

國家自我防衛的認知理念

國防大學共教中心教官 錢尹鑫



隨著全球化與非傳統威脅增加，國家安全已不僅指軍事安全層面【照片取自軍聞社】。

國家防衛的發展脈絡，古老的如同人類歷史一般悠久。長期以來，國家防衛議題始終伴隨著戰役與戰略研究，使得人們習慣從軍事角度，認知與處理外在可能威脅，因此近年來認知作戰相關議題與操作，隨之風起雲湧。以往學界將「國家安全」的概念，模糊定義等同「軍事安全」的同義詞。而就常態慣性而言，在既有經驗

法則中，軍事是達成安全最直接快速的方法。然而，傳統的國家防衛，雖以政治與軍事手段為主，卻從未排除心理、認知等其他領域的高階議題。

易言之，各領域對於國家防衛是相互指涉的，使得安全研究範疇，經常擴大到認知與軍事領域之間的重疊交集與層次並聯，而抽象事實且又真實存在的防衛需求，隨著民眾歧異卻又相互聯繫的個別理解，造成彼此對於國家防衛在認知與需求上的差異。

因此，「自我防衛的認知理念」，應是來自於民眾對於安全威脅的深度瞭解，以及防衛內涵的對應關係，從而認識國家防衛的認知本體架構，不再處於單純的物理式結構，而超越傳統安全領域與國內外威脅來源的研究範疇，儼然成為綜合防衛國力的重要議題。

由於全球化趨勢與威脅來源多樣化，強國軍事武力與政治影響力急遽擴張，牽動區域霸權移轉，形成結構性衝突，其衝突型式與過去傳統結構下的武裝衝突不盡相同，國家防衛的範疇，不再侷限於單一軍事領域，復

因領土主權、國家尊嚴、民族主義、經濟貿易與社會安定等國家發展需求，因此需以高階視角檢視防衛內涵，而非僅止於軍事層面的淺層描述。

瞭解當下所處國際社會環境與威脅來源，方能進一步自我檢視國家防衛的本質與競合場域之變遷，進而尋求安全利益最大化，為國家防衛政策提供可行選項。此外，國家防衛經常是一項介於國際體系與國際社會單元之間的區域次體系，「安全化」的認知作戰，不但為外在威脅提供有效的工具性管理與建構集體秩序，有時候亦可將單元結構緊密連結在一起，成為集體安全的起點。

然而，各國處理安全威脅的能力與意願強弱不同，容易影響其對外交往的密度，產生出難以預測的「迴旋鏢效應」(boomerang effect)，進而破壞國際社會和平發展的共識，甚至突破種族、文化與發達程度的限制，使得各國都面對不同態樣的認知作戰，造成國際社會的交往互動，基於共同利益或價值理念而合作，又因各國相對獨立性而競爭。顯見國際社會單元之間的認知差異，更加深瞭解現實世界中的安全威脅，而這正是國際社會最真實的交往互動過程，因此無論集體安全如何發展，自主性的國家

防衛與認知理念，仍是最堅實的生存依靠。

國際社會軍事武力的建構與發展，包括生存意志與權力意志。由於兩者很難做出清楚的區隔，各方皆有核心利益與深層的理性認知作為，使得國家政策偏重於本身相對收益，因此安全需求仍是國家防衛的首要內涵。其次，要制定國家防衛政策，並非單純權衡制度利弊或意識形態善惡之辯，透過認知作戰的綜合運用，取得在權力天平上合理估算他方行為，並為己方行為作出合理選擇的動態過程，不全然在政治或軍事的對抗，更多著墨於相對收益之對比。

因此，國家防衛政策自然要有更高的戰略視野，統合各方面優點，詳實擘畫未來對於安全威脅的應處模式，解構強國對外行動的認知意圖，創造共同自我防衛的認知理念。

安全威脅對於國家防衛有負面效應，相對也有正面意義，兩者皆可用來強化國家和平穩定的行動意願與認知意識。以越戰與俄烏戰爭的經驗為例，由於兩國民眾具備「自我防衛決心」與「捍衛領土完整」的認知，即使面對強國，仍能堅持到底，做到以小博大、以弱擊強，這兩項要點，來自於共同守護美麗家園的認知共識，

接連著國家生存發展的願望動機，從而創造出國家防衛實質的行動報酬。顯見，國家防衛的具體內涵，建構在安全需求、認知理念與行動報酬所產生的對應關係。

國家安全與自我防衛是一種雙向的輔助關係，亦是一種智識與認知關係的建構，揭示不同的概念卻有相對穩定性與可轉換性，而國家防衛顯然是一種互為主體的社會價值與認知建構觀念，許多安全威脅所指涉的客體，其實可以透過認知的轉變或遞移，成為各種可能的應處作為。特別是民眾對於國家防衛與安全觀念的職能轉換，不應只是環繞在軍事領域的勤訓精練與戮力戰備來做解讀。易言之，若想確保國家安全，已不能只期待單一領域的效能，從經驗事實來看不難發現，透過認知領域的連結，國家防衛能獲得更多具體的安全效益。

因此，國家防衛的具體作法，在微觀的「行動主體層次」與宏觀的「國家安全層次」，運用兩方的認知依賴，從而建構國家在政治、軍事、經濟、社會與文化等各領域的相互依存關係，並將複雜的安全威脅與防衛內涵的對應關係，轉化為民眾知悉的普遍、深度瞭解，引導民眾找尋新的認識途徑，進而將全民安全意識與國防

事務緊密連結，凝聚成「上下同欲者勝」的精神戰力。因此，真正的「國家自我防衛」顯然是將國家安全的認知共識與價值觀念，擴展融入到社會建構的各個領域，並以國家防衛串連各單一領域的結構效能，發揮協同作戰的整合性戰力，建構成為整體綜合國力，如此方能維護國家生存發展與百姓安全福祉。



透過認知領域的連結，國家防衛更能獲致安全效益，以維國家生存發展與百姓安全福祉【照片取自軍聞社】。