破譯工作，與艾德溫·湯瑪士·萊頓（Edwin Thomas Layton）上尉擔任情報蒐集與分析，未來戰場型態已經是複雜多變，我們情報蒐集看到的是僅有戰場空間實際場景，無法看到的是軍隊與軍隊的連結、武器系統與其他武器系統的連結、軍

²⁶拙著：〈中共近三年「和平使命」軍演之戰略意涵研析〉，《陸軍學術雙月刊》（臺北，第 52 卷 549 期，陸軍學術月刊社）民國 105 年 10 月，頁 67。

²⁷前海軍士官長吳○憲被控冒用國防部特定系統等單位主管的帳號及密碼，非法登入「國軍人力管理系統」，刺控、下載多位情報人員資料等機密，涉犯國家情報工作法、國家機密保護法等罪。〈前海軍士官長刺蒐情報人員機密緩刑檢上訴成功改判 2 年 8 月〉《自由時報》<https://news.ltn.com.tw/news/society/breakingnews/4219930>，檢索日期 2023 年 3 月 29 日。

²⁸姚祖德，2012，《美國國家安全暨情報機制：911 後之興革（下冊）》（臺北市：時英出版社）頁 868。

隊與武器的連結，戰場的威脅已經由顯性轉入隱性，人類的智慧與經驗以無法掌控不確定因素所構成的變數，AI、大數據、5G 網路加快了情報蒐集與分析的速度與質量，電腦可以藉大數據庫中各種徵候，有效過濾戰場真實與虛假、正確與欺騙、不穩定與不確定相關因素，近期人工智慧 Chat GPT 的研發成功可以更加快速、精準取得所要資料，美國華爾街日報報導中共正積極蒐集公開來源情報（OSINT）參與分析人員高達 10 萬人，而美國間諜機構仍以特工秘密潛伏、監聽、間諜衛星等方式實施情報偵蒐。²⁹美國跨國公司「陶氏化學」的全球情報與保護小組，在沒有龐大預算、間諜衛星與特工的狀況下，僅有 8 名分析師，分析公開來源情報資料，即能精準判斷出俄烏戰爭開戰時間。所以情報蒐集與分析在於紮實之基礎，軍事情報是一個高度專業領域，要累積紮實的功力，不能在短期內就顯現成效，人員替代性低，不是專長相近就都可以擔任或兼任，所以優質情報分析的人才是屈指可數的。情報四大程序指導、蒐集、處理、運用中，「情報處理」是程序中非常重要且講求高度專業性的過程，據筆者長期的觀察，目前聯兵旅、營情報部門幾乎都還不具備情報分析的專業，在所有情報資料的戰備整備，充其量只是上級分發的資料及公開資訊的文獻整理，而非真正情報分析成果。究其原因是情報官不具分析思維，平時不去研究，相關資料尤其是敵情研究只是套招與抄襲舊案（剪下、貼上，複製、貼上）後再重新排版，實非最新的情報分析資料，與其說沒時間，長官不重視，倒不如說是自己不會分析。對此，建議我軍在情報分析方面應聘請真正專業的學者或專家，摒除官大學問大的陋習，進行分析人才的培育，方能在「知敵」（情報）、「防敵」（反情報）及「攻敵」（情報戰）等方面有積極成效。

²⁹ 〈公開來源情報站，美大幅落後大陸〉《聯合新聞網》2022 年 12 月 13 日。

參考文獻

- 一、王建東，1994，《孫子兵法思想體系精解》，（臺北市：武陵出版有限公司）。
- 二、姚祖德，2012，《美國國家安全暨情報機制：911 後之興革(上冊)》（臺北市：時英出版社）
- 三、姚祖德，2012，《美國國家安全暨情報機制：911 後之興革(下冊)》（臺北市：時英出版社）
- 四、威廉·歐丹(William Odom)，2005，《情報改革 Fixing Intelligence：For a More Secure America》，（臺北市：國防部史政編譯室）
- 五、張長軍，2006，《美國情報失誤研究》（北京：軍事科學出版社）
- 六、蕭銘慶，2014，《情報學之間諜研究》，臺北市：五南圖書出版股份有限公司。
- 七、高旻生，〈中共近三年「和平使命」軍演之戰略意涵研析〉，《陸軍學術雙月刊》(臺)，第 52 卷 549 期，陸軍學術雙月刊社) 民國 105 年 10 月。
- 八、高旻生，〈旅、營級戰場情報準備作業要領及其內涵之研究〉，《步兵季刊》(高雄，第 270 期，步兵季刊社)，民國 107 年 10 月，頁 3。
- 九、全國法規資料庫，〈軍事情報學校組織規程〉，<https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?pcode=F0000057>，檢索日期 2023 年 3 月 17 日。
- 十、全國法規資料庫，〈國家情報工作法〉，<https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?pcode=A0020041>，檢索日期 2023 年 3 月 26 日。
- 十一、自由時報，〈前海軍士官長刺蒐情報人員機密緩刑檢上訴成功改判 2 年 8 月〉，<https://news.ltn.com.tw/news/society/breakingnews/4219930>，檢索日期 2023 年 3 月 29 日。
- 十二、自由時報，〈戰力達標騰雲無人機將納編偵照隊〉，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1491819>，檢索日期 2023 年 3 月 26 日。
- 十三、呂昭隆，2022，〈敵情嚴峻國防部情研中心大幅擴編〉，<https://tw.news.yahoo.com/news/%E6%95%B5%E6%83%85%E5%9A%B4%E5%B3%BB-%E5%9C%8B%E9%98%B2%E9%83%A8%E6%83%85%E7%A0%94%E4%B8%AD%E5%BF%83%E5%A4%A7%E5%B9%85%E6%93%B4%E7%B7%A8-201000823.html>，檢索日期 2023 年 3 月 27 日。
- 十四、青年日報，〈112 年第 1 季國軍聯合作戰計畫演練驗證聯戰效能厚植防衛戰力〉，<https://www.ydn.com.tw/news/newsInsidePage?chapterID=1573168>，檢索日期 2023 年 3 月 27 日。
- 十五、科技產業資訊室，〈情報理論的實踐貴在標準作業程序的導入〉，<https://iknow.stpi.narl.org.tw/Post/Read.aspx?PostID=7984>，檢索日期 2023 年 3 月 1 日。